

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования**

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Финансовый университет)

№ протокола
защиты _____

УТВЕРЖДАЮ
проректор по научной работе
канд. экон. наук, доцент
_____ С.П. Соляникова
« _____ » _____ 2023 г.

ОТЧЕТ

О НАУЧНО - ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ


в рамках МВТСК – № 9

**на тему: «Государственная поддержка субъектов малого и среднего
бизнеса в современных условиях в Казахстане и России: сравнительно-
правовой анализ»**

Руководитель НИР: Белоусов Андрей Леонидович, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Москва 2023 г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

<p>Руководитель НИР: Доцент Департамента правового регулирующего экономической деятельности Юридического факультета</p>	 18.05.2023 г. (подпись, дата)	<p>Белоусов Андрей Леонидович</p>
<p>Исполнители:</p>		
<p>Студентка Юридического факультета, гр. Ю21-4</p>	<p>(подпись, дата)</p>	<p>Гимадеева В. М. (поиск и предоставление информации по научно- исследовательской работе в части сравнительно- правового анализа регулирующего лизинга, грантовой поддержки и обеспечения доступа к госзакупкам субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане)</p>
<p>Студентка Юридического факультета, гр. Ю20-3</p>	<p>(подпись, дата)</p>	<p>Ермолова А. П. (оформление отчета по научно- исследовательской работе и подготовка презентации)</p>
<p>Студент Юридического факультета гр. Ю21-4</p>	<p>(подпись, дата)</p>	<p>Романов К. В. (поиск и предоставление информации по научно- исследовательской работе в части сравнительно- правового анализа защиты прав предпринимателей и</p>

		закрепленных в законодательстве мер правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане)
Студентка Юридического факультета, гр. Ю21-10	(подпись, дата)	Тормозова В. А. (поиск и предоставление информации по научно-исследовательской работе в части правового регулирования криптовалюты и майнинга как инструментов развития малого и среднего бизнеса в России и Казахстане)
Студентка Юридического факультета, гр. Ю21-4	(подпись, дата)	Новаковская А. С. (поиск и предоставление информации по научно-исследовательской работе в части сравнительно-правового анализа регулирования кредита для субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане)
Студентка Юридического факультета, гр. Ю20-4	(подпись, дата)	Фомичева А. В. (поиск и предоставление информации по научно-исследовательской работе в части статистики субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане, критериев отнесения

		предпринимателя к категории малого или среднего бизнеса, налоговых льгот для малого и среднего бизнеса в России и Казахстане)
--	--	---

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
Глава 1. Общая характеристика субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане	8
1.1. Статистика субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане	8
1.2. Критерии отнесения предпринимателя к категории малого или среднего бизнеса	12
Глава 2. Сравнительно-правовой анализ регулирования лизинга в Казахстане и Российской Федерации	15
Глава 3. Правовое регулирование криптовалюты и майнинга как инструментов развития малого и среднего предпринимательства в России и Казахстане....	18
Глава 4. Меры и способы правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане	32
4.1. Грантовая поддержка и обеспечение доступа к госзакупкам субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане	32
4.2. Налоговые льготы для малого и среднего предпринимательства в России и Казахстане: влияние кризиса и пандемии	39
4.3. Сравнительно-правовой анализ защиты прав предпринимателей и закрепленных в законодательстве мер правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКОВ	75

ВВЕДЕНИЕ

Субъектов малого и среднего предпринимательства можно назвать двигателем экономики, поскольку их деятельность влияет на всю экономическую систему стран. Такие страны как Российская Федерация и Казахстан стремятся вести экономику по рыночной модели, для которой характерны: распространенность частной собственности, альтернативность покупателей и продавцов, гибкость к изменяющимся условиям, эффективное распределение ресурсов. Благодаря поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства улучшается ситуация на рынке, появляется большой выбор производителей, защищается конкуренция и так далее. Таким образом, тема научно-исследовательской работы является актуальной, поскольку оказание поддержки различными способами малому и среднему бизнесу способствует экономикам стран получать больше прибыли и стабилизировать нормальное состояние рынка.

Целью научно-исследовательской работы является проведение сравнительно-правового анализа, направленного на выявление проблем и тенденций в правовом регулировании государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в современных условиях в Казахстане и России.

Для реализации этой цели были поставлены следующие задачи:

- изучение статистических данных о субъектах малого и среднего бизнеса в России и Казахстане;
- установление критериев отнесения предпринимателя к категории малого или среднего бизнеса, анализ налоговых льгот для малого и среднего бизнеса в России и Казахстане;
- проведение анализа правового регулирования лизинга, грантовой поддержки и обеспечения доступа к госзакупкам субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане;
- проведение анализа правового регулирования кредита, предоставляемого субъектам малого и среднего бизнеса в России и Казахстане;

- изучение правового регулирования криптовалюты и майнинга как инструментов развития малого и среднего бизнеса в России и Казахстане;
- определить способы защиты прав предпринимателей и закрепленных в законодательстве мер правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в современных условиях в Казахстане и России.

К предмету исследования относится сравнительно-правовой анализ государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в современных условиях в Казахстане и России.

Методологической основой исследования служит комплекс общенаучных методов познания таких, как анализ, синтез, дедукция, индукция. Наряду с общенаучными применялись и частнонаучные методы: толкование норм права, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-логический методы.

Теоретическую основу исследования составляют труды, научные теории, концепции, статьи, практические данные ученых-экономистов, правоведов, юристов, педагогов таких как: А. И. Новикова и А. Е. Илларионова, И. И. Кучерова, А.А. Ситника, Г. В. Субботина, В. Э. Поляковой.

Теоретическая и практическая значимость исследования обусловлена возможностью его использования при разработке теоретических проблем права и применения результатов исследования для решения практических задач.

Глава 1. Общая характеристика субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане

1.1. Статистика субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане

Рассмотрим с опорой на статистические данные распространенность субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, на момент апреля 2023 года в Российской Федерации насчитывается 6 250 000 субъектов малого и среднего предпринимательства¹. В Казахстане на аналогичный момент можно насчитать более 2 097 500 субъектов². Стоит отметить, что в обеих странах с каждым годом наблюдается рост числа зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, относящихся к категории малого и среднего бизнеса. Например, в Казахстане за первые месяцы 2023 года наблюдается увеличение на 1,6% зарегистрированных субъектов индивидуального предпринимательства (по сравнению с аналогичным периодом 2022 года), в России также наблюдается самый большой рост регистраций физических лиц как индивидуальных предпринимателей – в 2022 год их количество увеличилось на 7,2%. Таким образом, ежегодно регистрируются и начинают свою работу большое количество субъектов малого и среднего предпринимательства, большое число которых занимает форма индивидуального предпринимательства.

По соотношению зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Казахстане, согласно Бюро национальной статистики, 67,3% - индивидуальные предприниматели, 19% - юридические лица малого предпринимательства, 13,5% - крестьянских или фермерских хозяйств, 0,2% - юридических лиц среднего предпринимательства. По соотношению конкретных видов таких субъектов в Российской Федерации также через данные Федеральной налоговой службы и Росстата можно обнаружить такие

¹ Статистика // мсп.рф URL: <https://msp.rf/analytics/> (дата обращения: 14.05.2023).

² Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // мсп.рф URL: <https://new.stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-org/publications/14836> (дата обращения: 12.05.2023).

пропорции: 57,43% - индивидуальные предприятия, а 42,57% - юридические лица. По соотношению категорий: 95,94% - микропредприятия, 3,77% - малые предприятия, 0,29% - средние предприятия.

Основным источником экономического роста Республики Казахстан можно назвать промышленную деятельность, конкретнее эксплуатацию сырьевого потенциала. Наиболее развитыми отраслями экономики можно назвать: добыча энергоресурсов (нефти, газа, цветных и черных металлов), производство локомотивов, автомобилей и другой техники, продукты питания. Основными источниками экономики России являются также сырьевые энергетические ресурсы, древесная промышленность и экспорт пшеницы.

По мнению А. И. Новикова и А. Е. Илларионова, Казахстан и Россия имеют схожую структуру экономики, поскольку в обеих странах представлен высокий уровень добывающей и обрабатывающей промышленности. Авторы считают, что Российская Федерация относится к ресурсообеспеченным государствам, что позволяет реализовывать модель развития экономики с ориентацией на внутренний спрос в то время, как Казахстан относится к рентно-сырьевой стране, поскольку инвестиционные ресурсы преимущественно направляются на поддержание и развитие добывающей промышленности, что может влиять на внешнюю «зависимость» государства³.

Стоит также проанализировать процентное соотношение по отраслям экономики, в которых наиболее активную роль принимают на себя субъекты малого и среднего предпринимательства. Для начала проанализируем экономику Казахстана и наиболее развитые отрасли.

Согласно статистике за 2022 год, опубликованной Бюро национальной статистика Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, наиболее популярными для субъектов малого и

³ Новиков, А.И. Последствия игнорирования экономических законов. Уроки Казахстана / А.И. Новиков, А.Е. Илларионов. - DOI 10.52957/22213260_2022_3_14. - Текст : электронный // Теоретическая экономика. - 2022 - №3. - С.14-20. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (Дата публикации: 28.03.2022).

среднего предпринимательства: 448 018 человек заняты в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, 301 863 человек в строительстве, 187 355 в транспорте и складировании и 71 825 в информации и связи⁴. По другой статистике, из общего числа субъектов малого и среднего бизнеса порядка 601 тысяч субъектов занимаются оптовой и розничной торговлей или ремонтом автомобилей, на втором месте по популярности сфере сельского, лесного или рыбного хозяйства и на третьем – строительство, а наименьшее число таких субъектов вовлечено в сектор снабжения электроэнергией, газом, паром – менее 2 тысяч⁵.

Далее проанализируем занятость субъектов малого и среднего бизнеса по отраслям экономики в Российской Федерации. Согласно данным Федеральной налоговой службы можно изучить наиболее популярные коды ОКВЭД такой деятельности: торговля оптовая неспециализированная (14,39%), строительство жилых и нежилых зданий (11,91%), деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенных в другие группировки (11,52%), торговля розничная в неспециализированных магазинах (10,89%), работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки (10,55%) и так далее⁶. Таким образом, в обеих странах наиболее популярным для субъектов малого и среднего бизнеса является торговля, а наиболее распространенный вид субъекта – индивидуальное предпринимательство.

Ещё одним не менее важным и интересным аспектом при анализе распространённости субъектов малого и среднего предпринимательства в

⁴ Численность занятых на действующих субъектах МСП в разрезе видов экономической деятельности по состоянию на 1 января 2022 года // gender.stat.gov.kz URL: https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=110&slug=1-2018-5&cat_id=6&lang=ru (дата обращения: 13.05.2023).

⁵ За год количество МСБ в Казахстане выросло на 22,6% // kz.kursiv.media URL: <https://kz.kursiv.media/2022-11-22/za-god-kolichestvo-msb-v-kazahstane-vyroslo-na-22-6/#:~:text=В%20Казахстане%20выросло%20количество%20действующих,составило%201%20732%20696%20субъектов> (дата обращения: 14.05.2023).

⁶ Малое и среднее предпринимательство в России // rosstat.gov.ru URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/mal_pred_2022.pdf (дата обращения: 14.05.2023).

России и Казахстане является процент закрытий таких субъектов. За период с 11.03.2022 по 10.03.2023 года в Российской Федерации было ликвидировано порядка миллиона юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по статистике платформы «мсп.рф». В Казахстане также существует высокий риск закрытий предприятий, относящийся к категориям малого и среднего бизнеса.

Таким образом, в экономиках Российской Федерации и Республике Казахстан насчитывается большое число субъектов, относящихся к категории малого и среднего бизнеса, и в схожих сферах ввиду особенностей экономического состояния стран.

1.2. Критерии отнесения предпринимателя к категории малого или среднего бизнеса

Изучая субъекты малого и среднего предпринимательства следует уточнить, что понимается под такими субъектами и согласно каким критериям их можно отнести к этому виду.

Стоит обозначить, что такие субъекты предпринимательства должны быть зарегистрированы в соответствии с законодательством и должны являться соответствующими условиям хозяйственными обществами, хозяйственными товариществами, хозяйственными партнерствами, производственными кооперативами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями. Такие условия обозначены в Федеральном законе от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁷.

Под малым предприятием понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель со среднегодовой численностью сотрудников от 16 до 100 человек и годовым доходом не более 800 миллионов.

Под средним предприятием понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель со среднегодовой численностью сотрудников от 101 до 250 и годовым доходом не более 2 миллиардов рублей. Также к категории среднего предприятия есть исключение, что в сфере легкой промышленности численность сотрудников может быть до 1000 человек, а для сферы общественного питания до 1500 человек.

Отдельно также стоит упомянуть про такую категорию, как микропредприятия, которые также относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства и составляют наибольший процент по сравнению со средним и малым предпринимательством. К микропредприятию относятся

⁷ Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (ред. от 29.12.2007) // Российская газета от 31 июля 2007 г.7 №164.

индивидуальные предприниматели или юридические лица со среднегодовой численностью работников до 15 человек и годовым доходом не более 120 миллионов.

В Предпринимательском кодексе Республики Казахстан (Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015 №3750V ЗРК) находятся критерии отнесения бизнеса к такой категории в этой стране⁸. По критерию количества работников показания аналогичные российским, но есть отличия по объему дохода.

К субъектам малого предпринимательства относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели со среднегодовым доходом не свыше трехсоттысячекратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете.

К субъектам микропредпринимательства относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица со среднегодовым доходом не свыше тридцатитысячекратного месячного расчетного показателя.

К субъектам среднего предпринимательства в Казахстане относятся те лица, которые не подходят под критерии микро- и малого предпринимательства и крупного. Можно определить, что по количеству работников значение должно составлять не менее 101 и не более 250 работников и среднегодовым доходом не более трехмиллионнократного месячного расчетного показателя. Стоит отметить, что при превышении одного или двух этих критериев субъект уже будет считаться крупным.

Стоит отметить, что под месячным расчетным показателем в Казахстане в 2023 году понимается сумма в 3 450 тенге⁹ (то есть 616,17 рублей на курс начала мая 2023 года). Соответственно, в отличие от Российской Федерации, где установлен точный критерий по сумме доходов в законодательстве, в

⁸ Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (ред. от 20.04.2023).

