

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
**«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет)**

Институт развития профессиональных
компетенций и квалификаций

ОБСУЖДЕНО И ОДОБРЕНО
на Ученом совете институтов и школ
дополнительного профессионального
образования

Протокол № 55
«21» 10 2025 г.

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по дополнительному
профессиональному образованию



Е. А. Диденко
2025 г

ПРОГРАММА

повышения квалификации

**«Государственный контроль за соблюдением конкурентного
(антимонопольного) законодательства органами
исполнительной власти и хозяйствующими субъектами»**

Москва - 2025

Общая характеристика программы повышения квалификации «Государственный контроль за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами»

Цель программы: формирование и совершенствование у слушателей компетенций, необходимых для обновления знаний, совершенствования навыков, углубленного понимания существующих тенденций развития государственного контроля за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства в условиях глобализации экономики и компетенций в сфере антимонопольного регулирования для дальнейшего практического применения.

Программа повышения квалификации основана на требованиях профессионального стандарта «Специалист по конкурентному праву», утвержденного Приказом Минтруда России от 09.10.2018 N 625н и "Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих" утвержденный Приказом Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 934-Н.

Перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в процессе обучения:

- способность применять нормы федерального законодательства и нормативные правовые акты при выявлении и устранении признаков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- способность применять современные формы и методы выявления рисков нарушения требований конкурентного (антимонопольного) законодательства Российской Федерации;
- способность использовать современные технологии организации оценки и мониторинга антимонопольных рисков.

В результате изучения программы слушатели должны:

а) *знать:*

- основные нормы федерального законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующие соблюдения требований конкурентного (антимонопольного) законодательства Российской Федерации;
- современные методики исследований антимонопольных рисков;
- принципы работы и функции органов государственной власти, контролирующих соблюдение антимонопольного законодательства.

б) *уметь:*

- использовать разнообразные методы проведения антимонопольного аудита и внедрения механизмов контроля управления рисками на практике;
- применять навыки работы с требованиями российских и международных стандартов к системе внутреннего контроля бизнеса;

- выбирать необходимые методологические решения при подготовке предотвращения нарушения конкурентного (антимонопольного) законодательства в последующей профессиональной деятельности.

в) *владеть*:

- навыками работы с нормативно-правовыми, подзаконными актами по конкурентному (антимонопольному) законодательству;

- навыками мониторинга и анализа имеющихся решений антимонопольных органов и судебной практики.

**Федеральное государственное образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
«Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»**

Институт развития профессиональных
компетенций и квалификаций

ОБСУЖДЕНО И ОДОБРЕНО
на Ученом совете на Ученом совете
институтов и школ дополнительного
профессионального образования

Протокол № 55
« 21 » 10 2025 г.

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по дополнительному
профессиональному образованию
ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Е.А. Диденко
« 21 » 10 2025 г.



УЧЕБНЫЙ ПЛАН

программы повышения квалификации

«Государственный контроль за соблюдением конкурентного
(антимонопольного) законодательства органами исполнительной власти и
хозяйствующими субъектами»

Требования к уровню образования слушателей	Лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование
Категория слушателей	Руководители и специалисты организаций; лица, желающие совершенствовать профессиональные компетенции в рамках имеющейся квалификации в области государственного контроля за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства
Срок обучения	18 ак. ч.
Форма обучения	Очно-заочная, с применением дистанционных образовательных технологий
Режим занятий	2 ак. ч. в день

№ пп	Наименование модуля, темы	Всего часов трудоемкости	В том числе				Самостоятельная работа	Форма контроля
			Контактная работа ¹			Самостоятельная работа		
			Всего часов	из них				
				Лекции	Практические занятия			
1.	Тема 1. Понятие конкурентного права.	4	4	2	2	-	Устные ответы на вопросы лектора.	
2.	Тема 2. Субъекты конкурентного права. Виды субъектов конкурентного права.	4	4	2	2	-	Устные ответы на вопросы лектора	
3.	Тема 3. Недобросовестная конкуренция. Недобросовестная конкуренция. Правовое аспекты регулирование рекламной деятельности. Практика применения рекламного законодательства в деятельности ФАС России.	4	4	2	2	-	Устные ответы на вопросы лектора.	
4.	Тема 4. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства (КоАП РФ). Судебная практика: нарушение антимонопольного законодательства и недобросовестной конкуренции.	4	4	2	2	-	Устный ответ на вопросы лектора, с учетом разобранного практического кейса: антиконкурентные действия органов власти.	
	Всего:	16	16	8	8	-		

