

ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.114

Безденежных Вячеслава Михайловича

на диссертацию Созаевой Джамили Алимовны

на тему: «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки)

Актуальность исследования.

Диссертационное исследование соискателя Созаевой Джамили Алимовны посвящено актуальным проблемам повышения эффективности государственных, муниципальных закупок (по Закону №44-ФЗ) и закупок компаний с государственным участием—субъектов Закона №223-ФЗ (обобщены автором под термином «регулируемые закупки»). Сфера регулируемых закупок, по крайней мере, в России, стала одной из первых, кто ощутил на себе последствия финтехтрансформации, поскольку была локомотивом в вопросах создания цифровых платформ для совершения экономических сделок (электронные площадки для закупок существуют около 15 лет). Принимая во внимание задачи по совершенствованию механизмов бюджетного планирования, осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, предотвращение картельных сговоров в рамках Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, необходимость широкого внедрения риск-ориентированного подхода. Обоснована необходимость выработки концепции обеспечения экономической безопасности процесса регулируемых закупок для разных категорий участников (закупщиков, предпринимателей-участников, органов – регуляторов, общества) в современных условиях.

Автор, являясь специалистом с большим практическим опытом работы в сфере регулируемых закупок, успешно совместил реальную практику с научными исследованиями проблемных вопросов и поиска путей их решения. В ходе достаточно протяженного и масштабного системного исследования различных феноменов регулируемых закупок и смежных отраслей, соискатель выявил научно-методическое ядро проблемы и обосновал необходимость разработки современной концепции обеспечения экономической безопасности регулируемых

закупок как включенной и значимой подсистемы национальной экономической безопасности. Предпосылками к формированию такой гипотезы, по мнению автора, стали такие факторы, как:

- значительные объемы доли закупок в формировании ВВП страны, *их важная технологическая и инновационная роль* (подтвержденная качественным ретроспективным анализом) в преодолении системы взаимосвязанных экономических кризисов в разных странах;

- недостаточная *оценка роли государственного регулирования экономических процессов*, одним из которых является процесс регулируемых закупок, в обеспечении экономической безопасности систем микро-, мезо-, макро- и мега-уровней; реализация интегрального подхода в вопросах обеспечения экономической безопасности над процессными;

- трансформация характера экономических отношений в целом в мировых социально-экономических процессах и в России, в частности, под влиянием фактора *проникновения цифровизации в экономику*, что ускоряет и увеличивает число транзакции экономических агентов и существенно увеличивает их объемы, провоцирует появление новых, ранее недостаточно изученных форм возможных киберрисков.

–

Методы анализа и содержание диссертационного исследования.

Логика проведения анализа и изложения его результатов автора характеризуется самостоятельным подходом: используется не только классический исторический анализ, но и фактологический, прецедентный, который исследует экономические отношения в производственных процессах регулируемых закупок в системе и фундаментального, и прикладного экономического знания. Такой подход, во-первых, информационно расширен и методически интересен, во-вторых, позволил автору выявить новые практические проблемы и перспективные вопросы исследований, например, основательную проблему увеличения транзакционных издержек при проведении закупок. При системности и последовательности изложения, реализованного на достаточно высоком научно-методическом уровне, отмечается логическая преемственность этапов исследований. Это отражено в публикациях автора в высокорейтинговых

изданиях, рецензируемых ВАК России, где представлены результаты исследования и их научная новизна.

Важно подчеркнуть практическую ценность и полезность применения научных результатов, полученных соискателем в кандидатской диссертации (защищена в 2013 году по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством), для усиления положений докторского исследования.

Цель исследования, связанная с методологическим обоснованием концепции обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок в системе общей экономической безопасности экономики, объект и предмет исследования полностью соответствуют заявленному названию. Поставленные задачи определяются общей стратегией решения важной народнохозяйственной проблемы, раскрываются в разделах диссертации.

Поставленные соискателем сгруппированные укрупнённые задачи исследования успешно решены и раскрыты в четырёх главах работы. Первые две – аналитические, в которых представлены результаты анализа теоретико-методологических и практических проблем осуществления закупок в современных условиях и установлен круг нерешенных теоретико-методологических проблем. Автор обосновывает и разрабатывает пути их решения.

В первой главе автор выделяет наиболее значимые фундаментальные и прикладные экономические проблемы экономики и определяет роль регулируемых закупок в их решении, а также исследует довольно сложную связь между регулируемыми закупками и экономической безопасностью в свете этих теорий; отвечает на вопрос о характеристиках экономической безопасности процессов. По итогам анализа, проведенного в главе 1, автор, реализуя принятый системный подход, утверждает, что экономическая безопасность систем всех уровней – это не только состояние системы и ее элементов, но и безопасность социально-экономических процессов, которые в системе протекают.