⁹ Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2023-2025 годы» от 1 декабря 2022 года № 163-VII.

Республике Казахстан он может варьироваться каждый год, поскольку ежегодно может изменяться месячный расчетный показатель.

Таким образом, принимая во внимание критерии определения субъектов к категории малого и среднего предпринимательства, можно заметить, что они крайне схожи в этих странах в численности работников, но имеют различия в размере дохода за год.

Глава 2. Сравнительно-правовой анализ регулирования лизинга в Казахстане и Российской Федерации

Лизинг является одним из самых популярных способов приобретения имущества на территории России и Казахстана. Существует множество различных правовых норм, которые регулируют лизинг в каждой из стран. В этой работе мы проведём сравнительно-правовой анализ регулирования лизинга в Казахстане и Российской Федерации.

Процесс развития лизинга в этих странах достаточно схож с Российским опытом в этой области. Например, в двух данных государствах при банках были созданы первые лизинговые организации, потому что именно у них были необходимые средства для финансирования этих проектов. И достаточно логичным фактом является то, что сначала основными клиентами представленных фирм выступали именно клиенты данных коммерческих организаций. На сегодняшний день в Казахстане работают три частные и одна государственная лизинговые компании, а также организации, созданные при банках: «Альянс Лизинг», «АТФ Лизинг», «БТА Лизинг», «Нуринвест» и другие.

Итак, давайте разберёмся, что такое договор лизинга – это такой договор, в соответствии с которым Лизингодатель берёт на себя обязанность приобрести в собственность указанное Лизингополучателем имущество у продавца, определённого им, или же это предоставление Лизингополучателю данного имущества во владение или пользование за определённую плату. Порядок и условия также определяются Договором Лизинга.

Обращаясь к законодательству, согласно статье 665 ГК РФ¹⁰: «По договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определённого им продавца и предоставить арендатору это имущество за

¹⁰ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023)// "Собрание законодательства РФ". 1994. N 32. Ст. 3301.

плату во временное владение и пользование. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца».

Также согласно статье 565 ГК РК¹¹:

«1. По договору лизинга лизингодатель обязуется приобрести в собственность указанное лизингополучателем имущество у продавца и предоставить лизингополучателю это имущество во временное владение и пользование за плату.

2. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем».

Исходя из предоставленных выше определений данного понятия, можно сделать вывод о том, что в двух сравниваемых законодательных актах представленных государств даются практически идентичные положения касательно процесса лизинга. Также для регулирования отношений в этой сфере введены законы Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)"¹², а также Закон Республики Казахстан «О финансовом лизинге»¹³. Если производить сравнение структуры представленных законодательных актов она достаточно схожа. Основными составляющими элементами выступают: предмет, формы, субъекты лизинга, сублизинг, права и обязанности сторон, правовые основы и так далее.

Подводя небольшой итог, можно сказать о том, что регулирование правоотношений в сфере лизинга в двух представленных государствах

¹¹ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2023 г.)// Опубликован: Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1994 г., № 23-24 (приложение); 1995 г., № 15-16, ст. 109; № 20, ст. 121; Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 2, ст. 187.

¹² Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ
(ред. от 14.07.2022)

"О финансовой аренде (лизинге)" // "Собрание законодательства РФ".1998. N 44, ст. 5394.

¹³ Закон Республики Казахстан от 5 июля 2000 года № 78-ІІ «О финансовом лизинге» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)// Опубликован: Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2000 г., № 10, ст. 247; «Казахстанская правда» от 13 июля 2000 г. № 175-176 (23188-23189).

достаточно похожее, одинаковым образом даются определения, сам предмет и другие значимые вопросы данного процесса.

Если же говорить о различиях регулирования представленного процесса в Российской Федерации и в Республике Казахстан, можно отметить, что в законодательстве РК даётся определение «договора лизинга», которое не даёт нам российское законодательство. Однако, как и упоминалось ранее ФЗ «О лизинге» даёт определение «лизинговой сделки. Также необходимо упомянуть, что казахстанским законодательством устанавливаются определённые требования, которые необходимо указывать в самом договоре. Например, стоимость аренды, срок аренды и условия возврата имущества. В России такие требования не являются обязательными, но могут быть указаны в договоре лизинга по желанию сторон.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательство Казахстана и России имеет свои особенности в регулировании лизинговых отношений. Обе страны имеют законы, которые регулируют эту деятельность, но существуют отличия в определениях и требованиях, которые ставятся перед сторонами лизинговой сделки.

Глава 3. Правовое регулирование криптовалюты и майнинга как инструментов развития малого и среднего предпринимательства в России и Казахстане

Развитие цифровой экономики является одним из главных и приоритетных направлений государственной политики как Российской Федерации¹⁴, так и Республики Казахстан¹⁵, и в обоих государствах большое внимание уделяется совершенствованию механизмов контроля криптоиндустрии. Рассмотрим перспективы правового регулирования криптовалюты и майнинга как потенциального вида предпринимательской деятельности для развития малого и среднего бизнеса в России и Казахстане.

Использование криптовалюты в международной торговле позволяет снижать последствия санкционных ограничений, препятствующие развитию национального предпринимательства. В Российской Федерации долгое время отсутствовали нормативно-правовые способы регулирования криптовалютных рынков и порядка обращения криптоактивов. Однозначного и исчерпывающего понятия криптовалюты в российском законодательстве нет до сих пор. Несмотря на то, что в 2020 году был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «О ЦФА», ФЗ №259), в котором раскрывается понятие цифровой валюты¹⁶, оно не лишено недостатков, что создает преграды для дальнейшего внедрения криптовалюты в гражданский оборот. Отметим,

¹⁴ «Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // Документ опубликован не был.

¹⁵ Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» // Официальный сайт «Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан». URL : <https://primeminister.kz/ru/nationalprojects/nacionalnyy-proekt-tehnologicheskij-ryvok-za-schet-cifrovizacii-nauki-i-innovaciy-159116> (дата обращения: 29.04.2023).

¹⁶ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5018.

что о необходимости легализации трансграничных операций, осуществляемых в цифровой валюте, говорили представители государственной власти в России¹⁷, в связи с чем в настоящее время разрабатывается ряд законопроектов, призванных вывести обращение криптовалюты из теневого сектора, создать прочные механизмы налогообложения криптовалюты как имущества, майнинга как предпринимательской деятельности и пр.

Закон Республики Казахстан от 6 февраля 2023 года № 193-VII ЗРК «О цифровых активах в Республике Казахстан»¹⁸ (далее – Закон РК «О цифровых активах») также не закрепляет понятие «криптовалюта», но дает определение цифровому активу, отражающее главные признаки криптовалюты: 1) имущество, созданное в электронно-цифровой форме; 2) посредством присвоения цифрового кода, включая средства криптографии и математических вычислений; 3) зарегистрированное в технологии блокчейн, обеспечивающей неизменность информации.

На наш взгляд, необходимость легального закрепления определения криптовалюты напрямую зависит от допустимости реализации ее функциональных возможностей как платежного средства, инвестиционного актива, средства сбережения и других форм участия в гражданском обороте. С точки зрения действующего российского законодательства, основными признаками цифровой валюты являются: 1) совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе; 2) возможность использования в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей какого-либо государства или расчетной единицей; 3) возможность использования в качестве инвестиционного актива; 4) отсутствие лица,

¹⁷ Расплачиваться криптовалютами за параллельный импорт могут разрешить в 2023 году // Официальный сайт «Известия». URL : <https://iz.ru/> (дата обращения: 06.04.2023).

¹⁸ Закон Республики Казахстан от 6 февраля 2023 года № 193-VII ЗРК «О цифровых активах в Республике Казахстан» // Официальный сайт «Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан». URL : <https://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 28.04.2023).

ответственного перед обладателями цифровой валюты; 5) наличие оператора и (или) узлов информационной системы, обеспечивающих исправную работу информационной системы.

Отметим, что позиция законодателя не только не является бесспорной, но и порождает множество новых вопросов с точки зрения соотносимости криптовалюты и цифровой валюты. В доктрине существует позиция, что законодательное закрепление понятия «цифровая валюта» является попыткой провести тождество между цифровой валютой и криптовалютой¹⁹. Мы также считаем, что особенности цифровой валюты, отраженные в ФЗ «О ЦФА», свидетельствуют о равнозначности рассматриваемых понятий, что не является верным.

В законодательстве Республики Казахстан цифровые активы разграничиваются на обеспеченные и не обеспеченные. Если в ФЗ «О ЦФА» не учитывается наличие централизованных и децентрализованных криптовалют, что влечет за собой смешение финансовых функций различных криптографических активов, то в Законе РК «О цифровых активах» предусматриваются различные виды цифровых финансовых инструментов, функциональные возможности которых зависят от закрепления в активе имущественных обязательств.

О необходимости законодательного определения криптовалюты свидетельствует не только такой фактор, как борьба с санкционной политикой со стороны недружественных стран, но и необходимость систематизации судебных решений относительно признания криптовалюты как объекта гражданских прав, подлежащих защите или оспариванию. Количество судебных дел, направленных на разрешение споров по поводу неосновательного обогащения вследствие незаконного получения криптовалюты²⁰, взыскании стоимости цифровых активов в качестве

¹⁹ Петраков Н.А. К вопросу о сущности криптовалюты // Цивилист. 2022. № 2. С. 22.

²⁰ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2021 № 44-КГ20-17-К7, 2-2886/2019 // Документ опубликован не был.

применения последствий недействительности сделки²¹, включения криптовалюты в конкурсную массу²² (в настоящее время в законодательстве о банкротстве криптовалюта (цифровая валюта) признается имуществом²³, что также является спорным утверждением в связи с отсутствием практического механизма наложения взыскания на криптоактивы для реализации интересов кредиторов) с каждым днем растет все больше, но однозначного подхода к правовому пониманию криптовалюты не существует до сих пор.

Автор полагает, что в настоящее время существует два наиболее подходящих понятия, через призму которых можно полноценно определить сущность криптовалюты, — это денежный суррогат и виртуальная валюта.

В юридической науке была предпринята попытка относить криптовалюту к форме «денежного суррогата»²⁴. Отметим, что, согласно абз. 2 ст. 27 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», введение и выпуск денежных суррогатов на территории России запрещаются²⁵. В то же время в российском законодательстве нет четкого определения денежного суррогата, в связи с чем ученые выдвигают самостоятельные идеи о причастности тех или иных финансовых активов (например, приватизационных чеков или ценных бумаг облигаторной природы), а также прочих объектов (например, переводного рубля или алмазов) к такому правовому явлению, как денежный суррогат.

²¹ Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 11.11.2021 по делу № 88-22837/2021 // Документ опубликован не был.

²² Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 24.05.2021 № 10АП-8868/2021 по делу № А41-49888/2012 // Документ опубликован не был.

²³ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, № 43, ст. 4190.

²⁴ Купцова Т.А. Функционирование денежных суррогатов в форме криптовалюты в системе современных экономических отношений : автореферат дис. ... Кандидатская Экономические науки : 08.00.10 // [Место защиты: ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»]. Самара, 2022.

²⁵ Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // «Парламентская газета», № 131-132, 13.07.2002.

И.И. Кучеров в качестве обязательного признака денежного суррогата выделяет выполнение платежной функции денег²⁶. В то же время, исходя из рассмотренных ранее возможных форм денежных суррогатов можно констатировать, что для отнесения того или иного объекта к заменителю официальных форм денег достаточно выполнения любой экономической функции денежных средств (например, алмаз как средство сбережения или криптовалюта как средство обмена).

И.И. Кучеров также указывает, что деньги являются суррогатом до тех пор, пока они несанкционированы государством²⁷. Относительно криптовалюты представляется, что несанкционированность должна проявляться непосредственно в невозможности выпуска суррогата и проведении с ним операции на территории страны, но не в отношении международных транзакций.

На наш взгляд, еще одна особенность криптовалюты, помимо соответствия ряда ее признаков понятию денежного суррогата, состоит в ее виртуальной форме. Позиция, согласно которой криптовалюта представляет собой форму виртуальной валюты, в настоящее время является приемлемой и оправданной, так как особенности криптовалюты напрямую корреспондируют чертам виртуальной валюты, не являющейся фиатной. В 2014 году Европейское банковское управление определило виртуальную валюту в качестве частного случая цифровой формы денежных средств, которая как не эмитируется центральным банком или иным уполномоченным органом, так и не обеспечивается каким-либо товаром, но которая при этом признается физическими и юридическими лицами в качестве денег и может быть использована как электронное средство обмена, сбережения или купли-продажи²⁸.

²⁶ Кучеров И.И. Денежные суррогаты и иные квазиденежные платежные средства // Финансовое право. 2012. № 2. С. 2.

²⁷ См.: Кучеров И.И, там же. С. 3.

²⁸ «EBA Opinion on 'virtual currencies» (PDF). European Banking Authority. 4 July 2014. p. 5. Retrieved 14 January 2022.

Таким образом мы предлагаем следующее определение криптовалюты: это виртуальный денежный суррогат, представляющий собой совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе, не являющийся денежной единицей какого-либо государства или наднациональной расчетной единицей, содержание и выпуск которого определяются в соответствии с правилами информационной системы.

Внедрение криптовалюты в международную торговлю сопровождается рядом преимуществ: отсутствие посредников, что позволяет снизить транзакционные издержки; абсолютная прозрачность сделки, так как технология распределенного реестра ведет учет каждой транзакции; скорость перевода денежных средств; отсутствие необходимости в конвертации валюты, благодаря чему контрагенты независимы от обменных курсов валют.

В то же время существуют значительные риски совершения международных транзакций с криптовалютой:

— Мошенничество: не стоит упоминать об опасности фишингового мошенничества или различных хакерских атаках вроде «man-in-the-middle attack», так как нарушение прав в связи с подобными незаконными действиями возможно по отношению к любому пользователю, нуждающемуся в изучении правил цифровых гигиены и грамотности. Во время совершения сделок контрагенты могут подвергаться обману со стороны партнеров, например, посредством передачи денег другому лицу без их ведома или с использованием слишком волатильной валюты. Для избежания проблем контрагенты могут использовать технологию смарт-контракта, позволяющую на согласованных условиях автоматизировано обеспечить исполнение обязательства. Кроме того, рекомендуем проводить операции только с крупными и известными компаниями, для которых сохранение репутации является неотъемлемой частью ведения бизнеса.

