

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)
Д 505.001.109

Решение диссертационного совета
от 17.12.2025
№ 14-25/109

Аттестационное дело № 75(109з-25)/41-10

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук
о присуждении Костикову Павлу Сергеевичу,
гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация «Трансформация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере» по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), профиль научной специальности, установленный в Финансовом университете «Общественные финансы», принята к публичному рассмотрению и защите 15.10.2025 (протокол заседания № 6-25/109) диссертационным советом Д 505.001.109, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1. статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, приказом Финуниверситета от 09.01.2019 № 0010/о. Изменения в полномочия и персональный состав совета внесены приказами Финуниверситета от 25.12.2019 № 2797/о; от 26.04.2021 № 0963/о; от 28.06.2021 № 1528/о; от 27.04.2022 № 1052/о; от 26.05.2022 № 1343/о; от 23.04.2024 № 1036/о; от 19.12.2024 № 3185/о.

Соискатель Костиков Павел Сергеевич, 1998 года рождения, в 2022 году освоил программу магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление с присвоением квалификации «Магистр» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». В 2025 году освоил программу подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.2.4. Финансы федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». В настоящее время Костиков П.С. работает в должности начальника Отдела методологии конкурентного распределения средств, предоставляемых из бюджетов Департамента бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации (Москва, Правительство Российской Федерации).

Диссертация Костикова П.С. выполнена на Кафедре общественных финансов Финансового факультета Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Куцури Георгий Николаевич, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Финансовый факультет, Кафедра общественных финансов, профессор кафедры.

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 29.07.2025 № 0031/02.01-08.

Соискатель имеет 7 опубликованных работ, в том числе 6 работ по теме диссертации общим объемом 3,95 п.л. (авторский объем – 3,45 п.л.), из них 5 работ общим объемом 2,95 п.л., (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отраженные в диссертации и выносимые на защиту. В них представлены следующие полученные теоретические и практические результаты: выделение специфических принципов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, классификация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, выработка подхода к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, разработка порядка мониторинга результатов применения инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере.

К наиболее значительным работам соискателя следует отнести: Костиков, П.С. Определение и классификация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере / П.С. Костиков // Инновации и Инвестиции. – 2023. – № 12. – С. 285-288. – ISSN 2307-180X. (K2); Костиков, П.С. Формирование системы управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере / П.С. Костиков // Экономика и предпринимательство. – 2024. – № 1. – С. 189-194. – ISSN 1999-2300. (K2); Костиков, П.С. Анализ практики применения государственного (муниципального) социального заказа / П.С. Костиков // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2024. – № 6. – С. 325-329. – ISSN 1818-4057. (K2); Костиков, П.С. Научно-практический подход к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере / П.С. Костиков // Экономическое развитие России. – 2025. – № 5. Том 32. – С. 185-189. – ISSN 2306-5001. (K1).

В диссертации Костикова П.С. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 9 письменных отзывов на диссертацию, из них 9 положительных, 0 отрицательных. Член диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессор Куцури Г.Н., является научным руководителем Костикова П.С., представил отзыв научного руководителя согласно второму абзацу п. 6.12 «Положения о присуждении в Финансовом университете ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук».

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Сабитовой Н.М. (ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. Отмечено замечание: в качестве одного из предложений, содержащихся в научно-методическом подходе к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, отмечено установление обязательности применения государственного социального заказа при управлении бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере. Представляется целесообразным акцентировать дополнительное внимание на практической значимости от реализации данного предложения, учитывая, что переход на применение новых инструментов управления бюджетными расходами может повлечь увеличение административной нагрузки на уполномоченные органы власти.

2. Сергеевой В.А. (Министерство финансов Российской Федерации, к.э.н.). Отзыв положительный. Положительно оценивая изложенные предложения, отмечается недостаточное раскрытие целевой схемы реализации и порядка интеграции проектов социального воздействия в государственный социальный заказ в качестве одного из способов его исполнения. Изложенное замечание не снижает общего уровня выполненного исследования и рекомендуется для дальнейшей проработки.

