

# Страхование как прикладной инструмент предупреждения рисков национальной экономической безопасности

Охрименко Игорь Викторович,  
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Okhrimenko Igor V.,  
The Federal Drug Control Service  
of the Russian Federation  
okhrimenko\_igor@mail.ru

Insurance as a risk prevention tool of national economic security

*В настоящей статье страхование рассматривается как прикладной инструмент государственной политики обеспечения национальной экономической безопасности и противодействия теневой экономике (на примере Турции). На основе проведенного исследования автор отмечает, что страхование также оказывает влияние на теневую экономику, в том числе как механизм управления рисками НЭБ.*

*Ключевые слова:* страхование; национальная экономическая безопасности; теневая экономика; Турция.

Противодействие теневой экономике является одним из важнейших элементов системы обеспечения национальной экономической безопасности (НЭБ). Оно может осуществляться по-разному – например, с привлечением инструментов стимулирования легальной экономики, посредством государственных репрессивных мер, путем осуществления сбалансированной социальной политики и т. д. Как правило, меры противодействия теневой экономике применяются в комплексе, с превалированием тех из них, которые наиболее эффективны применительно к сложившейся ситуации.

Наиболее перспективным направлением противодействия теневой экономике является работа, направленная на предупреждение и нейтрализацию факторов, связанных с развитием теневой экономики, способных негативно влиять на НЭБ. Указанные факторы определяются одновременно:

- по наличию характерных признаков – как угрозы НЭБ;
- по наличию возможных негативных последствий для национальной экономики – как риски НЭБ.

Подробный перечень рисков НЭБ, влияющих на развитие теневой экономики в Турции, впервые был приведен в опубликованном в феврале 2009 г. в «Официальной газете» «Оперативном плане Стратегии противодействия неформальной экономике (2008–2010)» (постановление премьер-министра Турции № 2009/3).

В данном документе содержалась информация о возможных негативных последствиях для национальной экономики в слу-

*The article seeks to consider insurance as an important tool of state policy. On the basis of the study, the author notes that the insurance also has an impact on the development of the shadow economy, including the risk management of national economic security.*

*Keywords:* insurance; national economic security; informal economy; Turkey.

Управление рисками НЭБ	Механизм реализации
«Поощрить легальную экономическую активность»	Наращивание усилий по созданию новых рабочих мест
	Поощрение добровольных усилий в легальном секторе
«Усилить контроль и создать систему жестких санкций»	Усиление контроля
	Развитие баз данных
	Обеспечение гарантий жесткости и неотвратимости следующих санкций
«Обеспечить и укрепить организационное и общественное согласие»	Обеспечение, усиление и главенство организационного единства
	Обеспечение и укрепление общественного согласия через образовательные и просветительские программы

чае развития того или иного сегмента теневой экономики, а также приводился перечень мероприятий, направленных на предупреждение роста теневой экономики и уменьшение ее размеров.

В практическом разделе Оперативного плана определены, структурированы и детально разъяснены цели и механизмы предупреждения и нейтрализации рисков НЭБ (табл.).

Важнейшей заслугой Оперативного плана является его выраженный прикладной характер. Так, в его практическом разделе определены основные и непосредственные цели плана, а также приведен перечень конкретных мероприятий по противодействию теневой экономике, сроки выполнения и ответственные исполнители из числа государственных ведомств и общественных организаций, включая Министерство финансов Турции, Турецкий институт статистики, Госплан, Совет по научным и технологическим исследованиям Турции, Конфедерацию турецких профсоюзов, Союз торговых палат и бирж Турции и пр.

По завершении срока первого Оперативного плана в Турции вступил в действие второй, доработанный «Оперативный план Стратегии противодействия неформальной экономике (2011–2013)», подготовленный силами специально сформированного правительством в 2011 г. коллегиального органа – Высшего совета по борьбе с теневой экономикой, который возглавил министр финансов Турции Мехмет Шимшек.

В данном документе практически отсутствует вводная часть, объясняющая причины существования теневой экономики и ее примерные масштабы. Этот Оперативный план представляет собой доработанный с учетом изменения объективных обстоятельств перечень конкретных мероприятий и ответственных исполнителей, имеющих в силу этого как сходства, так и различия с его прежним аналогом.

