

На правах рукописи

Назаренко Владислав Сергеевич

ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РАЗРАБОТКИ И ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика:
региональная экономика

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель

Макаров Иван Николаевич,
доктор экономических наук, доцент

Москва – 2025

Диссертация выполнена в ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина».

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать ученые степени кандидата наук, ученые степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоится 18 декабря 2025 г. в 16:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.110 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 51, корп. 1, аудитория 1001.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2, комн. 100 и на официальном сайте Финансового университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru.

Персональный состав диссертационного совета:

председатель – Фаттахов Р.В., д.э.н., профессор;
заместитель председателя – Пинская М.Р., д.э.н., доцент;
ученый секретарь – Попадюк Н.К., д.э.н., доцент;

члены диссертационного совета:

Богачев С.В., д.э.н., профессор;
Бурак П.И., д.э.н., профессор;
Костыгова Л.А., д.э.н., доцент;
Липина С.А., д.э.н.;
Макар С.В., д.э.н., доцент;
Рождественская И.А., д.э.н., профессор;
Смылова О.Ю., д.э.н., доцент.

Автореферат диссертации разослан 22 октября 2025 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.110

Н.К. Попадюк

I Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. На современном этапе перед Россией стоит целый комплекс долгосрочных стратегических задач по социально-экономическому развитию, связанных с сохранением населения и увеличением его численности, повышением благополучия и качества жизни, обеспечением социальной справедливости и возможностей для самореализации, сохранением традиционных ценностей и безопасной, благополучной окружающей среды, что невозможно без обеспечения технологического и экономического суверенитета, высокой конкурентоспособности создаваемых товаров и услуг и устойчивого экономического роста.

Указание на необходимость обеспечения устойчивости развития России, впервые появившееся в преамбуле Указа Президента Российской Федерации о национальных целях развития в 2024 году, отчетливо свидетельствует о сохранении приверженности нашей страны реализации концепции устойчивого развития в ее истинном первоначальном виде: обеспечения достойного будущего для последующих поколений при улучшении качества жизни текущих.

Для Российской Федерации, обладающей колоссальным природным капиталом, культурно-ценностным суверенитетом, качественным человеческим капиталом и значительным экономическим потенциалом, вопросы балансирования развития экономической, социальной и экологической сфер являются стратегически значимыми для формирования и сохранения благополучного, справедливого общества и процветания. Помимо этого, вопросы рационального и эффективного использования всех ресурсов становятся еще более актуальными в настоящий момент, когда Российская Федерация, отстаивая свои национальные интересы, находится под жесточайшим санкционным давлением недружественных стран и, по сути, функционирует и развивается экономика мобилизационного типа. В этих условиях необходимо рациональное распределение всех ресурсов и качественное целеполагание, обеспечивающее не только трансформацию экономики, но и сохранение достигнутого уровня социально-экономического развития и сформировавшихся институциональных надстроек.

В условиях неоднородности пространственного развития России, значительных геополитических, территориальных, природно-климатических, социально-экономических различий, существующих между регионами России, все большую роль в достижении указанных выше целей играет активная региональная политика. Лишь устойчивое развитие всех без исключения субъектов может обеспечить устойчивое развитие Российской Федерации. Обеспечение баланса интересов,

достижение национальных целей России с учетом индивидуальных особенностей развития субъектов федерации предполагает активное развитие экономического потенциала регионов как необходимого, базового условия для повышения уровня жизни и развития социальной сферы и, в конечном счете, качества жизни населения. Это обуславливает необходимость разработки и реализации региональной экономической политики, которая должна учитывать воздействие на социальную сферу и экологию, как текущее, так и потенциальное, оказываемое принимаемыми мерами, и минимизировать негативные внешние эффекты, то есть являться устойчивой. Таким образом, считаем, что формирование единых научно обоснованных подходов к методологии разработки региональной экономической политики устойчивого развития является актуальным как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Степень разработанности темы исследования. Вопросы устойчивого социально-экономического развития на мезо- и макроуровне в последние годы все чаще становятся объектом исследований отечественных и зарубежных ученых, дополняя исследования внедрения подходов устойчивого развития на микроуровне, для формирования целостного понимания реализации перехода на новую модель развития.

Обоснование безальтернативности ухода от традиционной, экстенсивной модели развития, основополагающие положения концепции устойчивого развития, вопросы имплементации данных подходов в хозяйственную деятельность, а также разработка различных моделей экономики устойчивого развития являлись объектом изучения:

- зарубежных ученых и исследователей, таких как: Э. Барбье, Н.Н. Батова, Л.Р. Бэйли, Л. Бен-Ури, В. Беренс, Ж. Берг, Л. Браун, К. Буркарт, Дж. Грозовски, Д. Гроссман, Г. Дали, Д. Пирс, Б. Коммонер, Р. Костанза, А. Крюгер, П. Лейси, Э. Леруа, Дж. Лонг, Т. Мальтус, А. Маркандия, Д.Х. Медоуз, Д.Л. Медоуз, М. Месарович, Дж. Милль, Дж. Монбио, Г. Паули, Э. Пестель, Дж. Прупс, Й. Рандерс, Д. Рейнольдс, У. Спиндлер, П. Тейяр де Шарден, А. Тенсли, Дж. Форрестер, Ф. Хирш, К. Шваб, Э. Шумахер, Э. Эльхачам;

- отечественных, в том числе советских ученых: Т.А. Акимова, С.Н. Бобылев, С.Д. Бодрунов, В.И. Вернадский, Н.А. Вукович, М.В. Гальперин, Э.В. Гирусов, К.Г. Гофман, Л.Н. Гумилев, В.И. Данилов-Данильян, Л.В. Канторович, С.П. Капица, П.А. Кирюшин, К.Я. Кондратьев, Л.А. Костыгова, О.В. Кудрявцева, М.Я. Лемешев, С.А. Липина, К.С. Лосев, О.И. Маликова, М.Т. Мелешкина, Н.Н. Моисеев, Ю.Н. Мосейкин, П.Г. Олдак, Б.Н. Порфирьев, Л.Г. Раменский, В.Н. Садовский, С.В. Соловьева, А.А. Ткаченко, А.В. Шевчук, А.И. Уемов, Ю.А. Урманцев, Э.Г. Юдин.

Основы региональной экономики, вопросы государственной региональной политики и управления социально-экономическим развитием регионов рассматривались

в работах таких авторов как: И.Г. Александров, Е.Г. Анимица, С.С. Артоболевский, Н.Н. Баранский, М.К. Бандман, В.П. Битков, С.В. Богачев, Т.Ю. Богомолова, В.Е. Викулов, Ю.Н. Гладкий, С.Ю. Глазьев, М.Я. Гохберг, А.Г. Гранберг, В.И. Гурман, Е.В. Данилина, Ю.С. Ершов, И.В. Зайцев, Н.В. Зубаревич, А.А. Кисельников, В.А. Крюков, А.В. Кузнецов, В.В. Кулешов, О.В. Кузнецова, Н.И. Ларина, В.Н. Лексин, А.Г. Лис, С.В. Макар, А.С. Малчинов, Н.Н. Михеева, Н.Н. Некрасов, В.С. Немчинов, И.Б. Орлов, В.Ф. Павленко, М.Р. Пинская, В.В. Потапенко, А.Е. Пробст, Л.А. Реймер, Н.Н. Сапова, В.Е. Селиверстов, Л.В. Смирнягин, А.В. Суворов, С.С. Сулакшин, В.И. Суслов, О.С. Сухарев, А.И. Татаркин, Р.Ф. Туровский, Р.В. Фаттахов, О.Р. Хасбулатов, А.И. Чистобаев, А.Н. Швецов, А.А. Широков, Р.И. Шнипер, И.Н. Шокин, К.В. Янков.

В том числе аспекты социально-эколого-экономического развития регионов и сбалансированного развития территориальных систем рассматривались такими исследователями как: Л.И. Бернасовская, О.П. Бурматова, Д.А. Викторов, А.Ю. Даванков, М.Ф. Замятина, И.Р. Кормановская, С.М. Никоноров, Н.К. Попадюк, Г.Н. Пряхин, И.А. Рождественская, В.В. Седов, К.С. Ситкина, Р.С. Фесенко, Т.В. Шабунина, А.Ю. Шумаков.

