

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК  
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)  
Д 505.001.109

Решение диссертационного совета  
от 29.01.2025  
№ 1-25/109

Аттестационное дело № 5(109з-25)/41-10

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук  
о присуждении Виноградову Никите Владимировичу,  
гражданину Российской Федерации,  
ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), профиль научной специальности, установленный в Финансовом университете «Общественные финансы», принята к публичному рассмотрению и защите 20.11.2024 (протокол заседания № 12-24/109) диссертационным советом Д 505.001.109, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1. статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, приказом Финуниверситета от 09.01.2019 №0010/о. Изменения в полномочия и персональный состав совета внесены приказами Финуниверситета от 25.12.2019 № 2797/о; от 26.04.2021 № 0963/о; от 28.06.2021 № 1528/о; от 27.04.2022 № 1052/о; от 26.05.2022 № 1343/о; от 23.04.2024 № 1036/о, от 19.12.2024 № 3185/о.

Соискатель Виноградов Никита Владимирович, 1998 года рождения,

в 2024 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 38.06.01 Экономика с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». В настоящее время Виноградов Н.В. работает в должности консультанта отдела организации бюджетного процесса, планирования и формирования бюджета города Москвы Управления бюджетной политики Департамента финансов города Москвы (Москва, Правительство Москвы) (по совместительству стажер-исследователь Института исследований социально-экономических трансформаций и финансовой политики, Финансовый университет) (Москва, Правительство Российской Федерации).

Диссертация Виноградова Н.В. выполнена на Кафедре общественных финансов Финансового факультета Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент Соляникова Светлана Петровна, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», проректор по научной работе (по совместительству – профессор Кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета).

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 03.10.2024 № 07246.

Соискатель имеет 25 публикаций. По теме диссертации соискатель представил 4 опубликованные работы общим объемом 2,82 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отраженные в диссертации и выносимые на защиту. В них представлены полученные теоретические и практические результаты, отражающие разработку новых концептуальных подходов к бюджетному

стимулированию развития городских агломераций в качестве точек экономического роста, в том числе в части уточнения цели, задач и предмета бюджетного стимулирования с учетом определенных соискателем особенностей бюджетного стимулирования развития городских агломераций, выявления трендов модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций, разработки новых методических подходов к оценке эффектов бюджетного стимулирования, методики расчета бюджетного импульса в городской агломерации, алгоритма формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста.

Работы соискателя: Виноградов, Н.В. Бюджетные стимулы развития городских агломераций в XXI веке / Н.В. Виноградов // Финансы. – 2022. – № 5. – С. 58–64. – ISSN 0869-446X; Виноградов, Н.В. Тренды в бюджетном стимулировании развития городских агломераций в XX–XXI вв. / Н.В. Виноградов // Финансовая экономика. – 2023. – № 1. – С. 117–123. – ISSN 2075-7786 (K3); Виноградов, Н.В. Качественная и количественная оценка бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста / Н.В. Виноградов // Финансовая жизнь. – 2023. – № 2. – С. 143–148. – ISSN 2218-4708 (K2); Виноградов, Н.В. Бюджетный импульс в городской агломерации: особенности и методология оценки / Н.В. Виноградов // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2024. – № 1. – С. 217–224. – ISSN 2075-1826 (K2).

Все работы выполнены самостоятельно, авторство Виноградова Н.В. составляет 100%.

В диссертации Виноградова Н.В. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 10 письменных отзывов на диссертацию, из них 10 положительных, 0 отрицательных.

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Вовченко Н.Г. (ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. К несущественным недостаткам работы можно отнести отсутствие в автореферате оценки соответствия российской практики выделенным автором трендам трансформации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций как точек экономического роста. Указанное замечание не умаляет достоинств и значимости результатов исследования.

2. Косова М.Е. (ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. К несущественным недостаткам работы можно отнести отсутствие описания механизма учета прямых расходов вышестоящих уровней управления при оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций. Указанное замечание не снижает теоретическую и практическую значимость диссертации.

3. Полозкова М.Г. (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. К дискуссионным аспектам работы, требующим дополнительного уточнения, можно отнести необходимость обоснования исключения иных межбюджетных трансфертов из расчета бюджетного импульса.

4. Исакова Н.А. (Министерство экономического развития Российской Федерации, к.э.н.). Отзыв положительный.