— Даже при добросовестном исполнении договора контрагенты могут пострадать от хакерства и взлома распределенного реестра. Для предотвращения таких ситуаций считаем необходимым разработать

программы страхования криптоактивов и криптовалютных бирж. Большую роль в проработке условий страхования и защиты от хакерских атак будет играть Центральный Банк РФ, который, вероятно, будет наделен полномочием проводить финансовый надзор над регулируемые им криптовалютными биржами.

— При заключении смарт-контракта одним из условий его реализации может быть достижение определенной стоимости валюты, в которой проводится расчет. В то же время ряд криптовалют настолько волатильны, что их стоимость меняется за доли секунды, и это также является серьезным риском для договаривающихся сторон. Считаем, что в международной торговле необходимо выбирать исключительно привязанную (пусть и частично) к какому-либо активу валюту, например, UDSC, USDT и др.

Отдельное внимание стоит уделить правовому режиму криптовалюты в качестве средства платежа при совершении трансграничных операций. Мы выражаем позицию, согласно которой массовое использование криптовалюты как средства платежа, пусть и в международной торговле, создает опасность подрыва стабильного денежного обращения и возможной утраты суверенитета национальной валюты. Частичное признание криптомонет денежным средством, благодаря которому возможно произведение оплаты услуг и товаров, поставляемых из-за рубежа, или получение выплаты от экспорта, может привести к криптоизации денежного обращения и еще большему ослаблению рубля на фоне доллара (поскольку стейблкоины – единственная в настоящее время не подверженная сильной волатильности валюта).

Исходя из нашего тезиса, можно утверждать, что сделки по приобретению или продаже каких-либо благ не могут выражаться договором купли-продажи. В немецкой юридической литературе существуют разные мнения в отношении определения правовой природы договора, квалифицирующего обязательство по предоставлению покупной цены криптовалюте. Согласно одной из позиций, так как криптовалюта не является

деньгами, ее предоставление не может признаваться денежным обязательством покупателя. Следовательно, договор, устанавливающий необходимость проведения оплаты в криптовалюте, должен признаваться договором мены²⁹. Другие авторы считают, что при квалификации договора купли-продажи можно рассматривать обязательство по оплате в качестве необходимости передать криптовалюту³⁰. В то же время нужно учитывать, что, согласно § 480 ГГУ, в отношении мены применяются положения о купле-продаже (аналогично п. 2 ст. 567 ГК РФ).

Окружной суд США Западного округа Пенсильвании в ходе разбирательства по делу *Balestra v. Cloud With Me Ltd.* определил договор, где встречным исполнением обязательства является передача криптовалюты, в качестве договора мены. Согласно позиции Суда, виртуальная валюта – это цифровое представление стоимости, которым можно торговать и которое функционирует как средство обмена³¹.

Сущность договора мены в российском праве построена на принципах Бирлинговской концепции двух родов объектов правоотношений: на обеих сторонах соглашения лежат обязанность передать товар и корреспондирующее ей право требовать предоставления эквивалента переданного имущества³². Отметим, что договор мены, где встречным исполнением обязательства является передача криптовалюты взамен на получение товара, отвечает всем доктринальным признакам³³: во-первых, он направлен на передачу имущества; во-вторых, обмениваемое имущество передается в собственность; в-третьих, договор имеет характер встречного предоставления; в-четвертых, момент перехода прав собственности на

²⁹ Engelhardt C., Klein S. Bitcoins - mit Geld, das keines ist: Technische Grundlagen und zivilrechtliche Betrachtung // MMR. 2014. S. 356.

³⁰ Kaulartz M. Die Blockchain-Technologie. zur Distributed Ledger Technology und zu Blockchains // CR. 2016. S. 477.

³¹ *Balestra v. Cloud With Me Ltd.*, Civil Action No. 2:18-cv-00804 (W.D. Pa. Jul. 2, 2020).

³² Иоффе О.С. Правоотношения по советскому гражданскому праву. Л.: Изд-во ЛГУ, 1949. С. 76–77.

³³ Брагинский М.И. Договорное право. Книга 2. Договоры о передаче имущества / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - 2-е изд., стер. – Москва : Статут, 2011. С. 249–250.

криптовалюту отвечает правил ст. 570 ГК РФ (этот механизм особенно удобен при заключении смарт-контракта). Кроме того, российский законодатель в рассмотренных нами законодательных актах определяет цифровую валюту в качестве имущества. Исходя из приведенной аргументации, договор о передаче криптовалюты взамен на получение другого имущества имеет правовую природу договора мены, но не купли-продажи. Условия встречного предоставления в виде передачи криптовалюты при принятии результатов выполнения работ или оказания услуг также должны определяться положениями о договоре мены, а сам синаллагматический договор будет регулироваться институтом смешанного договора.

Существуют огромные риски внедрения криптовалюты в гражданский оборот, главный из которых – легализация денежных средств и использование криптоактивов в преступных целях. В целях борьбы с отмыванием доходов посредством проведения транзакций с криптовалютой считаем целесообразным внедрение национального криптовалютного комплаенса, традиционно в международной практике включающего в себя шесть компонентов: 1) установление антиотмывочных стандартов (anti-money laundering); 2) проверка безопасности контрагента (know your business); 3) проверка безопасности нового клиента (know your customer); 4) проверка безопасности старого клиента (customer due diligence); 5) мониторинг финансовых операций (know your transactions); 6) налогообложение (taxation).

Кроме того, предлагаем реализовать на криптобирже аналитическую программу, похожую на антиотмывочную платформу «Знай своего клиента»³⁴, но оснащенную технологией узкого искусственного интеллекта, способной отслеживать транзакции на сомнительных биржах и вывод оттуда криптоактивов, определять риски контрагентов и пр. Благодаря этому риск вовлеченности в подозрительные операции будет оцениваться не централизованно, как это происходит сейчас, а посредством аналитики

³⁴ Платформа «Знай своего клиента» // Официальный сайт «Банк России». URL : https://www.cbr.ru/counteraction_m_ter/platform_zsk/ (дата обращения: 18.04.2023).

отдельного криптокошелька алгоритмами, работающими на базе биржи. После получения отчета о подозрительных сделках криптобиржа должна направлять соответствующие отчеты ЦБ РФ, таким образом будет реализован механизм двустороннего взаимодействия главного банка и отдельных криптобирж.

Развитие криптоиндустрии сопровождается множеством процессов: совершенствованием рынка цифровых технологий, повышением уровня финансовой и цифровой грамотности людей, расширением инвестиционных процессов. Кроме того, система создания, использования и распространения криптовалюты тесно связана с майнингом, определение которого в российском законодательстве также, как и криптовалюты, не раскрыто. Тем не менее, богатый практический опыт России в создании криптовалюты, исследования ученых и зарубежные системы законодательства позволяют нам выявить основные признаки майнинга как возможного вида предпринимательской деятельности в России, а также дать ему сущностное определение.

В юридической науке майнинг как правовая категория учеными раскрывается по-разному. Согласно концепции А.А. Ситника, главными характеристиками майнинга являются: 1) использование компьютерных технологий для осуществления математических действий; 2) возможность записи новых блоков информации в блокчейн с помощью математических вычислений; 3) реализация цели подтверждения транзакций и обеспечения безопасности в Сети³⁵.

Субботин Г.В. раскрывает майнинг через такие его признаки, как: 1) вычислительный процесс; 2) посредством которого биткоин-транзакции вносятся в публичный реестр; 3) и который направлен на получение новых криптовалют³⁶.

³⁵ Ситник А.А. Технология блокчейн в платежных системах // Актуальные проблемы российского права, 2021. Т. 16. № 5. С. 45.

³⁶ Субботин Г.В. Заменят ли криптовалюты обычные деньги? // Хозяйство и право. 2022. № 3. С. 90.

По мнению В.Э. Поляковой, майнинг является деятельностью по поддержанию функционирования блокчейна, носящей предпринимательский характер и, соответственно, позволяющей лицу получать вознаграждение в виде цифровых активов³⁷.

В соответствии с текстом ранее рассмотренного нами Законопроекта № 233585–8³⁸ (далее – Законопроект) майнинг цифровой валюты представляет собой деятельность по проведению математических вычислений посредством использования специальной технической аппаратуры. Майнинг направлен на внесение записей в основанную на блокчейне систему, благодаря чему участник системы сможет создать цифровую валюту или получить в ней вознаграждение. Согласно пояснительной записке Законопроекта, внесение изменений в ФЗ «О ЦФА» позволит вывести майнинг из «серой зоны» и нивелировать правовые риски, а также регулировать налогообложение майнинговой деятельности. При этом текст Законопроекта не устанавливает конкретных требований к майнерам, и авторы перекладывают такую ответственность на Правительство РФ.

Казахстан, также занимающий лидирующую мировую позицию в области майнинга, подвергает деятельность по добыче криптовалюты жесткому правовому контролю для обеспечения двух главных целей – налогообложения и предотвращения экологических проблем³⁹. Согласно Закону РК «О цифровых активах», майнинг – деятельность по проведению вычислительных операций с использованием компьютерных технологий согласно заданным алгоритмам шифрования и обработки данных, позволяющая с помощью блокчейна сохранять целостность блоков данных.

³⁷ Полякова В.Э. Правовые аспекты майнинга криптовалюты // СПС КонсультантПлюс. 2023.

³⁸ Законопроект № 237585–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный сайт «Система обеспечения законодательной деятельности». URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/237585-8> (дата обращения: 28.04.2023).

³⁹ Майнинг против экологии // Официальный сайт «The Ecolomist». URL : <https://ecolomist.kz/> (дата обращения: 28.04.2023).

Цифровыми майнерами могут быть только индивидуальные предприниматели или юридические лица, зарегистрированные в Казахстане, обладающие лицензией на осуществление деятельности по цифровому майнингу посредством использования майнингового пула, подлежащего аккредитации государственным органом. С 1 января 2024 года до 1 января 2025 года будет действовать положение, согласно которому реализация добытой криптовалюты в размере не менее 75 % возможна только через биржи, аккредитованные в установленном национальным законодательством порядке, в соответствии с правилами предоставления сведений о доходах в целях налогообложения.

В административном и уголовном законодательствах Республики Казахстан не содержится отдельных статей, посвящённых основаниям наступления административной или уголовной ответственности за нарушение законодательства о цифровых активах. Представляется, что эти вопросы регулируются в общем порядке в соответствии с положениями о незаконном предпринимательстве, например, в случаях отсутствия лицензии на добычу криптовалюты или регистрации в качестве ИП или юридического лица для осуществления майнинга.

Мы придерживаемся позиции, согласно которой в российском законодательстве необходимо определить правовой режим майнинга и установить конкретные требования к лицам, осуществляющим добычу криптовалюты на территории России. По нашему мнению, существенными признаками майнинга являются: 1) деятельность по созданию криптовалюты в целях получения дохода; 2) осуществляемая с помощью использования технического оборудования; 3) требующая внесения блоков информации в систему распределенного реестра. Мы считаем, что майнинговая деятельность осуществляется лицами для получения определенного количества криптоактивов, стоимость которых соответствует затратам или (чаще всего) превышает их. Майнинг соответствует признакам предпринимательской деятельности, определенным в абз. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ, так как является

самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от выполнения работ, конкретно – добычи криптоактивов, действующим российским законодательством признаваемых имуществом (то есть создания материального результата). В соответствии с этим считаем необходимым требовать государственной регистрации лиц, осуществляющих майнинговую деятельность, в качестве индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, а также присвоить майнингу отдельный код ОКВЭД. Таким образом, майнинг – это вид предпринимательской деятельности, направленный на создание криптовалюты, осуществляемый с помощью использования технического оборудования и требующий внесения блоков информации в систему распределенного реестра.

Согласно проанализированной нами российской судебной практике, одной из основных проблем в сфере добычи криптовалюты касается нарушения предусмотренных договорами об оказании услуг по передаче электрической энергии режимов потребления электричества (см., например, Решение № А19-4020/2022⁴⁰), в связи с чем считаем целесообразным предоставить энергосбытовым компаниям возможность в соответствии с установленными требованиями Правительства РФ самостоятельно определять тарифы на использование энергоресурсов в целях осуществления майнинговой деятельности. Так как договор об оказании услуг по передаче электрической энергии является публичным (в соответствии с п.п. 28, 29 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»⁴¹, далее –

⁴⁰ Решение от 25 октября 2022 г. по делу № А19-4020/2022 Арбитражного суда Иркутской области // Документ опубликован не был.

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // «Собрание законодательства РФ», 04.06.2012, № 23, ст. 3008.

Постановление № 442), государственная регистрация лиц, осуществляющих майнинг, позволит энергосбытовым компаниям учитывать характер деятельности соответствующих потребителей и устанавливать дифференцированные тарифы, предотвращающие нанесение ущерба как компаниям, оказывающим услуги по поставке энергоресурсов, так и экологии страны в целом.

Считаем необходимым уделить отдельное внимание вопросам лицензирования майнинга, и заранее выдвигаем тезис о негативном влиянии выдачи лицензий лицам, осуществляющим майнинговую деятельность на территории России. В иностранных юрисдикциях лицензирование майнинга не распространено – лицензия на добычу криптовалюты необходима в рассмотренном нами Казахстане, на Аляске, в Эстонии и ряде других государств, но чаще всего лицензированию подвергаются отдельные криптокомпании, осуществляющие покупку и продажу виртуальной валюты (основная цель лицензирования – наделение криптоучреждения полномочиями по проведению необходимых мониторинга и надзора, идентификации пользователей в целях выявления признаков легализации денежных средств). Мы также придерживаемся мнения, что лицензировать деятельность по добыче криптовалюты нет необходимости, так как это, во-первых, бесплодная бюрократическая работа, не влекущая за собой положительных правовых последствий (поскольку для целей налогообложения достаточно регистрации майнеров в Федеральной налоговой службе), и, во-вторых, способно привести к упадку майнинговую индустрию и связанное с ней развитие цифровых технологий.

Глава 4. Меры и способы правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане

4.1. Грантовая поддержка и обеспечение доступа к госзакупкам субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане

В настоящее время грантовая поддержка и обеспечение доступа к государственным закупкам для малого и среднего предпринимательства стали одними из самых актуальных вопросов в России и Казахстане. Эти меры разработаны для помощи в развитии бизнеса в регионах и улучшения экономического положения, а также содействия устойчивому экономическому росту.

