

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук Тюнькова Александра Валерьевича на тему:
«СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»
доктора экономических наук, профессора
Мельник Маргариты Викторовны, включенной в списочный состав диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.121 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Тюньковым Александром Валерьевичем представлены диссертация и автореферат диссертации на тему «Статистическая оценка состояния и перспектив развития муниципальных образований» на присвоение ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика: бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика».

Содержание представленной диссертации соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика: бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика» (экономические науки), в части пунктов 11.14. «Методология построения показателей и систем показателей», 11.17. «Прикладные статистические исследования в экономике. Статистическая поддержка управленческих решений».

Считаю возможным допустить соискателя ученой степени кандидата экономических наук Тюнькова Александра Валерьевича к защите диссертации.

Актуальность темы.

В условиях обеспечения устойчивого развития экономики и решения задач, стоящих перед нашей страной и направленных на укрепление суверенитета, вопросы совершенствования управления на всех уровнях приобретают всё большее значение. Наряду с ускорением восстановления

базовых отраслей производства и развитием наукоемких производств новых видов продукции руководство страны активизирует процессы обеспечения продовольственной безопасности, удовлетворения духовных и культурных потребностей населения, ведения здорового образа жизни и активного участия в совершенствовании социального климата в коллективах и в стране в целом. Самую активную роль в этом процессе должны сыграть органы самоуправления – руководство муниципальными образованиями, которые первыми чувствуют реальные запросы населения своей территории, понимают, какие задачи являются первоочередными и каковы пути их экономического и успешного решения. В этих условиях четкое представление о социальном и экономическом состоянии и реальном положении муниципальных образований становится приоритетным и определяет реальную возможность разрабатывать мероприятия по их совершенствованию. Эта проблема становится все более актуальной. Вместе с тем, до сих пор этим вопросам не всегда уделяется должное внимание. Поэтому получение достоверных данных о потенциале развития муниципальных образований и их использования является первоочередной задачей для активизации и мотивирования деятельности их руководства. Осуществление разработки стратегий развития и решение первоочередных вопросов в данном случае ложится в большей мере на руководящие органы муниципалитета. Объективная информация о реальном потенциале муниципалитетов и его использовании может дать полное представление о получении доходов от использования муниципальной собственности и организации коммерческой деятельности в рамках муниципалитета, что поможет обосновать размеры и направления необходимой государственной поддержки со стороны региона и государства.

Отмеченное определяет актуальность формирования надежной статистической базы, позволяющей принимать обоснованные управленческие решения как в рамках самого муниципалитета, так и в высших органах управления при определении целесообразных форм и масштабов поддержки.

Отмеченное позволяет сделать вывод об актуальности и высокой востребованности результатов исследования в области статистического сопровождения принимаемых управленческих решений на всех уровнях управления.

Общая оценка работы.

Работа Тюнькова А.В. имеет логичную структуру, включает введение, 3 главы, заключение, список используемых источников (131 источник) и 8 весьма содержательных приложений, в которых широко представлен состав муниципальных образований Самарской области, приведены системы показателей, характеризующих их социально-экономический потенциал, проведена рейтинговая пошаговая оценка муниципалитетов и раскрыта на основе использования корреляционных моделей система влияния на достигнутый уровень показателей отдельных факторов, характеризующих основные элементы социально-экономического потенциала муниципального образования в целом и на душу населения.

Работа хорошо оформлена, содержит множество графиков, рисунков и расчетных таблиц. Это убедительно доказывает, что в основе исследования лежит большой практический материал, который собран и систематизирован автором из разных источников. Особо следует отметить, что часть материала получена лично автором при проведении социальных опросов руководителей и населения отдельных муниципалитетов Самарской области.