Вопросы стратегирования сложных систем, обеспечение качества, сбалансированности и согласованности долгосрочных планов развития, системный подход к стратегическому планированию развития регионов представлены в трудах следующих исследователей: В.Л. Абашкин, В.В. Акимова, Л.Я. Березина, К.В. Будаева, П.И. Бурак, В.А. Гуртова, Б.С. Жихаревич, С.П. Земцов, Е.А. Исланкина, В.Л. Квинт, Г.Б. Клейнер, В.В. Климанов, В.М. Комаров, Б.Н. Кузык, Е.С. Куценко, В.И. Кушлин, А.В. Лапин, В.Г. Марача, В.А. Матвеева, С.В. Сигова, О.Ю. Смыслова, И.Е. Рисин, В.А. Цыбатов, Н.А. Чернышова, Р.А. Шомахова, Ю.В. Яковец.

Оценку эффективности деятельности органов власти, реализацию программ и политику социально-экономического развития регионов рассматривали в работах: А.И. Асадуллин, Л.С. Боташева, Д.Р. Боязитов, Н.Е. Булетова, И.В. Данилова, Ю.В. Задорожнева, М.А. Козлова, Е.Н. Новокшенова, Л.Г. Обеременко, Д.С. Петросян, А.Г. Попова, А.Ю. Рожкова, М.В. Русакович, М.С. Сюпова.

В то же время, несмотря на достаточно подробную разработку различных аспектов устойчивого социально-экономического развития региона, вопросы комплексного подхода к разработке и оценке реализации региональной экономической политики на принципах устойчивого развития являются недостаточно изученными.

Целью исследования выступает развитие и совершенствование теоретико-методического инструментария разработки и оценки реализации региональной

экономической политики устойчивого развития, имплементирующего принципы стратегического планирования и концепции устойчивого развития, обеспечивающего целостность, согласованность и реалистичность целей политики, а также всестороннюю оценку эффективности реализации на основе баланса экономических выгод и социальных, экологических последствий.

Для достижения поставленной цели были определены и выполнены следующие **задачи:**

1) Обосновать необходимость совершенствования региональной экономической политики, обусловленного усугублением экологической ситуации и нарастанием социальной напряженности в мире в целом, неоднородностью развития регионов России в частности, а также разработать авторский подход к определению сущности региональной экономической политики устойчивого развития как самостоятельного вида региональной политики, отвечающего принципам новой парадигмы развития, подкрепленной научно-достоверным экономическим обоснованием.

2) Разработать механизм формирования региональной экономической политики устойчивого развития, отличающийся необходимостью учета степени сбалансированности экономико-социо-экологической системы на всех этапах разработки политики и интегрирующий иерархическую соподчиненность общенациональных и региональных целей развития с определением механизмов их гармонизации и инструментов координации.

3) Разработать методику комплексной диагностики устойчивости социально-экономического развития регионов, интегрирующую две ключевые проекции: анализ межрегиональной дифференциации устойчивого развития в контексте национального пространства и оценку сбалансированности развития экономической, социальной и экологической подсистем в рамках отдельного региона.

4) Разработать методику отбора и приоритезации реалистичных и сбалансированных целей региональной экономической политики устойчивого развития, отвечающих индивидуальным текущим и (или) перспективным потребностям региона и обеспечивающих достижение целевого состояния (видения) как результата развития хозяйственной системы региона.

5) Разработать методику оценки эффективности реализации региональной экономической политики устойчивого развития на основе многоуровневой системы критериев, охватывающих полноту и качество реализации всех этапов политики и ее воздействие на социальную и экологическую сферы региона.

Объектом исследования является региональная экономика как составляющая экономико-социо-экологической системы региона.

Предметом исследования выступают организационно-экономические и управленческие отношения, составляющие основу разработки и реализации региональной экономической политики устойчивого развития.

Область исследования. Диссертация выполнена в соответствии с п. 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов», п. 1.11. «Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов» и п. 1.15. «Оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях» Паспорта научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика (экономические науки).

Научная новизна исследования заключается в обосновании, разработке и совершенствовании научно-методических положений о механизме разработки региональной экономической политики устойчивого развития на основе сбалансированности развития экономической, социальной, экологической сфер общественной жизни и интересов стейкхолдеров, региона и государства в целом, с использованием разработанных авторских методик комплексной диагностики устойчивости социально-экономического развития регионов, отбора и приоритезации целей политики, а также оценки эффективности реализации данной политики.

Теоретическая значимость работы Научные результаты и выводы диссертационного исследования представляют собой базу для дальнейшего теоретико-методического обоснования и научного анализа в области региональной экономической политики устойчивого развития, целеполагания развития региона и оценки эффективности политики.

Практическая значимость работы. Результаты исследования и конкретные научные разработки могут быть использованы органами власти при разработке концепций региональной политики и иных документов стратегического планирования, оценки их эффективности и принятии обоснованных управленческих решений.

Методология и методы исследования. Теоретико-методологическую основу исследования составили научные труды отечественных и иностранных исследователей, посвященные концепции устойчивого развития и новым моделям экономического развития общества, государственному регулированию национальной экономики, региональной политике и, в частности, региональной экономической политике, вопросам стратегического планирования социально-экономического развития и оценки эффективности управления развитием регионов.

Исследование выполнено на основе системного подхода с применением таких методов, как диалектический, сравнительный, историко-логический, субъектно-объектный, структурно-функциональный, институциональный, метод научной абстракции, статистический анализ, дескриптивный анализ, компаративный анализ, рейтинговые оценки, оценка эффективности.

Эмпирическую базу исследования составили официальная статистическая информация Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных подразделений, данные ведомственной статистики, материалы, размещенные на официальных сайтах Правительства Российской Федерации и высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, отчеты и доклады федеральных и региональных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты (федерального и регионального уровня), в том числе документы стратегического планирования, статистические данные и аналитические материалы международных организаций, аналитических агентств и консалтинговых компаний, монографии и статьи в печатных и электронных научных журналах отечественных и иностранных исследователей, материалы международных, всероссийских научно-практических конференций и форумов, материалы собственных научных исследований автора.

Положения, выносимые на защиту. Лично автором получены следующие частные научные результаты, несущие элементы научной новизны и выносимые на защиту:

1) Разработано теоретическое обоснование необходимости совершенствования отечественной региональной экономической политики под влиянием происходящей дивергенции наднациональной природно-производственно-институциональной среды, учитывающее модели устойчивого развития и позволяющее оптимизировать ее структуру с учетом всех влияющих и изменяющихся факторов, что дает возможность определить сущность региональной экономической политики устойчивого развития как макроэкономического подхода к переходу на устойчивое развитие (обеспечивающим элементом которого является внедрение данных экономических моделей на уровне технологий, микро и макроуровне) в условиях достижения стратегических целей развития государства, декомпозированных в пространственном аспекте, и собственных целей развития региона (С. 48-50; 71-73).

2) Предложен механизм разработки региональной экономической политики устойчивого развития, который основан на рассмотрении региона как в качестве элемента совокупности регионов, составляющих государство, так и в качестве совокупности подсистем и взаимодействующих стейкхолдеров, базирующийся на синтезе методов и инструментов стратегического управления: индикативного планирования,

программно-целевого планирования и проектного управления, системе индикаторов территориально-регионального устойчивого развития, а также комплексе целеполагания, который обеспечивает корреляцию с системой национальных целей, в том числе посредством трансфера общенациональных целей на уровень субъектов федерации через софинансирование расходных обязательств в рамках государственных программ и национальных проектов с учетом отраслевого и территориального (включая макрорегионы) принципа (С. 79-82).

3) Разработана методика комплексной диагностики устойчивости развития региональных социально-экономических систем, отличающаяся от имеющихся аналогов интеграцией двух проекций и ключевых критериев устойчивого развития, включающих как анализ межрегиональной дифференциации (регион как элемент национальной экономики) достигнутого субъектами Российской Федерации уровня развития и индексов устойчивого развития, так и оценку сбалансированности развития экономико-социо-экологической подсистем региона, позволяющую ориентироваться на мейнстрим развития регионов и учитывать его изменение, что формирует информационный базис для оптимизации системы целеполагания и комплекса инструментов воздействия на региональное (территориальное) развитие (С. 84-93; 103-107).

4) Разработаны методика и алгоритм отбора и приоритезации целей региональной экономической политики устойчивого развития, позволяющие в отличие от имеющихся методик сформировать комплекс реалистичных, достижимых, синхронизированных и взаимосвязанных целей за счет использования наборов необходимых и достаточных критериев, в том числе оценивающих механизм реализации цели, характер модели развития, тип конкурентного преимущества, степень синхронизации с целями соседних регионов в рамках межрегионального сотрудничества, государственных компаний и корпораций, и трех шкал оценки (взаимосвязанность целей, их среднесрочная и долгосрочная эффективность), отвечающих требованиям имплементации принципов концепции устойчивого развития и обеспечивающих достижение соответствия результата (качественного преобразования системы) целевому состоянию (видению) развития системы (С. 138-145).

