

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук
Джапакова Павла Анатольевича
по теме: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере
водоснабжения и водоотведения»
доктора юридических наук, профессора
Чердакова Олега Ивановича,
включённого в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Павел Анатольевич Джапаков подготовил диссертационное исследование на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание ученой степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. «Частноправовые (цивилистические) науки».

Текст диссертационной работы полностью соответствует п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Таким образом, заявленная тема «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» охватывает различные институты частного права.

Полагаю возможным, допустить соискателя учёной степени кандидата юридических наук Джапакова Павла Анатольевича к защите диссертации так как автор:

- выявил существенные элементы предмета договора водоснабжения для определения модели правового регулирования такого договора;
- определил перспективные механизмы реализации прав участников отношений в сфере водоснабжения и водоотведения на объекты водопроводно-канализационного хозяйства на примере законодательства зарубежных стран;
- сформулировал перечень обстоятельств, которые подтверждают

наличие внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения;

- аргументировал необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения;

- сформулировал авторское определение двух категорий абонентов по договорам водоснабжения и водоотведения;

- обосновал теоретические предложения и практические рекомендации по совершенствованию гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Актуальность данного исследования обусловлена высокой практической значимостью, сложностью и неоднозначностью правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, способствует совершенствованию законодательства, повышению эффективности правоприменения и обеспечению баланса интересов всех участников правоотношений, связанных водопользованием.

Отмечаю, что:

1. Соискатель учёной степени кандидата юридических наук Павел Анатольевич Джапаков представил решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, в частности:

- обосновано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают (С. 20; 23-36).

- обоснована необходимость включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. (С. 71-74).

- доказана целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод (С. 48-50).

- сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и

гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения (С. 79-81).

- аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно канализационного хозяйства (С. 85-95).

- выявлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии. (С. 100 -102).

2. Соискатель учёной степени кандидата юридических наук Павел Анатольевич Джапаков ввёл в научный оборот следующие новые научные результаты:

- авторское определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения;

- доказал целесообразность применения потребительского кооператива в качестве формы участия граждан в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения;

- разработал перечень условий, позволяющих установить наличие внедоговорных правовых отношений между участниками рынка водоснабжения и водоотведения.

- сформулировал положения о дополнительных гарантиях защиты абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения.

3. Диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, соответствует установленным требованиям, прослеживается чёткое структурирование работы.

Текст рукописи состоит из введения, трех глав, каждая глава разбита на параграфы, заключения связанных единой логикой изложения материала.

Во введении определены основные цели, задачи, методология, актуальность и новизна работы.

Первая глава исследования **«Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения: правовая природа и место гражданско-правовых норм в их регулировании»** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения: сущность и структура, особенности гражданско-правового регулирования в России» рассматриваются основные научные подходы к пониманию правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения, даются

их понятия и структура, классификация, а также общая характеристика в гражданском праве.

Второй параграф первой главы «Особенности гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения в зарубежных странах» посвящен изучению правовых моделей регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения за рубежом, при этом ключевым критерием исследования правового регулирования правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения в конкретных государствах являлось наличие таких правовых форм в том или ином государстве.

Вторая глава исследования **«Гражданско-правовые формы участия в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения»** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Абонент как гражданско-правовая форма участия в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения» обосновывается, что термин «потребитель» в ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» должен обеспечивать реализацию двух целей: указывать на то, что субъект договора использует объект для удовлетворения собственных потребностей; защищать непрофессионального участника рынка.

Во втором параграфе второй главы «Договорные и внедоговорные формы участия в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения» сделан вывод о том, что под предметом договора водоснабжения и его существенным условием следует понимать количество и качество поставляемой воды, комфорт ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Третья глава исследования **«Гражданско-правовое положение участников отношений в сфере водоснабжения и водоотведения»** включает в себя два параграфа.

