

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112,
д.ю.н., профессора Алексеевой Дианы Геннадьевны
(профиль научной специальности
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки (Финансовое право)
на диссертацию
Джапакова Павла Анатольевича на тему
«Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере
водоснабжения и водоотведения»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук по
научной специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует следующим положениям: п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите

диссертации.

Отмечаю, что:

1) Джапаков Павел Анатольевич сформулировал новые научные результаты, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, которые являются существенным научным достижением в области гражданского и предпринимательского права, а именно: сформулировал теоретическое определение предмета договора водоснабжения и его существенные условия; обосновал договорный и внедоговорный характер правоотношений, складывающихся между участниками обязательственных правоотношений в сфере водоотведения; теоретически обосновал классификацию организационных правоотношений в сфере ВКХ в зависимости от различных оснований; выявил круг правоотношений, складывающихся между профессиональными участниками рынка водоснабжения; выявил необходимость установления законодательных ограничений прав собственников объектов ВКХ в целях обеспечения непрерывного и безопасного обеспечения населения и предприятий услугами по водоснабжению и водоотведению; доказал целесообразность использования кооператива для обеспечения поставки воды, водоотведения и очистки сточных вод как формы участия граждан в соответствующих правоотношениях; теоретически обосновал необходимость формирования дополнительных гарантий защиты прав абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения; определил целесообразность и практическую значимость установления правового статуса гарантирующей организации.

Теоретическая значимость работы состоит в совокупности разработанных теоретических положений, позволяющих комплексно исследовать правовой режим водоснабжения и водоотведения; выявить

сущностные признаки правоотношений, складывающихся в соответствующей сфере, и особенности их реализации; сформулировать практико-ориентированные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения; теоретически обосновать перечень условий, позволяющих установить наличие внедоговорных правовых отношений между участниками рынка водоснабжения и водоотведения; научно обосновать определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения; обосновать научный подход к пониманию категорий «потребитель» и «абонент»; сформулировать положения о дополнительных гарантиях защиты абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения.

Диссертационное исследование Джапакова Павла Анатольевича имеет практико-ориентированное значение, заключающееся в том, что сформулированные автором выводы и предложения могут быть использованы: 1) в законотворческой деятельности при внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты о водоснабжении и водоотведении; 2) в деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, юридических служб государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций в сфере ВКХ; 3) в образовательном процессе при преподавании таких учебных дисциплин, как «Гражданское право», «Предпринимательское право», «Жилищное право» и смежных дисциплин.

2) Соискатель ученой степени Джапаков П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

— теоретически обосновал ранее не известную в доктрине концепцию о правовой природе, сущности и структуре гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, а также форм их реализации и субъектного состава и участия в соответствующих правоотношениях

абонентов и публично-правовых образований;

— сформулировал определения двух категорий абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения, позволяющих установить их правовой статус, а также обеспечить абонента-потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов;

— в рамках конкретизации (детализируются известные в науке теоретические положения) теоретически обосновал вывод о том, что в предмет договора водоснабжения необходимо включать характеристики не только количества, но также качества воды и комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям;

— также в рамках конкретизации сформулировал круг обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения;

— обосновал на уровне преобразования (принципиально новые положения по отношению к существующим знаниям о правовом регулировании водоснабжения и водоотведения) вывод о целесообразности применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства;

— на уровне преобразования аргументировал необходимость установления законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере;

— теоретически обосновал, что виновность гарантирующей

организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии.

3) Диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством изложения материала, логическим построением исследования от общего (сущность и структура правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения) к частному (гражданско-правовое положение субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения).

Сформулированные Джапаковым Павлом Анатольевичем теоретические положения послужили научной базой для формирования практико-ориентированных предложений по совершенствованию действующего законодательства о водоснабжении и водоотведении.

Научная позиция автора изложена системно, логично, последовательно, подтверждена необходимыми теоретическими исследованиями, базируется на проведенном анализе нормативных правовых актов, обосновывается и аргументировано доказывается.

4) Обоснованность положений и выводов диссертационного исследования Джапакова Павла Анатольевича по теме «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждается следующими аргументами: использованием системных и структурированных научных представлений соискателя в области гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения; сопоставимостью выводов, сформулированных автором, и выводами, ранее полученными учеными и экспертами в области

гражданского и предпринимательского, включая классиков отечественной правовой науки; сравнительно-правовым исследованием гражданско-правового регулирования отношений по водоснабжению и водоотведению в зарубежных странах (США, Франции, Латинской Америке и др.), использованием общенаучных методов исследования (диалектического, лингвистического и иных); частно-научных методов, в том числе: исторического и метода комплексного анализа); а также специально-юридических методов (сравнительно-правового, формально-юридического и иных).

Достоверность полученных Джапаковым Павлом Анатольевичем результатов обусловлена использованием в диссертации теоретических положений в области гражданского и предпринимательского права, анализом значительного перечня российских и зарубежных нормативных правовых актов, материалов правоприменительной и судебной практики, научной и монографической литературы, статистических и аналитических материалов, источников на иностранном языке, материалов судебной практики, диссертационных исследований по смежным тематикам (библиографический список автора насчитывает 145 позиций).

5) Результаты диссертации Джапакова Павла Анатольевича освещены, а также прошли апробацию на многочисленных научных и научно-практических конференциях в рамках выступлений и докладов по тематике исследования.

Основные результаты исследования используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД», в том числе в практической работе отделов договорной и претензионной работы, структурных подразделений Центральной дирекции.

Кроме того, материалы исследования использованы кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право» и «Предпринимательское право».

б) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Джапакова Павла Анатольевича в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации.

Высокая роль соискателя в целеполагании проведенного исследования дополняется непосредственным участием соискателя в получении исходных данных; непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования; обработке и интерпретации полученных данных и публикации основных результатов научного исследования по выполненной работе.

7) Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым Павлом Анатольевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

8) Основные положения диссертации отражены в 7 научных работах общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Соискатель ученой степени Джапаков Павел Анатольевич в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как молодой ученый, обладающий аналитическим умом и способностями к

проведению научных исследований, владеющий общими теоретическими знаниями по гражданскому и предпринимательскому праву; овладел принципами, логикой и методологией научного познания; навыками анализа правовой информации, и практическими умениями формулировать и доказывать теоретические положения, обосновывать и излагать проекты изменений к существующим нормативным правовым актам; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в области гражданского и предпринимательского права; проявил необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности 5.1.3.

Классификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

— демонстрация высоких познаний в области гражданского и предпринимательского права, умение выявить актуальные проблемы правоприменения;

— владение соискателем системными теоретическими знаниями по специальности 5.1.3., обусловившими возможность постановки и достижения целей и задач исследования в области правового регулирования водоснабжения и водоотведения;

— умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении общенаучных теоретических и частно-научных методов исследования;

— умение проводить глубокий правовой анализ действующего законодательства и практики его применения, выявлять тенденции актуальных правовых подходов по тематике исследования;

— умение системно излагать, обосновывать, доказывать положения, выносимые на защиту, иные выводы и предложения.

Вместе с тем, имеют место выводы и суждения, требующие

дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите, в частности:

1) Каким наиболее эффективным видится автору правовой статус гарантирующей организации? В какой организационно-правовой форме она должна быть создана? Каким образом целесообразно законодательно урегулировать ее правовой статус?

Отмеченный вопрос не снижает качество выполненной работы, носит дискуссионный характер и, возможно, станет предметом последующих научных изысканий Джапакова Павла Анатольевича.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация по теме «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного исследования.

Алексеева Диана Геннадьевна

доктор юридических наук, профессор

«17» апреля 2025 г.



ета
эва
/.