

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»»

На правах рукописи

Касан уулу Самаган

ВЛИЯНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ
НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА В ЕВРАЗИЙСКОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

5.2.5. Мировая экономика

АВТОРЕФЕРАТ
диссертация на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель:

Абрамов Валерий Леонидович
доктор экономических наук, профессор

Москва - 2023

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать учёные степени кандидата наук, учёные степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоятся 6 декабря 2023 г. в 16:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.103 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2, аудитория 214.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2, комн. 100 и на официальном сайте Финансового университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru

Персональный состав диссертационного совета:

председатель – Толмачев П.И., д.э.н., профессор;
заместитель председателя – Соколова Е.С., д.э.н., профессор;
учёный секретарь – Глебова А.Г., д.э.н., доцент;

члены диссертационного совета:

Абрамов В.Л., д.э.н., профессор;
Авдокушин Е.Ф., д.э.н., профессор;
Балюк И.А., д.э.н., доцент;
Бунич Г.А., д.э.н., профессор;
Кашбразиев Р.В., д.э.н., доцент;
Кузнецов А.В., д.э.н., с.н.с.;
Леонтьева Л.С., д.э.н., профессор;
Логинов Е.Л., д.э.н.;
Навой А.В., д.э.н., доцент;
Перская В.В., д.э.н., профессор;
Пищик В.Я., д.э.н., профессор;
Саввина О.В., д.э.н., доцент;
Сапир Е.В., д.э.н., профессор;
Сильвестров С.Н., д.э.н., с.н.с.;
Стародубцева Е.Б., д.э.н., профессор;
Шкута А.А., д.э.н., профессор.

Автореферат диссертации разослан 9 октября 2023 г.

Учёный секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.103

А.Г. Глебова

I Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Существенным аспектом глобализации является возрастающая международная миграция. На современном этапе развития мировой экономики процессы международной миграции характеризуются особой динамичностью: в 2000 г. число международных мигрантов составляло 174 млн человек, в 2010 г. – 221 млн человек, к началу 2021 г. – 281 млн человек¹⁾. Международная миграция оказывает влияние на социально-экономическое развитие как принимающих, так и отдающих стран. Значимость трудовых мигрантов для страны-донора рабочей силы определяется, в первую очередь, объемами поступающих денежных переводов (ремиттансов). К 2022 г. объем международных денежных переводов вырос до 702 млрд долл. США (в 2000 г. – 126 млрд долл. США), что подчеркивает актуальность изучаемого вопроса.

Развитие интеграционных процессов формируют новые условия доступа к единым рынкам труда, при этом среди государств-членов отмечается неоднозначное отношение к трудовым мигрантам. Одни страны отдают предпочтение национальным интересам и ограничивают число пребывающих трудовых мигрантов, другие отмечают фундаментальность и незыблемость нормативного принципа «свободы передвижения рабочей силы» в рамках интеграционных объединений. При этом трудовые мигранты являются одним из наиболее уязвимых слоев населения: их социальные права не обеспечиваются должным образом, они первыми лишаются рабочих мест в период серьезных потрясений, что продемонстрировала пандемия COVID-19.

Вступив в Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), Кыргызская Республика получила не только доступ к свободному торгово-экономическому пространству, но и стала участником единого рынка труда. Однако последствия трудовой миграции в рамках ЕАЭС для Кыргызстана, как страны-донора, остаются неоднозначными.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы исследования.

Степень разработанности темы исследования. Экономические аспекты интеграционных процессов, в том числе на постсоветском пространстве, рассматриваются в работах таких исследователей как: Абрамов В.Л., Балюк И.А.,

¹⁾ Доклад о миграции в мире, 2022 // Всемирная организация по миграции : сайт. – Текст : электронный – URL: <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/> (дата обращения: 01.02.2023).

Бунич В.А., Глебова А.Г., Кашбарзиев Р.В., Кузнецов А.В., Логинов Е.Б., Леонтьева Л.С., Новой А.В., Перская В.В., Пищик В.Я., Савина О.В., Сильвестров С.Н., Соколова Е.С., Стародубцева Е.Б., Толмачев П.И., Шкута А.А., Хейфец Б.А.

Значительный вклад в разработку вопросов трудовой миграции и факторов экономического роста внесли такие зарубежные авторы как: Боржас Дж., Валленстайн И., Ван ден Берг Х., Кард Д., Кларк К., Клеменс М., Ли Э., Маккинз Д., Пиор М., Равенштейн Э.Г., Саястад Л.А., Уильямс Ж. и другие исследователи.

Среди российских исследователей, занимающихся вопросами международной трудовой миграцией и ремиттансами, можно выделить труды следующих ученых: Авдокушин Е.Ф., Боженко В.В., Воробьева О.Д., Гинойян А., Гребенюк А.А., Ионцев В.А., Рыбалковский Л.Л., Рязанцев С.В., Сапир Е.В., Ткаченко А.А., Топилин А.В., Чудиновских О.С. и др.

Однако остаются недостаточно изученными вопросы влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие стран-доноров рабочей силы в рамках интеграционных объединений. Ранее выполненные исследования часто ограничиваются изучением влияния трудовой миграции на валовый внутренний продукт (далее – ВВП) принимающих стран. Недостаточно изученными остаются вопросы влияния миграционных сетей на кадровый потенциал страны-донора. Необходимость исследования и изучения вышеуказанных вопросов определила выбор темы диссертационного исследования, обозначила его цели, предмет, структуру и методы исследования.

Цель исследования заключается в разработке теоретических и практических аспектов влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в рамках интеграционных процессов в ЕАЭС.

Согласно цели в диссертационном исследовании поставлены следующие **задачи**:

- 1) раскрыть теоретические подходы к исследованию трудовой миграции;
- 2) уточнить экономическую сущность трудовой миграции в рамках интеграционных объединений;
- 3) проанализировать существующие методики оценки вклада трудовой миграции в социально-экономическое развитие страны-донора, обосновать их выбор для проведения исследования;

4) раскрыть особенности социально-экономического развития Кыргызстана в условиях интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе;

5) выявить влияние ремиттансов трудовых мигрантов на социально-экономическое развитие Кыргызстана;

6) оценить влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана в условиях интеграционных процессов в ЕАЭС;

7) оценить последствия реализации Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза;

8) разработать предложения и рекомендации по совершенствованию миграционных процессов в целях максимизации положительного влияния трудовой миграции на экономику Кыргызстана.