Во-вторых, автор обосновывает, что по объему масштабным и технологически сквозным для всех систем процессом, через который реализуются и даже регулируются экономические отношения распределения и потребления общественных благ, является процесс регулируемых закупок.

В-третьих, автор определяет, какие теоретические и методологические проблемы остаются нерешенными для того, чтобы реализовать преимущества процессного подхода к решению задач по обеспечению экономической безопасности и подсистемы, и всей системы народного хозяйства. В частности, выделяет, наряду с структурной устойчивостью, такой фактор обеспечения экономической безопасности хозяйственных отношений в сфере закупок, как процессное и системное балансирование интересов участников (стейкхолдеров) закупок. К достоинствам первой главы стоит отнести интересный подход к проведению теоретико-методологических исследований, а также системность и научную оригинальность выводов.

К определенному упущению анализа и недостатком работы можно считать подробное изучение базовых макроэкономических теорий при менее детальном изучении теоретико-методологических проблем экономической безопасности.

Во второй главе диссертации автор акцентирует внимание уже на методических и практических проблемах, которые в настоящее время сопряжены с экономическими процессами регулируемых закупок. Так, соискатель анализирует, как меняется характер экономических отношений агентов в условиях масштабной цифровизации экономики, выявляет и систематизирует ранее неизученные эффекты, которые возникают в процессе регулируемых закупок в связи с их автоматизацией, доказывает необходимость выработки новых подходов к управлению рисками закупочной деятельности, предлагает новый расчетный инструментарий для этого. К достоинствам второй главы исследования можно отнести анализ влияния цифровизации на характер отношений экономических агентов, масштабные расчётные эксперименты, проведенные автором на основе реальных данных, собранных с рынка закупок. *К замечаниям по второй главе можно отнести недостаточное раскрытие автором вклада многочисленных российских ученых и практиков в исследование проблем рисков закупочной деятельности, схем мошенничества, в частности, в вопросах минимизации коррупционных рисков и противодействия отмыванию денежных средств.*

В третьей главе, опираясь на материалы первых двух глав, автор развивает положения концепции обеспечения экономической безопасности регулируемых

закупок, обосновывает ее принципы, ключевые составляющие факторы и компоненты, методологию концепции баланса интересов для различных участников (стейкхолдеров) рынка закупок, а также расчетный инструментарий для ее реализации. По предложению автора, основными принципами концепции методологии обеспечения ЭБ регулируемых закупок является реализация стержневой идеи обеспечения ЭБ и устойчивости взаимодействия участников закупок на основе балансирование интересов сторон, которая может достигаться за счет большей:

- информированности и методической оснащенности всех участников закупочного процесса;
- экономичности процесса закупок и непрерывная идентификация новых видов угроз и рисков (в первую очередь цифровых);
- максимизации общественной эффективности регулируемых закупок за счет использования новых подходов к оценке результатов закупочной деятельности и мотивации специалистов закупочных служб.

Это позволило сформировать новую методологическую систему взглядов на проблемы обеспечения экономической безопасности закупок как процесса и предложить методический инструментарий для решения этих проблем, релевантный современному уровню развития информационно-коммуникационных систем.

На основе полученных теоретико-методологических результатов разработаны концептуальные положения методологии и система обеспечения ЭБ закупок за счет гармонизации интересов участников и укрепления стабильности и устойчивости взаимодействия участников. Данная глава является, на наш взгляд, центральной в работе, в ней сосредоточены самые интересные научные и практические результаты исследования, а именно: изложена концепция обеспечения экономической безопасности закупок, ее принципы, предложены адаптационные версии методологии обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок для всех агентов рынка; изложен проект Стандарта обеспечения экономической безопасности закупок для заказчиков и регуляторов по Закону №44-ФЗ и рекомендации для заказчиков—субъектов Закона №223-ФЗ и поставщиков-участников закупок.

Кроме того, предложена интеграция расчетного инструментария, раскрытого в главе 2, в работу заказчиков и регуляторов закупок, что, по мнению автора, существенно повысит качество собираемой и анализируемой информации о рынке закупок. К достоинствам этой главы также стоит отнести ее системный охват методологией анализа всех участников рынка (а не только заказчиков и регуляторов, как это сделано в других, более ранних исследованиях).

Спорным, на наш взгляд, является предложение автора о необходимости внедрения Стандарта обеспечения экономической безопасности закупок: идея интересная, но автор не предлагает расчета, во сколько обойдется бюджету внедрение всего комплекса реализации (организации и поддержания) такого стандарта. Желательно оценить эффективность этого предложения.