5) Разработана методика оценки эффективности реализации региональной экономической политики устойчивого развития, базирующаяся в отличие от известных подходов и методик на оценке не только конечного результата, а качества реализации всех этапов реализации политики (прогнозирование развития; разработка документов стратегического планирования; вовлечение и взаимодействие со стейкхолдерами; реализация политики; оценка достигнутых эффектов и результатов) и разграничении

эффектов от экономического развития и влияния данного развития на социальную и экологическую сферы региона, что позволяет исключить ситуации, когда в качестве эффективной оценивается политика с опережающими темпами роста экономических показателей и неблагоприятной динамикой социальной и экологической компонент (С. 154-164).

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования.

Обоснованность и достоверность результатов исследования подтверждается тщательным анализом научной литературы и учетом результатов исследований российских и иностранных ученых, использованием официальной статистической информации и актуальных методов исследования, апробированных методических подходов, адекватных цели и задачам исследования, апробацией предложений автора в рецензируемых научных изданиях и обсуждением основных результатов на международных и всероссийских научно-практических конференциях, а также применением отдельных предложений в практической деятельности региональных органов исполнительной власти.

Основные научные и практические результаты диссертационного исследования были представлены на научно-практических конференциях: на XV Международной научно-практической конференции «Цифровые трансформации в развитии экономики и общества» (г. Липецк, РАНХиГС, 21 апреля 2021 г.); на Всероссийской научно-практической конференции «Проектное управление социально-экономическим развитием региона» (г. Липецк, Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 28 апреля 2021 г.); на Всероссийской научно-практической конференции «Экономическая и технологическая модернизация России и ее регионов: современные вызовы и условия обеспечения» (г. Липецк, Финансовый университет, 14-15 сентября 2023 г.); на Международной научно-практической конференции «Регионы России в новых условиях геополитической трансформации: новые границы, новые страницы» (г. Липецк, Финансовый университет, 22 ноября 2023 г.); на V Международной научно-практической конференции «Проблемы устойчивости развития социально-экономических систем» (г. Тамбов, Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 27 июня 2024 г.); на Всероссийской научно-практической конференции «Социально-экономическое развитие России: проблемы и перспективы» (г. Елец, Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина, 28 ноября 2024 г.); на XVII Международной научно-практической конференции «Государство и бизнес. Современные риски, проблемы, тенденции развития региональной экономики и экономического взаимодействия со странами Азии» (Санкт-Петербург, РАНХиГС, 24-25 апреля 2025 г.); на XVII Международной научно-практической конференции, посвященной памяти академика Академии наук

Республики Башкортостан, д.э.н., проф. Исянбаева М.Н. «Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России» (г. Уфа, Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук, 21-23 мая 2025 г.).

Основные положения и результаты диссертационного исследования внедрены в деятельность Министерства экономического развития Липецкой области, в частности используется предложенный подход к диагностике устойчивости социально-экономического развития субъекта, что позволяет обеспечить системность аналитических процедур сопровождения управленческих решений, а также используется инструментарий приоритезации целей развития, который позволяет повысить эффективность процесса целеполагания, обеспечивает минимизацию затрат (в первую очередь бюджетных средств) при росте результативности.

Материалы диссертации используются в практической деятельности Департамента экономического развития администрации города Липецка, в частности внедрены методика и алгоритм отбора и приоритезации целей экономической политики устойчивого развития, обеспечивающие более эффективное достижение целевого состояния при минимизации временных затрат и финансовых ресурсов.

Материалы диссертации внедрены в учебный процесс кафедрой экономики и управления имени Н.Г. Нечаева ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина» и используются в преподавании учебных дисциплин «Региональная и отраслевая экономика» и «Экономическое развитие региона».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в 17 научных работах общим объемом 11,4 п.л. (авторским объемом 8,0 п.л.), из которых 8 работ общим объемом 7,3 п.л. (авторским объемом 4,5 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Структура и объем диссертации определены целью, задачами и логикой исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 196 наименований, и семи приложений. Текст диссертации составляет 244 страницы и содержит 75 рисунков и 13 таблиц.

II Основное содержание работы

В соответствии с целью и задачами исследования реализованы следующие научные результаты:

1) Разработано теоретическое обоснование необходимости совершенствования

отечественной региональной экономической политики под влиянием происходящей дивергенции наднациональной природно-производственно-институциональной среды, учитывающее модели устойчивого развития и позволяющее оптимизировать ее структуру с учетом всех влияющих и изменяющихся факторов, что дает возможность определить сущность региональной экономической политики устойчивого развития как макроэкономического подхода к переходу на устойчивое развитие (обеспечивающим элементом которого является внедрение данных экономических моделей на уровне технологий, микро и макроуровне) в условиях достижения стратегических целей развития государства, декомпозированных в пространственном аспекте, и собственных целей развития региона.

Масштабы хозяйственной деятельности человека, растущее потребление ресурсов при сохранении статус-кво модели экономического развития приведут к усугублению экологической ситуации и социальной напряженности, увеличению разрыва между странами с высоким и низким уровнем дохода и последующему снижению качества жизни населения, что определяет необходимость перехода на модель устойчивого развития. Парадигма устойчивого развития – это не только баланс развития экономико-социо-экологической системы, но и необходимость достижения баланса интересов основных экономических агентов и консенсуса по поводу необходимости перехода на новую модель воспроизводства на уровне технологий, микро и макроуровне. Это определяет важность государственного регулирования и координации усилий всех акторов. Наличие стратегии действий, подкрепленной научно-достоверным экономическим обоснованием и финансовыми ресурсами на реализацию, становится основным инструментом перехода на устойчивое развитие. Наибольшая эффективность достигается путем активной деятельности по повышению устойчивости развития как на национальном уровне, так и на уровне регионов.

Региональная экономическая политика выполняет координирующую роль в части синергии аспектов государственной экономической политики и региональной политики, ориентирована на устранение пространственных диспропорций, более оптимальное и эффективное использование ресурсов государства в региональном разрезе, повышение экономического потенциала территории как базиса выравнивания уровня и качества жизни населения и воздействия на экологическую составляющую, что позволяет говорить о региональной экономической политике как макроподходе к переходу на устойчивое развитие и необходимости совершенствования отечественной региональной политики для повышения эффективности достижения стратегических целей государства. Направленность деятельности региональных органов власти на реализацию федеральных целей, достижение баланса региональных интересов и интересов стейкхолдеров и

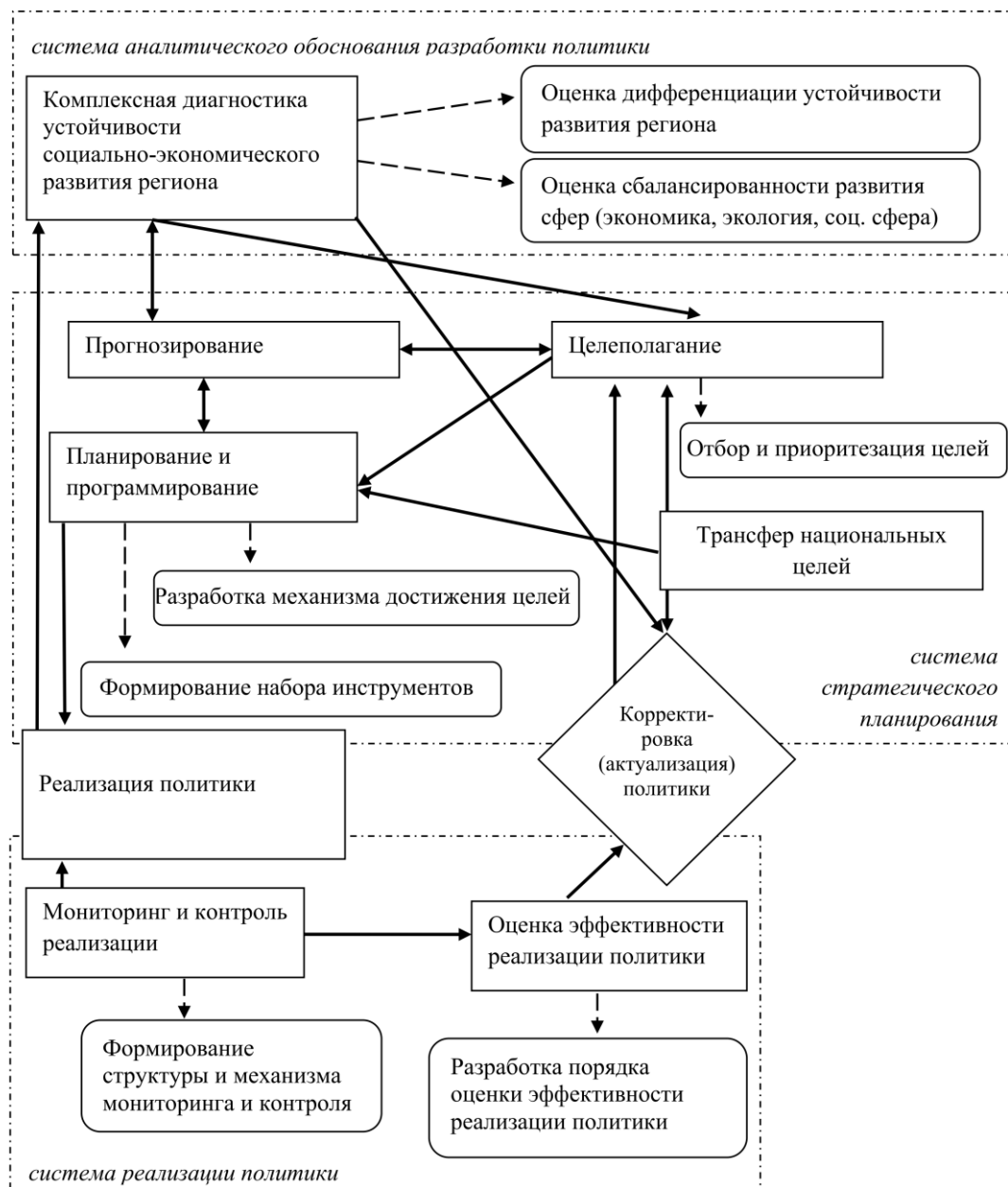
синергию их участия в достижении целей, а также учет результатов и эффектов от решений и действий в сфере экономики, распространяющихся на социальную и экологическую сферы, определяет важность разработки такого концепта, как региональная экономическая политика устойчивого развития, которая представляет собой систему приоритетов, целей, задач, мер и действий региональных органов государственной власти по экономическому развитию региона, основанному на сбалансированности экономических выгод и социальных и экологических последствий в процессе развития и институциональных изменений с целью достижения стратегических целей развития государства, декомпозированных в пространственном (региональном) аспекте, и собственных целей развития региона.

