



# К 30-ЛЕТИЮ ВОССОЗДАНИЯ КАЗНАЧЕЙСТВА В РОССИИ

Виртуальная выставка литературы

## Содержание

ИСТОРИЯ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА

КАЗНАЧЕЙСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

# ИСТОРИЯ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ

КВИТАНЦІЯ ГОСУДАРСТВ. КАЗНАЧЕЙСТВА.

БЕСПЛАТНО.

КАЗНАЧЕЙСТВО  КВИТАНЦІЯ

губерніи на 4 р. 50 к.

г. Сентябрь года по приходному журналу въ книгѣ 9

въ статьѣ 13422 записано на приходъ отъ кого: Умрза

на какой предметъ: Клмн. Венюмарад.

и мн. Касимовскому

1200 ассигнованію и р. 1000 и мн. Крива

и мн. Д. И. Венюмарад и мн. Д. И. Венюмарад

и мн. Д. И. Венюмарад и мн. Д. И. Венюмарад

всего 4 р. 50 к.

Казначей [Signature] Судья [Signature]

№ 843323

Серія С в

Разманова, Н.А. Этапы развития казначейской службы в России / Н.А. Разманова, С.Е. Прокофьев. – Текст: электронный // Бюджет. – 2017. – № 9 – URL: <http://elib.fa.ru/art2017/bv1614.pdf>

В начале XVIII века Петр I провел ряд выдающихся финансовых реформ: были учреждены три финансовые коллегии с исполнительными функциями. Камер-коллегия руководила сбором податей, Штатс-контор-коллегия фиксировала государственные расходы, а Ревизион-коллегия проверяла расходование средств государственными органами.

#### Этапы развития казначейской службы в России



**Станислав Евгеньевич ПРОКОФЬЕВ**, заместитель руководителя Казначейства России, председатель Совета по истории Казначейства России, профессор, доктор экономических наук



**Наталья Александровна РАЗМАНОВА**, член Совета по истории Казначейства России, доктор исторических наук

#### «Откуда есть пошла...»

Первое упоминание понятия «казна» относится к 1328 году применительно к сокровищнице великого князя Московского Ивана Даниловича, прозванного **Калитой**. Денежного обращения в то время почти не было, и в казну стекались не монеты, а изделия из золота и серебра, драгоценные камни и дорогие меха. Всеми этими сокровищами первоначально распоряжались сами московские князья.

При **Иване III** Российское централизованное государство объединило русские земли, и управлять ими как отдельной вотчиной стало невозможно. Государственное хозяйство отделилось от собственно великокняжеского, поэтому были созданы первые государственные органы, в их числе казна, которая стала не только финансовой, но и дипломатической структурой и государственным архивом. Во главе казны стоял казначей, ответственный за сбережение финансов государства. Тогда же под Благовещенским собором Московского Кремля были устроены подземные каменные хранилища для казны, а на набережной был построен Казенный двор, где чеканили серебряные монеты.

# Фадейкина, Н.В. История российского казначейства: дореволюционный период / Н.В. Фадейкина, В.А. Воронов. – Текст: электронный // Сибирская финансовая школа. – 2005. – № 2. – С. 24-35. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15202931>

В России слова «казна», «казначейство», «казначей» известны давно. В книге «Казначейская система: опыт Санкт-Петербурга». говорится о том, что первые упоминания о казначеях встречаются в тексте Никоновского летописного свода 1409 г. и летописи 1450 г.

## ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО КАЗНАЧЕЙСТВА: ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

Н.В. Фадейкина

д-р экон. наук, профессор, ректор СИФБД

В.А. Воронов

канд. экон. наук, первый зам. мэра г. Новосибирска

В России слова «казна», «казначейство», «казначей» известны давно. В книге «Казначейская система: опыт Санкт-Петербурга» [1, с. 26] говорится о том, что первые упоминания о казначеях встречаются в тексте Никоновского летописного свода 1409 г. и летописи 1450 г.

В Толковом словаре В. Даля 1881 г. *казна* определяется как «государевы или государственные суммы, богатства, доходы, имущества»; *казначей* – как «смычник, слугитель, завывающий деньгами, приходом и расходом, наличностью», а *казначейство* – «присутственное место, завывающее приходом, хранящее и расходом казны» [2, с. 74].

В Большом экономическом словаре *казна* (от тюркского «хранилище денег») определяется как «деньги, имущество, принадлежащее государству, общине»; *государственная казна* – как «средства государственного бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями»; *казначейство* – как «министерство финансов или специальный государственный финансовый орган», в функции которого входят составление проекта государственного бюджета и его пополнение, управление государственным долгом, а также эмиссия государственных ценных бумаг; *казначей* – как «хранитель денег и ценностей» [3, с. 336].

В энциклопедическом словаре «Экономика и право» А.Б. Барихина *казна* трактуется как «хранилище денег и драгоценностей», *государственная казна* – как «каждые средства государственного бюджета», *казначей* – «придворный и думный чин, возглавляющий Казенный приказ» (для дореволюционной России) или «должностное лицо, организующее приход, приток государственных доходов и платежей из бюджета, ведущее учет этих операций и контролирующее их ход» [4, с. 287]. Там же дано расширенное определение *казны*, соответствующее нормам гражданского права РФ, которое сводится к следующему: «*Казна* есть совокупность ценностей, находящихся в государственной собственности; средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями».

Возвращаясь к истории российского казначейства упомянем, что учрежденное в 1512 г. казны Казенного приказа (Двора) стало началом создания новой (приказной) системы централизованного управления финансами Российского государства [5, с. 6]. В 1535 г. при Иване IV российское правительство провело денежную реформу, образовав, по существу, единую денежную систему всей страны, а в 1537 г. – «узаконило» функционирование Казенного приказа [6, с. 119]. С середины XVII в. (1649 г.) деятельность казны регламентировалась Соборным Уложением. Казна и Казенный приказ просуществовали практически до конца XVIII в.

Новая эра в истории российских финансов началась с царствования Петра I (1682 – 1725 гг.). Для того, чтобы правительство знало все о своих средствах, рассеянных по многочисленным приказам, в 1699 г. восстанавливается Счетный приказ, куда все остальные приказы обязаны были доставлять еженедельные и ежегодные ведомости о доходах и расходах, об управленных ими людях и зданиях. По отчетам приказов канцелярия составляла сводные приходно-расходные ведомости.

Некоторые специалисты отмечают, что XVII в. был веком расцвета и падения приказной системы управления. Тогда существовало более 90 центральных бюрократических учреждений – приказов разного значения и функций. Ко времени правления Петра I приказов осталось около 40, впоследствии замененных 12 коллегиями, учреждением которых Петр стал заниматься с 1698 г. В 1710 г. была создана Счетная, или Казначейская канцелярия, которая должна была следить за правильным поступлением налогов (она просуществовала до 1742 г.).

В XVIII в. все Российское государство было поделено на восемь губерний (это было результатом административно-территориальных преобразований, проведенных в соответствии с Указом Петра I от 18 декабря 1708 г.). Во главе каждой губернии стояли губернаторы, которым, в числе прочего, было вверено финансовое управление, особенностью которого явился перенос центра тяжести финансовой деятельности из приказов в губернские учреждения.

Преобразования системы государственного управления, начатые в 1708 г., продолжались до 1720 г., в результате приказное управление было заменено на коллегияльное. Структура органов государственной власти и управления России, просуществовавшая до 70-х гг. XVIII в., представлена на рис. 1.



Рис. 1. Органы власти и управления Российской империи в середине XVIII в.

# Хазова, Е.В. Становление и развитие казначейской системы исполнения бюджета в Российском государстве / Е.В. Хазова. – Текст: электронный // Финансовое право. – 2017. – № 3. – С.43-47. – URL: <http://elib.fa.ru/art2017/bv313.pdf>.

## Становление и развитие казначейской системы исполнения бюджета в Российском государстве

Хазова Екатерина Валерьевна,  
аспирант Департамента  
Правового регулирования экономической деятельности  
Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации  
[ekakh@yandex.ru](mailto:ekakh@yandex.ru)

Настоящая статья посвящена правовому анализу эволюции законодательства, регулирующего исполнение бюджета в Российском государстве. В результате рассмотрения этапов становления казначейской системы в Российской Федерации автор приходит к выводу о преобладании принципа преемственности развития бюджетного законодательства над производной (вторичной) рецепцией зарубежного бюджетного права.  
**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный процесс, стадия исполнения бюджета, казначейская система, эволюция, принцип единства кассы.

### Formation and Development of the Treasury System of Budget Execution in the Russian State

Khazova Ekaterina V.,  
Postgraduate Student of the Department  
of Legal Regulation of Economic Activities  
of the Financial University  
under the Government of the Russian Federation

This article is dedicated to legal analysis of the evolution of the legislation governing the implementation of the budget of the Russian state. The author's conclusion about the predominance of the principle of budget legislation's succession over derivative (secondary) reception of foreign budget law goes as the result of consideration of the formation stages of the treasury system in the Russian Federation.