В работе хорошо сформулированы цель и основные этапы ее реализации (они представлены как частные задачи исследования), начиная с процесса сбора и систематизации информации до методов ее обработки при оценке социально-экономического положения муниципального образования, его потенциала и определения возможностей роста. В части задач хорошо показано, как автор понимает целевую направленность и оценку формирования статистических исследований о муниципальных образованиях,

поскольку при этом он формирует методический подход к решению поставленных задач на разных этапах управления муниципалитетом. Важно отметить, что автор не ограничивается только вопросом создания статистической информации, а определяет основные направления ее использования в процессе принятия управленческих решений, то есть практически формирует механизм статистического сопровождения принятия управленческих решений. Такой подход к определению цели и частных задач помогает четко выделить научный вклад в развитие методики статистического исследования и сформировать практические рекомендации по использованию статистического материала в процессе управления развитием муниципального образования.

Положения научной новизны.

В диссертации четко показаны положения исследования, которые имеют теоретическое и практическое значение, содержат элементы научной новизны и выносятся на защиту. Их можно было скомпоновать более экономично, но и в представленном виде по каждому из них достаточно виден как объем проведенной работы, так и конкретные полученные результаты:

– уточнена и хорошо структурирована система показателей состояния и развития муниципальных образований и показано их соответствие тем характеристикам, которые используются в более высоких органах управления (региональные органы управления и федеральные органы управления); последнее требование соблюдения соответствия характеристик социально-экономического развития на всех уровнях управления имеет особенно большое значение;

– предложена методика статистического исследования состояния развития муниципального образования с выделением регулируемых и нерегулируемых факторов достижения поставленных целей;

– выстроена и апробирована методика рейтинговой оценки эффективности развития муниципальных образований, показана возможность

использования рейтинговой характеристики муниципального образования как при управлении внутри муниципалитета, так и в высших органах управления (эти три позиции отражают практическую направленность и содержание статистического исследования социально-экономического состояния муниципальных образований);

– обоснованы задачи и раскрыто понятие статистической оценки состояния и перспектив развития муниципальных образований и выявлены закономерности изменения и силы влияния отдельных факторов на формирование отдельных элементов ресурсного потенциала муниципалитета и отражение уровня его использования;

– проведена группировка муниципальных образований по основным параметрам их социально-экономического развития;

– сформирована методика построения прогнозных моделей развития по группам муниципальных образований, позволяющая проводить имитационное моделирование социально-экономических характеристик с учетом заданных целей и реальных возможностей муниципального образования

(эти направления характеризуют теоретико-методическую значимость проведенного исследования).

Отмеченное позволяет сделать вывод, что в целом диссертация Тюнькова А.В. носит завершенный характер, посвящена актуальной теме и свидетельствует о теоретических знаниях и умении соискателя самостоятельно выделять и творчески решать теоретические и организационно-методические проблемы, возникающие перед экономическими субъектами.

Замечания.

Отмечая актуальность проведенного исследования, достаточную разработанность поставленных вопросов, глубокое теоретическое обоснование и практическую значимость рекомендаций, сформулированных в

работе, представляется целесообразным рекомендовать автору в дальнейших исследованиях больше внимание обратить на ряд проблем:

– было бы целесообразно более полно представить реальные статистические данные о состоянии развития нескольких муниципальных образований, показать особенности их стратегий и уровень разброса основных характеристик социально-экономического состояния, и темпы их изменения в увязке с факторами его улучшения;

– учитывая, что муниципалитеты реализуют уровень самоуправления деятельностью территории, целесообразно в составе отдельных групп показателей выделить те базовые, достижение которых характеризует решение обязательных общих для каждого муниципалитета задач и перечень специфических характеристик, связанных с месторасположением и уровнем развития региона, его истории (учитывая, что такой круг показателей может быть весьма широким и разнообразным);

– представляется, что в период, когда государство уделяет большое внимание реализации социальных программ, необходимо шире показывать, как они реализуются непосредственно силами муниципалитета, в частности при ориентации на мотивацию социальной ответственности бизнеса, работающего на территории муниципалитета; это позволит более четко увязать регулируемые и нерегулируемые показатели, выделив те методы регулирования, которые использует муниципалитет;

