



Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»

**ОТЧЕТ**  
**о результатах научно-исследовательской работы**  
**по теме:**  
**«Методологические основы мониторинга рисков**  
**и угроз экономической безопасности**  
**Российской Федерации»**

Руководитель НИР  
директор Центра мониторинга и  
оценки экономической безопасности  
д-р эконом. наук Старовойтов В.Г.

Москва 2017

**Объект исследования:** национальная экономика на федеральном уровне, отношения, возникающие при осуществлении наблюдения и идентификации рисков и угроз в сфере экономики России на федеральном уровне.

**Предмет исследования:** основные закономерности и особенности отношений, возникающих при выявлении, анализе, обобщении и описании основных рисков и угроз в сфере экономики России, которые необходимо учитывать в системе государственного управления экономической безопасностью при осуществлении мониторинга рисков и угроз на федеральном уровне на регулярной основе.

**Цель:** разработка методологических основ осуществления мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне).

# Задачи НИР

1. Анализ существующих методологических подходов к мониторингу рисков и угроз безопасности в экономической сфере.
2. Обобщение существующих подходов к пониманию рисков и угроз экономической безопасности, их перечня и критериев выявления, оценки и отбора.
3. Определение содержания предметной сферы и методологических особенностей мониторинга рисков и угроз экономической безопасности.
4. Идентификация основных источников возникновения рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации.
5. Разработка критериев идентификации, классификации и типологии рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации с учетом их динамики.
6. Разработка основных механизмов мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации.
7. Разработка институциональных основ мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации.
8. Анализ современного состояния нормативно-правового обеспечения мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации и предложения по основным направлениям его совершенствования.

# Результаты НИР

а) Подготовлен аналитический обзор и обобщение существующих подходов в понимании рисков и угроз экономической безопасности, их перечня и критериев выявления, оценки и отбора.

б) Подготовлен аналитический обзор существующих подходов к осуществлению мониторинга рисков и угроз безопасности, в том числе в экономической сфере, включая анализ понятийного аппарата.

в) Разработана вербальная (описательная) модель предметной сферы мониторинга: содержание, механизмы и особенности методологии мониторинга (на федеральном уровне).

г) Разработан и обоснован перечень критериев идентификации, классификации и типологии рисков и угроз экономической безопасности (на федеральном уровне).

д) Разработаны основы концептуальной модели источников возникновения рисков и угроз экономической безопасности России (на федеральном уровне).

е) Подготовлены предложения по построению классификатора и рубрикатора рисков и угроз экономической безопасности России (на федеральном уровне).

ж) Предложен комплекс основных механизмов мониторинга рисков и угроз.

з) Предложена обобщенная институциональная система мониторинга рисков и угроз.

и) Подготовлены предложения по основным направлениям совершенствования состояния нормативно-правового обеспечения мониторинга рисков и угроз.

# Новизна результатов НИР

Впервые разработаны методологические основы организации и осуществления мониторинга рисков и угроз как составной части контура государственного управления в сфере экономической безопасности на различных уровнях оперативности и научного наблюдения состояния и динамики национальной экономики на основе комплексного использования витального подхода к исследованию национальной экономики, постнеклассического подхода к анализу отношений субъект-среда, диалектического единства безопасности и развития, позволяющего решать задачи оперативного управления в регламентном и нештатном режимах.

Механизмы мониторинга учитывают необходимость комплексного учёта информации и рассмотрения последствий реализации рискованных событий.

В соответствии с методологией наблюдения и оценки рисков и угроз разработана новая типологизация и классификация рисков, угроз и других факторов ущерба, а также сформирована новая концептуальная модель источников угроз.

# Практическая значимость результатов НИР

Создан РИД в виде научного произведения, представляющий научный и методологический задел для разработки *Технического задания на выполнение Опытно-конструкторской работы* по созданию организационно-технической системы мониторинга рисков и угроз экономической безопасности России на федеральном уровне.

Полученные результаты позволят создать комплекс информационных технологий и программно-инструментальных средств для упреждающего управления рисками в экономике, существенно снизить возможный ущерб, минимизировать затраты на управление рисками в рамках реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Результаты НИР уже используются Минэкономразвития России при создании *Федеральной системы управления рисками в экономической сфере*.

