

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

На правах рукописи

Бердникова Анна Александровна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОТНОШЕНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ТОВАРНЫХ И
ЗАКУПОЧНЫХ ИНТЕРВЕНЦИЙ
НА ЗЕРНОВОМ РЫНКЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель

Ручкина Гульнара Флюоровна,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

Москва – 2023

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать ученые степени кандидата наук, ученые степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоятся 14 декабря 2023 г. в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 51, корп. 1, аудитория 1001.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2, комн. 100 и на официальном сайте Финансового университета в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru.

Персональный состав диссертационного совета:
председатель – Ручкина Г.Ф., д.юрид.н., профессор;
заместитель председателя – Илюшина М.Н., д.юрид.н., профессор;

ученый секретарь – Павликов С.Г., д.юрид.н., профессор;

члены диссертационного совета:

Алексеева Д.Г., д.юрид.н., профессор;

Андреева Л.В., д.юрид.н., профессор;

Арзуманова Л.Л., д.юрид.н., доцент;

Бит-Шабо И.В., д.юрид.н., доцент;

Иванова С.А., д.юрид.н., профессор;

Лапина М.А., д.юрид.н., профессор;

Павлов В.П., д.юрид.н., профессор;

Петюкова О.Н., д.юрид.н., доцент;

Рузакова О.А., д.юрид.н., профессор;

Синельникова В.Н., д.юрид.н., профессор;

Тарасенко О.А., д.юрид.н., доцент;

Тория Р.А., д.юрид.н., доцент;

Хаванова И.А., д.юрид.н.

Автореферат диссертации разослан 16 октября 2023 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112

С.Г. Павликов

I Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Зерновой рынок является одним из важнейших в Российской Федерации и во всем мире. Это обусловлено тем, что зерно обеспечивает людей необходимыми продуктами питания, имеет стратегическое значение для развития и поддержания экономической и продовольственной безопасности страны. Значимость рынка зерна определяется его ведущей ролью в формировании продовольственных ресурсов сельскохозяйственных стран, наличием и разнообразием межотраслевых связей. Состояние зернового рынка является важным показателем качества экономических реформ, осуществляемых в стране, и благополучия реализуемой агропродовольственной политики. Согласно статистическим данным и прогнозу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Российская Федерация с 2020 года занимает лидирующее положение среди крупнейших стран-экспортеров пшеницы. По итогам 2021–2022 сельскохозяйственного года Российская Федерация поставила на мировой рынок 33 млн тонн пшеницы, что составило 16,37% от общего объема и существенно превысило поставки пшеницы по всем иным экспортерам. На протяжении 2023 года экспортный потенциал поддерживается на высоком уровне. На перспективу 2024 года также ожидаются крупные экспортные поставки российского зерна. Поскольку Российская Федерация является одним из ведущих экспортеров зерна, то изучение современных проблем правового регулирования зернового рынка является важным и необходимым.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973–1 «О зерне», зерно является национальным достоянием Российской Федерации, а также одним из важнейших факторов устойчивости национальной экономики. В целях развития российского зернового комплекса были разработаны следующие стратегические документы: Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года и Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Представленные документы отражают национальные цели государства, которыми

являются: стабилизация внутреннего производства, повышение уровня продовольственной безопасности, инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности, а также укрепление положения Российской Федерации на международном зерновом рынке.

Зерновой рынок является волатильным и подвержен различного рода рискам (агроэкологическим, технологическим, макроэкономическим, внешнеторговым, социальным). Действующие сегодня ограничительные меры против Российской Федерации оказывают негативное влияние на зерновой рынок. В подобных макроэкономических условиях мировая продовольственная безопасность ставится под угрозу. Усиленное политическое давление привело к ограничению экспорта зерна, снижению цен на экспортируемое зерно, нарушению транспортно-логистических цепочек и перебоям поставок. Ввиду складывающихся обстоятельств и особой значимости государство уделяет большое внимание развитию зернового рынка.