Несмотря на то, что два представленных государства имеют много общего в своих экономических и правовых системах, существуют определённые отличия в области регулирования грантовой поддержки и госзакупок. В РФ гранты для малых и средних предприятий предоставляются как федеральными, так и региональными органами власти. В настоящее время федеральная программа "Меры поддержки малого предпринимательства"⁴² включает в себя гранты на создание и развитие малых и средних предприятий, а также инновационные проекты. В России реализуются программы поддержки малого бизнеса, включающие в себя беспроцентные займы и льготные кредиты.

Главным источником получения информации о мерах поддержки сегодня является Цифровая платформа МСП. Простыми словами, это система, помогающая персонально подобрать услуги, а также дистанционно их оформить. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 №2371 обозначило сроки запуска эксперимента по оказанию поддержки на базе цифровой

⁴² Электронный ресурс/Режим доступа: https://mnp2023.ru/?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=m_business-epm-k-context-moscow_entrepreneurship_week&utm_content=sid|none_cid|87261425_gid|5188115469_aid|14076873234_banner_14076873234_pid|44606738946_dvc|desktop_plt|search&utm_term=---autotargeting&yclid=14410876902647791615.

платформы МСП. Он запущен 1 февраля 2022 года и продлится до 1 февраля 2025 года.

Давайте также выделим определенные виды грантов, существующие в РФ:

Во-первых, гранты для молодых предпринимателей. Представленный вид поддержки предназначен всем субъекты МСП, которые зарегистрированы лицами в возрасте от 14 до 25 лет. Минимальная сумма гранта — 100 000 рублей, а максимальная — 500 000 рублей.

Денежные средства могут быть использованы для компенсации аренды и ремонта нежилого помещения, на приобретение необходимых стройматериалов и оборудования, оплату коммунальных платежей и услуг электроснабжения и так далее.

Во-вторых, гранты для социального бизнеса.

В настоящее время государство продолжает выдавать гранты до 500 000 рублей социальным предприятиям. Для регионов Арктической зоны сумма поддержки увеличена до 1 млн рублей.

В-третьих, гранты для туристического бизнеса.

Ростуризмом определены регионы, которые получают гранты в 2023 году.

Деньги могут получить те, кто:

- планируют создание и развитие пляжей на берегах морей, рек и озер, а также развивают национальные туристические маршруты;

- создают кемпинги и автокемпинги;

- приобретают туристическое оборудование, занимаются созданием электронных путеводителей, развивают туристические зоны для людей с ограниченными возможностями, приобретают оборудование для информационных центров и пунктов проката транспортных средств и разнообразных средств передвижения, разрабатывают обновлённые маршруты, включая маркировку, навигацию, организацию зон отдыха и тому подобное.

В Казахстане гранты для малых и средних предприятий предоставляются как государственными, так и негосударственными организациями. Программа грантов для малых и средних предприятий в Казахстане включает в себя финансовую поддержку для развития бизнеса, поддержку инновационных проектов и развитие экспорта. Кроме того, Казахстан также предоставляет льготы налогоплательщикам, занятым в малом и среднем бизнесе.

В настоящее время в Республике Казахстан реализуется программа «Дорожная карта бизнеса-2025», направленная на поддержку малого и среднего предпринимательства. Предприниматели благодаря этой программе оплачивают кредиты по льготной ставке 6% годовых

Так, холдинг «Байтерек» с помощью дочерней организации - Фонда развития предпринимательства «Даму», реализует государственную программу «Дорожная карта бизнеса-2025»⁴³. На протяжении продолжительного времени «Дорожная карта бизнеса» является одной из самых востребованных программ, по которым осуществляет свою деятельность ранее названный фонд. На данный момент действует ДКБ-2025, которая является продолжением программы ДКБ-2020, которая имела успех в свое время. В 2021 году в рамках ДКБ-2025 было поддержано 12689 проектов на общую сумму 258,68 млрд тенге.

Предприниматели по этой программе оплачивают кредиты по ставке 6% годовых, а вот остальную часть ставки банка субсидирует само государство. Если предприниматель, который только начал бизнес, работает на рынке менее 3 лет, а залогового обеспечения у него не хватает, то он должен предоставить 15% от размера залогового обеспечения, а остальное гарантирует Фонд «Даму». Для предпринимателей, которые работают более трех лет, Фонд «Даму» может прогарантировать 50% от суммы залога. Так, по результатам 2019 года поддержка была оказана 4128 проектам на общую

⁴³Электронный ресурс /Режим доступа: <https://www.zakon.kz/5069279-dorozhnaya-karta-biznesa-2025-realnaya.html>.

сумму кредита 229,8 млрд тенге, то по результатам 2020 года эти цифры составили 12590 проекта и 626,3 млрд тенге соответственно.

Теперь к вопросу правового регулирования государственных закупок, в России и Казахстане действуют законы, которые регулируют процедуры закупок. В России Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ⁴⁴ регулирует процедуры закупок на федеральном уровне. На региональном уровне закупки регулируются законами субъектов Российской Федерации. В Казахстане действует закон "О государственных закупках"⁴⁵, который регулирует процедуры закупок на всех уровнях.

Подводя итог по сказанному выше, необходимо сказать, что несмотря на сходства в правовом регулировании грантовой поддержки и государственных закупок, в России и Казахстане существуют некоторые различия в процедурах и требованиях к заявкам на гранты и государственные закупки. Например, в России существует множество различных программ грантовой поддержки, которые могут отличаться по требованиям к заявкам и процедурам подачи. В Казахстане гранты предоставляются как государственными, так и негосударственными организациями, что может привести к различиям в требованиях к заявкам.

Углубившись в данную тему и разобрав некоторые аспекты представленной сферы, можно выделить проблемы, существующие в этой области:

⁴⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ
(ред. от 28.04.2023)

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"// "Собрание законодательства РФ". 2013. N 14. Ст. 1652.

⁴⁵ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)// Опубликован: «Казахстанская правда» от 8 декабря 2015 г. № 235 (28111).

Первая проблема связана с недостаточной информированностью предпринимателей о доступных грантах и возможностях государственных закупок. Многие малые и средние предприятия не знают о существовании таких программ и не могут воспользоваться ими. Это может быть вызвано низким уровнем информированности, отсутствием доступа к информации или сложностью процедур подачи заявок. Для решения этого вопроса разрабатываются разнообразные цифровые платформы и иные ресурсы, с помощью которых можно будет ознакомиться с программой поддержки и уточнить условия её реализации, а также критерии, которым необходимо соответствовать, чтобы стать её участником. Аналитическим центром НАФИ⁴⁶ проведено исследование касательно этого вопроса. И вот какие результаты были получены в результате проведённого анализа:

Во-первых, получение господдержки представляется предпринимателям достаточно запутанным и долгим процессом, потому что:

- необходимо собрать огромный пакет документов;
- доказать соответствие целому ряду сложных критериев отбора.

Такого мнения придерживаются 28% предпринимателей, которые не обращались за поддержкой.

- 23% указали, что не верят в помощь от государства;
- 19% считают, что для их бизнеса подходящие программы поддержки отсутствуют.

Каждый десятый (10%) говорил о недостаточном количестве информации для получения господдержки.

Отсюда и вытекает вторая проблема, связанная с отсутствием необходимых знаний и навыков для участия в процедурах грантовых конкурсов и государственных закупок. Как правило, это связано с отсутствием опыта работы с государственными органами, а также с непониманием процедур и требований к заявкам. Решение этой проблемы расписана ранее.

⁴⁶ Электронный ресурс /Режим доступа:<https://nafir.ru/analytics/predprinimateli-khotyat-znat-bolshe-o-gospodderzhke-biznesa/>

Третья проблема связана с высокой конкуренцией на рынке грантов и государственных закупок. В связи с этим, многие малые и средние предприятия не могут получить необходимое финансирование или выиграть тендер из-за ограниченности бюджета и большого количества участников, а также наличия более крупных компаний, которые часто просто не оставляют шансов на победу. На мой взгляд, самым рациональным решением здесь выступает более чёткое разграничение программ поддержки для различных видов бизнеса. То есть для крупного бизнеса одни программы, для средних другие, а третьи для маленьких фирм. Данный подход позволит уменьшить конкуренцию между неравнозначными организациями и позволит получить поддержку даже очень мелким фирмам.

Четвертая проблема — это бюрократические барьеры и длительность процедур подачи заявок на гранты и государственные закупки. Необходимость соблюдения ряда правил и требований, а также длительность процесса подачи заявок может отталкивать малые и средние предприятия от участия в таких программах. Для преодоления этой проблемы необходимо стандартизировать и упростить процесс подачи заявки на поддержку, а также сделать его максимально прозрачным, что позволит избежать различных ситуаций, связанных с бюрократией.

В заключение необходимо отметить, что грантовая поддержка и обеспечение доступа к государственным закупкам малого и среднего предпринимательства являются важными инструментами для развития бизнеса в России и Казахстане. Однако, для достижения максимального эффекта необходимо решить проблемы, связанные с информированностью предпринимателей, отсутствием необходимых знаний и навыков, высокой конкуренцией и бюрократическими барьерами. В заключении можно отметить, что грантовая поддержка и обеспечение доступа к государственным закупкам являются важными шагами для развития малого и среднего предпринимательства в России и Казахстане. Однако, как было отмечено выше, существуют определенные проблемы в реализации этих мер.

В первую очередь, необходимо улучшить информированность предпринимателей о доступных грантах и возможностях государственных закупок. Для этого можно использовать различные медиаканалы и организовывать семинары и конференции для предпринимателей, а также использовать разнообразные информационные платформы.

Во-вторых, нужно обеспечить доступность процедур грантовой поддержки и государственных закупок для всех заинтересованных сторон. Это может быть достигнуто путем упрощения процесса подачи заявок и уменьшения бюрократических барьеров.

В-третьих, реализовать идеи в области повышения профессиональных навыков и знаний предпринимателей в сфере грантовой поддержки и государственных закупок. Наилучшим решением будет организация курсов и тренингов, а также проведение консультационных услуг для предпринимателей.

В-четвертых, необходимо уменьшить конкуренцию на рынке грантов и государственных закупок. Для решения этого вопроса нужно увеличить финансирование, количество программ грантовой поддержки и государственных закупок. В завершение важно продолжать работу по усовершенствованию правового регулирования грантовой поддержки и государственных закупок. А также разработать более простые и понятные процедуры подачи заявок и уменьшить бюрократические барьеры.

Таким образом, грантовая поддержка и обеспечение доступа к государственным закупкам малого и среднего предпринимательства являются важными инструментами для развития бизнеса в России и Казахстане. Однако, для достижения максимального эффекта необходимо решить проблемы, связанные с информированностью предпринимателей, доступностью процедур, профессиональными навыками, конкуренцией и правовым регулированием. Всё это позволит настроить процесс нормального функционирования этой сферы и её дальнейшего развития.

4.2. Налоговые льготы для малого и среднего предпринимательства в России и Казахстане: влияние кризиса и пандемии

Государству необходимо поддерживать субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку они крайне чувствительны к любым колебаниям рынка и подвержены риску прогореть в первый год после открытия. Одной из форм поддержки государством является предоставление налоговых льгот. Налоговые льготы могут касаться налоговых ставок, налоговых режимов, налоговых проверок, налоговых вычетов и так далее.

В Налоговом Кодексе Российской Федерации можно найти такое определение: «налоговые льготы – это преимущества, предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков, установленное законодательством о налогах и сборах преимущественно по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор или уплачивать их в меньшем размере»⁴⁷. В законодательстве Казахстана можно найти такое определение: «налоговые льготы – преимущества, предоставленные в соответствии с нормами налогового законодательства налогоплательщикам в виде понижения ставки, полного освобождения от уплаты одного или нескольких налогов, вычетов, корректировок из налогооблагаемой базы с целью снижения налогового бремени»⁴⁸. Таким образом, в обеих странах на законодательном уровне дается своя трактовка налоговым льготам, которая отличается тем, что в Казахстане изначально дается перечень видов таких мер.

Для проведения анализа рассмотрим действующие до периода пандемии и кризиса налоговые льготы и те, которые были приняты после 2020. Для начала изучим налоговые преференции в Российской Федерации.

⁴⁷ Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Российская газета от 6 августа 1998 г. №31.

⁴⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2021 года №131 «Об утверждении Правил осуществления анализа эффективности применения налоговых льгот».

В налоговом законодательстве России предусмотрены специальные виды налогообложения, под которые подходят субъекты малого и среднего предпринимательства, к ним относятся: патентная система (подходит для индивидуальных предпринимателей, подходящий критерием работников под микропредприятие, но лимит доходов который установлен в 60 миллионов), упрощенная система налогообложения (подходит для малых и микропредприятий с доходом не более 150 миллионов), налог на профессиональный доход (подходит для индивидуальных предпринимателей, но при такой системе стоят низкие ограничения по доходу и отсутствие возможности нанимать работников). Также может подходить единый сельскохозяйственный налог (для тех субъектов, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в сельскохозяйственной сфере и соответствуют критериям малого и среднего предпринимательства).

Суть специальных налоговых режимов заключается в том, что в них осуществляется специальный порядок исчисления и уплаты налогов, что позволяет существенно сэкономить средства субъектам.

Но не только специальными налоговыми режимами ограничиваются налоговые льготы для бизнеса. Стоит отметить, что для каждой льготы субъект должен соответствовать строго определенным критериям, то есть не для каждого субъекта малого и среднего предпринимательства существует возможность получить ту или иную льготу. Так, например, для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрировавшихся, в течение первых двух налоговых периодов после регистрации была возможность получить налоговые каникулы, то есть налог осуществлялся в тот период по нулевой налоговой ставке. Также для впервые созданных или уже работающих предприятий (не входящих в сферу здравоохранительной, социальной, образовательной и иных видов деятельности) малого бизнеса была возможность получить надзорные каникулы, то есть мораторий на проведение плановых проверок. Также различные налоговые льготы могут быть введены на уровне субъектов или муниципалитетов для действующих

там субъектов, примером которой может служить уменьшение налоговой базы на кадастровую стоимость 300 кв.м. площади объекта для субъектов малого предпринимательства, согласно законам города Москвы. Такую льготу мог получить субъект малого предпринимательства из реестра таких субъектов, состоящий на учете не менее 3 календарных лет, за прошедший налоговый период средняя численность работников не менее 10 человек и сумма выручки не менее 2 млн рублей на одного работника. Таким образом, в России существуют различные виды налоговых льгот для различных категорий субъектов категории малого и среднего предпринимательства на разных уровнях налогового законодательства.