# Представление в научной периодике

- 1) Экономическая безопасность в условиях перехода к шестому технологическому укладу: постановка проблемы («Безопасность бизнеса»).
- 2) О методологических основаниях реализации Указа Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» («Журнал Новой экономической ассоциации»).
- 3) Мониторинг состояния экономической безопасности в контуре государственного управления России: современная теория и практика («Управленческие науки»).
- 4) Перечень показателей для оценки состояния экономической безопасности России на основе парадигмы существования («Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление»).
- 5) Комплекс основных механизмов мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации на федеральном уровне («Эффективное антикризисное управление»).
- 6) Подход к типологии и классификации угроз и рисков экономической безопасности Российской Федерации («Безопасность бизнеса»).
- 7) Основы концептуальной модели источников угроз экономической безопасности на национальном уровне («Онтология проектирования»).

# Потенциал для развития и коммерциализации РИД

*Создан задел для получения производных результатов в виде компьютерных программ реализации методического обеспечения, баз данных, а также научных произведений в виде читаемых на коммерческой основе лекций.*

*Ряд результатов может быть адаптирован и интерпретирован для использования на региональном, отраслевом и корпоративном уровнях в качестве типовых методических продуктов, вводимых в экономический оборот оказания консалтинговых услуг по созданию прикладных систем мониторинга экономической безопасности, приобретающая коммерческую ценность как РИД в виде секретов производства.*



# Суть мониторинга

**Мониторинг рисков и угроз экономической безопасности на федеральном уровне** – это непрерывный, регламентированный процесс сбора и представление информации о факторах ущерба в сфере экономической безопасности во всех доступных источниках информации для своевременной подготовки исходных данных для принятия решения по обеспечению экономической безопасности на федеральном уровне, в т. ч. в упреждающем режиме.

**Цель мониторинга** - минимизация неопределенности среды и ее отношений с национальной экономикой для обеспечения гомеостаза экономических процессов адекватно изменениям национальных интересов и оптимизации расхода ресурсов на существование в соответствии с национальными интересами, а также условий для осуществления процессов самоорганизации.

**Основная функция мониторинга** - своевременное выявление и информационное представление в систему управления экономикой факторов ущерба (вызовов, угроз, рисков событий, уязвимостей) для обеспечения информацией и знаниями постановку и коррекцию задачи целеполагания и управления экономикой на различных уровнях оперативности управления: операциональном, тактическом, стратегическом и метастратегическом (концептуальное проектирование будущего).

# Основные задачи мониторинга

1. Выделение объектов мониторинга, их свойств и параметров, факторов, причин и субъектов факторов ущерба, определение набора показателей для анализа состояния и динамики, оценки потенциального ущерба, формирование на основе этого тематического рубрикатора мониторинга.
2. Постоянно-периодическое наблюдение выделенных свойств и параметров, объектов и субъектов для анализа состояния и динамики факторов ущерба.
3. Постоянное наблюдение, анализ и оценка перспективных и инновационных аспектов субъектов экономической деятельности и взаимодействий, основных тенденций развития наблюдаемых объектов и субъектов.
4. Формирование и поддержание в актуальном состоянии баз данных и знаний.
5. Подготовка периодических и проблемно-тематических аналитических и экспертных материалов, в т. ч. для принятия конкретных управленческих решений.
6. Разработка вероятных сценариев воздействия объектов и субъектов, возникновения угроз и создания рисков.
7. Организация деятельности и подготовка специалистов для осуществления мониторинга, включая аналитических работников и экспертов.