**Keywords:** budget, budgeting, budget execution stage, treasury system, evolution, the principle of the unity cash.

Современная система исполнения бюджета в Российской Федерации является результатом эволюции системы исполнения бюджета в Российском государстве, начавшейся еще в период самодержавного устройства. Как отмечает Д.Л. Комягин, «реформа государственных финансов происходила в России как реакция на внешние вызовы, своего рода адаптация к меняющимся условиям»<sup>1</sup>.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует казначейская система исполнения бюджета, которая основана на принципах единства кассы и подведомственности расходов бюджета и на симбиозе деятельности системы органов Федерального казначейства и банковской системы. Между тем существующая в настоящее время казначейская система исполнения бюджета формировалась поэтапно, вбирая черты имеющейся на каждой стадии развития государства системы исполнения бюджета.

Наименование «казначейская система исполнения» сложилось с учетом лексического значения термина «казна». В Толковом словаре В. Даля 1881 года издания под термином «казна» подразумевались «государств. или государственная сумма, богатства, доходы, имущества». Энциклопедический словарь «Экономика и право» А.Б. Бакина трактует слово «казна» как «хранители денег и драгоценностей», а понятие «государственная казна» как «денежные средства го-

сударственного бюджета»<sup>2</sup>. Сопоставление дореволюционной и современной точки зрения на понятие «казна» указывает на то, что на протяжении всего периода развития казначейской системы исполнения бюджета термин «казна» ассоциируется прежде всего с поступлением и зачислением доходов в форме денежных средств в общую кассу. Формирование единой централизованной кассы, в которую поступают все законно установленные доходы, служит финансовым обеспечением реализации всех государственных функций и решения государственных задач. И.Б. Петрова отмечает, что условием эффективного кассового исполнения бюджета является соблюдение условия «наполняемости» бюджета, поступления в него всех запланированных и законно установленных доходов в форме обязательных платежей и иных денежных поступлений, централизации денежных средств в едином фонде.

Первым историческим фактом, определяющим наличие признаков создания казначейской системы исполнения бюджета, стало учреждение в 1512 году Казенного приказа. Данный исторический факт можно считать началом первого этапа создания централизованной системы управления финансами Российского государства<sup>3</sup>. Казенный приказ осуществлял учет поступления и расходования денежных средств княжес-

<sup>1</sup> Казна и бюджет / РБ. Артюков, А.В. Богданова, Ю.В. Гинзбург и др.; отв. ред. Д.Л. Комягин. М.: Наука, 2014. С. 139.

<sup>2</sup> Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля. 2-е изд. М.: Издание книгопродавца — типографа И.О. Вольфа, 1881. С. 156.

<sup>3</sup> Бакин А.Б. Экономика и право: энциклопедический словарь. М.: Книжный мир, 2000. С. 549.

<sup>4</sup> См.: финансовый механизм и право: монография / отв. ред. СВ. Запольский. М. КОНТРАКТ, 2014. С. 240-245.

<sup>5</sup> См.: Воронов В.А., Фадеева Н.В. История российского казначейства: дореволюционный период // Сибирская финансовая школа. 2005. № 2. С. 28.

Сформированная в XIX веке структура казначейских органов была основана на территориальном устройстве Российского государства. Департаменту Государственного казначейства было определено ведомственное подчинение центральных и местных финансовых структур, а именно Главному казначейству, а также губернских казначейства и казенных палат на местах.

# Палеева, М.В. История развития и особенности функционирования казначейства в Российской Федерации /М.В. Палева. – Текст: электронный // Вопросы российского и международного права. - 2021. – Т. 11. - № 4. - С. 98-104. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46422058>.

98 Matters of Russian and International Law. 2021, Vol. 11, Is. 4A

УДК 34 DOI: 10.34670/AR.2021.89.43.013

**История развития и особенности функционирования казначейства в Российской Федерации**

**Палеева Мария Вячеславовна**  
Независимый эксперт,  
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Воздвиженка, 3/5;  
e-mail: paleevamaria56@gmail.com

**Аннотация**  
Деятельность органов казначейства позволяет Правительству Российской Федерации принимать эффективные управленческие финансовые решения для развития государства. С 2005 года Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, имеющим правовой статус – федеральная служба. Система казначейских органов осуществляет разнообразные функции, которые сводятся к обеспечению исполнения бюджета РФ, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, а также другие функции. Федеральное казначейство играет главнейшую роль в развитии финансовой деятельности публично-правовых образований Российской Федерации, выполняя транзакционную, учётную, контрольную и информационную функции. Институт казначейства прошел длинный и тернистый путь образования системы управления государственными денежными активами, отвечающей требованиям эпохи. В настоящее время функционирует важный государственный орган, задачами которого являются эффективное и рациональное исполнение бюджетных функций, обеспечивающий надлежащее взаимодействие центральной власти и регионов, вырабатывающий баланс между единой системой управления бюджетными средствами и специфическими методами управления, характерными каждому региону Российской Федерации.

**Для цитирования в научных исследованиях**  
Палеева М.В. История развития и особенности функционирования казначейства в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 98-104. DOI: 10.34670/AR.2021.89.43.013

**Ключевые слова**  
Казначейство, история, развитие, право, структура.

Publishing House "ANALITIKA.RODIS" (mailto:info@rodix.ru) http://publishing-vok.ru

История казначейской службы берет свое начало со времен Древней Руси, когда была утверждена должность казначея – хранителя казны, т.е. княжеских ценностей.

Максимова, Е.М. Правовые основы реорганизации системы органов Государственного казначейства в период проведения бюджетной реформы 60-х гг. XIX века / Е.М. Максимова. – Текст: электронный // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2020. – № 2. – С. 10-19. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43167847>

*ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.  
ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ*

УДК 351.72.07.047:336.14.02(470)«186»

*Е. М. МАКСИМОВА, старший преподаватель кафедры государственного права юридического факультета Российской государственной педагогического университета имени А. И. Герцена (г. Санкт-Петербург)*

*E. M. MAKSIMOVA, Senior instructor of the State Law Chair of the Law Faculty of the Russian State Pedagogical University named after A. I. Herzen (Saint Petersburg)*

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ 60-Х ГГ. XIX ВЕКА**

**LEGAL BASIS FOR THE REORGANIZATION OF THE SYSTEM  
OF STATE TREASURY BODIES DURING THE BUDGET REFORM  
OF THE 60S OF THE XIX CENTURY**

*Аннотация. В статье выявляются причины реформирования и рассматриваются правовые основы переустройства системы органов Государственного казначейства Российской империи в ходе бюджетной реформы 60-х гг. XIX в. Статья раскрывает причины и особенности внедрения в правовую основу бюджетной реформы новых коренных начал организации бюджетного процесса. На основе анализа содержания нормативных актов, регламентировавших реализацию намеченных преобразований, автор анализирует организационно-правовые последствия применения усовершенствованной схемы бюджетного процесса, которая базировалась на совершенно новых принципах и нуждалась в скорейшей оптимизации нового кассового устройства. В статье указывается на окончательную утрату казначейскими органами несвойственной им ревизионной функции.*

*Ключевые слова и словосочетания: сметные правила, кассовые правила, бюджетная реформа, Департамент государственного казначейства, Министерство финансов, губернские казначейства, уездные казначейства.*

*Annotation. The article identifies the reasons for the reform and examines the legal basis for the restructuring of the system of State Treasury bodies of the Russian Empire during the budget reform of the 60s of the XIX century. The article reveals the reasons and features of introducing new fundamental principles of the organization of the budget process into the legal framework of budget reform. Based on the analysis of the content of normative acts regulating the implementation of the planned changes, the author examines the organizational and legal consequences of the improved scheme of the budget process, which was based on completely new principles and needed to optimize the new cash register as soon as possible. The article points to the final loss of the Treasury bodies uncharacteristic audit function.*

*Keywords and phrases: budget rules, cash rules, budget reform, the Department of the State Treasury, the Ministry of Finance, Provincial treasuries, County treasuries.*

На первом этапе реформы Специальной комиссии «для устройства сметного, кассового и ревизионного порядка» под руководством В. А. Татаринова в 1862 г. были выработаны новые «Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении государственной росписи и финансовых смет Министерств и Главных Управлений»

Коречков, Ю.В. Казначейское дело в Русской армии: монография / Ю.В. Коречков, В.А. Кваша, Р.В. Колесов.- Ярославль: Аверс Плюс, 2022.- 120 с. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48943677> . – Текст: электронный.



*Ю.В. Коречков, В.А. Кваша, Р.В. Колесов*

## **КАЗНАЧЕЙСКОЕ ДЕЛО В РУССКОЙ АРМИИ**

*Монография*



После ряда структурных преобразований 15 февраля 1821 года резолюцией императора Александра I «Быть по сему» был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов, ставший ядром всей системы казначейской службы России.

# ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА



Сергиенко, Н.С. Казначейские информационные системы / Н.С. Сергиенко. – Текст: электронный // Информационные системы и технологии в моделировании и управлении: материалы всероссийской научно-практической конференции (Ялта, 05-07 июля 2017 г.). – Симферополь: Ариал, 2017. – С. 478-482. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29650230>

В условиях сокращения бюджетных расходов и необходимости оптимизации численности госслужащих Федеральное казначейство проводит политику активной централизации информационных сервисов. Для решения этих задач осуществляется консолидация вычислительных сервисов Федерального казначейства на вводимых в эксплуатацию ЦОДах Минфина России.

УДК 336.146

*Сергиенко Н.С., канд.экон.наук,  
Финансовый университет при Правительстве РФ*  
КАЗНАЧЕЙСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

*Аннотация.* В статье рассмотрены направления развития казначейских информационных систем, обеспечивающих реализацию новых направлений деятельности Федерального казначейства, направленных на повышение качества информации в бюджетном процессе.

*Ключевые слова:* информационные системы, государственные (муниципальные) закупки, контрактная система, Федеральное казначейство.

*Abstract.* The paper discusses a development of the information system that supports the Federal Treasury in the area of procurement, aimed at improving the quality of information on public procurement in the budget process.

*Keywords:* information systems, public (municipal) procurement, the contract system, Federal Treasury.

В процессе бюджетной реформы среди важнейших задач выступает обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах, а также создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

К непосредственным эффектам решения таких задач относятся:

-эффективная система общественного контроля за финансовыми ресурсами сектора государственного управления;

-обеспечение функционирования государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в части получения и обработки данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, а также предоставление и анализ информации на основании указанных данных;

- предоставление доступа к финансовой информации о деятельности государственного сектора.

# Зубков, А.К. Цифровизация деятельности Казначейства России в рамках осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере / А.К. Зубков. – Текст: электронный // Экономика и предпринимательство. – 2020. - № 7. – С. 977-979. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43078906>

И, наконец, ключевым информационным ресурсом контрольно-ревизионного блока Казначейства России является Автоматизированная система планирования (далее по тексту - АСП), которая выполняет функции справочной системы при осуществлении контроля.

## Цифровизация деятельности Казначейства России в рамках осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере

**А.К. Зубков,**  
аспирант кафедры финансов и кредита, Самарский государственный экономический университет  
(e-mail: zubkovartem@list.ru)

*Аннотация. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере является одной из ключевых функций при управлении государственными финансами. Цифровизация данного процесса является неотъемлемой частью деятельности всех контрольно-надзорных органов. В данной статье проанализирован процесс использования цифровых ресурсов Федерального казначейства при осуществлении полномочий по контролю, а также затронута тема «контролера будущего».*

*Abstract. The control in the financial and budgetary sphere is one of the key functions in managing public finances. Digitalization of this process is an integral part of the activities of all control and oversight bodies. This article analyzes the process of using the digital resources of the Federal Treasury in the exercise of control powers, and also touches on the theme of "controller of the future".*

*Ключевые слова: цифровизация, финансовый контроль, Федеральное казначейство, территориальный орган, информационная система, классификатор нарушений.*

*Keywords: digitalization, financial control, Federal Treasury, territorial authority, information system, classifier of infringements.*

На сегодняшний день цифровизация стала одним из ключевых направлений в совершенствовании государственного управления.

На заседании саммита БРИКС в 2018 году Президент России В.В. Путин заявил о том, что цифровизация экономики является приоритетным вектором в экономической политике страны.

С теоретической точки зрения, термин «цифровизация» представляет собой возможность автоматизации различных функций, действий или операций путем использования современных информационных технологий. С практической же стороны утверждён паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», на реализацию которой до 2024 года в совокупности планируется выделить более 1,6 трлн. рублей.

Начало XXI века ознаменовало собой эпоху интенсивного внедрения информационных технологий во все сферы жизни. Контроль в финансово-бюджетной сфере или финансовый контроль незатронутым также не остался.

Существует множество подходов к определению «финансовый контроль» у различных авторов. Наиболее широко смысл данного понятия, на наш взгляд, раскрыл К.К. Арабян, описав «финансовый контроль» как деятельность органов государственной (муниципальной) власти и управления, предусмотренная законодательством, по выявлению, предупреждению и пресечению ошибок (злоупотреблений) в управлении государственными (муниципальными) денежными и материальными ресурсами, используемыми в хозяйственной деятельности. [1]

Исходя из самого термина, можно понять, что роль финансового контроля, а в частности и

государственного, чрезвычайно велика и идет параллельно с мировой тенденцией цифровизации.

Широкое распространение цифровых ресурсов в современной деятельности безусловно позволяет создать возможность для перехода к новой модели контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками.

Данная модель позволит кардинально перевернуть представление о государственном финансовом контроле, что сделает возможным переход от состязательной к партнерской парадигме своей организации в результате развития цифровых технологий.

При этих условиях орган контроля фактически становится участником бизнес-процессов объекта контроля, поскольку информационные системы позволяют встроить в финансово-экономическую деятельность механизмы, позволяющие отслеживать все проводимые операции.

Федеральное казначейство (Казначейство России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 является органом, осуществляющим полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере.

Федеральное казначейство и его территориальные органы осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль с использованием различных информационных систем, которые постоянно совершенствуются и обновляются.

Ежегодно Казначейством России утверждается Публичная декларация целей и задач, в которой особое место отводится обеспечению

# Костоусова Ю. А., Комарова О. В. Цифровизация государственного финансового контроля: институциональный анализ // Журнал экономической теории. — 2019. — Т. 16. — №4. — С. 842-848. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41802064>

В настоящее время при осуществлении государственного финансового контроля в Российской Федерации используются пять информационных систем.

doi 10.31063/2073-6517/2019.16-4.20  
УДК 336.1  
JEL H 83, D 82, E 02

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ<sup>1</sup>

Ю. А. Костоусова, О. В. Комарова

*Цифровизация экономики вызывает трансформацию экономических институтов и системы государственного управления. Одной из проблем управления общественными финансами выступает формирование адекватных цифровых систем государственного финансового контроля для обеспечения эффективности использования бюджетных средств. Цель исследования: изучить сущность цифровизации государственного финансового контроля на основе институциональной методологии. Основываясь на контент-анализе научных исследований и нормативно-правовых актов в области государственного финансового контроля, а также на анализе данных о реализации программы цифровизации государственного управления в Российской Федерации, выделены тенденции цифровизации контрольной деятельности органов Федерального казначейства. В статье обосновано, что трансформация института государственного финансового контроля в условиях цифровизации должна опираться на внедрение риск-ориентированного подхода; использование новых каналов взаимодействия с обществом и получателями услуг и формирование сложных интегрированных систем, основанных на анализе Big Data. Данные рекомендации позволяют обеспечить прозрачность и доступность информации об использовании общественных фондов для граждан страны, а также будут способствовать снижению нагрузки на получателей бюджетных средств и федеральные органы исполнительной власти при осуществлении контроля. В свою очередь, это позволит повысить эффективность контроля и снизить его ресурсоемкость.*

**Ключевые слова:** государственный финансовый контроль, институт, цифровизация, Федеральное казначейство, транзакционные издержки, интегрированные информационные системы

Развитие системы государственного управления и формирования государства, ориентированного на благосостояние, сопряжено с формированием адекватной системы контроля расходования общественных фондов. Трансформация системы производственных отношений в условиях научно-технического развития и развития Индустрии 4.0 оказывает воздействие и на общественный сектор экономики, вызывая необходимость внедрения не только новых технологий в сфере управления, но и изменения механизма взаимодействия экономических агентов. Так, Е. Олово-Окере и К. Томкинс (Olowo-Okere, Tomkins, 1998) доказали, что государственные системы финансового контроля постоянно эволюционируют, поэтому требуют не только исторического анализа, но и анализа проблем текущего контекста. В исследовании А. К. Левис и др. (Lewis A.C. et al., 2014) отмечается: «...вслед за изменением финансовых и производственных технологий, внедрения цифровых технологий в сферу государственного управления должны измениться

и технологии финансового контроля и аудита». При этом, как отмечает И.Ц. Цыренова (2011. С. 344), отсутствие единой системы финансового контроля препятствует формированию общего информационного пространства в деятельности контрольных органов, выработке эффективной контрольной политики.