Объект исследования – трудовая миграция в рамках интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС.

Предмет исследования – социально-экономические отношения, связанные с влиянием трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны-донора.

Область исследования диссертации соответствует п. 10. «Международная трудовая миграция»; п. 24. «Международная экономическая интеграция» Паспорта научной специальности 5.2.5. Мировая экономика (экономические науки).

Методология и методы исследования. Теоретическую и методологическую основу исследования составили фундаментальные положения, эмпирические и прикладные разработки в области мировой экономики, международной экономической интеграции, международной миграции населения и рынка труда. В процессе исследования применялись методы экономико-математического моделирования, статистические методы, метод экспертных оценок и другие общенаучные методы.

Информационную базу исследования составили статистические данные международных организаций: Всемирного банка (далее – ВБ), Международной организации труда (далее – МОТ), Международной организации по миграции (далее – МОМ), Департамента статистики Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), базы данных национальных статистических органов и ведомств государств-членов ЕАЭС, а также другие информационные и аналитические материалы, материалы конференций по исследуемым вопросам и т.д.

Научная новизна исследования заключается в разработке новых методологических подходов к исследованию международной трудовой миграции в интеграционных объединениях, оценке влияния трудовой миграции на социально-экономические показатели Кыргызстана, включая методики по оценке ожидаемых выгод или потерь страны от экспорта и импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС, возможности использования денежных переводов мигрантов в предпринимательской деятельности.

Положения, выносимые на защиту:

1) Уточнена научная категория «трудовая миграция» применительно к специфике ее осуществления в рамках региональных интеграционных процессов. В отличие от имеющихся трактовок она рассматривается как поэтапный переход к свободе движения трудовых ресурсов, обеспечивающих снижение барьеров для их мобильности, повышения результативности использования путем принятия на наднациональном и национальном уровнях системы мер, обеспечивающих равные права, свободу перемещения мигрантов, динамизм реагирования на изменения на едином рынке труда, обусловленные пандемиями, санкционными ограничениями, волатильностью и финансовой неустойчивостью национальных экономик, флуктуацией трудовой занятости в государствах-членах интеграционного объединения (С. 23-40).

2) Разработан алгоритм для исследования социально-экономических последствий трудовой миграции для страны-донора рабочей силы в рамках интеграционных объединений на основе использования математико-статистических методов и прогнозных моделей, включающий анализ макроэкономических показателей на фоне динамики показателей трудовой миграции; выявление их предикторов, влияющих на реальные доходы населения; получение профессионального образования молодого населения; формирование бюджета пенсионного фонда (далее – ПФ) страны-донора. Разработанная методика позволяет более точно и достоверно составлять эконометрические модели и прогнозные расчеты влияния эффектов трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны-донора (С. 52-55).

3) Выявлены особенности социально-экономического развития Кыргызстана в сравнении с другими государствами-членами ЕАЭС, состоящие в низкой транспарентности государственного управления, неразвитости цифровой инфраструктуры, зависимости от экспорта природных ресурсов, прежде всего золоторудных месторождений. Показано, что Кыргызстан является наименее развитой страной с низкими значениями основных

макроэкономических показателей: низкий уровень ВВП на душу населения, слабая экспортная ориентация, неразвитое промышленное производство, высокий уровень государственного долга, многолетний дефицит бюджета, низкие норма накопления и уровень инвестиционной привлекательности (С. 59-70).

4) Обосновано, что проведение существенных институциональных и инфраструктурных преобразований в Кыргызской Республике вызывает объективную потребность в привлечении большого объема финансовых ресурсов, в которых значительная доля представлена годовыми денежными переводами мигрантов, обеспечивающими в медианном значении вклад 20-25% в ВВП национальной экономики, вдвое превышающий среднегодовые объемы прямых иностранных инвестиций (С. 89-96; 120-124).

5) Выявлено влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие стран с малой экономикой, где она снижает уровень безработицы, социальную напряженность на рынке труда, оказывает положительное влияние на уровень человеческого развития страны путем формирования новых компетенций, востребованных в цифровой экономике. Показано, что молодежь отдает предпочтение трудовой миграции, пренебрегая возможностями получения профессионального образования. На выбор трудовой миграции оказывают влияние «миграционные сети» и дифференциация уровня оплаты труда в странах объединения (С. 72-83; 106-111).

6) Разработаны и апробированы корреляционные методики, показывающие наличие высокой зависимости между ремиттантами, трудовой миграцией и реальными доходами населения, количеством обучающихся студентов. Показано, что разработанные методики, апробированные на основе данных Кыргызской Республики, могут быть использованы в условиях недостаточности статистической информации в других национальных экономиках государств – членов интеграционных объединений, имеющих сопоставимый уровень социально-экономического развития, в целях оценки и прогнозирования влияния объемов денежных переводов, количества трудовых мигрантов на реальные доходы населения (С. 92-105).

7) Разработана методика по оценке «Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза» (далее – Соглашение) на основе разработанной системы показателей, позволяющей определить ожидаемые выгоды или потери страны от экспорта или импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС. Выявлено, по результатам апробации методики,

полученным оценкам, что экспорт пенсионных накоплений из России может значительно сократить бюджетные расходы на выплату пенсий в странах с малыми экономиками: Кыргызстана, Армении и Таджикистана. Показано, что Соглашение создает дополнительные стимулы для вывода трудящихся мигрантов из сферы неформальных трудовых соглашений в принимающих странах (С. 112-120).

8) Сформулированы предложения по повышению эффективности трудовой миграции путем направления денежных переводов мигрантов на развитие предпринимательской деятельности, переориентацию деятельности мигрантов на востребованный квалифицированный труд, в соответствии с потребностями экономики. Обоснованы меры по созданию дополнительных рабочих мест, позволяющих использовать конкурентные преимущества страны, выраженные в наличии более дешевой рабочей силы, создания условий для релокации бизнеса, трансфера технологий из развитых стран в условиях санкционных ограничений (С. 124-152).