Зерновой рынок можно рассматривать как сферу предпринимательской деятельности, где вмешательство со стороны государства является неизбежным. Такое вмешательство имеет и положительные, и отрицательные стороны. Однако проведенный анализ показал, что некоторые страны проводят государственные товарные и закупочные интервенции только в случае чрезвычайных ситуаций. Так, в настоящее время остаются не решенными вопросы, связанные с правовым регулированием отношений при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций, обратным выкупом зерна, договорным регулированием при хранении зерновых культур, установлением экспортных пошлин на зерно, реализацией мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Минимальное количество научных разработок в этой сфере вкупе с явным наличием потенциала совершенствования соответствующего правового регулирования в современных реалиях свидетельствует об актуальности выбранной темы исследования.

Степень разработанности темы исследования. Вопросам правового регулирования предпринимательских отношений и отношений, складывающихся

при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке, посвящен ряд работ представителей юридической и экономической науки.

В теории отечественной правовой науки вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, исследовались в трудах известных ученых-цивилистов, таких как В.В. Витрянский, В.Ф. Попондопуло, Г.Ф. Ручкина, Е.А. Суханов.

Исследованию проблем правового регулирования отношений при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций и вопросов предпринимательской деятельности на зерновом рынке посвящены работы представителей юридической науки: С.А. Боголюбова, О.В. Глебы, Т.С. Лебедевой, В.Е. Лукьяненко, Г.Г. Файзуллина.

Экономические подходы к реализации механизма государственных товарных и закупочных интервенций на отечественном зерновом рынке рассмотрены в трудах ученых-экономистов: Н.Е. Евдокимовой, А.Д. Куделя, Ж.Н. Моисеенко, В.А. Узун.

Следует отметить, что тема исследования является не вполне проработанной с точки зрения права, в том числе неизученными остаются вопросы правового регулирования отношений при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке.

Целью исследования является разработка теоретических и научно-практических положений, направленных на совершенствование правового регулирования государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

1) на основе выявленных существенных признаков сформулировать авторское определение понятий: «зерно» и «продукты его переработки», «зерновой рынок»;

2) обосновать необходимость ежегодного проведения государственных закупочных интервенций на зерновом рынке по минимальным гарантированным ценам;

3) подготовить предложения по совершенствованию механизма государственных закупочных интервенций в части расширения правомочий сельскохозяйственных товаропроизводителей по использованию залоговых операций;

4) предложить новые меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

5) сформировать практические предложения по повышению уровня продовольственной безопасности зернового рынка;

6) сформулировать практические предложения по повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности зернового рынка;

7) в целях совершенствования механизма государственных закупочных и товарных интервенций на отечественном зерновом рынке обосновать важность внедрения технологии «сельскохозяйственный блокчейн» в контексте актуальных потребностей цивилистической науки и правоприменительной практики.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке, рассмотренные в теоретическом и практическом аспектах.

Предмет исследования составляют нормы российского и зарубежного гражданского законодательства, регулирующие отношения при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке.

Область исследования. Исследование проведено в рамках п. 3. «Принципы правового регулирования и правореализации»; п. 13. «Частноправовые аспекты земельных отношений, отношений в сфере энергетики, природопользования (недропользования, водопользования, лесопользования и др.), сельского хозяйства, финансовых отношений, социально-трудовых отношений, жилищных отношений, отношений по охране здоровья граждан, отношений в области физкультуры и

спорта, культуры, образования, науки, негосударственного пенсионного обеспечения и иных отношений»; п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.)» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Методология и методы исследования. Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы познания. Для более глубокого анализа некоторых вопросов по теме исследования использовались методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, аналогии, прогнозирования, системный метод, частно-научные (такие как исторический и статистический) и специально-юридические методы (такие как формально-юридический, сравнительно-правовой методы и метод правового моделирования). Так, исторический подход применялся при исследовании становления и формирования механизма государственных зерновых интервенций в России и зарубежных странах. Сравнительно-правовой метод использовался при изучении правовых норм, регулирующих государственные товарные и закупочные интервенции отечественных и зарубежных стран, а также практики их применения. Метод правовой статистики был использован для проведения количественной оценки при исследовании изучаемых юридических явлений.