Анализ современных научных исследований в области цифровой экономики и общественного сектора позволяет выделить несколько ключевых аспектов рассмотрения государственного финансового контроля. Обзор понятий государственного финансового контроля представлен во многих российских исследованиях: Цыренова, 2011; Бусалова, Горчакова, 2018; Полещук, Баженова, 2019. Мы в своем исследовании будем опираться на определение, данное С.Е. Прокофьевым (2015. С. 3): «Государственный финансовый контроль – это совокупность действий и процессов по проверке соблюдения государственными и иными органами, а также органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами финансового и иного связанного с ним законодательства Российской Федерации и

Исайчева, А.А. О трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях развития цифровой экономики / А.А. Исайчева. – Текст: электронный // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. - № 3. – С. 236-241. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49228199>

Процессы цифровизации не только концептуально повлияли на общий вектор развития финансовых и бюджетных правоотношений, но и напрямую затронули осуществление Казначейством России полномочий, возложенных на него законом

DOI 10.24412/2227-7315-2022-3-236-241  
УДК 336.2

А.А. Исайчева

О ТРАНСФОРМАЦИИ ФИНАНСОВОЙ  
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ  
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

**Введение:** в условиях развития информационных технологий неизбежны изменения в правовом регулировании полномочий Казначейства России, и соответственно, изменение объема финансовой правосубъектности данного органа. **Цель:** определить объем возможных и произошедших изменений, которым подверглась или подвергнется финансовая правосубъектность Казначейства России в условиях развития цифровой экономики. **Методологическая основа:** общенаучные и частные методы исследования, системный метод исследования, формально-юридический подход. **Результаты:** исследовано развитие финансовой правосубъектности Казначейства России с момента создания в России плановых документов о необходимости внедрения цифровой экономики в бюджетные правоотношения и до настоящего момента, выдвигается гипотеза о том, что дальнейшее развитие информационных ресурсов, используемых Федеральным казначейством в своей деятельности, позволит рассматриваемому органу максимально полноценно и с минимальными временными затратами осуществлять контрольно-надзорные функции. **Выводы:** последующее совершенствование используемых информационных систем позволит создать единую информационную систему, которая будет содержать всю необходимую информацию, в настоящий момент распределяющуюся между различными информационными системами; процесс создания и дальнейшего развития информационных систем, используемых в деятельности Казначейства России, требует издания соответствующих нормативно-правовых актов.

**Ключевые слова:** Казначейство России, Федеральное казначейство, цифровая экономика, информационные технологии.

A.A. Isaycheva

ON THE TRANSFORMATION OF THE FINANCIAL LEGAL  
PERSONALITY OF THE TREASURY OF RUSSIA  
IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT  
OF THE DIGITAL ECONOMY

**Background:** in the context of the development of information technologies, changes in the legal regulation of the powers of the Treasury of Russia, and, accordingly, a change in the scope of the financial legal personality of this body, seem inevitable. **Objective:** to determine the volume of possible and occurred changes that the financial legal personality of the Treasury of Russia has undergone or will undergo in the context of the development of the digital economy. **Methodology:** general scientific and private

© Исайчева Анастасия Александровна, 2022  
Аспирант кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой (Саратовская государственная юридическая академия); e-mail: nastykesler@gmail.com  
© Isaycheva Anastasia Aleksandrovna, 2022  
Postgraduate student of the Department of Financial, Banking and Customs Law named after Professor Nina Ivanovna Khimicheva, Federal State Budgetary (Saratov State Law Academy)

# Гоблубев, М.Е. Работа органов Федерального казначейства в ГИС ГМП / М.Е. Голубев. – Текст: электронный // Бюджет. – 2020. – № 2. – С. 62-65. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42989113>

ГИС ГМП представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием информации от участников системы (администраторы доходов бюджета, организации по приему платежей, операторы порталов, многофункциональные центры), ее учет и возможность обмена

## БЮДЖЕТ ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

### Работа органов Федерального казначейства в ГИС ГМП



**Михаил Евгеньевич ГОЛУБЕВ,**  
руководитель Управления  
Федерального казначейства  
по Смоленской области

ГИС ГМП представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием информации от участников системы (администраторы доходов бюджета, организации по приему платежей, операторы порталов, многофункциональные центры), ее учет и возможность обмена (рисунк 1). Работа участников в ГИС ГМП производится через систему межведомственного электронного взаимодействия.

ГИС ГМП позволяет:

- физическим и юридическим лицам получить информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы РФ по принципу единого окна;
- кредитным учреждениям получить информацию о корректных реквизитах, необходимых для осуществления платежа, путем формирования запроса по уникальному идентификатору начислений (УИН);

Перевод государственных (муниципальных) услуг в электронный вид требует значимых изменений функционала Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. О том, какую работу по наполнению и развитию ГИС ГМП осуществляет Федеральное казначейство, и в частности его территориальное управление по Смоленской области, читайте в статье.

• администраторам начислений автоматически отслеживать наличие задолженности по оплате посредством мониторинга несквитированных сумм в ГИС ГМП.

ГИС ГМП предоставляет информацию обо всех обязательствах перед бюджетами бюджетной системы РФ, задолженности по исполнительным документам, стимулируя осуществление соответствующих платежей в короткие сроки, в том числе при наличии правовых оснований со скидкой, с использованием электронных средств платежа. ГИС ГМП интегрирована в процессы оказания государственных (муниципальных) услуг федеральными и региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Она в автоматическом режиме сопоставляет начисленные суммы, например административных штрафов, с соответствующими платежами, оперативно предоставляя администраторам доходов информацию об их поступлении. Также ГИС ГМП, как и опция личных кабинетов налогоплательщика, реализованная ФНС России, является инструментом информирования граждан и организаций о налоговых задолженностях.

#### УФК как оператор ГИС ГМП

В соответствии с Порядком ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденным приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н, Управ-

ление Федерального казначейства по Смоленской области (далее — Управление) осуществляет регистрацию участников в системе. Для этого участники прямого взаимодействия предоставляют в Управление заявку по форме, указанной в приложении № 1 к порядку 11н, на основании которой осуществляется регистрация клиента в системе с присвоением уникального регистрационного номера (УРН).

В системе реализован функционал по внесению изменений в сведения об участниках ГИС ГМП и по исключению участников из системы на основании данных Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (Сводный реестр), в соответствии с пунктом 2.25 порядка 11н. В рамках данного функционала на ежедневной основе в автоматическом режиме проводится сверка сведений о содержании в системе участников с данными Сводного реестра. При наличии расхождений в ГИС ГМП формируются заявки на внесение изменений или заявки на исключение.

Федеральное казначейство формирует рейтинги субъектов РФ, которые отражают степень взаимодействия с ГИС ГМП государственных органов исполнительной власти регионов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. Территориальные органы УФК получают эти рейтинги ежемесячно.

# КАЗНАЧЕЙСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ



Акперов, И. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации : учебное пособие / И. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. – Москва : КноРус, 2022. – 633 с. – ISBN 978-5-406-09823-3. – URL:<https://book.ru/book/943863>. – Текст : электронный.

Рассматриваются вопросы организации бюджетного процесса в современных условиях развития финансово-кредитной системы Российской Федерации, казначейское исполнение доходов и расходов бюджета, изменения в бюджетном учете, особенности исполнения федеральных целевых программ, организация ведения Реестра государственных контрактов. Особое внимание уделяется освещению современной автоматизированной системы в органах Федерального казначейства, организации электронного документооборота, а также защите информации в процессе исполнения бюджета в Российской Федерации.



# Костина, В.М. Мероприятия по переходу на казначейское обслуживание в УФК по Алтайскому краю / В.М. Костина, К.В. Сунцова. – Текст: электронный // Бюджет. – 2021. - № 1. – С. 85-87. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44757553>

Перед органами Федерального казначейства сегодня стоит задача обеспечить безболезненный переход на казначейское обслуживание и своевременное открытие казначейских счетов.

## Мероприятия по переходу на казначейское обслуживание в УФК по Алтайскому краю



**Валентина Михайловна КОСТИНА,**  
руководитель Управления  
Федерального казначейства  
по Алтайскому краю



**Кристина Владимировна СУНЦОВА,**  
заместитель руководителя  
Управления Федерального  
казначейства по Алтайскому  
краю

Внедрение системы казначейских платежей руководство Казначейства России определяет как самый главный и сложный проект ведомства. Максимальная оперативность и качественная проработка всех вопросов исключат вероятность «большого взрыва» для внешней среды. Перед органами Федерального казначейства сегодня стоит задача обеспечить безболезненный переход на казначейское обслуживание и своевременное открытие казначейских счетов.

### Правовое регулирование

Принятие Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» завершило масштабные изменения бюджетного законодательства в части казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. С 1 января 2021 года новая модель консолидированного единого казначейского счета (ЕКС) функционирует в режиме системы казначейских платежей (СКП).

Счета всех публично-правовых образований будут вестись на ЕКС в Федеральном казначействе с консолидацией на нем всех денежных потоков и остатков. Платежи будут осуществляться по новым единым правилам организации и функционирования СКП.

Ключевыми предпосылками создания СКП стали:

- ограниченный перечень инструментов повышения ликвидности единого счета федерального бюджета;
- наличие десятков тысяч счетов для осуществления расчетов, открытых территориальными органами Федерального

казначейства в учреждениях Банка России;

- ограниченный набор платежных сервисов и др.

