

Дипломатическая академия МИД России
Финансовый университет при Правительстве РФ

Международная научная конференция:
«Актуальные проблемы международных отношений и международного права»

17 марта 2020 г.

Сборник статей

Под редакцией

Т.В. Кашириной, С.А. Агуреева, Н.В. Вильской, О.Н. Петюковой

Москва

2020

Международная научная конференция «Актуальные проблемы международных отношений и международного права» 2020. Сборник статей / Под ред. Кашириной Т.В., Агуреева С.А., Вильской Н.В., Петюковой О.Н. Сост. редколлегии Аватков В.А., Батюкова В.Е., Буянова А.В., Вареник П.К., Ларина Ф.Ш., Красненкова Е.В., Курилюк Ю.Е., Кудряшов В.В., Сафонов А.С., Цветов П.Ю., Фатхутдинова А.М., Ширева И.В., Ширев Д.А. – М.: Дипломатическая академия МИД РФ, Финансовый университет при Правительстве РФ, 2020. - 631 с.

В сборник включены материалы выступлений молодых ученых – студентов и аспирантов российских вузов, а также преподавателей Дипломатической академии МИД России и Финансового университета при Правительстве РФ, которые были представлены на научной конференции «Актуальные проблемы международных отношений и международного права» 17 марта 2020 г., состоявшейся в Дипломатической академии МИД России и проведенной совместно с Юридическим факультетом Финансового университета при Правительстве РФ (в онлайн-формате).

ISBN 978-5-6042862-5-8

© Коллектив авторов

© Дипломатическая академия МИД России

© Финансовый университет при Правительстве РФ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	8
Экспертная сессия.....	9
Аватков В.А. Актуальные вопросы российско-турецких отношений в контексте сирийского кризиса.....	9
Агуреев С.А. Внешняя политика России в отношении Судана на современном этапе (2017-2019 гг.).....	12
Батюкова В.Е. Противодействие молодежному экстремизму в России как основа национальной безопасности.....	15
Буянова А.В. Международные требования по защите персональных данных – справится ли Россия?.....	19
Вареник П.К. Разрешения морских споров в международном морском праве.....	22
Вильская Н.В. Проблематика тарифного и нетарифного регулирования в рамках таможенных союзов.....	28
Красненкова Е.В. Финансирование терроризма как международное преступление.....	33
Кудряшов В.В. Санкционный потенциал Международного валютного фонда.....	38
Курилюк Ю. Е. Решения Европейского Суда по правам человека по обеспечению права на свободные выборы в Российской Федерации в контексте поправок к Конституции Российской Федерации.....	43
Сафонов А.С. Характер и специфика дипломатии администрации Барака Обамы в отношении Исламской республики Иран.....	47
Фатхутдинова А.М. Международные споры и роль ООН в их разрешении.....	55
Цветов П.Ю. Новые предложения японской дипломатии странам АСЕАН.....	58
Ширёва И.В., Ширев Д.А. Всемирной торговой организации – 25 лет.....	62
Научные труды студентов и аспирантов.....	66
Абрамова Е.Г. Суд Андского Сообщества: возможности и риски в условиях глобализации.....	66
Адаркин В.А. Влияние внутривосточной нестабильности Республики Корея на международные отношения.....	74
Аксеничев А.О. Новые вызовы в германо-французских отношениях после принятия Ахенского соглашения.....	77
Аллахвердянц Ю.А. «Новый курс» в дипломатии Эммануэля Макрона.....	84
Анашкина Д.А. Проблемы обеспечения экологической безопасности Арктического региона.....	89
Аниканова Е.С. Подходы к определению международно-правового статуса Арктики.....	92
Антонова Д.А. Правовые основы миротворческой деятельности.....	97
Апасова А.М. Трансформация системы внутривосточных элит стран ЕС (на примере Франции) как фактор влияния на эволюцию европейской риторики.....	101
Аржанов И.А. Актуальные проблемы Арктического региона в XXI веке.....	109
Артанова М.В. Вопросы международно-правового регулирования транзита углеводородов.....	116
Багай-оол Алдынай Э., Баярсайхан Н. Достижение целей устойчивого развития в регионе Евразийского экономического союза.....	125
Бакирова И.И. Межрегиональное взаимодействие между Европой и Латинской Америкой (на примере ЕС-МЕРКОСУР).....	130
Балакирева В.П. Проблема переписывания истории Второй мировой войны, героизации нацизма и распространения неонацизма в Европе в XXI в.....	133
Батулов В.И. Основные принципы международного права.....	140

Березуцкий А.О. Парадипломатия, как мягкая сила России.....	144
Буланова Д.С. Проблема Гибралтара в контексте двухсторонних отношений Испании и Великобритании.....	149
Бурский С.С. НАТО: адаптация к современным условиям.....	153
Vilchinskii A.S. Diplomacy of the Spanish Basque Country: priority regional and functional areas.....	157
Власова К.С. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за манипулирование рынком.....	164
Гавриш А.М. Гуманитарная помощь как внешнеполитический инструмент: сущность и функции.....	169
Глебов М.С. Публичная дипломатия в отношениях Германии с Россией.....	175
Глубокая О.А. Обеспечение безопасности космического пространства и мирной космической деятельности на современном этапе.....	179
Глухов И.Д. Роль и значение национальных гвардий и жандармерий государств Латинской Америки в процессе урегулирования внутренней дестабилизации стран региона.....	184
Гребнева Е.А. Применение обеспечительных мер в международных коммерческих арбитражных институтах России и Китая.....	192
Гусев И.Д. Эволюция политической роли Женералитата в условиях противостояния Мадрида и Барселоны.....	197
Джафаров Э. Правомерность вооруженного вмешательства в международных отношениях.....	203
Дидук С. Does France still have an “Arab policy” in the Middle East?.....	208
Долмазян А.К. История и развитие Евразийского экономического союза.....	212
Дорофеева М. В., Зайцева Е. М. ЕАЭС: история создания, договор, структура.....	216
Дронов А.С. Защита прав потребителей при банкротстве кредитных организаций.....	222
Дружинина В.А. Особенности использования fakenews как инструмента противоборства в Евроатлантическом регионе.....	227
Ермакова Д.В. Односторонние санкции в отношении РФ, как инструмент внешней политики США и ЕС.....	234
Ермухамбетова М.В. Угрозы режиму ядерного нераспространения.....	237
Ершова А.Э. Современное состояние международного сотрудничества в сфере разоружения.....	243
Железцов М.Л. Явление электронных площадок и их значение.....	246
Жердов В.А. Проблема функционирования суверенитета в условиях глобализации.....	250
Жилкибаев С.Н. Международное правовое регулирование инвестиционного сотрудничества РФ и КНР в 2019 году.....	256
Жилина Л.Н. Территориальные претензии стран Балтии к России.....	260
Жумабеков Ж.М. Проблемы международной безопасности в современных международных отношениях.....	265
Зайцева А.В. Норвегия и Евросоюз: ключевая роль малой страны в энергообеспечении крупнейшего интеграционного объединения.....	268
Захарова М.С. Динамика отношений КНДР и США в период руководства Дональда Трампа.....	272
Ихаров М.М. Особенности применения правил Incoterms («Инкотермс») 2020 в современных условиях внешней торговли.....	276
Киселева А.А. Современная система гуманитарной помощи: вызовы и проблемы.....	282
Китавнина Е.А. Внешнеполитическая идеология КНДР на современном этапе.....	288
Климов А.П. Мировой рынок услуг: особенности и правовое регулирование.....	292
Кобельков Р.А. Отношения России и Сербии в контексте антироссийских санкций.....	295

Кожухова К.Е. Современная внешняя политика, как выражение стратегической культуры КНР.....	300
Козыро В.С. Проблемы и перспективы Энергетического Союза ЕС.....	310
Коликова Ю.Д., Карпова С.В. Миграционная политика в сфере труда в Евразийском Экономическом Союзе.....	318
Колосков Н.С. Культурный потенциал «мягкой силы» Италии.....	325
Кольчугин А.М. Роль Европейского суда по права человека, как международного института защиты прав и свобод личности в РФ.....	332
Кошкин Д.В. Политика Турецкой Республики в Гагаузии.....	336
Кузнецов С.С.Инициатива «Пояс и путь»: новое видение международной безопасности в Евразии.....	339
Кулюкина Л.А. Проблемы обеспечения миграционной безопасности в Европе: опыт Италии.....	347
Лагари А.С. Будущее ССАГПЗ в свете трансформации региональной политики Королевства Саудовская Аравия.....	352
Ламтева В.Ю. Деятельность Европейского союза по урегулированию ситуации в Ливии.....	358
Малинина Е.А. Уголовная ответственность за фиктивное банкротство.....	364
Малышко Ю.А. Тенденции российско-кубинских отношений на современном этапе.....	368
Маркосян А.А. Вестфальская система международных отношений: эрозия или трансформация?.....	372
Меньшиков В.Ю., Кменкширцев А. Проблематика международных санкций в международном праве.....	378
Mugabi Brian. Mediation and peace building in Africa case of South Sudan.....	381
Овсянникова Е.О. Российско-израильское сотрудничество на современном этапе.....	388
Останин-Головня В.Д. Опыт Саудовской Аравии в области противодействия экстремизму на примере глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией.....	391
Oluwakayode O.E. Political and institutional dynamics of arms control light and small caliber in West Africa.....	398
Пестова К.А. Обоснованность ограничения прав человека в контексте соотношения понятий «спортивный режим» и «режим рабочего времени»: позиции международных и национальных судов.....	404
Петрович А.В., Зленко А.А., Этапы развития Таможенного союза и образование Евразийского экономического союза.....	408
Петухов С.В., Шевцов С.С., Ефимов Д.А.Роль норм международного права в компетенции ЕСПЧ.....	412
Петухова Е. В., Рачеева Ю.В. Проблемы правового регулирования внешней торговли государств-членов ЕАЭС.....	416
Погорелова В.С. Германо-французский тандем в условиях кризиса ЕС.....	420
Полева Д.М. Проблемы и перспективы российско-французских отношений на современном этапе (2014-2020 гг.).....	424
Придченко Т.А. Политика ЕС в области социально-экономической интеграции иммигрантов с 2014 г. по наши дни: проблемы и перспективы.....	428
Рафикова А.Р. Влияние корпоративных интересов на процесс принятия решений на уровне ЕС (2011-2018 гг.).....	438
Рахимов К.Х. Международно-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности на пространстве ШОС на примере ЭПШП и ЕАЭС: внешние и внутренние факторы.....	444
Реклер Е.И. Реализация Пханмунджомской и Пхеньянской деклараций.....	452

Рябинина К.М. Внутривластический курс Корейской Народно-Демократической Республики: правление Ким Чен Ы на.....	457
Рябчиков Д.В. ЕАЭС и МЕРКОСУР: сравнительно-правовой анализ.....	461
Саакянц А.А., Погорелова Е. С. Санитарные нормы как гарант безопасности Евразийского рынка.....	466
Самусевич А.Ю., Стрекалов Б.Б. Влияние болезней на мировую экономику.....	470
Сапелкин И. Понятие терроризма.....	474
Сергеева Д.Н. Партии «зеленых» в современной Западной Европе: сравнительный анализ	479
Сидоренко А.Ю. Проблемы ядерного нераспространения на современном этапе международных отношений.....	486
Сиренко Е.Н. Сравнительно-правовой анализ функционирования Суда Евразийского экономического союза и Суда Европейского союза.....	491
Смайлиев Ш.Т. Формирование правосознания личности, как фактор противодействия преступности экстремисткой направленности.....	496
Созанская А.А. Роль Италии в Европарламенте на современном этапе.....	502
Сотавов А.Х. Актуальные проблемы международно-правового регулирования борьбы с рабством и работорговлей.....	507
Стренин Д.А. К вопросу о приобретении субъективных прав и обязанностей сильным искусственным интеллектом в эпоху глобализации и цифровизации.....	512
Таллер Г.Р. Взаимоотношения Сербии и России в контексте интеграции Сербии в Европейский Союз.....	515
Тебиев А.К. Последствия гибели генерала Сулеймани для политической арены Ближнего Востока.....	521
Тимошенко К.Е. Международные организации как субъекты международного права и их влияние на создание международно-правовых норм.....	525
Тихонова А.В. Проблемы развития российско-алжирских политических и торгово-экономических отношений на современном этапе.....	529
Токарь И.Д. Сравнительный анализ нормативно-правового регулирования национальных сегментов телекоммуникационной сети «Интернет» в КНР и РФ, в сфере ограничения доступа к информации, признанной запрещенной.....	533
Трубкина А.В. Противоречивость внешней политики Норвегии в контексте урегулирования сирийского конфликта.....	539
Трущелева К. А. The modern threats of Euro-Atlantic security.....	545
Федоров А.С., Виноградова С.А. Влияние международного права на формирование японской правовой системы.....	552
Фролова Е.А. Лапина Е.А. Сотрудничество ЕАЭС с третьими странами.....	559
Хаджи А.С. Отношения России и Австрии на современном этапе: проблемы и перспективы.....	564
Чуйкова А.М. Российско-венесуэльское экономическое сотрудничество.....	568
Шагинова Е.А. Япония и США: курс на строительство свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона.....	574
Шароватова П.А. Приоритеты политики Франции в области мирового устойчивого развития на современном этапе.....	578
Шидловский А.А. Проблема косовского кризиса в интеграционной политике Сербии в 2008-2019 гг.....	587
Шуплецова К.А. особенности внешней политики премьер-министра Японии Або Синдзо	590
Шуранова А.А. Энергетический фактор в отношениях США и Европейского Союза на современном этапе.....	595
Щербаков Р.А. Проект Франсафрика в современной внешней политике Франции	

.....	604
Espejo F.M. Never before in Philippine diplomacy.....	613
Яковлева Е.С., Морозова Н.М. Особенности современной архитектуры евроатлантической безопасности и их влияние на региональную безопасность.....	621
Яровая И.В. Динамика сотрудничества России и США в контексте афганской наркоугрозы.....	625

Предисловие

17 марта 2020 г. в Дипломатической Академии МИД России состоялась конференция молодых ученых «Актуальные проблемы международных отношений и международного права» (в онлайн-формате). Конференция была организована Дипломатической Академией МИД РФ совместно с Финансовым университетом при Правительстве России. Участие в данном научном форуме приняли более 100 молодых ученых, студентов и аспирантов из Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Алтайского края, Нижнего Новгорода, а также иностранные участники из Филиппин и Нигерии. Кроме того, в конференции участвовали эксперты из Дипломатической Академии МИД РФ и Финансового университета при Правительстве России, Московского государственного областного университета.

В рамках конференции работали пять секций участники, которых, имели возможность обсудить наиболее важные вопросы современных международных отношений и международного права, обменяться мнениями по наиболее актуальным аспектам многосторонней дипломатии, проблемам безопасности, противодействия терроризму и экстремизму, защиты международного права и противодействия современным экономическим угрозам. Представленные участниками доклады были посвящены международной политике таких игроков как страны Евросоюза, США, Китай, страны АТР, Российская Федерация, страны СНГ и Балтии, африканского континента и стран Латинской Америки. При этом особое внимание уделялось проблемам взаимодействия в сфере международной безопасности, права, предотвращению конфликтов между странами, проблемам развития мировой торговли.

Участие в конференции стало еще одной возможностью для молодых ученых обменяться опытом по самым актуальным вопросам международных отношений, апробировать результаты собственных научных исследований, а также выявить наиболее значимые и проблемные аспекты в рамках международных отношений и международного права. Остается надеяться, что приобретенные молодыми исследователями в рамках конференции знания и опыт помогут их активному включению в научную среду, позволят активизировать собственный научный поиск по проблематике международных отношений, лучше понять специфику современных мировых процессов.

Каширина Т.В., Агуреев С.А.

Экспертная сессия

Аватков В.А. Актуальные вопросы российско-турецких отношений в контексте сирийского кризиса (Дипломатическая Академия МИД РФ)

Аватков Владимир Алексеевич -доцент кафедры международных отношений Дипломатической Академии МИД России

В настоящее время очевидно, что российско-турецкие отношения развиваются в первую очередь вокруг процессов, происходящих в Сирии. В частности, сирийский кейс становится во внешнеполитическом курсе Турции тем уязвимым фактором, через который наиболее возможно влиять на Ближнем Востоке, сохраняя свои позиции. На примере ситуации вокруг Идлиба можно говорить о долгоиграющем характере кризиса – в связи с теми амбициями, которые Турция в последнее время все больше проявляет в международной среде.

Стоит упомянуть концепцию «Мир больше пяти», которую руководство Турции постоянно упоминает в своих выступлениях; распространение влияния посредством «мягкой силы»¹, которая проецируется в арабский регион, «тюркский мир»² и исламский мир. Важно, что параллельно с этим Турция сотрудничает в «астанинском формате» с Россией по вопросу Сирии.

Так, например, 5 марта 2020 г. прошли переговоры президентов России и Турции, основная тема которых касалась ситуации в сирийском Идлибе, где 27 февраля Турецкая Республика начала военную операцию «Щит весны». Руководители стран согласовали меморандум по урегулированию ситуации в Сирии, ключевые положения которого заключаются в признании недопустимости военного разрешения сирийского конфликта, в введении режима прекращения огня, в создании коридора безопасности. Тем не менее, ряд ключевых вопросов остается «подвешенным» в двусторонних отношениях по сирийскому урегулированию, поскольку Турецкая Республика продолжает проводить односторонние действия в Идлибе.

В этом контексте необходимо разобрать основные вопросы российско-турецких отношений в контексте сирийского кризиса, которые впоследствии помогут дать общую оценку состоянию отношений.

Во-первых, речь идет о расхождении в позициях по урегулированию ситуации в Сирии между странами. Россия неизменно придерживается позиции необходимости сохранения целостности территории и как следствие восстановления государственности Дамаска. В официальной политической риторике Турции прослеживается приверженность окончательному уничтожению террористов в Идлибе, как в последнем «очаге» дестабилизации региона. При этом Турецкая Республика не выполняет свои обязательства, взятые в 2016-2018 гг., и заявляет о продолжении ведения военных действий против террористов.

Проводимая Турцией операция была инициирована руководством 28 февраля и имеет название «Щит весны». Причем название является символичным (что свойственно Востоку), поскольку вспоминается «арабская весна», которая принесла хаос на Ближний Восток, сделав его нестабильным. Кроме того, важно, что турецкие войска находятся на территории Сирии незаконно. И, тем не менее, Турция способна ставить условия мировым державам, в том числе России. Например, турецкое руководство пытается влиять на

¹ Аватков В.А. Турецкая Республика. Внешняя политика: от 2002 к 2018 // Монография. М., 2019. С. 57.

² Международные организации и урегулирование конфликтов // Учебное пособие под редакцией Т. А. Закаурцевой, Т. В. Кашириной. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. С. 131.

позицию ЕС через вопрос беженцев³, а также, будучи членом Североатлантического Альянса, просит поддержку у НАТО.

Изначально спривходом к власти В. В. Путина в России и Р. Т. Эрдогана в Турции создавалась благоприятная обстановка, при которой государства могли больше акцентировать на поиске направлений совместного развития. В это время развивалась экономическая сторона двусторонних отношений, но вместе с этим уделялось незначительное внимание другим сферы сотрудничества. Именно поэтому этот факт не дал возможности преодолеть старые и новые проблемы в области геополитики и безопасности⁴. В настоящее время Турция нивелирует своими односторонними действиями в Сирии все то, что было достигнуто и восстановлено положительных двусторонних отношениях с Россией, особенно после сбитого российского самолета Су-24 Турцией в 2015 г.

Российская сторона призывает к ответственности за действия, проводимые Турцией в регионе.

Во-вторых, важно понимать, чем именно обуславливается самостоятельность внешнеполитического курса Турции через сирийский вопрос⁵. Подобного рода политика соответствует не столько национальным интересам Турции, сколько ее идейно-ценностным установкам⁶. Данная ценностная основа состоит из таких идеологем, как неопантюркизм⁷, неоосманизм и умеренный исламизм – это те черты внешнеполитического курса Турции, которые характеризуют ее имперское мышление, восходящее к истокам Османской империи⁸. В этом контексте не стоит забывать такой документ, как «Национальный обет» Турции, принятый в 1920 г., по которому границы республики в идеале должны быть намного шире, чем есть в действительности.

В-третьих, другой вопрос связан с преобладающей эмоциональной составляющей над прагматизмом в решении внешнеполитических задач. Это можно проследить по официальным выступлениям Р. Т. Эрдогана, а также по действиям правительства при принятии политических решений. В частности, турецкий лидер закрепил за собой право отвечать «всеми силами» на действия, исходящие от официального правительства Сирии, что также расходится в позициях с российской стороной.

Развитие ситуации в Сирии во многом зависит от того, какую форму примут двусторонние отношения между Турцией и Россией. В большей степени именно от этого зависит и региональный баланс в сирийском вопросе. Россия придерживается позиции, которая основывается на необходимости уничтожении террористических формирований в Сирии, которые в том числе атакуют российские базы. Россия также выступает за формирование новой подсистемы региональной безопасности. И именно понимание тех вопросов, что были обозначены выше, и их последовательное разрешение, представляется важным как для двусторонних отношений между Россией и Турцией, так и для создания благоприятной обстановки на сирийском треке урегулирования.

³ Аватков В.А., Сыртмач М.М., Якимова Д.А., Крылов Д.С. Сирийский кризис беженцев. Проблемы вынужденного перемещения на Ближнем Востоке // Свободная мысль, 2018. № 6. С. 130.

⁴ Аватков В.А. — Государство-предопределение: государство мира или войны? // Право и политика, 2019. № 5. С. 105.

⁵ Дружиловский С. Б. Турция: привычка управлять // Россия в глобальной политике, 2005. Т.3 № 6. С. 56-58.

⁶ Аватков В.А. Идеино-ценностный фактор во внешней политике Турции // Вестник МГИМО-Университета, 2019. №12(4). С.116.

⁷ Надеин-Раевский В.А. Пантюркизм: идеология, история, политика. Экспансионистская доктрина: от Османской империи до наших дней и судьбы Турции, России и Армении. М.: «Русская панорама», 2017. С. 152-156.

⁸ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке // Монография. Под ред. Т.В. Кашириной и В.А. Аваткова. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. С. 222.

Библиография

1. Аватков В.А Государство предопределение: государство мира или войны? // Право и политика, 2019. №5. С.103-110.
2. Аватков В.А. Идеино-ценностный фактор во внешней политике Турции // Вестник МГИМО-Университета, 2019. №12(4). С.113-129.
3. Аватков В.А. Турецкая Республика. Внешняя политика: от 2002 к 2018 // Монография. М., 2019. 136 с.
4. Аватков В.А., Сыртмач М.М., Якимова Д.А., Крылов Д.С. Сирийский кризис беженцев. Проблемы вынужденного перемещения на Ближнем Востоке // Свободная мысль, 2018. № 6. С. 129-140.
5. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке // Монография. Под ред. Т.В. Кашириной и В.А. Аваткова. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. 411 с.
6. Дружиловский С. Б. Турция: привычка управлять // Россия в глобальной политике, 2005. Т.3 № 6. С. 48–61.
7. Международные организации и урегулирование конфликтов // Учебное пособие под редакцией Т. А. Закаурцевой, Т. В. Кашириной. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. 188 с.
8. Надеин-Раевский В.А. Пантюркизм: идеология, история, политика. Экспансионистская доктрина: от Османской империи до наших дней и судьбы Турции, России и Армении. М.: «Русская панорама», 2017. 316 с.

Агуреев С.А. Внешняя политика России в отношении Судана на современном этапе (2017-2019 гг.) (Дипломатическая академия МИД РФ)

Агуреев Станислав Александрович, к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

События последних месяцев в Судане привлекли к себе внимание мировой общественности, политологов и экспертов, когда в результате военного переворота в стране сменился правящий режим Омара аль Башира, остававшегося во главе государства на протяжении последних 30 лет. Смена политической власти поставила ряд новых вопросов о политическом курсе страны и проблемах экономического сотрудничества с целым рядом мировых игроков – США, Россией, Китаем и Египтом. В то же время политическая ситуация осложняется затяжным конфликтом в Дарфуре и войной с хуситами в Йемене. Еще одной «болевым точкой» Судана стали противоречия с Южным Суданом из-за транзита нефти. На этом фоне перспективы российских экономических проектов в стране могут оказаться в зоне серьезного риска.

Политический кризис в Судане, разразившийся после четырехмесячного противостояния президента Омара аль Башира с оппозицией, закончившийся его арестом и приходом к власти военных в лице переходного военного совета ставит вопрос о дальнейшем будущем страны, а также экономических проектов целого ряда геополитических игроков. Достаточно вспомнить, что отношения Судана с США начали портиться с 1993 года, когда страна попала в «черный список» американской администрации по обвинению в поддержке международного терроризма и нарушение прав человека. В августе 1993 года страна была лишена права голоса в МВФ, что заметно осложнило непростую экономическую ситуацию в стране. Однако в 1999 г. правительство Судана присоединилось к межарабскому меморандуму по борьбе с терроризмом. Относительное смягчение санкций в 2017 году в последние месяцы вновь сменилось политикой экономического давления, проводящуюся американской элитой в отношении целого ряда стран от Венесуэлы, до Ирана и Северной Кореи. Во всех странах североафриканского региона, кроме Туниса и Марокко, в 2019 г. произошла заметная политическая активизация армии, усилилась вовлеченность военных в решение внутривнутриполитических вопросов, регулирование социальных и экономических процессов⁹.

Администрация Дональда Трампа, вернулась к ставшей традиционной для США политике санкционного давления на Судан и поддержки политической оппозиции в стране с целью прямой смены власти, т.к. это даст возможность сохранить контроль за стратегически важным регионом и не позволить другим серьезным игрокам в лице России и Китая участвовать в целом ряде важных для страны экономических проектов. Недовольство американской администрации вызывало, и стремление президента Омара аль Башира самостоятельно развивать нефтяные и горнорудные проекты по добыче золота с участием России и Китая. Не стоит забывать, что фактический раскол Судана на два государства в 2011 году прошел при заметной поддержке со стороны лидеров ЕС и США этого процесса. Заметным потенциалом в разрешении суданского конфликта обладают международные организации Лига арабских государств и Африканский союз. ЛАГ является организацией обладающей достаточным авторитетом для оказания влияния на развитие ситуации в Судане из-за своего влияния в арабском мире. Однако далеко не все проблемы в настоящее время связанные с деятельностью ЛАГ, решены¹⁰.

⁹ Лукьянов Г. О роли армии в политических процессах в Северной Африке в 2019 году <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/o-roli-armii-v-politicheskikh-protsessakh-v-severnoy-afrike-v-2019-g/>

¹⁰ Международные организации в урегулировании конфликтов: Учебное пособие/ Отв. редакторы Т.А. Закаурица, Т.В. Каширина. – М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. 188 с. –С. 115.

С середины 1990 –х гг. Китай активно участвует в развитии суданской экономики, а 2/3 нефтяного экспорта страны отправляется китайским потребителям. Другими заметными инфраструктурными проектами стало строительство угольной электростанции в Порт-Судан и железной дороги от Порт-Судана до Хартума, через которую осуществляется транспортировка суданской нефти. При активном участии Китая велось строительство ГЭС в Мероэ. Следует отметить, что заинтересованность России в развитии долгосрочных проектов в Судане также проявилась в целом ряде соглашений с этой страной – в 1998 г. было подписано межправительственное соглашение о взаимной торговле, техническом сотрудничестве. Весной 1999 г. результатом пребывания в Судане российской парламентской делегации стало подписание меморандума о парламентском сотрудничестве двух стран.

Особый интерес российской стороны к Судану в последние годы диктуется и возможностью участвовать в развитии сельского хозяйства страны, а также не следует забывать и о позиции прежнего президента Судана о возможности создания российской военной базы на территории страны. С 2017 г. активно обсуждалось создание российской военной базы на территории Судана. Интересен Судан и российским производителям вооружения. Следует согласиться с российским военным экспертом, экс главкомом Военно-Космических сил России Виктором Бондаревым, считающим, что Судан может стать посредником в отношениях России с исламскими странами¹¹. Итогом визита президента Судана в Россию осенью 2017 года стало интенсивное развитие торговых отношений двух стран. С конца 2000 гг. Россия все активнее «возвращается» в Африку, запуская долгосрочные экономические проекты.

Смена политической власти в Судане стала результатом острой политической борьбы и множества нерешенных экономических проблем, среди которых и продовольственный кризис, рост сепаратистских настроений. В последние годы в стране сложилась крайне непростая ситуация с ростом бедности населения. Одним из главных обвинений, предъявленных арестованному суданскому президенту аль Баширу стало обвинение в коррупции. Политическая ситуация в стране осложняется разногласиями в лице армии и оппозиционными силами в лице коалиции «Сил за свободу и перемены», обвиняющих армейские круги в сознательном затягивании переговоров с целью удержания власти. Ситуация подогревается желанием оппозиции свергнуть переходный Военный совет, о чем накануне заявило Объединение профсоюзов. Увеличивается и число жертв противостояния между армией и оппозицией, т.к. военные приступили к сносу палаточного лагеря оппозиционеров, о чем сообщило информагентство SkyNewsArabica. Политическая ориентация части суданской оппозиции на США повышает экономические риски для российских экономических проектов в стране.

Происходящие в Судане в 2019 году политические процессы заставляют российские политические круги действовать более активно ради сохранения собственных экономических интересов и снижения возможных рисков. Сохранение политической стабильности в Судане является необходимым условием сотрудничества российской стороны с этой страной. Здесь интересы России и Китая традиционно совпадают.

Совместное участие России и Китая в качестве посредника между противоборствующими сторонами, диалог со всеми политическими силами в стране, а также согласованность политических позиций при уважении ко всем участникам переговорного процесса могут стать залогом успешного экономического сотрудничества с Суданом. Другим возможным союзником России в Судане может стать Египет, имеющий собственные долгосрочные интересы в этом регионе. Политические процессы в Судане

¹¹ Белов С. Ближний Хартум. Москва «прорубает» новое окно в Африку URL: <https://rg.ru/2017/11/26/rossiia-i-sudan-podpisali-riad-mezhpravitelstvennyh-soglashenij.html>

наряду с возросшими рисками открывают перед российской стороной и новые возможности для осуществления масштабных инфраструктурных проектов.

Библиография

1. Лукьянов Г. О роли армии в политических процессах в Северной Африке в 2019 году URL:<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/o-rol-i-armii-v-politicheskikh-protsessakh-v-severnoy-afrike-v-2019-g/>
2. Белов С. Ближний Хартум. Москва «прорубает» новое окно в Африку URL:<https://rg.ru/2017/11/26/rossia-i-sudan-podpisali-riad-mezhpravitelstvennyh-soglashenij.html>
3. Международные организации в урегулировании конфликтов: Учебное пособие/ Отв. ред. Т.А. Закаурцева, Т.В. Каширина. – М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. -188 с.

Батюкова В. Е. Противодействие молодежному экстремизму в России как основа национальной безопасности (Институт государства и права РАН)

Батюкова Вера Евгеньевна -ст. научный сотрудник сектора уголовного права, уголовного процесса и криминологии Института государства и права РАН, к.ю.н., доцент

Тема молодежного экстремизма стоит в Российской Федерации достаточно остро, вопросы, связанные с этой проблемой, уже обсуждаются на самом высоком уровне. Отмечается, что решение данной проблемы – это вопрос Национальной безопасности, так как молодёжь – это будущее государства.

Экстремизм - (от латинского *extremus* – крайний) – это теория и практика достижения социально-политических, религиозных, национальных целей посредством «крайних», запрещённых способов¹². То есть, это целенаправленная работа по формированию организованного сообщества, которое обучают необходимым теоретическим знаниям и способам применения их на практике для достижения необходимого результата в социально-политических, религиозных, национальных целях, используя запрещённые способы¹³.