Теоретическая основа исследования. В ходе исследования использованы труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные анализу проблем применения механизма проведения государственных товарных и закупочных интервенций на зерновых рынках.

Нормативная база исследования состоит из следующих нормативных правовых актов: Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

Федеральный закон от 08.12.1995 № 195-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации»; Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.08.2019 № 1796-р «Об утверждении Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года» и других, а также включает зарубежные нормативные правовые акты.

Эмпирическая база исследования состоит из материалов правоприменительной практики в сфере проведения государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке Российской Федерации, включая судебную и иную правоприменительную практику, материалы средств массовой информации и статистические данные.

Научная новизна исследования состоит в том, что оно является одним из первых исследований, посвященных правовому регулированию отношений, складывающихся при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке с учетом обозначенных государством приоритетов

по развитию отечественного рынка зерна и продовольственной безопасности страны. В исследовании разработаны новые научно обоснованные теоретические подходы к правовому регулированию отношений, возникающих при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке, а также сформулированы практические предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Сформулировано определение понятий «зерно», «продукты его переработки», «зерновой рынок» и выявлены их существенные признаки.

Обосновано проведение государственных закупочных интервенций на зерновом рынке ежегодно по минимальным гарантированным ценам, а не на биржевых торгах.

Аргументирована необходимость расширения возможностей по использованию механизма залоговых операций в части применения обратного выкупа зерна.

Доказана значимость введения квоты в виде субсидий взамен плавающей пошлины на экспорт зерновых культур.

Обоснована потребность ограничения максимальной доли прямого и косвенного участия нерезидентов в компаниях агропромышленного комплекса.

Обоснована необходимость внедрения технологии «сельскохозяйственный блокчейн» в виде цифровой платформы в рамках реализации Ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Научная новизна раскрывается в **положениях, выносимых на защиту:**

1) Для уточнения предмета договора поставки сельскохозяйственной продукции и его правовой регламентации предложены понятия «зерно» и «продукты его переработки». «Зерно» – плод семейства злаковых, обладающий определенными потребительскими свойствами и качествами, отвечающий официальным стандартам в соответствии с законом Российской Федерации «О зерне». «Продукты его переработки» – результат, полученный посредством

переработки или производства зерна (совместно с другими зерновыми культурами или же отдельно), который может быть обработан и храниться на элеваторе.

Для единообразной трактовки понятий «зерновой рынок» и «зерновой комплекс» предлагается уточненное определение понятия зернового рынка. «Зерновой рынок» – совокупность отношений, складывающихся между сельскохозяйственными товаропроизводителями зерновых культур и иными гражданами, юридическими лицами, органами государственной власти, направленные на развитие сельского хозяйства и вопросы производства, обмена, потребления зерна и продуктов его переработки (С. 54-58).

2) В целях расширения мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, их защиты от чрезмерного падения цен в годы предельного урожая и формирования большого запаса зерна, а также повышения уровня продовольственной безопасности страны обосновывается необходимость ежегодного проведения государственных закупочных интервенций на зерновом рынке по минимальным гарантированным ценам, которые устанавливаются государством для покупки зерновых культур напрямую у сельскохозяйственного товаропроизводителя и гарантируют ему минимальную прибыль от урожая (С. 69-74).

3) Для оказания положительного влияния на конъюнктуру зернового рынка, минимизации рисков, связанных с хранением зерна, получением оборотных средств и стабилизации уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предлагается расширение их правомочий на обратный выкуп зерна, реализуемый по минимальным гарантированным ценам, а не на биржевых торгах (С. 130-133).