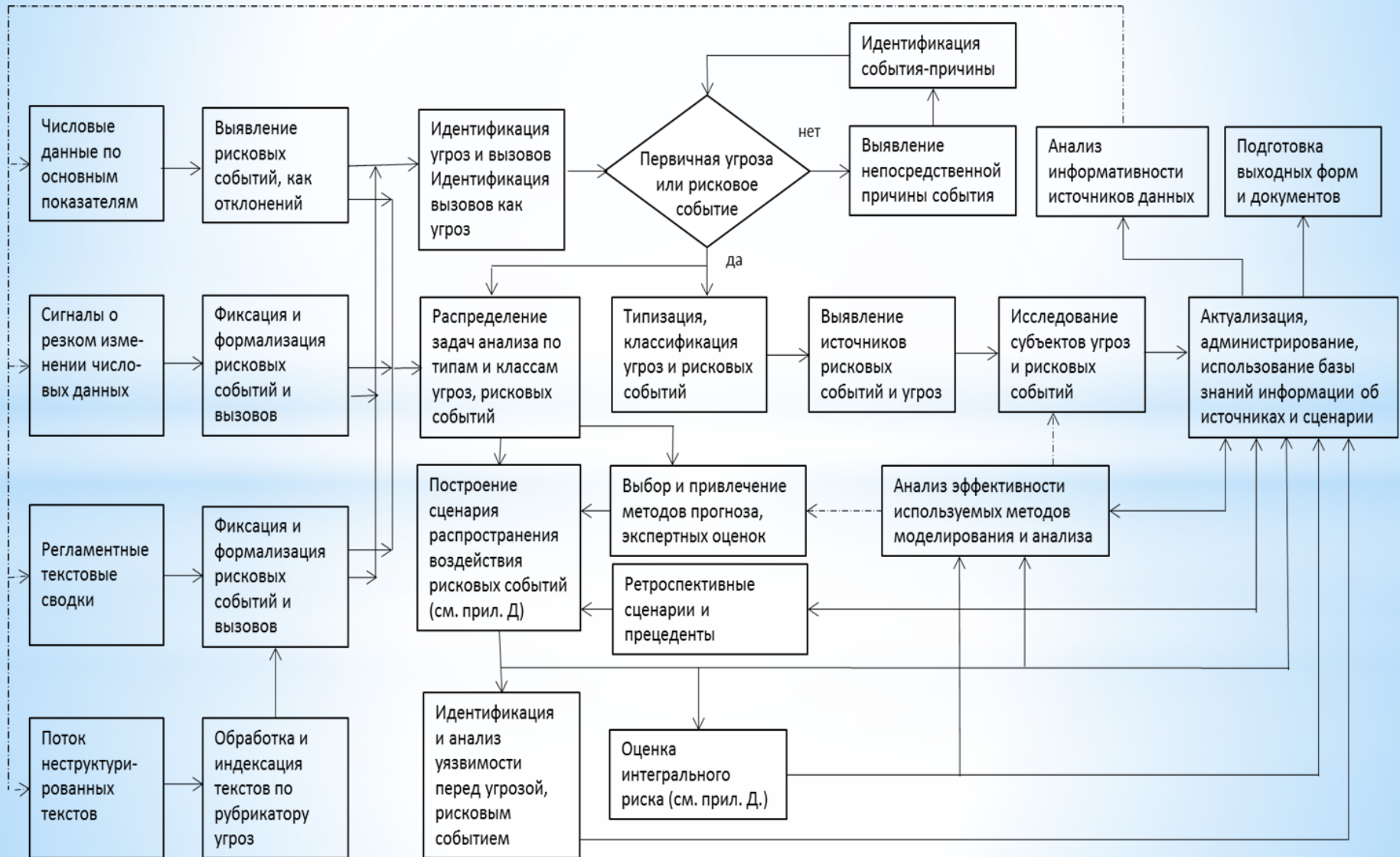
# Предмет наблюдения в мониторинге

- параметры результатов функционирования экономики, в т. ч. в региональном, отраслевом разрезах и на уровне системообразующих корпораций;
- параметры, характеризующие состояние и динамику системообразующих факторов экономики;
- состояние ресурсной базы экономики, включая природную среду и кадры;
- конкурентоспособность экономики;
- качество жизни домашних хозяйств и его соответствие социальным ожиданиям;
- состояние и динамика внутренних рынков в региональном и секторальном разрезах, включая финансовый рынок;
- качество (эффективность) функционирования основных институтов взаимодействия и развития в экономике;
- направленность (тенденции) экономического поведения субъектов экономической деятельности от домашних хозяйств до органов государственной власти;
- направленность (тенденции) экономического поведения субъектов мировой хозяйственной системы и политики, в т. ч. конкретно в отношении России;
- состояние, направления развития мировых рынков, ведущих корпораций, инфраструктуры;
- законодательная и нормативно-регламентирующая деятельность;
- прогнозы научно-технического развития, внедрение новшеств;
- планы и направления развития предприятий-монополистов в ключевых секторах производства продукции, поддержания обороноспособности и инфраструктуры жизнедеятельности общества;
- планы и направления развития финансовых структур;
- техническое состояние инфраструктуры, технических и промышленных объектов повышенной опасности, объектов, играющих системообразующую роль в осуществлении экономических циклов;
- выполнение (прогноз выполнения) государственных программ, планов, заданий в сфере экономики.