Изменениями, внесенными в БК РФ, определен ряд терминов и понятий. Так, под казначейским обслуживанием понимается проверка Федеральным казначейством в СКП операций с денежными средствами участниками системы казначейских платежей с их отражением на соответствующих казначейских счетах.

### Взаимодействие с участниками СКП

Наличие уже к середине 2020 года значительной части нормативных правовых актов, разработанных Министерством финансов России, Казначейством России и Банком России, позволило Управлению Федерального казначейства по Алтайскому краю (Управление) приступить к осуществлению подготовительных мероприятий. Одной из главных задач Управления было в максимально короткие сроки подготовить казначейскую систему края к новым правилам организации функционирования СКП. Для этого было организовано изучение сотрудниками нормативных правовых актов. По результатам

# Глушакова, О.В. Казначейская система России–2021: новые тренды развития в условиях усиления бюджетных ограничений // Финансы и кредит. — 2021. — Т. 27. - № 2. — С. 244 — 271. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44800020>

O.V. Glushakova / Finance and Credit, 2021, vol. 27, iss. 2, pp. 244–271

pISSN 2071-4688  
eISSN 2311-8709

Бюджетно-налоговая система

## КАЗНАЧЕЙСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ–2021: НОВЫЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Ольга Владимировна ГЛУШАКОВА

доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, учета и финансовых рынков,  
Сибирский государственный индустриальный университет (СибГИУ),  
Новокузнецк, Российская Федерация  
trinity@ktk.company  
<https://orcid.org/0000-0002-9268-415X>  
SPIN-код: 7376-5700

### История статьи:

Рег. № 705/2020  
Получена 17.12.2020  
Получена в доработанном виде 11.01.2021  
Одобрена 25.01.2021  
Доступна онлайн 26.02.2021

УДК 330.534.4  
JEL: H21, H50, H61, H62

### Ключевые слова:

система казначейских платежей,  
казначейское обслуживание,  
единый казначейский счет, доходы от размещения,  
сбалансированность бюджета

### Аннотация

**Предмет.** Институциональные преобразования в системе органов Федерального казначейства в целях перехода к системе казначейских платежей и казначейскому обслуживанию.

**Цели.** Анализ результатов функционирования системы общественных финансов России в условиях кризиса и выявление этапов формирования институциональной среды в целях перехода к системе казначейских платежей и казначейскому обслуживанию. Оценка возможности обеспечения сбалансированности федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ за счет размещения временно свободных средств при переходе к системе казначейских платежей и реализации технологии единого казначейского счета.

**Методология.** Используются системный и институциональный подходы, общенаучные методы: анализ, синтез, сравнение.

**Результаты.** Отмечено существенное снижение доходов федерального бюджета. Представлены этапы формирования институциональной среды в целях перехода к системе казначейских платежей и казначейскому обслуживанию. Выявлено, что объем дополнительных доходов, полученных за счет размещения временно свободных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, не позволит решить проблему сбалансированности бюджетов.

**Область применения.** Результаты могут быть использованы в деятельности Федерального казначейства и других участников системы казначейских платежей.

**Выводы.** Только преодоление консервативности структуры национальной экономики позволит снизить риски нарушения устойчивости системы общественных финансов в условиях стремительно меняющихся вызовов, в том числе таких, как COVID-19.

### Рисунок 2

Организация системы казначейских платежей

### Figure 2

The design of the treasury payment system



# Седова, М.Л. Введение казначейского обслуживания в государственном и муниципальном секторах экономики: экономические эффекты и возможные риски / М.Л. Седова. – Текст: электронный // Банковское дело. – 2021. - № 9. – С. 46-50. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46566456>.

Например, если в 2020 г. Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан было открыто 1926 банковских счетов на балансовых счетах 40101, 40105, 40201, 40204, 40302, 40401, 40402, 40404, 40501, 40601, 40701 в Отделении-НБ Республика Башкортостан Банка России, то с 2021 года они заменяются одним счетом – 40102810045370000067 на балансовом счете «Единый казначейский счет»

## Введение казначейского обслуживания в государственном и муниципальном секторах экономики: экономические эффекты и возможные риски



В статье рассмотрены основные изменения в проведении платежей субъектов государственного сектора, связанные с введением казначейского обслуживания и системы казначейских платежей, раскрыты экономические эффекты и выявлены риски, связанные с введением изменений<sup>1</sup>.

**М. Л. СЕДОВА**, кандидат экономических наук, доцент, профессор департамента общественных финансов финансового факультета Финансового университета при Правительстве РФ

**В**ведение с 2021 г. казначейского обслуживания в государственном и муниципальном (публичном) секторе и формирование системы казначейских платежей как элемента национальной платежной системы Российской Федерации предусмотрено изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) Федеральным законом от 27.12.2019 № 479-ФЗ (далее – Закон № 479-ФЗ). Данные трансформации не только расширяют операционные функции Казначейства России, но и привносят новое в содержание технологии единого казначейского счета, которая распространяется не на одно публично-правовое образование, а на весь публичный сектор: бюджеты всех уровней, государственные внебюджетные фонды, средства бюджетных и автономных учреждений и отдельные целевые средства.

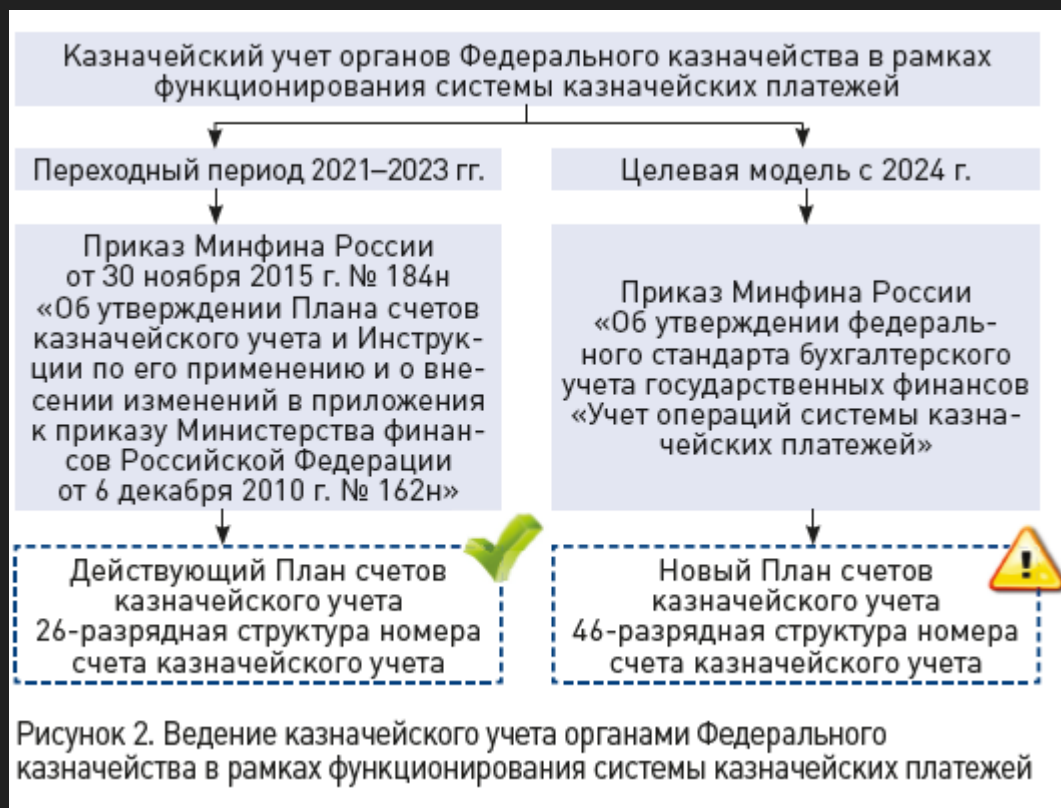
Закрепленные Законом № 479-ФЗ нововведения о казначейском обслуживании и казначейских платежах представляют собой реализацию Концепции реформирования системы бюджетных платежей, утвержденной приказом Минфина России

от 29.08.2013 № 227 (далее – Концепция), а также предшествующих научно-практических разработок [1, 2, 3, 4]. В свою очередь разработка Концепции во многом была инициирована Общим руководством по программам развития правительственных платежей, разработанным экспертами Всемирного банка [5] (далее – Общее руководство Всемирного банка) и другими документами международных финансовых организаций. Термин «казначейские платежи», закрепленный российским бюджетным законодательством и подзаконными актами, содержательно повторяет понятие «правительственные платежи» в Общем руководстве Всемирного банка, а также «бюджетные платежи» в Концепции.

Система правительственных платежей в Российской Федерации, действовавшая до 2021 г., соответствовала понятию «кассовое обслуживание исполнения бюджетов» (КОИБ), такая система была введена для всех бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов с 2006 г. (для выделенных регионов система была введена еще во второй половине 1990-х годов законами о феде-

<sup>1</sup> Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных по государственному заданию Финансовому университету 2021 года за счет финансирования из федерального бюджета.

