

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Джапакова Павла Анатольевича
по теме «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере
водоснабжения и водоотведения»,
доктора юридических наук, профессора
Синельниковой Валентины Николаевны,
включенной в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание учёной степени доктора наук

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения», на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Исследование проведено в рамках п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич предложил значимые для науки и практики научные положения, направленные на разработку научно обоснованного подхода к реализации общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, в котором разработаны сущностные признаки отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, выявлены особенности их реализации, а также сформулированы практико-ориентированные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения;

научно обосновано авторское определение системы гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения;

доказана целесообразность применения потребительского кооператива в качестве формы участия граждан в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения;

разработан перечень условий, позволяющий установить наличие внедоговорных правовых отношений между участниками рынка водоснабжения и водоотведения;

обоснован подход к пониманию категорий «потребитель» и «абонент», а также сформулированы положения о дополнительных гарантиях защиты абонента-потребителя в сфере водоснабжения и водоотведения,

что является существенным научным достижением в отрасли Частно-правовые (цивилистические) науки, дополняющим новыми знаниями юридические науки, в том числе практико-ориентированные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения.

В диссертации представлено решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, а именно: осуществлена разработка теоретических предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения,

что позволило сформировать новый теоретико-правовой подход к пониманию общественных отношений, складывающихся в системе правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, а также сформулировать научно-практические рекомендации, направленные на совершенствование юридической базы водоснабжения и водоотведения.

Полученные научные результаты способствуют развитию теории Частно-правовых (цивилистических) наук Российской Федерации путем создания доктринальных основ для модернизации системы правового регулирования отношений, возникающих отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

2) Соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич ввел в научный оборот новые научные результаты, которые следует классифицировать как *теоретические*, например:

в тезисе 1 обоснован вывод, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают (С. 20; 23-36);

в выводе 2 аргументируется необходимость включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанное предложение направлено на решение проблем в сфере реализации права участников гражданско-правового оборота на получение ресурсов в виду

некорректного определения предмета договора водоснабжения в рамках модели его правового регулирования, принятой в российском законодательстве, как возможности абонента в любое время (круглосуточно) получить соответствующий ресурс в необходимом ему объеме (С. 71-74);

в тезисе 3 доказывалась целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод (С. 48-50).

Предлагаемые автором тезисы отражают наиболее важные элементы совершенствования юридической базы в сфере водоснабжения и водоотведения.

Практическую ценность имеют многие результаты проведенного соискателем исследования, среди которых можно выделить:

тезис 4, в котором в целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения;

в тезисе 5 в целях исключения рисков предоставления хозяйствующим субъектам услуг по водоснабжению и водоотведению, аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения (С. 85-95).;

в тезисе 6 выявлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием гражданско-правовых механизмов установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии. В целях устранения обозначенной проблемы аргументирована необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств (С. 100-102).;

вывод 7 - предложены определения двух категорий абонентов: первая категория - абоненты-потребители, вступающие в отношения в сфере водоснабжения и водоотведения для удовлетворения собственных бытовых или

производственных потребностей, дополнительные гарантии защиты которых связаны с их возможностью объективно оценивать последствия неисполнения принятых на себя обязательств; вторая категория - абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вступающие в договорные отношения в области водоснабжения и водоотведения с целью передачи водных ресурсов третьим лицам, которые не обладают статусом потребителя, однако имеют корпоративный статус абонента, являются профессиональными участниками данной сферы; в отличие от конечных потребителей, они не нуждаются в дополнительных гарантиях защиты своих прав и законных интересов.

По мнению автора, введение в гражданский оборот предложенных определений позволит разграничить данные категории абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения, установить их правовой статус, а также обеспечить абонента - потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов (С. 56 59).

Реализация вышеперечисленных выводов и предложений, несомненно, окажет существенное воздействие на повышение эффективности законотворческой деятельности в части, касающейся водоснабжения и водоотведения. Выводы и положения, выносимые на защиту, представляют научный интерес для дальнейших исследований правоотношений в области водоснабжения и водоотведения.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности использования рекомендаций, предложений и выводов, сделанных в рамках анализируемой диссертации, для совершенствования правового регулирования водоснабжения и водоотведения.

Положения, содержащиеся в работе, могут быть использованы при исследовании вопросов, связанных с различными формами правоотношений, складывающимися как по поводу воды как товара, так и по поводу действий, направленных на выполнение работы по передаче данного товара потребителю и обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу обеспечивают, а также правового положения юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в рассматриваемой сфере, реализующих вещные права на объекты ВКХ.

3) Диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, то есть её структура и содержание полностью соответствуют заявленной теме и цели исследования: разработка и обоснование предложений и научно-практических рекомендаций по совершенствованию могут быть использованы при исследовании вопросов, связанных с различными формами правоотношений, складывающимися как по поводу воды как товара, так и по поводу действий, направленных на выполнение работы по передаче данного товара потребителю и обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу обеспечивают, а также правового положения юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в рассматриваемой сфере, реализующих вещные права на объекты ВКХ, и в логической последовательности отражают важнейшие составляющие части совокупности анализируемой сферы;

4) Обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждается поставленными задачами научного анализа, которые полностью решены, и примененной методологической основой исследования, включающей диалектический метод исследования, общенаучные и частно-научные методы познания, специально-научные методы и др. Диалектический метод познания способствовал построению обоснованных суждений, на основе которых сформулированы аргументированные умозаключения относительно объекта и предмета исследования. Лингвистический метод применен при разработке понятийного аппарата в области водоснабжения и водоотведения. В целях проектирования ситуаций, в рамках которых происходит перенос законодательства зарубежных стран в российскую юрисдикцию, применен сравнительно-правовой метод для установления эффективности исследуемого зарубежного опыта для российской правовой системы. Формально-юридический метод использовался при формулировке теоретических положений и научно-практических предложений с целью охраны законных интересов участников общественных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения. Метод экспертных оценок использовался для анализа результатов, к которым приведет корректировка правового регулирования, а также переноса зарубежного опыта в отечественную юрисдикцию. Институциональный метод был взят за основу при анализе различных гражданско-правовых институтов и специфики их функционирования в рамках отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

В совокупности использованные методы обеспечили проведение глубокого анализа и доказательность представленных выводов, а также в их взаимосвязи предопределили обоснованность результатов, полученных в ходе исследования.

5) Достоверность результатов, сформулированных Джапаковым Павлом Анатольевичем, обусловлена сопоставимостью выводов и предложений, полученных другими авторами по рассматриваемой тематике, в частности, использованием в ходе подготовки диссертации обширной эмпирической базы, включающей 150 источников, в том числе нормативные правовые акты России, Жилищный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, федеральный закон О водоснабжении и водоотведении от 07.12.2011 № 416-ФЗ и другие, а также включает зарубежные нормативные правовые акты, информацию с официальных сайтов органов государственной власти и материалы средств массовой информации, научную литературу, периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи, предметом которых являются различные аспекты в области правового регулирования водоснабжения и водоотведения; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Кроме того, достоверность результатов исследования подтверждена автором экспериментальным путём, а именно апробацией основных выводов и предложений, изложенных в докладах и выступлениях на следующих научных и научно-практических международных и всероссийских конференциях, в частности, на Конференции, посвященной 105-летию Финансового университета, «Научные школы Финансового университета: становление и

развитие» (Москва, Финансовый университет, 28 марта 2024 г.); на XXIV Международной научной конференции «Муромцевские чтения» (Москва, Российский государственный гуманитарный университет, 3 апреля 2024 г.); на Международной научно практической конференции «Трансформация банковской деятельности в условиях многополярного мира» (Москва, Финансовый университет, 5 апреля 2024 г.).

Материалы диссертации используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». Так, в рамках ведения договорной и претензионной работы используется перечень обстоятельств, подтверждающих наличие внедоговорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения между организацией ВКХ и абонентами. С учетом этого сформулирован ряд мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке. Кроме того, усовершенствованы формы организации договорной работы с абонентами - физическими лицами, с которыми не были заключены соответствующие договоры. В результате этих мер удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021-2024 гг. Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и претензионной работы структурных подразделений предприятия и способствуют повышению экономической эффективности компании.

6) Материалы диссертации используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

7) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Джапакова Павла Анатольевича в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и проведенных научных экспериментах, а также в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, а также в подготовке публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым Павлом Анатольевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич указал, что лично им получены основные результаты исследования.

Основные научные результаты диссертации отражены в 7 работах общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Джапаков Павел Анатольевич в ходе работы над диссертацией показал себя как учёный, обладающий глубокими теоретическими знаниями по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические)

науки; соискатель продемонстрировал профессиональное владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение кратко и логично, а также аргументированно излагать материал; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей самостоятельной научной деятельности в решении новых научных проблем.

Вместе с тем, необходимо отметить, что имеет место вопрос, на который соискателю предлагается ответить в процессе научной дискуссии на защите. Так, в тезисе 3, вынесенном на защиту, аргументируется целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства. Соглашаясь с этим предложением, необходимо учесть, что создание потребительского кооператива и его последующая деятельность как юридического лица повлечет для потребителей водоснабжения и водоотведения дополнительные финансовые расходы, связанные с управлением, налоговой отчетностью и пр. В то же время, если воспользоваться договором простого товарищества (ст. 1041 ГК РФ) и заключить его для «достижения иной не противоречащей закону цели», а именно: помощь потребителям в решении актуальных вопросов водоснабжения и водоотведения, то расходы по управлению таким товариществом значительно снизятся в сравнении с потребительским кооперативом. Иными словами: какие преимущества приобретут члены потребительского кооператива в сравнении с простыми товарищами? Этот вопрос носит дискуссионный характер и не снижает качество, а также научную ценность и практическую значимость выполненной работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите Джапаковым Павлом Анатольевичем диссертация полностью соответствует заявленной научной специальности, а также установленным критериям и требованиям, и может быть допущена к защите.

Синельникова Валентина Николаевна
доктор юридических наук, профессор
18 апреля 2025 г.



В.Н.

эта
за
г.