2) Предложен механизм разработки региональной экономической политики устойчивого развития, который основан на рассмотрении региона как в качестве элемента совокупности регионов, составляющих государство, так и в качестве совокупности подсистем и взаимодействующих стейкхолдеров, базирующийся на синтезе методов и инструментов стратегического управления: индикативного планирования, программно-целевого планирования и проектного управления, системе индикаторов территориально-регионального устойчивого развития, а также комплексе целеполагания, который обеспечивает корреляцию с системой национальных целей, в том числе посредством трансфера общенациональных целей на уровень субъектов федерации через софинансирование расходных обязательств в рамках государственных программ и национальных проектов с учетом отраслевого и территориального (включая макрорегионы) принципа.

Региональная экономическая политика устойчивого развития как совокупность текущих и будущих управленческих воздействий государства является стержневым элементом системы управления развитием хозяйственного комплекса региона и лежит в плоскости стратегического управления, должна основываться на его принципах, инструментах и учитывать этапы цикла стратегического планирования. Автором предложен механизм разработки данной политики, он представлен на рисунке 1.

Система аналитического обоснования разработки политики обеспечивает формирование качественных и достоверных исходных данных, поддержку принятия решений, оценку сохранения актуальности целей политики. Ключевым элементом является комплексная диагностика устойчивости социально-экономического развития региона. В отличие от существующих подходов, предполагающих, что диагностика развития проводится лишь на этапе разработки документа планирования (политики), а дальнейшая корректировка осуществляется на основе оценки эффективности, в предлагаемом механизме комплексная диагностика развития является сквозным

процессом, охватывающим весь период реализации политики.



Источник: составлено автором.

Рисунок 1 – Механизм разработки региональной экономической политики устойчивого развития

Система стратегического планирования отвечает за непосредственное осуществление разработки политики и выполнение принципа сбалансированности региональных планов и процессов и их вертикальной интеграции. Включает в себя:

- прогнозирование как обоснованную базу разработки политики в контексте определения инерционного пути и пути стратегического преобразования;
- целеполагание, осуществляемое с учетом необходимости согласования и синхронизации с другими целями развития региона (устанавливаются на основе разработанной методики отбора и приоритизации целей) и сбалансированности, согласованности с целями государства, которые устанавливаются для региона экзогенно

посредством трансфера общенациональных целей на уровень субъектов через сочетание индикативного планирования с элементами директивного: осуществление как прямого трансфера целей, например, через декомпозицию и установление целевых значений при оценке эффективности деятельности высших должностных лиц, так и через механизм софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации федеральных или региональных проектов, иных субсидий в рамках федеральных госпрограмм, когда достижение целевых значений регионами осуществляется путем их постепенного и поступательного перевода в значения результатов предоставления субсидии, что обеспечит синхронизацию и гармонизацию документов стратегического планирования, выполнение принципов единства и целостности, а также повысит эффективность использования ресурсного обеспечения политики за счет своевременной оценки источников финансовых ресурсов и перераспределения высвобождающихся средств;

- планирование и программирование, предполагающее разработку механизма достижения целей, в первую очередь региональных планов (в том числе комплексных) и государственных программ и формирование набора конкретных инструментов.

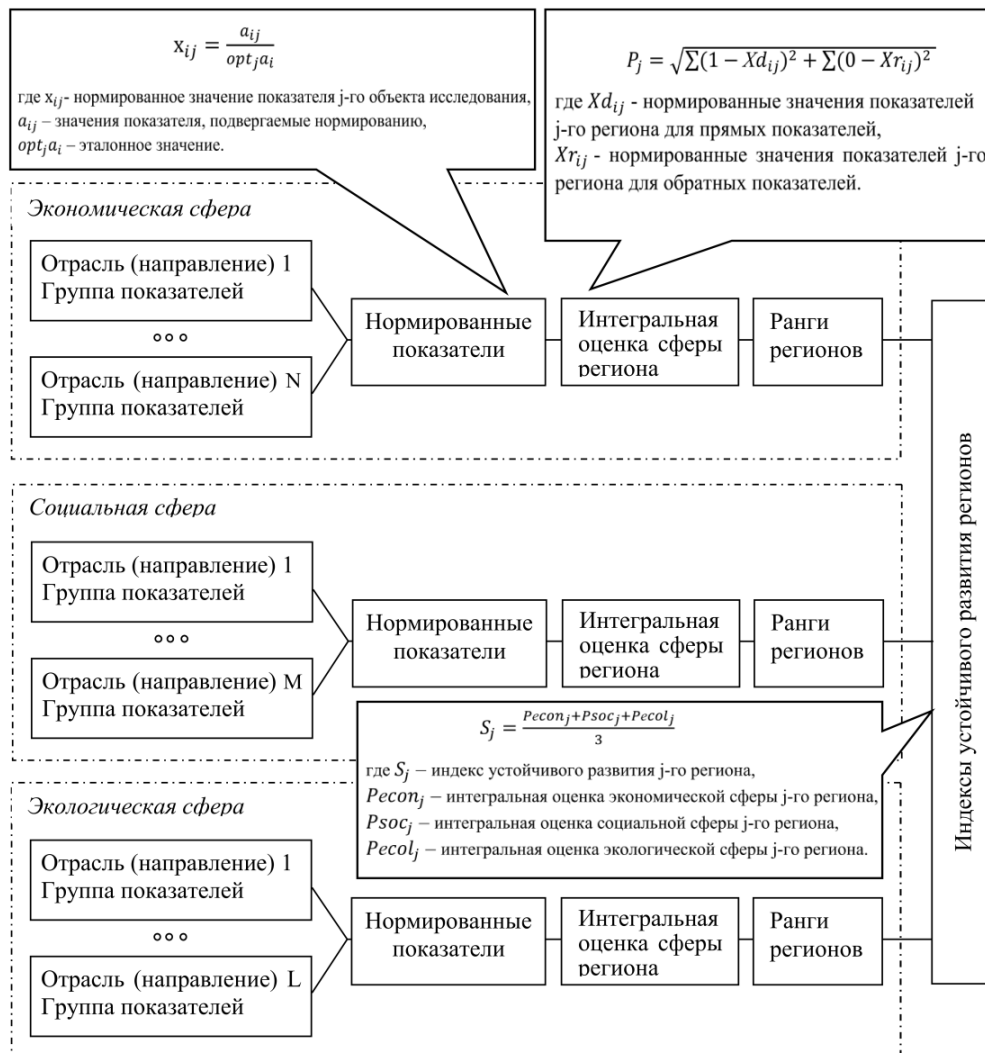
Система реализации политики помимо инструментов реализации включает в себя мониторинг и контроль реализации политики (в первую очередь оценку эффективности), результаты которых наряду с результатами систематической комплексной диагностики устойчивости являются основанием для инициирования процесса корректировки (актуализации) региональной экономической политики устойчивого развития. Если оценка эффективности позволяет оценить качество реализуемой политики (в том числе достижение целей), то комплексная диагностика устойчивости призвана оценить актуальность целей, необходимость их корректировки, детерминируемую факторами внутренней и внешней среды.

3) Разработана методика комплексной диагностики устойчивости развития региональных социально-экономических систем, отличающаяся от имеющихся аналогов интеграцией двух проекций и ключевых критериев устойчивого развития, включающих как анализ межрегиональной дифференциации (регион как элемент национальной экономики) достигнутого субъектами Российской Федерации уровня развития и индексов устойчивого развития, так и оценку сбалансированности развития экономико-социо-экологической подсистем региона, позволяющую ориентироваться на мейнстрим развития регионов и учитывать его изменение, что формирует информационный базис для оптимизации системы целеполагания и комплекса инструментов воздействия на региональное (территориальное) развитие.

На сегодняшний день практика оценки устойчивости регионального развития в России находится на этапе зарождения, отсутствует единый подход к оценке, принятый

на государственном уровне. Методики, используемые в государственном управлении, носят отраслевой характер и ориентированы только на ранжирование субъектов, а большинство существующих авторских методик либо рассматривают регион изолировано в динамике, либо проводят только межрегиональные сравнения.

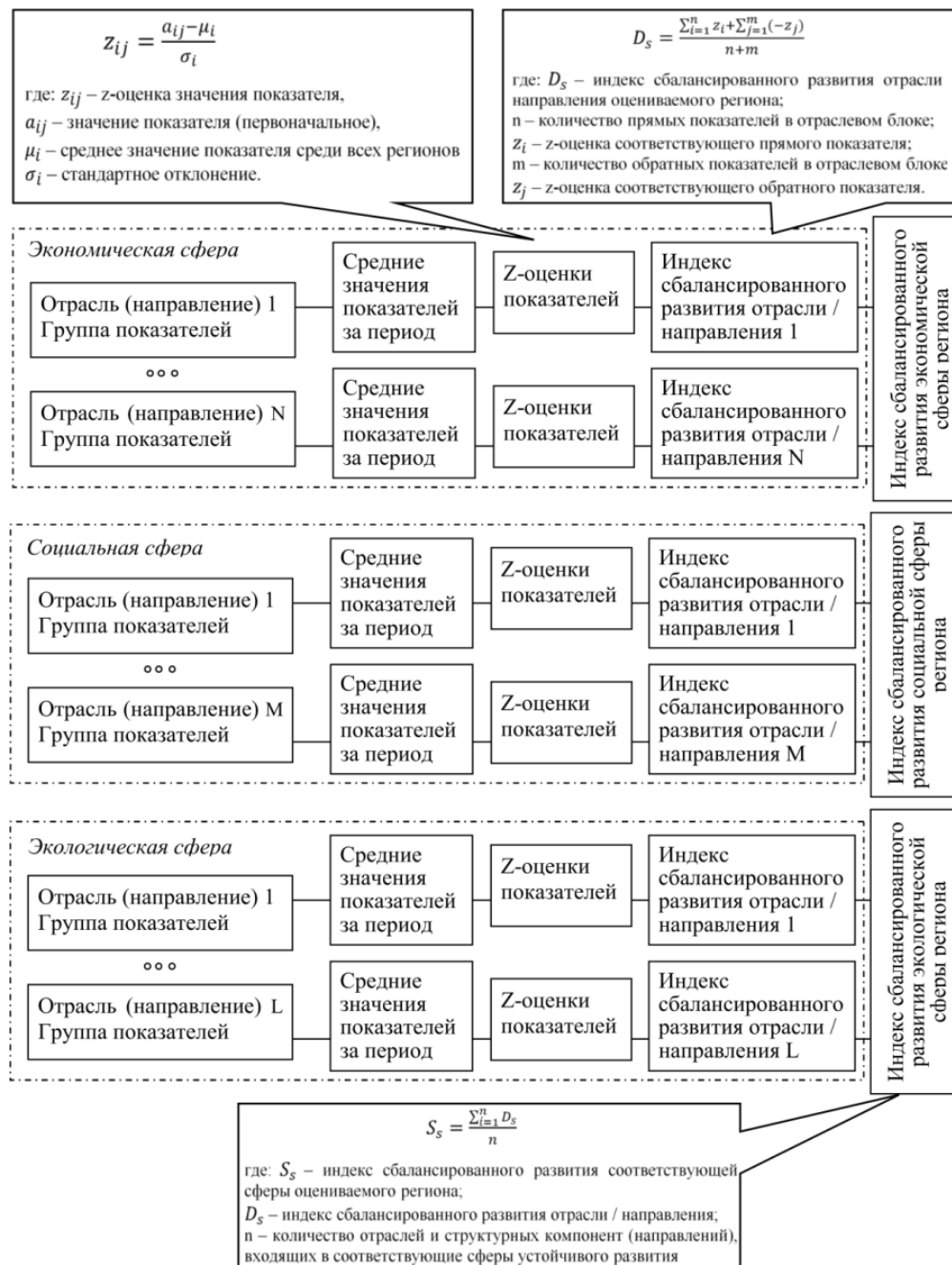
Предлагаемая автором методика является комплексной, интегрирует обе проекции и основана на соотнесении отраслевого разреза с целями устойчивого развития. Сформирован набор показателей (экономика – 52 ед., социальная сфера – 33 ед., экология – 18 ед.), характеризующих состояние субъекта в сопоставимых категориях: в расчете на душу населения, долях и темпах роста, что позволит проводить детальный анализ движения региона по пути устойчивого развития. Достигнутый регионом уровень развития и межрегиональная дифференциация в разрезе компонент устойчивого развития (экономическая, социальная и экологическая) определяется на основе модифицированного автором метода расстояний (для учета как прямых, так и обратных показателей), расчета интегральных оценок сфер развития, ранжирования регионов и расчета индекса устойчивого развития региона. Алгоритм представлен на рисунке 2.



Источник: составлено автором.

Рисунок 2 – Алгоритм расчета индексов устойчивого развития субъекта

Сбалансированность развития экономико-социо-экологической системы региона (соразмерность развития сфер и прикладываемых усилий) определяется на основе z-оценок, учитывающих мейнстрим территориально-странового развития, и индексов сбалансированного развития сфер устойчивого развития. Алгоритм представлен на рисунке 3.

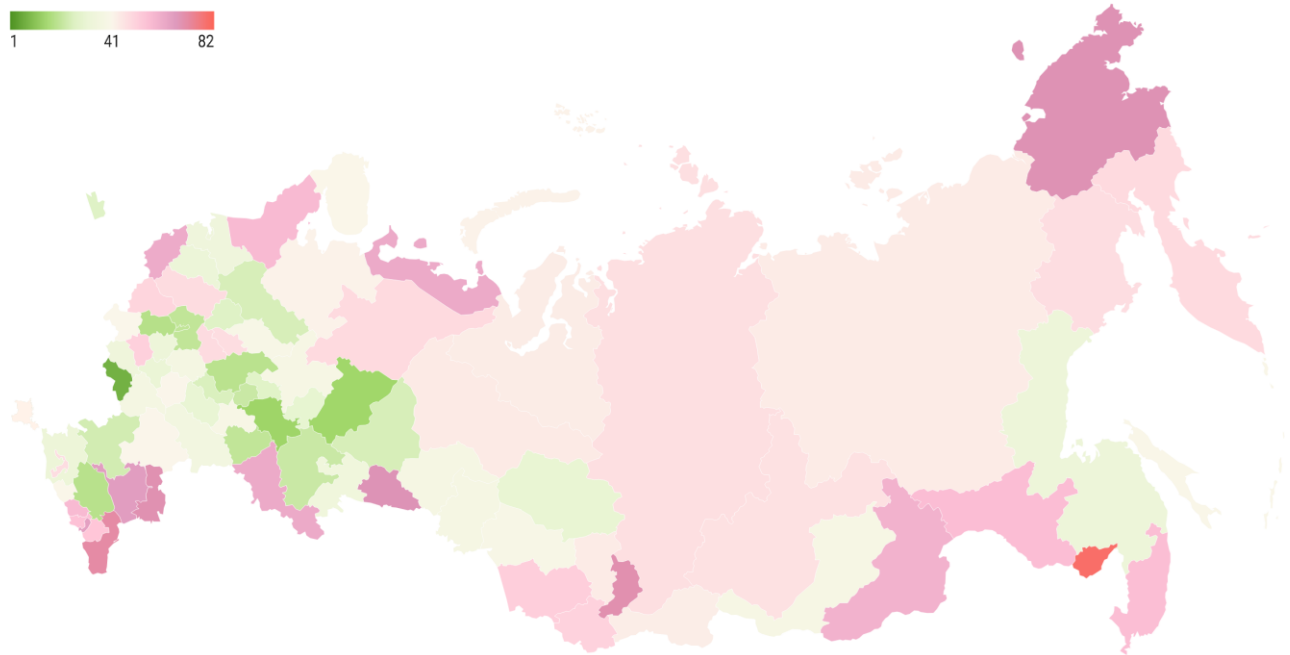


Источник: составлено автором.