Обратить внимание в первую очередь хочу на то, как сейчас в России формируются силы, непосредственно направленные на борьбу с властью, государством и силовыми структурами. Происходит формирование слепой силы, состоящей из молодёжи, которая, не осознавая всей картины происходящего, лезет на баррикады, а иногда и готова жертвовать собой для достижения тех целей, которые были тонко искусственно навязаны со стороны¹⁴.

Например, Михаил Жлобицкий 31 октября 2018 года в 8:52 по местному времени вошел в здание управления ФСБ в Архангельске, извлек из пакета самодельное взрывное устройство, которое активировал у себя в руках. В результате взрыва погиб сам нападавший и пострадали ещё трое сотрудников ФСБ РФ¹⁵. У себя на странице ВК он оставил следующий текст: «Товарищи, сейчас в здании ФСБ г. Архангельск будет совершен теракт, ответственность за который я беру на себя. Причины для вас вполне ясны. Т.к ФСБ о***о, фабрикует дела и пытается людей, я решил пойти на это. Скорее всего я подохну из-за взрыва, ведь ВУ инициируется непосредственно мною через нажатие кнопки, закреплённой на крышке бомбы. Поэтому к вам просьба — распространять инфу о теракте: кем совершен и причины. Ну вот, вроде как и все. Желаю непоколебимо и бескомпромиссно идти к нашей цели. Светлого вам будущего без Путина»¹⁶. Данный пример свидетельствует, что молодой человек решил таким образом обратить на себя внимание и действиями экстремистского характера показать свой протест.

¹² Кардаш Я.И. «Проблема молодежного экстремизма в современной России» // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LIX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 11(58). URL: [https://sibac.info/archive/social/11\(58\).pdf](https://sibac.info/archive/social/11(58).pdf) (дата обращения: 19.05.2019)

¹³ См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А., -М.: Дашков и К, 2017, 411 с.

¹⁴ Батюкова В.Е. К вопросу о соотношении понятий терроризма и экстремизма // ЭНИ «Военное право». №1. 2020. С.9-15.

¹⁵ «Взрыв в УФСБ Архангельска» [Интернет ресурс] URL: <https://ru.wikipedia.org/> (дата обращения: 19.05.2019)

¹⁶ «Товарищи, сейчас будет совершен теракт»: архангельский подрывник оповестил о взрыве у здания ФСБ [Интернет ресурс] URL: <https://readovka.ru/news/38726> (дата обращения: 19.05.2019)

Ещё пример. Художник-акционист Петр Павленский в ночь на 9 ноября 2015 года поджег дверь здания ФСБ на Лубянской площади в Москве, после чего был задержан полицией — вместе с двумя журналистами, освещавшими акцию. Художник считает свою акцию «Горящая дверь Лубянки» протестом «против непрерывного террора» спецслужб и «рефлексом борьбы за собственную жизнь»¹⁷.

Связь прослеживается чёткая, характер действий аналогичный, но дело всё в том, что это молодые люди, которые считают, что действуют правильно. Но правильно они действуют исходя из их точки зрения, которая формируется при отсутствии необходимого воспитания, знаний истории и современной ситуации. У Михаила Жлобицкого на аватарке в социальной сети ВК стоял Сергей Нечаев - русский нигилист и революционер XIX века, один из первых представителей русского революционного активизма, лидер «Народной Расправы», автор радикального «Катехизиса революционера». В Катехизисе написано следующее: «сближаясь с народом, мы прежде всего должны соединиться с теми элементами народной жизни, которые со времени основания московской государственной силы не переставали протестовать не на словах, а на деле против всего, что прямо или косвенно связано с государством: против дворянства, против чиновничества, против попов, против гилдейского мира и против кулака мироеда. Соединимся с лихим разбойничьим миром, этим истинным и единственным революционером в России»¹⁸. Эти строки написаны почти 150 лет назад, но в определенных кругах эта точка зрения культивируется, навязывается и развивается. Молодое поколение, которое не получило должное воспитание, знания, не сформировало свои прочные моральные и нравственные основы очень быстро попадает под влияние сообществ, для которых эта «слепая» молодёжь является тараном против власти, государства и силовых структур.

8 декабря 2016 года на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека Я. В. Лантратова озвучила следующее: «Я являюсь ответственным секретарём Совета и работаю в Совете от Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России», которая представлена в 77 регионах нашей страны. ... Объезжая учреждения, мы вскрыли ещё одну уникальную тему, которая требует немедленного решения, – это криминальная субкультура АУЕ – «арестанско-уркаганское единство» или «арестанский уклад един». ... В последнее время ко мне стало приходиться большое количество родителей, которые приносят свои обращения о том, что их дети из благополучных семей выходят утром в школу и попадают на специальные явочные квартиры, где уже находятся алкоголь и наркотики, и они обязаны вписаться, называется «вписки», в эту криминальную субкультуру, чтобы не стать «опущенными» и оплатить алкоголь и наркотики собственным телом. Я хочу здесь отметить, что это дети 11, 12, 13, 14 лет. Это очень страшно. ... И тогда мы решили проанализировать сеть Интернет и посмотреть, как распространяется эта криминальная субкультура в сети Интернет. И что мы увидели? Огромное количество групп, где есть данные по квартирам, но самое страшное – большое число групп с лозунгами «Смерть – легавым, жизнь – ворам», с количеством подписчиков от 85 тысяч до 800 тысяч человек. Это дети и подростки. И самое главное, что мы заметили, делая аналитику, – это очень качественные видеоматериалы, это записанные саундтреки, это записанные песни и сувенирная продукция, которая производится в этих группах, что даёт нам понимание, что за этим

¹⁷ «Горящая дверь Лубянки Художник Петр Павленский поджег вход в здание ФСБ» [Интернет ресурс] URL: <https://meduza.io/feature/2015/11/09/goryaschaya-dver-lubyanki> (дата обращения: 19.05.2019)

¹⁸ Нечаев С.Г. «Катехизис революционера» [Интернет ресурс] URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/nechaev.htm> (дата обращения: 19.01.2020)

стоят очень большие деньги и заинтересованные люди»¹⁹. Идёт целенаправленная работа даже с детьми младших классов, которые уже могут подвергаться влиянию преступного сообщества. Это, действительно, страшно, это действительно проблема Национальной безопасности.

Хочу также отметить другую на первый взгляд безобидную тенденцию среди молодёжи. Речь идёт также о критике власти, государства, силовых структур, которую начинает, а точнее продолжает, наша либеральная оппозиция. Уже сформированы центры во многих регионах Российской Федерации, где происходит практически зомбирование молодёжи. Сначала за основу была взята простая мысль, которая утверждала, что коррупция – это плохо, и с ней необходимо бороться. Далее произошло формирование заинтересованных лиц вокруг данной мысли, выделилось сообщество, которое направлено на выявление коррупционеров и на борьбу с ними. После этого произошла тонкая смена понятий, когда из власти сделали коррупционеров, что естественно подразумевало дальнейшую борьбу с действующей властью с целью её смещения.

Мы уже были свидетелями ряда несанкционированных митингов, которые провела организация «Фонд борьбы с коррупцией», используя в качестве щита и тарана против силовых структур именно молодёжь, которая представляет из себя «слепую» силу, которую кинули на баррикады заинтересованные лица. Происходит формирование молодёжной культуры, которая направлена на борьбу против власти, государства, силовых структур и инакомыслящих. Культура, которая способна в считанные дни создать волнения в крупных городах, где сформированы центры заинтересованных организаций.

Ещё один яркий пример организованного молодёжного экстремизма мы наблюдаем сейчас в Екатеринбурге. Конфликт между недовольными жителями и властями был искусственно переведен в полномасштабную акцию протеста против власти и против РПЦ. Речь уже давно не идёт о сквере и рекреационной зоне, которая там была. Молодые ребята, не только из Екатеринбурга, идут на прямое столкновение с силовиками. Лозунги «Мы за Сквер» сменились неполиткорректными высказываниями в отношении власти, государства и РПЦ. Сейчас протестующие с криками «Кто не скачет, тот за Храм» выражают свой протест, не понимая, что они лишь выполняют грязную работу в пользу заинтересованных лиц.

Молодые люди очень часто даже не задумываются о том, за что они вообще выступают. Так, например, на одном из митингов против коррупции один школьник, Глеб Токмаков, заявил следующее: «Главное поменять саму систему власти, систему образования, здравоохранения. Я учусь в школе, и меня удивляет, почему школа настолько политизирована. За то, что ты не нарисовал картинку про нашу власть, тебе могут поставить двойку. Во власти не должно быть коррупционеров. И почему в нашей стране Конституция против Уголовного Кодекса, правового кодекса? Надо менять Конституцию вместе с Уголовным Кодексом. У меня все.»²⁰ Молодой человек так обозначил свой протест, даже не понимая, что он вообще сказал, но всё равно получил заслуженные аплодисменты других протестующих.

Именно отсутствие знаний, невозможность рассуждать рационально приводит к тому, что молодому поколению очень просто навязать через средства коммуникации практически любую точку зрения, а потом подвести к совершению преступления.

Тут возникает другая проблема – безнаказанность. Ответственность за преступления слишком гуманизирована, а несовершеннолетние дети по факту остаются

¹⁹ «Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека» [Интернет ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53440>(дата обращения: 19.01.2020)

²⁰ «Отец «зажегшего» на митинге пятиклассника из Томска: «Его использовали» [Интернет ресурс] URL: <https://www.mk.ru/social/2017/03/28/otec-zazhegshogo-na-mitinge-pyatiklassnika-iz-tomska-ego-ispolzovali.html>(дата обращения: 19.01.2020)

безнаказанными. Происходит формирование у молодёжи установки, что за совершенное преступление не будет ответственности, а при массовых волнениях звучит лозунг «Всех не посадят!», что также только подогревает «слепую» молодёжь.

Государству необходимо обратить внимание на проблему молодёжного экстремизма, так как от этого зависит общественная безопасность, функционирование государства, будущее России.

Библиография:

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А., -М.:Дашков и К, 2017, 411 с.
2. Батюкова В.Е. К вопросу о соотношении понятий терроризма и экстремизма // ЭНИ «Военное право». №1. 2020. С.9-15.
3. Ефименко, Л.А. Криминологический анализ взаимосвязи правосознания и преступности несовершеннолетних: Автореф. дис. канд. юрид. наук: 2004/Л.А. Ефименко. Краснодар, 2004. – 181 с.
4. Кардаш Я.И. «Проблема молодёжного экстремизма в современной России» // Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. LIX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 11(58). URL: [https://sibac.info/archive/social/11\(58\).pdf](https://sibac.info/archive/social/11(58).pdf) (дата обращения: 19.05.2019)
5. Нечаев С.Г. «Катехизис революционера» [Интернет ресурс] URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/nechaev.htm> [дата обращения: 19.01.2020]

Буянова А.В. Международные требования по защите персональных данных – справится ли Россия? (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Буянова Анастасия Владимировна -к.ю.н., доцент кафедры Управление персоналом и психология Финансового Университета при Правительстве РФ

С 25 мая 2018 года Европейский союз официально перешел на обновлённые правила обработки персональных данных, установленные Общим регламентом по защите данных (Регламент ЕС 2016/679 от 27 апреля 2016 г. или GDPR — GeneralDataProtectionRegulation).

До введения новых правил (GDPR) защита персональных данных и ее обработка регулировались Директивой 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского союза от 24 октября 1995 г. о защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных. Основными причинами введения в силу нового регламента послужил рост информационных технологий, а, следовательно, необходимость в большей степени обеспечить безопасность данных, и стали появляться новые способы обработки данных граждан. Поэтому основным нововведением GDPR является появление новых прав субъектов персональных данных, в связи с новыми способами их обработки. Под действие закона GDPR попадает полностью или частично автоматизированная обработка персональных данных граждан ЕС на территории Европейского Союза и за его пределами физическими или юридическими лицами, государственными органами и другими институтами организациями. Любая, даже некоммерческая, деятельность связанная с обработкой персональных данных попадает под действие GDPR.

Под персональными данными подразумевается любая информация, относящаяся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу (субъект данных), по которой прямо или косвенно можно его определить. К такой информации относится в том числе имя, данные о местоположении, онлайн идентификатор, один или несколько факторов характерных для физической, физиологической, генетической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности этого физического лица.

Исходя из этого широкого определения можно сказать, что IP адреса тоже будут относиться к персональным данным. В соответствии с регламентом персональные данные должны соответствовать определенным принципам. Персональные данные должны:

- 1) Обработываться законно, справедливо и прозрачно.
 - 2) Собираться и использоваться исключительно в тех целях, которые заявлены компанией (онлайн-сервисом).
 - 3) Быть минимизированными. Нельзя собирать личные данные в большем объеме, чем это необходимо для целей обработки.
 - 4) Быть точными, либо должны быть удалены или исправлены (по требованию пользователя).
 - 5) Храниться в форме, которая позволяет идентифицировать субъекты данных на срок не более, чем это необходимо для целей обработки.
 - 6) Обработываться способом, гарантирующим соответствующую безопасность персональных данных.
- В соответствии с Регламентом налагаемые штрафы должны быть эффективными, соразмерными и оказывать сдерживающее воздействие. Размер предполагаемых штрафов однозначно можно назвать сдерживающим. Регламент обязует Операторов и Обработчиков уведомлять регулирующие органы (в ряде случаев и субъектов данных) о любых нарушениях, связанных с персональными данными в течение 72 часов после обнаружения факта такого нарушения, за исключением случаев, когда контролер способен доказать, в соответствии с принципом предоставления отчетности, что утечка персональных данных не приведет к риску

для прав и свобод физических лиц. В случае незначительного нарушения штраф может составлять 10 млн Евро или 2% годового оборота компании нарушителя. Если же регулятор сочтет, что нарушение значительно – штраф может составить 20 млн Евро либо до 4% годового оборота компании (в зависимости от того, что больше).

Новые международные требования GDPR были введены, чтобы обеспечить еще больший контроль над защитой, хранением и обработкой персональных данных. Так как с каждым днем в автоматизированную обработку данных попадает масса информации, она не должна быть искажена и утеряна. Чтобы обеспечить должный контроль, необходимо было ужесточить правила. Поэтому GDPR является важнейшим законодательным документом, который будет способствовать повышению уровня защиты персональных данных, как в Евросоюзе, так и за его пределами²¹. Также стоит отметить, что данные правила распространяются на все 28 стран, входящих в Евросоюз, а, следовательно, применить одно правило вместо 28 правил под каждую страну проще. Поэтому благодаря новым изменениям небольшие, только развивающиеся компании, смогут быстрее выйти на новые рынки.

На практике же при пользовании новыми правилами стоит учитывать ряд нюансов. В теории, как было выше сказано, есть принцип целевого ограничения, благодаря которому персональные данные могут быть использованы только в рамках изначально определенных, законных целей. Нельзя использовать персональные данные в целях не совместимых с первоначальной целью, либо не прописанной в документации и в тех целях, о которых не знает сам пользователь. Но есть ряд исключений, к примеру, при использовании в целях публичного характера, статистических, исторических и научных исследованиях. Поэтому, данные три цели считаются совместимыми с первоначальной целью и позволяют на законных основаниях обрабатывать и использовать информацию. Следует отметить, что регламент не определяет пределы совместимости целей обработки персональных данных, в связи, с чем при определении такой совместимости необходимо учитывать связь между новой и первоначальной целью, характер персональных данных, последствия для пользователя при проявлении новой цели обработки и т.д. Что касается принципа безопасности, который включает в себя защиту от незаконной, несанкционированной обработки персональных данных, от потери и разрушения информации должны обрабатываться с применением технических и организационных мер. Но, в регламенте нет указаний по поводу того, какой уровень безопасности будет являться приемлемым по закону. В связи с этим возникают ситуации неопределенности, потому что не выяснено, каким должен быть уровень безопасности, чтобы признать его соответствующим закону.

Помимо данных неясностей в регламенте, уже на практике возникли судебные разбирательства. Так, Роскомнадзор 17 декабря 2018 года запросил у Facebook требование о предоставлении информации, необходимой по закону о переносе россиян на сервере, которые хранятся на сервере. Facebook не предоставил необходимую информацию о локализации баз персональных данных, в связи с тем попал под статью 19.7 КоАП РФ. Далее, 28 февраля 2019 года Управлением Роскомнадзора был составлен протокол об административном нарушении, и суд Таганского района Москвы признал вину Facebook, с дальнейшей выплатой штрафа в размере 3000 рублей за нарушение закона. В итоге, ответ был получен формальный, где не было сказано конкретно об исполнении в будущем законодательства. В целом, известно, что Facebook против ужесточения закона о конфиденциальности персональных данных и пыталась с помощью воздействия на политиков его отменить. Возможно и из-за того факта, что компания была замешана в сборе конфиденциальных медицинских данных из приложений мобильных устройств, для

²¹ Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е изд., М.: Дашков и К, 2019. 218 с.

того чтобы лишить некоторых разработчиков бизнеса. Также, к судебной практике по GDPR относится дело, связанное с CNPD (Comissão Nacional de Protecção de Dados – Portuguese Data Protection Authority) в Португалии, которое оштрафовало госпиталь на сумму в 400 тысяч евро за необеспечение ограничения доступа своих работников к персональным данным. Нарушение было выявлено, в связи отсутствия как организационных, так и технических мер по защите специальных категорий ПДн, а именно контроль доступа.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать однозначный вывод о том, что соответствие персональных данных принципам, описанных в регламенте крайне важно, так как это является основой всех механизмов по их защите. А, соответствие компаний, ужесточенным требованиям, прописанным в новом регламенте, заставляют их соблюдать требования GDPR. Следовательно, стоит обратить внимание на необходимость определения более точной формулировки условий соблюдения данных принципов и самого механизма. Данная мера поможет улучшить фактическое применение регламента на практике.

Библиография

1. Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных
2. Чурилов А.Ю. Принципы общего регламента Европейского союза о защите персональных данных (GDPR): проблемы и перспективы имплементации // Вестник Омской Юридической академии. - №1. – 2019. – С. 29-35
3. GDPR-новые правила обработки персональных данных в Европе для международного IT-рынка. Habr. –Режим доступа: <https://habr.com/ru/company/digitalrightscenter/blog/344064/> (дата обращения: 11.10.2019)
4. Суд оштрафовал Facebook по жалобе Роскомнадзора. Habr. –Режим доступа: <https://habr.com/ru/news/t/448028/> (дата обращения: 11.10.2019)
5. Российские компании подпали под действие европейского законодательства: каковы последствия? АГ-ЭКСПЕРТ. - Режим доступа: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/rossiyskie-kompanii-podpali-pod-deystvie-evropeyskogo-zakonodatelstva-kakovy-posledstviya/#> (дата обращения: 11.10.2019)
6. Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е изд., М.: Дашков и К, 2019. 218 с.

**Вареник П.К. Разрешения морских споров в международном морском праве
(Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации)**

Вареник Петр Константинович -подполковник юстиции, преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования Финансового Университета при Правительстве Российской Федерации

В международном праве спор определяется как объективное столкновение интересов, которые выражаются в несовпадении точек зрения по отношению к фактическим обстоятельствам или правовым нормам, выраженным в форме односторонних или двусторонних претензий. В настоящее время особое значение имеет принцип неуклонного выполнения всеми государствами своих обязательств по международному праву. Становится очевидной общая потребность в строжайшем соблюдении этого принципа при использовании Мирового океана и для повышения роли правовых мер его охраны, среди которых особое место занимает мирное разрешение международных споров. Понятие мирного разрешения международных споров, возникает при использовании морских пространств и ресурсов, и имеет важное политико-правовое значение для регулирования межгосударственных отношений в такой сильно развивающейся сфере деятельности государств, как использование, так и освоение Мирового океана.

Следует создать особый правопорядок в Мировом океане, который бы отвечал интересам всех государств. Необходимо убрать причины для всевозможных трений и конфликтов²². Односторонние действия государства в любом районе Мирового Океана, при которых не учитываются интересы других субъектов международного права, часто наносят ущерб интересам других государств. Одностороннее расширение пределов национальной юрисдикции всегда затрагивает интересы всех государств, так как сокращает открытое море и Международный район морского дна, которые должны быть свободными для разумного использования всеми.

Могут быть затронуты интересы международного сообщества, в случаях использования живых ресурсов каким-то государством в границах своей юрисдикции. Может быть нанесен ущерб другим государствам из-за загрязнения среды, даже в пределах территориального моря прибрежных государств.

Неоправданное запрещение или ограничение научных исследований всегда препятствует выяснению реальной картины и явлений, которые происходят в Мировом океане, сильно снижает практический и научный потенциал всего Мирового сообщества. Практика показывает, что морские споры возникают более всего, когда проходят следующие мероприятия:

- определение пределов континентального шельфа;
- установление границ территориального моря;
- добыча несколькими государствами одного и того же вида живых ресурсов, или разных видов, но в одном и том же районе;
- разграничение исключительных экономических зон;
- обеспечение свободного судоходства в районах, подпадающих под юрисдикцию другого государства;
- предотвращение загрязнения Мирового океана

²² См.: Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», М., 2017. -188 с.

В связи с этим можно дать определение, что международный морской спор это объективное столкновение интересов между субъектами международного права в связи с использованием Мирового океана, выражающееся в действиях, имеющих юридическое значение для сторон. Принцип мирного разрешения споров существует в виде общего обязательства государств - принимать меры к тому, чтобы возникающие между ними разногласия не создавали ситуации, которые угрожают миру. Конкретной задачей является - мирное урегулирование споров относительно содержания конкретных норм и методов их выполнения.

Основная идея создания обязательных мер урегулирования морских споров, что обеспечивает их окончательное разрешение, была взята за основу Конвенции 1982 г. Она предусматривает гибкую систему с большим количеством средств мирного разрешения споров.

Не подрывая существующей системы мирного урегулирования международных споров, Конвенция 1982 г. сохраняет возможность использования любых средств, указанных в ст. 33 Устава ООН, а также в региональных или двусторонних соглашениях (ст. ст. 279, 282). Ст. 280 Конвенции устанавливает, что никакие средства, закрепленные частью XV Конвенции, не должны затрагивать права государств - участников в любое время договориться об урегулировании своих споров, которые касаются объяснения или применения Конвенции, любыми мирными средствами, связанными с выбором этих средств. Основной особенностью Конвенции 1982 г. является ее функциональная специализация, т.е. учет особенностей различных споров, которые возникают при морской деятельности. Конвенция 1982 г. устанавливает порядок разрешения споров, связанных с применением и толкованием самой Конвенции, любого другого международного соглашения, связанного с Конвенцией 1982 г.

Ст. 283 Конвенции 1982 г. предусматривает, что при возникновении спора следует незамедлительно провести обмен мнениями. Стороны должны прибегать к обмену мнениями каждый, при возникновении затруднения в урегулировании спора, или если появляется неясность относительно мер принятия решения, вынесенного по спору. Практика разрешения международных морских споров показывает, что использовать переговоры всегда эффективно влияет на любой стадии разрешения спора, а также и после вынесения решения судебными или арбитражными органами.

Взаимные консультации являются одной из разновидностей переговоров. Во время проведения консультаций государства должны советоваться друг с другом, а не вступать в противоречия; они не должны выдвигать ультимативных требований, а стараться достичь взаимоприемлемого решения. В Конвенции 1982 г. в нескольких случаях как средства предотвращения конфликтов и предупреждения споров предусмотрено использование консультаций: Например, в ст. 142 указано, что во избежание ущемления прав и правомерных интересов каждого прибрежного государства, в пределах юрисдикции которого находятся месторождения ресурсов, с заинтересованными государствами проводятся консультации, включая и систему предварительных уведомлений.

Консультации как средства мирного урегулирования спора основана на том, чтобы с их помощью устранить фактор неожиданности действий; предотвратить акции, которые создают помехи выполнению уже начатых и намечаемых программ, или же нанести ущерб законным интересам государства.

Используя консультации, стороны могут прийти к примирению в такой ситуации, которая в другом случае могла бы привести к разногласиям и даже конфликту. Как самостоятельное средство разрешения споров консультации, могут успешно использоваться для принятия превентивных мер.

Ст. 284 Конвенции 1982 г. и Приложение V предусматривается применение согласительной комиссии. Согласительную комиссию создают по соглашению сторон. Её можно применить по требованию одной стороны в отношении трех категорий

споров: о рыболовстве в исключительной экономической зоне (п.3 ст.297); о научно-исследовательской деятельности в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе (п.2 ст.297); а также в связи с толкованием и применением ст. ст. 15, 74 и 83 Конвенции (о делимитации морских границ), или споров, связанных с историческими заливами или право основаниями (п.1 ст.298). Раздел 3 Части XV предполагает форму передачи спора на рассмотрение в порядке согласительной процедуры – это по требованию одной стороны в споре (ст. 297). В этом случае порядок деятельности согласительной комиссии не отличается от того, который действует, если существует совместное обращение сторон, и ее решение носит рекомендательный характер.

Согласительную процедуру применяется к любому спору о морских границах. Эта комиссия образуется из посредников, которые назначаются каждым государством-участником. Генеральный секретарь ООН составляет и ведет список посредников, каждый из которых должен иметь самую высокую репутацию компетентности, беспристрастности и добросовестности. По ст. 286 Конвенции – любой спор, если он не был урегулирован путем применения Раздела 1, по требованию любой стороны в споре передается на разрешение в порядке обязательных процедур, предусмотренных в Разделе 2 части XV.

Особенность Конвенции в том, что она требует от каждого государства - участника признания обязательной юрисдикции одной из процедур, которые влекущих обязательное решение:

- Международного Трибунала по морскому праву;
- Международного Суда;
- Арбитража;
- Специального арбитража.

Общий арбитраж используется, чтобы разрешить споры, касающиеся толкования или применения Конвенции (Приложение VII); специальный арбитраж — для рассмотрения только определенной категории споров (Приложение VIII).

В соответствии с Конвенцией 1982 г. специальный арбитраж носит обязательный характер и установлен для строго определенной категории споров, которые касаются рыболовства, защиты и сохранения морской среды, морских научных исследований, судоходства, включая загрязнения с судов и в результате захоронения отходов (ст. 1 Приложения VIII к Конвенции 1982 г.).

Но специальный арбитраж имеет более широкую компетенцию, выходящую за рамки традиционных арбитражных функций. По просьбе сторон он имеет право производить расследования, устанавливая факты, вызвавшие спор. В споре специальный арбитраж может сформулировать рекомендации, которые, не имеют силы решения, образуют лишь основу для рассмотрения сторонами вопросов, вызвавших спор (ст. 5 Приложения). За время своей работы Суд рассмотрел морские споры в связи с юрисдикцией в отношении рыболовства; разграничением морских пространств; делимитацией исключительной экономической зоны и континентального шельфа; с правом установления специального режима судоходства в отдельных проливах и другие.

Деятельность Международного Суда в процессе разрешения морских споров регламентируется положениями двух международно-правовых документов: Статута и Раздела 2 Части XV Конвенции 1982 г.

В настоящее время возрастает глобальная конкуренция государств в области освоения и использования природных ресурсов и пространств

В настоящее время наблюдается увеличение числа международных конфликтов, связанных с морской деятельностью государств, делимитацией их морских границ. В современном мире немного прибрежных государств, которые не имели бы в прошлом или не имеют в настоящее время спорных вопросов, которые касаются разграничения своих

морских пространств с соседями. Усиливается российско-японский конфликт по поводу государственной принадлежности Южных Курильских островов и прилегающих к ним морских акваторий; делимитация континентального шельфа между Россией и Норвегией в Баренцевом море - таков неполный список существующих неурегулированных споров Российской Федерации.

Для решения таких споров особое место занимает арбитраж, так как если стороны в споре «не приняли одну и ту же процедуру для урегулирования спора, он может быть передан только на арбитраж в соответствии с Приложением VII, если стороны не договорятся об ином» (п.5 ст. 287 Конвенции). Кроме того, «государство-участник, являющееся стороной в споре, не охватываемом действующим заявлением, считается согласившимся на арбитраж в соответствии с Приложением VII» (п. ст. 287 Конвенции).

В соответствии с Конвенцией 1982 года в статьях 95, 96 устанавливается, что военные корабли и суда, состоящие только на некоммерческой государственной службе, в открытом море пользуются полным иммунитетом от юрисдикции любого государства за исключением государства флага. Есть определенные меры воздействия на военные корабли и суда, состоящие только на некоммерческой государственной службе. В статье 30 Конвенции по морскому праву установлено, что, если военные суда не соблюдают законы прибрежного государства, касающиеся прохода через территориальное море, в этом случае прибрежное государство вправе потребовать немедленно покинуть территориальное море.

Проблема загрязнения Мирового океана является проблемой будущего всей цивилизации. Для решения этой проблемы необходимы согласованные международные меры по вопросам рационального использования океана. Большое значение в этом случае имеет урегулирование споров, связанных с защитой и сохранением морской среды, а также ресурсов Мирового Океана. Государства и компетентные международные организации несут ответственность в соответствии со ст. 235 Конвенции по морскому праву за ущерб, причиненный загрязнением морской среды в результате морских научных исследований.

Споры по вопросу делимитации передаются сторонами в Международный Суд ООН. Например, в соответствии с докладом Международного суда, в период с 1 августа 2016 года по 31 июля 2017 года, на рассмотрении находилось три дела, связанные с делимитацией морских пространств:

1. вопрос о делимитации континентального шельфа между Никарагуа и Колумбией за пределами 200 морских миль от никарагуанского побережья, делимитация морских пространств в Карибском море и Тихом океане (Коста-Рика против Никарагуа);
2. делимитация морских пространств в Индийском океане (Сомали против Кении).

Настоящую угрозу торговому мореплаванию сегодня все в большей степени представляет пиратство и морской терроризм. Также к международным морским спорам относятся споры, касающиеся морского дна. Споры, касающиеся морского дна, обладают спецификой по отношению к иным морским спорам. Для их разрешения создана Камера в структуре Международного трибунала по морскому праву, и все споры, связанные с морским дном, должны разрешаться только в данной камере. Помимо этого, был создан Международный орган по морскому дну, деятельность которого направлена на оказание помощи государствам-участникам в осуществлении организации и контроля деятельности по освоению минеральных ресурсов международной зоны морского дна

В связи с быстрым развитием международной морской торговли, увеличением числа государств, имеющих свой флот, а также с активным использованием ресурсов Мирового океана обострился вопрос унификации многочисленных правовых норм,

регулирующих морские правоотношения. Не вызывало сомнений, что необходим новый нормативно-правовой акт, в котором будут объединены разрозненные нормы морского права.

Значение Конвенции по морскому праву сложно переоценить: данный документ аккумулировал уже существующие положения, касающиеся морского права, а также создал новые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере пользования и охраны Мирового Океана. Значительный массив статей Конвенции посвящен урегулированию споров, возникающих в сфере пользования Мировым океаном и его ресурсами, а также осуществления деятельности государств в Мировом Океане. Конвенция ООН по морскому праву предусматривает гибкую, инновационную систему с широким арсеналом средств мирного разрешения споров.

Тенденция к увеличению количества специализированных морских арбитражных учреждений объясняется несомненными достоинствами данного средства разрешения споров, среди которых:

1. Возможность самостоятельного выбора места разрешения спора и арбитров;
2. Независимость и беспристрастность арбитров;
3. Разрешение споров специалистами в соответствующей области, в частности, в качестве арбитров могут быть выбраны не только юристы и ученые, но и капитаны судов, инженеры и т.д.
4. Закрытость арбитражного разбирательства, обеспечивающая сохранение коммерческой тайны и иной информации о сторонах спора;
5. Окончателюсть арбитражного решения;
6. Возможность принудительного исполнения арбитражного решения практически во всем мире;
7. Более краткие сроки рассмотрения дела, позволяющие минимизировать ущерб, наносимый сторонам, а также морской среде.

Однако, несмотря на все достоинства арбитражного разбирательства, некоторые страны отдают предпочтение Международному трибуналу по морскому праву некоторые государства, делая выбор в пользу нескольких средств указали приоритет; арбитраж приоритетного места не занимает ни в одной декларации морское пространство для военных целей. В связи с появлением новых видов морской деятельности, технологий и с изменением морских интересов государств возникают факторы, влияющие на правовой статус и режим морских пространств и на правопорядок в Мировом океане в целом. Учеными высказывается мнение, что правопорядок в Мировом океане представляет собой сложный комплекс вопросов в первую очередь геополитического и международно-правового характера. Между государствами часто возникают морские споры, связанные с делимитацией морских пространств, незамедлительным освобождением судов и экипажа и рядом других вопросов, связанных с деятельностью в Мировом Океане. Подводя итоги, можно сделать следующие выводы: о том, что любые разногласия, возникающие в связи с использованием Мирового океана, затрагивают интересы всего международного сообщества, и, следовательно, требуют для своего решения объединенных усилий всех государств. В этой связи нужно отметить эффективность современного механизма разрешения споров, установленного Конвенцией 1982 г., учитывающего необходимость незамедлительного и окончательного урегулирования различных видов морских споров.

Библиография

Нормативно-правовые акты:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994)

2. Статут Международного Суда (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)// [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>
3. Конвенция Организации Объединённых Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Заключена в г. Нью-Йорке в 1958 г.) (вместе со "Статусом Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 10 июня 1958 года)" (по состоянию на 24.04.2017)). [Электронный ресурс] //СПС КонсультантПлюс/ URL: <https://www.consultant.ru>
4. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ (ред. от 29.12.2017). [Электронный ресурс] //СПС КонсультантПлюс/ URL: <https://www.consultant.ru> 60
5. Решение от 2 февраля 2018 года по делу «Делимитация морских пространств в Карибском море и Тихом океане и о сухопутной границе в северной части Исла-Портильос» (Коста-Рика против Никарагуа) [Электронный ресурс] Официальный сайт Международного Суда ООН/ URL: www.icj-cij.org/ru
6. Консультативное заключение Камеры по спорам, касающимся морского дна, относительно обязанностей и обязательств государств, поручившихся за физических и юридических лиц применительно к деятельности в Районе от 4 марта 2011 года// Информационно библиографическая система ООН - ЮНБИС-НЕТ/ URL: <http://unbisnet.un.org>
7. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», М., 2017. -188 с.
8. Научная и учебная литература: 1. Абгарян Д.Р. Практика международного трибунала по морскому праву: монография. - «Истиц информ», 2015 г. [Электронный ресурс]//Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru> 2. АбэКакуСирильАрно.
9. Правовой механизм делимитации морской границы в международном праве: на примере Кот-д'Ивуара и Ганы // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 7А. С. 292- 301.
10. Политика: Толковый словарь / Дж. Андерхилл, С. Барретт, П. Бернелл и др.; под ред. А. Маклина. - М.: ИНФРАМ: Весь Мир, 2015
11. Толстых В. Л. Международный трибунал по морскому праву: особенности, эволюция и судебная практика Вестник НГУ. Серия: Право. 2016 г
12. Годовой доклад Международного трибунала по морскому праву за 2017 год [Электронный ресурс]// Информационно-библиографическая система ООН - ЮНБИС-НЕТ/ URL: <http://unbisnet.un.org>
13. Вылегжанин А.Н. Решения Международного Суда ООН по спорам о разграничении морских пространств / А.Н. Вылегжанин. - М.: Юридическая литература, 2015. - С. 11.
14. Сорокин Р.Ф. Проблема делимитации морских пространств в свете результатов работы Третьей Конференции ООН по морскому праву / Сорокин Р.Ф., Царев В.Ф. // Деятельность государств в Мировом океане (международно-правовые аспекты) / Ред. колл. Бараболя П.Д., Межинский В.И., Сперанская Л.В. - М., 1983. - С.20.
15. Oxman В. The Rule of Law and the United Nations Convention on the Law of the Sea / В. Oxman // European Journal of International Law. - 2017. - Vol.

Вильская Н.В. Проблематика тарифного и нетарифного регулирования в рамках таможенных союзов. (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Вильская Наталья Викторовна, ст. преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет при Правительстве РФ

Существует множество факторов, по которым внешнеэкономическая деятельность вносит свой вклад в экономическое развитие страны, в связи с этим объясняется особое значение регулирования данной деятельности со стороны государства. Хаберлер, в числе других, указал следующие важные положительные эффекты, которые страна получает от международной торговли²³:

- торговля может привести к полному использованию частично задействованных внутренних ресурсов (это означает, что благодаря торговле страна может переместиться из точки неэффективности производства, находящейся ниже границы ее производственных возможностей (с неиспользованными ресурсами из-за недостаточного внутреннего спроса), в точку на границе производственных возможностей);

- расширяя размеры рынков, торговля способствует разделению труда и действию эффекта масштаба;

- международная торговля является средством распространения новых идей, новых технологий, новых методов управления и других навыков;

- стимулирует и содействует международному потоку капитала из развитых стран в молодые суверенные страны (в случае прямых иностранных инвестиций, когда зарубежные фирмы сохраняют контроль над своими инвестициями, движение капитала может сопровождаться иностранным квалифицированным персоналом для его управления);

- международная торговля является превосходным антимонопольным средством, так как стимулирует более эффективную работу внутренних производителей для противостояния иностранной конкуренции.

Проблемы и пути решения в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, также, как и инструменты регулирования исследуемой области, можно разделить на две большие группы: тарифные и нетарифные.

Проблемы тарифного метода регулирования, в частности, заключаются в том, что отсутствует процедура быстрой реакции на происходящие изменения и, следовательно, возможность оперативно предпринимать меры для защиты и стимулирования национальной экономики.

Для минимизации потерь при попадании на национальный рынок иностранных товаров и услуг по низким ценам было предложено создать упрощенную систему принятия решения, поставив всех ее участников в жесткие временные процедурные рамки, чтобы процесс не растягивался на долгие месяцы. В рамках внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в формате ЕАЭС также было предложено создание межгосударственной комиссии, целью деятельности которой стала бы разработка сбалансированных тарифно-ценовых решений, для сохранения экономического баланса стран-участников²⁴. Более того, исходя из анализа проблематики сферы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, ряд исследователей пришли к выводу

²³Haberler, G. Comparative Advantage, Agricultural Production and International Trade / G. Haberler // The International Journal of Agrarian Affairs. - 1964. - № 5. - P. 130-149.

²⁴ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. М.: Дашков и К, 2017. 411 с.

о необходимости улучшения инструментов таможенного тарифного регулирования, считая это направление одним из наиболее важных.

Российская Федерация имеет большое количество международных обязательств, проистекающих из различных межгосударственных соглашений и договоров, и в первую очередь речь идет о членстве в Таможенном союзе и ЕАЭС. Следовательно, оптимизация системы тарификации при импортных операциях должна отвечать задачам защиты отечественных предпринимателей и при этом содействовать выполнению государством взятых на себя международных обязательств.

Используемый между странами-участницами ЕАЭС Единый Таможенный Тариф является удачным инструментом оптимизации экономических систем, но нуждается в более глубокой проработке. Разумеется, государству очень важно соблюдать принятые на себя обязательства на международной арене, но и о собственных интересах забывать категорически нельзя. Прямая зависимость единого таможенного тарифа от степени переработки товаров (чем выше качество переработки – тем выше тариф) не обязательно положительно отразится на национальных экономических показателях.²⁵ Так, например, в случае, если принимается консолидированное решение на увеличение ввозной пошлины и тарифной ставки на какие-либо комплектующие, которые используются при сборке изделий в стране, неизбежен рост итоговой стоимости готовой продукции, что делает его менее привлекательным для конечного пользователя и открывает дорогу аналогичной иностранной продукции.

При оптимизации инструментов тарифного регулирования в обязательном порядке должна быть принята во внимание потенциальная угроза для безопасности экономики. Актуальным способом оценки этих рисков и угроз является метод внедрения индикаторов оценки и определения их пороговых значений. Анализ и мониторинг показателей позволяют получить объективную картину текущего положения на рынке и, если оператор видит, что значения индикаторов вышли за рамки, запускается процесс корректировки.

На сегодняшний день выявлены 4 больших группы индикаторов, на которых основывается система экономической безопасности, регулирующая внешнеэкономическую деятельность:

1. процентное выражение доли импортных товаров на национальном рынке;
2. соотношение государственного внутреннего и внешнего долга по отношению к ВВП, выраженное в процентах;
3. внешний совокупный долг в сравнении с объемом экспорта;
4. внешнеторговый баланс (его дефицит или профицит).

Опасность индикаторного метода регулирования внешнеэкономической деятельности заключается в том, что используемых индикаторов недостаточно для получения четкой и объективной картины. Предлагаемые к контролю показатели дают лишь самое общее описание актуальной ситуации.

Для борьбы с рисками следует ввести перечисленные контрольные показатели на уровне основных отечественных отраслей, а также расширить их количество.²⁶

Существующий в настоящее время механизм установления пошлины не учитывает всех параметров обеспечения экономической безопасности. Тем не менее он дает общий подход определения того или иного уровня таможенной защиты.

Улучшение системы управления внешнеэкономической деятельностью и оценки рисков следует также посредством внедрения сводного индекса экономической

²⁵ Логинова, А. С. Таможенные платежи Учебное пособие/ А. С. Логинова – Санкт-Петербург: Троицкий мост, 2016 – 45 с.

²⁶ Пьянова, Н.В. Механизм управления рисками во внешнеэкономической деятельности, статья/ Н.В. Пьянова – Вестник ОрелГИЭТ, 2013 – 105с.

безопасности. Основными индикаторами для формирования такого индекса, помимо ранее названных (процентное выражение доли импортных товаров на национальном рынке, соотношение государственного внутреннего и внешнего долга по отношению к ВВП, выраженное в процентах, внешний совокупный долг в сравнении с объемом экспорта и внешнеторговый баланс (его дефицит или профицит)) могут стать значения следующих параметров:

- Анализ степени монополизации и диверсификации экспорта по ключевым отраслям экономики;
- Анализ степени монополизации и диверсификации импорта по ключевым отраслям экономики.

Для основных сфер российской экономики в целях борьбы с рисками и угрозами от иностранной торговой деятельности следует ввести показатель зависимости отрасли от импорта. Иными словами, в процентном выражении определять соотношение всей произведенной продукции к объему иностранных импортных поставок.

Фактором экономической безопасности является и контроль за количеством иностранных партнеров, которые импортируют те группы товаров и ту продукцию, которая не имеет аналогов и не производится на территории Российской Федерации. Необходимо придерживаться определенного количественного показателя (он будет разработан для каждой сферы экономики отдельно), чтобы количество иностранных поставщиков сокращалось. В случае выявления такой проблемы - оперативно принять меры по привлечению новых контрагентов, создав более благоприятные условия. Нельзя допустить ситуацию, при которой поставки определенной категории товаров или продукции прекратятся, особенно в отношении комплектующих, не имеющих у нас аналогов. Нужно поддерживать постоянную добросовестную конкуренцию среди иностранных контрагентов. Такой метод уже давно используют иностранные компании, закупающие продукцию в Российской Федерации, разумеется не на макроуровне, но на уровне своей предпринимательской деятельности. Большие заказы в принудительном порядке распределяются среди нескольких поставщиков.

Внешнеэкономическая деятельность связана с торгово-экономическими операциями с иностранным элементом.²⁷ Регулируя процессы внешнеэкономической деятельности по недопущению негативных последствий, важной задачей является постоянный анализ экономического положения других стран, отображенный в динамике, а также их мер таможенного регулирования в отношении операций, связанных с нашей страной. Контроль за экономическими отношениями с иностранными партнерами, наряду с самим экономическим взаимодействием, составляет важный элемент национальной политически-экономической безопасности государства, поскольку охраняет ее безопасность и обеспечивает достижение поставленных целей.

Контроль за индикаторами национальной экономической системы и иностранными таможенно-тарифными показателями позволит отслеживать степень экономической безопасности нашей страны и определить место нашей страны в межгосударственном рейтинге. Данный инструмент обеспечит возможность выбора правильного с точки зрения безопасности направления развития внешнеэкономической деятельности и способов ее регулирования. Процедура контроля за индикаторами, проводимая как метод обеспечения безопасности и регулируемая средствами управления внешнеэкономической деятельностью (ограничение и стимулирование), должна постоянно оптимизироваться: накопленные статистические данные после анализа позволят определить более полную зависимость между негативными влияниями и их показателями, выявить новые индикаторы для введения их в систему контроля и т.д.

²⁷Ганюшкина, Е. Б. Формирование международного экономического порядка / Е. Б. Ганюшкина – Москва: Юрайт, 2011 – 13 с.

Определение вида таможенной пошлины, размера ставки и состава других мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД должно осуществляться с учетом проведенного анализа влияния на обеспечение экономической безопасности. Необходимо определять возможности применения мер нетарифного характера для регулирования импортно-экспортных операций с любой категорией товаров в целях обеспечения оптимального соотношения применения таможенного тарифа и обеспечения экономической безопасности.

Необходимо также последующее улучшение взаимодействия России со странами СНГ будет осуществляться в рамках Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств до 2020 года. В данный период приоритетными целями будут следующие:

1. Улучшения режима свободной торговли между странами СНГ;
2. Создание унифицированной системы в экономическом пространстве стран СНГ и России;
3. Создание международных транспортных маршрутов;
4. Взаимодействие в сфере энергетики для оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;
5. Создание сферы, в которой будет эффективно использоваться научно-технические разработки, независимо от страны происхождения;
6. Создание механизмов, которые упростят платежно-расчетные отношения.

На сегодняшний день России достаточно трудно вписаться в мировой товарооборот. Факторами, которые предоставляют России конкурентные преимущества, являются: обеспеченность природно-сырьевыми ресурсами, высокой интеллектуальный потенциал, невысокая оплата труда.

Встречается мнение, что Россия может успешно существовать на мировых рынках, если будет соблюдать ряд условий. Прежде всего стоит разработать долгосрочную программу по развитию внешней торговли, которая будет поддерживаться государством. Также Россия обладает конкурентными преимуществами в сфере военных и космических технологий.

Хочется отметить, что Правительство Российской Федерации одобрило концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года²⁸, которая в свою очередь была подготовлена Министерством экономического развития. Основной целью для России будет увеличение объема торговли с Евразийским экономическим сообществом (ЕЭАС). В теории это должно помочь обеспечить странам-участникам лидирующие позиции на европейском рынке. В плане развития до 2020 года прописана торговая деятельность России со всеми регионами мира, в которые входят США и Азия. В проекте концепции заложен прогноз отрицательного внешнеторгового сальдо России к 2020 году в размере \$100 млрд. Также план предусматривает создание и развитие новых институтов, которые будут положительно влиять на экспорт России, учитывая финансовые кризисы.

Большое внимание уделяется поддержке крупнейших компаний России в плане развития до 2020 года. Также Россия прикладывает усилия для благоприятной деятельности Агентство по страхованию экспортных контрактов, которая должна поддерживать экспортеров страны. К 2020 году планируется сохранить уровень экспортных пошлин в России на нефть и газ.

Улучшение законодательной базы в области по регулированию иностранных инвесторов должно быть направлено на увеличение гарантий для иностранного инвестора,

²⁸Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

улучшение механизмов их реализации. Все это приведет к стимулированию притока иностранных инвестиций и повысит эффективность использования инструментов экономической политики государства.

Открытость отечественного рынка для международных связей должна направляться на эффективное использование конкурентных преимуществ российской экономики с целью скорейшего преодоления кризиса, осуществления структурной перестройки и возобновления экономического роста. Однако снятие всех преград для внешней торговли не должно опережать адаптацию тех отраслей промышленности, которые оказались неприспособленными к конкуренции не только на мировом, но и на отечественном рынке. Но защита внутреннего рынка должна осуществляться с использованием общепринятых в мире инструментов, не препятствующих развитию международных связей Российской Федерации и долгосрочным задачам ее развития.

Библиография

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. М.: Дашков и К, 2017. 411 с.
Ганюшкина, Е. Б. Формирование международного экономического порядка / Е. Б. Ганюшкина – Москва: Юрайт, 2011 – 13 с.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
3. Логинова, А. С. Таможенные платежи Учебное пособие/ А. С. Логинова – Санкт-Петербург: Троицкий мост, 2016 – 45 с.
4. Пьянова, Н.В. Механизм управления рисками во внешнеэкономической деятельности, статья/ Н.В. Пьянова – Вестник ОрелГИЭТ, 2013 – 105с.
5. Haberler, G. Comparative Advantage, Agricultural Production and International Trade / G. Haberler // The International Journal of Agrarian Affairs. - 1964. - № 5. - P. 130-149.

Красненкова Елена Валерьевна -к.ю.н., доцент Финансовый университет при Правительстве РФ
Доцент департамента правового регулирования экономической деятельности

Терроризм представляет опасность не только национальной, но и международной безопасности. Эскалация актов терроризма, на сегодняшний день, во всех его формах и проявлениях нарастает по всему миру. Примеров террористических актов по всему миру, о которых все знают, масса: 3 апреля 2017 г. В Санкт-Петербурге, в метрополитене погибли 14 человек, 64 получили травмы; 11 мая 2016 г. в результате серии взрывов в Багдаде (Ирак) погибли 94 человека, 150 получили ранения, ответственность за теракты взяла на себя террористическая организация «Исламское государство». 7 июня 2016 в центре Стамбула (Турция) прогремел сильный взрыв, в результате которого погибли 11 человек, 36 человек получили ранения; 28 июня произошла серия взрывов в международном аэропорту имени Ататюрка в Стамбуле (Турция). В результате серии терактов погибли 44 человека, в том числе 19 иностранцев, несколько сотен получили ранения. 22 марта в Лондоне террорист на автомобиле въехал в толпу прохожих на Вестминстерском мосту, после чего напал на полицейского с ножом. В результате теракта погибло более десяти человек, террористическая организация ИГ, которая запрещена почти во всех странах мира, взяла на себя ответственность за нападение. 19 декабря 2016 грузовик протаранил ярмарку в центре Берлина, 12 человек погибли, 48 были госпитализированы; вечером 14 июля 2016 водитель грузовика протаранил толпу людей, которые собрались на Английской набережной Ниццы (Франция), погибли 85 человека, 40 получили ранения различной степени тяжести. В статье представлен далеко не полный перечень террористических актов...

При анализе даже небольшого количества статистики по совершению террористических актов, мы можем наблюдать увеличение случаев использования автотранспортных средств в качестве способа совершения общественно-опасного деяния и (или) в качестве места совершения преступления.

Самым распространенным способом совершения террористического акта, предусмотренного ст. 205 УК РФ²⁹ «Террористический акт» является взрыв, так как является максимально общественно-опасным для окружающих, и для его совершения выбираются места большого скопления народа, коим часто является общественный транспорт, включая самолеты. В последнее десятилетие увеличилось количество террористов-смертников, которые сами являются носителями взрывного устройства или направляют заминированный автомобиль в большое скопление людей. Мы не будем говорить о криминологической характеристике таких личностей, это тема требует отдельного внимания и исследования. Остановимся на уголовно-правовом аспекте финансирования терроризма и характеристике самого понятия.

Огромный общественный резонанс вызывает совершение террористических актов, направленных на взрывы судов воздушного транспорта, которые сопровождаются большими человеческими жертвами. Любые террористические акты требуют определенного финансирования и чем крупнее теракт по признаку деяния – общественная опасность, тем больше денежных вливаний необходимо привлечь. В теории уголовного права следует рассматривать понятие содействия терроризму, которое может выражаться не только в подготовке лица к совершению теракта, но и в финансировании или любого другого пособничества в совершении преступления предусмотренного ст. 205 УК РФ «Террористический акт». Фактом является то, что «..террористическая организация — это,

²⁹Федеральный закон РФ от 13.06.96 № 63 ФЗ (ред. от 29.07.2017 (с изм.идоп.,вст. в силу 26.08.2017)// Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25, ст. 2954.

прежде всего, коммерческое предприятие....Террористы тоже кушают... А чтобы их накормить, нужны деньги. Потом их надо обучить... А кто этому учит бесплатно? А потом... теракт — тоже дело дорогостоящее»³⁰.

Против терроризма, за безопасность населения, борются все страны мира, что подтверждается различными международными актами, например, Конвенцией Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма³¹ (CETS N 198) (ратифицирована в 2017г. – спустя 12 лет после заключения) или Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма³² (ратифицирована в 2002г.). Мировое сообщество не сразу реагирует на необходимость принятия определенных мер, и это касается не только нашей страны, так как последствием аутентификации и ратификации каких-либо актов на международной арене является изменение или дополнения уже действующего законодательства страны.

На примере некоторых стран, рассмотрим уголовное законодательство в сфере финансирования терроризма, в связи с принятием Конвенции о финансировании терроризма. Люксембург, криминализировал в своем Уголовном кодексе финансирование всех конкретных террористических актов, которые были изложены в самой конвенции. В ст. 135-5 дается понятие преступления, связанное с финансированием терроризма – «незаконное и умышленное предоставление или сбор средств, ценных бумаг или активов любого типа любыми способами, прямо или косвенно, с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, совершить или попытаться совершить одно или несколько преступлений...», а также это есть «незаконное и преднамеренное обеспечение или сбор средств, ценных бумаг или активов любого типа любыми способами, прямо или косвенно, с намерением, что они должны быть использованы или в осознании, что они должны быть использованы, полностью или частично, террористом или террористической группой, в том числе при отсутствии ссылки на конкретные террористические акты, даже если они не были эффективно использованы террористами или террористическими группами».

Кроме того, Уголовный кодекс Люксембурга представляет понятие «средств», которое на наш взгляд объемно и точно – «активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимое или недвижимое имущество, приобретенное, и юридические документы или инструменты в любой форме, в том числе электронной или цифровой, предоставляющие право или долю в таких активах, в том числе банковских кредитов, дорожные чеки, банковские чеки, денежные поручения, акции, ценные бумаги, облигации, проекты и письма кредитование без такого перечисления является исчерпывающим»³³, но при этом отсутствует само понятие финансирование терроризма.

Уголовный кодекс Бельгии включает два преступления, связанных с финансированием терроризма, которые в совокупности охватывают финансирование террористического акта, индивидуального террориста или террористической организации. Финансирование индивидуального террориста входит в состав «финансирования любыми средствами деятельности террористической группировки». Так, ст. 140 говорит о финансировании деятельности террористом, но не дает самого понятия «§1. Всем, кто

³⁰ Прокопенко И.С. Терроризм от Кавказа до Сирии/Игорь Прокопенко. –М.: Издательство «Эксмо». 2016. - 512 с. –С. 8.

³¹ Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии. Конфискации доходов от преступной деятельности и финансирования терроризма (CETS № 198) Заключена в Варшаве 16.05.2005. Консультант плюс от 29.11.2017. Документ опубликован не был.

³² «Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в Нью-Йорке и 09.12.1999) //Собрание Законодательства РФ. 24 марта 2003 г. № 12, ст.1059.

³³ FATF (October, 2016) Guidance the criminalization of terrorist financing (Recommendation 5). FATF, Paris, P.36.

принимает участие в деятельности террористической группы, в том числе путем предоставления информации или материальной поддержки террористической группы, или финансирования любой деятельности группы террористов, зная, что такое участие способствует совершению преступления или преступления террористической группы, наказывается ...»³⁴, а ст. 141 указывает на материальную поддержку и финансовую помощь террористам, но не раскрывает эти понятия.

Россия, с ратификацией указанной конвенции, криминализовала шесть статей в УК РФ, а именно: ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности», ст. 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», ст. 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», ст. 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», ст. 205.6 «Несообщение о преступлении».

Виды пособничества указаны в ст. 205.1 УК РФ и проявляются в следующем: содействие совершению преступления советами, предоставлением информации, указаниями, предоставлением средств или орудий, устранение препятствий к совершению деяния, сокрытие или обещание сокрытия преступника, а также средств или орудий совершения преступления, следы преступления, предметы, добытые преступным путем и другое, в том числе и финансирование.

При совершении любого террористического акта необходимо крупное финансирование.

Невозможно совершение террористического акта без его финансирования, которое всегда имело место быть, но как вид преступной деятельности, предусмотренный ст. 205.1 УК РФ «Содействие террористической деятельности». Эта статья, параметр или понятие (выбери одно слово) довольно часто редактируется законодателем, так как представленное преступление приобретает все более широкие масштабы и само содействие терроризму эксплицируется в зависимости от цели (ей), направленных на дестабилизацию жизни общества и государства.

Безусловно, преступная деятельность – финансирование терроризма всегда являлось высоколатентным преступлением, вследствие чего субъекты преступления, посягающие на общественную безопасность и способствующие террористической деятельности, зачастую избегают уголовной ответственности³⁵. В немалой степени этому способствует то, что лица, оказывающие содействие терроризму, остаются безнаказанными.

Обращаясь к статистике Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации³⁶, можем проанализировать следующее - в 2015 году по ст.205.1 «Содействие террористической деятельности» было рассмотрено 26 уголовных дел из них 6 в особом порядке; в 2016г. – 32 уголовных дела рассматривались в суде. В отношении всех участников по представленным уголовным делам были вынесены судом обвинительные приговоры.

Финансирование или другое пособничество как содействие терроризму является труднодоказуемым, так как виды пособничества, перечисленные в примечании к ст. 205.1 УК РФ не имеют точного определения терминологии. Понятие «финансирования терроризма», указанное в уголовном кодексе полностью заимствовано из ФЗ РФ «О

³⁴Там же.

³⁵ См.: Феофанов К.А., Музанков М.В. Взаимодействие России и Германии в контексте трансформации системы европейской региональной безопасности// Социально-гуманитарные знания. 2019. № 2. –С. 264-280.

³⁶Судебный департамент при Верховном Суде РФ. /<http://www.cdep.ru/>

противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», где последние редакции наблюдались в 2016 году.

В Федеральном законе РФ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в статье 3 редакции от 2016г. дается понятие финансирование терроризма – «предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из указанных преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений»³⁷.

В диссертации Ульяновой В.В. на тему: «Противодействие финансированию терроризма»³⁸ представлено понятие финансирования террористической деятельности как «собрание или предоставление денежных средств или иного имущества либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для обеспечения организации, приготовления или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), создаваемых или созданных в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений» На наш взгляд, имущество не может полностью удовлетворить потребности террористической деятельности с учетом затрат и возникает необходимость это имущество обратить в денежный эквивалент, в связи с чем преступление становится латентным.

В «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации»³⁹ понятие «финансирование терроризма» не изложено, но концепция направлена, в большей части, на оперативно-розыскную деятельность; причины и условия, побудившие на финансирование терактов, т.е. на криминологический и криминалистический аспекты финансирования.

Исходя из вышеизложенного и проанализировав уголовное законодательство некоторых стран в области финансирования терроризма, видится необходимость определить понятия на международном уровне для пресечения террористической деятельности (актов). Все правительства, которые заинтересованы в решении проблемы финансирования террористов, должны решать ее не на естественном (местном) уровне, а интегрировать свои усилия в контртеррористические стратегии. В большинстве стран происходит делегирование миссии по пресечению финансирования терроризма на уровне банковского сектора, хотя решение этой проблемы стоит на более высоком уровне: политическом, дипломатическом и военном. Потенциал решения проблемы международного финансирования, безусловно, находится в точке соприкосновения военных и правоохранительных органов.

³⁷ Федеральный закон от 07.08.2001 №115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма»/Российская газета. № 151-152, 09.08.2001.

³⁸ Ульянова В.В. противодействие финансированию терроризма: Диссерт. на соискание степени к.ю.н. 12.00.08. Уральск. госуд. юрид. акад.- Екатеринбург, 184 с.

³⁹ Концепция противодействию терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009)// Российская газета, № 198, 20.10.2009.

При решении проблемы финансирования терроризма приемы и методы по пресечению и (или) раскрытию таких преступлений должны быть адаптированы к группе и той угрозе, которую она представляет. Террористические группы собирают деньги бесчисленно по-разному, но правительства, как правило, реагируют с помощью одного и того же узкого набора средств борьбы с терроризмом внутри одного государства. В случае прагматичного и целенаправленного подхода к лишению террористов своих денег, все успешные операции со стороны любого государства по предотвращению и предупреждению актов терроризма будут ничтожными, так как уничтожение терроризма подразумевает и пресечение пособничества терроризма, а именно его финансирование.

Библиография:

1. Прокопенко, Игорь Станиславович. Терроризм от Кавказа до Сирии / Игорь Прокопенко. — М.: Издательство «Э», 2016. — 512 с. — (Военная тайна с Игорем Прокопенко. Коллекция). С.8
2. FATF (October, 2016), Guidance on the criminalisation of terrorist financing (Recommendation 5), FATF, Paris, P.36
3. Ульянова, Вера Владимировна. Противодействие финансированию терроризма : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.08 / Ульянова Вера Владимировна; [Место защиты: Ур.гос. юрид. акад.]- Екатеринбург, 2010.- 184 с.
4. Феофанов К.А., Музанков М.В. Взаимодействие России и Германии в контексте трансформации системы европейской региональной безопасности// Социально-гуманитарные знания. 2019. № 2. –С. 264-280.

**Кудряшов В.В. Санкционный потенциал Международного валютного фонда
(Московский государственный областной университет)**

Кудряшов Владислав Васильевич -доцент кафедры гражданского права Юридического факультета Московского государственного областного университета, действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса, кандидат исторических наук, доцент

Запад стремится изолировать Россию от глобальной миросистемы, международной финансовой системы и затормозить ее экономическое развитие⁴⁰. По мнению специалистов, язык взаимовыгодного сотрудничества в отношении Россия - Запад все более утрачивает коммуникативные свойства⁴¹.

Серьезным резервом Запада в усилении экономического и финансового давления на Россию являются международные финансовые организации (МФО), практически контролируемые развитыми западными странами. МФО располагают большим международно-правовым инструментарием воздействия на другие субъекты международного финансового права, который может быть использован не только для поддержания своей финансовой устойчивости и стабильности глобальной финансовой системы согласно уставам, но и для достижения политических целей своих акционеров.

Как известно, в 2014 г. Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и Европейский инвестиционный банк под давлением США и ЕС приостановили финансирование проектов в нашей стране, а ОЭСР отказалась принимать Россию в свой состав ввиду несогласия с присоединением Крыма.

Наиболее мощным потенциалом международного влияния обладает МВФ (Фонд), который имеет полномочия применять к государствам-членам различные санкции, предусмотренные Статьями соглашения, а также приобретенными в результате присвоения Фондом функций по надзору и контролю за соблюдением международных финансовых стандартов.

Так, Статьи соглашения МВФ предусматривают ряд санкций, применяемых к государствам-членам за определенные действия (бездействие), помимо текущих финансовых мер, связанных с несоблюдением государством-должником финансовой дисциплины из обязательств по обслуживанию задолженности перед Фондом.

В частности, основанием для применения санкций к государству - члену может послужить нарушение *любого из общих обязательств*, поименованных в Ст. IV (1) Статей соглашения МВФ, согласно которой каждое государство-член, а именно:

- i) прилагает усилия, чтобы направить свою экономическую и финансовую политику на стимулирование упорядоченного экономического роста в условиях разумной стабильности цен;
- ii) стремится содействовать стабильности;
- iii) избегает манипулирования обменными курсами или международной валютной системой;
- iv) проводит валютную политику, не противоречащую обязательствам по настоящему разделу.

