



**Ирина Золотова**

директор Центра отраслевых исследований и консалтинга Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

# Льготное технологическое присоединение: эффективность «бесплатной» доступности<sup>1</sup>



Льготные категории потребителей в части оплаты услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям появились в 2009 г. В то время были выделены две группы потребителей: 1) с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт — льготная плата за технологическое присоединение со-

ставляла 550 руб.; 2) субъекты малого и среднего предпринимательства с максимальной мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 100 кВт — предоставлялась рассрочка по оплате услуг по технологическому присоединению до 3 лет (Постановление Правительства РФ от 14.02.19 № 118). В дальнейшем совершен-

ствование порядка взимания платы за услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям связывают с реализацией поручений президента Российской Федерации по улучшению позиций страны в рейтинге *Doing Business*. В 2012 г. утверждается дорожная карта по повышению доступности инфраструктуры, предусматрива-

<sup>1</sup> Электронная версия статьи опубликована на сайте <https://www.teplovichok.today/post/150519>

ющая реализацию плана соответствующих мероприятий на 2012–2017 гг. (Постановление Правительства РФ от 30.06.12 № 1144-р). С 2018 г. правительством Российской Федерации определены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 31.01.17 № 147-р).

Сегодня так же, как и 10 лет назад, на законодательном уровне определены две льготные группы по оплате услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям: 1) потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, для которых плата за технологическое присоединение установлена в размере 550 руб., возможность представления льготы — не более одного раза в течение трех лет при соблюдении установленных условий и с учетом особенностей для ряда потребителей; 2) потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 15 до 150 кВт, плата за технологическое присоединение для которых взимается без инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство «последней мили» (от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых устройств) и возможностью получения беспроцентной рассрочки платежа в размере 95% платы на период до трех лет. Кроме того, из платы за технологическое присоединение исключены инвестиционные расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, и в нее не включается налог на прибыль.

За 2009–2018 гг. объем затрат ПАО «Россети» на присоединение льготных групп потребителей составил 138 млрд руб., из них 44 млрд руб. (или 12% от выручки на содержание производственных активов компаний) не обеспечены тарифными источниками финанси-

рования (рис. 1). Напомню, с 2014 г. действует регуляторный механизм, позволяющий электросетевым организациям компенсировать ряд затрат, связанных с технологическим присоединением льготных категорий потребителей, за счет тарифа на услуги по передаче электрической энергии, в том числе расходы на выполнение организационных мероприятий и мероприятий «последней мили» в части потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанные с представлением рассрочки, и на мероприятия «последней мили» в части потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт.

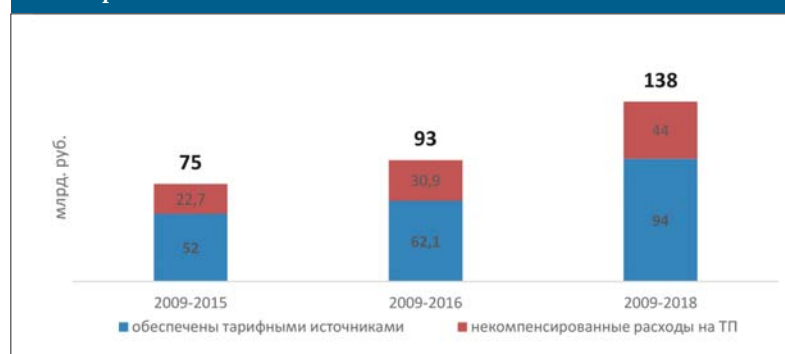
Подведем итоги десятилетней практики льготного технологического присоединения.

В части улучшения инвестиционного климата в стране. По итоговому показателю «простота осуществления предпринимательской деятельности» сегодня Россия занимает 31-е место (в 2009 г. страна находилась на 120-м месте), по показателю «подключение к системе электроснабжения» Россия поднялась до 12-й позиции рейтинга *Doing Business 2019* (ранее занимала 183-е место). Важно подчеркнуть, что данные результаты достигнуты не за счет рассматриваемого фактора, а благодаря реализации всего комплекса мероприятий, при этом в части технологи-

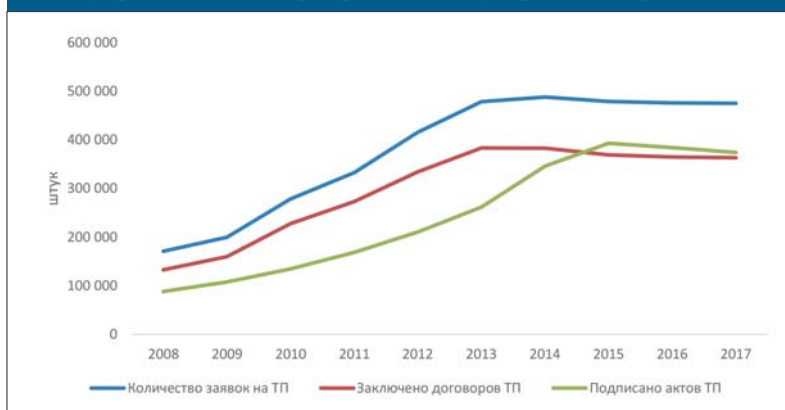
ческого присоединения ключевым стало не снижение величины оплаты, а сокращение сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

