

## **ОТЗЫВ**

**на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук  
Джапакова Павла Анатольевича по теме  
«Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения  
и водоотведения»**

доктора юридических наук, профессора Рузаковой Ольги Александровны,  
включённой в списочный состав диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему:  
«Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения  
и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к  
публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-  
правовые (цивилистические) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной  
специальности п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура.  
Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых  
отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п.  
13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере  
энергетики, природопользования (недропользования, водопользования,  
лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-  
трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья  
граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования,  
науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15.  
«Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической  
деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской

деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Отмечаю, что соискатель учёной степени П.А.Джапаков внес определенный вклад в развитие науки гражданского права, а также в правоприменение в части договорных отношений по водоснабжению, водоотведению. Работа имеет теоретическое и практическое значение как для гражданского права в целом, так и для регулирования предпринимательских отношений.

Соискатель учёной степени П.А.Джапаков ввел в научный оборот следующие новые научные результаты.

В числе теоретических достижений - соискатель учёной степени аргументировал необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения.

В числе достижений автора, носящих практический характер, - в целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения в работе сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения:

- использование платёжных счетов и их направление клиенту;
- присутствие счетов-фактур и расчётов задолженности;

– имеющиеся документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации;

– наличие документов с информацией о потребленной воде по каждому объекту, который использовался для предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению;

– наличие лицензий на недропользование, а также эксплуатацию объектов водопроводно-канализационного хозяйства и документов, подтверждающих права на эти объекты и землю, на которой они находятся.

Диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, обоснованность положений и выводов диссертации подтверждена как теоретическими, научными доводами, так и апробацией положений на защиту в ходе практической деятельности диссертанта.

Большинство положений на защиту могут быть поддержаны, как имеющие теоретическое, так и практическое значение.

В положении на защиту № 7 автор дал определения двух категорий абонентов (абоненты-потребители и абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность), что может обеспечить абонента-потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов.

В ходе защиты диссертанту предлагается уточнить научную новизну положения на защиту № 1 и соответственно правовую природу договорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения. В названном положении автор отмечает, что «гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а

также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают». Какова правовая природа договорных отношений в этой сфере? Как соотносятся выводы автора с положением ст. 548 ГК РФ, в соответствии с которой к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть ... водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства? Не охватываются ли действия, направленные на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают, обязательственными и организационными отношениями названных лиц по поводу воды как товара?

Достоверность результатов, полученных П.А.Джапаковым, обусловлена сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по данной тематике, что подтверждается, в том числе использованием в работе обширной эмпирической базы, использованием в основе авторских положений концепций и идей известных российских и зарубежных специалистов.

Результаты диссертации П.А.Джапаков могут найти практическое применение в законотворческой деятельности, в том числе в связи с совершенствованием действующего законодательства о сделках с недвижимостью; в учебном процессе при проведении практических занятий и подготовке учебных материалов по дисциплинам: «Гражданское право», «Предпринимательское право».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе соискателя в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов,

их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации. Личный вклад П.А.Джапакова выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, участии соискателя в получении исходных данных и научных экспериментах, его личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные П.А.Джапаковым из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени указал, что полученные результаты могут быть реализованы при дальнейшем развитии законодательства о водоснабжении и водоотведении.

Результаты исследования могут быть использованы при рассмотрении судами соответствующих споров, что будет способствовать дальнейшему совершенствованию практики применения норм гражданского права.

Полученные научные результаты способствуют развитию теоретических подходов к пониманию природы отношений по водоснабжению и водоотведению.

Достоверность результатов диссертационного исследования обусловлена использованием монографических и других научных работ, а также обширной судебной практикой по рассмотрению споров в сфере водоснабжения. Основные положения диссертации, а также выводы, сделанные в ходе исследования, изложены на научных, научно-практических международных, всероссийских конференциях, форумах и других мероприятиях.

По теме исследования опубликовано 7 работ общим объемом 4,73 п.л. (весь объем – авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени П.А.Джапаков показал себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, проявив необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности 5.1.3, продемонстрировав владение принципами, логикой и методологией научного цивилистического познания, умение сжато, логично и, главное, аргументированно излагать материал, представленный в его научной работе.

В связи с вышеизложенным можно констатировать наличие у соискателя квалификационных способностей к научной деятельности, решению новых научных задач гражданского права.

Вывод: представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, в связи с чем считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.

Рузакова Ольга Александровна,  
д.юрид.н., профессор

  
«16» апреля 2025 г.