5. Кузнецова Н.В. (ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. Следует отметить, что соискателем в качестве одного из условий реализации направлений развития городских агломераций как точек экономического роста обозначен учет специфики бюджетных отношений в городских агломерациях, которые представлены на рисунке 1 в автореферате. При этом целесообразно уточнить, считает ли автор сложившуюся схему бюджетных отношений в

городских агломерациях оптимальной или есть другой ответ? Однако данное замечание не снижает общий уровень проведенного исследования и не влияет на высокую оценку основных результатов диссертации.

6. Колосницыной М.Г. (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. Вместе с тем представленные соискателем предложения по инкорпорированию процесса формирования агломерационного бюджета в процесс составления и рассмотрения проектов бюджетов публично-правовых образований, входящих в состав городских агломераций, требуют пояснения. А именно, необходимо было бы уточнить, как эти вопросы могут быть закреплены в бюджетном законодательстве. Однако указанное замечание не снижает значимости выполненного исследования и может рассматриваться в качестве рекомендации для проведения научных исследований в дальнейшем.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Виноградова Н.В. на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Виноградов Н.В. соответствует установленным требованиям к соискателям ученой степени кандидата наук, как лицо, подготовившее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук при освоении программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Виноградова Н.В. соответствуют научной специальности 5.2.4. Финансы и отрасли науки – экономические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Виноградов Н.В. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи повышения

результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста в условиях больших вызовов XXI века, имеющей существенное значение для развития теории государственных финансов и обеспечения устойчивости и динамичности российской экономики как одной из национальных целей развития на перспективу до 2036 г.

4. Соискатель ученой степени Виноградов Н.В. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

**теоретические:**

- определены особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций, к которым относятся: необходимость координации бюджетной политики всех публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, и развития горизонтальных межбюджетных отношений; учет специфических для городских агломераций вызовов и дисбалансов, включая рост населения и нагрузки на инфраструктуру; учет специфики структуры экономики городской агломерации, в которой преобладает сектор услуг; применение подходов, позволяющих оценить эффекты бюджетного стимулирования не только на территории городской агломерации, но и за ее пределами;

- уточнены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций в разрезе выделенных в диссертации агломерационных дисбалансов и эффектов. В частности, целью бюджетного стимулирования развития городской агломерации как точки экономического роста выступает рост вклада городской агломерации в валовой внутренний продукт страны либо региона, а предметом стимулирования является агломерационный эффект на качественные параметры экономического роста;

- предложена классификация бюджетных стимулов в разрезе типов задач стимулирования (для решения инфраструктурных задач; для снижения неравенства; для решения структурных задач; для обеспечения роста качества трудовых ресурсов и решения демографических проблем; для реализации «зеленой» повестки), позволяющая обосновать выбор бюджетных стимулов развития городских агломераций как точек экономического роста в условиях

больших вызовов XXI в., а также обеспечить условия для возникновения синергетического эффекта при их использовании;

- определены тренды модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв.: интернационализация целей и задач бюджетного стимулирования развития городских агломераций; определение целей и инструментов бюджетного стимулирования с учетом больших вызовов; переход от обособленного использования бюджетных расходов и налоговых льгот к софинансированию; сочетание бюджетных и иных финансовых стимулов на принципах проектного финансирования и взаимодополняемости и другие; формализация предложенных трендов позволяет определить направления совершенствования и повысить результативность бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;

**практические:**

- разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций на временных промежутках, базирующиеся на типологизации эффектов стимулирования, уровнях оценки эффектов и систематизированном инструментарии оценки, что позволяет обеспечить как объективность, так и качество оценки, а также уточнить задачи и условия использования бюджетных стимулов;

- предложены авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста, что позволяет обеспечить синергетический эффект использования бюджетных стимулов, а также инкорпорировать его в бюджетный процесс, повысить качество долгосрочного бюджетного планирования, оценки эффектов реализации бюджетной политики не только во временном, но и в пространственном аспектах.