Помимо налоговых льгот, существующих в обычные периоды времени, появляются временные преференции для бизнеса из-за определенных глобальных ситуаций, ярким примером которой можно выделить период пандемии Covid-19, который существенно повлиял на дальнейшее развитие экономики во всем мире.

В период активного распространения пандемии в целях поддержки бизнеса государство помогло им облегчить бремя налогообложения. Был принят определенный ряд мер, в частности: освобождение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов за отчетные налоговые периоды, относящиеся ко 2 кварталу 2020 года. Такая льгота полагалась субъектам малого и среднего предпринимательства, работающим в наиболее пострадавших отраслях, перечень которых закреплен Правительством России, одной из которых является деятельность железнодорожного транспорта⁴⁹. Эта льгота распространялась на налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог, налог на доход физических лиц (если субъект – индивидуальный предприниматель) и другие, но не охватывал налог на добавленную стоимость, на игорный бизнес и налог на доход физических лиц

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" // Собрание законодательства от 13 апреля 2020 г. №15 (часть IV).

на работников. Мерами можно назвать приостановление налоговых проверок и продление сдачи налоговой отчетности субъектам (например: налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость). Также для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства были перенесены сроки уплаты налогов и страховых взносов и был введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов на субъекты, также относящиеся к категории наиболее пострадавших. Ещё одной мерой будет являться увеличение перечня оснований для рассрочки уплаты налогов для налогоплательщиков таких субъектов, причем рассрочка предоставлялась беспроцентно.

Таким образом, можно привести большой перечень разнообразных налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства в России, которые имели временный характер на случай кризисных ситуаций, а также постоянных преференций, закрепленных в налоговом законодательстве Российской Федерации.

Далее рассмотрим осуществление налоговых льгот в Казахстане. Они также могут быть выражены в разных формах.

К таковому можно отнести специальный налоговый режим - розничный налог. Суть этого режима заключается в том, что он устанавливает льготный процент для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающимся определенным видом деятельности из перечня, по заключению сделок с юридическими и физическими лицами. Также существует специальный налоговый режим для субъектов, занимающихся сельскохозяйственной продукцией. Такие бизнесы могут уменьшить до 70% суммы уплачиваемых налогов, поскольку он предусматривает снижение процентов по совокупности других налогов, как: корпоративного или индивидуального подоходного, социального и налога на имущество. Таким образом, в Казахстане также осуществляется поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления специальных налоговых режимов и иных льгот.

В период пандемии власти Республики Казахстан также вводили ряд определенных временных мер. К таким мерам относились: запрет на начисление штрафов и пеней, предоставление отсрочки по уплате всех видов налогов и иных платежей (беспроцентной) и другие. В Казахстане также были выделены наиболее пострадавшие отрасли, большая часть из которых совпадает с российским перечнем. Для субъектов малого и среднего бизнеса наиболее пострадавших отраслей было приостановлено начисление и уплата всех видов налогов и обязательных платежей на срок, больший чем остальных субъектам экономики в два раза. Также в период коронавируса были освобождены от налога на имущества субъекты малого и среднего бизнеса, такие, как: крупные торговые центры, площадью более 2000 кв.м., кинотеатры, спортивные и физкультурные площадки. И ещё одной мерой можно назвать снижение налога на добавленную стоимость до 8% на любые виды продовольственных социально-значимых товаров. Таким образом, в Казахстане проводился ряд аналогичных мер по помощи малому и среднему бизнесу, благодаря которым удалось снизить ожидаемое количество закрывающихся предприятий после трудного ковидного периода.

Таким образом, малый и средний бизнес – залог прочной основы для развития государства и его субъектов. Поддержка малого и среднего бизнеса крайне важна для всей экономической ситуации: будь то снижение уровня безработицы и создание высокого уровня конкуренции на рынке.

4.3. Сравнительно-правовой анализ защиты прав предпринимателей и закрепленных в законодательстве мер правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане

Субъекты малого и среднего бизнеса имеют право на защиту своих интересов в соответствии с законодательством. Защита прав субъектов малого и среднего бизнеса может осуществляться как на уровне государственных органов и институтов, так и на уровне международных организаций. В различных странах мира действуют законы, которые регулируют деятельность малого и среднего бизнеса и обеспечивают его защиту.

Защита прав может осуществляться в двух формах: внесудебная защита и судебная.

Далее будет рассмотрена защита прав в РФ.

Внесудебная защита осуществляется без участия судов. К ней относятся: самозащита, претензионный порядок защиты, медиация, третейское разбирательство и административный порядок защиты.

Самозащита гражданских прав означает, что субъект МСП может совершать действия, не запрещенные законом, чтобы защитить свои права и законные интересы. В предпринимательской деятельности это может выражаться в использовании мер, которые негативно влияют на нарушителя прав (экономические или организационные). Самозащита не требует обращения к какому-либо органу или к самому правонарушителю. Субъектам МСП обычно выгодно использовать самозащиту, так как это более быстрый и экономичный способ защиты прав, чем, например, судебная защита. Ведение видеозаписи является примером самозащиты гражданского права предпринимателем, чтобы доказать факт нарушения их прав и интересов. В одном из дел видеозапись была признана арбитражным судом как средство самозащиты, доказывающее нарушение авторских прав предпринимателя путем продажи товаров, содержащих логотип истца⁵⁰.

⁵⁰ Решение Арбитражного суда Кемеровской области от 15 октября 2020 г. по делу № А27-3897/2020 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из картотеки

Претензионный порядок урегулирования споров между предпринимателями более формальный, чем самозащита и подробно описан в законодательстве. Этот порядок может быть обязательным, если он прописан в законе или договоре между предпринимателями⁵¹. Некоторые сделки, такие как договоры перевозки⁵² или требования об изменении и расторжении предпринимательских сделок⁵³, требуют соблюдения претензионного порядка для подачи иска в суд.

В рамках претензионного порядка, представитель малого или среднего бизнеса, которому были нарушены права, направляет письменную претензию правонарушителю. Последний должен проверить законность и обоснованность претензии, а затем принять решение, удовлетворить требование полностью, частично или не удовлетворить вовсе. В любом случае, должен быть дан письменный ответ на претензию.

Примером использования претензионного порядка является случай, когда ООО "Сфера" обратилось к ООО "Маслозавод Якушка" с претензией о возврате задолженности поставки масла. Однако, претензия была оставлена без рассмотрения и ООО "Сфера" обратилось в арбитражный суд⁵⁴.

Если претензионный порядок не обязателен, предприниматели могут сразу подать иск в арбитражный суд, минуя стадию досудебного

арбитражных дел и решений «Арбитр». URL: https://ras.arbitr.ru/Kad/PdfDocument/84771097-b9e4-48d6-b568-8bde38b323df/9539b15f-827c4f3e-a5f1-be5e6ebe7898/%D0%9027-3897-2020__20201015.pdf (дата обращения: 12.05.2023).

⁵¹ ч. 5 ст. 4 "Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. N 30. Ст. 3012.

⁵² Ст. 797 "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ., 29.01.1996. N 5. Ст. 410.

⁵³ п. 2 ст. 452 "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. N 32. Ст. 3301

⁵⁴ Решение Арбитражного суда Челябинской области от 15 октября 2020 г. по делу № А76-26913/2020 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из картотеки арбитражных дел и решений «Арбитр». URL: https://ras.arbitr.ru/Document/Pdf/5e6aace3-7fb2-488b-8db3-0b6bc74d6be3/fcbb06bd-9747-4a28-81c1-d491b6769b0f/%D0%9076-26913-2020__20201015.pdf (дата обращения: 12.05.2023).

урегулирования разногласий. В любом случае, должны соблюдаться сроки, указанные в законе или договоре.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»⁵⁵ (далее – ФЗ «О медиации») устанавливает процедуру медиации как форму правовой защиты прав предпринимателей. Согласно ст. 2 данного ФЗ, «процедура медиация - способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения». Предприниматели заключают между собой письменное соглашение о медиативной оговорке, которая может быть заключена до возникновения спора. Медиативное соглашение заключается на основании обращения сторон к посреднику и принятия этого предложения посредником. В результате медиации стороны должны заключить медиативное соглашение, если пришли к согласию по спору. Процедура медиации может быть завершена, если стороны не достигли согласия или по другим основаниям, указанным в ст. 14 ФЗ "О медиации". Если медиативное соглашение между сторонами не исполняется или исполняется ненадлежащим образом, предприниматели могут защитить свои права другими гражданско-правовыми способами.

Люди, достигшие 18 лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости, могут осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе. А на профессиональной основе, медиатором могут быть только лица, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие курс обучения по программе подготовки медиаторов.

Третьейское разбирательство является одной из форм защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса. Эта процедура урегулирована законом,

⁵⁵ Федеральный закон от 27.07.2010 N 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" // Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. N 31. Ст. 4162.

а именно Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации"⁵⁶, а также Законом РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 "О международном коммерческом арбитраже"⁵⁷. Третейский суд является коммерческим арбитражем, который состоит из арбитров, выбираемых предпринимателями для разрешения споров между ними.

Третейские суды действуют в соответствии со своими регламентами. Процедура разрешения спора в третейском суде характеризуется гибкостью и главным образом заключается в том, что стороны могут самостоятельно определять те способы и процедуры, посредством которых будет разрешаться спор. В то время как в государственных судах процессуальные правила строгие, в третейском суде стороны могут выбирать арбитров самостоятельно, и решение, принятое ими, должно быть исполнено добровольно в установленные сроки. Основными особенностями процедуры третейского разбирательства являются выбор арбитров предпринимателями, определение третейским судом собственной компетенции по делу и исполнение решения добровольно.

Владельцы малого и среднего бизнеса взаимодействуют не только в рамках предпринимательской деятельности, но также имеют дело с государственными и муниципальными органами при выполнении административных процедур, таких как регистрация юридических лиц, налогообложение и лицензирование. Защита прав владельцев малого и среднего бизнеса при взаимодействии с государственными органами, осуществляющими контроль и надзор, регулируется Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

⁵⁶ Федеральный закон от 24.07.2002 N 102-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О третейских судах в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. N 30. Ст. 3019.

⁵⁷ Закон РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-1 "О международном коммерческом арбитраже" (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. N 32. 14.08.1993.

контроля (надзора) и муниципального контроля»⁵⁸. Этот закон необходим из-за того, что права и интересы владельцев малого и среднего бизнеса могут нарушаться при проведении проверок органами власти. В результате контроля важно соблюдать ограничения и правовые основания, иначе может возникнуть риск наложения необоснованных штрафов и санкций на владельцев МСП. Законодательство предусматривает плановые и внеплановые проверки. Согласно п.2 ст.9, «плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи.». Необходимость в проведении проверок обусловлена контролем деятельности предпринимателей в соответствии с требованиями качества товаров, работ и услуг, а также правил санитарии и экологии.

Современное законодательство обеспечивает защиту прав субъектов малого и среднего бизнеса (МСП) при проведении проверок. Такая защита включает гарантии и права предпринимателей во время проверок, а также возможность оспорить решение, вынесенное в результате проверки. Для субъектов малого и среднего предпринимательства важно, чтобы нормативные правовые и муниципальные акты, проверка которых происходит в рамках государственного или муниципального контроля, были доступны и открыты. В случае нарушения прав предпринимателей контрольно-надзорные органы должны нести ответственность, а предприниматели имеют право обжаловать действия должностных лиц и на возмещение ущерба. Если субъекты МСП нуждаются в юридической помощи, они могут обратиться к уполномоченным по защите прав предпринимателей.

Вообще должность уполномоченного по защите прав предпринимателей введена относительно недавно, однако уже положительно проявила себя. Правовой статус урегулирован Федеральным законом от 07.05.2013 N 78-ФЗ

⁵⁸ Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6249

(ред. от 29.12.2022) "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"⁵⁹.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте РФ (далее - Уполномоченный) — это официальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей. Он осуществляет свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Функции уполномоченного следующие:

- 1) Защита прав и законных интересов предпринимателей. Уполномоченный принимает жалобы и обращения от предпринимателей, проводит их анализ и оказывает содействие в их решении. Он также осуществляет мониторинг законности и эффективности деятельности органов государственной власти в отношении предпринимательства, в том числе с целью выявления и устранения препятствий для развития предпринимательской деятельности.
- 2) Улучшение инвестиционного климата. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными органами и организациями, а также с представителями бизнес-сообщества с целью создания условий для развития предпринимательства и привлечения инвестиций в экономику России.
- 3) Совершенствование законодательства в сфере предпринимательства. Уполномоченный проводит анализ действующего законодательства в сфере предпринимательства, выявляет проблемы и недостатки, предлагает меры по их устранению и совершенствованию законодательства.
- 4) Проведение мониторинга состояния предпринимательской деятельности. Уполномоченный осуществляет мониторинг состояния предпринимательской деятельности, анализирует тенденции развития экономики и предпринимательства, определяет проблемы и прогнозирует их развитие.

⁵⁹ Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 13.05.2013. N 19. Ст. 2305

- 5) Взаимодействие с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей и обеспечивает координацию их деятельности.
- 6) Представление интересов предпринимателей в правительственных органах и других организациях. Уполномоченный выступает в качестве официального представителя предпринимателей при обсуждении законопроектов и других вопросов, касающихся предпринимательской деятельности, в правительственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления и других организациях.
- 7) Информирование общественности о своей деятельности. Уполномоченный информирует общественность о своей деятельности, проводит пресс-конференции, выступления на конференциях и семинарах, а также публикует отчеты о своей деятельности и другие информационные материалы.

В Российской Федерации у уполномоченного по защите прав предпринимателей действуют общественные омбудсмены по защите прав предпринимателей в разных сферах. Кроме того, при уполномоченном по защите прав предпринимателей работает экспертный и общественный советы, состоящие из юристов, предпринимателей, специалистов в гражданском, арбитражном праве и процессе и экономистов в предпринимательской сфере.