⁴⁰ См.: Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв. Монография. М.:Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.

⁴¹ Начнем с региональной державы//Эксперт, 2019. №26 (1125). С. 11.

В случае нарушения какого-либо из упомянутых обязательств государств-член, согласно Ст. XXVI (2) Статей, может быть принудительно исключено из Фонда. Этой мере предшествуют три вида санкции: 1) Фонд может объявить такое государство-член лишенным права пользования общими ресурсами Фонда; 2) Фонд может временно лишить такое государство-член его права голоса в органах, принимающих решения; 3) может быть предъявлено требование о выходе из числа членов Фонда.

В случае временного лишения государства-члена права голоса по статье XXVI (2)(b), согласно Дополнению L к Статьям соглашения, применяются следующие положения:

1. Государство-член

а) не участвует в принятии предлагаемой поправки к настоящему Соглашению и не учитывается в общем числе государств-членов для этой цели;

б) не назначает управляющего или заместителя управляющего, не назначает и не участвует в назначении члена Совета или заместителя члена Совета, не назначает, не избирает и не участвует в выборах исполнительного директора.

2. Голоса, выделенные такому государству-члену, не участвуют в голосовании ни в одном из органов Фонда.

3. а) Управляющий и заместитель управляющего, назначенные таким государством-членом, освобождаются от занимаемой должности.

б) Член Совета и заместитель члена Совета, назначенные таким государством-членом, либо в назначении которых участвовало такое государство-член, освобождаются от занимаемой должности.

с) Исполнительный директор, назначенный или избранный таким государством-членом, либо в выборах которого участвовало такое государство-член, освобождается от занимаемой должности.

Таким образом, произвольно «установив» нарушение Россией любого из обязательств, предусмотренных Ст. IV (1) Статей соглашения, Фонд может временно лишить Россию голоса, что повлечет лишение права назначать управляющего или заместителя управляющего, назначать и участвовать в назначении члена Совета или заместителя члена Совета, назначать, избирать и участвовать в выборах исполнительного директора, а затем вообще исключить Россию из Фонда, что повлечет также исключение из членов Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Международной ассоциации развития (МАР)⁴².

Отметим, что существует еще одна модель давления на России в этой международной финансовой организации - это лишение России индивидуального места в Исполнительном совете Фонда (ИС) через «приведение» доли России в квотах МВФ к более низкому значению.

Как отмечала Б. Момани, исследуя внутренние процессы в МВФ, лидеры Группы семи в 1992 г., когда речь шла о приеме России в МВФ, буквально *заставили* технических сотрудников Фонда подогнать финансовые показатели России под требуемый размер квоты для предоставления ей индивидуального места в Исполнительном совете⁴³. Группа семи по политическим соображениям в тот момент стремилась не только быстро принять Россию в МВФ, но и предоставить ей индивидуальное, а не групповое место в Исполнительном совете.

Теперь такие политические соображения отсутствуют, и в 2019 г. должен был начаться процесс очередного 15-го пересмотра страновых квот Фонда, в результате

⁴² Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.. –М., Проспект, 2020. –С. 71.

⁴³ Momani, B. Another Seat at the Board: Russia's IMF Executive Director Another Seat at the Board: Russia's IMF Executive Director// *International Journal*, 2007. Vol. 62, No. 4, P. 929-930.

которого квота России в МВФ могла бы быть снижена настолько, что ей осталась бы лишь возможность участвовать в одной из страновых группировок, имеющих по одному месту в ИС Фонда. Председательство в таких группировках осуществляется на ротационной основе по соглашению стран-участниц, и каждая из стран поочередно председательствует в группировке, присутствует на заседаниях ИС и голосует в соответствии с согласованным решением всех стран группировки.

Лишение России индивидуального места в ИС Фонда нанесло бы весьма чувствительный урон политической и финансовой репутации России в Фонде и в мире, однако, к счастью, 15-й пересмотр квот был отложен на 2023 г.⁴⁴

Тем не менее, риски иных недружественных действий со стороны западных стран остаются. Например, можно решением Совета управляющих уже сейчас *изменить состав* группировки «для России» и лишить ее индивидуального места в ИС, или *снизить количество членов ИС* с той же целью.

Существует еще одна «санкционная» статья в Статьях соглашения МВФ – это Ст. VIII (5) «Предоставление информации». Как считают некоторые авторы, вышеуказанные санкции очень редки и вряд ли подойдут для применения в случае нарушения Ст. VIII (5)⁴⁵. В контексте Ст. VIII (5) указанные санкции применяли всего один раз в 1954 г., когда Чехословакия была исключена за отказ предоставить МВФ затребованную некоторую информацию⁴⁶. Эти санкции не обеспечивают эффективного средства правовой защиты, гарантирующего неповторение ситуации с предоставлением информации членом⁴⁷.

В свете этих трудностей решение ИС Фонда от января 2004 г. по усилению эффективности Ст. VIII (5) представляет собой более эффективную процедурную систему, направленную против нарушений Ст. VIII (5). Эта процедурная система направлена на достижение двух целей. Первое, она устанавливает всестороннюю процедуру действий Фонда в случае, связанном с нарушением Ст. VIII (5). Второе, оно создает подходы для применения средств правовой защиты, которые менее опираются на применение санкций, предусмотренных Ст. XXVI, и более на усилия по исправлению нарушения (*cure a breach*) и обеспечению его неповторения впредь⁴⁸.

Процедурная система предполагает (*contemplates*), что Фонд предпримет ряд постепенно усиливающих шагов (*graduated steps*) по призыву государства-члена к предпринятию конкретных восстановительных действий (*remedial actions*), которые бы обеспечили своевременность и точность представляемой информации в будущем⁴⁹. При необходимости акцент может быть сделан на технической поддержке со стороны Фонда. Только тогда, когда Фонд убедится, что государство-член не готово предпринять шаги, необходимые для предупреждения повторения проблем с предоставлением информации, могут быть рассмотрены санкции по Ст. XXVI⁵⁰.

⁴⁴МВФ откладывает пересмотр страновых квот 19.10.2019. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7019519> (дата обращения: 01.03.2020).

⁴⁵Ross Leckow. The Obligations of Members to Provide Information to the International Monetary Fund Under the Article VIII, Section 5: Recent Developments//in Current Developments in Monetary and Financial Law/Legal Department. – Washington, D.C. International Monetary Fund. 2005. Vol. 4. P.49.

⁴⁶Op.cit. P. 25.

⁴⁷Strengthening the Effectiveness of Article VIII, section 5 (IMF Board Paper, 05/02/03). URL: <https://www.imf.org/external/np/a8/eng/2004/012304.htm> (дата обращения: 01.03.2020).

⁴⁸Strengthening the Effectiveness of Article VIII, section 5 (IMF Board Paper, 05/02/03). URL: <https://www.imf.org/external/np/a8/eng/2004/012304.htm> (дата обращения: 01.03.2020).

⁴⁹Ibid.

⁵⁰Ross Leckow. The Obligations of Members... Op.cit. P.49.

Отметим, что буквально вслед за введением нового пакета санкций США, предполагающего подключение международных организаций к санкциям против России, МВФ предложил России изменить систему размещения средств Фонда национального благосостояния с консервативной на более рисковую. Помятуя о произвольных обвинениях России во вмешательстве в выборы в США, отравлении семейства Скрипалей и проч., отказ России от следования этим рекомендациям вполне может быть интерпретирован в МВФ как воспрепятствование реализации целей МВФ по «содействию развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере» согласно Ст. I (i) Статей соглашения МВФ, или нежелание сотрудничать с МВФ, то есть неисполнение обязательств из Ст. IV (1) (i) Статей соглашения МВФ, согласно которой «каждое государство-член прилагает усилия, чтобы направить свою экономическую и финансовую политику на стимулирование упорядоченного экономического роста».

Что касается возможностей применения против России положений Ст. IV (1) (iii), (iv) касательно «избегания манипулирования обменными курсами или международной валютной системой и проведения валютной политики, не противоречащую обязательствам по настоящему разделу», то они практически безграничны: любое действие Банка России, не соответствующее по мнению Исполнительного совета Фонда Статьям соглашения, может быть истолковано как нарушение со всеми вытекающими негативными последствиями.

Нельзя забывать, что МВФ сам трактует положения своего устава и сам разрабатывает документы внутреннего права, которые являются обязательными для членов.

Ст. XXIX (a) Статей соглашения гласит: любой вопрос толкования положений Соглашения, возникающий между любым государством-членом и Фондом либо между любыми государствами-членами Фонда, выносится на рассмотрение Исполнительного совета. В каждом случае, когда Исполнительным советом было принято решение, любое государство-член в течение трех месяцев со дня принятия решения может потребовать передачи вопроса в Совет управляющих, решение которого является *окончательным*. Таким образом, МВФ уполномочен сам рассматривать и разрешать все претензии членов к себе.

Что касается финансовых мер, применяемых в случае ненадлежащего исполнения государствами-членами обязательств из финансовых договоренностей с МВФ, то у Фонда имеется соответствующий инструментарий в виде приостановления или прекращения финансирования, ужесточения условий финансирования, удлинения процедуры рассмотрения заявки на финансирование и др., не именуемых «санкциями». Однако Россия не является в настоящее время должником Фонда, поэтому применение этого инструментария лишено правовых оснований.

Таким образом, МВФ как международная финансовая организация обладает серьезными санкционными возможностями для оказания давления на своих членов. Эти возможности являются составной частью формальной международной правосубъектности МВФ и относятся к его внутреннему праву. Следует учитывать, что ввиду преобладающего участия в Фонде западных стран, эти возможности могут быть произвольно расширены Фондом в рамках так называемой «подразумеваемой компетенции» для защиты финансовых интересов западных стран.

В данных обстоятельствах Российской Федерации следует обратить внимание на поиск союзников и объединение ее усилий с другими дружественными или нейтральными странами-членами МВФ по купированию использования санкционного потенциала этой организации к странам-членам в аспекте их членства, участия в работе внутренних органов, голосовании, статусе и объеме представительства и др., а также продолжить

участие в создании и развитии альтернативных международных финансовых организаций без привлечения западных стран.

Библиография.

1. Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв. Монография. М.:Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.
2. Кудряшов В.В. Право международных финансовых организаций: учебное пособие / В.В.Кудряшов. - Москва: КНОРУС, 2020. – 286 с. (Бакалавриат и магистратура, аспирантура).
3. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.. –М., Проспект, 2020.
3. «Эксперт».
4. Статьи соглашения МВФ, 1944//СПС КонсультантПлюс.
5. Momani, B. Another Seat at the Board: Russia's IMF Executive DirectorAnother Seat at the Board: Russia's IMF Executive Director// *International Journal*, 2007. Vol. 62, No. 4, P. 916-939.
6. Ross Leckow. The Obligations of Members to Provide Information to the International Monetary Fund Under the Article VIII, Section 5: Recent Developments//in *Current Developments in Monetary and Financial Law/Legal Department*. – Washington, D.C. International Monetary Fund. 2005. Vol. 4. PP.41-54.

Курилюк Ю. Е. Решения Европейского Суда по правам человека по обеспечению права на свободные выборы в Российской Федерации в контексте поправок к Конституции Российской Федерации (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Курилюк Юлия Евгеньевна – к.ю.н., магистр юриспруденции, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия

Право избирать и быть избранным является одним из основных конституционных прав гражданина, позволяющим ему участвовать в управлении делами государства. Европейский Суд по правам человека (далее – Европейский Суд, ЕСПЧ), являясь межгосударственным органом по защите прав человека, куда в соответствии с ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации вправе обращаться все проживающие в России при исчерпании внутригосударственных средств защиты в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод⁵¹ (далее – Европейская конвенция, Конвенция, ЕКПЧ), ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 30.03.1998 № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»⁵², оставляет для государств – участников Конвенции достаточно широкое поле усмотрения для решения вопросов ограничения прав участников избирательного процесса при формировании институтов власти, что подтверждается непосредственно в решениях самого ЕСПЧ⁵³.

Однако для Европейского Суда остро стоит вопрос обеспечения реальности (а не просто теоретического закрепления) защищаемых прав, таким образом, порой его трактовка пределов усмотрения государства не всегда может совпасть с точкой зрения самих государств⁵⁴. Не споря с нередко высказываемым мнением относительно политизированности отдельных решений Европейского Суда⁵⁵, следует, вместе с тем, признать важность исполнения решений Европейского Суда для России и как для члена Совета Европы, и как для одной из лидирующих мировых держав, высоко ценящей права и свободы человека и гражданина и обязующейся защищать их в соответствии с общемировыми стандартами.

Вопрос о продолжении исполнения решений ЕСПЧ, на наш взгляд, остро встает в силу предлагаемой новой редакции статьи 79 Конституции РФ⁵⁶, в соответствии с которой предполагается сделать невозможным исполнение в России таких решений межгосударственных органов, в которых толкование положений международных договоров противоречит Конституции РФ.

⁵¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. 08.01.2001. № 2. Ст. 163.

⁵² Собрание законодательства РФ. 06.04.1998. № 14. Ст. 1514.

⁵³ См., например: Постановление ЕСПЧ от 01.07.1997 «Гитонас (Gitonas) и другие против Греции» (жалобы № 18747/91, 19376/92 и 19379/92) // Европейский суд по правам человека. Избранные решения. Т. 2.- М.: Норма, 2000. С. 455 - 460; Постановление ЕСПЧ от 19.07.2007 «Краснов и Скуратов против Российской Федерации» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2008. № 4 и др.

⁵⁴ См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. М.: Дашков и К., 2017. 411 с.

⁵⁵ См., например: Владимир Путин обвинил ЕСПЧ в политизированности // ГАРАНТ.РУ. 15.08.2014. URL: <http://www.garant.ru/news/559493/> (дата обращения: 24.01.2020).

⁵⁶ См.: Законопроект № 885214-7 «Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/885214-7> (дата обращения: 25.01.2020).

Представляется, существующая редакция положений Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁵⁷ (далее – ФКЗ о КС РФ) является гораздо более удачной, поскольку, в частности, статьей 104¹ ФКЗ о КС РФ предполагалась возможность обращения Минюста в КС РФ, а, следовательно, и признание невозможным исполнения решения межгосударственного органа в случае, если исполнение такого решения требовало от государства принятия мер, которые противоречили бы Конституции РФ. Так, в соответствии с действующей редакцией ФКЗ о КС РФ стало невозможным исполнение решения ЕСПЧ «Анчугов и Гладков против Российской Федерации»⁵⁸ в части предполагаемых изменений редакции части 3 статьи 32 Конституции РФ, поскольку полный запрет заключенным голосовать на выборах закреплен в России непосредственно в тексте Конституции⁵⁹. В случае закрепления нормы статьи 79 Конституции РФ в предлагаемой ныне редакции это может сделать невозможным исполнение в России практически любого решения ЕСПЧ лишь по причине использования Европейским Судом подхода к трактовке регулирующих норм или в содержании права, отличного от прописанного в Конституции РФ (а также, что представляется вполне вероятным, от трактовки норм Конституции Конституционным Судом Российской Федерации).

Вместе с тем, полагаем, что несмотря на различные подходы к формулированию приоритета Конституции над положениями международных договоров, признание решений ЕСПЧ должно обеспечиваться в силу положений ранее упомянутой части 3 статьи 46 Конституции РФ.

В контексте предлагаемых поправок к Конституции РФ (интересно отметить тот факт, что в Законопроекте все предлагаемые многочисленные изменения исходя из его названия следует считать одной поправкой) следует также рассмотреть предложение закрепления непосредственно в тексте Основного закона положений, ограничивающих участие граждан Российской Федерации, имеющих также иностранное гражданство либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание за границей, в управлении делами государства. Эти положения можно разделить на три группы:

1) отнесение установления ограничений для государственной и муниципальной службы, связанных с наличием гражданства иностранного государства, к предметам ведения Российской Федерации (п. 1 Законопроекта о поправках);

2) запрет высшему должностному лицу субъекта, руководителю федерального государственного органа, сенатору, депутату Госдумы, председателю, заместителю председателя Правительства, федеральному министру, руководителю федеральной службы или федерального агентства, судье иметь гражданство иного государства (п.п. 3, 4, под. «б» п. 8, п.п. 9, 14, 17 Законопроекта о поправках);

3) запрет для Президента Российской Федерации не только иметь гражданство иностранного государства на момент проведения выборов, но и когда-либо ранее, за

⁵⁷ Российская газета. № 138 – 139. 23.07.1994.

⁵⁸ Постановление ЕСПЧ от 04.07.2013 «Дело «Анчугов и Гладков (Anchugov and Gladkov) против Российской Федерации» (жалобы № 11157/04 и 15162/05) // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2014. № 2.

⁵⁹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // РГ. № 163. 27.07.2015.

исключением случаев наличия гражданства иностранного государства в прошлом и изменения его в связи с оптацией (п. 6 Законопроекта о поправках).

Среди решений Европейского Суда, касающихся вопросов влияния на ограничение избирательного права наличия второго гражданства следует отметить решение по делу «Ганшер против Бельгии» (рассмотренное еще Комиссией по правам человека в 1966 году)⁶⁰, а также постановление по делу известного молдавского политика А.К. Тэнасе, являвшегося лидером одной из партий, депутатом парламента, а позже замещавшего должность председателя Конституционного Суда Молдовы⁶¹. Если в первом случае двойное гражданство было признано законным ограничением всеобщности пассивного избирательного права, то в 2010 году Европейским Судом – как следует полагать, в том числе, в силу неоднозначности правового регулирования двойного гражданства в Молдове, но кроме того, ввиду общей тенденции на изменение позиций ЕСПЧ⁶², – было вынесено решение о противоречии такого запрета гарантиям права на свободные выборы, закреплённого в статье 3 Протокола № 1 к Конвенции.

Экстраполируя выводы, сделанные Европейским Судом, в последнем решении, на ситуацию с двойным гражданством в Российской Федерации, необходимо также обратить внимание на одно из решений Конституционного Суда Российской Федерации 2007 года – определение по делу В.В. Кара-Мурзы⁶³, который пытался оспорить как несоответствующий Конституции РФ запрет для лиц с двойным гражданством баллотироваться на выборах, установленный в пункте 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», за исключением выборов в органы местного самоуправления, при условии, что это предусмотрено международным договором. Следует при этом отметить, что судьей КС РФ А.Л. Кононовым при вынесении решения было высказано особое мнение, полностью не совпадающее с позицией Конституционного Суда.

Кроме того, в 2010 году Конституционным Судом по иному делу, имеющему сходные, хотя и не полностью совпадающие обстоятельства, было вынесено в корне иное решение: в деле А.М. Малицкого КС РФ «встанет на сторону заявителя», являвшегося членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса и имевшего при этом вид на жительство Литвы⁶⁴. Отдельные исследователи отмечают, что «указанным решением фактически были поставлены под сомнение прежние правовые позиции Конституционного суда»⁶⁵, и даже не разделяя полностью данную точку зрения, необходимо задаться вопросом: учитывая как разницу в статусе граждан (кандидат в депутаты, с одной стороны, и член избиркома, с другой), а также «степень связи» с иностранным государством (гражданство, в первом случае, и вид на жительство, во

⁶⁰ Решение Комиссии по правам человека от 21 ноября 1966 г. по делу «Ганшер против Бельгии» [Ganscher v. Belgium] (жалоба № 28858/65) // Сборник решений и докладов Комиссии по правам человека [DR]. Том 87. С. 130.

⁶¹ Постановление ЕСПЧ от 27.04.2010 по делу «Тэнасе (Tenase) против Молдавии» // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2010. № 11.

⁶² См.: Ковлер А.И. Европейская конвенция: проблемы толкования и имплементации: монография. М.: ИЗИСП, Норма, ИНФРА-М, 2019. 400 с. Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

⁶³ Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2007 № 797-О-О Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 24.12.2007. № 52. Ст. 6533.

⁶⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 № 14-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 1 и подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Малицкого» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2010. № 27. Ст. 3552.

⁶⁵ Ларин А.А. Принцип ограничения иностранного вмешательства в избирательный процесс // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 2 (1). С. 305.

втором), так и категоричность запрета, установленного для всех вышеперечисленных случаев, где проходит граница, за которой лицо, обладающее помимо российского, также иным гражданством, представляет такую угрозу конституционным ценностям, что его право на участие в выборах подлежит ограничению?

Представляется, что Российской Федерации необходимо четко обозначить те цели, исходя из которых допускается ограничение принципа всеобщности пассивного избирательного права, поскольку, как отмечается в настоящее время в аналитических материалах о работе Европейского Суда, «Суд имеет тенденцию требовать от национальных органов, чтобы они убедились в том, что в конкретном деле существование угрозы было разумно обосновано»⁶⁶.

Это особенно релевантно в настоящее время, поскольку Европейскому Суду предстоит рассмотреть обращение В.В. Кара-Мурзы, упомянутого выше в связи с отказным определением КС РФ: жалоба заявителя коммуницирована, Минюстом даны соответствующие обоснования позиции Российской Федерации⁶⁷, и представляется, что положение России на международной арене в настоящее время не улучшит ни повторение дела К. Маркина⁶⁸ (в котором речь шла о противоречии, с одной стороны, российского законодательства и позиции КС РФ, и трактовки применительно к делу положений Конвенции Европейским судом, с другой), ни, тем более, в контексте предлагаемых конституционных поправок, дела Анчугова и Гладкова, «столкнувшегося» непосредственно редакцию Конституции РФ с трактовкой Конвенции ЕСПЧ.

Таким образом, подводя итог настоящему исследованию, следует остановиться на следующих выводах.

1. Деятельность Европейского Суда продолжает оставаться одной из важных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 46 Конституции РФ, закрепленной в главе 2 Конституции РФ, которая может быть изменена только путем пересмотра.

2. Следует продолжить работу над поправками к Конституции, предлагаемыми Законопроектом о поправке, предусмотрев такую редакцию статьи 79 Конституции РФ, которая не нивелировала бы возможность проживающих в России лиц обращаться в межгосударственные органы по защите прав, сделав их решения невозможными для исполнения в силу различия в подходах к трактовке содержания прав.

3. При конституционном регулировании вопросов гражданства, в первую очередь, депутатов законодательных органов во избежание новых «столкновений» трактовки ЕСПЧ и положений Конституции РФ необходимо учитывать позиции межгосударственных органов.

4. Требуется выработка единого подхода КС РФ к вопросам наличия гражданства иностранного государства.

5. Конституционному законодателю следует четко продумать и обосновать конституционно значимые цели ограничения прав кандидатов на выборные должности.

⁶⁶ Отчет Отдела по проведению исследований Европейского суда по правам человека Национальная безопасность и практика Европейского суда по правам человека // URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Research_report_national_security_RUS.pdf (дата обращения: 09.02.2020).

⁶⁷ О жалобе «Кара-Мурза против России» // Сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.ru/ru/novosti/o-zhalobe-kara-murza-protiv-rossii> (дата обращения 31.01.2020).

⁶⁸ Постановление ЕСПЧ от 22.03.2012 по делу «Константин Маркин (KonstantinMarkin) против Российской Федерации» (жалоба № 30078/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2012. № 6.

Сафонов А.С. Характер и специфика дипломатии администрации Барака Обамы в отношении Исламской республики Иран (Дипломатическая академия МИД РФ)

Сафонов Александр Степанович, кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Действующий президент США Дональд Трамп изначально выстраивал свою внешнюю политику в отношении Исламской республики Иран (ИРИ) на противопоставлении с подходом Барака Обамы, неоднократно отмечая слабость внешнеполитического курса предшественника на иранском направлении. Поэтому есть все основания характеризовать политику действующей республиканской администрации в отношении ИРИ как «антиобамовскую». В этой связи представляется целесообразным проанализировать процесс формирования и реализации внешней политики администрации Барака Обамы в отношении Тегерана, выявить специфику подхода Белого дома к выстраиванию взаимоотношений с режимом «муллократии» и определить факторы, способствовавшие, в конечном счете, заключению Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по иранской ядерной программе в 2015 году.

К концу второго президентского срока Джорджа Буша-младшего наступательная, основанная на неоконсервативных постулатах «унилатералистская» внешняя политика США, проводимая его администрацией, отчётливо проявила свою несостоятельность. В региональном измерении курс на силовую «демократизацию» Большого Ближнего Востока посредством свержения неугодных Вашингтону режимов оказался, по сути, тупиковым.

Первоначальные относительные успехи в Афганистане и Ираке создали у американского политического истеблишмента обманчивое впечатление о действенности и эффективности избранной Вашингтоном стратегии. Режимы талибов и Саддама Хусейна после вторжения войск западной коалиции во главе с США были свергнуты. Поэтому вариант дальнейшего распространения позитивной для американцев динамики и в отношении другого ближневосточного государства, включённого администрацией Дж. Буша-младшего в так называемую «ось зла», – Ирана, в то время представлялся вполне реалистичным.

Однако расчёты Белого дома не оправдались. Перманентные агрессивные заявления о высокой вероятности применения военной силы для свержения «враждебного» теократического режима в итоге не вышли за грани риторики. По мере «увязания» в регионе экономические, политико-дипломатические и военные ресурсы Вашингтона истощались, а международные позиции этой страны проявили тенденцию к постепенному ослаблению. Осложнились отношения с мусульманских миром.

В отношении ИРИ кризис американской внешней политики периода второй администрации Джорджа Буша-младшего проявился в неспособности Белого дома в свою пользу завершить противостояние с Тегераном по поводу «иранской ядерной проблемы» или, по крайней мере, создать видимость удовлетворительного для США результата дипломатических усилий на данном внешнеполитическом направлении. Более того, жёсткое политико-дипломатическое давление на ИРИ посредством введения односторонних санкций и бескомпромиссная риторика с позиции силы в Совете Безопасности (СБ) ООН привели к трениям в отношениях Соединённых Штатов с традиционными союзниками, в том числе главными – западноевропейскими (Францией и Германией). Таким образом, к началу предвыборной президентской кампании 2008 года проблема корректировки внешнеполитической линии США вышла на первый план, став одной из центральных тем в программах кандидатов от двух ведущих партий.

Некоторые отечественные исследователи обоснованно отмечают, что в ходе предвыборной кампании Б. Обама из всех кандидатов был наиболее либеральным по отношению к Ирану⁶⁹. Действительно, кандидат от Демократической партии, в отличие от своих соперников, выступал за прямые переговоры на высшем уровне с Ираном без предварительных условий. Однако этот пункт предвыборной программы являлся единственным исключением, несколько отличающим и выделяющим его программу среди конкурентов. В остальном же перечень претензий США к Ирану оставался традиционным. Суть проблемы, по мнению Б. Обамы, заключалась в том, что ИРИ якобы занимается разработкой ядерного оружия, поддерживает шиитские организации внутри Ирака и является спонсором терроризма по всему региону Ближнего Востока. Кроме того, лидеры ИРИ угрожают Израилю и отрицают холокост⁷⁰.

Очевидно, что подобные «косметические» нюансы предвыборной программы Б. Обамы были направлены главным образом на внутреннее потребление. Они укладывались в общую предвыборную стратегию под девизом «Надежда и изменения», формируя образ кандидата от Демократической партии как государственного деятеля, намеренного и способного изменить основы американской политики, привлечь на свою сторону ту часть электората, которая устала от восьмилетнего правления республиканцев. Подобный подход сработал. Общественное мнение США, подвергшись массивной интенсивной обработке через СМИ и медиа, впало в состояние своеобразной эйфории и, в конечном счёте, Б. Обама был избран. Новая американская администрация полагала, что подобное настроение, вызванное избранием президентом афроамериканца (впервые в истории страны), будет характерно для общественного мнения остального мира, и рассчитывала на получение быстрых политических дивидендов.

Основания для подобных расчётов имелись. Первое время мир, по меткому выражению политолога А.К. Пушкова, испытывал «драматический приступ энтузиазма» в связи с избранием Б. Обамы президентом США⁷¹. Это был кратковременный период ожиданий мировым сообществом нового образа Америки, отличного от того, который сформировал в период своей работы Джордж Буш-младший. Этот «новый образ» страны тесно увязывался с личностью Б. Обамы. Считалось, что сам факт его избрания означает выражение тектонических сдвигов в американской системе. Уже одно это подавалось как историческое достижение, как свершившиеся перемены в США. С точки зрения международных отношений логика американских властей сводилась к тому, что, поскольку в Вашингтоне изменения якобы уже произошли, очередь сменить или скорректировать свой политический курс наступила для партнёров и оппонентов США, проявив гибкость и готовность к уступкам по наиболее принципиальным вопросам повестки двух- и многосторонних отношений.

В первую очередь рассчитывать на встречные шаги можно было со стороны Европы. «Здесь раскрутка Обамы как анти-Буша дала наибольшие результаты: европейцы с маниакальным упорством убеждали себя, что Обама порвёт с проклятым наследием уходящей администрации»⁷² – писал А.К. Пушков. Яркой иллюстрацией и своеобразным апогеем подобных настроений стало вручение Б. Обаме Нобелевской премии мира «за огромные усилия по укреплению международной дипломатии и сотрудничества между народами», хотя за 2009 год ничего существенного и прорывного в сфере американской внешней политики и международной дипломатии со стороны США сделано не было.

⁶⁹ См. Шумилин А.И. Политика США на Ближнем Востоке в контексте «Арабской весны». – М.: Международные отношения, 2015. С. 171.

⁷⁰ См. Там же. С. 172

⁷¹ Пушков А.К. Противостояние. Обама против Путина. М., 2016. С. 63

⁷² Там же. С. 65

«Нобелевский комитет все свои надежды скорее возложил на цвет кожи»⁷³ – писал по этому поводу видный американский обозреватель П.К. Робертс. Поэтому в дальнейшем новому президенту, исходя из такой логики, необходимо было всего лишь в первую очередь заявлять о своих намерениях, полагая, что ресурсов от полученного карт-бланша будет достаточно, чтобы в дальнейшем риторику воплотить в реальную политику и добиться оптимальных результатов в относительно короткий срок на многих важных направлениях внешней политики.

Однако с самого начала работы новой американской администрации в тоне и характере высказываний её видных чиновников отчётливо усматривалась тенденция к тому, что реальная внешняя политика Б. Обамы не будет в полной мере соответствовать предвыборным лозунгам. Степень несоответствия могла варьироваться в зависимости от различных факторов. Более того, существовала большая вероятность сохранения преимущественности методов и принципов, используемых в отношении некоторых важных треков. В частности, на иранском направлении.

Показательна позиция дипломатического блока администрации. В конце января 2009 года недавно назначенный постоянный представитель США при ООН Сьюзен Райс заявила следующее: «Мы предвкушаем энергичную дипломатию, включающую в себя прямую дипломатию с Ираном, также как и продолжение сотрудничества и партнёрства с группой «пять плюс один» (пять государств – постоянных членов СБ ООН и Германия), и мы посмотрим, что необходимо и подходяще в отношении усиления давления для достижения цели – прекращения иранской ядерной программы»⁷⁴. По всей видимости, тезис о намерении задействовать прямую дипломатию с Тегераном являлся необходимым элементом официальной дипломатической риторики, чтобы хотя бы в отдельных нюансах соответствовать предвыборной программе Б. Обамы. В остальном по своему содержанию и настрою высказывание С. Райс полностью укладывалось в русло курса на силовое, пусть и с заметным смещением акцента на дипломатию, давление в отношении ИРИ, проводимого предыдущей администрацией.

