

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.114

доктора экономических наук, доцента

Земскова Владимира Васильевича

на диссертацию Созаевой Джамили Алимовны

на тему: «Концепция обеспечения экономической безопасности

регулируемых закупок», представленную

на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной

специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая

безопасность (экономические науки)

Созаева Джамила Алимовна представила диссертацию на тему «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок», на соискание ученой степени доктора экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки) в части п. 13.1. «Теоретико-методологические вопросы исследования проблем экономической безопасности»; п. 13.11. «Методы мониторинга обеспечения экономической безопасности в условиях развития цифровых технологий»; п. 13.12. «Разработка и применение методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности».

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени Созаеву Д.А. к защите диссертации по следующим основаниям:

1) Созаевой Джамилей Алимовной предложены значимые для науки и практики результаты исследования, направленные на решение актуальной в настоящее время научно-практической задачи, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение, которая выражается в развитии

теоретико-методологических основ обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок как значимого макроэкономического процесса.

2) Соискателем Созаевой Д.А. в ходе исследования получены следующие научные результаты:

Теоретические:

- разработан необходимый нормативный и методический инструментарий для ключевых агентов рынка регулируемых закупок: субъектов закона № 44-ФЗ¹, субъектов закона № 223-ФЗ², органов-регуляторов закупок на уровне муниципалитетов, регионов, ведомств (для сети федеральных организаций) и для предпринимателей – участников регулируемых закупок;

- предложена двухуровневая методология оценки качества конкуренции: на первом уровне предполагающая разработку карты *«регион закупки – регион регистрации участника»*; на втором уровне – основанная на использовании агентного моделирования. Такой подход позволит на первом уровне выявить признаки регионального протекционизма (определить, что участники из каких-то конкретных регионов участвуют и выигрывают в торгах заказчиков также из конкретной группы регионов).

Практические:

- разработан Стандарт обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок, в составе которого разработаны регламенты по всем этапам управления закупочным процессом – от планирования до контроля, которые могут внедрить в свою работу заказчики;

- участникам закупок предложены чек-листы и инструменты для самоаудита, позволяющие снизить ошибки и риски участия в регулируемых закупках, вероятность наступления неблагоприятных последствий для ликвидности и устойчивости компаний;

- предложены калькуляторы учета скрытых затрат на проведение закупочных процедур;

– предложены уточнения в «Методические рекомендации Минфина России по самооценке эффективности и экономичности государственных и муниципальных закупок, конкуренции на торгах»;

– предложены рекомендации по повышению общественной эффективности регулируемых закупок.

3) В диссертации «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок» прослеживается последовательность изложения материала и внутренняя целостность. Структура работы соответствует целям и задачам исследования.

4) **Достоверность и обоснованность результатов** исследования, а также заключений, сделанных в диссертации Созаевой Д.А., обеспечивается применением актуальных и современных методов научного исследования. Также в качестве теоретико-методологической базы используются труды авторитетных отечественных учёных. В работе используются официальные и проверенные источники информации, при этом результаты исследования подкреплены математическими расчетами.

5) Материалы диссертационного исследования Созаевой Д.А. **нашли отражение в деятельности** АО «Единая электронная торговая площадка», федеральный оператор торгов по госзакупкам – при разработке сервисов поддержки процессов закупок, в частности, справочника импортозамещения, рекомендательного сервиса для участников закупок, Департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа – при выработке мер по регулированию закупочной отрасли региона; Банк ВТБ (ПАО) – использовано для снижения рисков и угроз участников регулируемых закупок – предпринимателей.

Кроме того, результаты диссертационного исследования вносят существенный вклад в развитие теоретико-методологических основ регулирования закупок в ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», в 2022-2024 учебных годах при осуществлении наставничества на предприятии по преддипломной практике и консультирование по написанию ВКР

обучающихся по программе 38.05.01 «Экономическая безопасность», федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в 2017-2024 учебных годах при проведении лекций и практических занятий по подготовке специалистов магистратуры 38.04.02 «Менеджмент», направленность (профиль) – «Управление государственным и корпоративным заказом» по дисциплинам: «Специфика закупок отдельных видов товаров, работ, услуг», «Комиссии по закупкам», «Кадровое обеспечение контрактной системы», «Заключение и исполнение контрактов и договоров», «Разработка Положений о закупках».