Теоретическая значимость работы заключается в развитии научных представлений и методических подходов в исследовании трудовой миграции в рамках интеграционных объединений, в том числе уточнение научной категории «трудовая миграция» применительно к специфике ее осуществления в рамках региональных интеграционных процессов, в формировании подходов к исследованию последствий трудовой миграции для социально-экономического развития страны-донора в рамках интеграционных объединений на основе математико-статистических методов и прогнозных моделей.

Практическая значимость работы. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы государственными органами Кыргызской Республики и рядом других стран с малой экономикой при разработке (корректировке) миграционной политики или стратегии на среднесрочный и долгосрочный период. Также результаты работы могут представлять интерес для соответствующих органов ЕАЭС и специалистов, занимающихся вопросами международной миграции на пространстве ЕАЭС.

Личный вклад автора, имеющий практическое значение, состоит в разработке и апробации:

– методики оценки влияния трудовой миграции в рамках интеграционных объединений на реальные доходы населения, на количество обучающихся в странах-донорах трудовых ресурсов;

– методики для определения ожидаемых выгод (потерь) страны от экспорта и импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС после принятия Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза;

– обоснований, предложений и рекомендаций по использованию ремиттансов для развития предпринимательской деятельности, создания условий для релокации бизнеса, трансфера технологий в Кыргызстан из развитых стран в условиях санкционных ограничений.

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования.

Степень достоверности обеспечивается за счет качественного анализа выявленных закономерностей и фактов; репрезентативности эмпирической и информационной базы; использования статистических методов обработки информации; применения программных инструментов прикладных программ Microsoft Excel и Python; использования материалов официальных источников.

Основные положения и выводы диссертационного исследования на разных этапах обсуждались на международных научно-практических конференциях: на VI Международной научно-практической конференции «Экономика, управление, право: актуальные вопросы и векторы развития» (г. Петрозаводск, МЦНП «Новая наука», 6 мая 2021 г.), на XI Международной научно-практической конференции «Правовая защита, экономика и управление интеллектуальной собственностью» (Москва, Финансовый университет, 22-24 октября 2021 г.), на III Международной научно-практической конференции «Современное состояние российской экономики: задачи и перспективы» (Москва, Финансовый университет, 19 февраля 2022 г.), на XIII Международном научном студенческом конгрессе «Цифровизация в поисках баланса: экономические возможности и социальные издержки» (Москва, Финансовый университет, 17-18 марта 2022 г.), на II Всероссийской научно-практической конференции «Устойчивое развитие экономики России: проблемы и возможности в условиях новой реальности» (Москва, Финансовый университет, 19 декабря 2022 г.).

Материалы диссертации используются в практической деятельности Департамента консалтинга АО «Кэпт». В частности, используется разработанная в диссертации методика по оценке влияния объема денежных переводов и количества мигрантов на реальных доходы населения страны-выхода, а также влияния трудовой миграции на количество обучающихся в высших учебных заведения страны-выхода. Также при

оказании консалтинговых услуг была использована система показателей для определения выгод от распределения пенсионных убытков между странами ЕАЭС. Материалы исследования способствуют оказанию более качественных консалтинговых услуг для клиентов, использующих труд мигрантов, предоставляющих финансовые услуги иностранным гражданам, а также планирующих провести релокацию бизнеса из России в другие регионы ЕАЭС.

Материалы диссертации представляют практический интерес, и используются в практической деятельности Отдела по доходам Управления Государственной Налоговой Службы по Свердловскому району г. Бишкек. В частности, для целей долгосрочного планирования была использована система показателей определения выгод от распределения пенсионных убытков между странами ЕАЭС. Материалы исследования нашли отражение в подготовке докладов и отчетов по стратегическому планированию, был использован анализ выявленных негативных и позитивных факторов влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны с «малой экономикой»; предложения и рекомендации по использованию ремиттансов для развития предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике, стимулирование мигрантов к инвестициям сбережений в наиболее приоритетные отрасли экономики и создания условий для релокации бизнеса, трансфера технологий в Кыргызстан из развитых стран в условиях санкционных ограничений.

Результаты научного исследования внедрены в учебный процесс Департамента мировой экономики и международного бизнеса Факультета международных экономических отношений Финансового университета в преподавании учебной дисциплины «Мировая экономика и международные экономические отношения».

Апробация и внедрение результатов научного исследования подтверждаются соответствующими документами.

Публикации. Основные положения и результаты исследования отражены в 6 работах общим объемом 3,69 п. л. (авторский объем - 3,68 п. л.), в том числе 4 работы общим объемом 2,0 п. л. (авторский объем - 1,99 п. л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Структура и объем диссертационной работы определяются целями, задачами и логикой исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 8 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 212 наименований и двух приложений. Текст диссертации составляет 196 страниц, включает 16 таблиц, 62 рисунка.

II Основное содержание работы

В соответствии с поставленными целью и задачами получены следующие положения, составляющие научную новизну проведенного исследования:

1) Уточнена научная категория «трудовая миграция» применительно к специфике ее осуществления в рамках региональных интеграционных процессов.

В результате анализа основных этапов формирования и эволюции Европейского союза и ЕАЭС, выявлено, что дальнейшая интеграция способствовала поэтапному установлению новых скоординированных и согласованных правил по свободному движению рабочей силы, были приняты меры по снижению правовых барьеров и гармонизации миграционной политики стран объединения.

Свобода передвижения рабочей силы способствует увеличению занятости населения, улучшению условий труда, повышению финансового благополучия граждан, качества жизни, расширению социальной защиты. Такая политика приводит к росту трудовой миграции в более развитые страны с высоким уровнем оплаты труда, тем самым, формируя основные центры притяжения трудовых мигрантов. Для граждан Кыргызской Республики такой страной является Россия, где осуществляет трудовую деятельность более 841 тыс. человек (более 20% экономически активного населения Кыргызстана). Создание единого рынка труда дает возможность гражданам объединения оперативно реагировать на масштабные геополитические события. Санкционные ограничения, введенные в отношении отдельных членов ЕАЭС (России и Беларуси), показали возможность оперативной релокации граждан в несанкционные юрисдикции объединения (Кыргызстан, Казахстан и Армению).