Таким образом, в формирующемся подходе администрации Б. Обамы можно отметить наличие стратегической составляющей, проявившейся в твёрдом намерении добиться отказа ИРИ от ядерной программы с целью ослабления «муллократии», и тактического элемента в качестве метода решения этой задачи – прямые переговоры. Сохранение ядерной тематики в качестве ключевого вопроса политики США в отношении ИРИ тем более объяснимо, поскольку проблема оружия массового поражения, его распространения и сокращения была для неопытного в международных делах Б. Обамы едва ли не единственной, о которой он имел некоторое представление. В частности, в 2005 году Б. Обама в составе делегации американских сенаторов посетил Россию с целью инспекции ядерных объектов.

В свою очередь иранское руководство, с 1979 года неизменно пребывавшее под политико-дипломатическим давлением со стороны Вашингтона, не было склонно поддаваться настроению, охватившему мир в связи с избранием в США первого президента-афроамериканца. Не вызывает сомнения, что теократический режим ИРИ в первых же заявлениях новой администрации усмотрел повод для настороженности и скепсиса, соответствующим образом расставив акценты. «Муллократии» было недостаточно обещаний от американской стороны прямых переговоров для инициирования каких-либо существенных встречных шагов. Тем более что, во-первых, администрация Б. Обамы, по всей видимости, в тот период была настроена на

⁷³Робертс П.К. Как Америка была потеряна: От 9/11 к полицейскому государству. – М.: Кучково поле, 2016. С. 30.

⁷⁴RiceS. ThreatofIran'sNuclearProgram [Remarks]. – New York. – 2009, January 26. <https://2009-2017.state.gov/p/io/tm/2009/115418.htm> (датаобращения 14.01.2018)

«переговоры ради переговоров». Иными словами, рассматривала этот шаг как одну из пиар-акций нового президента США, не предполагая наполнение переговоров качественным, принципиально отличающимся от периода предшественников, предметным содержанием. В этой связи показательно, что прямые контакты американских и иранских дипломатов в кулуарах международной конференции по Афганистану, проводившейся в Гааге, в Государственном департаменте позже расплывчато назвали «полезными и тёплыми»⁷⁵, подтверждая, таким образом, акцент на внешней, «фасадной», а не на конкретно-содержательной составляющей американо-иранских отношений в изучаемый период.

Во-вторых, и это главное, имелись все предпосылки для сохранения и в дальнейшем в неизменном виде стратегической линии, направленной на то, чтобы добиться прекращения всех работ, относящихся к ядерной программе Ирана. Один из видных сотрудников администрации Б. Обамы, признанный эксперт по региону Ближнего и Среднего Востока Деннис Росс писал в журнале «Newsweek»: «Еще не поздно помешать Ирану обзавестись бомбой. Тегеран отчётливо хочет атомное оружие и для нападения, и для защиты. Но не ясно чем пожертвовал бы Верховный лидер ИРИ, аятолла Али Хаменеи, чтобы обзавестись ядерным оружием. История показывает, что иранское правительство реагирует на внешнее давление, ограничивая свои действия, когда чувствует угрозу, и пользуется преимуществами, когда у него появляется такая возможность»⁷⁶.

По сути, сам факт упоминания этой цели в выступлениях американских официальных лиц являл собой заметное противоречие: допуская возможность прямых переговоров без предварительных условий, администрация Б. Обамы, тем не менее, подобное условие, пусть и косвенно, но озвучивала – прекратить ядерную программу. Несмотря на то, что, в отличие от позиции Джорджа Буша-младшего, последовательность «сначала прекращение ядерной программы, затем переговоры» изменилась (у Б. Обамы последовательность обратная), суть оставалась неизменной.

При таком подходе иранскому руководству было очевидно, что переговоры, если они всё же начнутся, впоследствии неизбежно будут содержать в себе заведомо неприемлемые положения, требующие значительных уступок по ядерной программе. Тем более что эта программа продолжала трактоваться американцами расширительно, включая не только работы по обогащению урана, но и ракетную программу страны. «Разработки средств космической доставки создают техническую основу для разработки межконтинентальных баллистических ракет»⁷⁷ – заявлял официальный представитель Государственного департамента Роберт Вуд. Поэтому целесообразность даже прямых переговоров, что подавалось бы администрацией Б. Обамы как прорыв, теократическим режимом ИРИ воспринималась скептически. «Муллократия» не испытывала потребности, в отличие от американского лидера, в каком-либо международном пиаре. В таком случае, выдвигая заранее неприемлемые условия, Белый дом имел возможность списать неудачу «прорывной мирной инициативы» Б. Обамы на неуступчивость иранцев, которая могла бы трактоваться как нежелание мирного решения проблемы. У президента США, таким образом, появлялся бы повод и обоснование для более решительных и жёстких действий в отношении ИРИ, сохраняя при этом имидж «миротворца».

По всей видимости, иранское руководство изначально ясно осознавало всю подоплёку дипломатических манёвров главы Белого дома, поскольку спустя неделю после

⁷⁵См. Российскаягазета. – 2009. – 10 апреля.

⁷⁶Ross D. How to Stop Iran from Getting Nukes // Newsweek. – 2008. – November 28. <http://www.newsweek.com/dennis-ross-how-stop-iran-getting-nukes-85215?tid=relatedcl> (датаобращения 2.02.2020)

⁷⁷Wood R. Iranian Launch of Satellite [Press Statement]. – 2009. – February 3. <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/02/115895.htm> (датаобращения 2.02.2020)

инаугурации Б. Обамы президент ИРИ Махмуд Ахмадинежад заявил: «Мы приветствуем изменения, но только если они будут фундаментальными и в правильном направлении»⁷⁸. Более того, Тегеран изначально решил проверить на «прочность» искренность намерений новой американской администрации. В период активного обсуждения инициативы Б. Обамы о прямых переговорах Иран провёл успешный запуск ракеты-носителя со спутником. Важно, что оба агрегата являлись продуктом собственного производства. При этом стоит подчеркнуть, что данное событие состоялось в период празднования 30-летнего юбилея Исламской революции.

Разумеется, в поступке Ирана содержался определённый элемент провокации. И спутник, и ракета-носитель были созданы вопреки санкциям СБ ООН. Однако эта провокация выглядит вполне обоснованной и отчасти вынужденной, если рассмотреть её с точки зрения потенциала для побуждения администрации Б. Обамы к активным действиям и конкретным шагам. Исходящие от американской стороны практические ответы предоставили бы Тегерану основания для более чёткого и ясного представления о её истинных намерениях. Таким образом, иранское руководство своими превентивными действиями предупреждало долговременные, с тенденцией к затягиванию и, с большой долей вероятности, безрезультатные переговоры, экономя ресурсы переговорщиков, предоставив вполне понятную картину исходных позиций сторон.

Ещё одним своеобразным индикатором американской позиции можно рассматривать озвученную властями ИРИ информацию об аресте ряда лиц, якобы готовивших государственный переворот. Дело в том, что администрацией Джорджа Буша-младшего была подготовлена программа тайных операций по саботажу иранской ядерной программы. Б. Обама публично не отреагировал и официально не отказался от неё. «По умолчанию» это могло означать, что эта программа сохранится на столе президента в качестве одного из инструментов политики, что также давало повод для настороженности, т.к. сохранялась перспектива давления на теократический режим ИРИ.

В ИРИ существует ряд государственных институтов, выполняющих роль своеобразных «стабилизаторов» системы, не позволяющих дрейфовать политическим настроениям в стране, минимизируя вероятность резких отклонений от официального курса. Одним из таких институтов является Корпус стражей Исламской революции (КСИР). Как заявил высокопоставленный представитель КСИР Ходжа аль-Ислам Али Мабуди: «Противодействие сионистскому режиму и помощь угнетённым народам – это краеугольные камни исламской революции. Отношения Ирана и США не изменятся в связи с тем, что пришёл к власти Обама»⁷⁹.

Заявление показательное, поскольку выражает настроение и позицию консервативной части политического истеблишмента ИРИ. От Б. Обамы ожидалось не просто принципиальные качественные сдвиги в американо-иранских отношениях, в частности, по вопросу санкций, которые «стали причиной растущей инфляции и безработицы, общего кризиса экономического и социального секторов государства»⁸⁰, а пересмотр политики США в отношении палестино-израильского и арабо-израильского урегулирования. Именно это подразумевалось в первую очередь, когда речь шла о помощи Ирана «угнетённым народам». Акцентирование внимания на факторе Израиля свидетельствовало о том, что КСИР (и, соответственно, консерваторы в целом) внимательно отслеживал процесс формирования подхода Белого дома по данному направлению, обращая внимание на все нюансы и колебания. Таким образом, Вашингтону был дан ясный сигнал о том, что если отношения США и Израиля при Б. Обаме

⁷⁸ Цит. по: Независимая газета. – 2009. – 29 января.

⁷⁹ Цит. по: Независимая газета. – 2009. – 6 февраля.

⁸⁰ Политические проблемы современных международных отношений: Учебное пособие // отв. ред. Т.В. Каширина, К.А. Феофанов. – М.: Проспект, 2020. С. 108.

продолжат оставаться принципиально неизменными, то расчёты на сдвиги в иранской позиции также окажутся беспочвенными.

Европейский союз (ЕС) также в определённой степени представлял собой, в дополнение к Израилю, фактор воздействия на Вашингтон, формирующий в той или иной степени подход администрации Б. Обамы к ИРИ. Ведущими европейскими державами – участницами «шестёрки» посредников на переговорах по проблеме иранской ядерной программы успехи Исламской республики расценивались как явное нарушение этой страной резолюций СБ ООН. Практическим выражением такой оценки стала появившаяся в конце февраля 2009 года и подтверждённая европейскими дипломатами информация о подготовке Великобританией, Францией и Германией документа с предложением ужесточить санкции против Исламской республики⁸¹. Разумеется, Белый дом вынужден был учитывать мнение союзников. Во-первых, для того, что соответствовать образу «анти-Буша» и, в отличие от предшественника, демонстрировать уважение позиции европейских партнёров и готовность действовать сообща.

Во-вторых, слишком явное расхождение между США и ведущими государствами ЕС в подходах к выстраиванию отношений с Ираном не позволило бы Западу выглядеть консолидировано. Таким образом, даже если бы Б. Обама, в соответствии с собственной предвыборной риторикой решил значительно смягчить позицию по Ирану, он должен был исходить из оценки и понимания последствий вероятного диссонанса в западном лагере. А это исключало резкие шаги. Тем более, что МАГАТЭ к этому времени не смогло дать однозначно положительный ответ о мирном характере иранской ядерной программы. В частности, руководитель организации Мохаммад эль Барадеи в очередном докладе по Ирану указывал, что Тегеран продолжает обогащение урана, несмотря на санкции ООН, и не предпринимает усилий, чтобы рассеять подозрения о наличии военной ядерной программы⁸². Теократический режим ИРИ также учитывал данный аспект.

В конечном счёте, к июню 2009 года контуры политики администрации Б. Обамы в отношении ИРИ в общем были сформированы. Ядерная программа этой страны продолжала оставаться в центре внимания. При таком подходе принципиальным становилась оценка сроков её технологического завершения, поскольку фактор времени напрямую определял методы, которые могли бы использовать Соединённые Штаты и их союзники для решения этой международной проблемы.

Представители силового блока американской администрации предпочитали не нагнетать ситуацию и не форсировать события. Их оценки потенциала военной ядерной программы Ирана в случае принятия иранским руководством решения о её возобновлении, были довольно сдержанными: от 1 года до 5 лет. Белый дом мог основывать свою тактику именно на такой оценке, поскольку приведённый временной интервал являлся удовлетворительным с точки зрения возможности для переговоров. Однако, учитывая явную ограниченность оценочного срока, переговоры, в случае принятия американцами соответствующего решения, нужно было интенсифицировать, для чего, в свою очередь, требовалось привлекательное предложение иранской стороне. Причём это предложение должно было бы базироваться на качественно ином фундаменте. В противном случае, Иран не усматривал в подобных предложениях смысла и каких-либо выгод для себя.

Представляется, что иранское руководство в своём подходе к выстраиванию ирано-американских отношений в некоторой степени копировали американский подход. Делались символические шаги, посылались определённые сигналы, призванные продемонстрировать готовность к диалогу. По всей видимости, каждая из сторон ожидала от своих визави первого реально практического шага. И иранское руководство

⁸¹ www.interfax.ru/russia/65531 (дата обращения: 19.01.2020)

⁸² См. Независимая газета. – 2009. – 3 марта.

справедливо полагало, что инициатива в данном вопросе должна принадлежать США. Однако Белый дом не спешил с таким шагом.

В период президентства М. Ахмадинежада нарушение отмеченного выше статус-кво во взаимоотношениях было маловероятно, поскольку консервативный характер его политики значительно сужал пространство для дипломатического маневра со стороны администрации Б. Обамы. «Президент Ахмадинежад, по сути, был драчливым петухом, напыщенно и самодовольно вышагивавшим по арене международных отношений»⁸³ – так оценивает иранского президента в своих мемуарах занимавшая в то время пост государственного секретаря Хиллари Клинтон.

Выигравший в 2013 году президентские выборы Хасан Рухани считается представителем либерального крыла политического истеблишмента. Для демократической администрации Б. Обамы, в том же году вступившего в должность на второй президентский срок, это могло рассматриваться как повторение ситуации 1997 года, когда президентом ИРИ стал либерал Мохаммад Хатами. В предложенной им концепции «диалога цивилизаций» находившаяся тогда у власти администрация Уильяма Клинтона усматривала возможность для качественного пересмотра характера двухсторонних отношений. Однако тогда расчёты не оправдались. Таким образом, в 2013 году для Вашингтона открылось новое «окно возможностей». Представляется, что переизбранный на второй президентский срок Б. Обама изначально принял политическое решение им воспользоваться, поскольку его второй администрации необходим был весомый внешнеполитический успех. Подтверждением тому может служить тот факт, что СВПД был подписан в 2015 году, и очевидно стал результатом взаимных уступок, на которые пошли США и ИРИ после интенсивного переговорного процесса. Именно эти уступки Вашингтона станут впоследствии объектом критики президента Д. Трампа.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Источники:

1. Независимая газета. – 2009. – 29 января.
2. Независимая газета. – 2009. – 6 февраля.
3. Независимая газета. – 2009. – 3 марта.
4. Родэм Клинтон, Х. Тяжёлые времена. – М.: Эксмо, 2016.
5. Российская газета. – 2009. – 10 апреля.
6. Rice S. Threat of Iran's Nuclear Program [Remarks]. – New York. – 2009, January 26. <https://2009-2017.state.gov/p/io/rm/2009/115418.htm>
7. Ross D. How to Stop Iran from Getting Nukes // Newsweek. – 2008. – November 28. <http://www.newsweek.com/dennis-ross-how-stop-iran-getting-nukes-85215?tid=relatedcl>
8. Wood R. Iranian Launch of Satellite [Press Statement]. – 2009. – February 3. <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/02/115895.htm>

Литература:

1. Политические проблемы современных международных отношений: Учебное пособие // отв. ред. Т.В. Каширина, К.А. Феофанов. – М.: Проспект, 2020.
2. Пушкин А.К. Противостояние. Обама против Путина. М., 2016.

⁸³Родэм Клинтон, Х. Тяжёлые времена. – М.: Эксмо, 2016. С. 518.

3. Робертс П.К. Как Америка была потеряна: От 9/11 к полицейскому государству. – М.: Кучково поле, 2016.
4. Шумилин А.И. Политика США на Ближнем Востоке в контексте «Арабской весны». – М.: Международные отношения, 2015.

**Фатхутдинова А.М. Международные споры и роль ООН в их разрешении
(Финансовый университет при Правительстве РФ)**

Фатхутдинова Альбина Мансуровна, к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансовый университет при Правительстве РФ

В современном мире особую актуальность приобретает вопрос разрешения международных споров, которые характеризуются чрезвычайным разнообразием и сложностью. Растет количество угроз международной безопасности, что вызвано территориальными конфликтами, кризисом беженцев и распространением международного терроризма. В связи с тем, что своевременное и эффективное разрешение разногласий между субъектами международного права необходимо для поддержания нормальных международных отношений, возрастает значение средств мирного разрешения международных споров. С момента возникновения международного спора, государства должны руководствоваться таким общепризнанным принципом международного права, как принцип мирного разрешения международных споров.

В соответствии со ст. 24 Устава ООН, главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности ООН. Особое значение роли Совета безопасности ООН в урегулировании правовых конфликтов опосредованно тем, что международно-правовые процедуры урегулирования конфликтов являются формой разрешения разногласий на высшем уровне. Решением этих вопросов занимаются 30 родственных организаций, комитетов и комиссий, образующие систему ООН. В настоящее время членами Организации являются 193 государства. Деятельность ООН регламентируется Уставом.

Из анализа содержания ст. 33, 34, 35 и 36 Устава ООН следует, что в распоряжении Совета Безопасности имеются юрисдикционные и неюрисдикционные формы воздействия на государства - участников международного конфликта, которые он может использовать. В частности, он оказывает содействие в ведении переговоров (ст. 34 Устава ООН), но может и требовать от государств использовать такие средства как использование судебных процедур (ст. 33 Устав ООН). Полежат рассмотрению в судебном порядке, имеющие юридическую подоплеку, конфликты (ст. 36 Устава ООН). С 1946 году в г. Гаага (Нидерланды) на основе Устава ООН и своего Статута, являющегося составной частью Устава ООН, начал работу Международный суд ООН. Его создание в целом было вызвано тем, что на межгосударственном уровне часто возникали и возникают разного уровня и разнопричинные конфликты.

Мировое сообщество понимает к чему может привести неконтролируемое развитие межгосударственных споров. В системе органов ООН международный суд находится на особом месте: является главным его органом. О главенстве его в системе органов ООН говорится в Статуте суда, вступившему в силу 24 октября 1945 года. В настоящее время состав суда формируется из 15 судей, со сроком полномочий в 9 лет, которые избираются Генеральной ассамблеей ООН и Советом безопасности на отдельных заседаниях. Предусмотрена ротация состава суда с периодичностью в три года и на 1/3 состава в целях обеспечения независимости суда и объективности в подходе к рассматриваемым спорам. Квалификационные требования к кандидатам в судьи определяются на национальном уровне применительно к критерию гражданства судьи.

Назначение Международного Суда, прежде всего заключается во внедрении принципа приоритета права в международные отношения. Целью создания юрисдикционного органа высшего международного уровня, который наделен правом принимать и рассматривать заявления государств в случае возникновения между ними межгосударственных споров. Помимо этого, в объем компетенции Суда включены права на консультативные правовые заключения, основанные на нормах международного права. С заявлениями и предоставлением в Суд консультативного заключения могут обращаться уполномоченные органы государств. Все решения Международного суда являются обязательными к выполнению, а также окончательными и обжалованию не подлежат.

Например, 16 января 2017 года Украина подала иск в Международный Суд с просьбой привлечь к международно-правовой ответственности Российскую Федерацию. Суть обвинений сводится к тому, что РФ якобы нарушает Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, фактом аннексии Крыма и организацией дискриминации нероссийских общин в Крыму. Несмотря на протест со стороны России, 8 ноября 2019 года суд признал свою юрисдикцию по иску Украины, решения суда по сути иска можно ожидать через несколько лет. 13 Февраля 2019 года Международный суд ООН признал приемлемым иск Ирана к США, касающийся заморозки иранских активов, то есть Международный суд ООН обладает юрисдикцией для вынесения решения по иску, поданному Ираном в 2016 году. Суд отклонил, в частности, возражение США, что иск является неприемлемым по причине того, что Иран якобы является "спонсором терроризма".

Одновременно с созданием Суда был принят нормативно – правовой акт процессуального международного значения, порядок, основания и состав субъектов, которые наделены правом обращения в суд. Анализ ст. 34 Статута Международного Суда позволяет сделать вывод, что право на обращение при наличии нарушения права принадлежит исключительно государствам-членам ООН и государствам, которые являются стороной Статута (но не обязательно членство в ООН). Активной правосубъектностью не наделены международные организации, негосударственные организации и физические лица. Для приобретения права на обращение в Суд необходимо, чтобы государство признало его юрисдикцию, что может быть произведено тремя способами:

- обособленно выразить свое согласие в порядке «компромисса» сторон, что возможно уже после возникновения спора;
- сделать судебную оговорку в международном договоре;
- в силу Статьи 36 (2) Статута о взаимности односторонних добровольных заявлений государств-участников о признании обязательной юрисдикции Суда, где допускается исключать некоторые виды споров из-под подсудности суда.

Следовательно, при рассмотрении какого-либо спора между государствами речь идет о возможности или не возможности обязательной юрисдикции. Юрисдикция может быть признана государством как в целом виде, так с оговоркой, а также по определенным категориям международных споров. Но многие страны признавая обязательную юрисдикцию Международного Суда, сделали такие оговорки, ограничивающие ее, таким образом вызывая осложнения в деятельности Международного Суда. Такого рода оговорки ограничивают сферу действия обязательной юрисдикции только такими спорами, в отношении которых не имеется договоренности об использовании других мирных средств, и вводит границы дополнительной субсидиарной обязательной юрисдикции Международного Суда. Таким образом, если государство приняло

юрисдикцию Международного Суда ООН без оговорки об исключении из нее споров по проблемам деколонизации, то суд вправе принять спор к своему производству.

Процедурная часть работы Статут суда предусматривает деление на устную и письменную стадии. Первая предполагает обмен между сторонами письменными документами и предоставление их суду. В ходе устной части судебного рассмотрения конфликта дипломатические или иные представители сторон дают суду устные свои пояснения по сути своей позиции в конфликте. Особенность процедуры процессуального правового статуса суда заключается в том, что он рассматривает дела в качестве первой инстанции, но и последней одновременно. Это означает, что принятое решение является окончательным, и не подлежит пересмотру в порядке кассации или апелляции и это разумно, поскольку учреждение вышестоящих инстанций привело бы к длительному, затяжному конфликту и отсутствию возможности международного контроля за обеспечением мира. При неисполнении проигравшей стороной решения, противоположная сторона может обратиться в Совет безопасности ООН. Решения Совета Безопасности ООН по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета Безопасности, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения. Решение может быть не принятым (наложено право вето), если при голосовании по непроцедурному вопросу один из постоянных членов Совета проголосовал против.

В настоящее время конфликты национального уровня, которые могут привести к войнам и агрессиям, находятся под пристальным вниманием. В связи с этим выдвигается предложение решить вопрос о доступе к Международному суду не только государств, но и территориальных образований, являющихся частями суверенных государств, поскольку и внутренние конфликты могут подорвать международную безопасность.

Библиография

1.Международные организации и их роль в урегулировании конфликтов. Уч. Пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. М.:Дашков и К, 2017. 206 с.

Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) //СПС Консультант Плюс.

2.Статут Международного Суда (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945)// СПС Консультант Плюс.

Цветов П.Ю. Новые предложения японской дипломатии странам АСЕАН

Цветов Петр Юрьевич, к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Страны Юго-Восточной Азии, входящие сегодня в АСЕАН (Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии)⁸⁴, издавна являются важнейшим направлением японской внешней политики. В Средние века японские торговые корабли регулярно посещали порты на территории современных Вьетнама и Индонезии. В начале XX в. Япония взяла на себя роль лидера антиевропейского движения народов Юго-Восточной Азии, находившихся под гнетом колонизаторов. В годы второй мировой войны, используя антиколониальные настроения индонезийцев, вьетнамцев, бирманцев, японская дипломатия выдвинула план «построения Великой Восточно-Азиатской сферы процветания», пытаясь внедрить в сознание народов идею необходимости взаимопомощи народов желтой расы⁸⁵. После войны Япония довольно быстро нормализовала отношения со странами Юго-Восточной Азии, которые были оккупированы ею, выплатила им репарации и стала оказывать экономическую помощь. Начиная с 1960 – е гг. Япония, активно участвуя в программах ОПР (Официальная помощь развитию), значительную её часть предоставляла странам Восточной и Юго-Восточной Азии.

Возрастание роли Японии в международных делах в середине 1970-х гг., обусловленное прежде всего её экономическими успехами, определило необходимость выдвигания японским правительством доктрины отношений со странами Юго-Восточной Азии. Она получила своё название по имени премьер-министра Японии Фукуда Такэо (возглавлял правительство в 1976-1978 гг.), изложившим её в Маниле в августе 1977 г. В ней за громкими словами о приверженности Японии миру и сотрудничеству со странами АСЕАН, желании внести вклад в дело процветания Юго-Восточной Азии, просматривалось стремление Японии занять лидирующие позиции в ЮВА путем наращивания политических, культурных, но прежде всего торгово-экономических связей со странами региона⁸⁶.

Нынешнее правительство Японии, которое с 2012 г. возглавляет Синдзо Абэ, выдвинуло собственную доктрину отношений со странами АСЕАН из пяти принципов, которая получила название «Азиатская доктрина Абэ»⁸⁷. Следуя этой доктрине, Япония выражала намерение защищать и поощрять такие общечеловеческие ценности, как свобода, демократия, права человека; обеспечивать с помощью законов и правил, а не силой свободное и открытое мореплавание; способствовать развитию торговли и инвестиций с помощью различных партнерских соглашений в интересах экономического возрождения Японии и процветания государств-членов АСЕАН; защищать и развивать культурное разнообразие и традиции Азии; содействовать молодежным обменам для дальнейшего укрепления взаимопонимания между народами⁸⁸.

⁸⁴ Об АСЕАН см. Международные организации и урегулирование конфликтов. / Отв.ред. Т.А. Закаурцева, Т.В. Каширина. Москва: Дашков и Ко., с. 138-167.

⁸⁵ Панов А.Н. Саркисов К.О. Стрельцов Д.В. История внешней политики Японии. 1868 – 2018. М.. Международные отношения, 2019, с. 131.

⁸⁶ Указ.соч.с.245-246

⁸⁷ Подробнее см. Политические проблемы современных международных отношений./ отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.М., Проспект, 2019, с.134.

⁸⁸ Современная мировая политика. / Под ред.Е.П. Бажанова. М.. Дашков и Ко, 2018, с.287.

Нельзя не согласиться с мнением Н.В. Стапран, что в «доктрине Абэ» «регион ЮВА уже не воспринимается в Японии исключительно в качестве удобного производственного подспорья, но более того, может стать плацдармом новой системы безопасности»⁸⁹.

После появления на свет «Азиатской доктрины Абэ» прошло семь лет, которые были ознаменованы очевидными переменами на глобальном и региональном уровнях. В декабре 2015 г. страны АСЕАН провозгласили превращение своей ассоциации в Сообщество АСЕАН, состоящего из трех взаимосвязанных сообществ: политики и безопасности, экономического и социально-культурного⁹⁰. То есть интеграционные связи между странами Юго-Восточной Азии поднялись на новый, более высокий уровень.

Осенью 2017 г. Президент США Д. Трамп во время поездки по странам Восточной и Юго-Восточной Азии обнаружил концепцию «Свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона», которая стала предметом обсуждения во всех столицах стран Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии. Летом 2019 г. страны АСЕАН единодушно приняли документ под названием «Взгляд АСЕАН на Индо-Тихоокеанский регион». Главная мысль его в том, что асеановцы готовы включаться в процессы, происходящие в рамках Индо-Тихоокеанского региона (ИТР) при условии признания за их организацией центральной роли в регионе⁹¹.

Исходя из этих изменений в регионе, новый (с сентября 2019 г.) министр иностранных дел Японии Тосимицу Мотэги построил своё выступление в Джакарте в январе 2020 г.⁹² Министр поддержал («полностью!») документ «Взгляд АСЕАН на Индо-Тихоокеанский регион», в том числе подчеркнул, что Токио соглашается с тем, что Ассоциация играет центральную роль в ИТР. Министр объяснил позицию своего правительства тем, что в упомянутом документе образ будущего ИТР имеет много общего с представлениями японцев.

Одновременно Т. Мотэги предложил асеановцам сотрудничать по трем направлениям: совместное воспитание людей, совместное формирование институтов, «накопление мудрости».

Первое направление предполагает развитие трудовых ресурсов для современных отраслей экономики (в связи с «Четвертой промышленной революцией») и не только. Например, министр упомянул сотрудничество Японии и Индонезии в обучении полицейских и сотрудников береговой охраны. Особое внимание предложено уделить решению проблемы существующего в странах АСЕАН разрыва в квалификации работников. В пример приводилась «Программа прикрепления», в рамках которой молодые госслужащие из Вьетнама, Камбоджи, Лаоса, Мьянмы проходят стажировку в штаб-квартире АСЕАН.

Второе направление подразумевает нормотворчество в экономической сфере, а также избирательного законодательства и в области местного самоуправления. Явно, хотя и довольно деликатно, министр призывает страны АСЕАН идти по пути внедрения норм либеральной демократии.

Третье направление основано на утверждении в азиатских обществах плюрализма мнений, распространении альтернативных подходов к различным дискуссионным проблемам. Министр призвал к совместному поиску решений актуальных проблем

⁸⁹ Стапран Н.В. Возвращение Японии в Юго-Восточную Азию. //Тихоокеанское обозрение. 2012-2013.М..Издательский дом «Международные отношения», 2014, с.236.

⁹⁰ Подробнее см. Локшин Г.М., Кобелев Е.В., Мазырин В.М. Сообщество АСЕАН в современном мире. М., ИД «Форум», 2019. – 296 с.

⁹¹ ASEAN Outlook on Indo-Pacific. URL: <https://asean.org/asean-outlook-indo-pacific/> (датавхождения: 9.12.2019)

⁹² ASEAN Policy Speech by Foreign Minister MOTEGI Toshimitsu URL.: https://www.mofa.go.jp/sa/sea2/page3e_001148.html (датаобращения: 20.01.2020)

современности, таких как стихийные бедствия, пластиковые отходы, которые загрязняют моря и океаны.

Также в контексте «накопления мудрости» Т. Мотэги привел пример, когда содействие Японии в сооружении метрополитена в Джакарте подразумевало, в том числе, формирование у индонезийцев японского алгоритма действий по развитию инфраструктуры своей страны.

Выступление министра иностранных дел Японии закончилось призывом жить по принципу «Готонг – Ройонг». Этот принцип сотрудничества между массами людей для достижения общей цели широко известен в Индонезии и других странах Нусантары. И то, что японцы хотели бы строить свои отношения с асеановцами на этом принципе - хороший слоган, не более того. Он в чем-то напоминает идею совместной сферы процветания азиатских народов 1940-х гг.

Очевидно, что речь Т.Мотэги в Джакарте была составлена в соответствии с распространенной дипломатической практикой, предусматривающей реверансы в адрес хозяев, использование образов и терминов из их дискурса. В то же время глава японской дипломатии не забыл напомнить о заслугах собственного государства, назвав проекты, в рамках которых Япония помогает Индонезии. Он не забыл упомянуть, что его родина стала в 2018 г. главным инвестором стран АСЕАН (японские инвестиции достигли 21 млрд. долл.) и от имени японского правительства пообещал выделить странам АСЕАН в 2020-2021 гг. 3 млрд. долл. в виде займов⁹³.

Однако самым главным и актуальным в речи Т.Мотэги было японское видение, на каких принципах должна строиться региональная (ИТР) архитектура. Это следующие принципы: «региональная архитектура должна регулироваться четкими правилами и прозрачностью»; «для построения любого регионального порядка необходимо твердо поддерживать верховенство права в соответствии с принципами международного права». В этом взгляды японской дипломатии совпадают с теми, что изложены в документе «Взгляд АСЕАН на Индо-Тихоокеанский регион».