4) В части реализации прямой государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, предлагается ввести квоты в виде субсидий взамен плавающей пошлины на экспорт зерновых культур, распределяемые затем напрямую в региональные денежные фонды пропорционально объемам производства зерна субъектами Российской Федерации (С. 124-126).

5) Для обеспечения законодательного урегулирования прозрачности экспортных поставок зерна и добросовестной торговли на морском транспорте, а также недопущения спекуляции зерном на мировом рынке зарубежными компаниями, непрозрачности установления цен закупок и падения цен, связанного со снижением экспортной цены, предлагается запретить погрузочно-разгрузочные операции зерновых культур с судна на судно за пределами морских портов Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море (С. 120-124).

6) В целях повышения продовольственной безопасности и конкурентоспособности отечественного зернового рынка обоснована необходимость ограничения двадцатью процентами максимальной доли прямого и косвенного участия нерезидентов в компаниях агропромышленного комплекса, прежде всего, занимающихся экспортом зерна (С. 120-124).

7) Для формирования логистической цепочки управления запасами сельскохозяйственного товаропроизводителя, обеспечения снижения рисков в цепочке поставок сельскохозяйственной продукции, а также произведения расчетов по сделкам в режиме реального времени предложено внедрение технологии «сельскохозяйственный блокчейн» в виде цифровой платформы в рамках реализации Ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство». Особенность данной технологии в том, что она предполагает создание базы данных с информацией обо всех транзакциях, совершаемых участниками сделки на зерновом рынке (С. 133-136).

Теоретическая значимость работы. Выводы и положения, выносимые на защиту, способствуют развитию теории предпринимательского права и представляют научный интерес для перспективных исследований в области правового регулирования отношений, складывающихся при осуществлении государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке, а также для повышения и развития продовольственной безопасности, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности зернового рынка страны. В рамках диссертации предлагаются конкретные предложения по

совершенствованию законодательства, регулирующего рассматриваемую сферу общественных отношений.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования выводов и практических предложений, сформированных в ходе исследования, в целях совершенствования правового регулирования механизма государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке. Материалы исследования могут быть использованы в преподавании таких дисциплин, как «Гражданское право», «Торговое право», «Предпринимательское право», «Корпоративное право», а также по узкопрофильным дисциплинам в университетах, специализирующихся на аграрном праве и народном хозяйстве, таким как «Аграрное право», «Государственное регулирование сельского хозяйства» и другие.

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования подтверждаются широким использованием эмпирического материала, который соответствует цели и задачам исследования.

Основные результаты исследования и выводы, сформированные в ходе работы, нашли свое отражение в выступлениях на научных мероприятиях: на панельной дискуссии «Мир на пороге новых возможностей: общество, государство, экономика» в рамках XV Всероссийского Фестиваля науки «NAUKA 0+» (Москва, Финансовый университет, 10 октября 2020 г.); на Международной научно-исследовательской конференции по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству CFSA 2021 (г. Ялта, Всероссийский национальный НИИ виноградарства и виноделия «Магарач» РАН, 3-4 мая 2021 г.); на III Международном историко-правовом конгрессе «Правовые традиции становления Российской государственности (к 300-летию провозглашения Российской Империи)» (Москва, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 12 мая 2021 г.); на IX Международном научном конгрессе «Концепции и модели интенсификации предпринимательской деятельности: мировые, национальные и региональные тренды» (Москва, Финансовый университет, 21-22 мая 2021 г.);

на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 г.); на XVII Международной школе-практикуме молодых ученых-юристов «Право и технологии будущего» (Москва, Инновационный центр «Сколково», 20 мая 2022 г.); на панельной дискуссии «Трансформация правового регулирования экономической деятельности в условиях глобальных вызовов» в рамках VII Международного форума Финансового университета «Экономические бои без правил: рецепты победы» (Москва, Финансовый университет, 23 ноября 2022 г.); на XI Международном научном конгрессе «Новый смысл развития предпринимательства: модель опережения, технологии, кадры» (Москва, Финансовый университет, 19 мая 2023 г.).

