

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
д.э.н., доцента Куцури Георгия Николаевича (профиль научной специальности
«Общественные финансы») на диссертацию

Виноградова Никиты Владимировича на тему «Бюджетное стимулирование
развития городских агломераций как точек экономического роста», представленную
на соискание ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4.

Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Виноградов Н. В. представил диссертацию на тему: «Бюджетное
стимулирование развития городских агломераций как точек экономического
роста» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к
публичному рассмотрению и защите по научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации Виноградова Н. В. соответствует пункту
11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка
эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1. Соискатель Виноградов Н.В. предложил значимое для науки и
практики решение актуальной научной задачи по повышению
результативности бюджетного стимулирования развития городских
агломераций в качестве точек экономического роста в условиях больших
вызовов XXI века, имеющей существенное значение для развития теории
государственных финансов и обеспечения устойчивости и динамичности
российской экономики как одной из национальных целей развития на
перспективу до 2036 г.

2. Соискатель ученой степени Виноградов Н.В. ввел в научный оборот
следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в раскрытии и обосновании содержательных характеристик теоретических положений и выводов о развитии концептуальных основ управления бюджетами публично-правовых образований, методологии бюджетного стимулирования развития городских агломераций, которые формируют современные подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования в городских агломерациях, определяют научно обоснованные направления повышения качества и результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций в Российской Федерации;

- практические результаты заключаются в возможности применения Минфином России, а также финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при уточнении организационно-правовых основ, инструментов и процедур бюджетного стимулирования развития городских агломераций в Российской Федерации. В частности: алгоритм формирования агломерационного бюджета в виде программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста; методика расчета бюджетного импульса для городских агломераций.

3. Диссертация на тему: «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» обладает логикой, последовательностью изложения содержания и полученных результатов.

4. Достоверность положений и выводов диссертации «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» подтверждена следующими аргументами:

— определены особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций, в частности: необходимость координации бюджетной политики всех публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, и развития горизонтальных межбюджетных отношений; учет специфических для городских агломераций вызовов и дисбалансов, включая рост населения и нагрузки на инфраструктуру; учет специфики структуры

экономики городской агломерации, в которой преобладает сектор услуг; применение подходов, позволяющих оценить эффекты бюджетного стимулирования не только на территории городской агломерации, но и за ее пределами. Это позволило уточнить цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций в разрезе выделенных в диссертации агломерационных дисбалансов и эффектов;

– предложена классификация бюджетных стимулов в разрезе пяти типов задач бюджетного стимулирования: для решения инфраструктурных задач; для снижения неравенства; для решения структурных задач; для обеспечения роста качества трудовых ресурсов и решения демографических проблем; для реализации «зеленой» повестки. Такая группировка стимулов позволяет повысить обоснованность выбора бюджетных стимулов развития городских агломераций как точек экономического роста в условиях больших вызовов XXI в., а также обеспечить условия для возникновения синергетического эффекта при их использовании;

– определены тренды модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв. Среди основных трендов выделены: интернационализация целей и задач бюджетного стимулирования развития городских агломераций; определение целей и инструментов бюджетного стимулирования с учетом больших вызовов; переход от обособленного использования бюджетных расходов и налоговых льгот к софинансированию; сочетание бюджетных и небюджетных стимулов на принципах проектного финансирования и взаимодополняемости. Выявленные тренды позволяют определить направления совершенствования бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;

– разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций на разных временных промежутках, базирующиеся на типологизации эффектов стимулирования, уровнях оценки эффектов и систематизированном

инструментарии оценки, что позволяет обеспечить как объективность, так и качество оценки, а также уточнить задачи и условия использования бюджетных стимулов;

– предложены авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста, что позволяет обеспечить синергетический эффект использования бюджетных стимулов, а также инкорпорировать его в бюджетный процесс, повысить качество долгосрочного бюджетного планирования, оценки эффектов реализации бюджетной политики не только во временном, но и в пространственном аспектах.