# Смолин, В.А. Перспективная система казначейского учета / В.А. Смолин. – Текст: электронный // Бюджетный учет. – 2021. - № 12. – С. 18-23. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48072675>



КАЗНАЧЕЙСТВО

## Перспективная система казначейского учета



В связи с внедрением системы казначейских платежей возникает необходимость модернизации системы казначейского учета органов Федерального казначейства. Рассмотрим основные положения перспективной системы казначейского учета.

**В. А. СМОЛИН,**  
начальник отдела методического обеспечения казначейского учета и отчетности в системе казначейских платежей Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Законом от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ, с 1 января 2021 года осуществлено внедрение системы казначейских платежей.

**Система казначейских платежей**  
В рамках внедрения системы казначейских платежей органами Федерального казначейства были открыты в Банке России и кредитных организациях единые казначейские счета, аккумулирующие средства всех бюджетов бюджетной системы и юридических лиц, казначейское обслуживание операций которых осуществляется органами Федерального казначейства.

В целях осуществления в системе казначейских платежей операций с денежными средствами участниками системы казначейских платежей в органах Федерального казначейства открыты казначейские счета.

Порядок открытия казначейских счетов, структура их номеров и нумерация кодов видов казначейских счетов установлены приказом Федерального казначейства от 1 апреля 2020 г. № 15н «О Порядке открытия казначейских счетов» (далее — Приказ № 15н).

Согласно положениям Приказа № 15н номер казначейского счета состоит из 20 разрядов и имеет следующую структуру (рисунок 1).

В разряде 1 номера казначейского счета (признак казначейского счета) отражается значение «0».

Разряды 2–5 номера казначейского счета (код вида казначейского счета) формируются с отражением следующих значений (таблица 1).

Например, для осуществления операций с денежными средствами в рамках казначейского обслуживания исполнения федерального бюджета вместо закрытых банковских счетов органов Федерального казначейства на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета» в подразделениях Банка России были открыты казначейские счета в органах Федерального казначейства с признаком и кодом вида 03211 «Средства федерального бюджета». При этом в условиях функционирования пула ликвидности единого казначейского счета перечисление денежных средств между казначейскими счетами, учитываемыми на одном казначейском счете, осуществляется без отражения на одном казначейском счете.

Таким образом, создание системы казначейских платежей позволило сократить сроки проведения платежей участников системы казначейских платежей, а также осуществлять операции по размещению средств единого казначейского счета в рамках управления остатками средств на одном казначейском счете.

Признак казначейского счета	Код вида казначейского счета				Код валюты			Идентификатор публично-правового образования								Код ТОФК		Порядковый номер счета	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Рисунок 1. Структура номера казначейского счета

18 ДЕКАБРЬ 2021

# Гаджимурадова, Л.А. Казначейское обслуживание – вектор для оптимизации платежной функции органов Федерального казначейства / Л.А. Гаджимурадова, А.М. Шахбанова. – Текст: электронный // Экономика и предпринимательство. – 2021. - № 5. – С. 1236-1240. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46178887>

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации представляет собой часть государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где в режиме реального времени можно получить необходимую информацию о бюджетной системе Российской Федерации, а также зарегистрированным пользователям портала принять участие в обсуждении вопросов, касающихся бюджетного процесса в Российской Федерации.

## Казначейское обслуживание – вектор для оптимизации платежной функции органов Федерального казначейства

Л.А. Гаджимурадова,  
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры «Финансы и кредит», Дагестанский государственный университет народного хозяйства (e-mail: larisa.0106@mail.ru)  
А.М. Шахбанова,  
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры «Финансы и кредит», Дагестанский государственный университет народного хозяйства (e-mail: kamila09092003@rambler.ru)

*Аннотация. В статье рассматриваются колоссальные изменения в деятельности органов федерального казначейства. Основная задача переходного периода является — открытие казначейских счетов. 1 января 2020 г. так же стартовал завершающий этап по включению финансовых органов, теперь уже муниципального уровня, в процесс по информационному наполнению единого портала. Прозрачность бюджетной системы, вплоть до муниципального уровня, позволит каждому лицу ознакомиться с параметрами бюджетов, увидеть актуальные направления расходования бюджетных средств. Единый портал позволит быстро получить информацию по основным показателям развития муниципального образования и формирует единое информационное пространство для участников процесса управления.*

*Abstract. The article examines the enormous changes in the activities of the federal Treasury bodies. The main task of the transition period is to open treasury accounts. On January 1, 2020, the final stage on the inclusion of financial authorities, now at the municipal level, in the process of filling the unified portal with information also started. Transparency of the budget system, up to the municipal level, will allow each person to get acquainted with the parameters of budgets, to see the current directions of spending budget funds. A single portal will allow you to quickly get information on the main indicators of the development of the municipality and forms a single information space for participants in the management process.*

*Ключевые слова: органы федерального казначейства, цифровизация, «Электронный бюджет», казначейские риски, казначейский счет, бюджетная система.*

*Keywords: federal treasury bodies, digitalization, "Electronic budget", treasury risks, treasury account, budget system.*

Решение о создании единого портала основано на положениях ст. 241.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. от 22.12.2020) [1] и закреплено в приказе Минфина России от 27.12.2013 № 141н «О создании и ведении единого портала бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 03.03.2016) [2]. Это стало крепким правовым фундаментом, заложившим основу технической реализации портала, и в итоге 1 июля 2015 г. ЕПБС введен в промышленную эксплуатацию.

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – ЕПБС, единый портал, портал) представляет собой часть государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), где в режиме реального времени можно получить необходимую информацию о бюджетной системе Российской Федерации, а также зарегистрированным пользователям портала принять участие в обсуждении вопросов, касающихся бюджетного процесса в Российской Федерации.

В 2016 г. Минфин России своим приказом от 28.12.2016 № 243н утвердил состав и порядок

размещения информации на ЕПБС, существенно увеличив объем публикуемой в общем доступе информации в сфере управления государственными финансами (далее – Порядок № 243н) [3]. Этим же приказом, начиная с 2017 г., было предусмотрено ежегодное, поэтапное включение финансовых органов и органов управления государственными внебюджетными фондами различных уровней в процесс по информационному наполнению ЕПБС.

Особое внимание здесь хочется уделить финансовым органам муниципального уровня, поскольку для них обязанность по размещению информации на едином портале была установлена с 1 января 2020 г.

На сегодняшний день, согласно действующему законодательству, в Перечне информации, формируемой и предоставляемой для размещения на едином портале финансовыми органами муниципальных образований, определено 33 показателя, составляющих паспорт муниципалитета.

Таким образом, на ЕПБС аккумулируется информация о бюджете и бюджетных приоритетах вплоть до конкретного муниципального обра-

Некоторые аспекты казначейской деятельности на современном этапе : монография / Ш.Э. Амирханов, А.М. Халимбекова, П.А. Магомедова [и др.]. – Махачкала: Алеф, 128 с.  
– URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48943677>  
. – Текст: электронный.

Таким образом, современный этап развития Федерального Казначейства – это новый этап эволюции, но это даже не передает ту масштабность изменений, которые предстоит сделать. Сама система казначейских платежей предполагает, что действительно вся казначейская система превратится в большую транзакционную систему – такую «фабрику платежей», которая должна работать 24/7.

Ш.Э. Амирханов, А.М. Халимбекова,  
П.А. Магомедова, Х.О. Османова, А.М. Шахбанова

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КАЗНАЧЕЙСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*Монография*



Махачкала 2020

# Прокофьев, С.Е. Система казначейских платежей в действии / С.Е. Прокофьев. – Текст: электронный // Бюджет. – 2021. - № 2. – С. 34-39. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44765003>

До 2021 года Казначейство России управляло свободными остатками денежных средств исключительно федерального уровня и бюджета Фонда социального страхования РФ. Временно свободные остатки средств большинства бюджетов бюджетной системы РФ при размещении избыточной ликвидности не использовались.

## Система казначейских платежей в действии



С начала этого года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ, регламентирующий переход на казначейское обслуживание и внедрение системы казначейских платежей. Заместитель руководителя Федерального казначейства, руководитель проекта «Система казначейских платежей» **Станислав Евгеньевич ПРОКОФЬЕВ** рассказал нам об этапах реализации проекта, плюсах внедрения новации и дальнейших планах.

— Станислав Евгеньевич, какие плюсы дает использование системы казначейских платежей и переход на казначейское обслуживание?