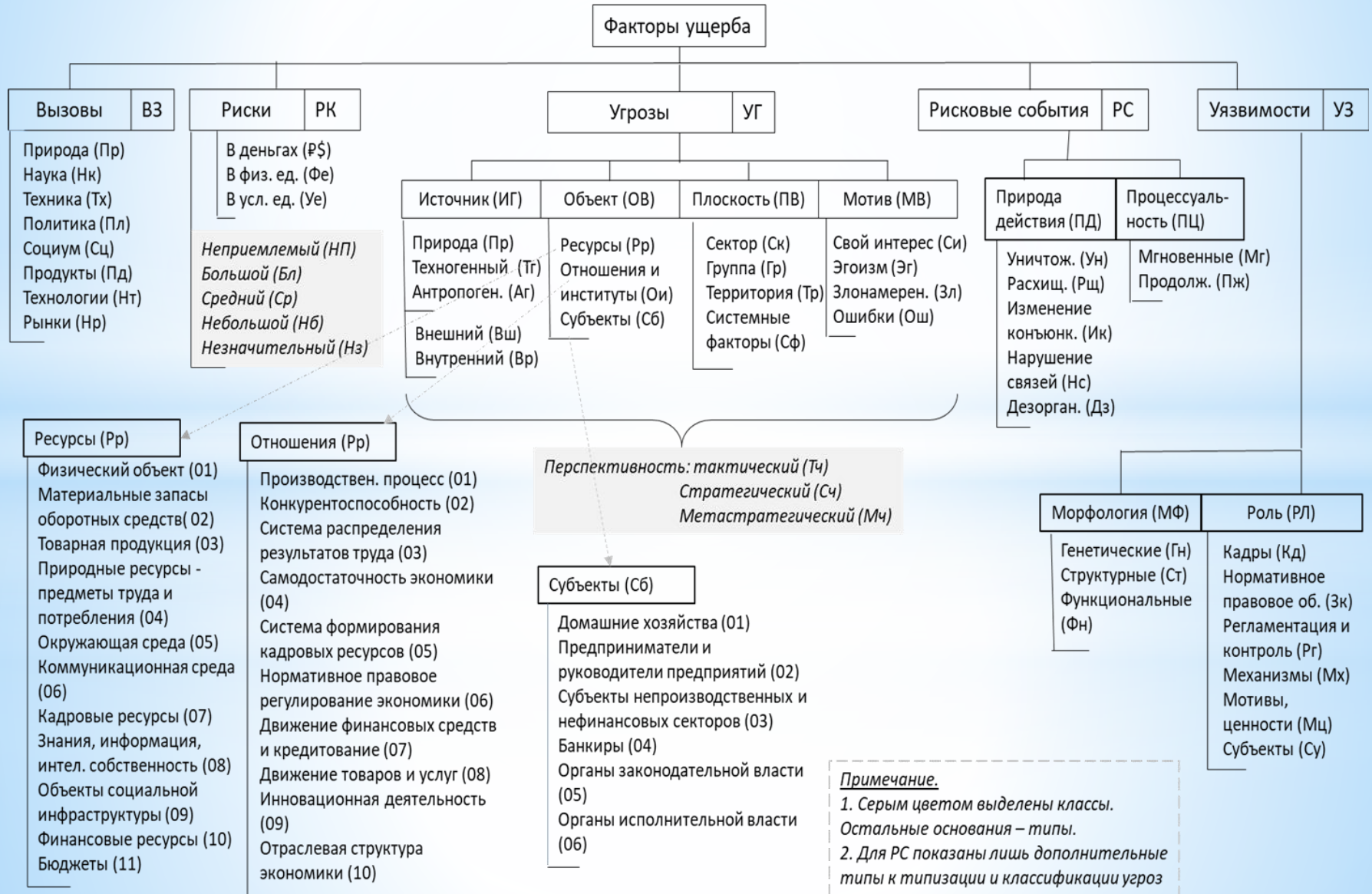
# Ядро параметров наблюдения

- 1) Показатели экономической безопасности, представленные в Стратегии экономической безопасности.
- 2) Системообразующие факторы экономики.
- 3) Показатели, характеризующие развитие:
  - генерация и внедрение новшеств: продукции, технологий, способов управления и организации труда и распределения,
  - совершенствование и распространение информационных и коммуникационных технологий, институтов инновационной деятельности.