5. Научные результаты диссертации Виноградова Н.В. обсуждались и получили одобрение на следующих научных мероприятиях: на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.); на III Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 16 февраля 2023 г.); на XIV Международном научном студенческом конгрессе «Экономика России: новые тренды развития» (Москва, Финансовый университет, 13-24 марта 2023 г.); на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.); на Международной конференц-сессии «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы» (Москва, Российская академия народного хозяйства и государственной службы, 19 мая 2023 г.).

Материалы диссертации применяются в работе Департамента программно-целевого планирования и проектного управления Министерства финансов Российской Федерации при разработке и совершенствовании методических подходов к определению эффектов от реализации государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, а также к оценке эффективности расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации. Так, определенные в диссертации особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста и уточненные на их основе цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций используются Департаментом при оценке предложений по разработке и актуализации структурных элементов государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие городских агломераций в Российской Федерации. Предложенные автором методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций учитываются при проведении анализа расходов федерального бюджета, направленных на развитие городских агломераций. Авторские предложения по формированию программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста используются Департаментом в рамках экспертизы проектов и программ, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Предложенный алгоритм формирования «агломерационного» бюджета как аналитического среза расходов нескольких публично-правовых образований, входящих в состав городской агломерации, учитывается при совершенствовании методического обеспечения развития программно-целевых методов управления расходами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Применение практических предложений, разработанных в диссертации, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом материалов и

развитию концептуальных подходов к оценке эффектов от реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Материалы исследования используются Кафедрой общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита», «Эффективное и ответственное управление бюджетом», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Виноградова И. В. в науку, который выразился в:

- выявлении научной проблемы, формулировании и достижении цели, определении и решении основных задач диссертационного исследования;
- подготовке рукописи диссертации и автореферата, публикации научных работ по теме исследования;
- апробации результатов исследования на научно-практических и международных конференциях.

Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, по тексту работы возникают вопросы, в целом не влияющие на общий положительный вывод о проделанном научном исследовании, но требующие дополнительных пояснений, в частности:

1) На страницах 16–17 автором предлагаются критерии отнесения городской агломерации к точке роста, на основании чего определяются цель и предмет бюджетного стимулирования. Эти же критерии ложатся в основу оценки эффектов бюджетного стимулирования в третьей главе. Однако в

пункте 1 научной повизны критерии прямо не упоминаются ни в составе особенностей, ни отдельно.

2) В таблице 1.3 и в таблице 1.5 приводятся предметы бюджетного стимулирования. Требуется пояснений их неполное совпадение и разная детализация.

3) В диссертации говорится о необходимости координации бюджетной политики между разными публично-правовыми образованиями, входящими в состав городских агломераций. С помощью каких механизмов и подходов предлагается обеспечить такую координацию и повысить качество уже имеющихся взаимодействий?

4) На странице 42 зеленые облигации дополняют описание бюджетных стимулов зеленого характера, но не включены прямо в их перечень, а на странице 86 включены в состав инструментов стимулирования на региональном и местном уровнях. Необходимо уточнить статус зеленых облигаций: это стимул, инструмент или источник финансирования?

7. Все материалы и отдельные результаты, заимствованные соискателем из чужих текстов и работ, оформлены в диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования. Из содержания изученного исследования можно сделать вывод, что научные результаты получены соискателем лично, в частности:

- выявлены особенности, определены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста, выделены тренды трансформации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций;
- разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций, базирующиеся на типологизации эффектов стимулирования, уровнях оценки эффектов и систематизированном инструментарии оценки;
- предложены авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и

качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста.

8. Основные положения диссертационного исследования отражены в 7 публикациях общим объемом 2,82 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени кандидата экономических наук Виноградов Н. В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как самостоятельный исследователь, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально-экономическое значение.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а также критериям, установленным пунктом 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в последней редакции), соответствует паспорту научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

(личная подпись)

Куцури Георгий Николаевич

доктор экономических наук, доцент

11 декабря 2024 года

