

«МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА РИСКОВ И УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (аннотация)

Современное состояние отечественной экономики характеризуется неустойчивостью, наличием большого количества рисков и угроз, которые осложняют достижение целей социально-экономического развития и создают проблемы обеспечения экономической и национальной безопасности.

До сих пор в России не создана полноценная система стратегического анализа и управления рисками в экономической сфере, которая должна быть сформирована в соответствии с требованиями Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№ 172-ФЗ от 28 июня 2014 г.), «Стратегией национальной безопасности Российской Федерации» (Указ Президента России от 31 декабря 2015 г. № 683) и «Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (Указ Президента России от 13 мая 2017 г. № 208).

В связи с необходимостью создания системы стратегического анализа и управления рисками, актуальным является вопрос разработки методических основ мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации.

В рамках НИР проведен анализ существующих подходов в понимании рисков и угроз экономической безопасности, их перечня и критериев выявления, оценки и отбора, а также существующих подходов к осуществлению мониторинга рисков и угроз безопасности, включая анализ понятийного аппарата. Кроме этого, определены особенности экономики как динамической нелинейной системы, интегрирующей разнообразные отношения между субъектами экономической деятельности.

Это позволило сделать вывод, что рассматриваемая задача является сложной, несводимой к периодическому статистическому измерению ограниченного набора макроэкономических показателей, их оценке на

соответствие допустимым интервалам и прогнозу на основе статистических моделей.

Формирование системы мониторинга экономической безопасности требует решения целого комплекса проблем – от концептуальных, правовых, информационных – до институциональных, кадровых, технических. Именно поэтому мониторинг выделяется как специальная задача в «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Методологические основы осуществления мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне) включает следующие основные компоненты:

- вербальная (описательная) модель предметной сферы мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации: содержание, механизмы и особенности методологии мониторинга (на федеральном уровне);

- перечень критериев идентификации, классификации и типологии рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне);

- основы концептуальной модели источников возникновения рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне);

- классификатор и рубрикатор рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне);

- комплекс основных механизмов мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации на федеральном уровне;

- обобщенная институциональная система мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне).

- основные направления совершенствования состояния нормативно-правового обеспечения мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации (на федеральном уровне).

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что впервые разработаны методологические основы организации и осуществления мониторинга рисков и угроз как составной части контура государственного управления в сфере экономической безопасности на основе комплексного использования витального подхода (жизненного) основанном на диалектическом единстве безопасности и развития. Механизмы мониторинга учитывают необходимость комплексного учёта информации и рассмотрения последствий реализации рисков событий. Кроме того, в соответствии с методологией наблюдения и оценки рисков и угроз разработана новая типологизация и классификация рисков, угроз и других факторов ущерба, а также сформирована новая концептуальная модель источников угроз. В мировой практике нет аналогов создания систем мониторинга экономической безопасности на национальном уровне.

На основе изучения существующих подходов к анализу и оценке экономической безопасности на федеральном уровне, а также организации и осуществления мониторингов различных динамических сложных систем (объектов, процессов) обобщена и приведена в целостный вид методологическая платформа (основание) организации системы мониторинга экономической безопасности в России. Данная методологическая платформа является инновационным продуктом, не имеющим аналогов. Витальный подход (жизненный) предполагает понимание организованной социальной системы как целостной конструкции, основной целевой функцией которой является успешное функционирование, воспроизводство и развитие в окружающей среде и конкурентном мире.

Общество рассматривается как живой самовоспроизводящийся и развивающийся организм. Стремление к существованию и развитию выступает системообразующим фактором для системы деятельности организационных систем (субъектов), а обеспечение конкурентоспособности по сравнению с другими претендентами на общедоступный жизненно-важный дефицитный ресурс (в том числе рынок потребления) – как один из

важных результатов. Это относится и к национально-культурным системам в целом, включая национальные экономические системы как подсистемы. Национальные интересы отражают смысл и целевую функцию существования нации-государства как субъекта-носителя этих интересов. При таком методологическом подходе сущностью обеспечения экономической безопасности (в комплексе национальной безопасности и стратегического управления) является создание условий для безопасного существования Российской Федерации в соответствии с ценностями ее современной национальной культурной традиции, ее национальными потребностями и интересами, с учетом имеющихся возможностей и взаимоотношений с природной средой и мировым сообществом, сочетанием интересов производителей и потребителей, с учетом региональных особенностей страны.

С этих позиций должны определяться критерии анализа и оценки рисков и угроз в сфере экономической безопасности и, соответственно, строиться модели, отражающие отношения в онтологической системе проблематики экономической безопасности и отношения в системе национальная экономика – среда ее функционирования и развития.

Существование обусловлено безопасностью. Обеспечение безопасности является фактически обеспечением существования сейчас и в сколь угодно продолжительной перспективе с учётом изменяющихся потребностей и ценностей и влияния внешней среды. Под развитием понимается увеличение возможностей рассматриваемой системы, в нашем случае экономики, для осуществления взаимодействия с окружающей средой, т. е. обеспечения материального базиса для обеспечения национальных интересов в условиях меняющейся среды, развития ценностей и потребностей, угроз и вызовов.