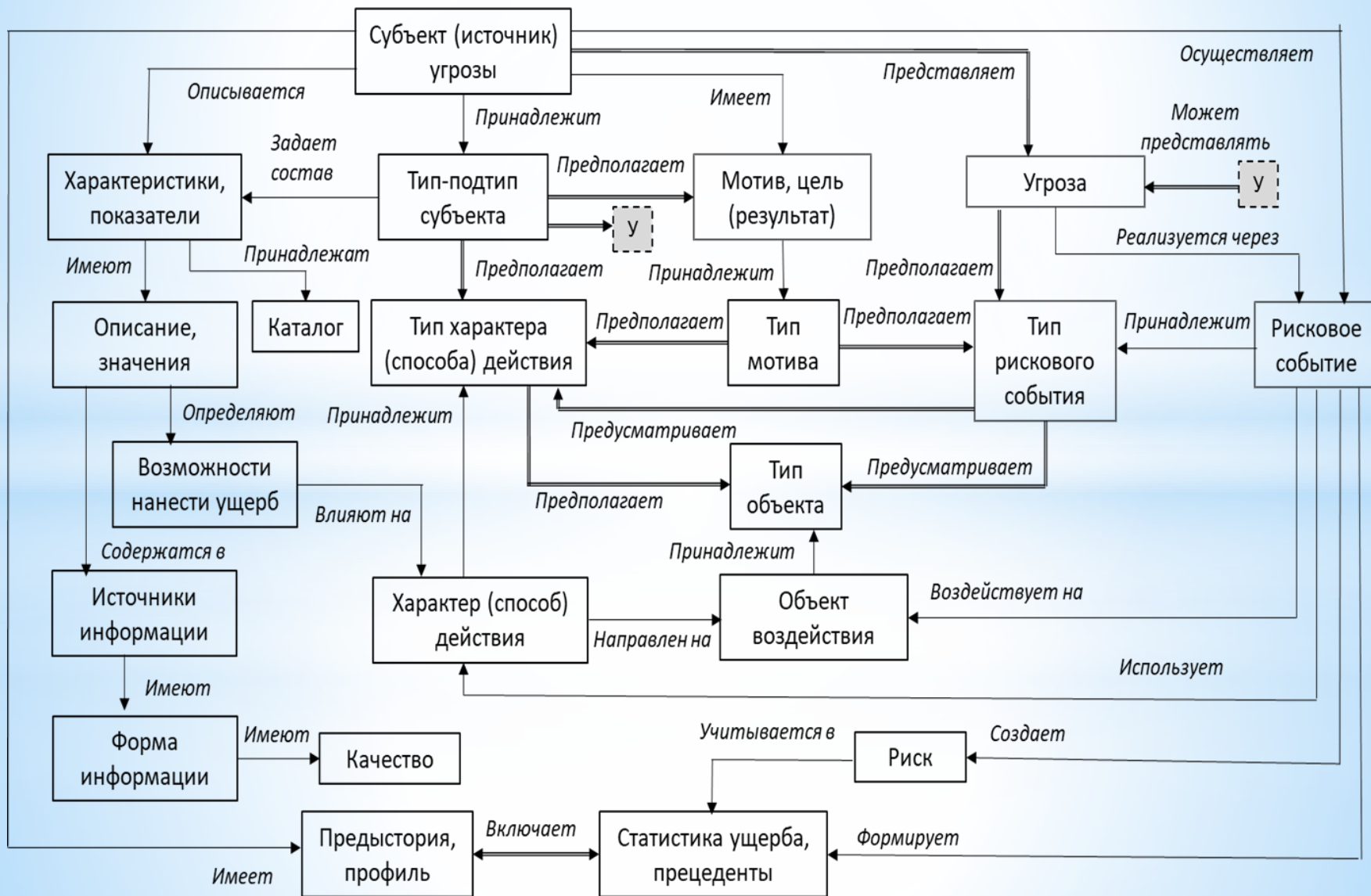
# Схема комплекса основных механизмов мониторинга