¹ С возможным применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения

	Итоговая аттестация	2	2		2		зачет
	Общая трудоемкость программы	18	18	8	10	-	

Разработчики программы: Николаева Юлия Валентиновна – заведующий Кафедрой международного и публичного права, д.ю.н., проф.; Елбаева Наталья Абуевна – доцент департамента международного и публичного права, к.ю.н, доцент.

В реализации программы принимают участие эксперты, осуществляющие реализацию ООП по подготовке научно-педагогических кадров, специалисты Финансового университета, других вузов и организаций.

Директор ИРПКК



Т. А. Болтенко



Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
"Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации"
(Финансовый университет)

Институт развития профессиональных
компетенций и квалификаций

Календарный учебный график
программы повышения квалификации

«Государственный контроль за соблюдением конкурентного
(антимонопольного) законодательства органами исполнительной власти и
хозяйствующими субъектами»

Срок освоения программы – 18 часов

Продолжительность обучения – 2 недели

Форма обучения – очно-заочная, с применением дистанционных образовательных технологий

№ п/п	Наименование дисциплин (модулей), тем	1 неделя	2 неделя	КР	СР	П	С	ПА	ИА	Всего
1	Тема 1. Понятие конкурентного права.	4		4						4
2	Тема 2. Субъекты конкурентного права. Виды субъектов конкурентного права.	4		4						4
3	Тема 3. Недобросовестная конкуренция. Недобросовестная конкуренция. Правовое аспекты регулирование рекламной деятельности. Практика применения рекламного законодательства в деятельности ФАС России.		4	4						4
4	Тема 4. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства (КоАП		4	4						4

	РФ). Судебная практика: нарушение антимонопольного законодательства и недобросовестной конкуренции.									
5	Итоговая аттестация								2	2
6	Итого	8	8	16					2	18

Директор ИРПКК



Т. А. Болтенко

Условные обозначения	
ПА	Промежуточная аттестация
П	Практика
С	Стажировка
ИА	Итоговая аттестация
КР	Контактная работа
СР	Самостоятельная работа

Содержание тем

Тема 1. Понятие конкурентного права.

Постановка теоретической проблемы понимания российского конкурентного (антимонопольного) законодательства. Понятие конкуренции. Подбор нормативных правовых актов: ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006, регламентов, методических рекомендаций, разъяснений Президиума ФАС. Роль конкуренции в развитии экономики государства. Понятие монополии. Виды монополий.

Монополистическая деятельность. Сочетание монополии и конкуренции. Основные типы монополий. Понятие и виды монополистической деятельности. Доминирующее положение на рынке. Качественные и количественные критерии доминирования. Правовые последствия установления факта доминирования на рынке. Коллективное доминирование на рынке. Разрешенные виды монополий.

Тема 2. Субъекты конкурентного права. Виды субъектов конкурентного права

Хозяйствующий субъект и его правовой статус. Общая характеристика хозяйствующих субъектов. Органы государственной и муниципальной власти как участники отношений в сфере конкуренции.

Антимонопольные требования к органам власти. Классификация рисков и виды нарушений антимонопольного законодательства органами власти. Антиконтурентные действия органов власти. Акты, действия и соглашения органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленные на ограничения конкуренции. Антимонопольный контроль предоставления государственных и муниципальных преференций. Требования к предоставлению государственной и муниципальной помощи.

Тема 3. Недобросовестная конкуренция. Недобросовестная конкуренция. Правовые аспекты регулирования рекламной деятельности. Практика применения рекламного законодательства в деятельности ФАС России.