Также важно в нынешней обстановке, когда Пекин и Вашингтон, конфликтуя в водном и воздушном пространстве Южно-Китайского моря, не могут прийти к согласию, что же такое свобода судоходства, обратить внимание на японское понимание вопросов мореплавания в ИТР. В этой связи Т. Мотэги заявил: «В водах этого региона, которые являются общим достоянием для всего международного сообщества, все государства должны действовать (и эти права должны быть им предоставлены) в соответствии с основными принципами международного морского права, такими как свобода судоходства, и все споры, касающиеся морей, должны разрешаться мирным путем. Только выполняя эти предварительные условия, регион может достичь подлинного процветания в качестве центра морских коммуникаций»⁹⁴.

За этой не очень конкретной формулой стоит поддержка позиции тех внерегиональных держав (прежде всего США), которые считают, что в Южно-Китайском море им должна быть предоставлена свобода прохода и пролета, а претензии КНР на значительную часть (80-90%) этой акватории не состоятельны.

В целом выступление Т. Мотэги в Джакарте можно рассматривать как один из шагов по продвижению в странах АСЕАН концепции «Свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона». Как и в американском проекте в нем многое связано с экономическим развитием региона и также как США⁹⁵ Япония поддерживает центральную роль АСЕАН в ИТР.

⁹³ Там же

⁹⁴ Там же

⁹⁵ <https://www.straitstimes.com/politics/us-remains-committed-to-asean-centrality-mike-pompeo-tells-foreign-ministers> (дата обращения: 1.09.2018)

Свою приверженность новому геополитическому конструкту ИТР глава японской дипломатии выразил достаточно чётко: «Поскольку Япония развивалась как морская и глобальная торговая страна, её процветание также в значительной степени зависит от свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона»⁹⁶.

Учитывая заинтересованность стран АСЕАН в японских инвестициях и технологиях, нет сомнения, что предложения Токио получат позитивный отклик в регионе.

Библиография

1. Локшин Г.М., Кобелев Е.В., Мазырин В.М. Сообщество АСЕАН в современном мире. М., ИД «Форум», 2019. – 296 с.
2. Международные организации и урегулирование конфликтов. / Отв.ред. Т.А. Закаурцева, Т.В. Каширина. Москва: Дашков и Ко., - 188 с.
3. Панов А.Н. Саркисов К.О. Стрельцов Д.В. История внешней политики Японии.1868 – 2018. М., Международные отношения, 2019, - 456с.
4. Политические проблемы современных международных отношений. / отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.М., Проспект, 2019,- 272 с.
5. Современная мировая политика. / Под ред.Е.П. Бажанова. М., Дашков и Ко, 2018, - 450 с.
6. Стапран Н.В. Возвращение Японии в Юго-Восточную Азию. //Тихоокеанское обозрение. 2012-2013.М., Издательский дом «Международные отношения», 2014, с.232 - 243.
7. ASEAN Outlook on Indo-Pacific. URL: <https://asean.org/asean-outlook-indo-pacific/> (дата вхождения: 9.12.2019)
8. ASEAN Policy Speech by Foreign Minister MOTEGI Toshimitsu. URL.: https://www.mofa.go.jp/sa/sea2/page3e_001148.html (дата обращения: 20.01.2020)
9. <https://www.straitstimes.com/politics/us-remains-committed-to-asean-centrality-mike-pompeo-tells-foreign-ministers> (дата обращения: 1.09.2018)

⁹⁶ASEAN Policy Speech by Foreign Minister MOTEGI Toshimitsu URL.: https://www.mofa.go.jp/sa/sea2/page3e_001148.html (дата обращения: 20.01.2020)

**Ширёва И.В., Ширев Д.А. Всемирной торговой организации – 25 лет.
(Финансовый университет при Правительстве РФ)**

Ширева Ирина Викторовна - к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Ширёв Денис Андреевич – к.ю.н., доцент кафедры Судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Юридического института РУДН, адвокат Московского Центрального Филиала Московской областной коллегии адвокатов

Всемирная торговая организация⁹⁷ является уникальной, не имеющей альтернативы⁹⁸ международной межправительственной организацией. Главной целью ВТО является либерализация мировой торговли, в том числе осуществление свободного и предсказуемого торгового потока. Для достижения обозначенной цели участники организации вступают в торговые переговоры, результатом которых является выработка соответствующих правил, фиксируемых в торговых соглашениях. Неотъемлемой частью ВТО являются механизмы обзора торговой политики⁹⁹ и разрешения торговых споров¹⁰⁰.

В 2020 году ВТО отмечает свое 25-летие! За время существования организации было приложено немало усилий для формирования современной архитектуры в сфере торговли. Очевиден вклад как развитых, так и развивающихся государств. Так, в 70-х гг. XX века развитые государства приняли в своих странах национальные системы преференций для развивающихся стран в международной торговле.¹⁰¹ Совокупность национальных систем получила название Общей системы преференций для развивающихся стран (ОСП).¹⁰² Позднее, в XX веке сложилась вторая система преференций в торговле между самими развивающимися государствами. В 1988 г. в Белграде было подписано соглашение о глобальной системе торговых преференций.¹⁰³ Суть соглашения состояла в том, что развивающиеся страны могли предоставлять друг другу преференции в торговле, которые не распространялись на развитые государства. Международно-правовым основанием для принятия данного соглашения стал Протокол о торговых переговорах между развивающимися странами 1971 г., который был включен приложением к ГАТТ.

Выступая на конференции Международной торговой ассоциации в Вашингтоне 4 февраля 2020 года, генеральный директор организации Роберто Азеведо сказал, что правила ВТО обеспечивают стабильность и предсказуемость для мировой торговли, но ВТО должна адаптироваться, если она хочет оставаться эффективной организацией в предстоящие годы. Он призвал к политическому руководству и участию для осуществления необходимых изменений и заявил, что для модернизации организации потребуются как видение, так и решимость.¹⁰⁴ Продолжая свою речь, Р. Азеведо отметил, что Мировая торговая система, к которой мы привыкли за последние 70 лет, была

⁹⁷ Официальный сайт организации - <https://www.wto.org/index.htm> (дата обращения 19.02.2020)

⁹⁸ Т. Вердиев. Еще немного о значимости ВТО // <http://www.wto.ru/our-blog/eshche-nemnogo-o-znachimostivto> (дата обращения 20.12.2019 г.)

⁹⁹ См.: Ширёва И.В., Ширёв Д.А. Механизм обзора торговой политики ВТО: замечания и рекомендации для России // Вопросы экономики и права 2019. № 129. С. 27-30.

¹⁰⁰ https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_e.htm (дата обращения 19.02.2020)

¹⁰¹ Суть этих систем заключалась в предоставлении товарам из развивающихся стран пониженных ставок таможенных пошлин или в полном освобождении от уплаты таможенных пошлин.

¹⁰² См. В.М. Шумилов. Международное экономическое право: учебник для магистров.-6-ое изд., перераб. и доп. М. Юрайт. 2014.

¹⁰³ Соглашение вступило в силу в 1989 г. Для наименее развитых стран были предусмотрены дополнительные преференции.

¹⁰⁴ https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra301_e.htm (дата обращения 02.02.2020)

построена не случайно. Сложившаяся система была построена на понимании того, что при отсутствии сотрудничества в международных экономических отношениях всем становится хуже и возможности для роста теряются. Ценность, обеспечиваемая системой, очевидна. Эта ценность выходит далеко за рамки мира, процветания и взаимозависимости, создаваемых торговлей. Предприятия и потребители ежедневно получают выгоду от определенности и предсказуемости доступа к продуктам и рынкам. Более 75% текущей мировой торговли товарами осуществляется на недискриминационных условиях РНБ ВТО. Когда торговля идет гладко, это помогает поддерживать работу экономических двигателей. Недавняя эрозия предсказуемости и определенности сделала ценность системы еще более очевидной, - отметил Р. Азеведо. Говоря о достижениях работы ВТО, он указал, что за 25 лет, прошедших с момента создания ВТО, объем мировой торговли увеличился втрое. Торговые барьеры упали. Уровень бедности достиг исторического минимума. И мир значительно изменился. Оглянитесь вокруг: главные действующие участники в мировой экономике разные. У них разные экономические модели.¹⁰⁵

Для того, чтобы оставаться эффективной организацией в предстоящие годы, ВТО необходимо будет адаптироваться. И адаптация к меняющимся реалиям будет не большим взрывом, а скорее непрерывным процессом. Система должна предоставлять больше и предоставлять быстрее. Ее правила должны охватывать больше аспектов трансграничной экономической деятельности. Для модернизации ВТО потребуются дальновидность и решимость.

Соглашение об упрощении процедур торговли, заключенное в 2013 году, является стимулом для глобальных сделок, которые могут поднять торговлю более чем на один триллион долларов. В 2015 году страны-члены согласились отменить сельскохозяйственные экспортные субсидии, устранив серьезные искажения в торговле сельскохозяйственной продукцией. В том же году группа из примерно 50 членов согласилась расширить многостороннее соглашение по информационным технологиям, сократив тарифы на сенсорные экраны, микросхемы нового поколения, GPS-оборудование и другие инфо-технические продукты стоимостью 1,3 триллиона долларов, которых не существовало еще в 1996 году. «Это были важные изменения, но их недостаточно. Нам нужно идти дальше. Если мы этого не сделаем, серые зоны в правилах торговли будут продолжать расширяться. Они могут стать причиной для напряженности».¹⁰⁶

В настоящее время на многостороннем уровне ведется работа по достижению соглашения, которое ограничило бы субсидии на рыболовство и способствовало бы здоровью океанов. В то же время группы членов ВТО изучают потенциальные будущие правила, касающиеся упрощения процедур инвестирования, электронной торговли и внутреннего регулирования, которые могут излишне затруднить торговлю услугами. В переговорах по электронной торговле участвуют 82 члена, на долю которых приходится около 90% мировой торговли, включая США, Китай и Европейский Союз. Установление общих правил игры облегчило бы электронные транзакции и цифровую торговлю и могло бы помочь справиться с более широкой напряженностью в области технологий.

Несмотря на имеющиеся значительные достижения, следует отметить, что сегодня ВТО сталкивается с вызовами, которые не имеют себе равных в ее истории.

За последние два года правительства ввели торговые ограничения, охватывающие значительную часть международной торговли-только за последний год мировой импорт составил 747 млрд. долл.¹⁰⁷

¹⁰⁵ https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra301_e.htm (дата обращения 02.02.2020)

¹⁰⁶ https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra301_e.htm (дата обращения 02.02.2020)

¹⁰⁷ https://www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra301_e.htm (дата обращения 02.02.2020)

Растущая неопределенность рыночной конъюнктуры заставляет бизнес откладывать инвестиции, что негативно сказывается на росте и будущем потенциале наших экономик. Угрозами для сотрудничества являются вооруженные конфликты, санкции, «торговые войны», разные подходы к реформированию существующей системы, распространение эпидемий.

Так, согласно сообщению министра финансов России Антона Силуанова- Россия теряет около 1 млрд руб. из-за падения товарооборота с Китаем, связанное со вспышкой коронавируса.¹⁰⁸ Последствия борьбы с коронавирусом приведут не только к снижению темпов роста китайского ВВП до 5,6%, но и замедлению глобальной экономики, предупредили в Международном валютном фонде на заседании G20 в Эр-Рияде.¹⁰⁹ В CapitalEconomics отмечают, что производство и строительство пострадали сильнее других секторов (это следует из данных по снижению энергопотребления), экспорт же из КНР в первом квартале 2020 года может сократиться на 9%, а импорт — на 3%. Пока это связано в первую очередь с задержками поставок из Китая на фоне остановок фабрик, однако все идет к тому, что вирус становится глобальной проблемой, а уход от риска, вероятно, спровоцирует снижение доходностей гособлигаций США и ослабление валют в Азии, полагают в банке.¹¹⁰

То, как правительства стран-членов ВТО справятся с возникающими вызовами, будет определять курс мировой экономики на десятилетия вперед.¹¹¹

Для всех этих процессов важнейшей вехой станет Двенадцатая министерская конференция ВТО, которая состоится в июне 2020 года в Казахстане. Согласованные меры будут иметь большое значение для подготовки ВТО в течение следующих 25 лет.

Своего разрешения ожидает и проблема, связанная с работой апелляционного органа ОРС ВТО, деятельность которого в настоящее время заморожена, так как США блокируют процесс выбора арбитров эту структуру.¹¹² В скорейшем разрешении данной проблемы заинтересована и Россия. По заявлению Тимура Максимова, Министерством экономического развития РФв правительство был внесен проект соглашения с ЕС о механизме разрешения споров на основе апелляционного механизма ВТО и проект ждет решения. По словам Т. Максимова, сейчас в ВТО зависло около десяти споров, в том числе спор РФ с ЕС по третьему энергопакету (обе стороны еще в 2018 году подали апелляции на решение первой инстанции).¹¹³ Сложившаяся ситуация негативным образом оказывает влияние на работу организации и требует своего скорейшего разрешения.

Подводя промежуточные итоги четвертьвековой истории ВТО сложно переоценить результаты деятельности этой универсальной организации. Вместе с тем очевидно, что для сохранения эффективности ВТО в изменяющихся условиях необходимо совершенствовать ее работу.

Библиография

1. Вердиев.Т. Еще немного о значимости ВТО // <http://www.wto.ru/our-blog/eshchenemnogo-o-znachimostivto>(дата обращения 20.12.2019 г.)

¹⁰⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4261513>(дата обращения 20.02.2020).

¹⁰⁹ https://www.kommersant.ru/doc/4267660?from=doc_vrez(дата обращения 25.02.2020).

¹¹⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/4267660>(дата обращения 25.02.2020)

¹¹¹ https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/dgra_01jan20_e.htm(дата обращения 10.02.2020)

¹¹² <https://www.kommersant.ru/doc/4148061>(дата обращения 20.02.2020).

¹¹³ https://wto.ru/news/vto-dobavlyayut-vtoruyu-stupen/?sphrase_id=3451(дата обращения 22.02.2020).

2. Официальный сайт организации - <https://www.wto.org/index.htm>(дата обращения 19.02.2020)
3. Ширёва И.В., Ширёв Д.А. Механизм обзора торговой политики ВТО: замечания и рекомендации для России // Вопросы экономики и права 2019. № 129. С. 27-30
4. Шумилов В.М. Международное экономическое право: учебник для магистров.- 6-ое изд., перераб. и доп. М. Юрайт. 2014.

Научные труды студентов и аспирантов

Абрамова Е.Г. Суд Андского Сообщества: возможности и риски в условиях глобализации (ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»)

Научный руководитель: Ищенко Н. Г. кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры международного права ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»

Андская интеграционная модель: особенности и структура.

В прошлом 2019 г. исполнилось пятьдесят лет со дня создания Андского Сообщества Наций – особой субрегиональной интеграционной группировки стран Южной Америки. Она возникла в результате принятия Картахенского соглашения (название было дано по месту его выработки в г. Картахена, Колумбия). В момент создания организация называлась Андская группа, и первоначально в нее вошли Боливия, Колумбия, Перу, Чили и Эквадор, а в 1973 г. к этой группе присоединилась Венесуэла. Однако в 1976 г. Чили после установления в ней реакционной диктатуры генерала А.Пиночета вышла из состава Андской группы.¹¹⁴ Таким образом, в ней остались такие страны Андского региона Южной Америки, в которых в 70-е годы XX в., в отличие от Чили, установились прогрессивные военные режимы, лидеры которых проводили независимую внешнюю политику, ориентируясь на национальное возрождение и демократические ценности.¹¹⁵ Именно поэтому Андская группа отличалась особой экономической политикой, целью которой было уменьшение влияния транснациональных корпораций и иностранного капитала, ускорение экономического развития с помощью объединения своих материальных и трудовых ресурсов.¹¹⁶ Так, чрезвычайно важным было решение № 24, принятое в 1970г. под названием «Общий режим в отношении иностранного капитала, марок, патентов и лицензий». Оно предусматривало сокращение числа иностранных предприятий, им запрещалось скупать национальные предприятия, получать кредиты внутри андских стран, переводить за рубеж 20% от стоимости вложенного капитала. Иностраный капитал, за исключением особых случаев, не допускался в сферу общественных услуг, страхование, финансы, транспорт, телесвязь и печать.¹¹⁷ В 1971 г. было отменено двойное налогообложение стран – участниц Андской группы.

Именно решение № 24 об ограничении иностранных монополий отказался выполнять генерал А.Пиночет, перейдя к власти в Чили. Остальные члены Андской группы подтвердили своё стремление укреплять и развивать взаимное сотрудничество в сфере нефтехимии, машиностроения, металлообработки, автомобилестроения. Особое значение придавалось углублению экономического сотрудничества через согласование экономической политики, принятие программ по развитию промышленности и сельскому хозяйству. «Конечной целью интеграционного процесса в рамках этого объединения было создание экономического союза», - пишет Лавут А.А.¹¹⁸

¹¹⁴ В 2006г. Чили вернулась в группу, приняв статус ассоциированного члена.

¹¹⁵ Шульговский А. Ф. Армия и политика в Латинской Америке. М. Наука, 1979. 566 с.

¹¹⁶ Романова З.И. Латиноамериканская интеграция: тенденции развития. Москва: Наука, 1970. 136 с.

¹¹⁷ Романова З.И. Указ.соч., С. 28.

¹¹⁸ Лавут А.А. Колумбия: проблемы и концепции экономического развития [Текст]: Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. / Ин-т Латин. Америки АН СССР. Москва, 1974. 28 с.

В 1979 г. произошли знаменательные события в истории Андской группы - Создание Андского суда юстиции, Андского парламента и Андского Совета министров иностранных дел. В 1990 г. создается и проводится первое заседание Андского президентского Совета, на котором устанавливается система координации действий между различными институтами Группы. В 1993 г. создана зона свободной торговли, а в 1996 г. произошло институциональное укрепление андской интеграции посредством реформ, предусмотренных дополнительным Протоколом к Картахенскому Соглашению (так называемый «Протокол Трухильо», принятый в г. Трухильо (Перу)).¹¹⁹ Группа принимает новое название - Андское Сообщество, в результате чего и судебный орган переименовывается в Суд Андского Сообщества (далее - Суд).¹²⁰ Начинается процесс активного и более тесного взаимодействия на субрегиональном уровне. С 2001 г. гражданам Сообщества было разрешено посещать страны – члены с национальными документами, удостоверяющими личность, без паспорта или визы, а в 2011 г. принимается решение об использовании на территории Сообщества электронной Андской миграционной карты.

На сегодняшний день интеграционная система Андского Сообщества включает органы, которые выполняют различные функции: от нормативного и политического руководства до судебного, исполнительного, совещательного, социального, финансового и образовательного. Руководящие и координационные органы - это Андский президентский Совет, Андский Совет министров иностранных дел, комиссия Андского сообщества. Специально созданными органами Сообщества являются Суд, Андский парламент, Генеральный секретариат. Финансами руководит финансовый орган Сообщества - Банк развития Латинской Америки. В систему андской интеграции также входят учреждения: Латиноамериканский Резервный фонд, Андское агентство здравоохранения - Конвент Иполито Унануэ, Андский университет Симона Боливара, Конвент социального и трудового партнерства Симона Родригеса.¹²¹ Акторами со стороны гражданского общества являются Консультативный бизнес-совет, Консультативный совет по труду, Консультативный совет коренных индейских народов, Андский Консультативный совет муниципальных органов власти.

Система интеграции функционирует посредством регулярных встреч Андского президентского Совета и Андского Совета министров иностранных дел, которые проводятся не реже одного раза в год или в чрезвычайном порядке¹²². Такие совещания созываются и проводятся Председателем Андского Совета министров иностранных дел.

Суд Андского Сообщества как наднациональный орган

Суд был создан в 1979 г., приступил к деятельности в 1984 г. Его месторасположением является столица Эквадора – г. Кито. Суд состоит из Общей Палаты, Президиума, секретаря, административного и финансового руководителя и офисов четырех судей. В состав каждого офиса входят судья и его помощник-консультант.

Суд работает на постоянной основе и формируется из судей, которые представляют страны-участницы Андского Сообщества. Они назначаются специальной комиссией

¹¹⁹ Apuntes de Derecho Comunitario Andino // Hugo R. Gómez Apac (Director de la publicación), Luis Rafael Vergara Quintero, Hernán Rodrigo Romero Zambrano, Luis Felipe Aguilar Feijóo, Karla Margot Rodríguez Noblejas. Portoviejo: Editorial San Gregorio S.A, Ecuador, 2019, p.25.

¹²⁰ Tribunal de Justicia de Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <https://www.tribunalandino.org.ec/index.php/nosotros/resena/> (дата обращения 19.01.2020)

¹²¹ Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=4&tipo=SA&title=sistema-andino-de-integracion-sai> (дата обращения 19.01.2020)

¹²² См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.. –М., 2020.

стран-участниц и должны обладать признанной квалификацией в сфере международного права и высокими моральными качествами. Судьи избираются на шесть лет, частично обновляются каждые три года, могут быть переизбраны, но не более одного раза.¹²³ Суд возглавляет Председатель, который действует на ротационной основе сроком на один год. Функция Председателя Суда осуществляется в порядке, который судьи согласовывают между собой, или по жребию. Председателем Суда в 2019 г. являлся представитель Эквадора Эрнан Родриго Ромеро Замбрано, Боливию представляет судья Сесилия Луиза Айльон Кинтерос, Колумбию - Луис Рафаэль Вергара Кинтеро, Перу - Уго Рамиро Гомес Апак. Нормативно-правовой базой деятельности Суда являются следующие документы: Договор об образовании Суда Андского Сообщества, принятый в 1996 г. вместе с «Протоколом Трухильо»; Статут Суда Андского Сообщества, принятый в 2001 г. Решением № 500 Андским Советом министров иностранных дел в Венесуэле; Решение № 633 Андского Совета министров иностранных дел в расширенной форме от 12 июня 2006 г., касающееся структуры Суда Андского Сообщества.

Суд является независимым как от национальных правительств стран-участниц, так и от учреждений самого Андского Сообщества. Это наднациональный орган правосудия, учрежденный для распространения законности права Андского Сообщества и обеспечения его «единообразного формирования, толкования и применения»¹²⁴ во всех странах-членах. Правоприменительными актами Суда являются решения и постановления. Жалобы и иски в Суд могут подавать государства-члены Сообщества, физические и юридические лица.

В компетенции Суда - рассмотрение исков о недействительности сделок, о неисполнении договорных обязательств государств-членов, преюдициальные (досудебные) толкования по запросу национальных судов стран-участниц, иски из бездействия или об упущенной выгоде, трудовые иски и арбитражные иски. Так, например, Договор об образовании Суда дает право физическим и юридическим лицам подать иск о недействительности решений Андского Совета министров иностранных дел, Комиссии Андского сообщества, резолюций Генерального секретариата или конвенций, которые нарушают их субъективные права или законные интересы.¹²⁵ Срок исковой давности по таким делам два года. Государство, чей акт был признан недействительным, должно принять меры, чтобы обеспечить эффективное исполнение решения в течение времени, указанного в решении Суда.¹²⁶

В компетенции Суда также споры о несоответствии актов Совета Министров иностранных дел, Комиссии Андского Сообщества и международных договоров Андского Сообщества Картахенскому соглашению. Суд как гарант Картахенского соглашения осуществляет квази-конституционный контроль, ибо Картахенское соглашение можно рассматривать как нормативно-правовой акт высшей юридической силы в этой субрегиональной интеграционной группе.

Таким образом, Суд является высшей судебной инстанцией стран Андского Сообщества, целью которого стало обеспечение соблюдения Картахенского соглашения и

¹²³ Ст. 8 Договора об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

¹²⁴ Рафалюк Е.Е. Роль международных судов Латинской Америки в унификации права // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2011, № 4. С. 102–111.

¹²⁵ Ст. 19 Договора об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

¹²⁶ Ст.22 Договора об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

вытекающих из него прав и обязанностей, что означает попытку формирования субрегионального (так называемого «коммунитарного»)¹²⁷ права в Андском районе Южной Америки. Суд обязан разрешать споры, возникающие в результате применения этого субрегионального права. При толковании Суд ограничен содержанием и объемом норм, которые и составляют правопорядок Андского Сообщества, то есть коммунитарное право. Суд не вправе толковать нормы национального права, ни квалифицировать материальные обстоятельства дела, если это не касается тех случаев, когда это требуется для целей толкования права.¹²⁸

Когда государство-член предполагает, что другое государство не соблюдает свои обязательства, исходящие из норм правопорядка Андского Сообщества, оно сообщает об этом в Генеральный секретариат с соответствующими объяснениями, что позволяет предпринять действия, ведущие к исправлению нарушения в течение шестидесяти дней. Получив ответ или по истечении срока, которые не дали положительных результатов, Генеральный секретариат, в соответствии со своим регламентом и в течение пятнадцати дней, должен принять заключение о состоянии соблюдения обязательств, которое должно быть мотивированным. Если заключение свидетельствует о нарушении, и государство-член продолжает противоправное поведение, Генеральный секретариат должен возбудить дело в Суде. Если Генеральный секретариат не возбудит производства в Суде в течение шестидесяти дней, следующих за вынесением заключения, страна-истец может непосредственно обратиться в Суд.¹²⁹ Важно отметить, что ст. 44 Договора об образовании Суда дает ему право напрямую обращаться к властям стран-членов, когда он считает это необходимым для выполнения своих функций.¹³⁰

В ст. 37 Договора об образовании Суда регламентируется процедура исков о бездействии органов или учреждений Андского Сообщества. Срок исполнения таких исков определен в тридцать дней.

Ст. 38 и 39 Договора регулируют арбитражную функцию Суда. Генеральный секретариат Суда компетентен урегулировать посредством административного арбитража споры, которые переданы ему частными лицами по вопросу применения или толкования норм, содержащихся в договорах частного характера и связанных с правом Андского Сообщества. Речь идет о контрактах, соглашениях и конвенциях, подписанных как между странами самого Андского Сообщества, так и между ними и третьими лицами. В этом случае Генеральный секретариат выносит постановление, которое является обязательным и окончательным, если стороны не договорились об ином, и образует законное и достаточное основание для ходатайства о его исполнении в соответствии с положениями внутреннего права каждого государства-члена.¹³¹

За время своей работы с 1984 г. по 2019 г. Суд Андского Сообщества рассмотрел более 5 287 судебных дел. Из них 5 056 дел – это преюдициальные (досудебные) толкования, 128 – признание банкротами, 70 – признание сделок недействительными, 21 –

¹²⁷ Рафалюк Е.Е. предлагает называть это право «коммунитарным» (от испанского слова Comunidad Andina, что означает Андское Сообщество) – См. Рафалюк Е.Е. Развитие коммунитарного права в решениях Суда Андского Сообщества // Вестник НГУ. Серия: Право, 2012, Том 8, выпуск 2, С.165 – 174.

¹²⁸ Ст. 34 Договора об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

¹²⁹ Ст. 23, 24 Договора об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

¹³⁰ Tribunal de Justicia de Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <https://www.tribunalandino.org.ec/index.php/nosotros/resena/> (дата обращения 19.01.2020)

¹³¹ Договор об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

трудовые иски, 10 – иски о бездействии органов Андского Сообщества, 2 – арбитражные иски.¹³²

В 2018 г. в Суд Андского сообщества поступило 751 новое дело, из которых в общей сложности 619 дел были урегулированы в судебном порядке, что является наибольшим количеством дел, рассмотренных в течение года, за всю сорокалетнюю историю Суда. Из поступивших в Суд в 2018г. дел 737 являются ходатайствами о досудебном толковании; 5 - исками о признании сделок недействительными; 3 - исками о неисполнении обязательств; 3 – трудовыми исками; иски о бездействии – 2; арбитражный иск - 1.¹³³

Тематика досудебных толкований носила разнообразный характер. Большинство дел, как и прежде, касалось толкований права интеллектуальной собственности, авторского права и методов таможенной оценки товаров: например, сортов растений.¹³⁴ Гармонизация таможенного права является одной из главных задач Суда. Также оспаривались критерии установления связи между продуктами и услугами (в частности, критериев разумности, поощрения и защиты свободной конкуренции), отмена известного товарного знака и т.д. Так, например, одним из громких дел стало дело 143-IP-2017 по досудебному толкованию авторского права при использовании фотографии в печатном издании. Решение Суда было вынесено 14 июня 2018г. По нему была разъяснена норма права Сообщества по защите авторского права, которое распространяется и на фотографию, если она используется в коммерческих целях.¹³⁵

Можно отметить и рост числа обращений по совершенно новым темам: например, оспаривание контрактов на подключение к телекоммуникационным сетям, или вопросы, связанные с обязательствами работодателей в целях обеспечения безопасности и гигиены труда.

Что касается исков о недействительности сделок, то рассмотренные споры касались таких вопросов как установление страны происхождения, гарантий свободной конкуренции и арбитражных процедур.

В марте 2019г. были внесены некоторые новеллы во внутренний Регламент Суда, в результате которых удалось упростить некоторые судебные процедуры и сократить время рассмотрения дел. Так, судьям и секретариату предоставлена возможность отклонять иски, которые они считают необоснованными или неуместными; ссылаться как на письменные доказательства, так и на устные доклады, представленные сторонами.¹³⁶

Следует подчеркнуть, что одной из ключевых задач Суда является содействие распространению и совершенствованию правовой системы Андского сообщества как единой интеграционной группы, а также распространение информации о развитии его права. Неслучайно печатный орган для публикаций решений Суда «Официальная Газета Картахенского Соглашения» предваряется лозунгом: «Для нас Родина – это наша Америка». Так, для большего распространения права Андского Сообщества Суд в 2018 г. провел мероприятия по созданию своей веб-страницы в Интернете, обновив ее интерфейс и преследуя цель достичь прозрачности своей деятельности. Также был создан

¹³² Tribunal de Justicia de Comunidad Andina – [Электронный ресурс] <https://www.tribunalandino.org.ec/index.php/nosotros/resena/> (дата обращения 19.01.2020)

¹³³ Tribunal de Justicia de Comunidad Andina. INFORME SUCINTO DE ACTIVIDADES. Período del 16/01/2018 al 16/01/2019 – [Электронный ресурс] <https://www.tribunalandino.org.ec/transparencia/gestion/2018/INFORME2018.pdf> (дата обращения 24.01.2020)

¹³⁴ Apuntes de Derecho Comunitario Andino // Hugo R. Gómez Apac (Director de la publicación). Portoviejo: Editorial San Gregorio S.A, Ecuador, 2019, pp.170-180.

¹³⁵ Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena. 27/06/2018, pp. 3-6.

¹³⁶ Reglamento Interno del Tribunal de Justicia de la Comunidad Andina [Электронный ресурс] - https://www.tribunalandino.org.ec/transparencia/normatividad/Reglamento_InternoTJCA.pdf (дата обращения 24.01.2020)

официальный аккаунт Суда на платформе Twitter для распространения информации о его деятельности и достижениях в режиме реального времени.¹³⁷ Наконец, в связи с задачей распространения права Андского Сообщества и углубления на его основе интеграционных процессов, Суд подписал соглашения с управлением по промышленности и торговле Колумбии, с Министерством юстиции и прав человека Перу и рядом университетов.

О роли и месте международных судов в условиях глобализации

Рассмотрев андскую модель международного суда, можно сделать вывод, что он во многом повторяет модель Суда ЕС, что объясняется, прежде всего, тем, что к процессу создания Суда Андского Сообщества были привлечены многочисленные бывшие судьи Суда ЕС, а также чиновники и советники из стран ЕС. «Суд Андского Сообщества в своих решениях провозгласил доктрину приоритета права Сообщества, открыто ссылаясь и широко цитируя решения Суда ЕС», - пишет Алексей Станиславович Исполинов.¹³⁸

Думается, что полномочие по преюдициальному толкованию по запросам национальных судов является одной из важнейших функций Суда Андского Сообщества, что подтверждается большим количеством таких дел. Именно через эту функцию развивается и расширяется диалог между субрегиональным Судом Сообщества и национальными судами андских стран, а значит идет процесс гармонизации и унификации права. Хотя надо отметить и то, что этот диалог не прямолинейный, он идет через трудности и конфликты, что отражает важность национального права даже для стран с похожими правовыми системами. «Интеграция, будучи сложным явлением, предполагает комплексное правовое регулирование «новых» интеграционных общественных отношений, включая как методы частноправового, так и публично-правового воздействия. Поэтому в правовом обеспечении интеграции участвует как международное публичное, так и международное частное право, а также национальное право государств-участников»,¹³⁹ - пишет Рафалюк Е.Е.