В первом параграфе указанной главы «Гражданско-правовое положение публично-правовых образований и созданных ими юридических лиц в сфере водоснабжения и водоотведения» обосновывается, что правовое положение публично-правовых образований при реализации ими гражданских прав в сфере водоснабжения и водоотведения определяется комплексом специфических функций как основных направлений деятельности, предусмотренных для указанных субъектов действующим законодательством и ограничивающим их в части добровольности вступления в гражданско-правовые отношения.

Во втором параграфе третьей главы «Гражданско-правовое положение субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» сформулирован перечень видов организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере

водоснабжения и водоотведения, и участвующих в гражданских правоотношениях.

В заключении подведены итоги и сформулированы выводы и предложения.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждена методологией и комплексом методов, применённых в процессе научного анализа таких как диалектический, общенаучный и частно-научный специально-научный и иные методы.

Выводы и результаты, сделанные Павлом Анатольевичем Джапаковым в процессе исследования, достоверны, что подтверждается их апробацией, а также эмпирической и теоретической базой, включающей труды российских и зарубежных ученых.

Основные положения и выводы, сделанные в ходе исследования, были изложены на научных, научно-практических международных, всероссийских конференциях, форумах и круглых столах.

5. Результаты диссертации Джапакова П. А. имеют практическую значимость, могут быть использованы в практической деятельности. Ряд рекомендаций по вопросам, касающимся владения и пользования объектами ВКХ, ответственности гарантирующей и транзитной организации могут быть использованы в законотворческой деятельности, в деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, юридических служб государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций в сфере ВКХ.

6. Сведения о личном вкладе Джапакова П.А. в юридическую науку отражены в тексте рукописи диссертации и выражаются в обосновании темы, постановке цели, задач, определении предмета и объекта исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатах диссертации и их апробации (внедрении).

Личный вклад Джапакова П.А. продемонстрирован в следующем:

- Материалы диссертации используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно в Центральной дирекции по тепло водоснабжению - филиала ОАО «РЖД». В результате удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021 - 2024 гг.

Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и претензионной работы структурных подразделений предприятия и способствуют повышению экономической эффективности компании.

Материалы исследования используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

7. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым П.А. из работ, подготовленных на аналогичную тему, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования.

8. Основные научные результаты диссертации отражены в 7 работах общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени Джапаков П.А. в ходе подготовки рукописи диссертации показал знания, умения, навыки и компетенции по созданию научного контента по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), что позволило автору раскрыть свою способность к научному творчеству, владению научной юридической терминологией, методологией и самостоятельность в решении научных задач.

Соискатель Джапаков П.А. раскрыл актуальность темы исследования, убедительно аргументировал постановку цели и задач для изучения правовой проблематики, тем самым внёс вклад в развитие теории гражданского права, который заключается в выработке положений, позволяющих комплексно исследовать названную проблему.

В ходе исследования был осуществлен детальный обзор монографий, статей и диссертаций, касающихся как правоведения, так и экономических дисциплин. Этим процессом было обеспечено широкое понимание ключевых концепций и теорий, которые формируют основу исследуемых областей. Кроме того, всесторонний подход к анализу научных источников способствовал выявлению современных тенденций и практик, что, в свою очередь, усилило эмпирическую базу работы.

В процессе защиты диссертанту предлагается ответить на вопросы:

1. Как соотносится частный интерес коммерческих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения с социальными задачами государства и муниципалитетов, и каким образом гражданско-правовое регулирование может способствовать достижению баланса между ними?

2. Какие оптимальные гражданско-правовые режимы можно создать для субъектов в сфере водоснабжения и водоотведения, чтобы обеспечить удовлетворение их частных интересов и потребностей с учетом публичного интереса?

Названные вопросы свидетельствуют о масштабности поднятой соискателем исследовательской задачи, которая включает множество аспектов, порождающих научный интерес со стороны научного сообщества и

естественно, они не снижают качество работы и не влияют на общую положительную оценку данной диссертации, подготовленной соискателем.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки» установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Джапаков Павел Анатольевич может быть допущен к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.


Чердаков Олег Иванович
доктор юридических наук, профессор

20 апреля 2025 г.




—

гета
кова
г.