Правовые аспекты регулирования рекламной деятельности. Реклама как инструмент конкурентной борьбы. Понятие и признаки недобросовестной конкуренции. Общая характеристика форм недобросовестной конкуренции. Недобросовестная конкуренция, связанная с использованием информации. Недобросовестная конкуренция в сфере интеллектуальной собственности. Ненадлежащая реклама как форма недобросовестной конкуренции.

Практика применения рекламного законодательства в деятельности ФАС России. Административная ответственность за нарушения рекламного и антимонопольного законодательства (КоАП РФ).

Тема 4. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства (КоАП РФ). Судебная практика: нарушение антимонопольного законодательства и недобросовестной конкуренции.

Административный порядок противодействия и защиты от монополистической деятельности. Порядок исполнения и обжалования решений (предписаний) антимонопольного органа. Виды публично-правовой ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Ответственность ХС. Ответственность ОИВ. Антимонопольные составы в КоАП РФ.

Судебная практика: нарушение антимонопольного законодательства и недобросовестной конкуренции. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства". Постановление Пленума Высшего Арбитражного

Содержание семинаров, практических занятий

№ темы	Наименование (содержание) темы, по которой предусмотрено занятие семинарского типа	Формы и методы проведения
1.	Тема 1. Понятие конкурентного права.	Устное обсуждение. Разбор отдельных НПА
2.	Тема 2. Субъекты конкурентного права. Виды субъектов конкурентного права.	Разбор практических кейсов.
3.	Тема 3. Недобросовестная конкуренция. Недобросовестная конкуренция. Правовые аспекты регулирования рекламной деятельности. Практика применения рекламного законодательства в деятельности ФАС России.	Разбор методических рекомендаций, разъяснений ФАС России.
4.	Тема 4. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства (КоАП РФ). Судебная практика: нарушение антимонопольного законодательства и недобросовестной конкуренции.	Анализ практического кейса. Судебная практика.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. Приказ Минтруда России от 09.10.2018 N 625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по конкурентному праву" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.10.2018 N 52581).

2. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В редакции федеральных законов... от 29.12.2022 № 620-ФЗ, от 10.07.2023 № 299-ФЗ, от 10.07.2023 № 301-ФЗ, от 19.04.2024 № 80-ФЗ, от 13.07.2024 № 185-ФЗ, от 08.08.2024 № 275-ФЗ)

б) основная:

1. Конкурентное право: учебник и практикум для вузов / Д. А. Петров, В. Ф. Попондопуло; под общей редакцией В. Ф. Попондопуло. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 350 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00411-3. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].

2. Конкурентное право России. 2-е издание. Практикум / Пузыревский С.А. Издательство: Проспект 2023 <https://e.lanbook.com/book/280241>

3. О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства: разъяснения Президиума ФАС России от 2 июля 2021 г. № 20. URL: <https://fas.gov.ru/documents/687838/>

в) дополнительная:

1. Антимонопольный комплаенс: вопросы правового регулирования. Антимонопольный комплаенс как эффективный инструмент профилактики нарушений / под общ. ред. канд. юрид. наук С. А. Пузыревского: монография. – М.: Издательская группа «Юрист», 2019. URL: <https://fas.gov.ru/documents/574905/>

2. Антимонопольный комплаенс как инструмент развития конкурентной среды: бюллетень. – М.: Аналитический центр при Правительстве РФ, № 33, 2021.

3. Институты, конкуренция и экономическая политика: сборник статей – под общ. ред. Шаститко А.Е. Москва: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2023. – 656 с.

4. Экономика антимонопольного права в России: сборник статей – под. ред. Шаститко А.Е. Москва: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2023. 160 с.

5. Антимонопольное регулирование ценообразования на товарных рынках Российской Федерации: монография / под общ. ред. Д. А. Петрова, С.А. Пузыревского – Москва: Издательская группа «Юрист», 2024. – 256 с.