Основные положения и принципы проведенного исследования отражены в научно-исследовательских работах по следующим темам: «Разработка предложений по совершенствованию правового регулирования организации государственных закупок на основе изучения опыта зарубежных стран», исполнитель (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 20.04.2021 № 0897/о); «Формирование благоприятных условий доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам», исполнитель (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 20.08.2022 № 1838/о).

Актуальные и значимые положения исследования применяются в практической деятельности некоммерческой организации «Российский Зерновой Союз» (далее – РЗС). В частности, в деятельности РЗС используются положения, касающиеся расширения мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также модификации механизма государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке. Предложенные положения об установлении минимальных гарантированных цен на зерновые культуры, о применении механизма обратного выкупа зерна при проведении государственных закупочных интервенций на зерновом рынке, предложение о введении квоты в виде субсидий взамен плавающей пошлины на экспорт зерновых культур, а также выработка механизма

«сельскохозяйственный блокчейн» позволяют выработать новые подходы в регулировании агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Материалы исследования используются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Предпринимательское право» и «Торговое право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Публикации. По теме исследования опубликовано 6 работ общим объемом 14,55 п.л. (авторский объем – 4,3 п.л.), в том числе 4 работы общим объемом 2,95 п.л. (авторский объем – 2,6 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Структура и объем диссертации обусловлены целью, задачами, объектом и предметом исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, списка литературы, состоящего из 202 наименований, списка иллюстративного материала. Текст диссертации изложен на 178 страницах, содержит 4 рисунка и 2 таблицы.

II Основное содержание работы

Во введении аргументируется выбор и актуальность темы исследования, его научная новизна, а также теоретическая и практическая значимость полученных результатов. Указываются сведения о научной разработанности темы, ее апробации и внедрении научных результатов в практическую и учебную деятельность. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Глава 1 «Законодательная основа государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке» состоит из трех параграфов, которые посвящены историко-правовому анализу различных этапов становления и развития законодательства о государственных товарных и закупочных интервенциях на зерновом рынке в Российской Федерации и в зарубежных странах; теоретико-правовому анализу понятийного аппарата правового регулирования

зернового рынка; правовому исследованию современного состояния государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке.

В первом параграфе «Развитие и становление законодательства о государственных товарных и закупочных интервенциях на зерновом рынке в Российской Федерации» рассматриваются основные периоды исторического развития государственных товарных и закупочных интервенций на отечественном зерновом рынке и выявляются особенности формирования данного механизма. Отмечается, что применение механизма государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке в нашей стране является относительно молодым по сравнению с другими странами, являющимися активными производителями зерновых культур. В результате исследования выделены два основных хронологических периода развития государственных товарных и закупочных интервенций в России – советский и современный. Каждый из указанных периодов обладает своими характерными чертами и особенностями.

Выяснено, что в советский период действовала система реализации зерна на уровне обязательных плановых государственных закупок. Так, производителю гарантировался крупный сбыт его сельскохозяйственной продукции по закупочным ценам, но при этом выбор самих покупателей был ограничен и присутствовал низкий уровень конкуренции рынков сбыта. Закупки сельскохозяйственной продукции у совхозов и колхозов реализовывались путем заключения договора контрактации, а закупка от сельского населения – посредством договора купли-продажи.

Исследование данных периодов позволило обратить внимание на то, что в начале 1990-х годов Россия погрузилась в глубочайший кризис, и сельское хозяйство было практически нарушено. Подход страны базировался на отказе государства от активного вмешательства в сельскохозяйственный сектор. Но затем политика либерализма сменилась на политику аграрного протекционизма. Стремительное развитие правового регулирования государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке началось уже в современной России после распада Советского Союза. Столь активное развитие было направлено на

стабилизацию экономического положения и развитие реформ в агропромышленном комплексе.