Еще одной проблемой, явно затрудняющей деятельность международных судов в условиях глобализации вообще, и Суда Андского Сообщества, в частности, является то, что созданные самими государствами суды стали как бы отдаляться от государств, что начало выражаться в их нежелании принимать во внимание национальные интересы государств, в формировании системы судебных прецедентов и т.д. Как отмечает Исполинов А.С, «такие достоинства международных судов, как постоянный характер работы, избрание судей на длительный срок, независимость суда, столь необходимые для выполнения делегированных суду функций, могут привести к появлению у суда и его судей собственных взглядов и собственной политики, которая может разительно отличаться от позиции государств».¹⁴⁰ Безусловно, это может существенно ограничить распространение международных судов в будущем.¹⁴¹ На сегодняшний день именно эти риски мешают выстраивать диалог между национальными судами и международными и углублять процесс гармонизации и унификации права.

Однако в целом такие функции международных судов как: разрешение споров, контроль за исполнением государствами своих договорных обязательств и работа по ликвидации пробелов в конвенционном праве, контроль за решениями международных организаций и др. чрезвычайно важны и говорят в пользу перспективного развития международных судов в будущем. А.С. Смбалян пишет: «Значительно расширился

¹³⁷ @Tribunal Andino

¹³⁸ Исполинов А.С. Суды региональных интеграционных объединений в системе международного правосудия (на примере Суда ЕС и Суда ЕАЭС): монография. М: Юстицинформ, 2018, С.15.

¹³⁹ Рафалюк Е.Е. Региональная интеграция латиноамериканских государств: природа, содержание, разрешение споров: Монография. М.: НИЦ ИНФРА-М: ИЗиСП, 2014, С.11.

¹⁴⁰ Исполинов А.С. Указ. соч., С.30.

¹⁴¹ Чиркин В.Е. Наднациональное право: основные особенности // Журнал российского права. 2017, № 2, С. 131-137.

перечень активно действующих органов международного правосудия (ОМП), число которых на сегодня составляет более 50. Однако произошло не простое умножение ОМП – состоялось качественное изменение самого института международного судопроизводства».¹⁴² При этом эксперты отмечают, что создание таких судов более логично и эффективно именно на региональном и, возможно, субрегиональном уровне.¹⁴³ Рассмотренная модель Суда Андского Сообщества также говорит в пользу таких судов.

Библиография:

Картахенское Соглашение – [Электронный ресурс]
https://www.tribunalandino.org.ec/wp-content/uploads/2019/06/Acuerdo_Cartagena.pdf (дата обращения 24.01.2020)

Договор об образовании Суда Андского Сообщества // Comunidad Andina – [Электронный ресурс]
<http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=29&tipo=SA&title=tribunal-de-justicia-de-la-comunidad-andina> (дата обращения 19.01.2020)

Статут Суда Андского Сообщества – [Электронный ресурс]
<https://www.tribunalandino.org.ec/transparencia/normatividad/EstatutoTJCA.pdf> (дата обращения 24.01.2020)

Внутренний Регламент Суда Андского Сообщества – [Электронный ресурс]
https://www.tribunalandino.org.ec/transparencia/normatividad/Reglamento_InternoTJCA.pdf (дата обращения 24.01.2020)

Исполинов А.С. Суды региональных интеграционных объединений в системе международного правосудия (на примере Суда ЕС и Суда ЕАЭС): монография. М.: Юстицинформ, 2018, 312 с.

Лавут А.А. Колумбия: проблемы и концепции экономического развития [Текст]: Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. / Ин-т Латин. Америки АН СССР. Москва, 1974. 28 с.

Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: 2020. 272 с.

Рафалюк Е.Е. Роль международных судов Латинской Америки в унификации права // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2011, № 4. С. 102–111.

Рафалюк Е.Е. Развитие коммунитарного права в решениях Суда Андского Сообщества // Вестник НГУ. Серия: Право, 2012, Том 8, выпуск 2, С.165 – 174.

Рафалюк Е.Е. Региональная интеграция латиноамериканских государств: природа, содержание, разрешение споров: Монография / Е.Е. Рафалюк. М.: НИЦ ИНФРА-М: ИЗиСП, 2014. 247 с.

Рафалюк Е.Е., Залоило М.В., Власова Н.В. Понятия, виды и формы евразийского и латиноамериканского интеграционных объединений (сравнительно-правовой анализ) // Журнал российского права. 2016, № 1 (229), С. 154-168.

Романова З.И. Латиноамериканская интеграция: тенденции развития. Москва: Наука, 1970. 136 с.

Романова З. Латинская Америка: региональная интеграция на новом витке развития // Мировая экономика и международные отношения, 2005, № 10.

¹⁴² Смбатьян А.С. Решения органов международного правосудия в системе международного публичного права. М.: Статут, 2012, С.6.

¹⁴³ Рафалюк Е.Е., Залоило М.В., Власова Н.В. Понятия, виды и формы евразийского и латиноамериканского интеграционных объединений (сравнительно-правовой анализ) // Журнал российского права. 2016. N 1 (229). С. 154-168.

Смбатян А.С. Решения органов международного правосудия в системе международного публичного права. М.: Статут, 2012. 270 с.

Чиркин В.Е. Наднациональное право: основные особенности // Журнал российского права. 2017, № 2, С. 131-137.

Шульговский А. Ф. Армия и политика в Латинской Америке. М. Наука, 1979. 566 с.

Apuntes de Derecho Comunitario Andino // Hugo R. Gómez Apac (Director de la publicación), Luis Rafael Vergara Quintero, Hernán Rodrigo Romero Zambrano, Luis Felipe Aguilar Feijoó, Karla Margot Rodríguez Noblejas. Portoviejo: Editorial San Gregorio S.A, Ecuador, 2019, 356 p.

Адаркин В.А. Влияние внутривластной нестабильности Республики Корея на международные отношения (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Цветов П.Ю. – к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Будучи одной из самых развитых стран мира, Республика Корея, тем не менее, остается самым слабым государством среди своих соседей в Северо-Восточной Азии, не считая КНДР. Это порождает парадокс, заключающийся в том, что, обладая значительным влиянием на международной арене, Южная Корея оказывается неспособна разрешить проблемы региональной безопасности.

Всю свою историю Корейский полуостров был ареной противостояния более сильных держав. Сейчас же растущее влияние Республики Корея могло бы помочь изменить систему региональной безопасности, однако отсутствие внутреннего единства выступает непреодолимым барьером. Исторически фракционность и борьба политических элит выступали факторами, сдерживающими политическое и экономическое развитие страны¹⁴⁴.

Ярким примером этого явления стал импичмент, объявленный бывшему президенту Южной Кореи, Пак Кын Хе, за коррупцию и превышение полномочий. Ее отставка положила конец так называемому «правому повороту» во внутренней политике страны, который начался с приходом к власти президента Ли Мен Бака.

Этот «правый поворот» стал довольно неожиданным событием, ведь предыдущий президент из левоцентристской партии, Но МуХён, смог добиться значительных успехов во внутренней политике. Во время его правления Республика Корея достигла значительного экономического прогресса, были проведены многочисленные реформы в социальной сфере. Кроме того, он продолжил политику по укреплению отношений с КНДР¹⁴⁵.

Эти успехи были перечеркнуты президентом Ли Мен Баком. Несмотря на лозунги денуклеаризации, открытости, сопроцветания двух корейских государств, отношения между ними только ухудшились. С одной стороны, причиной этому стало второе ядерное испытание Северной Кореи. С другой стороны, Ли Мен Бак сам сделал для этого все возможное. В 2010 году произошел скандальный инцидент с корветом «Чхонан», в гибели которого южнокорейское руководство решило обвинить Пхеньян. В результате этого Сеул наложил на своего северного соседа экономические санкции, отменил все совместные проекты, прекратил гуманитарную помощь и прервал шестисторонние переговоры.

Таким образом, за годы правления Ли Мен Бак не достиг ни сопроцветания, ни денуклеаризации, ни открытости в отношениях с КНДР. Значительное похолодание наступило и в отношениях с Россией.

«Правый поворот», как и раскол с Пхеньяном и Москвой, продолжился с приходом к власти Пак Кын Хе. Корейская общественность возлагала на нее большие надежды, ведь она предлагала различные проекты ради укрепления отношений с Северной Кореей. Однако спустя всего два месяца после вступления в должность президента дружественная риторика сменилась на еще большее давление на Пхеньян и требование немедленной денуклеаризации¹⁴⁶.

¹⁴⁴Scott A. Snyder Domestic Constraints on South Korean Foreign Policy.[Электронный ресурс] URL:https://cdn.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Discussion_Paper_Series_Snyder_et_al_South_Korean_Constraints_OR.pdf

¹⁴⁵Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред.Т.А. Закаурцева, Т.В. Каширина. – М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017. –С. 70.

¹⁴⁶Ким Ён УН Правый поворот в РК: состояние и перспективы межкорейских отношений // Корейский полуостров в эпоху перемен. – М. : ИДВ РАН, 2016. – с. 39

Борьба политических элит привела к отстранению от должности президента и ее аресту. С одной стороны отставка Пак Кын Хе привела к вакууму власти во внутренней политике именно тогда, когда происходило нарастание напряженности в отношениях с КНДР, вследствие чего был упущен важный момент для наиболее эффективного разрешения этого кризиса¹⁴⁷. С другой стороны, импичмент позволил политическим кругам Южной Кореи выдвинуть на президентский пост человека, который если и не сможет полностью преодолеть кризис, то, по крайней мере, создаст благоприятные условия для этого.

Таким человеком стал Мун Чжэ Ин. С самого начала своего президентского срока он начал налаживать диалог с КНДР. Положительные тенденции наметились и в отношениях с Российской Федерацией. Во-первых, у этих отношений есть большой потенциал. За последние три года товарооборот между странами вырос на 28,85%. При этом планируется довести этот показатель до 30 млрд. долларов¹⁴⁸. Кроме того, южнокорейский президент предложил концепцию «9 мостов»: рыбное хозяйство, сельское хозяйство, электроэнергетика, железные дороги, Северный морской путь, газ, судостроение, порты и рабочие места. Во-вторых, Сеул видит в Москве партнера по межкорейскому диалогу, который может оказать давление на Пхеньян и склонить его к денуклеаризации.

Тем не менее, развитию отношений с Российской Федерацией препятствует ряд факторов. Среди внешних – сильная зависимость Южной Кореи от США, а также раздражение южнокорейских политических кругов поддержкой Пхеньяна со стороны Москвы. Кроме того, в России Республика Корея видит лишь неиссякаемую сырьевую базу и огромный рынок для сбыта своей продукции. Высокотехническое сотрудничество лишь создает угрозу конкуренции. Именно поэтому страна охотнее заключает сделки на поставку товаров и сырья, чем на долгосрочные проекты.

Внутренним же фактором является все та же фракционность и борьба элит, которые препятствуют эффективной внешнеполитической деятельности, вынуждая президентов тратить административные и материальные ресурсы на внутренние склоки. Так, нынешний президент Мун Чжэ Ин оказался вовлечен в скандал по поводу назначения на пост министра юстиции Чо Гука. Его назначение было произведено, несмотря на многочисленные обвинения в подделке документов, проведении денежных махинаций и использовании личных связей для поступления дочери в престижный вуз.

Ожидаемо, что этот случай сильно подорвал доверие к Мун Чжэ Ину, его рейтинг опустился до рекордно низких 44,4%. В октябре 2019 даже прошла волна митингов с требованием отставки президента и министра юстиции.

Не способствует укреплению позиций Мун Чжэ Ина и стагнация в переговорах между США и КНДР, в которых Республика Корея выступила как посредник. Все чаще звучат обвинения в адрес президента, что этим посредничеством он нарушил Конституцию и показал политическую и дипломатическую слабость страны. Кроме того нередко заявляют и о подчинении СМИ президентской власти.

Из восьми президентов, правивших с 1980 года, четверо были приговорены к тюремному заключению, у троих в тюрьму были посажены родственники, и еще один покончил жизнь самоубийством. Среди них и бывший президент Ли Мен Бак, которого 19 февраля 2020 года приговорили к 17 годам тюрьмы за коррупцию. Таким образом,

¹⁴⁷Scott A. Snyder Domestic Constraints on South Korean Foreign Policy.[Электронный ресурс]
URL:https://cdn.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Discussion_Paper_Series_Snyder_et_al_South_Korean_Constraints_OR.pdf

¹⁴⁸Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Корея в Российской Федерации У Юн Гына в Корейском культурном центре, 2019 г.

довольно высока вероятность того, что Мун Чжэ Ин повторит судьбу своих предшественников.

Как бы то ни было, при выборе кандидатов на следующий президентский срок южнокорейские политические круги будут ориентироваться на действующую американскую администрацию. Если после выборов 2020 года относительно дружелюбная риторика США по отношению к КНДР продолжится, то и в Республике Корея на следующих выборах скорее всего победит претендент, способный претворить в жизнь эту политику примирения.

В случае победы в США более воинственно настроенных политиков в Южной Корее с большой вероятностью будет еще один «правый поворот». Однако такая частая смена политической окраски правящей верхушки ведет к тому, что каждый новый президент кардинально меняет подходы к важным внешнеполитическим проблемам, тем самым упуская возможность их решения.

Таким образом, на основании вышесказанного можно прогнозировать дальнейшее развитие внутривнутриполитической ситуации в Республике Корея, несмотря на ее кажущуюся непредсказуемость. Это может помочь руководству Российской Федерации разрабатывать наиболее эффективную стратегию развития отношений с этим государством.

Библиография

1. Scott A. Snyder Domestic Constraints on South Korean Foreign Policy. [Электронный ресурс] URL: https://cdn.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Discussion Paper Series Snyder etal South Korean Constraints OR.pdf
2. Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Корея в Российской Федерации У Юн Гына в Корейском культурном центре, 2019 г.
3. Ён Сонг Хым Россия и Республика Корея: взгляд из Сеула. [Электронный ресурс] URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/628>
4. Ким Ён УН Правый поворот в РК: состояние и перспективы межкорейских отношений // Корейский полуостров в эпоху перемен. – М. : ИДВ РАН, 2016. – 416 с.
5. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Т.А. Закаурцева, Т.В. Каширина. – М., Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017. 188 с.

Аксеничев А.О. Новые вызовы в германо-французских отношениях после принятия Ахенского соглашения (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т. В. д.и.н., профессор Дипломатической академии МИД России

Федеративная республика Германия и Французская Республика традиционно являются теми государствами, которые принимают участие в разработке международных решений, определяющих будущее европейского пространства и даже всего мира. В то же время франко-германские отношения с начала XX века прошли сложный период, отягощенный существенными разногласиями и конфликтами. В течение многих лет Германию и Францию то разделяли фундаментальные расхождения во внешнеполитических взглядах, что приводило к войнам, то объединяли многие общеевропейские экономические и политические интересы. В начале прошлого века Германия фактически явилась зачинщиком двух мировых войн, поставив свои интересы выше интересов остальной Европы. Соответственно, отношения обоих государств крайне обострились. Однако к концу XX столетия именно Германия и Франция стали основоположниками европейской интеграции, т.е. общих процессов, которыми характеризуется современное развитие государств европейского континента. На сегодняшний день ФРГ и Французская Республика находятся в стадии активного политического диалога, совместно работая над решением многих спорных вопросов, в частности в рамках Европейского Союза.

Германо-французский тандем за несколько десятилетий зарекомендовал себя одной из основ западноевропейской интеграции. С 1963 по 2019 гг. он был закреплен Елисейским договором, подписанным канцлером ФРГ Конрадом Аденауэром и президентом Франции Шарлем де Голлем¹⁴⁹. В те годы отношения между Францией и ФРГ не были безоблачными: в зависимости от внешнеполитической ситуации, они изменялись то в лучшую, то в худшую сторону. Ту же ситуацию можно было наблюдать и в 90-е годы прошлого века и в 00-е годы века нынешнего, когда происходили ключевые для обеих стран события: объединение Германии, создание Экономического и валютного союза, расширение ЕС¹⁵⁰.

О германо-французском партнерстве писали многие российские ученые, но одну из самых ёмких его характеристик привёл историк и политолог Юрий Ильич Рыбинский. В своей статье в журнале «Современная Европа» он писал, что «по мере расширения Евросоюза до 28 членов в его органах – Совете, Комиссии, Европарламенте германо-французский тандем не только сохранял, но отчасти усиливал свою роль в процессе принятия решений на основе негласного распределения ролей. ФРГ оказывала решающее влияние на экономическую сторону деятельности брюссельской бюрократии, тогда как Франция претендовала на лидерство в политических вопросах и защиту интересов ЕС во вне перед лицом ведущих центров силы глобального масштаба – США, КНР, РФ»¹⁵¹.

¹⁴⁹ Договор Федеративной Республики Германии и Французкой Республики о немецко-французском совместном сотрудничестве (т.н. Елисейский договор) от 22.1.1963г. [Электронный ресурс] URL: https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0016_ely&l=ru&object=translation (дата обращения 12.01.2020)

¹⁵⁰ В.Б. Белов. Актуальные вызовы и задачи хозяйственно-политического тандема Германии и Франции. // Современная Европа. - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. №2, с. 27–38.

¹⁵¹ Ю.И. Рубинский. Франко-германский тандем: прошлое и будущее // Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Ч. I (отв. ред. Е.А. Маслова, О.Ю. Потемкина). - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. с. 71.

В 2017 году во Франции прошли парламентские выборы, в результате которых президентом страны стал Эммануэль Макрон. Сразу было принято решение усилить роль Франции в партнерском союзе с Германией и с ЕС в целом, предложив не столько политические, сколько экономические реформы в Евросоюзе. Макрон признавал, что без содействия Берлина и лично канцлера ФРГ Ангелы Меркель все данные реформы будет воплотить в жизнь достаточно трудно. Во время предвыборной кампании Макрон заявлял о своём намерении «преодолеть дисбаланс сил и интересов Франции и ФРГ – экономических лидеров Евросоюза через неолиберальную модернизацию французской экономики, взаимодействие и сотрудничество в еврозоне в сфере бюджетной, налоговой политики, регулирования государственной задолженности, а также поддержки капиталовложений в НИОКР, инновационную инфраструктуру и сферу образования»¹⁵². Благодаря этим шагам Макрон намеревается и в дальнейшем продолжать процесс сближения французской экономической модели с германской.

О дальнейших шагах нового французского президента стало известно во время его выступления в Сорбонском университете в сентябре 2017 года. Эммануэль Макрон не только представил свое видение будущей политики Франции, но и заявил о желании разработать новый договор об отношениях с Германией, назвав его “знаком стабильности и символом, противостоящим кризисам в ЕС”¹⁵³. Немногим позже этого выступления, в январе 2018 г., отмечалась 55-я годовщина подписания Елисейского договора, а по сложившейся традиции, все новые предложения в его рамках за прошедшие десятилетия обсуждаются во время юбилейных дат¹⁵⁴. К этой годовщине и должен был быть приурочен новый договор.

Однако процесс разработки и принятия нового договора пришлось задержать, поскольку в январе 2018 г. канцлер Германии Ангела Меркель провела достаточно нелегкие переговоры с представителями социал-демократов о создании новой коалиции по итогам парламентских выборов в сентябре 2017 г. (последние на тот момент переговоры со Свободной демократической партией и партией “Зелёные/Союз 90”, проведенные в ноябре 2017 г., не увенчались успехом). До тех пор, пока не определился состав этой коалиции, итогом переговоров стало совместное заявление, что в планируемом договоре будет отражено ускорение интеграции обеих стран в экономической сфере и гармонизация законодательства Франции и ФРГ, усиление связей между гражданским обществом в двух странах, более конструктивный диалог по внешней политике и политике безопасности, сотрудничество в энергетической и технологической области. Поддержав это заявление, чиновники правительств обеих стран тогда высказали предположение, что новый договор будет разработан до конца 2018 г.¹⁵⁵

Планы руководителей обеих республик в конечном итоге увенчались успехом. Проект нового договора действительно увидел свет в декабре 2018 года. Это был небольшой документ на английском языке, негативно воспринятый экспертами-политологами, которые были недовольны тем, что он был разработан без публичных обсуждений. Поэтому он был в кратчайшие сроки переписан и оформлен в 16-страничный документ с преамбулой, 7 главами и 27 статьями.

¹⁵² С.М. Федоров. “План Макрона” для Европы: новый старт европейского проекта в XXI веке? // Современная Европа - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. №2, с. 30–39.

¹⁵³ President Macron gives speech on new initiative for Europe [Электронный ресурс] URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/09/26/president-macron-gives-speech-on-new-initiative-for-europe.en> (дата обращения 12.01.2020).

¹⁵⁴ В.Б. Белов. Актуальные вызовы и задачи хозяйственно-политического тандема Германии и Франции. // Современная Европа. - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. №2, с. 27–38.

¹⁵⁵ Там же.

Новый договор был подписан Эммануэлем Макроном и Ангелой Меркель 22 января 2019 года в немецком городе Ахене. В нём подтверждается наличие трёх основных сфер, формирующих ось Берлин – Париж: внешняя политика, безопасность и оборона; экономика; культура и развитие гражданского общества. На церемонии подписания документа Макрон заявил, что это «соглашение, которое открывает новую главу в сотрудничестве двух стран». Также он добавил, что «единство, солидарность и сплоченность – ключевые принципы этих договоренностей»¹⁵⁶. Меркель, в свою очередь, отметила, что подписание нового соглашения о сотрудничестве является «особенным днем» для ФРГ и Франции. Как считает канцлер, Ахенский договор «заложит фундамент для взаимодействия» двух стран¹⁵⁷.

Примечательно, что Ахенское соглашение было заключено в очень динамичный современный период в отношениях ФРГ и Франции. Эти две страны сейчас схожи во мнении о необходимости продолжения процессов реформирования еврозоны и проведения реформы трудового законодательства. Они практически едины в отношении к предполагаемому выходу Великобритании из Евросоюза и к политике, проводимой президентом США Дональдом Трампом. Трамп оказывает давление на ЕС в интересах США, тем самым, тем не менее, усиливает взаимопонимание между ФРГ и Французской республикой в плане отстаивания европейских интересов. И Париж, и Берлин негативно относятся к евроскептическим тенденциям в Италии и ряде стран Восточной и Центральной Европы. Франция и ФРГ имеют общую точку зрения по отношению к Климатическому соглашению, к одностороннему выходу США из сделки с Ираном, к прекращению действия ДРСМД.

Иранский вопрос стоит на повестке дня не только у лидеров ФРГ и Франции. Великобритания также крайне обеспокоена этой проблемой. В январе 2020 года премьер-министр Великобритании Борис Джонсон, канцлер ФРГ Ангела Меркель и президент Франции Эммануэль Макрон заявили, что они «глубоко озабочены» из-за принятых Ираном мер, противоречащих пунктам ядерной сделки 2015 года. Лидеры стран отметили «значительную важность» возвращения Ирана к выполнению его обязательств в рамках ядерной сделки, и подчеркнули, что Германия, Франция и Великобритания, которые относятся к подписантам соглашения с Ираном, и в дальнейшем будут придерживаться его пунктов¹⁵⁸. Также эту тему не мог не оставить незамеченной министр иностранных дел ФРГ Хайко Маас. По его мнению, угроза Ираку санкциями со стороны США «не очень полезна»¹⁵⁹. «Я не думаю, что получится убедить Ирак с помощью угроз, а не аргументов», – заявил Маас в интервью агентству Reuters¹⁶⁰.

Но далеко не всё в отношениях двух ведущих европейских государств так безоблачно, как кажется на первый взгляд. В последние месяцы в германо-французские

¹⁵⁶ Макрон: Ахенское соглашение открывает новую страницу в отношениях Франции и Германии.

[Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6026107> (дата обращения 12.01.2020).

¹⁵⁷ "Германия получила очень много. Франция — ничего". Ахенский договор вызвал споры в Париже.

[Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6027503> (дата обращения 12.01.2020).

¹⁵⁸ Британия, Германия и Франция требуют, чтобы Иран вернулся к ядерной сделке. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dsnews.ua/world/britaniya-germaniya-frantsiya-trebuyut-chtoby-iran-vernulsya-120120221700> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁵⁹ Германия, Великобритания и Франция ответят на заявления Ирана о ядерной сделке. [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4214681> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁰ Sanctions threat against Iraq 'not very helpful', German minister says. [Электронный ресурс] URL: <https://www.reuters.com/article/us-iraq-security-germany-maas/sanctions-threat-against-iraq-not-very-helpful-german-minister-says-idUSKBN1Z50KM> (дата обращения 13.01.2020).

отношения снова закрались противоречия. Они связаны сразу с несколькими внешнеполитическими аспектами, в частности, отношения к НАТО и его роли в Европе¹⁶¹.

В ноябре 2019 года лидеры Франции и Германии участвовали в мероприятиях, посвященных 30-летию падения Берлинской стены. Канцлер Ангела Меркель выразила недовольство словам президента Эммануэля Макрона о «смерти мозга» НАТО. По мнению французского президента, Европе следует перестать рассчитывать на помощь США в рамках альянса, потому что они «повернулись спиной» к союзникам¹⁶². Эммануэль Макрон считает, что в альянсе нет на данный момент координации по принятию стратегических решений. Он также добавил, что Европе необходимо начать наращивать оборонный потенциал, поскольку она находится «на краю пропасти». Меркель заявила, что «понимает стремление к разрушительной политике Макрона», однако ей снова приходится «склеивать разбитые чашки, чтобы потом была возможность сесть и выпить вместе чая»¹⁶³.

Но несмотря на расхождения с Эммануэлем Макроном по вопросам касательно отношения Европы к НАТО, Ангела Меркель поддерживает идею французского лидера по созданию альтернативной НАТО армии Евросоюза. Коллеги по ЕС такое решение пока что не одобряют. Но, по мнению канцлера ФРГ, «такая сила показала бы миру, что в Европе невозможна война»¹⁶⁴. Можно предположить, что Ахенское соглашение в обозримом будущем будет способствовать если не созданию армии Евросоюза, то уж точно к введению новых мер по обеспечению европейской безопасности, принимая во внимание новые вызовы и угрозы.

Еще одним вопросом, в котором французский лидер занимает обособленную позицию, стали взаимоотношения с Россией. В одном из интервью Эммануэль Макрон заявил, что Европе «пора проснуться» и перестать полагаться на США, в частности, в вопросах построения диалога с Москвой¹⁶⁵. Президент Франции подчеркнул, что пересмотр отношений с Россией необходим во избежание новой холодной войны. Однако он не затронул крайне важный на сегодняшний день вопрос: готова ли Франция поспособствовать отмене антироссийских санкций. Но, несмотря на это, Франция остаётся одним из основных внешнеполитических и торговых партнеров России, и, как отметил президент России В.В. Путин, в этих направлениях будет проводиться все больше и больше работы, «если нормализация отношений между Россией и Евросоюзом будет полной и всеобъемлющей»¹⁶⁶.

11 января 2020 года российский лидер встретился с канцлером ФРГ Меркель. В ходе 4-часовых переговоров они обсуждали урегулирование ситуации в Ливии, Сирии и Украине, планы по сдерживанию ядерных разработок Ирана и строительство «Северного

¹⁶¹ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С.70-99.

¹⁶² Макрон объяснил свой диагноз о «смерти мозга» у НАТО сигналом тревоги. [Электронный ресурс] URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/11/28/makron-obyasnil-svoy-diagnoz-o-smerti-mozga-u-nato-signalom-trevogi> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶³ Склеить разбитые чашки: почему ссорятся Меркель и Макрон. [Электронный ресурс] URL: https://www.gazeta.ru/politics/2019/11/25_a_12831494.shtml (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁴ Смогут ли Франция и Германия создать Единую европейскую армию. [Электронный ресурс] URL: <https://echo.msk.ru/blog/openmedia/2316294-echo/> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁵ Макрон: Европе пора пересмотреть отношения с РФ. [Электронный ресурс] URL: <https://korrespondent.net/world/4133519-makron-evrope-pora-peresmotret-otnosheniya-s-rf> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁶ Президенты России и Франции сделали заявления для прессы и ответили на вопросы журналистов. [Электронный ресурс] URL: <https://aftershock.news/?q=node/781100&full> (дата обращения 13.01.2020).

потока-2». Как сообщил российский обозреватель Deutsche Welle Юрий Решето, отношения Меркель и Путина, скорее всего, нельзя назвать дружественными, но они являются партнерами в экономике и в политике¹⁶⁷. Несмотря на многие разногласия, Меркель нуждается в Путине, а ЕС – в России. Сейчас с уверенностью можно сказать, что на последнюю встречу с Владимиром Путиным Ангела Меркель приехала как единомышленница. Одним из итогов встречи стала договоренность о проведении в Берлине международной конференции с целью мирного урегулирования ситуации в Ливии¹⁶⁸. Конференция состоялась 19 января 2020 года в ведомстве федерального канцлера ФРГ. По словам Меркель, на международную конференцию в Берлине пригласили обе стороны конфликта - и Фаиза Сараджа, возглавляющего правительство Ливии, и противостоящего ему Халифу Хафтара, а также представителей всех заинтересованных в урегулировании ситуации государств. «Мы не собираемся вмешиваться в суверенитет Ливии. Но в конечном итоге достичь результата можно только дипломатическими средствами»¹⁶⁹, - подчеркнула канцлер. Итогом конференции стал документ, в котором предлагается разбить процесс урегулирования в Ливии на шесть «корзин»: прекращение огня, выполнение оружейного эмбарго, политический процесс, реформа сектора безопасности, экономическая реформа, соблюдение норм гуманитарного права и прав человека¹⁷⁰.

Также, 12 января 2020 года президент России провел телефонные переговоры с президентом Франции, в ходе которых лидеры обсудили ряд актуальных международных вопросов. Путин и Макрон уделили ливийскому вопросу особое внимание. Как сообщила пресс-служба Кремля, «подчеркнута важность соблюдения обеими сторонами конфликта (в Ливии) объявленного с 12 января режима прекращения огня»¹⁷¹. Оба президента выразили намерение всемерно способствовать успешному проведению планирующейся конференции по Ливии, а также оказывать содействие политико-дипломатическому урегулированию кризиса. Таким образом, можно сделать вывод, что после принятия Ахенского соглашения позиции Франции и Германии касательно разрешения ситуации в Ливии совпадают, что подтверждает дальнейшее единство во взглядах обоих государств по ближневосточному урегулированию.

Каково же будущее отношений Франции и ФРГ в новых условиях? Однозначную оценку этому дать достаточно затруднительно. Можно заметить, что далеко не все новаторские идеи Макрона находят поддержку у Меркель, которая остается твердой сторонницей старой модели неолиберального, глобалистского и проамериканского ЕС. Программа Макрона, напротив, весьма амбициозна и нацелена на превращение ЕС в один из главных центров силы в многополярном мире. Обе страны пришли к заключению, что нужно общими усилиями искать возможности для сближения с Россией. Принимая во внимание Ахенское соглашение, Париж и Берлин договорились четче координировать

¹⁶⁷ Меркель и Путин - не друзья, но партнеры. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/ru/комментарий-меркель-и-путин-не-друзья-но-партнеры/a-51970449> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁸ Путин рассказал об итогах встречи с Меркель. [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/politics/2020/01/11/putin-rasskazal-ob-itogakh-vstrechi-s-merkel.html> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁶⁹ Меркель «наехала» на США, поговорив с Путиным о «Северном потоке-2». [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/politics/2020/01/11/merkel-naekhala-na-ssha-pogovoriv-s-putinym-o-severnom-potoke2.html> (дата обращения 14.01.2020).

