

ПРОЦЕДУРА КОНТРОЛЯ (СТРУКТУРА, ЭТАПЫ, УЧАСТНИКИ) ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ СПЕЦИАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КОНТРАКТА (СПИК 2.0)

Цель: изучение обновленного механизма контроля за реализацией специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0) на основе анализа процедуры контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 16.07.2020 г. № 1049 "Об утверждении Правил контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам и форм отчетов о выполнении указанных обязательств" , исследование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов субъекта и муниципальных органов в рамках указанной процедуры, предложение возможных поправок по совершенствованию нормативного правового акта.



СПИК

Нормативная база

- Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - Закон №488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации")
- Постановление Правительства РФ от 21.03.2020 № 319 «Об утверждении Правил формирования и актуализации перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов»
- Постановление Правительства РФ от 16.07.2020 № 1049 «Об утверждении Правил контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам и форм отчетов о выполнении указанных обязательств» (далее - Правила контроля)

Специальный инвестиционный контракт - соглашение между инвестором и государством (см. ч.1 ст.18.1 Закона № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации")

обязательства **инвестора** - реализовать инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии* в целях освоения на основе этой технологии серийного производства конкурентоспособной на мировом уровне промышленной продукции.



*перечень технологий утвержден Распоряжением Правительства РФ от 28.11.2020 № 3143-Р «Об утверждении перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов».

ГИСП - государственная информационная система промышленности, функционирующая в соответствии с целями, обозначенными в ст.14 Закона N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", используется для информационного взаимодействия при заключении, изменении, расторжении СПИК, а также при осуществлении контроля.

Посредством ГИСП в том числе возможно:

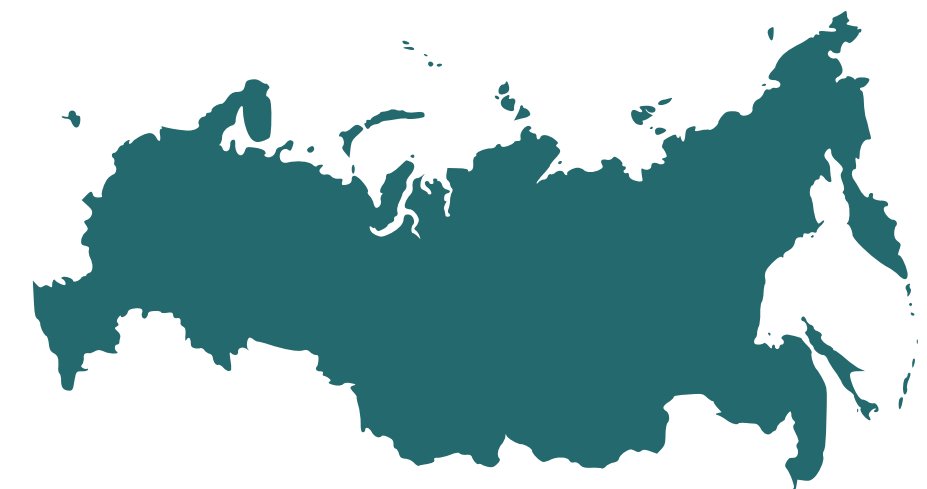
1. Подать заявку на включение в перечень современных технологий, признаваемых современными в целях заключения СПИК

Сервис работы с заявлениями на включение в Перечень современных технологий*

2. Подать заявку на заключение СПИК

Электронный сервис подачи заявок на заключение специального инвестиционного контракта (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов»)

обязательства **публичной стороны** - обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности и применять меры стимулирования в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ, осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по СПИК.



СТРУКТУРА КОНТРОЛЯ



ИНВЕСТОР

- инвестор предоставляет в **уполномоченный орган субъекта (документарная проверка)** отчеты о выполнении инвестором обязательств по контракту за отчетные периоды и отчеты о выполнении инвестором обязательств за период действия контракта в соответствии с Правилами контроля.
- Инвестор при осуществлении выездной проверки, проводимой в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с Правилами контроля, обеспечивает для членов комиссии возможности для проведения контрольных действий.

*определяется органом исполнительной власти субъекта, сведения об уполномоченных органах субъекта, заключивших СПИК представляются этими органами в уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней

** привлекается субъектом Российской Федерации (сторона СПИК)



**органы
муниципального
образования****



**уполномоченный
орган субъекта РФ***



**уполномоченный
орган**

Оценка промежуточных и итоговых результатов выполнения инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам **посредством:**



**документарная
проверка**



**выездная
проверка**

Уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на заключение СПИК (сторона СПИК)

Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэнерго России

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации - органы государственной власти субъектов Российской Федерации (сторона СПИК)