г) Интернет-ресурсы:

1. Официальный сайт <https://fas.gov.ru>

2. Научная библиотека МГУ им. М.В. Ломоносова // <https://nbgmu.ru>

3. Единое окно доступ к образовательным ресурсам // <http://window.edu.ru>

4. Научная электронная библиотека // <http://www.elibrary.ru>

5. Научная сеть Scipeople // <http://scipeople.ru>

6. Информационно-правовой портал Гарант // <http://www.garant.ru>

7. Правовая система КонсультантПлюс: <http://www.consultant.ru>

**Организационно-педагогические условия
реализации программы повышения квалификации**

1. Материально-технические условия, необходимые для осуществления образовательного процесса

Наименование специализированных учебных помещений	Вид занятий	Наименование оборудования, программного обеспечения
Учебный интерактивный класс	Лекции Практические занятия	Мультимедийное оборудование, компьютеры. Компьютер, подключенный к сети Интернет, интернет-браузер. Прикладные программы для просмотра текстовых и видеоматериалов.

Материально-технические условия соответствуют действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

2. Перечень информационных технологий и учебно-методическим условий, используемых при осуществлении образовательного процесса

При проведении занятий с применением ЭО и ДОТ проведение вебинаров для слушателей осуществляется в удаленном доступе. Преподавателями используются компьютерные презентации, работу в чате, индивидуальное консультирование слушателей.

Условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды

Электронные информационные ресурсы	Вид Занятий	Наименование оборудования, программного обеспечения
Система дистанционного обучения, система видеоконференцсвязи	Лекции Практические занятия Итоговая аттестация	Компьютер, подключенный к сети Интернет; интернет-браузер; Прикладные программы для просмотра текстовых и видеоматериалов

3. Организация образовательного процесса

В процессе преподавания программы используются лекционные и практические занятия по отработке навыков и умений, самостоятельная работа обучающегося в очно-заочном формате с применением дистанционных технологий.

Лекции проводятся по наиболее актуальным и проблемным вопросам соответствующей учебной темы. Лекционный курс направлен на систематизацию теоретических знаний обучаемых.

Самостоятельная работа направлена на отработку и закрепление новых навыков.

При проведении занятий по программе используются компьютерные и мультимедийные средства обучения, а также демонстрационные и наглядно-иллюстрационные (слайды) материалы. Предлагается закрепление навыков в работе в малых группах и в ходе дискуссии.

Слушателям предлагается самостоятельная работа (изучение теоретического материала, подготовка к контрольным мероприятиям).

В процессе обучения могут применяться интерактивные образовательные технологии – работа слушателей в команде для решения практических ситуаций, игровые методы, кейс-метод.

Обучение проводится, в том числе с использованием ЭО и ДОТ, реализуемых посредством информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном взаимодействии слушателей и педагогических работников.

В процессе обучения слушатели обеспечиваются необходимыми для эффективного прохождения обучения учебно-методическими материалами и информационными ресурсами в объеме изучаемого курса, которые могут быть объединены в учебно-методический комплекс. Материалы учебно-методического комплекса доводятся до всех слушателей курса.

4. Кадровое обеспечение образовательного процесса

Учебный процесс со слушателями обеспечивают квалифицированные сотрудники Финансового университета, а также приглашенные специалисты и действующие практики других организаций.

Преподавательский состав, участвующий в обучении, имеет опыт преподавания по темам программы, опыт практической работы, научные и методические труды по тематике обучения.

Описание системы оценки качества освоения программы

В систему оценки качества освоения программы «Антимонопольное регулирование деятельности органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов» входят:

- текущий контроль;
- итоговая аттестация.

1. Текущий контроль успеваемости реализуется в ходе проведения практических занятий в форме устного опроса, обмена опытом работы, выступлений слушателей по узловым вопросам программы, путем выполнения практических заданий, разбора конкретных ситуаций.

2. Форма контроля (итоговая аттестация) - зачет в форме тестирования.

1. Основной целью функционирования антимонопольного комплаенса является:

– профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства;
– внедрение механизма сдержек и противовесов в функционировании системы внутреннего контроля;

– вынужденная мера в условиях санкций.

