



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Московская, 72, г. Саратов, 410042
Тел.: (845-2) 21-02-10; факс (845-2) 27-32-00
mineconomy@saratov.gov.ru

13.03.2025 № 16-7-1/25
на № 1-133 от 03.03.2025

В диссертационный совет
Финансового университета
Д 505.001.114 по защите диссертаций на
соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени
доктора наук

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Созаевой Джамили Алимовны на тему
«Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая
безопасность (экономические науки)**

Актуальность темы исследования – «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок» – подготовленного соискателем Созаевой Д.А., представляется весьма высокой, учитывая сложность и многогранность процессов, связанных с регулированием государственных и муниципальных закупок, особенно в условиях глобализации и цифровизации экономики. Обзор краткого изложения диссертации, представленного в автореферате, дает возможность сделать вывод о сложности, комплексности и системности исследования, эффективном объединении автором теоретических и практических аспектов. Подобные системные исследования проблем отрасли государственных, муниципальных закупок, закупок компаний с государственным участием являются ценным источником информации для регуляторов и контролеров закупок при выработке методических норм локального (регионального и муниципального) уровня, могут быть задействованы в процессе выработки законодательных инициатив.

Исследование направлено на разработку комплексного механизма профилактики угроз и рисков экономической безопасности в сфере закупок. Научная новизна работы заключается в предложенном процессном подходе к рассмотрению экономической безопасности регулируемых закупок, что является значительным шагом вперед по сравнению с традиционными методами, фокусирующимися

преимущественно на правовой стороне вопроса. Автор вводит ряд новых понятий и методик, таких как "неявные риски" и "экономичность", которые помогают глубже понять природу рисков и возможностей оптимизации процессов.

В представленной работе в достаточной степени проработана и подчеркнута важность риск-ориентированного подхода не только с точки зрения реализации контрольных полномочий, но и в качестве инструмента минимизации рисков, предупреждения возможных сбоев в системе управления закупками.

Перспективным направлением для дальнейшего изучения и практического применения в работе контрольных органов в сфере закупок являются предложенные автором методы мониторинга обеспечения экономической безопасности, основанные на использовании предиктивных (прогностических) механизмов, имеющихся в ИТ-сервисах.

Для Министерства экономического развития Саратовской области (далее – Минэкономразвития Саратовской области) как органа, осуществляющего контроль в сфере закупок, методическую и практическую ценность имеют следующие разработки и предложения автора:

1. Введенные новые понятия:

а) Экономичность процесса закупок – характеристика, которая оценивает не только номинальную экономию, достигнутую на торгах, но и все удельные ресурсозатраты на проведение процедур. Этот показатель помогает более точно оценивать эффективность закупок.

б) Общественная ценность заключенного контракта – категория, которая вводится для оценки отдаленных последствий закупок для общества, граждан, наряду с классическими показателями, такими как экономия, конкуренция и риски расторжения контрактов.

2. Методология оценки качества конкуренции:

а) Двухуровневый подход к оценке конкуренции, где первый уровень предполагает разработку карты "регион закупки – регион регистрации участника". Это поможет выявлять признаки регионального протекционизма.

б) Второй уровень использует агрегационное моделирование для выявления отраслевых аномалий, таких как частые случаи участия одних и тех же пар "заказчик – участник".

3. Стандарт обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок:

Для заказчиков по Закону № 44-ФЗ предложен стандарт, включающий регламенты по всем этапам управления закупочным процессом, меры по выявлению и учету рисков, а также калькуляторы учета скрытых затрат на проведение закупочных процедур.

Минэкономразвития Саратовской области рекомендует обратить внимание так и на следующие недостатки работы:

1. Текущие изменения в законодательстве, касающиеся регулирования закупок, могут потребовать обновления некоторых методических рекомендаций и подходов, представленных в тексте. Например, могут возникнуть сложности с интеграцией предлагаемых стандартов в уже действующие нормативные акты.

2. Учитывая, что Закон о контрактной системе предусматривает разные виды полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок, в частности: процедурный контроль (ч.3 ст. 99); финансовый контроль (ч.5, ч.8 ст. 99); аудит в сфере закупок (ст.98); надзорные полномочия в сфере закупок реализуются органами прокуратуры; решения, влияющие на ход исполнения контрактов принимаются судебными органами, внедрение новых методик, направленных на комплексную оценку угроз и рисков экономической безопасности в сфере закупок, а также их перевод в цифровой формат, в настоящее время существенно усложнен отсутствием в ЕИС всей полноты информации о проведенных проверках и принятых мерах реагирования в отношении конкретной закупки на всех стадиях ее жизненного цикла – от планирования до исполнения контракта и истечения срока гарантийных обязательств. Таким образом, для внедрения и интеграции предложенных автором методик и стандартов, может потребоваться взаимоувязка информации, включенной в различные информационные системы. Это может вызвать опасения относительно их реализуемости в краткосрочной перспективе.

3. Проблемы с интерпретацией данных. Методы обработки и анализа данных, описанные в тексте, могут нуждаться в дополнительной проверке на предмет точности и надежности. Контролирующие органы могут сомневаться в правильности выводов, сделанных на основе этих данных, если они не подкреплены достаточной доказательной базой.

4. Недостаточная проработка правовых аспектов. В тексте хотелось бы видеть больше внимания автора к правовому аспекту регулирования закупок, что важно для органов контроля, так как они часто сталкиваются с нарушениями

законодательства. Возможно, стоило бы больше сосредоточиться на соблюдении норм права и предложить дополнительные механизмы правового контроля.

Эти моменты могут стать предметом обсуждения и критики со стороны органов контроля, поэтому автору рекомендуется уделить внимание их устранению или доработке в последующих научных изысканиях.

Несмотря на высказанные замечания, диссертация Созаевой Д.А. заслуживает внимания и положительной оценки со стороны научного сообщества и органов контроля в сфере закупок. Автор предлагает ценные идеи и инструменты, которые могут быть полезны для совершенствования системы государственных и муниципальных закупок в России. Основные положения и выводы диссертации, представленные в автореферате, соответствуют Паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки) и требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а также критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Автор диссертации, Созаева Джамиля Алимовна, заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки).

Министр

Разборов Андрей Андреевич

«13» ноября

2025 года

С
уп

В