В настоящее время в Турции действует очередная Оперативный план Стратегии противодействия неформальной экономике (2014–2018). В данном плане детально учитываются масштабы и реалии современной теневой экономики и приведен перечень мероприятий по ее предупреждению и пресечению с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

Характерными чертами нового Оперативного плана является усиление роли чисто экономических рычагов противодействия теневой экономике, зачастую лежащих в сфере стимулирования и саморегулирования рынка, требующих минимального «присутствия» государства, и снижение числа так называемых силовых рычагов противодействия теневой экономике.

Целесообразно отметить, что страхование является важнейшим инструментом предупреждения рисков НЭБ, имеющим выраженный прикладной характер.

Основной государственный орган, регламентирующий систему страхования в

Турции, – Генеральная дирекция по страхованию Министерства финансов Турции (T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğü)<sup>1</sup>.

Основной нормативный правовой акт, регламентирующий систему страхования в Турции, – Закон от 03.06.2007 г. № 5684 «О страховании»<sup>2</sup>.

Страховая деятельность в Турции подлежит лицензированию. Страховщики объединены в «Турецкую ассоциацию страхования, перестрахования и пенсионных компаний» (Türkiye Sigorta, Reasüransve Emeklilik Şirketleri Birliği)<sup>3</sup>. Имея долгую историю, страховой рынок Турции постоянно развивался и в настоящее время является достаточно обширной отраслью экономики (до 1,5% от ВВП<sup>4</sup>), предоставляющей разнообразный перечень страховых услуг.

Целесообразно указать следующие роли страхования в деле управления рисками НЭБ и влияния, в свою очередь, на развитие теневой экономики:

- страхование является основной формой управления рисками у частных компаний. Страхование и перестрахование, обеспечивая перераспределение риска, позволяют осуществлять компенсации убытков. Таким образом, страхование позволяет минимизировать возможность разорения частного предприятия и перехода его «в тень», вызванного необходимостью возмещения потерь;
- страхование является инструментом предупреждения коррупции. Так, взаимный

контроль страховщика и страхователя в случае страхования имущества минимизирует возможность злоупотребления служебным положением с обеих сторон;

- ряд услуг страхования имеет значение при управлении рисками НЭБ социального характера. Так, обязательное медицинское и пенсионное страхования, а также страхование на случай безработицы являются важнейшими инструментами государственной социальной политики, направленными на формирование гражданского сознания и, как следствие, неприятие любой нелегальной деятельности.

Принимая во внимание, что часть Турции расположена в сейсмоопасном регионе, страхование от стихийных бедствий и пожара имеет очень большое значение. Обязательное страхование от землетрясений осуществляется в соответствии с Законом об обязательном страховании от землетрясений, принятым 25 ноября 1999 г.<sup>5</sup> Страхование в случае наступления последствий стихийного бедствия является фактором, предупреждающим, например, нелегальную миграцию или занятие запрещенными видами экономической деятельности.

Таким образом, страхование представляет собой прикладной и действенный механизм предупреждения рисков национальной экономической безопасности. Факт наличия системы страхования в стране является мощным инструментом, предупреждающим появление и развитие факторов, способных негативно влиять на НЭБ.

<sup>1</sup> Официальный сайт: <https://www.hazine.gov.tr>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.segem.org.tr/sgrKanunu.asp>.

<sup>3</sup> Официальный сайт: <http://www.tsb.org.tr>.

<sup>4</sup> Данные официального сайта МИД Турции: [http://www.mfa.gov.tr/oecd-sigortacilik-pazari-icinde-turkiye\\_nin-yeri-.tr.mfa](http://www.mfa.gov.tr/oecd-sigortacilik-pazari-icinde-turkiye_nin-yeri-.tr.mfa).

<sup>5</sup> Zorunlu deprem sigortasına dair kanun hükmünde kararname: Türkiye Cumhuriyeti Bakanlar Kurulu kararnamesi № 587 – 25 Aralık 1999. URL: <http://www.tsrsb.org.tr/tsrsb/Mevzuat/Kanunlar+ve+KHK/>.