

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук

Джапакова Павла Анатольевича

на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения»

от лица, включённого в списочный состав диссертационного совета

Тории Риты Александровны

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Содержание соответствует основным положениям п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Джапакова Павла Анатольевича к защите диссертации.

Отмечаю, что: Джапаков Павел Анатольевич соискатель учёной степени предложил значимые для науки и практики новые теоретические предложения и практические рекомендации в сфере правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, урегулированных нормами гражданского права.

По результатам проведённого исследования в целях совершенствования действующего законодательства в рассмотренной сфере соискателем предлагается: теоретические положения и практические рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, в котором разработаны сущностные признаки отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, выявлены особенности их реализации, а также сформулированы практико-ориентированные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения.

Соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич вводит в научный оборот следующие новые научные результаты:

1) сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения:

- использование платёжных счетов и их направление клиенту;
- присутствие счетов-фактур и расчётов задолженности;
- имеющиеся документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации;
- наличие документов с информацией о потребленной воде по каждому объекту, который использовался для предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению;
- наличие лицензий на недропользование, а также эксплуатацию объектов водопроводно-канализационного хозяйства и документов,

подтверждающих права на эти объекты и землю, на которой они находятся (С. 79-81);

2) предложены определения двух категорий абонентов:

– первая категория - абоненты-потребители, вступающие в отношения в сфере водоснабжения и водоотведения для удовлетворения собственных бытовых или производственных потребностей, дополнительные гарантии защиты которых связаны с их возможностью объективно оценивать последствия неисполнения принятых на себя обязательств;

– вторая категория - абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вступающие в договорные отношения в области водоснабжения и водоотведения с целью передачи водных ресурсов третьим лицам, которые не обладают статусом потребителя, однако имеют корпоративный статус абонента, являются профессиональными участниками данной сферы; в отличие от конечных потребителей, они не нуждаются в дополнительных гарантиях защиты своих прав и законных интересов (С. 56-59);

3) выявлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии. В целях устранения обозначенной проблемы доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств (С. 100-102).

Диссертация Джапакова Павла Анатольевича на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку.

Автор достаточно корректно использует общенаучные методы, среди которых диалектический метод исследования, общенаучные и частно-научные методы познания, специально-научные методы и др.

Диалектический метод познания способствовал построению обоснованных суждений, на основе которых сформулированы аргументированные умозаключения относительно объекта и предмета исследования.

Лингвистический метод применен при разработке понятийного аппарата в области водоснабжения и водоотведения.

В целях проектирования ситуаций, в рамках которых происходит перенос законодательства зарубежных стран в российскую юрисдикцию, применен сравнительно-правовой метод для установления эффективности исследуемого зарубежного опыта для российской правовой системы.

Формально-юридический метод использовался при формулировке теоретических положений и научно-практических предложений с целью охраны законных интересов участников общественных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Метод экспертных оценок использовался для анализа результатов, к которым приведет корректировка правового регулирования, а также переноса зарубежного опыта в отечественную юрисдикцию.

Институциональный метод был взят за основу при анализе различных гражданско-правовых институтов и специфики их функционирования в рамках отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждена следующими аргументами:

1) аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения

трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения (С. 85-95);

2) доказана целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод (С. 48-50);

3) обоснована необходимость включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанное предложение направлено на решение проблем в сфере реализации права участников гражданско-правового оборота на получение ресурсам в виду некорректного определения предмета договора водоснабжения в рамках модели его правового регулирования, принятой в российском законодательстве, как возможности абонента в любое время (круглосуточно) получить соответствующий ресурс в необходимом ему объеме (С. 71-74);

4) обосновано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают (С. 20; 23-36).

Достоверность итогов исследования Джапакова Павла Анатольевича обусловлена использованием в работе обширной эмпирической базы из списка литературы, состоящего из 150 наименований, включая нормативные правовые акты, акты толкования права, научную литературу, а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи профильного содержания, соответствующие целям и задачам исследования.

Апробация результатов исследования Джапакова П. А. нашли свое отражение в выступлениях на научных мероприятиях: на Конференции, посвященной 105-летию Финансового университета, «Научные школы Финансового университета: становление и развитие» (Москва, Финансовый университет, 28 марта 2024 г.); на XXIV Международной научной конференции «Муромцевские чтения» (Москва, Российский государственный гуманитарный университет, 3 апреля 2024 г.); на Международной научно-практической конференции «Трансформация банковской деятельности в условиях многополярного мира» (Москва, Финансовый университет, 5 апреля 2024 г.).

Материалы диссертации используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». В частности, в рамках ведения договорной и претензионной работы используется перечень обстоятельств, подтверждающих наличие внедоговорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения между организацией ВКХ и абонентами. С учетом этого сформулирован ряд мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке. Кроме того, усовершенствованы формы организации договорной работы с абонентами - физическими лицами, с которыми не были заключены соответствующие договоры. В результате этих мер удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021-2024 гг. Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и

претензионной работы структурных подразделений предприятия и способствуют повышению экономической эффективности компании.

Материалы исследования используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Диссертация Джапакова П. А. содержит сведения о личном вкладе в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым П. А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Джапаков П. А. указал, что лично им получены следующие результаты: по теме исследования опубликовано 7 работ общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени в ходе работы над диссертацией и подготовке к публичной защите показал себя как способный молодой учёный с системными общетеоретическими знаниями по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (юридические) науки, что позволило выработать оригинальный правовой подход, направленный на развитие теории гражданского права. Используемая автором методология, позволила провести исследование в полном объеме и выработать предложения с элементами новизны, представленные к защите.

Как и любая работа подобного рода, диссертация Джапакова П.А. не лишена отдельных недостатков, дискуссионных положений, требующих дополнительного обоснования и подтверждения высказанной позиции.

Вместе с тем, известно, что самая сложная ситуация остается в сфере очистки сточных вод. Около 55% загрязнений, которые попадают в центральную систему водоотведения, очищаются до нормативных значений, и только 4% стоков очищаются до уровня нормативов, установленных для водоемов рыбохозяйственного назначения. Низкий уровень очистки сточных вод обусловлен как недостаточной обеспеченностью населенных пунктов очистными сооружениями, так и устаревшим оборудованием и технологиями очистки. Хочется услышать мнение диссертанта по этому поводу. Какие мероприятия предпринимаются для улучшения данной ситуации в рамках федеральных проектов?

В целом, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. и может быть допущена к защите.

Тория Рита Александровна

доктор юридических наук, доцент

07.04.2025



Тория
Рита
Александровна
07.04.2025