2. Выявление рисков осуществляется посредством:

– анализа нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года;
– направления в ФАС России документов, вызывающих сомнения, для получения консультации;
– рассмотрения сложных вопросов заместителем руководителя компании, курирующим данное направление.

3. Реализация антимонопольного риска высокого уровня допускает:

– возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация);

– выдачу предупреждения;

– возбуждение уголовного дела;

– все перечисленное.

4. Одним из критериев установления коллективного доминирования хозяйствующего субъекта на товарном рынке является совокупная доля не более чем трех субъектов в размере более:

- 50%
- 35%
- 20%

5. Одним из критериев установления коллективного доминирования хозяйствующего субъекта на товарном рынке является совокупная доля не более чем пяти субъектов в размере более:

- 35%
- 50%
- 70%

6. *Признаками согласованных действий являются:*

- взаимное информирование субъектов о действиях друг друга;
- общая заинтересованность в результате таких действий;
- несвязанность этих действий с объективными обстоятельствами, в равной мере влияющими на все хозяйствующие субъекты;
- все перечисленное.

7. *Антиконкурентным соглашением является:*

- соглашение о неучастии в конкурсных процедурах с целью последующего выкупа лота по согласованной цене;
- соглашение между не связанными юридическими лицами, содержащее договоренности об удержании цены на определенном уровне;
- все перечисленное.

Ответ:

8. *Административная ответственность за злоупотребление доминирующим положением может быть наложена на юридическое лицо в виде:*

- оборотного штрафа;
- штрафа;
- как штрафа, так и оборотного штрафа в зависимости от последствий злоупотребления.

9. *Виды сделок, подпадающие под антимонопольный контроль:*

- создание коммерческих организаций;
- реорганизация коммерческих организаций (слияние, присоединение);
- все перечисленное.

10. *Назовите основные виды сделок, требующие проведение анализа на соблюдение требований антимонопольного законодательства.*

- договоры купли-продажи, аренды;
- договоры подряда;
- договоры возмездного оказания услуг.

11. *Назовите основные группы нарушений при создании дискриминационных условий на рынке доминирующими хозяйствующими субъектами.*

- злоупотребление по отношению к субъектам, действующим на рынке, реальным и потенциальным конкурентам;
- злоупотребление по отношению контрагентам – поставщикам и потребителям по договору;
- все перечисленное.

12. *Источником комплаенс-рисков могут являться:*

- локальные нормативные акты;
- совершенные или планируемые к совершению сделки;
- действия работников при исполнении ими должностных обязанностей.
- все перечисленное.

13. *В соответствии с Разъяснениями ФАС меры, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства, могут содержаться:*

- в «карте рисков»;
- в «дорожной карте»;
- все перечисленное.

14. *В каких случаях ФАС России может назначить экспертизу?*

- при проведении проверок субъекта рынка на рынке определенного товара;
- при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства субъектом рынка и/или его группой лиц (всеми компаниями, входящими в группу лиц) на рынке определенного товара;

– при рассмотрении ходатайств и контроле за исполнением предписания в рамках контроля за экономической концентрацией;

– все перечисленное.

15. Кто может быть инициатором экспертизы?

– лицо, участвующее в деле о нарушении антимонопольного законодательства;

– заявитель ходатайства в рамках контроля за экономической концентрацией;

– ФАС России;

– все перечисленное.

Порядок проведения: тестирование проводится с личного компьютера, 20 тестовых вопросов по каждой дисциплине, 90 мин, количество попыток – 2.

Для получения зачета по дисциплине необходимо правильно ответить не менее чем на 14 тестовых вопросов в любой попытке.

Итоговая оценка выставляется по двухбалльной системе: «зачтено», «не зачтено».

Слушателям, которые успешно прошли итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Обсуждено и одобрено на заседании Научно-методического совета Института развития профессиональных компетенций и квалификаций, протокол № 35 от 16.09.2025.

Директор ИРПКК



Т. А. Болтенко