Рисунок 3 – Алгоритм расчета индексов сбалансированного развития сфер региона

Апробация методики комплексной диагностики устойчивости развития региональных социально-экономических систем проведена на данных 82 субъектов Российской Федерации за исключением воссоединенных регионов (отсутствие статистической информации) и городов федерального значения за период 2018-2022 гг.

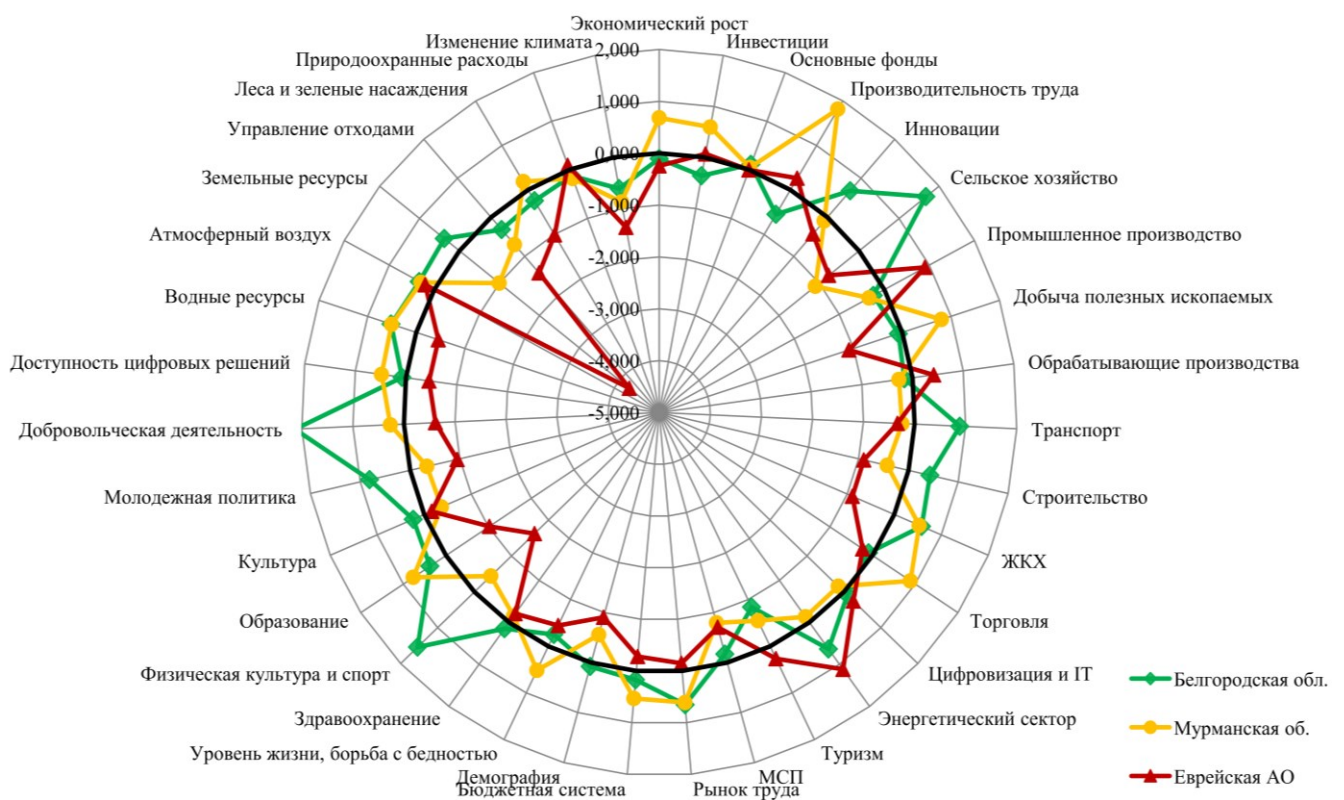
Результаты апробация предлагаемой методики представлены на рисунках 4 и 5.



Источник: составлено автором.

Рисунок 4 – Распределение регионов России по индексу устойчивого развития регионов за 2022 год

Индекс устойчивого развития рассчитан для всех регионов, оценка сбалансированности развития проведена на модельных регионах: Белгородская область, Мурманская область, Еврейская автономная область.



Источник: составлено автором.

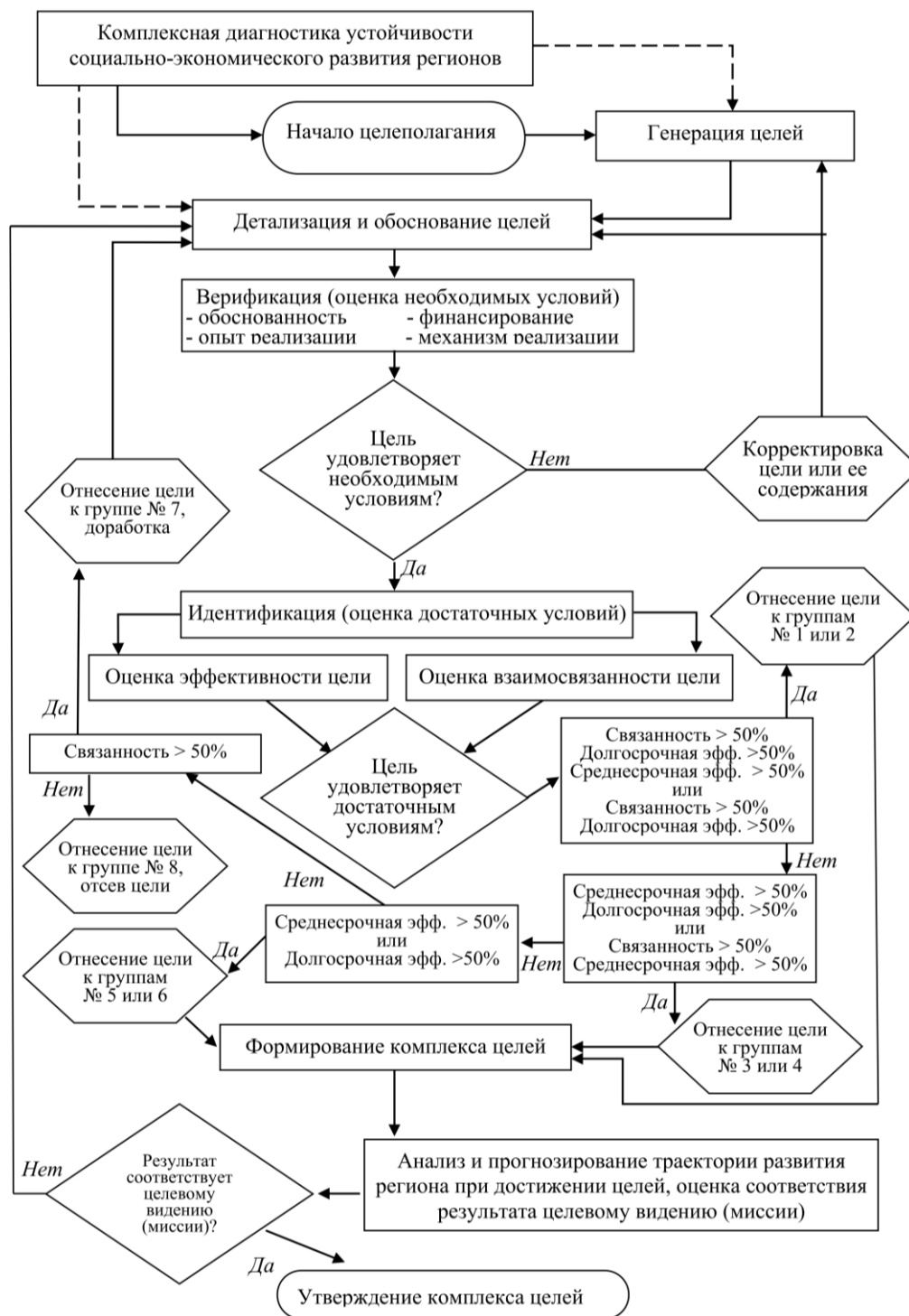
Рисунок 5 – Детализированное сравнение сбалансированности развития модельных регионов

Выявлены следующие тенденции: в части межрегиональной дифференциации состав регионов-лидеров по сферам устойчивого развития существенно различается, состав регионов, замыкающих рейтинги, более стабилен, перечень регионов-лидеров индекса устойчивого развития за анализируемый период обновился на 50%, свои позиции поменяли все регионы. Регион-лидер сокращает разрыв между своими позициями по всем сферам, для прочих регионов из топ-10 разброс позиций региона по оценке различных компонент устойчивого развития увеличивается; апробация оценки сбалансированности развития показала, что развитие отраслей и отдельных направлений внутри основных сфер у модельных регионов также не является однородным.