— Я бы назвал несколько плюсов перехода на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей (СНП). Во-первых, это повышение

скорости доведения денежных средств до одного рабочего дня как в бюджетную систему, так и из бюджетной системы в адрес граждан и организаций. Ранее такие переводы осуществлялись более чем по 45 тысячам банковских счетов, открытых Казначейству России в Банке России, с отражением операций

на счетах организаций государственного сектора. Как правило, срок прохождения денежных средств по цепочке участни- ков перевода составлял три рабочих дня. Во-вторых, это возможность использования потенциала существующих механизмов управления свободными остатками (а их эффективность постоянно увеличивается) за счет вовлечения в этот процесс средств единых счетов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. До 2021 года Казначейство России управляло свободными остатками денежных средств исключительно федерального уровня и бюджета Фонда социального страхования РФ. Временно свободные остатки средств большинства бюджетов бюджетной системы РФ при размещении избыточной ликвидности не использовались. Третье — это снижение операционных издержек и сведение к минимуму дублирования документооборота при совершении платежей между организациями государственного сектора. До последнего времени в процессе исполнения платежей своих клиентов Казначейство России и спользовало банковские счета, что сопровождалось дублирующим документооборотом с Банком России.

В целом, если провести аналогию с банковской системой, Казначейство России становится многофункциональным банком с одним общим корреспондентским счетом, который обеспечивает проведение платежей своих клиентов как внутри себя, так и в другие кредитные организации. Денежные средства публично-правовых образований теперь учитываются в Казначействе России на казначейских счетах, предназначенных для осуществления и отражения операций с денежными средствами.

Аналогом корреспондентского счета многофункционального кредитного учреждения в системе казначейских платежей выступает единый казначейский счет — банковский счет, открытый в Банке

Фадейкина, Н.В. О повышении роли Федерального казначейства в управлении общественными финансами и применении казначейством России новых инструментов обеспечения ликвидности, сбалансированности бюджетов, эффективности внутреннего финансового контроля и бюджетного процесса / Н.В. Фадейкина, О.В. Глушакова. – Текст: электронный // Сибирская финансовая школа. – 2020. - № 4. – С. 41-54. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44801726>

По мнению авторов, переход к системе казначейских платежей и реализация технологии единого казначейского счета, безусловно, повысят эффективность управления общественными финансами. Управление остатками на едином казначейском счете и единых счетах бюджетов позволят снизить вероятность возникновения на них кассовых разрывов и повысить устойчивость финансовых систем публично-правовых образований, а значит и устойчивость системы общественных финансов России.

УДК 351.72:336.07:35.078

**О ПОВЫШЕНИИ РОЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
В УПРАВЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ  
И ПРИМЕНЕНИИ КАЗНАЧЕЙСТВОМ РОССИИ  
НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИКВИДНОСТИ,  
СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ,  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНУТРЕННЕГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
И БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

Н.В. Фадейкина  
д-р экон. наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки и Заслуженный экономист Новосибирской области,  
профессор кафедры общественных финансов,  
главный редактор научного журнала «Сибирская финансовая школа»,  
ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления» (Новосибирск)

О.В. Глушакова  
д-р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры экономики, учета и финансовых рынков  
ФГБОУ ВО «Сибирский государственный индустриальный университет» (Новокузнецк),  
профессор кафедры истории театра, литературы и музыки  
ГАОУ ВО «Новосибирский государственный театральный институт» (Новосибирск)

*Анализу подвергается Стратегическая карта Казначейства России на 2021–2024 годы и расширенный комплекс функций для выполнения стратегических проектов (задач), указанных в Стратегической карте с учетом тех новаций, которые будут внедряться в указанный период в системе Федерального казначейства в соответствии с утвержденными в установленном порядке стратегическими направлениями. Рассматриваются институциональные преобразования в системе общественных финансов России, связанные с переходом, начиная с 2021 г., к системе казначейских платежей и реализации технологии единого казначейского счета как ответ на коронакризис и постоянно ужесточающиеся внешние экономические санкции. Делается вывод о том, что управление остатками на едином казначейском счете и единых счетах бюджетов позволит снизить риски возникновения кассовых разрывов, а, следовательно, и потребность в привлечении субъектами РФ и муниципальными образованияами бюджетных кредитов, что, с учетом полученных эффектов от внедрения механизма государственного внутреннего финансового контроля, создаст предпосылки для повышения эффективности управления общественными финансами в России.*

**Ключевые слова:** Стратегическая карта Казначейства России на 2021–2024 годы, система казначейских платежей, единый казначейский счет, управление ликвидностью, сбалансированность бюджета, управление общественными финансами.

Федеральное казначейство Российской Федерации представляет собой динамично развивающуюся, надежную и передовую казначейскую систему, признанную в странах мира как систему управления общественными финансами.

*Миссия Федерального казначейства: способствовать лидерству России в мире по качеству управления общественными финансами во благо граждан.*

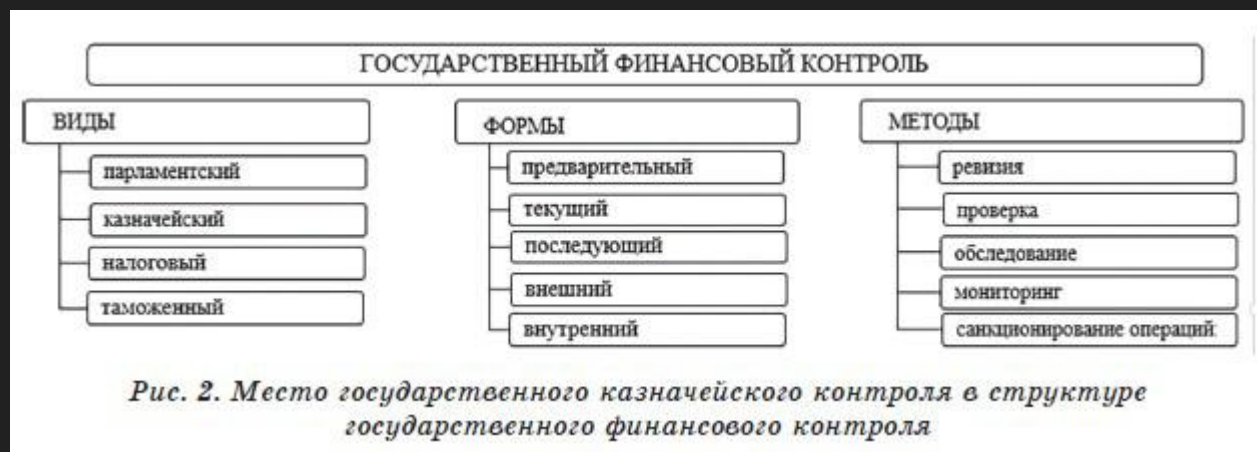
Ценности и основные принципы Федерального казначейства (ФК) и его работников: профессионализм, добросовестность, проактивность, результативность, порядочность и надежность<sup>1</sup>.

В преддверии 2021 г. в условиях продолжающихся внешних экономических санкций и коронакризиса, чрезвычайно актуальны слова руководителя Федерального казначейства П.Е. Артюхина, завершающие

# КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА



# Ковтун, Л.Р. Развитие государственного казначейского контроля / Л.Р. Ковтун. – Текст: электронный // Baikal Research Journal. – 2020. - № 11. – С. 9 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43858522>



Л.Р. Ковтун  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация

## РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСКОГО КОНТРОЛЯ

**АННОТАЦИЯ.** В современных условиях в сфере государственного управления происходят процессы реформации, связанные с изменением системы органов государственного финансового контроля, расширением перечня методов государственного финансового контроля. В статье рассмотрены ключевые положения государственного казначейского контроля, изучены особенности методов, используемые Казначейством России в ходе реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. Сформулирован вывод о выделении отдельного метода государственного финансового контроля — бюджетного мониторинга. Определена специфика данного метода, процедура реализации которого предусматривает возможность выявления рисков при расходовании средств бюджета для предотвращения нарушений при минимальном объеме затрачиваемых финансовых, трудовых затрат. Представлена авторская позиция в отношении направления развития методологии государственного казначейского контроля с целью упрочения позиции Казначейства России как значимого органа государственного финансового контроля.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА.** Государственный финансовый контроль, Казначейство России, государственный казначейский контроль, бюджетный мониторинг.

**ИНФОРМАЦИЯ О СТАТЬЕ.** Дата поступления 16 января 2020 г.; дата принятия к печати 2 марта 2020 г.; дата онлайн-размещения 31 марта 2020 г.

L.R. Kovtun  
Baikal State University,  
Irkutsk, Russia Federation

## DEVELOPMENT OF THE STATE TREASURY CONTROL

**ABSTRACT.** In the current context, the sphere of public administration witnesses processes of reformation connected with changes in the system of the state financial control bodies, expansion of the list of state financial control methods. The article examines the key provisions of the state treasury control, studies the features of the methods used by the Russian Federal Treasury in implementing the powers and authorities in the internal state financial control. It formulates a conclusion of highlighting a separate method of the state financial control — the budget monitoring. It specifies the specificity of this method the implementation procedure of which envisages a possibility of identifying the risks in spending the budget funds in order to prevent disorders in the minimum volume of the spendable financial, labor expenditures. The article presents the authors' position in regard of direction of developing the methodology of the state treasury control in order to strengthen the position of the Russian Federal Treasury as a significant organ of the state financial control.