В отличие от имеющихся трактовок, в исследовании трудовая миграция рассматривается, не только как пространственные перемещения рабочей силы с целью трудоустройства, но и как совокупность экономических отношений на национальном и наднациональном уровнях, обеспечивающих снижение барьеров для мобильности, повышение результативности использования трудовых ресурсов путем принятия на наднациональном и национальном уровнях системы мер обеспечивающих, повышающих мобильность трудовых ресурсов, динамизм реагирования на возникающие кризисные явления такие, как пандемии, санкционные ограничения, волатильность и финансовая неустойчивость национальных экономик, флуктуация трудовой занятости в государствах-членах интеграционного объединения.

2) Разработан алгоритм для исследования социально-экономических последствий трудовой миграции для страны-донора рабочей силы в рамках интеграционных объединений на основе использования математико-статистических методов и прогнозных моделей.

В рамках исследования получили дальнейшее развитие теоретико-методологические аспекты трудовой миграции применительно к интеграционным объединениям. Анализ и систематизация основных этапов развития международной трудовой миграции и мобильности населения в рамках интеграционных объединений позволили показать, что существующие методики и модели не в полной мере раскрывают влияние миграции на ряд важных социально-экономических аспектов для страны-донора рабочей силы (например, влияние на реальные доходы населения, на сферу высшего образования, последствия миграции в интеграционных объединениях для бюджета ПФ).



Источник: составлено автором.

Рисунок 1 – Алгоритм анализа влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны-донора

В рамках научного исследования предложен алгоритм анализа влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны-донора рабочей силы, представленный на рисунке 1, который заключается в пошаговом проведении следующих процедур:

а) Проведение анализа макроэкономических и социально-экономических показателей на фоне изменения миграционных потоков и ремиттансов, выявление основных стран-реципиентов. Определение соотношения объема ремиттансов и ВВП, прямых иностранных инвестиций. Классификация трудовых мигрантов по качественным признакам на основе уровня образования, сфер деятельности, возраста.

б) Выявление наиболее вероятных предикторов на основе вышеуказанного анализа для переменных, характеризующих социально-экономическое развитие страны-донора рабочей силы (реальные доходы населения, уровень образования).

в) Создание эконометрических моделей для объяснения и прогнозирования зависимых переменных. Проведение соответствующих тестов для определения значимости коэффициентов регрессии.

Разработанный алгоритм позволяет более точно и достоверно составлять эконометрические модели и прогнозныe расчеты влияния эффектов трудовой миграции на социально-экономическое развитие страны-донора рабочей силы.

3) Выявлены особенности социально-экономического развития Кыргызстана в сравнении с другими государства-членами ЕАЭС, состоящие в низкой прозрачности государственного управления, неразвитости цифровой инфраструктуры, зависимости от экспорта природных ресурсов, прежде всего золоторудных месторождений. Показано, что Кыргызстан является наименее развитой страной с низкими значениями основных макроэкономических показателей: низкий уровень ВВП на душу населения, слабая экспортная ориентация, неразвитое промышленное производство, высокий уровень государственного долга, многолетний дефицит бюджета, низкие норма накопления и уровень инвестиционной привлекательности.

ВВП на душу населения Кыргызстана за 2021 г. составил 5288 долл. США, что является самым низким значением показателя среди всех государств-членов ЕАЭС. Темпы роста ВВП не превышают 3,8% за период с 2018 г. по 2021 г. Внешний долг Кыргызстана в среднем составляет 106% от ВВП за последние 5 лет, что является наиболее высоким показателем среди стран ЕАЭС. Заемные средства преимущественно

направляются на реализацию крупных национальных проектов, а также на меры по стабилизации экономики в кризисные периоды. Однако ключевые проекты, связанные со строительством гидроэлектростанций, созданием логистических центров и инфраструктуры для агропромышленного сектора, легкой промышленности остаются нереализованными, внедрение цифровых решений в государственном управлении остаются на низком уровне среди стран ЕАЭС.

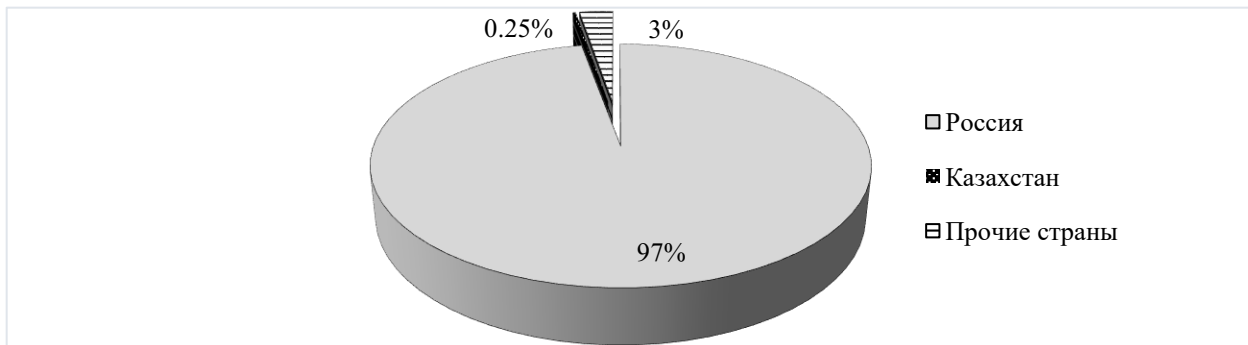
Кыргызстан продолжительное время остается нетто-импортером товаров и услуг. Значительная доля экспорта приходится на золото. Прогнозируется, что запасы и добыча золота в ближайшие 5-10 лет существенно сократятся, и доля промышленности в ВВП снизится (в период с 2010 г. по 2022 г. доля промышленности в ВВП составляла 17%). Без учета золота экспортно-импортные операции в основном ориентированы на Россию и Казахстан. Более 55% ВВП обеспечивается сферой услуг (в основном оптовой и розничной торговлей, реэкспортом товаров). Несмотря на высокий аграрный потенциал страны, доля сельского хозяйства в ВВП не превышает 15%. Пандемия COVID-19 показала неспособность государства в полной мере обеспечить продовольственную безопасность населения.

Показатели качества жизни населения Кыргызстана также остаются невысокими. По индексу человеческого развития Кыргызстан занимает 118 место среди всех стран, что является самым низким показателем на пространстве ЕАЭС. Коэффициент Джини сохраняется на уровне 34-37% и указывает на высокий уровень неравенства в распределении доходов внутри страны.

