

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук Джапакова Павла Анатольевича по теме «Гражданско -правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения»

доктора юридических наук, профессора

Павликова Сергея Герасимовича,

включённого в списочный состав

диссертационного совета Д 505.001.112 по защите диссертаций

на соискание ученой степени кандидата наук,

на соискание ученой степени доктора наук

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско -правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические науки) (юридические науки).

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности 5.1.3. Частно -правовые (цивилистические науки) (юридические науки) в части п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование

предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич предложил *решение актуальной научной проблемы*, имеющей значение практически для всех субъектов гражданского оборота на основе системных исследований общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения с формированием конкретных предложений по обоснованному и рациональному использованию такого важнейшего ресурса как вода, экономии средств государства и частных лиц в процессе ее использования (привлечение ресурсов потребительских кооперативов и т.д.).

2) соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич ввёл в научный оборот следующие новые научные результаты:

- *теоретические*:

1. Доказано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают;

2. Выделение и введение в гражданский оборот определений таких субъектов как абоненты-потребители и абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, позволит разграничить данные категории абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения,

установить их правовой статус, а также обеспечить абонента потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов;

3. Доказана необходимость выделения дополнительных условий договоров водоснабжения, например, напора воды, соответствия воды санитарно-эпидемиологическим требованиям, что будет способствовать реализации прав соответствующих участников гражданско-правового оборота;

4. Установлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью её действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии; доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств и т.д.

практические:

1. Установлена целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод;

2. В целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения сформулирован перечень обстоятельств, являющихся

критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения: использование платёжных счетов и их направление клиенту; присутствие счетов-фактур и расчётов задолженности; имеющиеся документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации и т.д.;

3. Аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно - канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения и т.д.

- 3) диссертация «Гражданско - правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, а именно логической стройностью и единством внутреннего изложения материала, последовательностью решения проблем, обозначенных автором в качестве ключевых;
- 4) обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско - правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» всегда подтверждена необходимыми аргументами. Так, например, положение № 1 (гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий,

направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) подтверждается следующими аргументами: анализом соответствующих доктринальных позиций, нормами законодательства (напр., ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ФЗ «О недрах», судебной практикой (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26.04.2021 № 685-О Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 14 марта 2014 года №16 и др.).

- 5) результаты диссертации Джапакова Павла Анатольевича использовались в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». В частности, в рамках ведения договорной и претензионной работы используется перечень обстоятельств, подтверждающих наличие внедоговорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения между организацией ВКХ и абонентами. С учетом этого сформулирован ряд мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке. Кроме того, усовершенствованы формы организации договорной работы с абонентами - физическими лицами, с которыми не были заключены соответствующие договоры. В результате этих мер удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021-2024 гг. Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и претензионной работы структурных подразделений Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД» и способствуют повышению экономической эффективности компании. Материалы исследования используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета

Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

- 6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Джапакова Павла Анатольевича в науку гражданского права, который выразился в удачной попытке системного исследования общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, в котором разработаны сущностные признаки отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, выявлены особенности их реализации, а также сформулированы практико-ориентированные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения;
- 7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым Павлом Анатольевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич указал, что лично им получены следующие результаты:

- научно обосновано авторское определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения. Доказана целесообразность применения потребительского кооператива в качестве формы участия граждан в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения;

-разработан перечень условий, позволяющий установить наличие внедоговорных правовых отношений между участниками рынка водоснабжения и водоотведения;

обоснован подход к пониманию категорий «потребитель» и «абонент», а также сформулированы положения о дополнительных гарантиях защиты абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения.

- 8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, а именно опубликовано 7 работ общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;
- 9) соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич в ходе работы над диссертацией и подготовке к публичной защите показал себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, использовавший необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (юридические) науки для формирования авторской перспективной концепции, вносящей определённый вклад в развитие теории гражданского права. Он продемонстрировал владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение сжато, логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности. Квалификационные способности соискателя подтверждает также умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования; логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала и т.д.

Вместе с тем, имеют место выводы и суждения, носящие спорный характер, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

Так, в положении № 6 указано «доказана целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для

граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод (С. 48-50)». Однако на указанных страницах, в основном, приведен зарубежный опыт и на защите диссертант мог бы привести дополнительные аргументы на основании российской практики.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. и может быть допущена к защите.

Павликов ~~Сергей~~ Герасимович
доктор юридических наук, профессор

21 апреля 2025 г.



Т.Г.

Тета
Хова
Т.Г.