

АННОТАЦИЯ

научного исследования по теме: «Анализ методов и инструментов выработки документов стратегического планирования и их согласования между собой в госсекторе» (шифр темы: ВТК-ГЗ-30-18)

В рамках Государственного задания в Финансовом университете выполнено научное исследование систем документов стратегического планирования, используемых в Российской Федерации и ряде зарубежных стран, а также анализ методов и инструментов разработки и согласования этих документов в госсекторе.

По итогам выполнения НИР были разработаны предложения по практическому использованию полученных научных результатов в деятельности органов государственной власти, а также в учебном процессе ВУЗов, что особенно актуально как в целях запуска в стране многоуровневой проектной экономики, так и для обучения проектным компетенциям государственных служащих всех уровней стратегического государственного управления.

1. Актуальность рассматриваемой проблемы

Для развития и совершенствования национальной системы государственного стратегического планирования на современном этапе крайне важно обеспечить согласованность разрабатываемых документов всех уровней государственного управления. Кроме того, необходимо чтобы принимаемые новые документы стратегического планирования по целям, задачам и ключевым показателям были увязаны с проектной деятельностью, государственными программами и бюджетным планированием. Без решения этих проблем невозможно в полной мере реализовать требования Стратегии экономической безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208), и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683).

Данная проблематика особенно актуальна в свете стоящей перед органами государственной власти задачи запуска в стране многоуровневой проектной экономики.

Для решения этой проблемы необходимы глубокий анализа имеющихся документов стратегического планирования с целью выявления структурных и иерархических нарушений, анализ методов и инструментов разработки и согласования этих документов, а также изучение опыта решения подобных задач в современных системах стратегического планирования развитых стран: США, Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского региона, с целью выявления наилучшего зарубежного опыта, пригодного для имплементации в российскую практику.

2. Цель исследования

Цель исследования состоит в анализе методов и инструментов выработки документов стратегического планирования и их согласования между собой в госсекторе.

3. Анализ результатов исследования

В ходе выполнения НИР были изучены теоретические основы стратегического планирования с точки зрения государственного управления, при этом особое место уделено вопросам национального экономического развития.

При этом было проведено исследование систем документов стратегического планирования, используемых в Российской Федерации и ряде зарубежных стран, а также выполнен анализ методов и инструментов разработки и согласования этих документов в госсекторе.

Проведен обзор различных практик государственных институтов экономически развитых стран, влияющих на выработку документов стратегического планирования и их согласования между собой в госсекторе. При этом было рассмотрено место и роль правительств и местного самоуправления в системах органов государственной власти, проведено сравнение деятельности государственных институтов в контексте стратегического планирования.

Проведен обзор методов и инструментов используемых в европейской, американской и азиатской системах государственного управления. Исследован состав, структура и иерархия документов стратегического планирования в таких странах как: США, Великобритания, Сингапур, Франция, Канада, Китай, Австралия, Германия, Япония, Южная Корея. А также методы и инструменты разработки и согласования документов стратегического планирования,

используемые в этих странах. Осуществлено сравнение подходов к разработке документов стратегического планирования и выявлены интегральные приоритеты верхнего уровня с учетом лучших практик.

Рассмотрены методы и инструменты увязки документов стратегического планирования с проектной деятельностью, государственными программами и бюджетным планированием по целям, показателям, бюджету и пр. применяемые в экономически развитых странах. При этом выявлены связи между параметрами системы документов стратегического планирования и реализуемостью стратегических целей.

В работе была выполнена оценка возможности применения в российской практике стратегического планирования положительного опыта экономически развитых стран и Малайзии в части выработки документов стратегического планирования и их согласования между собой для трех уровней государственного управления. Сформулированы предложения по применению этого опыта в российской практике стратегического планирования. Проведен анализ и определены требования к институциональной среде необходимой для успешного применения этого опыта.

4. Рекомендации по решению поставленной проблемы

В целях повышения эффективности выработки программных документов стратегического планирования и их согласованности между собой в госсекторе, в России назрела необходимость трансформации методологических подходов и модельного аппарата системы стратегического планирования и управления. При этом целесообразно учитывать положительный опыт развитых стран. В работе на основании проведенного анализа, определены основные элементы зарубежного опыта, значимость которых для Российской Федерации крайне высока

Для совершенствования процесса разработки стратегических планов предлагается к внедрению авторская методология, механизмы и организационно-управленческая система разработки стратегических планов государственного управления, учитывающие положительные аспекты, присущие как секторальному, так и интегральному принципам определения стратегических приоритетов, а также предполагающие гармонизации процессных моделей стратегического, проектного управления и бюджетного

планирования. При этом в работе определены особенности реализации процедур стратегического планирования в условиях экономического и геополитического кризисов, а также даны предложения по формированию встроенных в систему стратегического планирования методов и инструментов контроля реализации стратегии.

Кроме того, в работе были определены следующие ключевые направления совершенствования процесса разработки стратегических планов:

- Привязка национального стратегического планирования к документам наднационального уровня в рамках интеграционных группировок, наднациональный контроль, санкционные механизмы регулирования.

- Повышение гибкости системы через «рамочные» наднациональные требования к национальной стратегии, в том числе федерального уровня, внедрение обширного переговорного механизма согласований, свобода принятия национальных плановых решений с акцентом на региональные планы и программы.

- Жесткая координация процессов планирования и плановых проектировок с бюджетным процессом.

- Приоритетность краткосрочного планирования перед долгосрочным, изменение функций прогнозирования и контроля как источников информации для принятия оперативных решений, регламентация планового процесса во времени и по этапам, активный мониторинг; независимое прогнозирование как отрасль коммерческой деятельности.

- Самостоятельность территориальных (административных) образований в принятии стратегий развития при грантовой (конкурсной) системе поддержки стратегических инициатив федеральным правительством.

- Институциональная, нормативная и методическая обеспеченность стратегического планирования. Систематическая модернизация методических документов без их коренной переработки, в том числе применительно к условиям противодействия кризису.

- Группировка планируемых показателей в документах стратегического планирования по объектам планирования, позволяющая оценивать степень реализации заявленных целей.

- Обязательность процедур парламентского и общественного обсуждения плановых проектировок.

- Сопровождение принятия принципиальных долгосрочных решений модернизацией или реформированием соответствующих институтов, обеспечивающих подготовку и координацию исполнения принятых решений.

В работе доказано, что система стратегического планирования будет эффективна только при наличии соответствующей системы правовых институтов, направленных на формирование и контроль исполнения государственной стратегии управления. Это ставит дальнейшую задачу углубленного сопоставительного анализа институциональной среды России и экономически развитых стран, а также разработки и обоснования моделей проектных компетенций в сфере стратегического планирования и методологии формирования системы оценки квалификации участников процессов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

Результаты НИР могут быть использованы в рамках реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683), а также выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.03. 2013 г. №467-р «Экономическое развитие и инновационная экономика», Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».