5. Диссертация Виноградова Н.В. на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» обладает

внутренним единством, общей структурой и представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу. Материал изложен последовательно и логично в соответствии с поставленными задачами, соблюдена целостность теоретической и практической значимости исследования, сформулированные выводы не противоречат друг другу. Все разделы диссертации направлены на достижение поставленной цели.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации Виноградова Н.В. на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» подтверждена необходимыми аргументами: всесторонним анализом нормативных правовых актов, аналитических докладов международных организаций, лучших практик; теоретическими разработками отечественных и зарубежных исследователей; материалами сравнительного анализа отечественного и международного опыта в области бюджетного стимулирования развития городских агломераций; применением руководств, стандартов и методик, связанных с вопросами, рассматриваемыми в диссертации.

Достоверность результатов, полученных Виноградовым Н.В., подтверждается использованием общенаучных методов, анализом широкого круга источников информации, корректным выбором методов обработки данных, а также наличием корреляции полученных результатов исследования с материалами, опубликованными другими исследователями по тематике диссертации и смежным областям. Исследование основывается на официальных данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, органов публичной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, официального интернет-портала правовой информации и справочно-правовых систем «Консультант плюс», «Гарант».

7. Полученные результаты исследования Виноградова Н.В. докладывались и получили одобрение на российских и международных научных конференциях, связанных с тематикой диссертационного исследования.

Результаты диссертации Виноградова Н.В. внедрены в практическую деятельность Министерства финансов Российской Федерации. Материалы диссертации применяются в работе Департамента программно-целевого планирования и проектного управления Министерства финансов Российской Федерации при разработке и совершенствовании методических подходов к определению эффектов от реализации государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, а также к оценке эффективности расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации. Так, определенные в диссертации особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста и уточненные на их основе цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций используются Департаментом при оценке предложений по разработке и актуализации структурных элементов государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие городских агломераций в Российской Федерации. Предложенные в работе методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций учитываются при проведении анализа расходов федерального бюджета, направленных на развитие городских агломераций. Авторские предложения по формированию программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста используются Департаментом в рамках экспертизы проектов и программ, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Предложенный алгоритм формирования «агломерационного» бюджета как аналитического среза расходов нескольких публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, учитывается при совершенствовании методического обеспечения развития программно-целевых методов управления расходами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Применение практических предложений, разработанных в диссертации, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом материалов и

развитию концептуальных подходов к оценке эффектов от реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Материалы исследования использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита», «Эффективное и ответственное управление бюджетом», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Виноградова Н.В. в науку, который выразился: в постановке проблемы; в определении цели и задач исследования; в проведении комплексного анализа и обобщения информации по теме исследования, непосредственном участии соискателя на всех этапах проведения исследования и интерпретации результатов, в том числе сборе первичных данных и их интерпретации; в разработке предложений по повышению результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста в Российской Федерации; в апробации результатов исследования на научных конференциях разного уровня, подготовке и публикации основных положений исследования.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные и использованные Виноградовым Н.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием ссылок и источников заимствования. Недобросовестные заимствования и некорректные самоцитирования отсутствуют.

Диссертационный совет отмечает, что лично Виноградовым Н.В. получены следующие научные результаты:

– уточнены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста в разрезе выделенных агломерационных дисбалансов и эффектов (С. 15–16; 21–25);

- предложена классификация бюджетных стимулов в разрезе типов задач бюджетного стимулирования (С. 33–43);
- выявлены тренды развития концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв. (С. 44–59);
- обоснованы методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста (С. 111–115; 136–138);
- предложены концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста (С. 140–145; 151–154).

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в четырех научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в качестве обязательных по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Все положения диссертации отражены в публикациях, неопубликованные научные результаты защищенной диссертации отсутствуют. Все работы выполнены автором самостоятельно.

11. Соискатель ученой степени Виноградов Н.В. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя как исследователь, способный к самостоятельной научной деятельности, проявил необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности и решению новых научных задач в области общественных финансов; показал умение творчески и логически мыслить, демонстрируя аргументированное отстаивание собственной точки зрения в решении вопросов, связанных с вопросами разработки, реализации и оценки бюджетной политики.

На заседании 29 января 2025 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 принял решение присудить Виноградову Никите Владимировичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 в количестве 9 человек, из них 4 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 10 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 9, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, профессор

\_\_\_ Л.И. Гончаренко

Ученый секретарь диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, доцент

\_\_\_ Ю.Г. Тюрина

29.01.2025