Во втором параграфе «Законодательное регулирование государственных товарных и закупочных интервенций в зарубежных странах (на примере Европейского Союза, Канады, Австралии, Индии)» рассматривается международный опыт проведения государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке в наиболее крупных странах-экспортерах, которые состоят в членстве Международного совета по зерну.

Проведя анализ законодательства вышеуказанных стран, можно отметить как положительные, так и негативные факторы при проведении государственных товарных и закупочных интервенций. Стоит отметить, что вмешательство государства в зерновой рынок должно быть умеренным. Так, некоторые страны и вовсе отказались от проведения государственных товарных и закупочных интервенций и проводят их лишь в случае чрезвычайных ситуаций. К примеру, государственные интервенции на зерновом рынке Индии играют важнейшую роль в построении экономики страны, способны стабилизировать цены и оказать поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям. Законодательная база Канады довольно гармонично развита, вмешательство государства в аграрные дела является ограниченным, но механизм зерновых интервенций присутствует и оказывает скорее положительный эффект, чем отрицательный. В Австралии зерновые интервенции не смогли зарекомендовать себя положительно, поскольку вмешательство со стороны государства было чрезмерным и оказало довольно негативное влияние на австралийских фермеров. В Европейском Союзе государственные интервенции проводятся лишь в случае острой необходимости, но не являются единственным способом поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Также проведен теоретико-правовой анализ понятийного аппарата правового регулирования зернового рынка, что позволило сформулировать собственное определение понятий «зерно», «продукты его переработки» и «зерновой рынок» для российского законодательства.

В третьем параграфе «Современное состояние правового регулирования государственных товарных и закупочных интервенций в Российской Федерации» проведен анализ нормативных правовых актов, обеспечивающих проведение государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке. Основным нормативным правовым актом, регулирующим зерновую отрасль, является Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне». Правовым обеспечением проведения государственных товарных и закупочных интервенций являются статья 14 (Государственные закупочные интервенции, товарные интервенции для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации». Отмечается важность иных правовых документов, основанных на вышеуказанных законах (Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации и Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года). В данных документах обозначаются национальные интересы государства в сфере продовольственной безопасности и зерновой отрасли.

В ходе анализа наиболее важных нормативно-правовых актов и современной ситуации на зерновом рынке с учетом периодизации сделан вывод о том, что проведение государственных товарных и закупочных интервенций является одной из наиболее значимых и необходимых мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Таким образом, механизм доказывает свою эффективность для потребителей в случае дефицита или

излишков зерна, что также обуславливается ежегодно растущими объемами производства зерна. Действующие санкции против Российской Федерации и проведение «Зерновой сделки» несомненно сказываются на развитии отечественного зернового рынка в части ограничения экспортных поставок и нарушения логистических услуг. Отмечается, что в нынешних условиях ограниченного экспорта и формирования большого запаса зерна у сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо проведение государственных закупочных интервенций на зерновом рынке. В связи с этим предлагается проводить государственные закупочные интервенции зерна ежегодно, а не только по объявлению об их проведении на биржевых торгах.

Глава 2 «Правовое регулирование деятельности хозяйствующих субъектов на зерновом рынке Российской Федерации» объединяет в себе три параграфа, в которых рассматривается правовое положение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на зерновом рынке, их классификация, предоставляемые им меры государственной поддержки, а также особенности договорного регулирования между ними.

В первом параграфе «Правовое положение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, на зерновом рынке» дается понятие сельскохозяйственного производства и проводится классификация организационно-правовых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей. В Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года отмечается необходимость увеличения посевных площадей и, соответственно, производства зерна. Как следствие, для достижения указанной цели необходимо увеличивать и численность сельского населения. Но как видно из статистических данных, присутствует проблема снижения количества малых сельскохозяйственных организаций и микропредприятий за последние несколько лет. Сделан вывод о том, что необходимо создание и развитие деятельности саморегулируемых организаций – союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей зерна. Создание саморегулируемых организаций (союзов, ассоциаций) поможет снизить нагрузку исполнительных органов,