Так как Россия – федеративное государство, то в субъектах Федерации также имеются свои уполномоченные. Статьи 9 и 10 Федерального закона РФ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей» посвящены уполномоченным в субъектах Российской Федерации. Их правовое положение регулируется нормативно-правовыми актами субъектов РФ с учетом указанного закона. В целом функции и полномочия региональных уполномоченных схожи с теми, которые закреплены за федеральным уполномоченным. Однако, если одна и та же жалоба уже принята одним уполномоченным в субъекте РФ, другой уполномоченный не может ее

принимать к рассмотрению. Но норма не говорит о ситуации, когда жалоба направлена одновременно и федеральному Уполномоченному, и уполномоченному в субъекте РФ.

В сфере контроля существует множество нормативно-правовых актов, которые регулируют проведение проверок. Например, налоговый контроль урегулирован главой 14 Налогового кодекса РФ⁶⁰, а контроль за соблюдением антимонопольного законодательства – Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»⁶¹. При этом для налогового контроля не действуют положения ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», что также относится к другим видам контроля, требующим специальных правил для их проведения и организации.

Таким образом, внесудебная защита прав малого и среднего бизнеса позволяет предпринимателям самостоятельно или вместе с другими защищать свои интересы, не привлекая судебные органы. Медиация и третейское разбирательство позволяют урегулировать споры с минимальными затратами. Некоторые способы внесудебной защиты не урегулированы подробно (например, для медиации существует отдельный специальный закон, а самозащита описана в законе в общем виде), и некоторые предприниматели все же прибегают к защите прав в судебном порядке.

Судебная защита прав предпринимателей осуществляется судебной системой РФ, которая включает в себя Конституционный суд РФ, арбитражные суды и суды общей юрисдикции.

Конституционный Суд Российской Федерации (КС РФ) занимается конституционным контролем и защитой прав граждан, включая права представителей малого и среднего бизнеса. Согласно ст.1 ФКЗ от 21 июля 1994

⁶⁰ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства РФ. N 31. 03.08.1998. Ст. 3824

⁶¹ Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. N 31 (1 ч.). Ст. 3434

г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁶², КС РФ является независимым судебным органом, который осуществляет судебную власть через конституционное судопроизводство. В общем, КС РФ защищает права физических лиц, но юридические лица, включая предпринимателей, также имеют право обращаться в КС РФ в случаях, когда их права и интересы нарушаются.

Конституция РФ⁶³ позволяет защищать права юридических лиц (ч. 4 ст. 125). На современном этапе развития предпринимательства, малый и средний бизнес также имеют право на защиту путем обращения в КС РФ. Например, Конституционный суд разрешал спор, в котором учредителю организации было запрещено представлять свою компанию в суде, потому что у него не было высшего юридического образования и полномочий единоличного исполнительного органа. Учредитель посчитал, что данное ограничивает его право на защиту. Конституционный суд в своем Постановлении указал, что противоречия Конституции нет, а также подметил, что законодательство обоснованно требует, чтобы хотя бы один из представителей был квалифицированным юристом⁶⁴.

Арбитражные суды – это органы, которые предоставляют правовую защиту прав предпринимателей и рассматривают споры с участием субъектов малого и среднего бизнеса, а также других учреждений и общественных организаций. В арбитражном суде для защиты прав используется иск – требование, которое было обращено к суду и содержит требование об

⁶² Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 25.07.1994. N 13. Ст. 1447

⁶³ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

⁶⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июля 2020 г. № 37-П «По делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 59, ч. 4 ст. 61 и ч. 4 ст. 63 АПК РФ в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Александра» и гражданина К.В. Бударина» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Гарант». URL: <https://ras.arbitr.ru/Document/Pdf/edefe8e6-378e-4c27-https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74292921/> (дата обращения: 12.05.2023).

отправлении правосудия, или требование, которое обращено к ответчику и предполагает выполнение обязанностей⁶⁵. Арбитражный суд специализируется на различных экономических и связанных с ними спорах, например, о банкротстве. Субъекты МСП обращаются в арбитражные суды, если возник экономический спор, то есть спор, который возник из-за имущественных отношений, связанных с предпринимательской деятельностью, или по поводу обеспечения доступа к предпринимательской деятельности. Экономический спор может вытекать из гражданских, административных, налоговых, экологических и других правоотношений.

Если субъект МСП участвует в споре, не связанном с предпринимательской деятельностью, то его права и интересы защищаются в судах общей юрисдикции. Такие суды занимаются рассмотрением споров субъектов МСП с потребителями, а также споров, в которых объединены несколько связанных требований, часть из которых подведомственна суду общей юрисдикции, а часть - арбитражному суду и они не могут быть разделены (п. 4 ст. 22 ГПК РФ⁶⁶).

В целом, защита прав субъектов малого и среднего бизнеса в судебном порядке похожа на защиту прав других субъектов, но для специальных категорий дел, которые связаны только с предпринимательской деятельностью, существуют арбитражные суды. Они специализируются на спорах, в которых участвуют предприниматели, например, при неисполнении предпринимательского договора или злоупотреблении предпринимательскими правами.

Рассмотрев защиту прав предпринимателей в РФ, следует изучить защиту прав предпринимателей в РК.

⁶⁵ Туманова Л.В. Арбитражный процесс: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. С. 258.

⁶⁶ "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 26.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. N 46. Ст. 4532

Она, также как и в РФ, существует в двух формах: внесудебная и судебная.

С 1 января 2016 года начал действовать Предпринимательский кодекс Республики Казахстан⁶⁷, который был создан для регулирования предпринимательской деятельности и защиты прав предпринимателей от неправомерных действий должностных лиц и других нарушений. Согласно п.1 ст.303, «Защита прав субъектов предпринимательства может осуществляться в следующих формах, предусмотренных законами Республики Казахстан и (или) договором: 1) в арбитраже; 2) посредством применения медиации; 3) в порядке партисипативной процедуры.». Также, согласно п.3 ст. 303, «В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательства, урегулирования разногласий, возникающих в процессе осуществления предпринимательской деятельности, субъекты предпринимательства вправе обратиться к Уполномоченному по защите прав предпринимателей Казахстана, омбудсмену в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.». В соответствии со статьями 303, 305 и 306 Кодекса, стороны могут использовать медиацию и партисипативные процедуры для разрешения спорных вопросов между предпринимателями до обращения в суд. Этот процесс называется внесудебной формой защиты прав предпринимателя и также регулируется Законом РК «О медиации».

Согласно ст. 1 Закона, «Процедура медиации к спорам (конфликтам) с участием физических и (или) юридических лиц, когда одной из сторон является государственный орган, применяется в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан», а также, «Процедура медиации не применяется по уголовным делам о коррупционных преступлениях и иным преступлениям против интересов государственной службы и

⁶⁷ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК // Казахстанская правда. 03.11.2015. № 210 (28086).

государственного управления». Эти положения указывают на частный характер медиации в РК.

Если права предпринимателя нарушены, он должен сначала направить письменную претензию должнику согласно статье 302 Кодекса. Должник должен ответить на претензию, признать долг или отвергнуть претензию полностью или частично. Если долг не признан или возникло разногласие, кредитор и должник могут обратиться к медиатору или адвокатам для разрешения конфликта и закрепления результата в медиативном или партисипативном соглашении.

Если стороны достигают соглашения, то это соглашение закрепляется в медиативном или партисипативном соглашении, и они добровольно соглашаются его исполнить. Если договор будет исполнен, то проблем не возникнет. Однако, если должник не будет исполнять обязательство, то в ГПК РК нет механизма принудительного исполнения такого соглашения. По сути, согласно ч. 2 ст. 178, ч. 4 ст. 180 ГПК, если стороны заключили медиативное или партисипативное соглашение в ходе подготовки дела к суду или в ходе самого судебного разбирательства, и одна из сторон не исполнила свои обязательства, то суд может выписать исполнительный лист и направить его судебному исполнителю на принудительное исполнение. При внесудебном урегулировании спора судья отсутствует и не знает о деталях спора, а главный документ, который запускает механизм судебного разбирательства, т.е. исковое заявление, отсутствует при разрешении спора вне суда.

В законе Республики Казахстан "О медиации" предусмотрены иные полномочия для заинтересованной стороны, которая может обратиться в суд, если другая сторона не исполняет медиативное соглашение. Это возможно в порядке упрощенного письменного производства, которое предусмотрено в главе 13 Гражданского процессуального кодекса (ГПК). Согласно пп. 6 п. 1 ст. 145 ПК РК, «в порядке упрощенного (письменного) производства подлежат рассмотрению дела: б) об исполнении соглашения по спорам, связанным с предпринимательской, инвестиционной деятельностью, заключенных в

порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором»⁶⁸. При этом, под «досудебным урегулированием спора» в ГПК понимается претензионная работа, которая предшествует судебному разбирательству, а в Предпринимательском кодексе под «внесудебным урегулированием спора» понимается процедура урегулирования спора, которая осуществляется медиатором или адвокатом. Если медиативное соглашение было заключено на стадии подготовки дела к судебному разбирательству или самого судебного разбирательства и утверждено судом, то применяется п. 6 ч. 1 ст. 145 ГПК. Однако, если соглашение было заключено при внесудебном урегулировании, то этот пункт не применим.

В Казахстане медиатором может быть беспристрастное физическое лицо, выбранное по взаимному согласию сторон медиации, включенное в реестр медиаторов и давшее согласие. Непрофессиональные медиаторы должны быть в возрасте 40 лет и состоять в реестре, а профессиональные медиаторы должны иметь высшее образование, быть в возрасте 25 лет, иметь сертификат обучения и быть включенными в реестр.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Казахстане существует на основании положений Предпринимательского Кодекса от 29 октября 2015 г. И в России, и в Казахстане, уполномоченный подотчётен Президенту (ч. 4 ст. 307 ПК РК).

В отличие от ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации", Предпринимательский Кодекс РК содержит основания освобождения от должности, прекращения полномочий. Так, согласно ст. 312, «Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана может быть досрочно освобожден от занимаемой должности по решению Президента Республики Казахстан по следующим основаниям: 1) собственное желание; 2) состояние здоровья,

⁶⁸ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК // Казахстанская правда. 03.11.2015. № 210 (28086).

препятствующее дальнейшему исполнению профессиональных обязанностей, в соответствии с медицинским заключением; 3) несоблюдение обязанностей и ограничений, установленных настоящим Кодексом; 4) нарушение должностных полномочий, совершение проступков, не совместимых с нахождением на занимаемой должности; 5) выезд на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан.». Также согласно ст. 312, «Полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана прекращаются в случаях: 1) прекращения Уполномоченным по защите прав предпринимателей Казахстана гражданства Республики Казахстан; 2) вступления в законную силу решения суда о признании Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана недееспособным или ограниченно дееспособным либо о применении к нему принудительных мер медицинского характера; 3) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана; 4) смерти Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим». Также ПК РК содержит требования к назначаемому лицу. Согласно ст. 312 ПК РК, «Лицо, назначаемое на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана, должно отвечать следующим требованиям: 1) обладать гражданством Республики Казахстан; 2) иметь высшее образование; 3) обладать стажем работы не менее пяти лет в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей».

Функции данного должностного лица в России и в Казахстане примерно одинаковы. Согласно в ст. 309. ПК РК, «Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана в целях представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а равно в защиту интересов предпринимательского сообщества: 1) представляет, обеспечивает, защищает права и законные интересы субъектов предпринимательства в государственных органах и иных организациях Республики Казахстан, а также

международных организациях и иностранных государствах; 2) рассматривает обращения субъектов предпринимательства; 3) вносит в государственные органы предложения по защите прав субъектов предпринимательства, а также рекомендации по приостановлению подзаконных нормативных правовых актов; 4) направляет в государственные органы (должностным лицам), действиями (бездействием) которых нарушены права и законные интересы субъектов предпринимательства, рекомендации относительно мер для восстановления нарушенных прав, в том числе привлечения лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства, к ответственности; 5) направляет ходатайства в органы прокуратуры в случае несогласия с мнением государственных органов в целях дальнейшего восстановления нарушенных прав предпринимателей; 6) вносит на рассмотрение Президенту Республики Казахстан обращения в случае возникновения фактов системного нарушения прав предпринимателей и невозможности их разрешения на уровне государственных органов; 7) запрашивает у государственных органов (должностных лиц) информацию, документы и материалы, затрагивающие права и обязанности субъектов предпринимательства, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну; 8) обращается в суд с иском (заявлением) в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; 9) принимает иные законные меры, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства».

Так как Казахстан – унитарное государство, то и каких-либо региональных уполномоченных в нем нет. Однако, в Республике Казахстан, при уполномоченном, существует Национальная Палата Предпринимателей.

Национальная Палата Предпринимателей (НПП) в Казахстане является некоммерческой организацией, которая была создана в 2013 году, и её правовой статус регулируется Законом "О Национальной Палате

Предпринимателей". Целью НПП является защита интересов предпринимателей и развитие предпринимательства в Казахстане.

Одной из главных задач НПП является обеспечение диалога между предпринимателями и государственными органами, а также создание условий для повышения конкурентоспособности казахстанских компаний. Для этого Палата участвует в разработке законодательства и регулирующих актов, проводит общественные слушания и консультации, а также оказывает консультативную и правовую поддержку предпринимателям. НПП также организует мероприятия, направленные на развитие бизнеса в Казахстане, такие как конференции, выставки, семинары и тренинги. Помимо этого, Палата разрабатывает программы поддержки малого и среднего бизнеса, в том числе предоставляет финансовую и информационную помощь.

Членство в НПП является добровольным и открыто для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся бизнесом в Казахстане. НПП представляет интересы более 60 тысяч предпринимателей по всей стране и является официальным представителем казахстанского бизнеса на международном уровне.

Судебная форма защиты прав предпринимателей в Казахстане. Субъекты МСП могут обратиться в суд, в случае нарушения их прав, в порядке установленным гражданским процессуальным законодательством. Если ГПК или другими законами не предусмотрено иное, то дела рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства.

В 1999 году первый Президент Республики Казахстан утвердил План действий совместных рабочих групп, действующих при Совете иностранных инвесторов, который предусматривал создание специализированных межрайонных экономических судов (СМЭС) и передачу им полномочий по рассмотрению гражданских дел и материалов по спорам юридических лиц. В 2001 году был принят Указ первого Президента РК от 16 января 2001 г. № 535 «Об образовании в городе Алматы и Карагандинской области специализированных межрайонных экономических судов», образовавший

специализированные межрайонные экономические суды в городе Алматы и Карагандинской области. Эти суды затем начали свою работу и доказали свою состоятельность в рассмотрении и разрешении экономических споров между хозяйствующими субъектами.