К сожалению, появление льгот по оплате услуг по технологическому присоединению привело к ряду проблем в электросетевом комплексе в частности и отрасли в целом. Во-первых, к возникновению и наращиванию нового вида перекрестного субсидирования в объеме свыше 100 млрд руб. — затраты сетевых организаций на технологическое присоединение льготных групп компенсируются через тариф на услуги по передаче электроэнергии, действующий для всех потребителей (а не только для присоединяемых льготников). Во-вторых, к искажению экономического смысла инвестиционных программ электросетевых организаций — в условиях ограничения по темпам роста тарифов и, следовательно, источников финансирования, мероприятия по льготному технологическому присоединению выполняются за счет инвестиций, направляемых на обновление активов. При этом включение выпадающих доходов от оплаты льготного технологического присоединения в тариф на услуги по передаче электроэнергии приводит к необходимости превышения установленного предельного (4%) индекса роста тарифов на услуги электросетевых организаций в три — четыре раза. Данная проблема обостря-

**Рис. 1. Затраты на льготное технологическое присоединение к электрическим сетям**



**Рис. 2. Динамика показателей деятельности ПАО «Россети» по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей**



ется в удаленных и изолированных регионах, где высокие затраты на технологическое присоединение обусловлены обширной территорией, сложным рельефом и суровыми климатическими условиями.

В-третьих, к увеличению недозагрузки электросетевых активов — вследствие фактически «бесплатной» стоимости технологического присоединения (оплата по технологическому присоединению составляет 10–15% соответствующих затрат электросетевых организаций). Потребители заявляют все 15 кВт при фактическом использовании присоединенной мощности в три раза меньше или, в силу различных обстоятельств, не присоединяются совсем. В 2010–2014 гг. наблюдалась значительная активность потребителей в части технологического присоединения к электрическим сетям — ежегодный рост объемов поступивших заявок на технологическое присоединение и заключенных договоров в среднем за период составил 20% (рис. 2). По оценкам Минэнерго России<sup>2</sup>, за 2010–2016 гг. согласно актам по технологическому присоединению потребители получили сетевую мощность в размере 65 ГВт, при этом фактическая потребляемая мощность составила

7,5 ГВт, или 12% от заявленной. В действующей модели тарифообразования наличие избыточной электросетевой инфраструктуры создает дополнительную ценовую нагрузку на всех потребителей региона в части оплаты услуг по передаче электрической энергии.

Подводя итог сказанному, можно констатировать, что действующая система льгот по оплате услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям противоречит ключевым принципам, предусмотренным Стратегией электросетевого комплекса Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 03.04.13 № 511-р), направленным на «создание экономических методов стимулирования эффективности сетевых организаций, обеспечение условий для стабилизации тарифов, а также привлечение нового капитала в электросетевой комплекс в объеме, достаточном для модернизации и реконструкции электрических сетей для обеспечения надежности электроснабжения».

Сегодня (справедливо и крайне своевременно) обсуждается решение проблемы льготного технологического присоединения. Рассматриваемые инициативы в основном предполагают изменения регуля-

торной модели на соответствующие услуги электросетевых организаций. Так, предлагается:

1) ввести дифференциацию платы за технологическое присоединение по мощности энергопринимающих устройств: до 3кВт — 750 руб. (550 руб. с индексацией), для остальных потребителей — до 6 тыс. руб./кВт; или 2) установить фиксированную ставку за технологическое присоединение для энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт в размере до 5 тыс. руб./кВт и разрешить региону предоставлять льготы, для мощности потребителей более 15 кВт ввести стандартизованные ставки с дифференциацией по расстоянию; или 3) сохранить льготы по технологическому присоединению только для потребителей ЖКХ, для потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт осуществить поэтапную отмену нормы исключения инвестиционных затрат из платы за технологическое присоединение.

Вместе с тем сообщество признается, что задача по повышению инвестиционного климата, бизнес-активности, а также социальной поддержки граждан является системной и ее решение не должно ограничиваться непосредственно тарифным регулированием. В связи с этим введение адресного субсидирования из бюджета может стать эффективным инструментом в рассматриваемом вопросе.

В любом случае реализуемые меры должны быть направлены не на яркие вывески в международных рейтингах, а на реальные результаты в повышении эффективности энергетики страны в частности и экономики в целом при сохранении одной из основных функций энергетической инфраструктуры — обеспечения надежности энергоснабжения потребителей. **9 P**

<sup>2</sup> Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.18 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии».