

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)
Д 505.001.112

Решение диссертационного совета
от 26.06.2025
№ 10-25/112

Аттестационное дело № 33(112з-25)/41-10

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук
о присуждении Джапакову Павлу Анатольевичу,
гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), профиль научной специальности, установленный в Финансовом университете «Гражданское и международное частное право», принята к публичному рассмотрению и защите 27.03.2025 (протокол № 6-25/112) диссертационным советом Д 505.001.112, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1 статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, приказом Финуниверситета от 07.03.2019 № 0502/о. Изменения в полномочия и состав совета внесены в соответствии с приказами Финуниверситета от 27.04.2022 № 1046/о; от 26.05.2022 № 1346/о; от 01.07.2022 № 1715/о; от 29.02.2024 № 0454/о; от 21.06.2024 № 1616/о; от 29.10.2024 № 2453/о; от 19.12.2024 № 3160/о.

Соискатель Джапаков Павел Анатольевич, 1983 года рождения, в 2021 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта».

С декабря 2023 г. по август 2024 г. Джапаков П.А. являлся лицом, прикрепленным к Кафедре правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре. В настоящее время Джапаков П.А. работает в должности начальника отдела договорной работы в Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиале ОАО «Российские железные дороги» (Москва, самостоятельная организация).

Диссертация выполнена на Кафедре правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Ключникова Ярославна Анатольевна, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Юридический факультет, Кафедра правового регулирования экономической деятельности, доцент кафедры.

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 13.03.2025 № 00844.

Основные положения и результаты исследования отражены в 7 работах общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, связанные с системным изучением общественных отношений, складывающихся в сфере водоснабжения и водоотведения, с выявлением сущностных признаков отношений в данной сфере, особенностями их реализации, а также практико-ориентированными рекомендациями, направленными на повышение эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения.

К наиболее значимым работам следует отнести: Джапаков, П.А. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в странах Азии / П.А. Джапаков // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2023. – № 5. – С. 100-104. – ISSN 1992-8041 (K1); Джапаков, П.А. К вопросу о практике применения законодательства в области водоснабжения и водоотведения в России / П.А. Джапаков // Образование. Наука. Научные кадры. – 2024. – № 1. – С. 151-155. – ISSN 2073-3305 (K2); Джапаков, П.А. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в России / П.А. Джапаков // Государственная служба и кадры. – 2024. – № 1. – С. 162-67. – ISSN 2312-0444 (K3).

В диссертации Джапакова П.А. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 18 письменных отзывов на диссертацию, из них 18 положительных 0 отрицательных.

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Игнатенко И.А. (ООО «ГИП-Инвест»). Отзыв положительный. Отмечено, что положение № 6 отличается своей проработанностью, однако не лишено недостатков: более предпочтительным представляется, что ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств у гарантирующей организации независимо от ее вины наступает в границах ее балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

2. Киракосян С.А. (Адвокатское Бюро «БВМП» города Москвы, к.юрид.н., доцент). Отзыв положительный. Отмечается, что перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией, сформулированный диссертантом стоило бы сделать открытым с формулировкой «и иные обстоятельства, указывающие на прием абонентом ресурса», поскольку возникает вопрос, почему в перечне таких обстоятельств не упомянуто наличие документов, подтверждающих факт присоединения систем водопроводно-канализационного хозяйства к принимающим устройствам и объектам абонента, например акты балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности?

3. Саяпиной Т.С. (НО «Московская областная коллегия адвокатов», филиал № 49). Отзыв положительный. Из замечаний указывается на то, что в части теоретической основы исследования хотелось бы увидеть также труды зарубежных ученых по рассматриваемой проблематике, что поспособствовало бы формулированию дополнительных выводов в рамках совершенствования российского законодательства и научной доктрины.

4. Тимофеева С.В. (ФГАОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», д.юрид.н., профессор). Отзыв положительный. Замечания: 1) практически не раскрыто правовое положение организации, которая по указанным в законе признакам не имеет статуса гарантирующей или транзитной, но при этом обязана за свой счет содержать сети водоснабжения в исправном состоянии без компенсации своих расходов посредством соответствующего тарифного регулирования; 2) ссылки на материалы судебной практики сосредоточены в основном в третьей главе, в то время как в первых двух главах они практически отсутствуют. Равномерность распределения указанных ссылок могла бы сделать работу более логичной и структурированной, поскольку исследуемые по тексту диссертации вопросы были бы освещены как с доктринальной точки зрения со ссылками на научную литературу, так и с позиции правоприменительной практики.

5. Ушаковой Е.В. (НО Московская Коллегия адвокатов «Виктория», к.юрид.н.). Отзыв положительный. Возникает вопрос относительно сформулированного определения гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, которое можно было бы дополнить тем, что такие правоотношения могут сопровождаться применением различных мер воздействия, носящих стимулирующий, компенсаторный или санкционный характер, хотя сама по себе формулировка обладает новизной и представляет интерес для науки гражданского права.