По мнению казахстанского ученого Г. Ж. Сулейменовой, создание таких судов способствовало решению вопросов специализации судов, повышению квалификации судей и уменьшению судебной нагрузки, что в целом оказало влияние на развитие судоустройства и совершенствование судопроизводства⁶⁹.

Дальнейшее развитие специализации судов произошло на основании Указа первого Президента РК от 9 февраля 2002 г. № 803 «Об образовании специализированных межрайонных экономических и административных судов», в результате чего появились СМЭС в различных городах и областях Республики Казахстан.

СМЭС рассматривают дела по имущественным и неимущественным спорам, в том числе корпоративным спорам, и вытекающим из публичных правоотношений, связанных с оспариванием законности решений, действий (бездействия) органов управления юридического лица. В СМЭС рассматривают дела, в которых участвуют физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица и другие стороны. СМЭС также занимаются производством по делам о реструктуризации финансовых организаций и организаций, входящих в банковский конгломерат в качестве родительской организации и не являющихся финансовыми организациями, а также по делам о банкротстве ИП и юридических лиц и реабилитации юридических лиц.

⁶⁹ Сулейменова Г. Ж. Специализированные суды, их организация и место в судебной системе Республики Казахстан // Доступ из ИПС «Параграф». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36762176#pos=7;-260 (дата обращения: 14.05.2023).

Таким образом, разобрав защиту прав предпринимателей в РФ и РК, можно сделать следующие выводы.

ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)"» и Закон РК «О медиации» весьма схожи. Различия, в основном, затрагивают организационные вопросы деятельности медиаторов, в том числе требования к назначению на должность. Судебная защита прав, также схожа в двух государствах. Отличия существуют лишь в структуре, компетенции, системе назначения судей и практике рассмотрения экономических споров.

Важным отличием, между правовыми системами государств, в защите прав субъектов МСП при взаимодействии с государственными органами, осуществляющими контроль и надзор, является отсутствие у Казахстана специализированного закона, регулирующего данные отношения, как например в РФ Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Что касается уполномоченных по защите прав предпринимателей, то здесь есть определённые отличия, в связи с чем целесообразно будет внести некоторые изменения в законодательство двух стран. Так, в ФЗ РФ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей», по примеру ПК РК, следует ввести основания назначения, освобождения от должности, и основания прекращения полномочий. А Казахстан, в свою очередь, может по примеру России, в каждой административно-территориальной единице ввести своего уполномоченного по защите прав предпринимателей. Тем самым обеспечивается возможность защиты конституционной свободы предпринимательской деятельности на всей территории РК.

Далее следует рассмотреть вопросы связанные с мерами правовой поддержки субъектов МСП в РФ и Казахстане.

Согласно п. 1 ст. 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" от 03.04.2020 N 106-ФЗ (последняя редакция), «Заемщик, относящийся к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, определенных Правительством Российской Федерации (далее в настоящей статье - заемщик), заключивший до дня вступления в силу настоящего Федерального закона либо до 1 марта 2022 года, если обращение заемщика к кредитору осуществляется в период после 1 марта 2022 года, с кредитором - кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, которая осуществляет деятельность по предоставлению кредитов (займов), кредитный договор (договор займа), в том числе кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020 года либо в период с 1 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий, предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств на срок, определенный заемщиком (далее в настоящей статье - льготный период).»⁷⁰. Другими словами, субъекты МСП, которые брали кредиты до 1 марта 2022 года, могут запросить у кредитора кредитные каникулы до 31 декабря 2023 года, которые позволяют временно приостановить исполнение обязательств по договору на заданный заемщиком период. Также, согласно этой же статье п. 2, «требование заемщика - индивидуального предпринимателя вместо приостановления исполнения заемщиком своих обязательств может предусматривать уменьшение размера

⁷⁰ Федеральный закон от 03.04.2020 N 106-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" // Собрание законодательства РФ. 06.04.2020. N 14 (часть I). Ст. 2036.

платежей в течение льготного периода. Заемщик, являющийся индивидуальным предпринимателем, не вправе обратиться к кредитору в соответствии с настоящей статьей с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), в отношении которого был установлен льготный период по требованию этого заемщика в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона. Обращение заемщика с требованием, указанным в части 1 настоящей статьи, совершенное до 30 сентября 2020 года, не лишает заемщика права на обращение с требованием в соответствии со статьей 6 или 7 настоящего Федерального закона в период с 1 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года.». Таким образом, ИП могут запросить уменьшение размера платежей в течение льготного периода вместо приостановки.

Субъекты МСП могут получать государственную или муниципальную преференцию в 2022-2023 годах без предварительного согласия антимонопольного органа, но должны уведомить его в установленный срок (согласно ст. 15.2, «Антимонопольный орган должен быть уведомлен органом или организацией, указанными в части 1 статьи 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", о предоставленной в соответствии с частью 1 настоящей статьи государственной или муниципальной преференции не позднее чем через тридцать дней после даты принятия соответствующим органом или организацией решения о предоставлении государственной или муниципальной преференции.»⁷¹), предоставив соответствующие документы⁷².

Согласно Постановлению Правительства РФ от 25.03.2022 N 469 (ред. от 28.12.2022) "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу "Российский Банк поддержки

⁷¹ Ст. 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ (ред. от 03.04.2023) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 14.03.2022. N 11. Ст. 1596.

⁷² Федеральный закон от 08.03.2022 N 46-ФЗ (ред. от 03.04.2023) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 14.03.2022. N 11. Ст. 1596.

малого и среднего предпринимательства" на возмещение недополученных им доходов по кредитам, предоставленным в 2022 - 2024 годах высокотехнологичным, инновационным субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023), в 2022 - 2024 гг. высокотехнологичные, инновационные субъекты МСП могут получать льготные кредиты в АО "МСП Банк".

Субъекты МСП, которые получили льготные кредиты по программе "ФОТ 3.0" в 2021 году, могут получить отсрочку по оплате процентов и основного долга по кредиту на период отсрочки⁷³.

Предельные процентные ставки по некоторым льготным кредитам для субъектов МСП изменены, в зависимости от ключевой ставки Центрального банка РФ. Так согласно п. 5.1 Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 N 1764 (ред. от 16.08.2022) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", по льготной ставке", «Ставки по кредитным договорам (соглашениям) на инвестиционные цели, кредитным договорам (соглашениям) на пополнение оборотных средств, кредитным договорам (соглашениям) на рефинансирование, определяемые в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил, не могут превышать: 15 процентов годовых для субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся к категории "малое предприятие", и 13,5 процента годовых для субъектов малого и

⁷³ Постановление Правительства РФ от 07.04.2022 N 611 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности" // Собрание законодательства РФ. 11.04.2022. N 15. Ст. 2527

среднего предпринимательства, относящихся к категории "среднее предприятие", при значениях ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации 13 процентов годовых и более; 12,25 процента годовых для субъектов малого и среднего предпринимательства при значениях ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации менее 13 процентов годовых. Ставки по кредитным договорам (соглашениям) на развитие предпринимательской деятельности, определяемые в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил, для субъектов малого и среднего предпринимательства не могут превышать: 15,75 процента годовых при значениях ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации 13 процентов годовых и более; 13,25 процента годовых при значениях ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации менее 13 процентов годовых.»⁷⁴.

Банк России совместно с Правительством Российской Федерации разработал антикризисные программы льготного МСП. Эти программы предоставляют предприятиям возможность получить кредиты на пополнение оборотных средств сроком до одного года, а также инвестиционные кредиты сроком до трех лет. Программа пополнения оборотных средств позволит малым предприятиям получать льготные кредиты (или рефинансировать ранее полученные кредиты) по ставке, «не превышающей 15% годовых, а средним предприятиям - по ставке, не превышающей 13,5% годовых. Объем кредита составит 340 млрд рублей, а программа будет действовать до 30 декабря 2022 года.»⁷⁵. Инвестиционные кредиты предоставляются в рамках расширенной

⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 N 1764 (ред. от 16.08.2022) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", по льготной ставке" // Собрание законодательства РФ. 07.01.2019. N 1. Ст. 58

⁷⁵ Информационное сообщение Банка России от 05.03.2022 "Банк России совместно с Правительством запускает антикризисные программы льготного кредитования МСП" // Вестник Банка России. N 17. 17.03.2022

программы стимулирования кредитования МСП, реализуемой Банком России и АО "Корпорация МСП". Согласно информационному сообщению Банка России, «Ставки по ней также не превысят 15% для малых и 13,5% для средних предприятий. Лимит программы возрастет на 160 млрд рублей и достигнет 335 млрд рублей. По оценке АО "Корпорация "МСП", он будет выбран в течение 2022 года.».

Также Банк России разработал «Дорожную карту поддержки малого и среднего бизнеса на 2023–2024 годы»⁷⁶. Согласно дорожной карте, планируется реализация нескольких мероприятий, таких как:

- 1) Сокращение издержек при кредитовании: Банк России планирует снизить затраты на кредитование, что может сделать заемные средства доступнее для малых и средних предприятий.
- 2) Применение пониженных коэффициентов риска по активам: Банк России планирует использовать более мягкие критерии для оценки риска, что также может сделать кредиты доступнее для предпринимателей.
- 3) Оптимизация процесса оценки кредитного риска: Банк России рассматривает возможности упрощения процесса оценки кредитного риска, что может снизить затраты на кредитование и сделать его более доступным.
- 4) Расширение возможностей бизнеса по использованию небанковских источников финансирования: Банк России планирует расширить возможности малого и среднего бизнеса для получения финансирования от небанковских источников, что также может увеличить доступность кредитования.
- 5) Фокус на финансирование инвестиций, которые способствуют структурной трансформации экономики: Банк России намерен ориентировать программы льготного кредитования на финансирование инвестиций, которые могут способствовать модернизации экономики страны.

⁷⁶ "Дорожная карта Банка России по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства" (утв. приказом Банка России от 13.09.2018 N ОД-2387) (ред. от 13.04.2023) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.cbr.ru/> по состоянию на 12.05.2023.

- 6) Развитие оборотного кредитования и факторинга: В рамках поддержки малого и среднего бизнеса Банк России планирует развивать оборотное кредитование и факторинг, что может помочь предприятиям быстрее получить доступ к необходимым средствам.
- 7) Создание условий для размещения акций на инвестиционных платформах: Банк России хочет создать условия, чтобы быстрорастущие компании могли активно размещать акции на инвестиционных платформах, что поможет им получить дополнительный капитал.
- 8) Обеспечение доступности финансовых услуг для быстрорастущих компаний через инвестиционные платформы и другие инструменты.

Банк России стремится создать условия, которые позволят быстрорастущим компаниям активно размещать свои акции на инвестиционных платформах. Это поможет им привлечь дополнительные инвестиции и ускорить свой рост. Кроме того, инвестиционные платформы могут быть использованы для сбора средств на реализацию конкретных проектов, что снизит затраты на кредитование и упростит доступ к финансированию для компаний разного размера.

В рамках этой стратегии Банк России планирует предоставить субъектам МСП доступ к платформе "Знай своего клиента" для проверки контрагентов. Это позволит снизить риски неплатежей и мошенничества при заключении контрактов и совершении операций.

Кроме того, Банк России намерен снизить транзакционные издержки бизнеса за счет использования Системы быстрых платежей. Это ускорит процесс оплаты и упростит бухгалтерский учет операций.

Дорожная карта была разработана с учетом предложений бизнес-сообщества, и Банк России готов обсуждать новые инициативы для ее дополнения. Эти меры по стимулированию кредитования малого и среднего бизнеса помогут улучшить условия финансирования и содействовать развитию российской экономики в целом.

Что касается Казахстана, то в нем создана экономическая программа. "Дорожная карта бизнеса 2025" - это программа, созданная правительством Казахстана для развития бизнеса в стране и повышения ее экономического потенциала⁷⁷.

Основная цель программы - обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

В рамках программы предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование бизнес-среды и повышение конкурентоспособности отечественных предприятий. В частности, программа предусматривает:

- 1) улучшение правовой и институциональной базы для развития бизнеса;
- 2) развитие механизмов поддержки малого и среднего бизнеса, включая финансовую поддержку и обучение;
- 3) создание условий для развития промышленности и увеличения экспорта товаров;
- 4) улучшение качества образования и подготовки кадров для бизнеса;
- 5) повышение эффективности государственной поддержки инновационных проектов и развития новых технологий.

В рамках программы также создаются региональные центры поддержки и развития бизнеса, которые предоставляют информацию, консультации и помощь предпринимателям в решении различных вопросов. Кроме того, Программа предусматривает выдачу государственных грантов и обучение предпринимателей, направленная на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан.

⁷⁷ О внесении изменений и дополнения в постановления Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2018 года № 820 "О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования" и от 31 декабря 2019 года № 1060 "О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства" Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 43. // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 16.03.2022; САПП Республики Казахстан 2022 г., № 3-4-5 ст. 45. Подписано в печать 13.06.2022 г.

В рамках программы "Дорожная карта бизнеса 2025" также предусмотрены меры для развития инфраструктуры и технологий, которые могут помочь бизнесу увеличить свою эффективность и конкурентоспособность. В частности, это включает создание центров трансфера технологий, поддержку научно-исследовательских и инновационных проектов, а также развитие цифровой инфраструктуры.

Одним из важных аспектов программы является также улучшение бизнес-образования и подготовки кадров. Для этого предусмотрены меры, направленные на создание новых образовательных программ и курсов для предпринимателей, а также на повышение квалификации учителей и преподавателей.

Кроме того, "Дорожная карта бизнеса 2025" ориентирована на развитие экспорта и увеличение доли отечественных товаров на мировых рынках. Для этого создаются условия для развития промышленности, повышения качества продукции и улучшения ее конкурентоспособности.

Также следует отметить, что программа "Дорожная карта бизнеса 2025" активно поддерживает развитие предпринимательской деятельности в сельской местности. В рамках программы предусмотрены меры по укреплению инфраструктуры в сельской местности, поддержке фермерских хозяйств и развитию туризма. Это поможет увеличить занятость и доход жителей сельских территорий.

