

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук
Джапакова Павла Анатольевича
по теме «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения
и водоотведения»
доктора юридических наук, профессора
Ашмариной Елены Михайловны,
включённой в списочный состав Диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени
доктора наук

Джапаков Павел Анатольевич представил диссертацию на тему «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» на соискание учёной степени кандидата юридических наук, к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Содержание представленной диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки» (п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений», п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений» и п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю следующее.

1. Соискатель Джапаков Павел Анатольевич предложил значимые для науки и практики научные положения, введение которых является существенным научным достижением в частно-правовой (цивилистической) отрасли науки (5.1.3.), дополняющим ее новыми знаниями, состоящими в приращении научного знания по вопросам правовой природы, сущности и структуры гражданских

правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения, а также форм их реализации и субъектного состава, участия абонентов и публично-правовых образований в обозначенных правоотношениях. Сформулированные в работе теоретические положения могут быть использованы при исследовании вопросов, связанных с различными формами правоотношений, складывающимися как по поводу воды как товара, так и по поводу действий, направленных на выполнение работы по передаче данного товара потребителю и обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу обеспечивают, а также правового положения юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в рассматриваемой сфере, реализующих вещные права на объекты ВКХ.

Об актуальности темы исследования наглядно свидетельствует тот факт, что в настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 1 000 организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение. Между тем, большинство из них являются унитарными предприятиями, что с учетом имеющегося рынка естественных монополий требует специальных подходов к правовому регулированию.

2. Соискатель Джапаков Павел Анатольевич ввел в научный оборот следующие новые теоретические результаты:

- обосновал теоретические предложения, направленные на совершенствование гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения;

- разработал практические рекомендации в исследуемой области.

Для получения указанных результатов автором были поэтапно решены, в частности, следующие задачи: сформулировать определение гражданско-правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения с точки зрения их сущности и субъектного состава; выявить существенные элементы предмета договора водоснабжения для определения модели правового регулирования такого договора; сформулировать перечень обстоятельств, которые подтверждают наличие внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения; аргументировать необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения; обосновать теоретические предложения и практические рекомендации по совершенствованию гражданско-правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

3. Важно отметить, что диссертационное исследование П.А. Джапакова на тему «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» характеризуется внутренним логическим единством, что следует из структурирования представленной работы и содержательной части диссертации. Первая глава «Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения: правовая природа и место гражданско-правовых норм в их регулировании» посвящена рассмотрению основных научных подходов к пониманию правоотношений в сфере водоснабжения и водоотведения, даются их понятия и структура, классификация, а также общая характеристика в гражданском праве; а также изучению правовых моделей регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения за рубежом. Вторая глава «Гражданско-правовые формы участия в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения» содержит анализ терминов «абонент» и «потребитель», а также исследование договорных и внедоговорных форм участия в отношениях в сфере водоснабжения и водоотведения. В третьей главе «Гражданско-правовое положение участников отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» исследованы вопросы гражданско-правового положения публично-правовых образований и созданных ими юридических лиц в сфере водоснабжения и водоотведения, а также субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.

В научном исследовании последовательно и системно изложена актуальная позиция автора, представлен анализ действующих правовых норм и доктринальных положений, автором корректно ведется дискуссия по проблемным аспектам, а также доказывается собственная позиция по вопросам исследования. Теоретической основой исследования составили труды отечественных исследователей по общей теории гражданского права, в которых исследуются проблемы договорного права, в частности договора купли-продажи, подряда, поставки, энергоснабжения и оказания услуг и их видов, а также соотношения водного и гражданского законодательства, правового статуса государственных и муниципальных предприятий, деятельность которых связана с социально-значимыми сферами общественной жизни, вещного права на объекты коммунального хозяйства.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» подтверждается соответствующими аргументами.

Положение № 1. Обосновано, что гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения направлено на упорядочивание обязательственных, вещных и организационных отношений,

складывающихся между публично-правовыми образованиями, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, абонентами по поводу воды как товара, а также действий, направленных на выполнение работы по передаче воды потребителю и приему от потребителя сточных вод, обслуживанию систем и комплексов, которые такую передачу (прием) обеспечивают.

Аргументация содержится на с. 20; 23-36 диссертации.