Четвертая глава посвящена апробации и оценке эффективности научных положений и практических предложений соискателя. Здесь автор довольно подробно описывает, где и как были внедрены результаты исследований или его отдельные аспекты в науке, практике, образовательном процессе. Практическая значимость исследования довольно высока: в условиях оттока иностранных активов и инвестиций, товаров с российского рынка, роль и доля регулируемых закупок будет только возрастать, а цифровая трансформация экономики – усиливаться. В такой ситуации и теоретико-методологические результаты, и расчетный инструментарий, предложенный автором, не только не будут утрачивать свою актуальность, но и потребует научного и прикладного дальнейшего развития.

Среди достоинств данной главы можно отметить масштабную апробацию результатов исследований на практике и в научной деятельности, а к недостаткам можно отнести отсутствие долгосрочного финансово-экономического прогноза последствий внедрения предложений для национальной экономики.

Общий вывод по результатам анализа содержания диссертационного исследования.

Работа Созаевой Джамилы Алимовны на тему: «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по научной

специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки) выполнена на актуальную тему, отличается новизной предложений, направленных на решение важной народнохозяйственной проблемы. Несмотря на отмеченные замечания и недостатки, диссертационная работа в целом актуальна, отличается насыщенной информативностью с точки зрения подачи материала, научно-методической оригинальностью полученных выводов. Говоря о научной новизне исследования, стоит отметить научный вклад и новые наиболее важные результаты для научной области знаний «экономическая безопасность»:

- Обоснование важности обеспечения экономической безопасности процессов, формирующих системные отношения, содержательно раскрыто определение категории «экономическая безопасность регулируемых закупок»;
- Переосмысление риск-ориентированного управления процессами: авторская позиция, связанная с отказом от контроля финального состояния экономической системы в пользу внедрения мер по профилактике рисков во все этапы закупочного цикла, дано определение «риск-ориентированному управлению» регулируемыми закупками;
- Обоснование ведущей роли информации как фактора производства на данном этапе развития мировых экономических отношений, исследование и систематизация новых свойств институциональной среды, сформированных под влиянием цифровизации, их роли в обеспечении экономической безопасности систем микро-, мезо- и макроуровней.
- Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок с учетом цифровой трансформации современных экономических отношений, ее определение, а также составляющие – информированность участников рынка, минимизация транзакционных издержек, общественная эффективность закупок;
- Методология обеспечения экономической безопасности для различных участников закупочного процесса: заказчиков, регуляторов, предпринимателей-поставщиков, что не было системно решено ранее;
- Новые подходы и методы исследования конъюнктуры рынка закупок, позволяющие более тщательно проанализировать безопасность экономических

систем и закупочных процессов, протекающих в них (карта конкуренции; агентное моделирование для оценки качества конкуренции в отраслях и регионах);

– Новая методология учета транзакционных затрат на проведение регулируемых закупок, что позволит повысить их реальную, а не номинальную экономичность, и повысить общественную эффективность и безопасность закупок (что не было решено ранее).

Все вышеперечисленные результаты убедительно раскрыты и обоснованы соискателем, хотя некоторые (например, проект Стандарта безопасности регулируемых закупок, еще ждут углубленного изучения).

Диссертационное исследование соискателя Созаевой Д.А. выполнено самостоятельно, оригинальность работы составляет более 91%. Все ссылки на источники информации, а также заимствования оформлены корректно.

В целом, представленные научные достижения являются результатом глубокого исследования теории и анализа по исследуемой тематике. Публикации отражают основное содержание, полученные выводы, научные результаты и предложения проведенных исследований.

Научная работа «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок» соискателя ученой степени доктора экономических наук Созаевой Джамили Алимовны соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», и «Положения о присуждении в Финансовом университете учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук».

В частности:

– глубокий анализ текста показал, что этика заимствований соблюдена; все цитаты и выдержки из нормативной документации оформлены соответствующими сносками;

– все пункты научной новизны и положений, выносимых на защиту, находят свое раскрытие в опубликованных автором работах (23 статей в рецензируемых изданиях);

– представленная диссертация соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки), в части пунктов пп. 13.1., 13.11., 13.12.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Созаевой Джамилы Алимовны на тему «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок»:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям к соискателю ученой степени доктора экономических наук;
- 3) может быть допущена к защите.


Безденежных Вячеслав Михайлович
доктор экономических наук, профессор
«22» февраля 2025 г.



Вячеслав чх В.М.

га
ва
г.

1

СТ
л.
г.