Результаты диссертационного исследования апробированы на всероссийский и международных научно-практических конференциях.

6) Диссертация содержит **сведения о личном вкладе** Созаевой Д.А. в науку, что выражено в:

постановке цели и задач, формулировании научной гипотезы, выборе объекта, предмета, методов исследования;

анализе и обобщении информации по теме диссертации в доступном научном обороте;

умении применять методы исследования, обрабатывать и интерпретировать полученные результаты;

непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;

подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) Все материалы или отдельные результаты, заимствованные соискателем ученой степени кандидата наук из чужих текстов (работ), **оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.**

Соискатель ученой степени Созаева Д.А. отметила, что лично ею получены **следующие научные результаты:**

- предложена авторская концепция экономической безопасности значимых макроэкономических процессов, к которым отнесен процесс закупок. (С. 81-107);

- разработан методический инструментарий для решения проблем обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок как процесса. Это позволило расширить методы, механизмы и инструменты повышения экономической безопасности (С. 184-208);

- предложено уточнение подходов к управлению неявными рисками за счет включения мер по профилактике угроз в каждый из этапов управления закупочным процессом (С. 130-162);

- предложено внедрение статистического наблюдения за триадами (*регион регистрации поставщика – регион регистрации заказчика – вид объекта закупки*) (С. 163-168);

- в формате «калькуляторов» предложены алгоритмы и расчетные таблицы, которые позволяют подсчитывать скрытые транзакционные издержки заказчиков на проведение закупочных процедур (44-ФЗ – С. 221-228; С. 237; 223-ФЗ – С. 245-248);

- предложена методология повышает качество мониторинга экономической безопасности в условиях развития цифровых технологий (С.125-127).

8. Основные положения и результаты исследования отражены в 24 работах общим объемом 29,63 п. л. (авторский объем – 21,06 п.л.), в том числе 1 коллективная монография (авторский объем – 2,2 п.л.); 17 работ общим объемом 21,0 п.л. (авторский объем – 16,21 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России (3 статьи – в изданиях К1, 3 статьи – в изданиях К2), а также 6 статей общим объемом 6,43 п. л. (авторский объем – 2,65 п.л.) опубликованы в изданиях, включенных в цитатно-аналитическую базу RSCI.

9) Соискатель учёной степени Созаева Д.А. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите проявила себя как исследователь, владеющий необходимой теоретической базой по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность, а также навыками постановки и проведения исследования, обоснования корректности полученных выводов и аргументации собственных научных идей.

К замечаниям диссертационной работы, не снижающим уровень и значимость исследования, стоит отнести:

1. Соискатель вводит новое понятие «феномен экономической безопасности» (стр.34). Требуется пояснить, что понимается под этим термином, и как он связан с регулируемыми закупками.

2. На стр.172-173 диссертации соискатель предлагает спрогнозировать вероятность «незакрытия» торгов, которые в работе рассматриваются как скрытые затраты. По мнению соискателя, затраты времени труда работников закупочных служб, бумаги, картриджей, средств связи, а также повторные нагрузки на информационные системы должны отражаться в составе этих затрат.

Согласно теории бухгалтерского учета, общехозяйственные расходы, включающие затраты на содержание административно-управленческого персонала, распределяются пропорционально между видами деятельности (расходами) на основе базового показателя.

В связи с этим требуется пояснить, почему в целях оценки неэффективности повторных закупок, не учитывается доля административно-управленческого персонала заказчика (таблицы 2.7, 2.8, 3.1).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Созаевой Д.А. тему «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок» соответствует заявленной научной специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность и может быть допущена к защите.

Диссертация соответствует установленным критериям и требованиям.


Земсков Владимир Васильевич,
доктор экономических наук, доцент

«20» февраля 2025 г.



г.г.
г.г.
г.г.