Положение № 2. Обоснована необходимость включения в предмет договора водоснабжения характеристики не только количества, но и качества воды, комфорта ее получения, что определяется способом поставки воды, напором воды в трубе, соответствием воды санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанное предложение направлено на решение проблем в сфере реализации права участников гражданско-правового оборота на получение ресурсов в виду некорректного определения предмета договора водоснабжения в рамках модели его правового регулирования, принятой в российском законодательстве, как возможности абонента в любое время (круглосуточно) получить соответствующий ресурс в необходимом ему объеме.

Аргументация содержится на с. С. 71-74 диссертации.

Положение №3. Доказана целесообразность применения в качестве формы участия граждан в правоотношениях в сфере водоснабжения и водоотведения потребительского кооператива как перспективного механизма реализации прав собственников частных домовладений в сельской местности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, который позволит повысить гарантии для граждан, связанные с обеспечением поставок воды, водоотведения и очистки сточных вод.

Аргументация содержится на с. 48-50 диссертации.

Положение №4. В целях устранения проблемы установления наличия внедоговорных правоотношений между субъектами рынка водоснабжения и водоотведения сформулирован перечень обстоятельств, являющихся критериями наличия внедоговорных отношений по поставке ресурса между абонентом и гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения: использование платёжных счетов и их направление клиенту; присутствие счетов-фактур и расчётов задолженности; имеющиеся документы, удостоверяющие районы обслуживания отделения водоснабжения и канализации; наличие документов с информацией о потребленной воде по каждому объекту, который использовался для предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению; наличие лицензий на недропользование, а также эксплуатацию объектов

водопроводно-канализационного хозяйства и документов, подтверждающих права на эти объекты и землю, на которой они находятся.

Аргументация содержится на с. 79-81 диссертации.

Положение №5. С учетом социального значения объектов водопроводно-канализационного хозяйства, в целях исключения рисков обеспечения хозяйствующих субъектов услугами по водоснабжению и водоотведению, аргументирована необходимость наличия законодательного запрета на включение объектов водопроводно-канализационного хозяйства в уставный капитал предприятий и обществ, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, а также необходимость сохранения трех форм возможного распоряжения правом собственности на объекты водопроводно-канализационного хозяйства: передача объектов водопроводно-канализационного хозяйства на праве хозяйственного ведения муниципальному или государственному унитарному предприятию, заключение договора аренды или концессионного соглашения.

Аргументация содержится на с. 85-95 диссертации.

Положение №6. Выявлено, что виновность гарантирующей организации определяется исключительно противоправностью ее действий, что обусловлено отсутствием механизмов гражданско-правового регулирования установления виновности гарантирующей организации в несоблюдении требований по поддержанию объектов водопроводно-канализационного хозяйства в работоспособном состоянии. В целях устранения обозначенной проблемы доказана необходимость использования преюдиции (в рамках административного производства) при доказывании вины, а также нормативного закрепления требования о том, что гарантирующая организация независимо от вины несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

Аргументация содержится на с. 100-102 диссертации.

Положение №7. Предложены определения двух категорий абонентов: первая категория - абоненты-потребители, вступающие в отношения в сфере водоснабжения и водоотведения для удовлетворения собственных бытовых или производственных потребностей, дополнительные гарантии защиты которых связаны с их возможностью объективно оценивать последствия неисполнения принятых на себя обязательств; вторая категория - абоненты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вступающие в договорные отношения в области водоснабжения и водоотведения с целью передачи водных ресурсов третьим лицам, которые не обладают статусом потребителя, однако имеют корпоративный статус абонента, являются профессиональными участниками данной сферы; в отличие от конечных потребителей, они не нуждаются в

дополнительных гарантиях защиты своих прав и законных интересов. Введение в гражданский оборот предложенных определений позволит разграничить данные категории абонентов в сфере водоснабжения и водоотведения, установить их правовой статус, а также обеспечить абонента-потребителя как непрофессионального участника рынка дополнительными гарантиями защиты его прав и законных интересов.

Аргументация содержится на с. 56-59 диссертации.

