

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112,
д.юрид.н., профессора Илюшиной Марины Николаевны на диссертацию
Джапакова Павла Анатольевича
на тему «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере
водоснабжения и водоотведения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук
по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические)
науки (юридические науки).**

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Джапаков П.А. предложил значимые для науки и практики научные положения, обусловленные разработкой и обоснованием теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Автор сумел обеспечить достижение одной из ключевых задач диссертационного исследования в части развития теории гражданского и предпринимательского права, поскольку основные выводы и положения диссертации расширяют теоретические представления о правовом регулировании общественных отношений, возникающих из деятельности организации, осуществляемых в сфере водоснабжения и водоотведения.

Об этом свидетельствует осуществленное расширение доктрины гражданского права путем формирования научно-обоснованного подхода к определению общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, которым разработаны сущностные признаки отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, выявлены особенности их реализации. Научно обосновано авторское определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения. Доказана целесообразность применения потребительского кооператива в качестве формы участия граждан в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения. Разработан перечень условий, позволяющий установить наличие внедоговорных правовых отношений между участниками рынка водоснабжения и водоотведения. Обоснован подход к пониманию категорий «потребитель» и «абонент», а также сформулированы положения о дополнительных гарантиях защиты абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения.

Полученные научные результаты способствуют развитию теории гражданского и предпринимательского права Российской Федерации путем создания научно-обоснованного подхода к определению общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в формулировании практических рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего указанную деятельность.

Наличие научной новизны при теоретическом анализе общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, позволило внести Джапакову П.А. значимые предложения по оптимизации механизма соответствующего правового регулирования.

Практическое значение представленного диссертационного исследования определяется возможностью использования предложений и рекомендаций в целях совершенствования российского законодательства, правоприменительной практики уполномоченных органов, обобщения и формирования единообразной судебной практики, для совершенствования правового регулирования деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Конкретную практическую значимость представляют следующие предложения :

- в целях повышения гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод доказана целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства (С. 48-50);

- в целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения:

- использование платёжных счетов и их направление клиенту;
- присутствие счетов-фактур и расчётов задолженности;
- имеющиеся документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации;
- наличие документов с информацией о потребленной воде по каждому объекту, который использовался для предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению;
- наличие лицензий на недропользование, а также эксплуатацию объектов водопроводно-канализационного хозяйства и документов, подтверждающих права на эти объекты и землю, на которой они находятся (С. 79-81).

- в целях исключения рисков обеспечения хозяйствующих субъектов услугами по водоснабжению и водоотведению, аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения (С. 85-95).

- в целях исключения рисков обеспечения хозяйствующих субъектов услугами по водоснабжению и водоотведению, аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения (С. 85-95).

2) соискатель учёной степени Джапаков П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- обосновано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание

обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают (С. 20; 23-36);

- обоснована необходимость включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанное предложение направлено на решение проблем в сфере реализации права участников гражданско-правового оборота на получение ресурсов в виду некорректного определения предмета договора водоснабжения в рамках модели его правового регулирования, принятой в российском законодательстве, как возможности абонента в любое время (круглосуточно) получить соответствующий ресурс в необходимом ему объеме (С. 71-74).

- выявлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии. В целях устранения обозначенной проблемы доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств (С. 100-102).

- предложены определения двух категорий абонентов:

- первая категория - абоненты-потребители, вступающие в отношения в сфере водоснабжения и водоотведения для удовлетворения собственных бытовых или производственных потребностей, дополнительные гарантии защиты которых связаны с их возможностью объективно оценивать последствия неисполнения принятых на себя обязательств;

- вторая категория - абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вступающие в договорные отношения в области водоснабжения и водоотведения с целью передачи водных ресурсов третьим лицам, которые не обладают статусом потребителя, однако имеют корпоративный статус абонента, являются профессиональными участниками данной сферы; в отличие от конечных потребителей, они не нуждаются в дополнительных гарантиях защиты своих прав и законных интересов.

Введение в гражданский оборот предложенных определений позволит разграничить данные категории абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения, установить их правовой статус, а также обеспечить абонента

потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов (С. 56-59).

Соискатель Джапаков П.А. ввел в научный оборот научные результаты, которые по уровню новизны можно охарактеризовать и как преобразование (принципиально новые положения по отношению к существующим знаниям); в числе таковых, например, обоснование, что включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанное предложение направлено на решение проблем в сфере реализации права участников гражданско-правового оборота на получение ресурсов (С. 71-74); доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств (С. 100-102); доказано, что отношения в сфере водоснабжения и водоотведения включают обязательственные, вещные и организационные отношения, складывающиеся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают (С. 20; 23-36).

3) диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает логической стройностью и единством внутреннего изложения материала, последовательностью решения проблем, обозначенных автором в качестве ключевых;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждается следующими аргументами: использованием системных и структурированных научных представлений соискателя в области гражданского и предпринимательского права, корреляцией их с прикладными направлениями и, конкретно, актуальными задачами создания научных основ правового регулирования отношений, возникающих в сфере водоснабжения и водоотведения.

Дополнительным аргументом, подтверждающим обоснованность положений и выводов анализируемой диссертации, является корректное и обоснованное использование различных методологических подходов. Методология исследования характеризуется использованием диалектического метода исследования, общенаучных и частно-научных методов познания, специально-научных методов и др.

Диалектический метод познания способствовал построению обоснованных суждений, на основе которых сформулированы

аргументированные умозаключения относительно объекта и предмета исследования.

Лингвистический метод применен при разработке понятийного аппарата в области водоснабжения и водоотведения.

В целях проектирования ситуаций, в рамках которых происходит перенос законодательства зарубежных стран в российскую юрисдикцию, применен сравнительно-правовой метод для установления эффективности исследуемого зарубежного опыта для российской правовой системы.

Формально-юридический метод использовался при формулировке теоретических положений и научно-практических предложений с целью охраны законных интересов участников общественных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Метод экспертных оценок использовался для анализа результатов, к которым приведет корректировка правового регулирования, а также переноса зарубежного опыта в отечественную юрисдикцию.

Институциональный метод был взят за основу при анализе различных гражданско-правовых институтов и специфики их функционирования в рамках отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Достоверность результатов исследования обусловлена использованием в работе обширной эмпирической базы из 150 наименований, списка литературы, включая нормативные правовые акты, акты толкования права, научную литературу в области гражданского и предпринимательского права, а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи профильного содержания, соответствующие целям и задачам исследования.

5) актуальные и значимые положения исследования применяются в практической деятельности используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». В частности, в рамках ведения договорной и претензионной работы используется перечень обстоятельств, подтверждающих наличие внедоговорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения между организацией ВКХ и абонентами. С учетом этого сформулирован ряд мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке. Кроме того, усовершенствованы формы организации договорной работы с абонентами - физическими лицами, с которыми не были заключены соответствующие договоры. В результате этих мер удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021-2024 гг. Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и претензионной работы структурных подразделений предприятия и способствуют повышению экономической эффективности компании.

Материалы исследования используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета

Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

Результаты исследования прошли апробацию на научно-практических конференциях. Основные положения исследования, а также выводы, сделанные в ходе исследовательской работы, изложены на следующих научных мероприятиях: на Конференции, посвященной 105-летию Финансового университета, «Научные школы Финансового университета: становление и развитие» (Москва, Финансовый университет, 28 марта 2024 г.); на XXIV Международной научной конференции «Муромцевские чтения» (Москва, Российский государственный гуманитарный университет, 3 апреля 2024 г.); на Международной научно-практической конференции «Трансформация банковской деятельности в условиях многополярного мира» (Москва, Финансовый университет, 5 апреля 2024 г.).

6) диссертация Джапакова П.А. содержит сведения о личном вкладе в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации. Очевидная роль соискателя в целеполагании проведенного исследования дополняется непосредственным участием автора диссертации на всех этапах процесса исследования, непосредственном его участии в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым П.А. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) Основные положения и результаты исследования отражены в 7 работах общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Джапаков П.А. в ходе работы над диссертацией показал себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, проявив необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности. Он продемонстрировала владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение системно, логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- демонстрация глубоких познаний в части понимания соотношения актуальных проблем теории предпринимательского и банковского права, их связи с насущной проблематикой экономической деятельности;
- обладание соискателем системными теоретическими знаниями по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части новеллизации правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере водоснабжения и водоотведения ;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, имеют место суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

Так, в пятом положении новизны диссертант утверждает, что требуется установление законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения. В связи указанным утверждением видится необходимость дополнительно сформулировать о каких юридических лицах идет речь и каким образом такой запрет будет способствовать исключению рисков обеспечения хозяйствующих субъектов услугами по водоснабжению и водоотведению.

Отмеченное замечание не снижает качество выполненной работы Джапаковым П.А. и носит дискуссионный характер.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного ей исследования.

доктор юридических наук, профессор
Илюшина Марина Николаевна



24 апреля 2025 г.




И.И.

Илюшина
Марина
Николаевна

Ф
В
«

Т
Л
С