**KEYWORDS.** State financial control, Russian Federal Treasury, state treasury control, budget monitoring.

**ARTICLE INFO.** Received January 16, 2020; accepted March 2, 2020; available online March 31, 2020.

На современном этапе происходит реализация положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 гг. Следует отметить, что данный документ является очередным звеном в цепочке нормативно-правовых документов, определяющих мероприятия, проводимые в условиях бюджетной реформы России. По оценке ученых, с момента образования новейшей «России»,

Гусарова, Л.В. Развитие автоматизированного мониторинга в государственном финансовом контроле / Л.В. Гусарова, М.В. Баланова. – Текст: электронный // Управленческий учет: 2022. - № 5. – С. 191-198. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48664920>

Новым направлением для Федерального казначейства является бюджетный мониторинг. Бюджетный мониторинг является деятельностью по предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участниками системы казначейских платежей. Под финансовыми нарушениями в данном случае понимается открытие или осуществление операций на лицевых счетах системы казначейских платежей участниками системы казначейских платежей:

- прямо или косвенно причастных к экстремистской деятельности или терроризму, а также к распространению оружия массового уничтожения;
- зарегистрированных в офшорных зонах;
- единоличный исполнительный орган (генеральный директор, президент и т.д.) которых находится в реестре дисквалифицированных лиц;
- в отношении которых имеется информация о банкротстве.

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ "УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ" №5 2022

УДК 336.148

*Л.В. Гусарова, М.В. Баланова*

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва,  
email: [MVBalanova2021@edu.fa.ru](mailto:MVBalanova2021@edu.fa.ru)

#### РАЗВИТИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО МОНИТОРИНГА В ГОСУДАРСТВЕННОМ ФИНАНСОВОМ КОНТРОЛЕ

**Ключевые слова:** государственный финансовый контроль, риск-ориентированный подход, автоматизированный мониторинг, антифрод системы, финансовые рынки, система казначейских платежей.

Статья посвящена развитию автоматизированного мониторинга как метода государственного финансового контроля. Автоматизированный мониторинг в государственном финансовом контроле может применяться в рамках управления ключевыми показателями операционной деятельности контролируемых и контролируемых лиц, при исполнении полномочий по проведению бюджетного мониторинга, а также при создании антифрод систем. Создание автоматизированных систем класса антифрод является перспективным направлением развития государственного финансового контроля, направленное на обнаружение и предупреждение бюджетного риска, причиной которого является мошенничество и коррупционные проявления. Объектом мониторинга автоматизированных антифрод систем должны являться аномальные комбинации операций и/или транзакций, контролируемых и/или контролируемых организаций, которые могут являться признаком реального ущерба или упущенной выгоды. Перспективными направлениями автоматизированного антифрод мониторинга являются мониторинг операций на финансовых рынках, мониторинг транзакционной активности в системе казначейских платежей, а также в системах бухгалтерского и аналитического учета, мониторинг действий сотрудников в автоматизированных системах. Развитие автоматизированного мониторинга в государственном финансовом контроле может являться действенной превентивной мерой минимизации риска неэффективного использования средств государственного бюджета, которая способствует своевременному выявлению реализации риска, его локализации и купированию.

*L.V. Gusarova, M.V. Balanova*

Financial university under the Government of Russian Federation, Moscow,  
email: [MVBalanova2021@edu.fa.ru](mailto:MVBalanova2021@edu.fa.ru)

#### DEVELOPMENT OF AUTOMATED MONITORING IN STATE FINANCIAL CONTROL

**Keywords:** State financial control, risk-oriented approach, automated monitoring, antifraud systems, financial markets, Treasury payment system.

The paper describes development of automated monitoring, as one of the different methods of state financial control in Russia. Automated monitoring can be used in operating activities management to control key performance indicators of controlling and controlled organizations. Also automated monitoring can help in realizing budget monitoring, which is a new authority of Federal Treasury of Russian Federation. A new perspective for automated monitoring can be development in antifraud sphere. Automated antifraud systems should monitor varied combinations of transactions or operations, which can be sign of fraud. The fraud can cause real damage or lost profit. Financial market transactions, money flow transactions or employee actions can be the research (investigation) subject of automated antifraud monitoring. Development of automated monitoring in state financial control can be preventative method, which will help to minimized the risk of ineffective budget use.

Повышение эффективности бюджетных расходов является одним из основных векторов развития, обозначенных Президентом и Правительством РФ. Одним из направлений достижения заданного вектора является развитие предупреждающего риск-ориентированного контроля и мониторинга в финансово-бюджетной сфере в т.ч. с использованием цифровых процессов.

Процесс перехода на дифференцируемую модель государственного финансового контроля и отказ от всеобъемлющего контроля был запущен с 2015 г.: термин риск-ориентированный подход на законодательном уровне был впервые закреплен Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.2008г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу-

# Серебренникова Н.Н. Развитие казначейского сопровождения как инструмента контроля в сфере государственных закупок / Н.Н. Серебренникова, Л.Р. Ковтун. – Текст: электронный // Global and Regional Research. – 2022. – Т. 4. – № 2. – С. 14-19. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48466666>



Рис. 1. Казначейское сопровождение: основные понятия\*

УДК 336.146



**Серебренникова Надежда Николаевна**  
магистрант,  
кафедра финансов и финансовых институтов,  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация,  
e-mail: [snn1986@mail.ru](mailto:snn1986@mail.ru)



**Ковтун Лира Раисовна**  
кандидат экономических наук, доцент,  
кафедра финансов и финансовых институтов,  
Байкальский государственный университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация,  
e-mail: [KovtunLR@bgu.ru](mailto:KovtunLR@bgu.ru)

## РАЗВИТИЕ КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

**Аннотация.** Государственные (муниципальные) закупки представляют собой процесс приобретения товаров, работ и услуг для нужд государства (муниципальных образований), но поскольку финансирование закупочной деятельности осуществляется за счет бюджетных средств возникает резонный вопрос по обеспечению соблюдения прозрачности и законности использования выделенных средств. В статье описываются принципы казначейского сопровождения как инструмента контроля в сфере государственных закупок, сами факторы осуществления контрольных функций в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** казначейское сопровождение, государственные закупки, инструменты контроля.

**Nadezhda N. Serebrennikova**  
Master's Degree Student,  
Department of Finance and Financial Institutions,  
Baikal State University,  
Irkutsk, Russian Federation,  
e-mail: [snn1986@mail.ru](mailto:snn1986@mail.ru)

**Lira R. Kovtun**  
PhD in Economics, Associate Professor,  
Department of Finance and Financial Institutions,  
Baikal State University,  
Irkutsk, Russian Federation,  
e-mail: [KovtunLR@bgu.ru](mailto:KovtunLR@bgu.ru)

Хамалинская, В.В. Организация финансового контроля в рамках казначейской системы исполнения бюджета / В.В. Хамалинская. – Текст: электронный // Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты: сборник научных трудов 4-й Международной научно-практической конференции (Курск, 24 апреля 2019 г.). – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 274-279. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38094193>

На основании действующего в России законодательства категорично запрещено осуществлять любые операции с бюджетными средствами, минуя балансовые счета казначейства.

**ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ  
КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

*Хамалинская Виктория Владимировна, к.э.н., доцент,  
Финансовый университет при Правительстве РФ, г.Москва*

*В статье рассмотрены особенности организации финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством России. Выделены новации в организации деятельности Федерального казначейства. Сделан вывод о роли Федерального казначейства в обеспечении финансовой и социальной безопасности страны.*

Актуальность данной публикации связана с тем, что от того, насколько эффективно используются федеральные средства, зависит в конечном итоге уровень экономического и социального развития страны. Следовательно, возникает необходимость в контроле как за целевым и рациональным использованием данных ресурсов, так и за его законностью.

Данный контроль может быть осуществлен исключительно специализированным институтом, способным обеспечить необходимую маневренность государственными финансовыми ресурсами, которым в настоящее время в Российской Федерации является казначейская система.

Кроме того, в России также возникла острая необходимость в формировании институтов казначейской системы исполнения бюджетов. В части кассового исполнения федерального бюджета таковым является Федеральное казначейство в составе Министерства финансов Российской Федерации, при обслуживании бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Исследую вопрос роли Федерального казначейства России в процессе контроля за доходами и расходами федерального бюджета необходимо сказать о том, что этот процесс базируется на основном принципе, которым является принцип единства кассы. Это означает, что на практике в процессе деятельности происходит зачисление всех бюджетных доходов на единый бюджетный счет, с которого также осуществляется и расходование бюджетных средств по назначению. Данный принцип совершенно необходим для обеспечения единства бюджетной системы государства, поскольку именно он дает возможность максимально сгладить последствия от неравномерности поступления доходов в федеральный бюджет в раз-

Спасибо за просмотр