4) Обосновано, что проведение существенных институциональных и инфраструктурных преобразований в Кыргызской Республике вызывает объективную потребность в привлечении большого объема финансовых ресурсов, в которых значительная доля представлена годовыми денежными переводами мигрантов, обеспечивающими в медианном значении вклад 20-25% в ВВП национальной экономики, вдвое превышающий среднегодовые объемы прямых иностранных инвестиций.

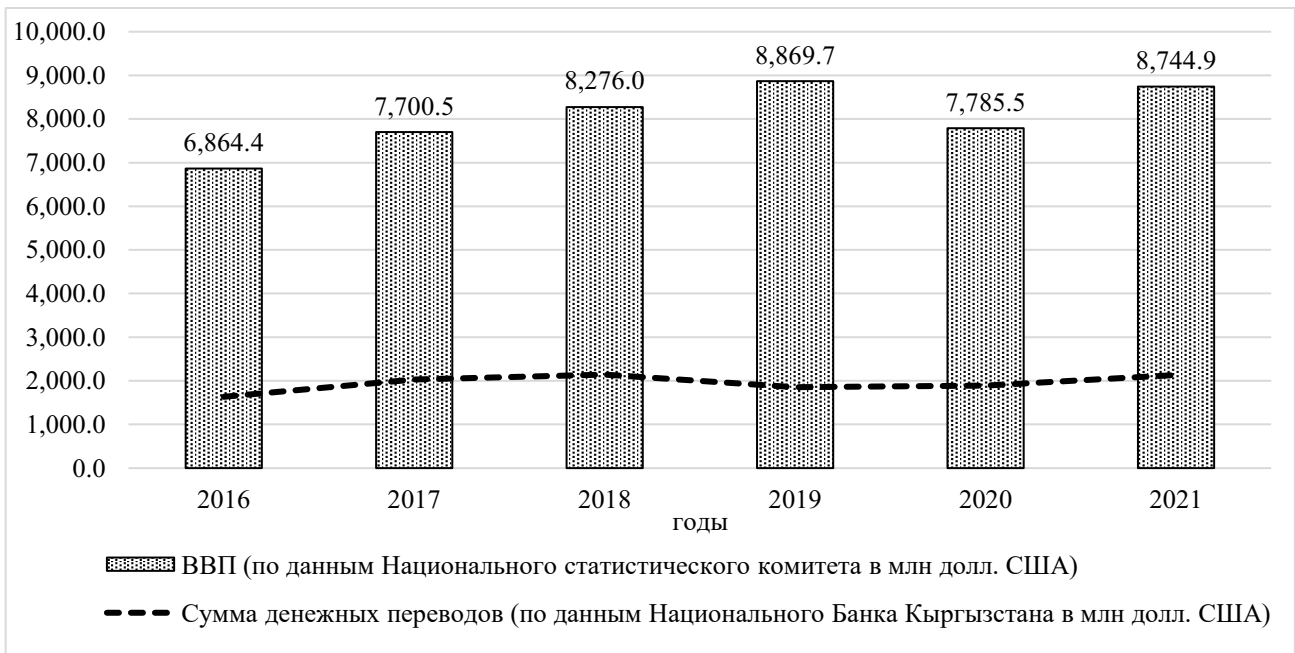
Согласно данным ВБ по итогам 2021 г. Кыргызстан входит в топ-7 стран с самым высоким соотношением денежных переводов к ВВП, что также отмечалось и в предыдущие годы. Объем денежных переводов трудовых мигрантов является стабильно значительным и обычно демонстрирует положительную динамику. В период с 2016 г. по 2021 г. наблюдался поступательный рост объемов денежных переводов, пик отмечался в

2018 г. (размер денежных переводов трудовых мигрантов составил 2,13 млрд долл. США). Увеличение обусловлено вступлением Кыргызстана в ЕАЭС, основная сумма поступает из России, как показано на рисунке 2.



Источник: составлено автором на основе данных Национального банка Кыргызстан¹⁾.
Рисунок 2 – Доля денежных переводов физических лиц в Кыргызстан по странам-отправления, в процентах

Величина ремиттансов является значимой по отношению к ВВП, как показано на рисунке 3. Только за 2021 г. сумма переводов физических лиц составила более 2,1 млрд долл. США, что составляет более 24% ВВП за 2021 г. При этом чистый приток иностранных инвестиций за 2021 г., включая получение иностранных кредитов, составил 779 млн долл. США.



Источник: составлено автором.
Рисунок 3 – Соотношение ВВП Кыргызстана и денежных переводов мигрантов

¹⁾ Денежные переводы физических лиц, осуществляемые через системы денежных переводов // Национальный банк Кыргызстана : сайт. – Текст : электронный. – URL: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS/> (дата обращения: 17.12.2022)

Анализ макроэкономических показателей и показывает невозможность самостоятельной реализации Кыргызстаном крупных инфраструктурных проектов, которые помогли бы обеспечить устойчивое развитие страны: строительство новых гидроэлектростанций, крупных логистических хабов, внедрение передовых цифровых решений в приоритетные отрасли. В связи с этим ремиттансы оказывают значительную поддержку экономике страны.

Однако денежные переводы мигрантов могут оказать эффект, сопоставимый с «голландской болезнью»: наблюдается значительный рост расходов по отношению к ВВП, увеличение доли сферы услуг (уменьшение доли промышленного сектора), слабая динамика экспорта и относительно высокие показатели импорта. Стоит отметить, хотя значительный приток ремиттансов стабилизирует экономику Кыргызстана и бесспорно поддерживает уровень жизни домохозяйств, однако сильная привязанность к экономике России может способствовать усилению волатильности на рынке Кыргызстана.

5) Выявлены влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие стран с «малой экономикой», где она снижает уровень безработицы, социальную напряженность на рынке труда, оказывает положительное влияние на уровень человеческого развития страны путем формирования новых компетенций, востребованных в цифровой экономике.

Переезжая в более развитые страны, где в повседневной жизни используются более прогрессивные технологии по сравнению со страной-выхода, мигранты невольно формируют навыки, необходимые для комфортного проживания и осуществления трудовой деятельности. Примером могут быть навыки использования цифровых технологий для получения ряда финансовых и государственных услуг (включая услуги налоговых органов, миграционной службы и прочее). Также формируются навыки в торговой сфере: использование программ по управлению контентом (CMS), программ по управлению взаимоотношениями с клиентами (CRM), навыки работы с электронными торговыми площадками, маркетплейсами.

Трудовая миграция оказывает существенное влияние на кадровый потенциал страны-донора с малой экономикой. Молодежь находится перед серьезным выбором: длительное обучение в ВУЗе или трудоустройство за границей в короткие сроки. Получение образования не гарантирует трудоустройство в стране. Альтернативой для молодежи является трудоустройство в соседних странах ЕАЭС, где сохраняется большой спрос на относительно дешевый неквалифицированный труд. Важным стимулом является

существенное превышение средней заработной платы в стране-реципиенте по сравнению со страной-донором. Также на решение молодых людей влияют ранее уехавшие кыргызстанцы, которые образуют так называемые «миграционные сети» в стране-реципиенте и способствуют более быстрой интеграции вновь прибывших соотечественников (содействуют в поиске жилья, трудоустройстве, оказывают юридическую помощь). На основе вышеуказанных фактов выдвинута гипотеза о значительном влиянии миграционных сетей и разницы в уровне оплаты труда между странами на численность обучающихся в ВУЗах. Были проведены расчеты на данных Кыргызстана и России, с помощью метода наименьших квадратов.

Основными предикторами в исследовании являются разница в средней заработной плате между Россией и Кыргызстаном (переменная X_2), а также количество мигрантов, находящихся в России (переменная X_1). Как показано в таблице 1, скорректированный коэффициент детерминации (R-квадрат) составил 0,81, что свидетельствует о высокой точности модели. Отрицательные коэффициенты указывают на обратную зависимость между исследуемыми показателями (численность трудовых мигрантов, разница в оплате труда и количество обучающихся в ВУЗах Кыргызстана). В таблице 2 представлена проверка коэффициентов регрессии, которая свидетельствует об адекватности модели.

Таблица 1 – Результаты регрессионного анализа связи между численностью мигрантов, разницей в оплате труда и количеством обучающихся студентов

Показатель	Значение
Множественный R	0,91
R-квадрат	0,84
Скорректированный R-квадрат	0,81
Стандартная ошибка	12,6
Значимость F (дисперсионный анализ)	0,002

Источник: составлено автором.

Таблица 2 – Показатели регрессии

Наименование показателей регрессии	Коэффициенты (β)	Стандартная ошибка	t-статистика	P-значение
β -пересечение	322,41	15,13	21,31	0,00
Переменная X_1	-0,13	0,03	-5,04	0,00
Переменная X_2	-1,13	0,45	-2,52	0,03

Источник: составлено автором.

В общем виде влияние вышеуказанных предикторов на количество обучающихся в ВУЗах Кыргызстана можно представить в виде следующего линейного уравнения по формуле (1)

$$A_{ст} = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \varepsilon, \quad (1)$$

где $A_{ст}$ – количество студентов, обучающихся в ВУЗах;

X_1 – количество мигрантов за соответствующий год;

X_2 – разница в заработной плате между Россией и Кыргызстаном за соответствующий год;

$\beta_{0,1,2}$ – бета-коэффициенты;

ε – случайные ошибки.

Анализ показал, что большое количество трудовых мигрантов и неравенство в оплате труда между странами в среднесрочной перспективе будут способствовать выбору «пути миграции» в качестве «стратегии успеха», нежели длительное обучение, которое не гарантирует получение высокооплачиваемой работы. Выявлено, что увеличение среднего количества мигрантов на 1% будет способствовать сокращению количества студентов на 0,41%, а увеличение разницы в оплате труда на 1% приведет к сокращению количества студентов на 0,10%. В связи с этим с одной стороны Кыргызстан лишается части кадрового потенциала, с другой стороны молодежь, выбравшая вариант трудоустройства за рубежом, отправляют денежные переводы на родину, обеспечивая свои семьи и стимулируя национальную экономику.

б) С использованием корреляционных методик выявлено наличие высокой устойчивой зависимости между ремиттансами, трудовой миграцией и реальными доходами населения.

Основная цель денежных переводов трудовых мигрантов – материальная поддержка семей в стране-доноре и создание накоплений. Существенный объем денежных переводов оказывает значительное влияние на уровень реальных доходов населения. Выдвинута гипотеза о влиянии суммы денежных переводов и численности эмигрантов на реальные доходы населения.

Рассчитан коэффициент корреляции по следующим показателям: «объемы ремиттансов» и «реальные доходы населения», «среднее количество трудовых мигрантов» и «реальные доходы населения». Коэффициенты корреляции в указанных показателях превысили «0,85», расчеты указывают на высокий уровень взаимосвязи

между выбранными показателями. Для оценки влияния численности трудовых мигрантов, ремиттансов на реальные доходы населения проведен регрессионный анализ с помощью метода наименьших квадратов. Так как основная доля мигрантов из Кыргызстана направляется в Россию, для расчета использованы данные по этим странам. Результаты регрессионного анализа приводятся в таблице 3.

Таблица 3 – Результаты регрессионного анализа связи между численностью мигрантов, ремиттансами и реальными доходами населения

Показатель	Значение
Множественный R	0,90
R-квадрат	0,82
Нормированный R-квадрат	0,79
Стандартная ошибка	55992
Наблюдения	16
Значимость F (дисперсионный анализ)	0,0015

Источник: составлено автором.

Таблица 4 – Показатели регрессии

Наименование показателей регрессии	Коэффициент (β)	Стандартное отклонение	Коэффициент t-статистики	P-значение
β -пересечение	-142009	62990,36	-2,25445	0,042
Переменная X_1	0,098046	0,041698	2,351323	0,035
Переменная X_2	371,1041	155,987	2,379071	0,033

Источник: составлено автором.

Скорректированный коэффициент детерминации (R-квадрат) составил 0,79%, что свидетельствует об высокой точности и адекватности модели. Проведены следующие надлежащие проверки коэффициентов регрессии: тест на основе распределения Стьюдента («t-критерий») показал значимость рассчитанных коэффициентов, р-критерий также подтверждает гипотезу, коэффициенты оказались значимы, как показано в таблице 4.