ПРОЦЕДУРА КОНТРОЛЯ

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

проверка по месту нахождения лиц ,
осуществляющих контроль

- проверка на правильность оформления отчетов и наличие к приложенным отчетам документов в соответствии с формами отчетов
- проверка представленных отчетов и документов в целях, указанных в п.6.Правил контроля
 - а)** достижения в ходе реализации инвестиционного проекта результатов, указанных в специальном инвестиционном контракте, за отчетный период или достижения в ходе реализации инвестиционного проекта итоговых показателей за период действия специального инвестиционного контракта при документарной или выездной проверке (далее - отчетный период) и (или) за период, не совпадающий с отчетным периодом (кратный отчетным периодам), - при выездной проверке;
 - б)** выполнения инвесторами иных обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

В случае нарушения инвестором установленных форм отчетов в течение **5 дней*** уполномоченным органом субъекта** направляется уведомление инвестору о необходимости устранения недочетов в течение **10 дней**

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

проверка по месту осуществления
производства продукции

ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:

- В случае, если выводы уполномоченного органа об итогах документарной проверки отличаются от выводов уполномоченного органа субъекта
- В случае, если получена информация уполномоченным органом от уполномоченного органа субъекта или органа муниципального образования о нарушении законодательства Российской Федерации, допущенном инвестором при выполнении контракта и (или) нарушение условий контракта
- В иных случаях, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом

*сроки устанавливаются с момента осуществления предыдущего контрольного действия/события (получения отчетов от инвестора уполномоченным органом субъекта, получения уведомления и др.)

**К осуществлению проверки могут привлекаться в соответствии с установленным порядком органы муниципального образования

ПРОЦЕДУРА КОНТРОЛЯ

Документарная проверка

предоставление инвестором в уполномоченный орган субъекта сведений, касающихся реализации СПИК 2.0 в течение 2 месяцев после окончания отчетного периода/окончания реализации СПИК/исполнения обязательств

рассмотрение предоставленных материалов уполномоченным органом субъекта в течение 5 рабочих дней* с даты начала документарной проверки

подготовка проекта заключения об итогах документарной проверки и его утверждение уполномоченным органом субъекта в течение 20 рабочих дней

направление проекта заключения об итогах документарной проверки в уполномоченный орган в течение 25 рабочих дней

осуществление проверки и утверждение проекта заключения об итогах документарной проверки, полученного от органа субъекта уполномоченным органом в течение 20 рабочих дней

Выводы уполномоченного органа совпадают с выводами органа субъекта

Выводы уполномоченного органа отличаются от выводов органа субъекта

Подписание уполномоченным органом и уполномоченным органом субъекта итогов документарной проверки (заключение усиленными подписями квалифицированными субъектами контроля)

Срок проведения документарной проверки продлевается на 10 дней для согласования уполномоченным органом и уполномоченным органом субъекта проекта заключения

отсутствие консенсуса

консенсус



Выездная проверка

Подписание заключения

*сроки устанавливаются с момента осуществления предыдущего контрольного действия/события (получения отчетов от инвестора уполномоченным органом субъекта, получения уведомления и др.)

ПРОЦЕДУРА КОНТРОЛЯ

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

Приказ уполномоченного органа о проведении выездной проверки, который содержит:

- наименование инвестора
- период выездной проверки
- дата начала выездной проверки
- срок, в течение которого проводится выездная проверка
- программа выездной проверки
- основание выездной проверки
- **состав комиссии** (равное количество представителей **уполномоченного органа** и **уполномоченного органа субъекта Российской Федерации**)

Направление инвестору Приказа о проведении выездной проверки не позднее чем за **5 дней** до даты начала выездной проверки

Проведение выездной проверки **комиссией** (срок проведения выездной проверки не может превышать **20 рабочих дней**)

Составление проекта заключения об итогах выездной проверки комиссией в течение **10 рабочих дней** со дня завершения проверки.

Утверждение и подписание заключения об итогах выездной проверки усиленными квалифицированными электронными подписями уполномоченного органа и уполномоченного органа субъекта РФ - членами комиссии, проводивших выездную проверку.

Предложения о внесении изменений в законодательство в сфере СПИК:

1. Конкретизация процедуры (порядка формирования и т.д.) взаимодействия (информационного, технико-юридического, методического) уполномоченного органа (Минпромторга России, Минсельхоз России, Минэнерго России) и уполномоченных органов субъектов, осуществляющих контроль за реализацией СПИК, а также взаимодействие органов субъектов с органами муниципального образования, осуществляющих контроль за реализацией СПИК, с целью единообразия подходов при осуществлении данного взаимодействия.
2. Конкретизация случаев, при которых уполномоченный орган субъекта Российской Федерации может привлекать муниципальное образование для осуществления контроля по реализации СПИК
3. Конкретизация порядка привлечения уполномоченным органом субъекта органа муниципального образования, а также этапа, на котором орган муниципального образования может быть включен в механизм осуществления контроля за выполнением инвестором обязательств по СПИК