систематизировать взаимоотношения с органами судебной власти, сформировать практику рассмотрения коммерческих споров и исполнения решений по ним. Отсутствие союзов (ассоциаций) отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей ограничивает доступ данных субъектов к деятельности по формированию государственной аграрной политики и ее реализации. Также считается возможным увеличение полномочий союзов (ассоциаций) при решении различного рода задач с целью обеспечения интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во втором параграфе «Реализация мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей» раскрывается содержание мер государственной поддержки, которые предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям. Освещаются проблемы, связанные с реализацией мер государственной поддержки. К ним относятся малодоступность финансовой поддержки аграриям в регионах, высокие транзакционные издержки, которые связаны с перевозками зерна между субъектами страны, установление льготных тарифов на перевозку зерна, малообеспеченность производителей зерна сельскохозяйственной техникой и другие. На основе проведенного анализа делается вывод о том, что государственная поддержка должна предоставляться не только за счет кредитно-финансовой, но также льготно-налоговой политики и прямой субсидиарной государственной помощи по опыту развитых стран. К примеру, в случае резкого снижения цен на зерно целесообразно увеличивать прямую субсидиарную государственную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям зерна. В настоящее время остаются актуальными вопросы повышения доступности финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в различных субъектах страны.

В третьем параграфе «Особенности договорного регулирования государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке между хозяйствующими субъектами» рассматриваются некоторые виды договоров, способствующие обороту зерна, выделяются их особенности и отмечается ряд проблем, связанных с реализацией договорных отношений.

Выделяются и анализируются два способа хранения зерна на элеваторах – это обособленное хранение и хранение с обезличением. Обособленное хранение предназначено для хранения зерна, собственником которого является государство. Данное зерно является запасом федерального интервенционного фонда и государственным резервом. Оно хранится отдельно от зерна других участников. Хранение с обезличением – это когда зерно хранится совместно с зерном иных поклажедателей. Здесь собственниками выступают сельскохозяйственные товаропроизводители. В обоих случаях хранения возникают трудности. Анализируются проблемы, которые возникают при заключении договоров хранения зерна на элеваторах, такие как растрата и хищение зерна. Для подкрепления результатов анализа приводится судебная практика по делам о растрате и хищении зерна, переданного на хранение по договору хранения и оказания услуг. Делается вывод о том, что различные способы хищения и растраты зерна оказывают весьма негативное влияние на состояние всего агропромышленного комплекса страны и аграрного сектора российской экономики в целом. Резюмируя указанные проблемы, можно говорить о том, что риски наступления страховых случаев очень высоки.

Глава 3 «Правовое регулирование конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности зернового рынка в Российской Федерации» объединяет два параграфа, в которых рассматриваются вопросы повышения уровня продовольственной безопасности и основные направления по совершенствованию механизма государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке.

В первом параграфе «Повышение и развитие продовольственной безопасности, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности зернового рынка» выделяются основные цели государственной политики и анализируются пути их достижения. Продовольственная безопасность страны – одно из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и главная составляющая социально-экономической политики. Повышение конкурентоспособности и инвестиционной

привлекательности зернового рынка отвечает национальным интересам государства.

В современных условиях, несмотря на санкции и деятельность недружественных стран, ведется протекционистская политика в отношении российского аграрного сектора. Несмотря на действующие санкции, мировой спрос на российские зерновые культуры увеличивается. В настоящее время крупными покупателями зерна являются такие страны, как Египет, Иран, Турция, Алжир, Израиль, Ливия. По состоянию на 2022-2023 годы самыми крупными рынками для Российской Федерации стали Египет и Турция, куда поставляются большие объемы пшеницы. При этом отмечается проблема нечестной работы иностранных компаний и иностранных трейдеров, участвующих в деятельности по экспорту российского зерна. Ввиду указанных проблем предлагается производить погрузочно-разгрузочные операции зерновых культур только в портах страны и сократить участие иностранных компаний и иностранных трейдеров, присутствие иностранного капитала на зерновом рынке Российской Федерации. Предлагается также отменить плавающую пошлину на экспорт зерновых культур и заменить ее квотой в виде субсидий с целью поддержки малых форм хозяйствования, обеспечения доходности и прозрачности получаемых денежных средств отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во втором параграфе «Совершенствование механизма проведения государственных товарных и закупочных интервенций» сформированы практические предложения по совершенствованию законодательства в данной области. Делается вывод о том, что действующий механизм по проведению государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке способствует созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, увеличению инвестиционной активности и проведению мероприятий по импортозамещению. Обуславливается необходимость создания благоприятных условий для увеличения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, а не только увеличение субсидиарной поддержки для развития их деятельности. В целях