В общем виде влияние вышеуказанных предикторов на реальные доходы населения можно представить в виде следующего уравнения линейной регрессии по формуле (2)

$$I_k = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \varepsilon, \quad (2)$$

где I_k – реальные денежные доходы населения в Кыргызстане;

X_1 – объемы ремиттансов кыргызских трудовых мигрантов;

X_2 – средняя численность трудовых мигрантов Кыргызстана в России;

$\beta_{0,1,2}$ – бета-коэффициенты;

ε – случайные ошибки.

На основе расчетов можно сделать вывод, о том, что большие объемы ремиттансов и численность трудящихся мигрантов положительно влияют на рост реальных денежных доходов населения. Тем самым сглаживая неравенство между странами в рамках интеграционного объединения.

7) Разработана методика по оценке «Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза» на основе системы расчетных показателей, позволяющих определить ожидаемые выгоды или потери страны от экспорта или импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС.

Дискуссия о справедливом распределении пенсионных накоплений стала логическим продолжением процессов формирования единого рынка труда. После принятия Соглашения трудовой мигрант может рассчитывать на получение соответствующего пенсионного обеспечения в зависимости от стажа работы в той или иной стране-пребывания.

В рамках исследования разработана система показателей для определения ожидаемых выгод или потерь страны от экспорта или импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС, представленная в таблице 5.

Таблица 5 – Система показателей по определению ожидаемых выгод или потерь страны от экспорта и импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС

Показатель	Формула
1	2
Ожидаемая сумма страховых взносов трудовых мигрантов в ПФ	$P_{ci} = \overline{M}_{ct} * W_{ime} * R_{pc}$ <p>где P_c – величина страховых взносов ПФ, \overline{M}_{ct} – среднее количество трудовых мигрантов в стране-реципиенте, W_{ime} – медианная оплата труда, R_p – установленный тариф страховых взносов, «с» страна трудовой деятельности мигрантов, «i» - период времени</p>
Ожидаемые выгоды (потери) страны от экспорта и импорта пенсий трудовых мигрантов	$P_{fi} = P_{ci} - P_{oci}$ <p>где P_{ci} – ожидаемая сумма страховых взносов в ПФ трудовых эмигрантов в стране «с», P_{oci} – ожидаемая сумма страховых взносов в ПФ трудовых иммигрантов страны «с» в других странах объединения, «i» - период времени</p>

Продолжение таблицы 5

1	2
Трудовая деятельность мигрантов в неформальном секторе, оцененная через пенсионные взносы	$P_{se} = P_{ci} - P_{ciFact}$ где P_{ci} – ожидаемая сумма страховых взносов в ПФ трудовых эмигрантов в стране участника «с», P_{ciFact} – фактическая сумма страховых взносов в ПФ трудовых эмигрантов страны «с», «i» – период времени

Источник: составлено автором.

Можно развить расчеты и вычислить ожидаемые выгоды или потери страны от экспорта или импорта пенсий трудовых мигрантов (P_{fi}), исходя из численности трудовых эмигрантов и иммигрантов в стране и медианной оплате труда. В тех случаях, если ожидаемая сумма страховых взносов трудовых мигрантов в ПФ в стране-реципиенте (P_{ci}) будет значительно выше фактической суммы страховых взносов (P_{ciFact}), то такая разница будет свидетельствовать о существенном преобладании неформальных трудовых отношений в стране-реципиенте между работодателями и мигрантами. Ожидаемая величина страховых взносов мигрантов в ПФ России представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Ожидаемая величина страховых взносов мигрантов в ПФ России

Страна	Количество трудовых эмигрантов (тыс. чел.)			Ожидаемая годовая величина страховых взносов мигрантов в ПФР (млн руб.)		
	2021 г.	2020 г.	2019 г.	2021 г.	2020 г.	2019 г.
Армения	193	162	217	13 500	10 430	13 080
Беларусь	126	128	141	8 831	8 210	8 498
Казахстан	104	103	112	7 286	6 594	6 752
Кыргызстан	422	332	394	29 588	21 312	23 771
Таджикистан	1 095	902	1 045	76 666	57 887	63 014

Источник: рассчитано автором.

Результаты апробированы на данных о миграционных потоках из государств-членов ЕЭАС в Россию. Согласно расчетам, Кыргызстан сможет снизить в будущем пенсионные расходы бюджета за счет принятия Соглашения, сумма ожидаемых накоплений мигрантов в России составляет 29 млрд руб. за 2021 г. Пенсионные накопления кыргызских мигрантов до 2021 г. не будут учитываться для экспорта пенсий и останутся в бюджете России.

Страховые взносы мигрантов в ПФ России должны быть представлены существенными суммами при соблюдении трудового законодательства со стороны

работодателей и мигрантов. Принятия Соглашения в значительной степени будет способствовать справедливому распределению пенсионных накоплений в рамках ЕАЭС, тем самым усилив интеграцию между странами. Расчеты показывают, что Соглашение стимулирует создание благоприятных условий для обеспечения официальной трудовой деятельности мигрантов как в принимающей стране, так и в стране-доноре рабочей силы. При сохранении текущих потоков трудовой миграции объем импортированных пенсионных накоплений странами-донорами ЕАЭС из России может в значительной мере сократить бюджетные расходы на выплату пенсий в малых открытых экономиках таких, как Кыргызстан или Армения. Правительственные органы Кыргызстана должны провести соответствующие разъяснительные работы, продвигать инициативы, способствующие уменьшению бюрократических издержек при трудоустройстве мигрантов, в целях содействия занятости. При этом для России остается важным вопрос по устранению различий в тарифных ставках страховых взносов между государствами-членами ЕАЭС.

8) Сформулированы предложения и рекомендации по использованию ремиттансов для развития предпринимательской деятельности в Кыргызстане.