Стоит также отметить, что программа "Дорожная карта бизнеса 2025" разработана на основе широких консультаций с представителями бизнес-сообщества, экспертами и правительственными органами. Это позволяет создать эффективную систему поддержки и развития бизнеса, учитывающую реальные потребности предпринимателей и экономических трендов в мире.

Таким образом, меры правовой поддержки субъектов МСП в РФ и Казахстане имеют свои сходства и различия.

Сходства:

- 1) программы обоих государств направлены на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса.
- 2) В обеих программах предусмотрены финансовые и нефинансовые меры поддержки.
- 3) Обе программы создают благоприятные условия для развития предпринимательства в стране.

Различия:

- 1) "Дорожная карта бизнеса 2025" в Казахстане имеет более долгосрочный характер, поскольку охватывает период до 2025 года, тогда как меры поддержки в России являются более краткосрочными. Это связано с политическими событиями, которые происходили в мире, из-за которых в России требовалось предпринять срочные меры, чтобы экономика страны стабилизировалась.
- 2) В России акцент сделан на поддержку развития цифровой экономики и внедрения новых технологий в малом и среднем бизнесе, тогда как в Казахстане уделяется больше внимания развитию инфраструктуры и производства.
- 3) В Казахстане более активно предоставляются государственные гранты, тогда как в России более активно используются льготные кредиты и гарантии на кредиты.
- 4) «Дорожная карта бизнеса 2025» представляет собой более широкую программу, разбитую на несколько направлений и мер, в то время как «Дорожная карта поддержки малого и среднего бизнеса на 2023–2024 годы» более компактна и сосредоточена на конкретных мерах поддержки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в ходе проведения научно-исследовательской работы нам удалось:

- проанализировать статистические данные, касающиеся субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане, выявить их общее количество, а также выделить их процентное соотношение по отраслям экономики;
- определить критерии отнесения предпринимателей к категории малого и среднего бизнеса в России и Казахстане
- осуществить анализ правового регулирования лизинга в России и Казахстане
- проанализировать правовое регулирование криптовалюты и майнинга как инструментов развития малого и среднего бизнеса в России и Казахстане
- определить меры и способы правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане, выявить виды грантовой поддержки и обеспечение доступа к государственным закупкам данных субъектов, провести анализ налоговых льгот, доступных для рассмотренных нами субъектов
- определить способы защиты прав предпринимателей и закрепленных в законодательстве мер правовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России и Казахстане.

На основе полученных данных, согласно статистике, приведенной в главе 1 научно-исследовательской работы, можно убедиться, что количество субъектов малого и среднего бизнеса как в России, так и в Казахстане растет. Поскольку данные субъекты способствуют развитию экономики обеих стран, государствам необходимо оказывать всестороннюю помощь и поддержку при помощи различных инструментов, которые могут эффективно повлиять на укрепление и рост количества субъектов МСП.

Важно отметить, что анализ законодательства в сфере предпринимательской деятельности России и Казахстана позволяет выявить достоинства и недостатки регулирования данной отрасли в обеих странах, в связи с чем обе страны могут опираться на опыт друг друга в правовом поле.

В сфере криптовалюты и майнинга мы предлагаем на законодательном уровне закрепить понятия криптовалюты и майнинга в следующем варианте: Криптовалюта - это виртуальный денежный суррогат, представляющий собой совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе, не являющийся денежной единицей какого-либо государства или наднациональной расчетной единицей, содержание и выпуск которого определяются в соответствии с правилами информационной системы.

Майнинг – это вид предпринимательской деятельности, направленный на создание криптовалюты, осуществляемый с помощью использования технического оборудования и требующий внесения блоков информации в систему распределенного реестра.

Во избежание нарушения законодательства в сфере цифровых активов, мы предлагаем:

1. Контрагентам использовать технологию смарт-контракта, позволяющую на согласованных условиях автоматизировано обеспечить исполнение обязательства.
2. Разработать программы страхования криптоактивов и криптовалютных бирж. Большую роль в проработке условий страхования и защиты от хакерских атак будет играть Центральный Банк РФ, который, вероятно, будет наделен полномочием проводить финансовый надзор над регулируемые им криптовалютными биржами.
3. В международной торговле использование контрагентами привязанной к какому-либо активу валюту, например, UDSC, USDT.
4. В целях борьбы с отмыванием доходов посредством проведения транзакций с криптовалютой внедрить национальный криптовалютный комплаенс, традиционно в международной практике включающий в себя шесть компонентов: 1) установление антиотмывочных стандартов (anti-money laundering); 2) проверка безопасности контрагента (know your business); 3) проверка безопасности нового клиента (know your customer); 4) проверка

безопасности старого клиента (customer due diligence); 5) мониторинг финансовых операций (know your transactions); 6) налогообложение (taxation).

5. Реализовать на криптобирже аналитическую программу, похожую на антиотмывочную платформу «Знай своего клиента», но оснащенную технологией узкого искусственного интеллекта, способной отслеживать транзакции на сомнительных биржах и вывод оттуда криптоактивов, определять риски контрагентов и прочее. Благодаря этому риск вовлеченности в подозрительные операции будет оцениваться не централизованно, как это происходит в настоящее время, а посредством аналитики отдельного криптокошелька алгоритмами, работающими на базе биржи. После получения отчета о подозрительных сделках криптобиржа должна направлять соответствующие отчеты ЦБ РФ, таким образом будет реализован механизм двустороннего взаимодействия главного банка и отдельных криптобирж.

6. Определить правовой режим майнинга и установить конкретные требования к лицам, осуществляющим добычу криптовалюты на территории России.

В сфере форм защиты прав предпринимателей в России и Казахстане мы предлагаем:

Ликвидировать правовой пробел, связанный с отсутствием законодательного закрепления в Республике Казахстан защиты прав предпринимателей при взаимодействии с государственными и муниципальными органами по аналогии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В Федеральный закон «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей», по примеру Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, следует ввести основания назначения, освобождения от должности, и основания прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Казахстан, в свою очередь, может по примеру России, в каждой административно-территориальной единице ввести своего уполномоченного по защите прав предпринимателей, тем самым обеспечивается возможность защиты конституционной свободы предпринимательской деятельности на всей территории Республики Казахстан.

В сфере грантовой поддержки и государственных закупок для субъектов МСП в России и Казахстане мы предлагаем:

1. Улучшить информированность предпринимателей о доступных грантах и возможностях государственных закупок. Для этого можно использовать различные медиаканалы и организовывать семинары и конференции для предпринимателей, а также использовать разнообразные информационные платформы.
2. Обеспечение доступности процедур грантовой поддержки и государственных закупок для всех заинтересованных сторон путем упрощения процесса подачи заявок и уменьшения бюрократических барьеров.
3. Реализовать идеи в области повышения профессиональных навыков и знаний предпринимателей в сфере грантовой поддержки и государственных закупок. Наилучшим решением будет организация курсов и тренингов, а также проведение консультационных услуг для предпринимателей.
4. Уменьшение конкуренции на рынке грантов и государственных закупок. Для решения этого вопроса нужно увеличить финансирование, количество программ грантовой поддержки и государственных закупок, а также провести чёткое разграничение программ поддержки для различных видов бизнеса.

Подводя итог проведенной научно-исследовательской работе, мы выяснили, что в России и Казахстане существует множество способов развития и поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, однако существуют правовые проблемы, которые требуют эффективного регулирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

- 1) Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
- 2) Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) "О Конституционном Суде Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 25.07.1994. N 13. Ст. 1447
- 3) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. N 32. Ст. 3301
- 4) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ., 29.01.1996. N 5. Ст. 410.
- 5) "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства РФ. N 31. 03.08.1998. Ст. 3824
- 6) "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 26.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. N 46. Ст. 4532
- 7) "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. N 30. Ст. 3012.
- 8) Федеральный закон от 27.07.2010 N 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" // Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. N 31. Ст. 4162.

- 9) Федеральный закон от 24.07.2002 N 102-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О третейских судах в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. N 30. Ст. 3019.
- 10) Закон РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-I "О международном коммерческом арбитраже" (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. N 32. 14.08.1993.
- 11) Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6249
- 12) Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 13.05.2013. N 19. Ст. 2305
- 13) Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" // Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. N 31 (1 ч.). Ст. 3434
- 14) Федеральный закон от 03.04.2020 N 106-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" // Собрание законодательства РФ. 06.04.2020. N 14 (часть I). Ст. 2036.
- 15) Федеральный закон от 08.03.2022 N 46-ФЗ (ред. от 03.04.2023) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 14.03.2022. N 11. Ст. 1596.
- 16) Постановление Правительства РФ от 07.04.2022 N 611 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление

- предпринимательской деятельности" // Собрание законодательства РФ. 11.04.2022. N 15. Ст. 2527
- 17) Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 N 1764 (ред. от 16.08.2022) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", по льготной ставке" // Собрание законодательства РФ. 07.01.2019. N 1. Ст. 58
- 18) Информационное сообщение Банка России от 05.03.2022 "Банк России совместно с Правительством запускает антикризисные программы льготного кредитования МСП" // Вестник Банка России. N 17. 17.03.2022
- 19) "Дорожная карта Банка России по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства" (утв. приказом Банка России от 13.09.2018 N ОД-2387) (ред. от 13.04.2023) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.cbr.ru/> по состоянию на 12.05.2023
- 20) Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК // Казахстанская правда. 03.11.2015. № 210 (28086).
- 21) Закон Республики Казахстан от 6 февраля 2023 года № 193-VII ЗРК «О цифровых активах в Республике Казахстан» // Официальный сайт «Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан». URL : <https://adilet.zan.kz/> (дата обращения: 28.04.2023).
- 22) Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5018.

23) О внесении изменений и дополнения в постановления Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2018 года № 820 "О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования" и от 31 декабря 2019 года № 1060 "О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства" Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 43. // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 16.03.2022; САПП Республики Казахстан 2022 г., № 3-4-5 ст. 45. Подписано в печать 13.06.2022 г.

Литература

- 1) Сулейменова Г. Ж. Специализированные суды, их организация и место в судебной системе Республики Казахстан // Доступ из ИПС «Параграф». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36762176#pos=7;-260 (дата обращения: 14.05.2023).
- 2) Туманова Л.В. Арбитражный процесс: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. 479 с.
- 3) Новиков, А.И. Последствия игнорирования экономических законов. Уроки Казахстана / А.И. Новиков, А.Е. Илларионов. - DOI 10.52957/22213260_2022_3_14. - Текст : электронный // Теоретическая экономика. - 2022 - №3. - С.14-20. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (Дата публикации: 28.03.2022).
- 4) Петраков Н.А. К вопросу о сущности криптовалюты // Цивилист. 2022. № 2. С. 19–24.
- 5) Купцова Т.А. Функционирование денежных суррогатов в форме криптовалюты в системе современных экономических отношений : автореферат дис. ... Кандидатская Экономические науки : 08.00.10 // [Место защиты: ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»]. Самара, 2022.
- 6) Кучеров И.И. Денежные суррогаты и иные квазиденежные платежные средства // Финансовое право. 2012. № 2. С. 2–5.

- 7) Иоффе О.С. Правоотношения по советскому гражданскому праву. Л.: Изд-во ЛГУ, 1949. 476 с.
- 8) Брагинский М.И. Договорное право. Книга 2. Договоры о передаче имущества / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - 2-е изд., стер. – Москва : Статут, 2011. 780 с.
- 9) Ситник А.А. Технология блокчейн в платежных системах // Актуальные проблемы российского права, 2021. Т. 16. № 5. С. 42–54.
- 10) Субботин Г.В. Заменят ли криптовалюты обычные деньги? // Хозяйство и право. 2022. № 3. С. 88–92.
- 11) Полякова В.Э. Правовые аспекты майнинга криптовалюты // СПС КонсультантПлюс. 2023.

Электронные ресурсы

- 1) Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // мсп.рф URL: <https://new.stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-org/publications/14836> (дата обращения: 12.05.2023).
- 2) Численность занятых на действующих субъектах МСП в разрезе видов экономической деятельности по состоянию на 1 января 2022 года // gender.stat.gov.kz URL: https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=110&slug=1-2018-5&cat_id=6&lang=ru (дата обращения: 13.05.2023).
- 3) Малое и среднее предпринимательство в России // rosstat.gov.ru URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/mal_pred_2022.pdf (дата обращения: 14.05.2023).
- 4) Платформа «Знай своего клиента» // Официальный сайт «Банк России». URL : https://www.cbr.ru/counteraction_m_ter/platform_zsk/ (дата обращения: 18.04.2023).
- 5) Майнинг против экологии // Официальный сайт «The Ecolomist». URL : <https://ecolomist.kz/> (дата обращения: 28.04.2023).

- 6) Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» // Официальный сайт «Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан». URL : <https://primeminister.kz/ru/nationalprojects/nacionalnyy-proekt-tehnologicheskii-ryvok-za-schet-cifrovizacii-nauki-i-innovaciy-159116> (дата обращения: 29.04.2023).
- 7) Расплачиваться криптовалютами за параллельный импорт могут разрешить в 2023 году // Официальный сайт «Известия». URL : <https://iz.ru/> (дата обращения: 06.04.2023)

Судебная практика

- 1) Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июля 2020 г. № 37-П «По делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 59, ч. 4 ст. 61 и ч. 4 ст. 63 АПК РФ в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Александра» и гражданина К.В. Бударина» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Гарант». URL: <https://ras.arbitr.ru/Document/Pdf/edefe8e6-378e-4c27-https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74292921/> (дата обращения: 12.05.2023).
- 2) Решение Арбитражного суда Челябинской области от 15 октября 2020 г. по делу № А76-26913/2020 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из картотеки арбитражных дел и решений «Арбитр». URL: https://ras.arbitr.ru/Document/Pdf/5e6aace3-7fb2-488b-8db3-0b6bc74d6be3/fcbb06bd-9747-4a28-81c1-d491b6769b0f/%D0%9076-26913-2020__20201015.pdf (дата обращения: 12.05.2023).
- 3) Решение Арбитражного суда Кемеровской области от 15 октября 2020 г. по делу № А27-3897/2020 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из картотеки арбитражных дел и решений «Арбитр». URL: https://ras.arbitr.ru/Kad/PdfDocument/84771097-b9e4-48d6-b568-8bde38b323df/9539b15f-827c4f3e-a5f1-be5e6ebe7898/%D0%9027-3897-2020__20201015.pdf (дата обращения: 12.05.2023).