3. Сугаровой И.В. (ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный

университет имени Коста Левановича Хетагурова», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. Вместе с тем предлагается более точно обозначить ключевые отличия предложенного порядка мониторинга результатов применения инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере от иных видов мониторинга, например, мониторинга, проводимого при предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Косова М.Е. (ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. В то же время представляются не до конца ясными ключевые отличия предложенного принципа адресного бюджетного делегирования, являющегося одним из разработанных специфических принципов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, от принципа участия граждан в бюджетном процессе, являющегося одним из действующих принципов бюджетной системы.

5. Миргородской Е.О. (ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. Отмечено замечание: в дополнительном обосновании нуждается разделение инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, классифицированных по результату предоставления бюджетных средств, соответственно на инструменты финансирования непосредственного и конечного результата.

6. Хабаева С.Г. (ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. Констатируется, что потенциал социального заказа ограничен несовершенством региональной (муниципальной) политики внедрения социальных сертификатов. В связи этим актуальной становится разработка методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по формированию данной политики. Также

проекты социального воздействия следует рассматривать как инструмент доказательной политики в отношении инновационных практик в социальной сфере. Соответственно актуальным становится определение механизма масштабирования таких практик, доказавших свою эффективность. Данным вопросам в работе не уделено должного внимания.

7. Истоминой Н.А. (ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. В качестве замечания отмечается, что в работе в недостаточной степени раскрыты особенности финансового обеспечения предоставления гражданам медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования, что может являться одним из направлений дальнейших исследований.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Костикова П.С. на тему «Трансформация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Костиков П.С. соответствует установленным требованиям к соискателям ученой степени кандидата наук, как лицо, имеющее высшее образование – магистратура и подготовившее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук при освоении программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Костикова П.С. соответствуют научной специальности 5.2.4. Финансы и отрасли науки – экономические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Костиков П.С. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи по разработке научно-методического подхода к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, учитывающего специфику финансового обеспечения социальной сферы и направленного на повышение качества и доступности государственных услуг в данной сфере.

4. Соискатель ученой степени Костиков П.С. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические:

- предложен авторский подход к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, базирующийся на расширенном определении указанных услуг;

- обоснованы специфические принципы управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере (адресное бюджетное делегирование, социальная эффективность, конкурентность), позволяющие обеспечить ориентированность инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере на повышение их качества и доступности;

- разработана классификация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, основанная на сочетании комплекса организационно-правовых, финансовых и процессуально-контрольных признаков, использование которой способствует обоснованному выбору инструментов, ориентированных на реализацию предложенных специфических принципов управления бюджетными расходами и повышение качества и доступности государственных услуг в социальной сфере;

– обоснован научно-методический подход к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, позволяющий повысить конкурентность распределения и прозрачность использования бюджетных средств, а также оптимизировать процедуры финансового обеспечения государственных услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств;

практические:

– определены направления трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, учитывающие особенности предложенных принципов;

– разработан комплекс практических предложений по трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, состоящий во введении механизмов поэтапной выплаты субсидии за достигаемые результаты, обеспечении возможности участия нескольких инвесторов в финансировании проектов, а также установлении допустимых возможных отклонений от показателей социального эффекта, что позволит снизить финансовые риски для инвесторов и привлечь к реализации проектов более широкий круг участников, включая субъекты малого и среднего предпринимательства;

– предложен порядок мониторинга результатов применения инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, включающий алгоритм его проведения и правила идентификации и оценки рисков недостижения планируемых результатов применения инструментов управления бюджетными расходами, предназначенный для принятия уполномоченными органами решений, направленных на обеспечение качества планирования бюджетных расходов, и результативности предоставления и использования бюджетных средств.

5. Диссертация Костикова П.С. на тему «Трансформация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере» обладает внутренним единством, а именно единством внутреннего изложения материала, аргументированностью решения основных проблем, обозначенных автором. Последовательность изложения материала в диссертации обусловлена достижением цели и решением поставленных задач исследования.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации Костикова П.С. на тему «Трансформация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере» подтверждена необходимыми аргументами: всесторонним анализом нормативных правовых актов, аналитических докладов, лучших практик; теоретическими разработками отечественных и зарубежных исследователей; материалами анализа отечественного и международного опыта в области трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере; применением актуальных статистических данных по вопросам, рассматриваемым в диссертации.