Сильная зависимость экономики Кыргызстана от денежных переводов мигрантов может способствовать усилению волатильности на рынке Кыргызстана. В связи с этим необходимо направить усилия на развитие национальной экономики, обеспечение условий для развития предпринимательской деятельности и создания рабочих мест внутри страны. Для этого сформулированы предложения для привлечения инвестиций из стран ЕАЭС и для стимулирования мигрантов вкладывать средства в бизнес. На основе всестороннего анализа инвестиционного климата в Кыргызстане, учитывая особенности экономики страны, предложено сосредоточиться на развитии четырех приоритетных отраслей экономики: легкая промышленность, энергетика, агропромышленный комплекс и туризм. Предложения представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Приоритетные направления для усиления положительного эффекта от трудовой миграции

Приоритетные направления	Рекомендации в рамках направления
1	2
Повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики. Создание благоприятного инвестиционного климата	Сопровождение потенциальных инвесторов по принципу «единого окна»
	Разработка и предоставление потенциальным инвесторам готовых инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики
	Обеспечение приоритетных отраслей экономики необходимой сырьевой базой внутри страны

Продолжение таблицы 7

1	2
Повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики. Создание благоприятного инвестиционного климата	Усиление присутствия цифровых решений в сфере предоставления государственных услуг, сокращение бюрократических барьеров при регистрации и ведении бизнеса со стороны гос. органов
	Создание действенных механизмов по защите интересов инвесторов
	Увеличение числа аккредитованных лабораторий по проверке качества товаров согласно требованиям ЕАЭС
	Формирование полного цикла переработки сырья
	Завершение национальных гидроэнергетических проектов. Развитие солнечной энергетики
	Увеличение логистических хабов, развитие авиаперевозок и транспортной инфраструктуры
Увеличение накоплений мигрантами. Повышение уровня образования населения, развитие финансовой грамотности	Разработка курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда
	Разработка образовательной онлайн-платформы для мигрантов
	Разработка образовательных программ по управлению личными финансами. Разработка семинаров по основам предпринимательства, электронной коммерции
	Переориентация ВУЗов на подготовку специалистов в соответствии с приоритетными отраслями экономики Кыргызстана (индустрия 4.0)
Стимулирование мигрантов к инвестированию в страну	Внедрение соответствующих инструментов в наиболее популярные системы денежных переводов ("Золотая корона", "Юнистрим"), позволяющие мигрантам направлять ремиттансов в инвестиционные проекты
	Создание кроссплатформенных решений, связывающих системы денежных переводов банки, фондовую биржу и инвестиционные фонды. Обеспечение доступа населению для инвестирования через ЗАО "Кыргызская Фондовая биржа"
	Разработка системы мер по предоставлению поощрений, льгот и преференций для мигрантов, инвестирующих в значимые инвестиционные проекты региона

Источник: составлено автором.

Указанные меры позволили бы усилить конкурентные преимущества Кыргызстана в борьбе за инвестиции из стран ЕАЭС, в частности от компаний-релокантов. Также предложены меры для увеличения накоплений трудовыми мигрантами, в частности в краткосрочной перспективе необходимо переориентация профессиональных образовательных учреждений на выпуск специалистов в соответствии с требованиями рынка труда страны-реципиента и нуждами приоритетных отраслей Кыргызстана; необходимо разработать образовательные программы для обеспечения финансовой грамотности мигрантов. В долгосрочной перспективе следует сосредоточиться на выпуск специалистов в соответствии с требованиями «четвертой промышленной революции». Данные меры позволили бы увеличить накопления трудовых мигрантов, чтобы в последствии инвестировать в бизнес-проекты Кыргызстана. Также важно подготовить

кроссплатформенные цифровые решения, связывающие банки, системы денежных переводов, фондовую биржу, через которые мигранты могли бы безопасно инвестировать в перспективные бизнес-проекты.

III Заключение

По итогам исследования решены научные задачи в области влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие стран-доноров в рамках интеграционных объединений. В рамках исследования уточнена научная категория «трудовая миграция» применительно к специфике ее осуществления в рамках региональных интеграционных процессов. Выявлены особенности социально-экономического развития Кыргызстана. Определены позитивные и негативные последствия трудовой миграции для Кыргызской Республики. Показаны значительные риски, связанные с высокой зависимостью населения и в целом экономики Кыргызской Республики от денежных переводов мигрантов. Разработана система показателей для определения ожидаемых выгод или потерь страны от экспорта и импорта пенсий трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС.

Сформулированы предложения для Кыргызской Республики по повышению эффективности трудовой миграции путем направления денежных переводов мигрантов на развитие предпринимательской деятельности, переориентации деятельности мигрантов на востребованный квалифицированный труд, в соответствии с потребностями экономики. Обоснованы меры по созданию дополнительных рабочих мест, позволяющих использовать конкурентные преимущества страны, выраженные в наличии дешевой рабочей силы, создания условий для релокации бизнеса, трансфера технологий из развитых стран в условиях санкционных ограничений.

IV Список работ, опубликованных по теме диссертации

*Публикации в рецензируемых научных изданиях,
определенных ВАК при Минобрнауки России:*

1. Касан уулу, С. Влияние ремиттансов из Российской Федерации на реальные доходы населения в Кыргызской Республике / С. Касан уулу // Экономические науки. – 2022. – № 5 (210). – С. 12-14. – ISSN 2072-0858.

2. Касан уулу, С. Влияние ремиттансов на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в условиях пандемии / С. Касан уулу, В.Л. Абрамов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2021. – № 8. – С. 67-71. – ISSN 2223-2974.

3. Касан уулу, С. Оценка последствий Соглашения о пенсионном обеспечении всех трудящихся для стран ЕАЭС / С. Касан уулу // Экономические науки. – 2022. – № 12 (217). – С. 447-450. – ISSN 2072-0858.

4. Касан уулу, С. Повышение финансовой грамотности и квалификации трудовых мигрантов как фактор увеличения положительного эффекта ремиттансов на экономику Кыргызстана в рамках ЕАЭС / С. Касан уулу // Экономические науки. – 2023. – № 2 (219). – С. 159-162. – ISSN 2072-0858.

Публикации в других научных изданиях:

1. Касан уулу, С. Оценка влияния ремиттансов на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики и пути замещения миграции в условиях интеграционных процессов в ЕАЭС / С. Касан уулу // Научные записки молодых исследователей. – 2021. – № 2. Том 9. – С. 14-23. – ISSN 2309-1193.

2. Касан уулу, С. Анализ миграционных процессов и динамики денежных переводов трудовых мигрантов из стран Центральной Азии в период пандемии COVID-19. Возможные последствия / С. Касан уулу // Мир современной науки. – 2021. – № 1 (65). – С. 6-12. – ISSN 2218-6832.