

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета
Д 505.001.110, доктора экономических наук, профессора **Фаттахова Рафаэля Валиахметовича** (профиль научной специальности «Теория и методология административно-территориальных и пространственных экономических систем») на диссертацию **Зайцева Сергея Владимировича** на тему: «Системный анализ и оптимизация региональной налоговой политики», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика (экономические науки)

Зайцев Сергей Владимирович представил диссертацию на тему: «Системный анализ и оптимизация региональной налоговой политики» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика.

Содержание диссертации соответствует п. 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов» и п. 1.7. «Факторы устойчивости региональных экономических систем» Паспорта научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Типология диссертационного исследования – практико-ориентированное исследование, направленное на решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение для развития подходов к оценке экономических и налоговых потенциалов региона и муниципальных образований в условиях информационной неопределенности

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Зайцев Сергей Владимирович предложил решение актуальной научно-практической задачи, направленной на развитие методов оценки экономических и налоговых потенциалов региона и муниципальных образований с позиций системного подхода в условиях информационной неопределенности и ситуационной нестабильности;

2) соискатель учёной степени Зайцев Сергей Владимирович ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:
теоретические:

– разработал системную информационную модель муниципального экономического потенциала и муниципального налогового потенциала, интегрированную в среду разработки интеллектуальных систем «Инфоаналитик»;

практические:

– проведена оценка муниципального экономического потенциала и муниципального налогового потенциала и выработаны рекомендации по оптимизации налоговой политики на примере муниципальных районов Селижаровского муниципального округа Тверской области на основе расчетных алгоритмов в программной среде «Инфоаналитик»

Следует отметить отсутствие четких критериев оптимизации налоговой политики на муниципальном уровне.

3) диссертация «Системный анализ и оптимизация региональной налоговой политики» обладает внутренним единством, она посвящена научному и практическому обоснованию теоретических и методологических подходов к оценке регионального экономического потенциала и региональной налоговой политики. Достоверность полученных результатов обеспечивается применением эмпирической базы исследования, подтверждением теоретических положений фактическими данными с привлечением статистических материалов и внедрением полученных результатов в практическую деятельность. Практические рекомендации опираются на теоретические выводы соискателя.

4) Обоснованность положений и выводов диссертации «Системный анализ и оптимизация региональной налоговой политики» обусловлена

– использованием исследований ведущих отечественных и зарубежных ученых, позволившим корректно отразить современные взгляды и методологические подходы к системному анализу и оптимизации региональной налоговой политики:

– использованием современных методов сбора и обработки исходной информации с применением эконометрических моделей.

5) Основные положения и результаты исследования были апробированы на 7 международных, всероссийских и межрегиональных конференциях и круглых столах. При этом обращает на себя внимание, что все мероприятия проводились в Финансовом университете.

Результаты диссертационного исследования использованы и применены в практической деятельности Отдела налоговой политики ООО «МегаПаркЦентр», а также в учебном процессе в Финансовом университете в преподавании учебной дисциплины «Системный анализ в профессиональной деятельности».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Зайцева С.В. в науку, который выразился:

- в дальнейшем развитии научных представлений и методических подходов к системному анализу региональной налоговой политики;
- в непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и научных экспериментах,
- в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования,
- в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования,
- в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Однако несмотря на отмеченные положительные стороны данного диссертационного исследования, следует отметить ряд замечаний, которые снижают положительную оценку данной работы.

1. По определению Всемирного банка (1993 г.) налоговый потенциал определяется как способность генерировать налоговые доходы на основе сложившейся **базы налогообложения** на территории какой-либо административной единицы. Это определение позволяет разграничивать понятия **фактического объема налоговых поступлений** и их **потенциально возможной величины**.

Так, в бюджетном законодательстве РФ (ст. 131, 138, 142.1 БК РФ) под налоговым потенциалом подразумевается совокупность объектов налогообложения в рамках действующей налоговой системы, расположенных на территории субъекта, т.е. **налоговая база**.

В фискальном подходе налоговый потенциал региона определяется с точки зрения обеспечения максимизации **возможных** налоговых доходов бюджетной системы.

Исходя из этого, в диссертации речь идет не о налоговом потенциале, а фактически о налоговой базе.

2. Автор на стр.120 указывает, что в качестве рекомендаций по оптимизации налоговой политики Осташковского района «можно выделить следующее: 1) снижение или временное освобождение от налогов: – в туристско-рекреационной деятельности; – в строительстве и эксплуатации отелей, домов отдыха, рекреационных учреждений. 2) развитие в информационно-технологической сфере (развитие деятельности фрилансеров); 3) поддержка предпринимателей среднего и малого бизнеса; 4) поддержка историко-культурной и духовной деятельности».

А это выпадающие доходы. Это снижение налогового потенциала. Эти предложения требуют дополнительной аргументации. Например, какова

бюджетная эффективность этих предложений? Без этого обоснования предложения носят декларативный характер. Необходимо отметить, что это замечание касается многих предложений автора (параграф 3.5 Предложения по оптимизации налоговой политики Селигерской территории Тверской области...).

3. В параграфе «2.2 Системные измерения и шкалирование показателей региональной экономики...» рассматривается программный комплекс «Инфоаналитик», который будет использоваться автором для определения состояния экономического и налогового потенциалов регионов и муниципальных образований.

В виде примера развернутого иерархического дерева факторов и их характеристик рассматривается сеть горячего водоснабжения №1 на улице Октябрьской с колодцами и приборами учета и т.д. (с. 47 диссертации, рис. 6 - с.57, рис. 19). Весь параграф объясняет, как вводить, интерпретировать и анализировать информацию о сети горячего водоснабжения.

Как пример с сетью горячего водоснабжения связан с оценкой экономического и налогового потенциалов регионов и муниципальных образований? Может быть лучше было использовать экономическую и налоговую информацию для иллюстрации работы с программным комплексом «Инфоаналитик»?

Существенным недостатком работы является отсутствие в списке литературы работ отечественных авторов, которые начинали исследования о налоговом потенциале регионов России.

7) Все заимствования, сделанные Зайцевым С.В. при подготовке диссертации, оформлены корректно с указанием источников заимствования

Соискатель учёной степени Зайцев С.В. указал, что лично им получены следующие результаты (с. 6-7 автореферата):

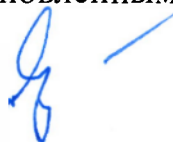
- а) разработана системная информационная модель экономического потенциала регионов Российской Федерации, базирующаяся на моделях сложных объектов;
- б) произведена оценка регионального экономического потенциала и региональной налоговой политики для субъектов ЦФО Российской Федерации;
- в) разработаны системные модели муниципального экономического и налогового потенциалов и произведена их оценка (на примере муниципальных районов Селижаровской Природной территории Тверской области);
- г) разработаны рекомендации по оптимизации налоговой политики на примере муниципальных районов в Тверской области.

8) Основные положения диссертационного исследования отражены в 10 работах авторским объемом 10,06 п.л. и опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Соискатель учёной степени Зайцев С.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите, в основном, показал себя как самостоятельный ученый, способный к научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) частично соответствует установленным критериям и требованиям.



Фаттахов Рафаэль Валиахметович
Доктор экономических наук, профессор
22 января 2025 года



тета
кова
г.