Достоверность результатов, полученных Костиковым П.С., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории управления общественными финансами; использованием качественных и количественных методов анализа, достаточным объемом используемых статистических данных, анализом широкого круга источников информации. Исследование основывается на официальных данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, официального интернет-портала правовой информации и справочно-правовых систем.

7. Полученные результаты исследования Костикова П.С. докладывались

и получили одобрение на российских и международных научных конференциях, связанных с тематикой диссертационного исследования.

Материалы диссертации применяются в работе Департамента бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации при разработке и совершенствовании подходов к управлению бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере. Предложенный порядок проведения мониторинга достижения результатов применения инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере учитывался при разработке приказа Минфина России от 28 апреля 2025 г. № 49н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Применение практических предложений, разработанных в диссертации, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом бюджетной методологии материалов и развитию концептуальных подходов к трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, а также повышению качества и доступности государственных услуг в социальной сфере.

Материалы диссертации используются Кафедрой общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Бюджетно-налоговая политика и национальные цели развития», «Управление государственными финансами», «Финансы общественного сектора».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Костикова П.С. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации; обосновании цели и задач исследования; анализе и обобщении информации по теме диссертации; разработке и реализации научно-обоснованного комплекса теоретических положений и практических

мер, направленных на дальнейшую трансформацию инструментов управления бюджетными расходами, на оказание государственных услуг в социальной сфере, позволяющих сформировать сущностное понимание государственных услуг в социальной сфере и особенностей их финансового обеспечения; апробации результатов исследования на научных конференциях разного уровня; подготовке и публикации основных положений исследования.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные и использованные Костиковым П.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием ссылок и источников заимствования. Недобросовестные заимствования и некорректные самоцитирования отсутствуют.

Диссертационный совет отмечает, что лично Костиковым П.С. получены следующие научные результаты:

- разработан теоретический подход к процессу трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, основывающийся на учете и реализации предложенных специфических принципов управления бюджетными расходами на оказание таких услуг;

- предложена авторская классификация инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, использование которой обеспечивает обоснованный выбор инструментов, ориентированный на реализацию принципов конкурентности, адресного бюджетного делегирования, социальной эффективности и повышение качества и доступности государственных услуг в социальной сфере;

- обоснован научно-методический подход к процессу трансформации инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, направленный на создание равных условий финансового обеспечения для государственных

и негосударственных исполнителей услуг, повышение конкурентности распределения и прозрачности использования бюджетных средств, оптимизацию процедур финансового обеспечения государственных услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств;

– разработан и апробирован порядок мониторинга результатов применения инструментов управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, включающий алгоритм его проведения, правила идентификации и оценки рисков недостижения планируемых результатов применения инструментов управления бюджетными расходами.

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в пяти научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в качестве обязательных по научной специальности 5.2.4. Финансы, а также одна работа, опубликована в другом научном издании в соавторстве с научным руководителем Куцури Г.Н. (личный вклад – 0,5 п.л. из 1.0 п.л.). Результаты, отраженные в этих работах и выносимые на защиту, принадлежат лично Костикову П.С. (справка о разделении авторского вклада представлена в аттестационном деле соискателя). Все положения диссертации отражены в публикациях, неопубликованные научные результаты защищенной диссертации отсутствуют.

11. Соискатель ученой степени Костиков П.С. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя как исследователь в области развития теории управления бюджетными расходами на оказание государственных услуг в социальной сфере, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший необходимые общие теоретические знания по заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности и решению новых научных задач в области общественных финансов.

На заседании 17 декабря 2025 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 принял решение присудить Костикову Павлу Сергеевичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 в количестве 9 человек, из них 3 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 10 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 9, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.109,
доктор экономических наук, профессор

Л.И. Гончаренко

Ученый секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.109,
доктор экономических наук, доцент

Ю.Г. Тюрина

17.12.2025