

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Джапакова Павла Анатольевича
по теме: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере
водоснабжения и водоотведения»
доктора юридических наук, доцента
Сиземовой Ольги Борисовны,
включённой в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание ученой степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Содержание диссертации соответствует п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите

диссертации, что обосновывается следующим:

1) Соискатель Джапаков П.А. представил авторские теоретические положения, направленные на совершенствование правового регулирования отношений водоснабжения и водоотведения, обладающие научной новизной, в частности, на основе анализа российского и зарубежного опыта регулирования диссертант определил признаки и правовую природу отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, специфику их гражданско-правового регулирования и предложил соответствующие изменения в действующее российское гражданское и жилищное законодательство, обосновал направления совершенствования практики его применения, что является научным достижением в гражданском и жилищном праве, обеспечивающим новыми знаниями об особенностях правового регулирования отношений водоснабжения и водоотведения, развития конкуренции в данной сфере, повышения качества водоснабжения и водоотведения.

Актуальность темы диссертации обусловлена бессистемностью правового регулирования рынка водных ресурсов, наличием пробелов и коллизий, отсутствием четко поставленных целей регулирования отношений водоснабжения и водоотведения. Это привело к экономической неэффективности данной сферы, нарушению прав абонентов, иных лиц при организации договорной работы, невозможности модернизации систем водоснабжения и водоотведения, что, в свою очередь, является следствием недостаточно глубокой теоретической проработки вопросов указанной сферы.

2) Соискатель ученой степени Джапаков П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- установлена взаимосвязь обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую

деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают, проведена классификация указанных правоотношений (С. 20; 23-36);

- уточнено положение о предмете договора, который должен включать не только количественные, но и качественные характеристики получения водных ресурсов и водоотведения, что позволит повысить эффективность защиты прав потребителей-абонентов (С. 71-74);

- указано на безусловность использования преюдиции административных судебных решений при доказывании вины гарантирующей организации за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств в результате несоблюдения требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии (С. 100-102);

- предложено категорирование абонентов исходя из целей водопотребления, что позволит обеспечить защиту прав потребителей, использующих водные ресурсы для личных и семейных нужд, а также обеспечит конкуренцию на рынке водоснабжения и водоотведения организаций, которые получают воду для целей передачи водных ресурсов третьим лицам и являются профессиональными участниками данной сферы (С. 56-59).

3) диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» соответствует установленным требованиям, касающимся логического построения работы и ее внутреннего единства. Автором в первой главе раскрыты сущность, правовая природа отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, а также особенности их гражданско-правового регулирования в России, Великобритании, США, Франции, Аргентины, Боливии, Уругвая, Бразилии и некоторых других

странах. В частности, диссертантом предложено имплементировать в российское законодательство нормы законодательства Финляндии о потребительском кооперативе как форме участия собственников частных домовладений в сельской местности в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения. Во второй главе исследуются вопросы определения правового статуса абонента как потребителя, как слабой стороны в правоотношениях и абонента, вступающего в правоотношения по водоснабжению и водоотведению с целью передачи ресурса (воды) третьим лицам, а также абонента - публично-правового образования. Особого внимания заслуживает анализ предмета договора водоснабжения и его существенных условий о количестве и качестве поставляемой воды. Третья глава посвящена исследованию прав и обязанностей участников отношений водоснабжения и водоотведения, в том числе естественных монополий в данной сфере, исследованы вопросы правового обеспечения добросовестной конкуренции и противодействия систематическим аварийным ситуациям водоснабжения, прекращению водоснабжения многоквартирных домов, нарушению холодного водоснабжения, даны предложения по совершенствованию правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления прав и обязанностей ресурсоснабжающих субъектов.

В диссертации Джапакова П.А. использован корректный научный инструментарий, позволяющий детально проанализировать обширный перечень рассматриваемых вопросов.

4) обоснованность положений и выводов, полученных соискателем Джапаковым П.А. подтверждается применением в процессе научного анализа темы исследования комплекса научных методов: общефилософских, общенаучных, частно-научных, специальных юридических методов научного познания. В частности, лингвистический и формально-юридический методы применялись автором для формулирования понятийного аппарата в сфере

водоснабжения и водоотведения. Использование сравнительно-правового метода исследования позволило диссертанту выявить своеобразие подходов к правовому регулированию отношений в сфере водоснабжения и водоотведения Европейского Союза, США, Индии, Пакистана, некоторых государств Латинской Америки, других стран и сделать предложения по совершенствованию действующего российского законодательства, этой же цели способствовало использование нормативно-логического метода и метода правового моделирования.