Достоверность и надежность полученных результатов П.А. Джапаковым обусловлена сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике, а именно использованием при формулировании авторских предложений проверяемых фактов, основанных на анализе правоприменительной практики. Методология исследования характеризуется использованием диалектического метода исследования, общенаучных и частно-научных методов познания, специально-научных методов и др. Диалектический метод познания способствовал построению обоснованных суждений, на основе которых сформулированы аргументированные умозаключения относительно объекта и предмета исследования. Лингвистический метод применен при разработке понятийного аппарата в области водоснабжения и водоотведения. Формально-юридический метод использовался при формулировке теоретических положений и научно-практических предложений с целью охраны законных интересов участников общественных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения. Институциональный метод был взят за основу при анализе различных гражданско-правовых институтов и специфики их функционирования в рамках отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

5. Результаты диссертации П.А. Джапакова могут найти последующее практическое применение в преподавательской деятельности при разработке курсов по дисциплинам частно-правовой траектории, а также при разработке курсов по соответствующим дисциплинам частного правового цикла, а именно «Гражданское право», «Предпринимательское право», «Жилищное право» и других. Ряд рекомендаций по вопросам, касающимся владения и пользования объектами ВКХ, ответственности гарантирующей и транзитной организации могут быть использованы в законотворческой деятельности, в деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, юридических служб государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций в сфере ВКХ.

6. Диссертация отражает сведения о личном вкладе Павла Анатольевича Джапакова в развитие частно-правовой науки, который выразился в непосредственном участии автора на всех этапах процесса исследования, в том

числе в целеполагании и постановке задач диссертационного исследования и их дальнейшем решении; анализе и обобщении актуальной информации а также в последовательной апробации результатов исследования посредством публикационной активности и участия в конференциях, иных публичных научных мероприятиях. Основные положения, выводы и результаты исследования докладывались и получили одобрение на следующих научных и научно-практических международных и всероссийских конференциях: на Конференции, посвященной 105-летию Финансового университета, «Научные школы Финансового университета: становление и развитие» (Москва, Финансовый университет, 28 марта 2024 г.); на XXIV Международной научной конференции «Муромцевские чтения» (Москва, Российский государственный гуманитарный университет, 3 апреля 2024 г.); и др.

В представленном автореферате содержится перечень публикаций соискателя ученой степени П.А. Джапакова, что свидетельствует о его личном вкладе.

Ознакомление со статьями диссертанта позволяет сделать однозначный вывод о том, что поднимаемые в публикациях вопросы являются составной частью диссертации, в которых автор анализирует действующее правовое регулирование в рассматриваемой сфере знаний.

7. Отдельные результаты, заимствованные П.А. Джапаковым из других работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования. Положения, вынесенные на защиту (результаты исследования), аргументированы и доказаны соискателем лично.

8. Основные научные результаты диссертации опубликованы в научных изданиях (7 работ общим объемом 4,73 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России).

9. Следует подчеркнуть, что работа соискателя учёной степени П.А. Джапакова показывает умение аргументированно излагать материал, демонстрирует наличие способностей к научной деятельности и навыка в решении новых доктринальных задач, стоящих перед частно-правовой наукой.

Одновременно, предложения П.А. Джапакова, выносимые на защиту, позволяют поставить перед диссертантом вопросы следующего характера.

1. Учитывая стратегическую значимость рассматриваемых отношений (вода является стратегическим ресурсом), нет ли оснований полагать, что в их правовом регулировании преобладает публичный характер (стр. 22; 23); нельзя ли допустить, что и данные специфические договорные отношения носят скорее публичный характер (публичный договор)?

2. На стр. 21 автор пишет «В технической литературе система водоснабжения описывается как комплекс следующих сооружений, включающий в себя: забор воды из природных источников; очистку воды; транспортировку; хранение; подачу воды для дальнейшего использования». Можно ли ожидать, что (учитывая усложнение технологических процессов) массив технического регулирования на подзаконном уровне будет поступательно и существенно возрастать?

10. Ознакомление с научной работой Павла Анатольевича Джапакова дает основания заключить, что представленная к защите диссертация на тему: «Гражданско-правовое регулирование отношений в сфере водоснабжения и водоотведения» соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки» и установленным критериям и требованиям к подготовке диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, что дает основания поддержать диссертанта и допустить к защите представленную диссертацию.

27

Ашмарина Елена Михайловна
доктор юридических наук, профессор

дата: 15.04.2025

[
Е
«]



М.

та
ва
г.