6. Шайдуллиной В.К. (ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», к.юрид.н.). Отзыв положительный. Задается вопрос относительно того, каким образом будут компенсированы затраты абонента на транспортировку воды по своим сетям на принимающие устройства и объекты субабонента. Данный вопрос также весьма важен в связи с несоответствием большинства абонентов критериям, которым должны отвечать транзитные организации, в связи с чем тариф на транспортировку воды для них не устанавливается. Кроме того, не в полной мере рассмотрены вопросы осуществления мероприятий, направленных на стимулирование абонентов своевременно оплачивать, потребленную воду, такие как временное ограничение и временное прекращение водоснабжения, а также запрет применения таких мер в отношении социально значимых категорий потребителей. Вместе с тем отмечается, что тема раскрыта в полной мере.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации на тему «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Джапаков П.А. соответствует требованиям к соискателям ученой степени кандидата наук, как лицо, освоившее программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре и подготовившее диссертацию при прикреплении к Кафедре правового регулирования экономической деятельности

Юридического факультета Финансового университета для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Джапакова П.А. соответствуют научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки и отрасли науки – юридические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Джапаков П.А. предложил значимые для науки и практики существенные признаки отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, выявил особенности их реализации и сформулировал предложения, способствующие повышению эффективности деятельности субъектов водоснабжения и водоотведения.

4. Соискатель ученой степени Джапаков П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические:

– доказано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают;

– предложено ввести в гражданский оборот определение таких субъектов, как абоненты-потребители и абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, позволит разграничить данные категории абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения, установить их правовой статус, а также обеспечить абонента потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов;

– доказана необходимость выделения дополнительных условий договоров водоснабжения, например, напора воды, соответствия воды санитарно-эпидемиологическим требованиям, что будет способствовать реализации прав соответствующих участников гражданско-правового оборота;

– установлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии;

– доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств;

практические:

– установлена целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод;

– в целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения, среди которых использование платежных счетов и их направление клиенту; присутствие счетов-фактур и расчетов задолженности; имеющиеся

документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации;

– аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения.

5. Диссертация Джапакова П.А. на тему «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» обладает внутренним единством, а полученные результаты исследования полностью соответствуют рассматриваемой теме и находятся в рамках заявленной специальности.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждена совокупностью аргументов: корректной постановкой цели и задач диссертационного исследования; полученные соискателем результаты соответствуют основополагающим доктринальным подходам российских и зарубежных ученых-правоведов, касающимся правовой сущности и правового содержания обязательственных, вещных и организационных отношений, складывающихся между участниками гражданского оборота в части водоснабжения и водоотведения; проведением содержательного анализа нормативных правовых актов, материалов сложившейся правоприменительной практики.

Дополнительно подтверждают обоснованность положений и выводов диссертации используемый корректно и эффективно комплекс общенаучных методов (дедукция, индукция, системный метод, анализ, синтез и др.), частных

методов познания (исторического и метода комплексного анализа), а также специально-юридических методов научного познания (формально-юридического, сравнительно-правового). Представленная система используемых методов способствовала достижению поставленной цели и задач исследования.

Достоверность результатов, полученных Джапаковым П.А., подтверждается сопоставимостью авторских положений и данных, полученных ранее по рассматриваемой проблематике специалистами в области гражданского и корпоративного права (более 80 научных трудов); использованием в основе авторского видения обширного перечня нормативных правовых актов, материалов правоприменительной деятельности; качественным анализом соответствующей правоприменительной и судебной практики.

7. Полученные результаты исследования Джапакова П.А. докладывались и получили одобрение на научных конференциях, связанных с тематикой диссертационного исследования.

Материалы диссертации используются в практической деятельности ОАО «Российские железные дороги», а именно Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД». В частности, в рамках ведения договорной и претензионной работы используется перечень обстоятельств, подтверждающих наличие внедоговорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения между организацией ВКХ и абонентами. С учетом этого сформулирован ряд мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения в судебном порядке. Кроме того, усовершенствованы формы организации договорной работы с абонентами – физическими лицами, с которыми не были заключены соответствующие договоры. В результате этих мер удалось повысить процент взыскания выручки за услуги водоснабжения и водоотведения в период 2021-2024 гг. Выводы и основные положения исследования используются в практической работе отделов договорной и

претензионной работы структурных подразделений предприятия и способствуют повышению экономической эффективности компании.

Материалы исследования используются Кафедрой правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Джапакова П.А. в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Джапаковым П.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования. Недобросовестные заимствования и некорректные самоцитирования отсутствуют.

Диссертационный совет отмечает, что соискателем ученой степени Джапаковым П.А. лично получены следующие научные результаты:

- предложено определение гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения;

- обоснована целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива, что может стать перспективным механизмом реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства и повысит гарантии граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод;

- выявлены обстоятельства, которые подтверждают наличие внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и

гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения, и сформулирован перечень таких обстоятельств;

– аргументирована недопустимость включения объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения;

– предложены авторские определения двух категорий абонентов: абоненты-потребители и абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в семи научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в качестве обязательных по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки). Все положения диссертации отражены в публикациях, неопубликованные научные результаты защищенной диссертации отсутствуют. Все работы выполнены автором самостоятельно.

11. Соискатель ученой степени Джапаков П.А. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя ответственным и добросовестным молодым ученым, умеющим аргументированно и обоснованно отстаивать свое мнение по спорным положениям, грамотно излагать материал по теме исследования, проявил необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), овладел принципами, логикой и методологией научного познания, а также доказал наличие квалификационных способностей для дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач юридической науки.

На заседании 26 июня 2025 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.112 принял решение присудить Джапакову Павлу Анатольевичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.112 в количестве 16 человек, из них 4 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 18 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени – 16, против присуждения ученой степени – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112,
доктор юридических наук, профессор



Г.Ф. Ручкина

Ученый секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112,
доктор юридических наук, доцент



О.Н. Петюкова

26.06.2025