совершенствования механизма закупочных интервенций на зерновом рынке предлагается расширение полномочий сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет расширения их прав на обратный выкуп зерна по минимальным гарантированным ценам, а не на биржевых торгах. Также в рамках реализации Ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предлагается внедрение технологии «сельскохозяйственный блокчейн» в виде цифровой платформы, содержащей информацию обо всех транзакциях, проведенных между участниками сделки на зерновом рынке. Данная технология поможет повысить эффективность зерновой отрасли, минимизировать риски потери, подделки или порчи запасов, а также недобросовестной торговли.

III Заключение

По результатам исследования сделаны выводы о достижении поставленной цели и задач, сформулированы основные выводы и предложения по совершенствованию механизма проведения государственных товарных и закупочных интервенций на отечественном зерновом рынке. Сформулированы ключевые понятия в предпринимательской сфере на зерновом рынке, выделены основные организационно-правовые формы сельскохозяйственных товаропроизводителей, проанализированы меры государственной поддержки, направленные на развитие их деятельности, обозначен ряд проблем, связанных с реализацией договорных отношений. На основе проведенного анализа формулируются и обосновываются практические рекомендации и предложения по повышению уровня продовольственной безопасности, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности зернового рынка, а также по совершенствованию механизма проведения государственных закупочных и товарных интервенций.

IV Список работ, опубликованных по теме диссертации

*Публикации в рецензируемых научных изданиях,
определенных ВАК при Минобрнауки России:*

1. Бердникова, А.А. Некоторые вопросы правового регулирования качества зерна (на примере России и Канады) / А.А. Бердникова // Современный юрист. – 2020. – № 4 (33). – С. 33-44. – ISSN 2304-960X.

2. Бердникова, А. А. Некоторые вопросы законодательства о контрактной системе при осуществлении закупочных и товарных интервенций на зерновом рынке / А.А. Бердникова // Проблемы экономики и юридической практики. – 2021. – № 3. Том 17. – С. 193-198. – ISSN 2541-8025.

3. Бердникова, А.А. Правовое обеспечение проведения государственных интервенций на зерновом рынке Российской Федерации (историко-правовой анализ) / А.А. Бердникова // Современный юрист. – 2021. – № 3 (36). – С. 8-18. – ISSN 2304-960X.

4. Бердникова, А.А. Правовое регулирование использования технологий искусственного интеллекта в предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе / А.А. Бердникова, М.В. Демченко // Хозяйство и право. – 2022. – № 9 (548). – С. 34-45. – ISSN 0134-2398.

Публикации в других научных изданиях:

5. Бердникова, А.А. Правовое регулирование государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, как субъектов малого и среднего предпринимательства, на зерновом рынке Российской Федерации / А.А. Бердникова // Юридические исследования. – 2022. – № 11. – С. 62-73. – ISSN 2409-7136.

6. Бердникова, А.А. Совершенствование правового регулирования организации государственных закупок на основе изучения опыта зарубежных стран : монография / А.А. Бердникова, М.В. Демченко, С.Г. Павликов [и др.]. – Москва : РУСАЙНС, 2023. – 172 с. – 1000 экз. – ISBN 978-5-466-02574-3.