4) Разработаны методика и алгоритм отбора и приоритезации целей региональной экономической политики устойчивого развития, позволяющие в отличие от имеющихся методик сформировать комплекс реалистичных, достижимых, синхронизированных и взаимосвязанных целей за счет использования наборов необходимых и достаточных критериев, в том числе оценивающих механизм реализации цели, характер модели развития, тип конкурентного преимущества, степень синхронизации с целями соседних регионов в рамках межрегионального сотрудничества, государственных компаний и корпораций, и трех шкал оценки (взаимосвязанность целей, их среднесрочная и долгосрочная эффективность), отвечающих требованиям имплементации принципов концепции устойчивого развития и обеспечивающих достижение соответствия результата (качественного преобразования системы) целевому состоянию (видению) развития системы.

Оптимальный выбор собственных целей региона является значительным фактором, определяющим эффективность региональной экономической политики устойчивого развития. Предлагаемая методика основана на использовании двух наборов критериев: необходимых, которые являются первичными требованиями для отбора совокупности реалистичных целей из множества сгенерированных для дальнейшей их оценки и приоритезации (включают оценку обоснованности, финансовую обеспеченность, наличие опыта реализации и инструментов реализации), и достаточных, которые являются требованиями второго порядка, предъявляемыми к отобранной совокупности целей для их дальнейшей идентификации и приоритезации (оценивают в том числе характер цели и модели производства и потребления, тип конкурентного преимущества, вид эффекта и его проявление, связанность с другими целями, степень синхронизации и поддержки цели).

Предложенный автором алгоритм отбора и приоритезации целей региональной экономической политики устойчивого развития представлен на рисунке 6.



Источник: составлено автором.

Рисунок 6 – Алгоритм отбора и приоритизации целей региональной экономической политики устойчивого развития

Оценка по трем шкалам (взаимосвязанность целей, их среднесрочная и долгосрочная эффективность) позволяет отнести цели к одному из следующих видов:

- флагманские (наиболее приоритетные цели, достижение которых приводит к значительным долгосрочным эффектам, в том числе синергетическим за счет высокой степени связанности с другими целями и сферами);
- обеспечивающие (формируют каркас поддержки реализации флагманских целей,

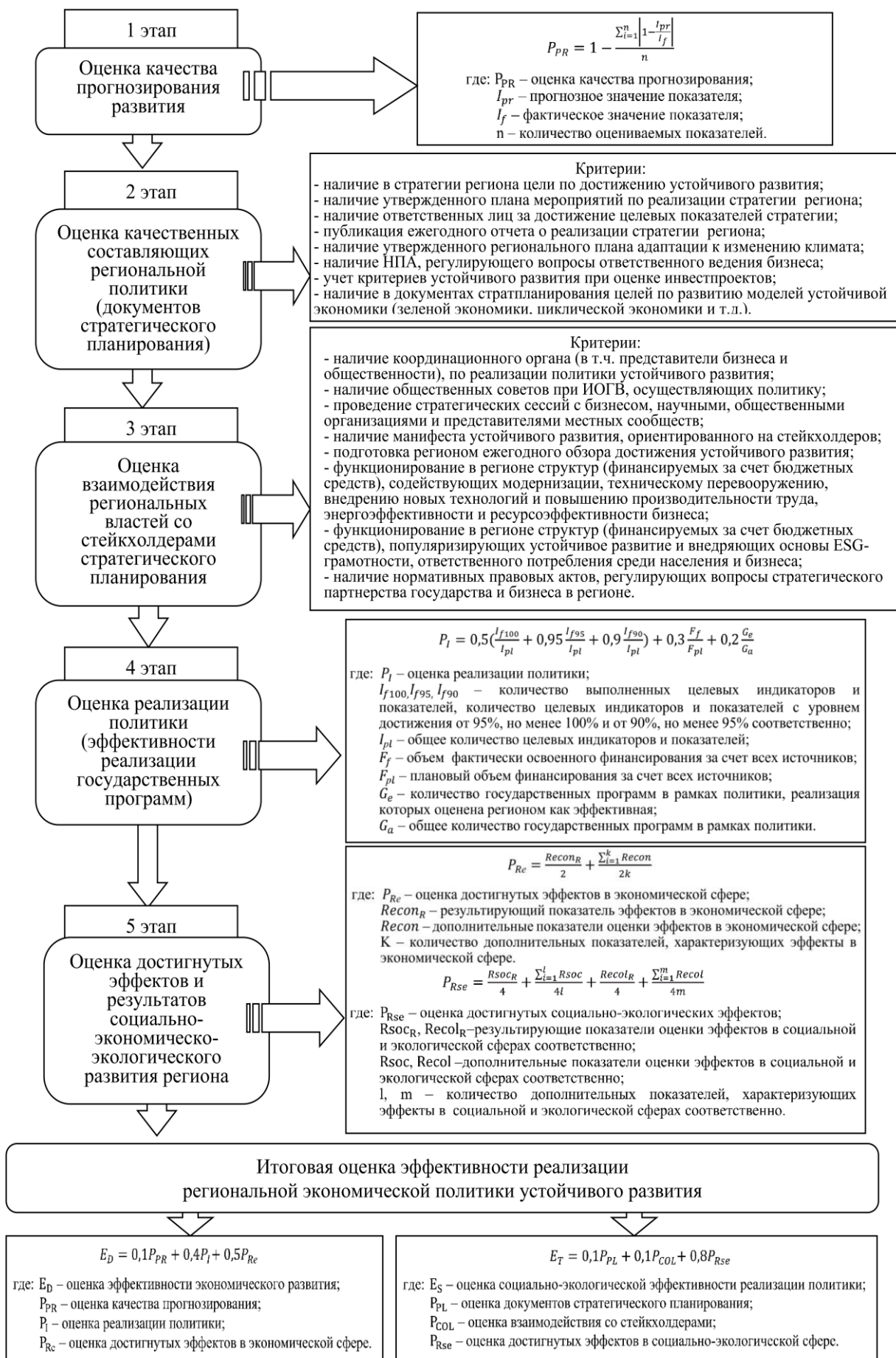
обеспечивают высокую эффективность и связь с другими целями на начальном этапе и высокую эффективность в долгосрочном периоде);

- специализированные (носят узкий характер, обеспечивают достижение высоких результатов в среднесрочной и долгосрочной перспективе в рамках конкретного направления, например, ускоренное развитие отстающей отрасли).

5) Разработана методика оценки эффективности реализации региональной экономической политики устойчивого развития, базирующаяся в отличие от известных подходов и методик на оценке не только конечного результата, а качества реализации всех этапов реализации политики (прогнозирование развития; разработка документов стратегического планирования; вовлечение и взаимодействие со стейкхолдерами; реализация политики; оценка достигнутых эффектов и результатов) и разграничении эффектов от экономического развития и влияния данного развития на социальную и экологическую сферы региона, что позволяет исключить ситуации, когда в качестве эффективной оценивается политика с опережающими темпами роста экономических показателей и неблагоприятной динамикой социальной и экологической компонент.

Исходя из сформулированных по итогам исследования требований к методике и основываясь, в том числе, на подходах управления изменениями, разграничивая результативность реализации политики и итоговые эффекты, предлагаемая методика включает следующие составляющие: качество процессов прогнозирования, лежащих в основе определения параметров региональной политики (отклонение основных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития региона от фактических значений); качественные составляющие региональной политики (наличие и содержание документов стратегического планирования, детализированных планов мероприятий по реализации, закрепленных ответственных, публикация отчетов); взаимодействие региональных властей со стейкхолдерами; эффективность реализации государственных программ, являющихся механизмами реализации политики (освоение средств и достижение целевых значений); достигнутые эффекты и результаты социально-экономическо-экологического развития региона, нарастающим итогом за период реализации политики. Алгоритм методики представлен на рисунке 7.