– бесспорно полезные предложения о системе показателей хотелось бы несколько усовершенствовать, четко выделив показатели, характеризующие потенциал, сложившийся сегодня в муниципалитете, и уровень его использования (не условия, а именно уровень использования); связать оценку использования потенциала с теми условиями, которые тормозят или способствуют лучшему использованию потенциала, выделив те методы, которые может реализовать сам муниципалитет, или необходимость привлечения органов управления более высокого уровня;

– практический интерес представляет материал о методике статистического исследования состояния и развития муниципальных образований, но на наш взгляд, его необходимо дополнить указанием исполнителей этих работ по этапам и выделить задачи самих муниципалитетов.

Отмеченные замечания не меняют общего вывода о значимости и достоверности; рекомендации, выносимые на защиту, достаточно хорошо аргументированы и необходимо несколько уточнить их адресность. Реализация предложений, которые можно рассматривать прежде всего как пожелания к развитию исследования, позволит расширить и углубить значимость внесенных предложений и условия их успешной реализации.

Апробация исследования.

Выводы и предложения автора по исследуемым вопросам прошли широкую апробацию, ряд их них обсуждался на международных и национальных научно-практических конференциях, организуемых в разных регионах нашей страны.

Результаты исследования используются в практической деятельности Отдела государственной статистики в городе Пермь Пермьстата (далее - Отдел). В процессе сбора и обработки первичных данных в ходе проводимых статистических наблюдений используется предложенная в работе дополненная и структурированная система статистических показателей состояния и развития муниципальных образований, обеспечивающая системный подход, в том случае, когда муниципальное образование рассматривается с учетом индивидуального вклада в экономику субъекта Российской Федерации. По материалам диссертации внедрена методика рейтинговой оценки эффективности развития муниципальных образований Пермского края, а также предложенный графический способ сравнения промежуточных интегральных показателей для оценки эффективности

управления социально-экономическим потенциалом и развитием отдельных муниципальных образований. Выводы и основные положения диссертации способствуют эффективному выполнению функций Отдела в части подготовки статистических материалов для включения в официальные доклады о социально-экономическом положении Пермского края, официальные статистические публикации, другие экономико-статистические материалы и информационно-статистические издания.

Выводы и основные положения диссертации используются в практической деятельности Управы района Куркино города Москвы. Уточненная в диссертации система статистических показателей состояния и развития муниципальных образований, позволяющая повысить качество оценки эффективности работы муниципальных служб, ориентированных на удовлетворение интересов населения района, может быть использована в организационном процессе работы управы района в качестве вспомогательного инструмента для решения текущих задач. В полной мере это касается и методики исследования состояния и развития муниципальных образований на основе статистической оценки формирования и реализации социально-экономического потенциала. Выводы и основные положения диссертационного исследования допустимы к использованию в практическом применении в рамках рабочих процессов, направленных на формирование программ развития инфраструктуры территории по основным видам направлений, а также способствуют расширению возможностей аналитической работы по мониторингу уровня социально-экономического развития района. Материалы диссертации используются Кафедрой бизнес-аналитики Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа Финансового университета в преподавании учебной дисциплины «Социально-экономическая статистика» для студентов, обучающихся по направлению подготовки: 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

По результатам исследования опубликованы 9 научных статей общим объемом 5,24 п.л. (весь объем авторский) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Общий вывод.

Исходя из изложенного считаю, что представленная Тюньковым Александром Валерьевичем диссертационная работа на тему «Статистическая оценка состояния и перспектив развития муниципальных образований»

- соответствует заявленной научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика: бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика»;

- отвечает установленным критериям и требованиям, предъявляемым к научным работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Работа может быть рекомендована к защите на диссертационном совете Финансового университета Д 505.001.121.

М

Мельник Маргарита Викторовна, доктор экономических наук, профессор

13.03.2025



В.

ли
ситета
ухова
25 г.

Д
В
«

Г
-