Типологизация и классификация угроз и рисков разработана с точки зрения эффективной организации их анализа, что предполагает выбор рациональных организационно-функциональных структур, разработку

эффективных механизмов обработки той или иной информации с учётом интересов субъектов управления, их существующей структуры и порядков деятельности, требований к оперативности и точности решения задач. Разные типы угроз и рисков отличаются друг от друга содержанием анализа, составом решаемых задач, используемым прикладным знанием. Классы отличаются по значениям параметров и выделяются для определения приоритетности решения задач, требований к оперативности и точности их решения, структуризации проблемного поля в рамках типов угроз и рисков, фильтрации результатов мониторинга для представления на различные уровни управления.

В рамках концептуальной модели источников (субъектов) угроз и рисков экономической безопасности представлены основные особенности источников и субъектов угроз экономической безопасности в национальном масштабе. Описан характер, типы объектов и мотивы или причины воздействия со стороны источников указанных типов. Отмечены источники информации и задачи, подлежащие решению в ходе подготовки решений по противодействию субъектам угроз. Новизна модели заключается в систематизации и структуризации знания проблемного поля, которое необходимо осваивать для всестороннего информационного и знаниевого обеспечения активного противодействия источникам угроз экономической безопасности. Предложенная концептуальная модель может служить основой для создания информационной, онтологической, когнитивной и структурно-функциональной моделей, а также эвристик для агентно-ориентированного моделирования поведения источников (субъектов) угроз в рамках автоматизированных систем поддержки и принятия решений по обеспечению экономической безопасности в масштабе страны.

Основные механизмы мониторинга разработаны исходя из необходимости учёта комплексности исследования рисков, выявления первичных причин и субъектов угроз, отношений между субъектами и субъектов к интересам и целям. Они предполагают рассмотрение экономики

как сложной нелинейной развивающейся системы, предполагающий подготовку информации для решения управленческих задач разной срочности и масштаба планирования (от тактического до стратегического) и осуществление научного наблюдения экономики. Комплекс механизмов предусматривает обработку числовой и текстовой информации, а также выявление новых угроз и рисков, учёт и анализ взаимовлияния факторов ущерба, объектов и субъектов экономики, осуществление обратной связи для детализации информации в случае необходимости, анализа качества источников информации. Для этого предложено использовать, в т. ч. когнитивную модель в виде ориентированного нагруженного графа, имитационную модель и др. Механизмы ориентированы на модели, позволяющие учитывать конкретную специфику реализации угроз, взаимосвязи объектов онтологии проблематики безопасности, осуществлять прогноз, использовать особенные знания экспертов по конкретным вопросам, учитывать нелинейность процессов, вероятностную и невероятностную недетерминированность различных явлений и взаимосвязей.

Методология мониторинга включает также описание его институциональной основы, которая предполагает гибридную структуру, использование государственных и негосударственных структур на постоянной основе, а также привлечение различных субъектов по гибким механизмам взаимодействия, включая экспертное сообщество и научно-исследовательское сообщество.

Методология мониторинга в целом, механизмы его осуществления, основная институциональная структура органично вписана в концептуальную модель государственной системы обеспечения экономической безопасности, создаваемую в рамках реализации ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на основе ГАС «Управления, Федеральной информационной системы стратегического планирования (ФИС СП), Федеральной системы управления рисками (ФСУР).

Практическая значимость результатов состоит в создании научного и методологического задела для разработки технического задания на выполнение опытно-конструкторской работы по созданию организационно-технической системы мониторинга рисков и угроз экономической безопасности России на федеральном уровне. Полученные результаты позволят создать комплекс информационных технологий и программно-инструментальных средств для упреждающего управления рисками в экономике, существенно снизить возможный ущерб, минимизировать затраты на управление рисками в рамках реализации «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Результаты работы могут быть использованы для совершенствования «Информационно-аналитической системы мониторинга показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации», создаваемой в соответствии со «Стратегией национальной безопасности Российской Федерации», а также в системе Росфинмониторинга и «Единой межведомственной информационно-статистической системы» (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367), по реализации Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. № 1278) и «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Дальнейшие исследования целесообразно проводить по следующим направлениям:

- создание информационных моделей факторов ущерба, субъектов угроз, объектов защиты;
- разработка методик и моделей реализации механизмов мониторинга, прежде всего, факторного моделирования конкретных рисков событий и мер противодействия;

- формирование библиотеки типовых моделей распространения ущербов;
- разработка технологии имитационного моделирования;
- формирование базы знаний субъектов угроз и рисков событий;
- разработка процедур проведения сценарных исследований и формирования экспертных оценок.

Полагаем, что предложенные учеными Финансового университета рекомендации по разработке методологических основ мониторинга рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации позволят повысить качество методического обеспечения создаваемых документов стратегического планирования и ускорить процесс создания в России полноценной системы Стратегического планирования.

Это, несомненно, будет способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.