

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доц. Засько Вадима Николаевича (профиль научной специальности 5.2.4. Финансы (Налоги и налоговое администрирование)) на диссертацию Виноградова Никиты Владимировича, представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки)

Виноградов Никита Владимирович представил диссертацию на тему: «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. – Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам исследования полностью соответствует пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю, возможным, допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Виноградов Н.В. предложил, опираясь на теоретические выводы и практические разработки, новые направления в теории бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста

2) соискатель учёной степени, Виноградов Н.В. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические – заключаются в развитии теоретических подходов к выработке концептуальных основ управления бюджетами публично-правовых образований, методологии бюджетного стимулирования развития городских агломераций, формированию современных подходов к оценке эффектов бюджетного стимулирования в городских агломерациях, определению научно обоснованных направлений повышения качества и результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций в Российской Федерации.

практические – заключаются в том, что разработанные положения и подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста, а также алгоритм формирования программы бюджетного стимулирования в форме агломерационного бюджета могут быть использованы Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России), а также финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при уточнении организационно-

правовых основ, инструментов и процедур бюджетного стимулирования развития городских агломераций в Российской Федерации. Самостоятельное практическое значение имеют следующие положения:

- алгоритм формирования агломерационного бюджета в виде программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;
- методика расчета бюджетного импульса для городских агломераций.

3) диссертация «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью изложения. Данный факт нашел отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» подтверждена следующими аргументами:

1. Выявление особенностей бюджетного стимулирования развития городских агломераций, таких как: необходимость координации бюджетной политики всех публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, и развития горизонтальных межбюджетных отношений; учет специфических для городских агломераций вызовов и дисбалансов, включая рост населения и нагрузки на инфраструктуру и др. обосновано трудами таких ученых как: А.Д. Андряков, И.Ю. Арлашкин, Т.Н. Данилова.

2. Предложенная классификация бюджетных стимулов в разрезе пяти типов задач бюджетного стимулирования: для решения инфраструктурных задач; для снижения неравенства; для решения структурных задач; для обеспечения роста качества трудовых ресурсов и решения демографических проблем; для реализации «зеленой» повестки базируется на исследованиях: П.И. Дубровина, В.В. Климанова, Н.Б. Косаревой, А.Л. Кудрина.

3. Выявление трендов модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв., среди которых: интернационализация целей и задач бюджетного стимулирования развития городских агломераций; определение целей и инструментов бюджетного стимулирования с учетом больших вызовов; переход от обособленного использования бюджетных расходов и налоговых льгот к софинансированию; сочетание бюджетных и небюджетных стимулов на принципах проектного финансирования и взаимодополняемости основано на работах: А. Маршалла, Ф. Перру, Г. Дюрантона, Д. Пуга и др.

4. Разработка методических подходов к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций на разных временных промежутках, базирующиеся на типологизации эффектов стимулирования, уровнях оценки эффектов и систематизированном инструментарии оценки, что позволяет обеспечить как объективность, так и качество оценки, а также уточнить задачи и условия использования бюджетных стимулов базируется на исследованиях: Г.М. Лаппо, С.Н. Леонова, А.А. Михайловой и др.

5. Представленные авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях, а также алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста, что позволяет обеспечить синергетический эффект использования бюджетных стимулов, а также инкорпорировать его в бюджетный процесс, повысить качество долгосрочного бюджетного планирования, оценки эффектов реализации бюджетной политики не только во временном, но и в пространственном аспектах основано на трудах: И.С. Рябова, М.Н. Соломко, С.П. Соляниковой, С.А. Стрельниковой, Н.С. Шмиголь и др.

Достоверность результатов исследования, полученных Виноградовым Н.В. подтверждается корректным использованием в работе нормативных правовых актов Российской Федерации и иностранных государств, данных отчетов международных организаций, публикаций в периодической печати, монографий и сборников статей, позиций научных исследований, статистических данных.

5) результаты диссертации Виноградова Никиты Владимировича подтверждаются практическим внедрением.

Основные положения и результаты исследования докладывались и получили одобрение: на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.); на III Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 16 февраля 2023 г.); на XIV Международном научном студенческом конгрессе «Экономика России: новые тренды развития» (Москва, Финансовый университет, 13-24 марта 2023 г.); на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.); на Международной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и

национальные интересы» (Москва, Российская академия народного хозяйства и государственной службы, 19 мая 2023 г.).

Основные результаты исследования применяются в работе Департамента программно-целевого планирования и проектного управления Министерства финансов Российской Федерации при разработке и совершенствовании методических подходов к определению эффектов от реализации государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, а также к оценке эффективности расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации. Так, определенные в диссертации особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста и уточненные на их основе цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций используются Департаментом при оценке предложений по разработке и актуализации структурных элементов государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие городских агломераций в Российской Федерации. Предложенные в работе методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций учитываются при проведении анализа расходов федерального бюджета, направленных на развитие городских агломераций. Авторские предложения по формированию программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста используются Департаментом в рамках экспертизы проектов и программ, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Предложенный алгоритм формирования «агломерационного» бюджета как аналитического среза расходов нескольких публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, учитывается при совершенствовании методического обеспечения развития программно-целевых методов управления расходами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Применение практических предложений, разработанных в диссертации, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом материалов и развитию концептуальных подходов к оценке эффектов от реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Материалы исследования использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита», «Эффективное и ответственное управление бюджетом», при проведении научно-

исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Виноградова Н.В. в науку, который выразился в проявлении необходимых системных, общих теоретических знаний по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), соискатель ученой степени овладел принципами, логикой и методологией научного познания; продемонстрировал умение сжато, логично и аргументированно излагать материал о проблемах бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста, овладел знаниями и умениями математического моделирования, абстрактного мышления, системного анализа; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в экономической отрасли науки.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Виноградовым Н.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Виноградов Н.В. указал, что лично им получены следующие результаты:

- уточнены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста в разрезе выделенных агломерационных дисбалансов и эффектов (С. 15–16; 21–25);
- выявлена классификация бюджетных стимулов в разрезе типов задач бюджетного стимулирования (С. 33–43);
- определены тренды развития концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв. (С. 44–59);
- разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста (С. 111–115; 136–138);
- обоснованы концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста (С. 140–145; 151–154).

8) Основные положения и результаты диссертации отражены в 4 работах общим объемом 2,82 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Соискатель учёной степени Виноградов Н.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя добросовестным ученым, с широким системным взглядом на научные проблемы современности в сфере бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация: соответствует заявленной научной специальности, может быть допущена к защите и соответствует установленным критериям и требованиям.

Засько Вадим Николаевич

Д.Э.Н., доц.

19.12.2024



тетя
кова
г.