Полученные Джапаковым П.А. выводы и результаты достоверны, что подтверждается их апробацией, использованием широкой эмпирической и теоретической базы исследования, включающей труды российских и зарубежных ученых, российские и иностранные нормативно-правовые акты по теме исследования, а также материалы российской и зарубежной правоприменительной практики.

Основные положения исследования были отражены в докладах на международных и всероссийских научно-практических конференциях, проводимых вузами Москвы.

5) результаты диссертации Джапакова П.А., имеют практическую значимость, могут быть использованы в деятельности органов местного самоуправления при заключении концессионных соглашений. Предложенные в диссертации рекомендации по вопросам владения и пользования объектами водопроводно-канализационного хозяйства, ответственности гарантирующей и транзитной организации могут быть использованы в деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, юридических служб государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций данной сферы.

Материалы диссертации Джапакова П.А. могут быть полезны в процессе преподавания учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право», «Жилищное право» в вузах страны.

Предложения диссертанта по совершенствованию действующего законодательства могут быть включены Правительством РФ в состав предложений законодательной инициативы (проекты федеральных законов). Результаты проведенного Джапаковым П.А. Исследования могут стать основой и при проведении дальнейших научных исследований в сфере регулирования водоснабжения и водоотведения.

б) сведения о личном вкладе Джапакова П.А. в юридическую науку отражены в диссертации и выражаются в формулировании темы, постановке цели и задач диссертационного исследования, его предмета и объекта, анализе и обобщении эмпирического и теоретического материала по теме исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатов диссертации и их апробации (внедрении), в том числе на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Личный вклад Джапакова П.А. продемонстрирован также в следующем:

- результаты диссертационного исследования используются в договорной и претензионной работе Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «Российские железные дороги», в том числе по взысканию дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке.

- материалы диссертации используются в процессе преподавания учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета при Правительстве РФ.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым П.А. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации Джапакова П.А. опубликованы в семи работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский).

9) соискатель ученой степени Джапаков П.А. в ходе работы над диссертацией показал необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), владение научной юридической терминологией, методологией, навыки самостоятельной научно-исследовательской деятельности, умение системно, логически и аргументированно излагать материал, проявил научный интерес к тематике.

Соискателем Джапаковым П.А.:

- корректно сформулированы цель и задачи исследования с учетом актуальности избранной для изучения правовой проблематики регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения;

- определена для исследования нормативная база, включающая Конституцию РФ, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты в сфере регулирования отношений водоснабжения и водоотведения, государственного регулирования водоснабжения и водоотведения, а также международное и зарубежное законодательство, том числе акты стран – участниц Европейского Союза, США, Индии, Пакистана, некоторых государств Латинской Америки и др.;

- исследована эмпирическая база, включающая статистические и аналитические данные министерств и ведомств, судебную и иную правоприменительную практику в России и в зарубежных юрисдикциях;

- изучена теоретическая база - труды советских, российских и зарубежных ученых – юристов о регулировании отношений водоснабжения и водоотведения, противодействии злоупотреблениям в данной сфере.

Вместе с тем, некоторые выводы и предложения диссертанта требуют уточнения и разъяснения в процессе защиты, а именно:

- диссертантом предложено авторское определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения (стр. 11, 17 автореферата, стр. 11 диссертации), центральное место в которой занимают обязательственные, а в обязательственных - договорные отношения. В связи с этим автору предлагается уточнить, что следует упорядочить в договорном регулировании отношений в сфере водоснабжения и водоотведения (положение на защиту № 1, стр. 11 автореферата, стр. 11 диссертации).

Указанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на общую положительную оценку выполненной соискателем Джапаковым П.А. работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Джапаков П.А. может быть допущен к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.

Сизимова Ольга Борисовна

доктор юридических наук, доцент

18 апреля 2025 г.

научн

итета

/хова

г.

ф

в

«