Оценка эффективности реализации предполагает выделение двух компонент оценки для получения шкалированного результата с применением границ эффективности экономической политики и социально-экологической эффективности. Методика позволяет оценить, насколько эффективно реализуется региональная экономическая политика и соответствует ли она критериям устойчивого развития.



Источник: составлено автором.

Рисунок 7 – Алгоритм оценки эффективности реализации региональной экономической политики устойчивого развития

Автором осуществлена апробация предложенной методики на данных Липецкой области за 2018-2022 гг. Реализуемую в регионе экономическую политику можно определить как в целом эффективную, в исследуемом периоде не попадающую под критерии устойчивой политики (максимальный уровень оценки составил 0,94 при критерии устойчивости равном 1), но приближающуюся к границе устойчивости.

III Заключение

Результат исследования заключается в совершенствовании механизма разработки региональной экономической политики устойчивого развития, ориентированного на обеспечение сбалансированности развития экономической, социальной, экологической сфер общественной жизни и интересов региона, стейкхолдеров и государства в целом и основанного на разработанных автором методиках комплексной диагностики устойчивости социально-экономического развития регионов, отбора и приоритезации целей политики, а также оценки эффективности реализации данной политики.

Проведенное исследование позволило:

- разработать теоретическое обоснование необходимости совершенствования отечественной региональной экономической политики под влиянием происходящей дивергенции наднациональной природно-производственно-институциональной среды и предложить авторский подход к определению сущности региональной экономической политики устойчивого развития как самостоятельного вида региональной политики;
- предложен механизм разработки региональной экономической политики устойчивого развития, учитывающий степень сбалансированности экономико-социо-экологической системы на всех этапах разработки и обеспечивающий реалистичное целеполагание и корреляцию с системой национальных целей;
- разработана методика комплексной диагностики устойчивости развития региональных социально-экономических систем, включающая анализ межрегиональной дифференциации и оценку сбалансированности развития подсистем региона;
- разработана методика отбора и приоритезации целей региональной экономической политики устойчивого развития, позволяющая сформировать комплекс реалистичных, достижимых, синхронизированных целей, отвечающих требованиям имплементации принципов концепции устойчивого развития;
- разработана методика оценки эффективности реализации региональной экономической политики устойчивого развития, учитывающая качество всех этапов реализации и позволяющая оценить как эффективность политики, так и ее устойчивость.

IV Список работ, опубликованных по теме диссертации

*Публикации в рецензируемых научных изданиях,
определенных ВАК при Минобрнауки России:*

1. Назаренко, В.С. Зеленый менеджмент в условиях смены технологических укладов и декарбонизации производственных систем / И.Н. Макаров, М.И. Шепелев, В.С. Кондауров, В.С. Назаренко // Вопросы инновационной экономики. – 2021. – № 4. Том 11. – С. 1879-1892. – ISSN 2222-0372. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/vines.11.4.114014. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenyy-meneditzhment-v-usloviyah-smeny-tehnologicheskikh-ukladov-i-dekarbonizatsii-proizvodstvennyh-sistem> (дата обращения: 28.05.2025).
2. Назаренко, В.С. ESG-подход в системе стратегического управления экономическими системами национального и регионального уровня / И.Н. Макаров, В.С. Назаренко, И.В. Осипова, Е.В. Лесных // Креативная экономика. – 2022. – № 7. Том 16. – С. 2569-2586. – ISSN 1994-6929.
3. Назаренко, В.С. Интеграция концепции устойчивого развития в региональную экономическую политику / В.С. Назаренко // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2024. – № 6 (150). – С. 137-142. – ISSN 2311-3464.
4. Назаренко, В.С. Подходы к разработке стратегий пространственного развития России: современные инструменты анализа и моделирования / О.Ю. Смыслова, В.С. Назаренко, Н.Р. Перцев // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – № 8. Том 14. – С. 4619-4632. – ISSN 2222-534X. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/epp.14.8.121648. – URL: <https://1economic.ru/lib/121648> (дата обращения: 28.05.2025).
5. Назаренко, В.С. Методологические основы формирования моделей пространственного размещения и демографической динамики населения как отображения пространственно-ресурсного подхода / В.С. Назаренко, И.Н. Макаров // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – № 10. Том 14. – С. 5557-5572. – ISSN 2222-534X. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/epp.14.10.121932. – URL: <https://1economic.ru/lib/122312> (дата обращения: 28.05.2025).
6. Назаренко, В.С. Инструментарий интенсификации пространственного развития России / О.Ю. Смыслова, В.С. Назаренко, И.Н. Макаров // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – № 11. Том 14. – С. 6723-6738. – ISSN 2222-534X. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/epp.14.11.122163.

– URL: <https://1economic.ru/lib/122163> (дата обращения: 28.05.2025).

7. Назаренко, В.С. Оценка устойчивости развития региональных социально-экономических систем / В.С. Назаренко // Экономика, предпринимательство и право. – 2025. – № 3. Том 15. – С. 1385-1398. – ISSN 2222-534X. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/epp.15.3.122922. – URL: <https://1economic.ru/lib/122922> (дата обращения: 28.05.2025).

8. Назаренко, В.С. Региональная экономическая политика устойчивого развития в структуре государственной политики / В.С. Назаренко // Экономика, предпринимательство и право. – 2025. – № 4. Том 15. – ISSN 2222-534X. – Текст : электронный. – DOI 10.18334/epp.15.4.122945. – URL: <https://1economic.ru/lib/122945> (дата обращения: 28.05.2025).

Публикации в других научных изданиях:

9. Назаренко, В.С. Подходы к устойчивому социально-экономическому развитию регионов / В.С. Назаренко // Проблемы развития национальной экономики на современном этапе : сборник материалов Международной научно-практической конференции ; под редакцией А.А. Бурмистровой [и др.]. – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2020. – С. 185-190. – ISBN отсутствует.

10. Назаренко, В.С. Сбалансированное развитие в контексте стратегического планирования социально-экономического развития региона / В.С. Назаренко // Проблемы развития национальной экономики на современном этапе : сборник материалов Международной научно-практической конференции ; под редакцией А.А. Бурмистровой [и др.]. – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2020. – С. 191-198. – ISBN отсутствует.

11. Назаренко, В.С. Зеленая экономика в стратегическом планировании социально-экономического развития России / В.С. Назаренко // Проектное управление социально-экономическим развитием региона : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции ; под редакцией А.В. Богомоловой, Ю.Ф. Колесниковой. – Липецк : Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2021. – С. 73-77. – ISBN 978-5-907461-23-9.

12. Назаренко, В.С. Стратегическое планирование как базис государственного регулирования экономического развития региона / В.С. Назаренко // Цифровые трансформации в развитии экономики и общества : сборник материалов XV Международной научно-практической конференции. – Воронеж : НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2021. – С. 258-263. – ISBN 978-5-4292-3201-0.

13. Назаренко, В.С. ESG повестка как фактор конкурентоспособности бизнеса и регионов в контексте устойчивого развития / И.Н. Макаров, В.С. Назаренко // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2021. – № 24. – С. 26-37. – ISSN 2658-4328.

14. Назаренко, В.С. Стратегическое планирование в России: учет принципов устойчивого развития и ESG-повестки / В.С. Назаренко, И.Н. Макаров // Приоритеты новой экономики: энергопереход 4.0 и цифровая трансформация : сборник тезисов всероссийской научно-практической конференции ; под редакцией И.М. Степнова, Ю.А. Ковальчук. – Москва : МГИМО-Университет, 2022. – С. 305-308. – ISBN 978-5-9228-2582-5.

15. Назаренко, В.С. Ответственное финансирование в России в условиях экономической неопределенности / В.С. Назаренко, И.Н. Макаров // Саяпинские чтения : сборник материалов VI Всероссийской (национальной) научно-практической конференции ; под редакцией А.А. Бурмистровой [и др.]. – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2023. – С. 229-232. – ISBN отсутствует.

16. Назаренко, В.С. Анализ реализации и результативности государственных программ Липецкой области / В.С. Назаренко // Вопросы отраслевой экономики. – 2023. – № 3 (3). – С. 47-56. – ISSN 2949-2793.

17. Назаренко, В.С. Пространственное развитие в стратегическом планировании в Российской Федерации: аспекты устойчивого развития / В.С. Назаренко // Саяпинские чтения : сборник материалов VII Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. – Тамбов : Издательство Першина Р.В., 2024. – С. 292-295. – ISBN 978-5-91253-804-9.