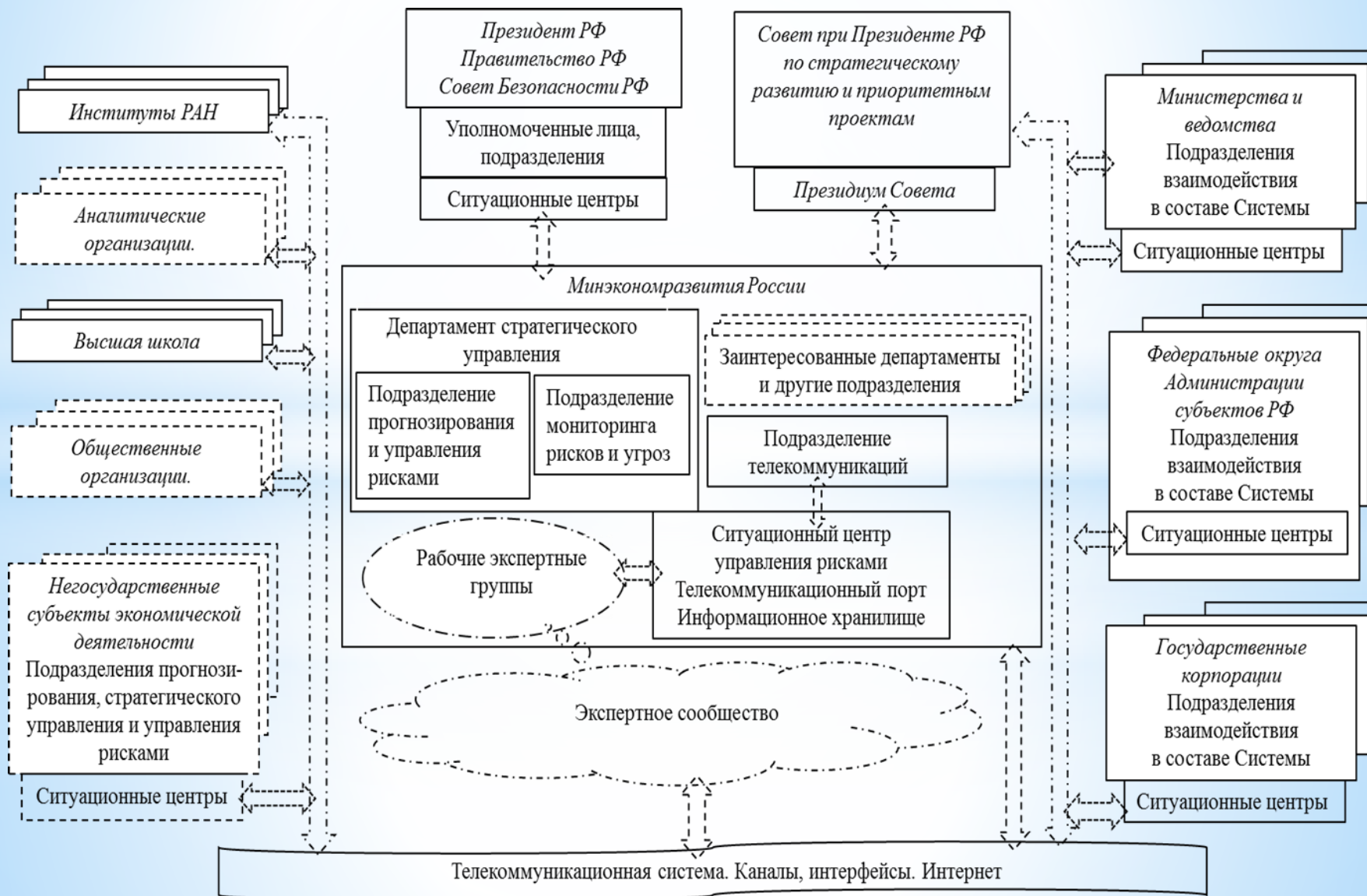
# Типизация и классификация угроз и других факторов ущерба



# Обобщенная онтологическая модель мониторинга источников (субъектов) угроз



# Обобщенная организационно-институциональная схема осуществления мониторинга





# Основные направления дальнейших исследований и разработок

1. Создание информационных моделей факторов ущерба, субъектов угроз, объектов защиты.
2. Разработка методик и моделей реализации механизмов мониторинга, прежде всего, факторного моделирования конкретных рисков событий и мер противодействия.
3. Формирование библиотеки типовых моделей распространения ущерба.
4. Разработка технологии имитационного моделирования.
5. Формирование базы знаний субъектов угроз и рисков событий.
6. Создание процедур проведения сценарных исследований и формирования экспертных оценок.