

Исх. №1003-1 от 10.03.2025

В диссертационный совет Д 505.001.112  
при Федеральном государственном  
бюджетном образовательном учреждении  
высшего образования  
«Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации»  
125167, г. Москва, Ленинградский проспект,  
д. 51, корп. 1

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Мустафаева Сахиба Мазахир оглы  
на тему «Финансово-правовое обеспечение планирования выездных  
налоговых проверок» представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности**

### **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Налоговое право, как отрасль юридической науки, традиционно развивается в единстве с практической деятельностью фискальных органов. В этом смысле исследование С.М. Мустафаева представляет интерес прежде всего, как попытка фундаментального внедрения в теорию налогового права института предпроверочного анализа налогоплательщика, формирующего основу для выездных налоговых проверок, который, однако, до сих пор не был структурно нормативно урегулирован, и, как следствие, не получил должного отражения в системе мероприятий государственного контроля.

Исследование демонстрирует ориентацию автора на развитие практических и доктринальных основ налогового права. Предпроверочный

анализ рассматривается как самостоятельная форма контроля, итогом которой является либо добровольное уточнение налогоплательщиком своих обязательств, либо принятие решения о включении налогоплательщика в план выездных налоговых проверок. Такой подход позволяет не только определить понятийно-категориальный аппарат, который расширит дефинитивный ряд теории налогового права, но и пригоден для нормативного закрепления, что крайне важно при отражении принципа гласности деятельности налоговых органов.

Значимый вклад в развитие научных представлений о мероприятиях налогового контроля вносит предложенное автором уточнение понятия «планирование выездных налоговых проверок» и формулирование термина «предпроверочный анализ». Эти дефиниции имеют не только прикладное значение, но и доктринальную ценность, поскольку способствуют более точному определению порядка проведения контрольно-надзорной деятельности налоговых органов и позволяют по-новому рассмотреть вопрос о соотношении стадий проведения налоговых проверок.

Особого внимания заслуживает обращение автора к институту налогового контроля как наиболее общей категории для всех фискально-надзорных мероприятий, а также анализ порождаемых такими мероприятиями правоотношений. Автор обосновывает, что исключительный субъектный состав и объект контроля являют собой методологическую основу для построения всех процедур налогового контроля.

Интерес для науки налогового права представляет и включение в систему контрольно-надзорной деятельности государства планирования как самостоятельного и обязательного элемента. Автор показывает, что данный институт может быть рассмотрен не только как элемент налоговой практики, но и как самостоятельная финансово-правовая конструкция, раскрывающая

особенности проведения контрольной деятельности. Это расширяет границы традиционного предмета налогового права и обогащает его теоретическое содержание.

Как и любая работа подобного рода, диссертация Мустафаева С.М. не лишена отдельных недостатков, дискуссионных положений, требующих дополнительного обоснования и подтверждения высказанной позиции. В связи с этим требуется уточнить: дуализм, на котором автор основывает проведение контрольно-надзорных мероприятий, применим исключительно к сфере налогового контроля или свойственен иным типам правоотношений, возникающим в рамках налогового регулирования?

В целом диссертация С.М. Мустафаева характеризуется стремлением к теоретическому обобщению, системному анализу и развитию научных подходов к пониманию финансово-правовых и налоговых институтов. Полученные выводы и сформулированные положения обладают потенциалом для дальнейших исследований и могут быть использованы в развитии науки налогового права, а также в комплаенсе субъектов хозяйственной деятельности.

С учётом изложенного можно заключить, что диссертационная работа Мустафаева Сахиба Мазахир оглы имеет существенное значение для науки налогового права, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Директор юридического  
департамента холдинга ПЭК



0-  
ути

Богданов Антон Николаевич

10 марта 2026 г.

Контактные данные: 8(495) 660-11-11

Адрес: 109428, Москва, вн.тер. Муниципальный округ Рязанский,  
Проезд 1-й Вязовский, д. 4, стр. 19,

Эл. почта: bogdanov.an@pecom.ru