¹⁷⁰ Источник: окончательный текст итогового документа саммита в Берлине по Ливии согласован. [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7554969> (дата обращения 19.01.2020).

¹⁷¹ Телефонный разговор с Президентом Франции Эммануэлем Макроном. [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62569> (дата обращения 14.01.2020).

транспортное сообщение, взаимно признать дипломы о среднем образовании и создать совместные дошкольные учреждения. Соглашение также призвано продемонстрировать единение двух крупнейших европейских экономик на фоне Брексита и миграционного кризиса. Все чаще поднимаются вопросы о создании Францией и Германией Европейского валютного фонда, который будет помогать испытывающим финансовые и экономические трудности странам-членам Европейского союза¹⁷². Таким образом, Ахенское соглашение может стать очень хорошей отправной точкой для совместной работы ФРГ и Франции по вопросам общеевропейского и мирового значения, но окончательный результат будет, конечно же, зависеть именно лично от Макрона и Меркель, которые, несмотря на все обозначенные затруднения, ведут тандем своих стран в русло плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества.

Библиография

1. Британия, Германия и Франция требуют, чтобы Иран вернулся к ядерной сделке. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dsnews.ua/world/britaniya-germaniya-frantsiya-trebuyut-chtoby-iran-vernulsya-12012020221700> (дата обращения 13.01.2020).
2. В.Б. Белов. Актуальные вызовы и задачи хозяйственно-политического тандема Германии и Франции. // Современная Европа. - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. №2, с. 27–38.
3. "Германия получила очень много. Франция — ничего". Ахенский договор вызвал споры в Париже. [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6027503> (дата обращения 12.01.2020).
4. Германия и Франция создают Европейский валютный фонд. [Электронный ресурс] URL: <https://ee.sputniknews.ru/politics/20180620/11255444/germany-france-sozdajut-evropeiskij-valjutnyj-fond.html> (дата обращения 13.01.2020).
5. Германия, Великобритания и Франция ответят на заявления Ирана о ядерной сделке. [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4214681> (дата обращения 13.01.2020).
6. Договор Федеративной Республики Германии и Французской Республики о немецко-французком совместном сотрудничестве (т.н. Елисейский договор) от 22.1.1963г. [Электронный ресурс] URL: https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0016_ely&l=ru&object=translation (дата обращения 12.01.2020)
7. Источник: окончательный текст итогового документа саммита в Берлине по Ливии согласован. [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7554969> (дата обращения 19.01.2020).
8. Макрон объяснил свой диагноз о «смерти мозга» у НАТО сигналом тревоги. [Электронный ресурс] URL: <https://eaily.com/ru/news/2019/11/28/makron-obyasnil-svoy-diagnoz-o-smerti-mozga-u-nato-signalom-trevogi> (дата обращения 13.01.2020).

¹⁷² Германия и Франция создают Европейский валютный фонд. [Электронный ресурс] URL: <https://ee.sputniknews.ru/politics/20180620/11255444/germany-france-sozdajut-evropeiskij-valjutnyj-fond.html> (дата обращения 13.01.2020).

9. Макрон: Ахенское соглашение открывает новую страницу в отношениях Франции и Германии. [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6026107> (дата обращения 12.01.2020).
10. Макрон: Европе пора пересмотреть отношения с РФ. [Электронный ресурс] URL: <https://korrespondent.net/world/4133519-makron-evrope-pora-peresmotret-otnosheniya-s-rf> (дата обращения 13.01.2020).
11. Меркель «наехала» на США, поговорив с Путиным о «Северном потоке-2». [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/politics/2020/01/11/merkel-naekhala-na-ssha-rogovoriv-s-putinym-o-severnom-potoke2.html> (дата обращения 14.01.2020).
12. Меркель и Путин - не друзья, но партнеры. [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/ru/комментарий-меркель-и-путин-не-друзья-но-партнеры/a-51970449> (дата обращения 13.01.2020).
13. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
14. Президенты России и Франции сделали заявления для прессы и ответили на вопросы журналистов. [Электронный ресурс] URL: <https://aftershock.news/?q=node/781100&full> (дата обращения 13.01.2020).
15. Путин рассказал об итогах встречи с Меркель. [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/politics/2020/01/11/putin-rasskazal-ob-itogakh-vstrechi-s-merkel.html> (дата обращения 13.01.2020).
16. С.М. Федоров. “План Макрона” для Европы: новый старт европейского проекта в XXI веке? // Современная Европа - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. №2, с. 30–39.
17. Склеить разбитые чашки: почему ссорятся Меркель и Макрон. [Электронный ресурс] URL: https://www.gazeta.ru/politics/2019/11/25_a_12831494.shtml (дата обращения 13.01.2020).
18. Смогут ли Франция и Германия создать Единую европейскую армию. [Электронный ресурс] URL: <https://echo.msk.ru/blog/openmedia/2316294-echo/> (дата обращения 13.01.2020).
19. Телефонный разговор с Президентом Франции Эммануэлем Макроном. [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62569> (дата обращения 14.01.2020).
20. Ю.И. Рубинский. Франко-германский тандем: прошлое и будущее // Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Ч. I (отв. ред. Е.А. Маслова, О.Ю. Потемкина). - М. : Ин-т Европы РАН, 2017. с. 71.
21. President Macron gives speech on new initiative for Europe [Электронный ресурс] URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/09/26/president-macron-gives-speech-on-new-initiative-for-europe.en> (дата обращения 12.01.2020).
22. Sanctions threat against Iraq 'not very helpful', German minister says. [Электронный ресурс] URL: <https://www.reuters.com/article/us-iraq-security-germany-maas/sanctions-threat-against-iraq-not-very-helpful-german-minister-says-idUSKBN1Z50KM> (дата обращения 13.01.2020).

Аллахвердянц Ю.А. «Новый курс» в дипломатии Эммануэля Макрона (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: д.и.н., профессор, Каширина Татьяна Владиславовна, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической Академии МИД РФ.

В мае 2017 года главой Французской республики был избран Эммануэль Макрон. Как и каждый новый глава государства, стремясь дистанцироваться от предшественников, Э. Макрон подчеркнул, что его президентство будет отличаться от «времени сверхаktivности» Саркози, и от «времени бездействия» Олланда.

Начало президентства Эммануэля Макрона совпало с переформатированием в системе международных отношений — от безусловного глобального лидерства США в мире к возникновению целого ряда самостоятельных центров силы, а снижение внешнеполитической активности Великобритании из-за Брексита и Германии — вследствие выборов в Бундестаг и последовавших переговоров по формированию правительства — создали благоприятные условия для дипломатической активности Макрона, чем президент Франции и решил воспользоваться, чтобы не только сформировать свой имидж на международной арене, но и придать франко-американскому сотрудничеству более равноправную основу.

Первые дипломатические шаги президента Э. Макрона подчеркнули его приверженность традициям Пятой республики, он часто упоминал «ошибки прошлых десятилетий, которые привели мир к нынешней нестабильности». Апеллируя к молодёжи, к темам, обращённым в будущее — образование, защита и сохранение природы и мира¹⁷³, Макрон стал делать акцент на новизну собственного подхода, предлагая использовать «новый метод»¹⁷⁴, который заключается в том, что для реализации французских внешнеполитических интересов геостратегически необходима Европа во главе с франко-германским тандемом, а идеологически — приверженность европейским ценностям, социальной модели ЕС и глобальной миссии Франции по их защите, причём, в отсутствие явного атлантизма.

Сирию Э. Макрон считал «жизненным приоритетом»¹⁷⁵, так как безопасность является безусловным приоритетом для Франции. Для возвращения Франции в «группу влияния» в Сирии Э. Макрон выступил с инициативой создания международной контактной группы из главных участников сирийского конфликта под эгидой ООН с целью преодоления противоречий между двумя антитеррористическими коалициями, действующими во главе с США и с Россией. В отличие от Ф. Олланда Э. Макрон не стал требовать отставки Б. Асада в качестве условия для урегулирования кризиса, но подчеркнул, что после окончания войны в Сирии Франция и Европа должны внести свой

¹⁷³Обичкина Е.О. Дипломатия Эммануэля Макрона: «новый курс»? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. — М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 140.

¹⁷⁴Discours du Président de la République, Emmanuel Macron, à la Pnyx, Athènes le jeudi 7 septembre 2017. URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-du-president-de-la-republique-emmanuel-macron-a-la-pnyx-athenes-le-jeudi-7-septembre-2017/> (дата обращения: 04.02.2020).

¹⁷⁵Обичкина Е.О. Дипломатия Эммануэля Макрона: «новый курс»? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. — М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 143

вклад в создание там правового государства.¹⁷⁶ Молчание российской дипломатии и встреча В.Путина в начале октября 2017 года с турецким коллегой Р. Эрдоганом дали понять, что взаимодействие с Францией по сирийскому вопросу в предложенном Макроном формате не рассматривается. Возможно, помешало то обстоятельство, что «Макрон видит задачу Франции и европейцев в содействии в будущем восстановлению правового государства в Сирии, но с неизбежным привлечением к суду за совершённые преступления Б. Асада», и это значительно ограничило франко-российское сотрудничество в Сирии.

В своих выступлениях президент употреблял понятия «великая держава» (*grandepuissance*) и «Европа-держава» (*lapuissancedel'Europe*)¹⁷⁷ и обращался к модели концерта держав (мультилатерализма), к политике возвращения Франции ранга глобального игрока посредством развития Европы, в которой Франция должна играть роль «мотора» благодаря усилению франко-германской пары¹⁷⁸.

Макрон, говоря не только от имени Франции, а от лица Европы, нарушил сложившуюся в периоды президентства Н. Саркози и Ф. Олланда тенденцию к консолидации евро-атлантического ансамбля и к равнению Парижа на Вашингтон, особенно в вопросах безопасности: «Не находиться в зависимости (*obligé*) от гипердержав, но быть их собеседником, поэтому мультилатерализм... – один из инструментов нашей независимости»¹⁷⁹. Поэтому «инклюзивный мультилатерализм» Макрона стал требовать не только усиление Европы, но и установление нового международного равновесия: «Мы переживаем период интенсивного пересмотра дипломатических устоев (*certitudesdiplomatiques*) (...), существующих в мире последние 25–50 лет. Порядок, возникший в 1989 г., сегодня дезорганизован. Я говорю о порядке, основанном на ультралиберальной глобализации и на гипермогуществе одного государства. Наш долг – вернуться к порядку коллективному, стабильному и справедливому, вместе с нашими союзниками и всеми нашими партнёрами».¹⁸⁰ В интервью журналу *The Economist* Эммануэль Макрон заявил о «смерти мозга» («*lamortcerebrale*») НАТО, так как разлад с Соединёнными Штатами и проблемы с Турцией — членом НАТО, спровоцировали дискуссию о «военном суверенитете» Европы.

Амбициозная программа модернизации ЕС, выдвинутая Э. Макроном 7 сентября 2017 года в Афинах и 26 сентября в Сорбонне подразумевала в первую очередь институциональное укрепление ядра ЕС, а также увеличение общего бюджета, финансирование инвестиций в отрасли будущего, назначение общего министра финансов, выборы парламента и т. д., а заявление президента Д. Трампа о том, что европейские страны НАТО должны в большей степени участвовать в обеспечении своей безопасности, увеличивая военный бюджет до 2% своего ВВП, вызвало активизацию процесса создания в ЕС проекта «европейской обороны». Несмотря на то, что Э. Макрон уже заявил, что Франция к 2025 году будет отчислять на военные расходы требуемую американцами сумму, он высказался за скорейшее создание «европейской армии»: «В начале

¹⁷⁶ Михеева Н. М. Восточно-Средиземноморская политика Франции: упущенные возможности? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 191

¹⁷⁷ Discours du Président de la République à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs, le 29 Août 2017.

¹⁷⁸ Обичкина Е.О. Дипломатия Эммануэля Макрона: «новый курс»? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 142

¹⁷⁹ Discours du Président de la République à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs, le 29 Août 2017.

¹⁸⁰ Discours d'Emmanuel Macron à la semaine des ambassadeurs de France, 29 août 2017. URL: <https://www.voltairenet.org/article197666.html> (дата обращения: 04.02.2020).

следующего десятилетия, – подчеркнул он, – Европа должна иметь силы быстрого реагирования, единый оборонный бюджет и общую доктрину действий».¹⁸¹

13 ноября 2017 года был сделан первый шаг в этом направлении: 23 государства-члена ЕС подписали Соглашение о вхождении в постоянное структурированное сотрудничество в оборонной сфере (Permanent Structured Cooperation on security and defence, PESCO)¹⁸². Его целью является повышение обороноспособности европейских стран – модернизация их инфраструктуры и подготовка вооружённых сил к операциям отдельно от НАТО или в сотрудничестве с альянсом. Конечно это ещё не «европейская армия», но уже оборонное сотрудничество, одним из инициаторов которого выступила Франция, по этому поводу газета *Le Figaro* опубликовала статью под названием «Европа желает освободиться от США в вопросах обороны».¹⁸³ Попытка Макрона в деле создания «европейской армии», особенно в том, что касается разграничения компетенций с НАТО, трудно выполнима, уже через несколько дней после подписания Соглашения генсек НАТО Й. Столтенберг отреагировал на него заявлением о недопустимости создания Европейским Союзом дублирующих НАТО структур.

В отношении России в конце 2017 года группа экспертов предоставила Макрону «Стратегический обзор по вопросам обороны и национальной безопасности», где уточнялись приоритеты безопасности Франции и статус России в их системе. Внешняя политика России вызывала у докладчиков «беспокойство» по ряду причин, связанных, по их мнению, во-первых, с неконструктивным использованием Россией права вето в СБ ООН; во-вторых, с возвратом Москвы к гонке вооружений и к курсу на «воссозданию сферы российского влияния» в Восточной Европе, а присоединение к России Крыма, по словам авторов, превращает полуостров в черноморский бастион РФ, подобно балтийскому Калининграду. Конфликт на Донбассе и демонстрация военных возможностей РФ в Прибалтике разрушают архитектуру безопасности в Европе, как считают докладчики. По их мнению, Москва «стремится ослабить трансатлантические узы и разделить ЕС». В-третьих, авторов доклада также беспокоила активизация России на Ближнем Востоке, включая совместные с Ираном и с Турцией, действия в Сирии в поддержку Б. Асада и милитаризацию восточного Средиземноморья российским ВМФ и авиации...¹⁸⁴

Несмотря на то, что Россия представлена в докладе страной реваншистского типа, стремящейся изменить расстановку сил в мире в свою пользу и не стесняющейся прибегать к силе и к блокировке работы СБ ООН и в отношении РФ предложено сочетать «твёрдость» и «диалог»,¹⁸⁵ Макрон с самого начала своего президентства удивил тем, что пригласил Владимира Путина в Версаль, пойдя против части своего окружения, а в 2018 году принял участие в работе Петербургского международного экономического форума, в июле состоялись важные переговоры по Сирии и кибербезопасности, но из-за таких

¹⁸¹ Initiative pour l'Europe.

¹⁸² Council of the European Union. Outcome of the Council meeting. Foreign Affairs including Defence issues. Brussels, 13 November 2017. P. 5. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14239-2017-INIT/en/pdf> (дата обращения: 05.02.2020).

¹⁸³ Mével J.-J. L'Europe de la défense veut s'émanciper des États-Unis // *Le Figaro*. 13.11.2017. URL: <http://www.lefigaro.fr/international/2017/11/13/01003-20171113ARTFIG00274-23-pays-europeens-se-lancent-dans-une-cooperation-militaire-inedite.php> (дата обращения: 05.02.2020).

¹⁸⁴ Тимофеев П. П. Россия в оборонной повестке президента Франции Э. Макрона: оппонент или партнёр? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 183

¹⁸⁵ Там же. С. 184

инцидентов, как появление российских военных в ЦАР, «дело Скрипаля» и события в Керченском проливе, этактенденция не получила дальнейшего развития во второй половине 2018 года. Макрон вернулся к теме развития отношений с Россией весной 2019 года: в апреле специальный представитель Франции по отношениям с Россией Жан-Пьер Шевенман вручил Путину пятистраничное письмо за подписью Макрона, по сути, «дорожную карту» по улучшению отношений, в тот же день прошла встреча глав компаний Экономического совета Франко-российской торгово-промышленной палаты во главе с Патриком Пуянне с Путиным. И тогда же состоялась встреча молодых лидеров экономики двух стран в рамках проекта «Choiseul-100 Россия», на которую специально приехали французские политики.

Важное событие, которое показало готовность Макрона выступить уже от имени всего ЕС произошло 24 июня, когда состоялась встреча премьер-министров двух стран в Гавре и объявление о возвращении России в Парламентскую ассамблею Совета Европы благодаря компромиссу, найденному французской дипломатией. Затем переговоры Макрона с Путиным в Брегансоне, которые длились семь часов, из которых два – тет-а-тет, а спустя всего неделю Макрон выступил на ежегодном совещании послов с нашумевшей речью, в которой Россия занимала центральное место, где он заявил об изменении своей российской политики¹⁸⁶. После этого последовало возобновление переговоров в формате 2+2, и на встрече министров иностранных дел и обороны РФ и Франции была принята стратегическая «дорожная карта», а ответственными за её выполнение назначены помощник президента РФ по внешней политике Юрий Ушаков и Пьер Вимон, «столп» французского МИДа при президентстве Жака Ширака.

«Новая политика» Эммануэля Макрона по отношению к России судя по всему строится на предположении, что единственный возможный путь развития России лежит в европейском направлении и действительно в последнее время Париж сознательно проводит линию на «новую политику в отношении России» с оговоркой — *sans naïveté* (без простодушия). С точки зрения президента Франции, логика «соседства» требует обновления подхода к России и даже права не следовать каждой американской санкционной волне. Макрон хочет построить новую архитектуру доверия между Европой и Россией и установить «откровенный и конструктивный диалог». «Россия должна оставаться европейской страной по причинам географическим, историческим и культурным».¹⁸⁷

Первое испытание попыток rapprochement, сближения — это возвращение нормандского формата. Макрон пошел на политический риск, поскольку многие сейчас критикуют его за позицию по отношению к НАТО и России. Саммит «нормандской четвёрки» стал одним из главных международных событий 2019 года: после более чем трёхлетнего перерыва лидеры России, Германии, Франции и Украины вновь собрались в полном составе, чтобы попытаться продвинуться в урегулировании конфликта на Донбассе. Что касается Франции стала заметна «усталость» от украинской темы, так как сейчас страна поглощена собственными проблемами. Эммануэлю Макрону приходится всё чаще думать о протестах на улицах французских городов и о внутренних задачах Евросоюза, но именно для Макрона даже умеренный прогресс в украинском урегулировании имеет повышенное политическое значение – с точки зрения роста его

¹⁸⁶ Политические проблемы международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. – С. 87.

¹⁸⁷ A Moscou, Le Drianet Parly propose un «nouvel agenda de confiance et de sécurité» franco-russe. [Электронный ресурс]: RTFrance.—2019—9 сентября. URL: <https://francais.rt.com/international/65609-a-moscou-drian-parly-propose-nouvel-agenda-confiance-securite-france-russie> (Дата обращения: 02.02.2020)

акций как общеевропейского лидера и в плане иллюстрации «нового курса» в отношениях с Россией. Елисейский дворец характеризует прошедший саммит как свидетельство сплочённости своего дуэта с ФРГ и влияние Европы на международные дела, её способность выступать гарантом мирного процесса в одном из самых острых конфликтов современности.

Библиография:

1. Михеева Н. М. Восточно-Средиземноморская политика Франции: упущенные возможности? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018.
2. Обичкина Е.О. Дипломатия Эммануэля Макрона: «новый курс»? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018.
3. Тимофеев П. П. Россия в оборонной повестке президента Франции Э. Макрона: оппонент или партнёр? / Отв. ред.: М.В. Клинова, А.К. Кудрявцев, Ю.И. Рубинский, П.П. Тимофеев // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. – М.: ИМЭМО РАН, 2018.
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М., Проспект: 2020. 272 с.

Источники

1. A Moscou, Le Drian et Parly proposent «un nouvel agenda de confiance et de sécurité» franco-russe. RT France.—2019—9 сентября. URL: <https://francais.rt.com/international/65609-a-moscou-drian-parly-proposent-nouvel-agenda-confiance-securite-france-russie>.
2. Council of the European Union. Outcome of the Council meeting. Foreign Affairs including Defence issues. Brussels, 13 November 2017. P. 5. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14239-2017-INIT/en/pdf>
3. Discours d'Emmanuel Macron à la semaine des ambassadeurs de France, 29 août 2017. URL: <https://www.voltairenet.org/article197666.html>
4. Discours du Président de la République, Emmanuel Macron, à la Pnyx, Athènes le jeudi 7 septembre 2017. URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-du-president-de-la-republique-emmanuel-macron-a-la-pnyx-athenes-le-jeudi-7-septembre-2017/>
5. Discours du Président de la République à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs, le 29 Août 2017.
6. Initiative pour l'Europe.
7. Mével J.-J. L'Europe de la défense veut s'émanciper des États-Unis // Le Figaro. 13.11.2017. URL: <http://www.lefigaro.fr/international/2017/11/13/01003-20171113ARTFIG00274-23-pays-europeens-se-lancent-dans-une-cooperation-militaire-inedite.php>

Анашкина Д.А. Проблемы обеспечения экологической безопасности Арктического региона (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Феофанов К.А., д.п.н., профессор, профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России.

В настоящее время проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, стали все больше волновать общественность и выносятся на обсуждение. Одним из наиболее уязвимых регионов экосистемы нашей планеты стала Арктика. Ученые утверждают, что это климатообразующий регион, поэтому состояние окружающей среды в Арктике является важным индикатором глобальных изменений.

Ни для кого не секрет, что Арктика богата залежами природных ископаемых, что делает этот регион стратегически выгодным. С началом нового тысячелетия определились основные векторы освоения региона, появились ресурсы для проведения арктических программ. Именно поэтому XXI век иногда называют «веком Арктики». Арктику по праву можно назвать местом соприкосновения интересов Европы, Америки и Азии. Не только арктические и приарктические государства заинтересованы в освоении этого региона, но и многие другие страны не прочь заявить о своих правах.

Из-за антропогенного влияния на регион на сегодняшний день Арктика столкнулась с колоссальными проблемами, среди которых программа ООН по окружающей среде выделяет следующие:

- изменение климата и таяние арктических льдов,
- загрязнение вод северных морей стоками нефти и химических соединений и морским транспортом,
- сокращение популяции арктических животных и изменение их среды обитания

Как я уже ранее отметила, Арктика выполняет важную функцию в формировании климатических условий на планете. Ее ледяной покров – естественный регулятор температуры, он противостоит перегреву поверхности Земли, отражая солнечные лучи. Исследования ученых выявили, что за последние 115 лет температура воздуха поднялась до рекордно высоких показателей. Возможно, к 2030 г. арктический лед начнет полностью исчезать в летнее время года, а к 2070г. Земля лишится полностью северного ледяного покрова, что приведет к катастрофическим последствиям. Сокращение площади вечной мерзлоты, повышение уровня морей и океанов лишь начало необратимого процесса.

Вторая проблема – загрязнение вод северных морей стоками нефти и химическими соединениями, а также морским транспортом. Огромный вред окружающей среде Арктики наносят разливы топлива. По данным канадских ученых Вэлтона и Доналда, нефть, попавшая в воды арктических морей, может находиться там от двух до нескольких десятков лет ввиду ничтожной скорости ее химического и биологического разложения при низких температурах. При ликвидации аварийных разливов в арктических условиях удастся собрать лишь 10-15 % от разлитой нефти.¹⁸⁸

В мае 1989 года произошел один из крупнейших в истории разлив топлива у берегов Аляски. Из-за человеческой халатности танкер Exxon Valdez налетел на риф, после чего около 40 млн л нефти вылилось в море. В 2015 году с целью дальнейшего предупреждения о возможном загрязнении морских вод Арктики арктическим странам

¹⁸⁸ Горлышева К.А., Бердникова В.Н. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 5.; URL: <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=19108>

удалось разработать рамочный план сотрудничества. Этот документ должен способствовать обмену данными и создать механизмы совместного мониторинга.

Третья проблема связана с жизнедеятельностью морских обитателей Северного Ледовитого океана. Известно, что температура в Арктике повышается быстрее, чем в остальном мире. Это может привести к вымиранию многих видов растительности и животных в регионе. Однако не только этот фактор ставит под угрозу существования арктических животных. Перенос воздушных масс из промышленно развитых регионов Северной, Центральной Европы, севера-запада России вызывает выпадение кислотных дождей (водный раствор оксида серы и азота), что также негативно сказывается на экосистеме региона. Это в свою очередь отражается на жизни коренного населения Арктики, чей уклад жизни зависит от растительного и животного мира.

На сегодняшний день существует несколько механизмов защиты окружающей среды Арктики. В первую очередь речь идет об Арктическом совете, созданном по инициативе Канады в 1996 году. В эту межправительственную структуру входят восемь государств: Дания, Канада, Россия, Норвегия, США, Финляндия, Швеция и Исландия. Страны выразили готовность сотрудничать и взаимодействовать по общим проблемам арктического региона, искать пути решения в сфере устойчивого развития и защиты окружающей среды региона.¹⁸⁹

Одним из важнейших достижений работы АС стала Стратегия защиты окружающей среды Арктики. В Совете были созданы рабочие группы в соответствии с основными направлениями этой стратегии. Каждая страна должна была разработать свой собственный Национальный План действий по защите морей Арктики от антропогенного загрязнения (НПД-Арктика).

Тем не менее, на протяжении многих лет Арктический совет достаточно пассивен в решении региональных проблем и являлся скорее дискуссионным форумом, чем действительно важной площадкой принятия глобальных решений. По мнению ряда европейских экспертов, это связано во многом с позицией США, которые не хотят принимать на себя какие-либо международные обязательства по Арктике, предпочитая сохранять «свободу рук», не подписывая Конвенцию ООН по морскому праву 1982г.

Развитие сотрудничества между стран обостряется также политической борьбой за использование природных ресурсов и морских проходов в Арктике¹⁹⁰. Хотя в 2008 г. удалось сделать беспрецедентные шаги. В Илулиссате на встрече арктической «пятерки» сторонам удалось подписать Илулиссатскую декларацию, главный акцент которой делался на равноправное сотрудничество стран путем переговоров и выработке общих позиций в отношении международно-правового режима Арктики.

Более того, с момента принятия эта декларации подтолкнула Данию, Норвегию, Канаду, США и Россию к углублению сотрудничества и стала «мотором» региональной интеграции. Именно «пятерка» выступила с инициативой начать переговоры по запрету коммерческой добычи рыбы в центральной части Северного Ледовитого океана. В 2017 г. было заключено специальное соглашение, в котором помимо пяти прибрежных государств, приняли участие Европейский союз, Исландия, Китай, Южная Корея и Япония.¹⁹¹

¹⁸⁹ Коньшев В.Н., Сергунин А.А. Международные организации и сотрудничество в Арктике. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-sotrudnichestvo-v-arktike>

¹⁹⁰ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А., -М.: Проспект, 2020. – С. 248.

¹⁹¹ Коньшев В.Н., Сергунин А.А. Арктика -2018: жив ли дух Илулиссатской декларации? URL:<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arktika-2018-zhiv-li-dukh-ilulissatskoy-deklaratsii/>

Кроме того, особую роль в поддержании экологической безопасности уделяют международные неправительственные организации. Акции Гринпис и Всемирного фонда дикой природы находят отклик у неравнодушных людей по всему миру. Так, например, по данным Гринпис, на 2015 год 7 млн человек со всех уголков земного шара смогли остановить планы Shell и других нефтяных компаний по добыче нефти в Арктике. В частности, приостановлена выдача лицензий на геологоразведку и добычу в Чукотском море, море Бофорта и заливе Кука. В августе 2013 года правительство Финляндии утвердило Арктическую стратегию, поддерживая идею присвоения охраняемого статуса территории вокруг Северного полюса. Таким образом, Финляндия стала первой в мире страной, поддержавшей требование Гринпис о создании заповедника. Таким образом, решение экологических проблем арктического региона должно осуществляться через строгие ограничения на хозяйственную, научную и туристическую деятельность, активное резервирование новых территорий в Арктике, создание национальных парков, заповедников. Крупные инвестиционные проекты должны в обязательном порядке подвергаться комплексной государственной экспертизе, чтобы не навредить хрупкой и уникальной экосистеме, а международное сообщество, в свою очередь, обязано вовремя реагировать на глобальные вызовы и делать все возможное для поддержания экологической безопасности региона.

Библиография

1. Горлышева К.А., Бердникова В.Н. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 5.; URL: <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=19108>
2. Конышев В.Н., Сергунин А.А. Арктика -2018: жив ли дух Илулиссатской декларации? URL:<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arktika-2018-zhiv-li-dukh-ilulissatskoy-deklaratsii/>
3. Конышев В.Н., Сергунин А.А. Международные организации и сотрудничество в Арктике. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-sotrudnichestvo-v-arktike>
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А., -М.: Проспект, 2020. 272 с.

Аниканова Е.С. Подходы к определению международно-правового статуса Арктики (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Цветов П.Ю., к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической Академии МИД РФ

Арктика занимает особое место в международных правоотношениях, так как там переплетаются экономические и политические интересы целого ряда государств. Согласно классическому определению, Арктика – это часть земного шара, ограниченная с юга Северным полярным кругом, площадь которой, составляет около 21млн кв. км¹⁹². Все открытые сухопутные образования на территории Арктики находятся под юрисдикцией одного из государств, граничащих с Северным Ледовитым океаном, - России, Дании, США, Канады.

Арктический регион и его освоение стал чрезвычайно обсуждаемым вопросом во всем мировом сообществе в конце 20-го – начале 21-го века. Причины резко возросшего внимания к Арктике в первую очередь лежат в экономической области: рост цен на энергоносители вынудили ряд ведущих мировых держав обратить свое внимание именно на Арктику, где, по оценкам экспертов ООН, запасы нефти составляют 100 млрд. тонн, а природного - около 50 трлн. кубометров. По данным геологической службы США, в Арктике находится 13% неоткрытых запасов нефти и 30% природного газа¹⁹³. Необходимо также упомянуть, что через Арктику проходят самые короткие морские торговые пути из Атлантического океана в Тихий, также в связи с таянием льдов они становятся более доступными для судоходства: Северный морской путь России и Северо-западный проход Канады. Наряду с разработкой новых месторождений особую важность приобретает проблема укрепления безопасности и устойчивое развитие региона, т.к. Арктика имеет важное стратегическое значение для ведущих мировых государств.

Для всестороннего анализа международно-правового положения Арктики необходимо рассмотреть распределение арктических территорий между государствами и его нормативно-правовое закрепление во внутреннем законодательстве. В настоящее время в доктрине международного права существует ряд концепций, призванных определить статус арктических территорий.

Концепция секторального деления Арктики основывается на международном обычае. Она была выдвинута арктическими государствами еще в 1920-х годах. Так, российское законодательство предусматривает положения об особых правах арктических государств в их «полярных» секторах. По доктринальному определению, «арктический полярный сектор» — это пространства в пределах установленных линий, проведенных от Северного полюса до северных сухопутных границ данного государства.¹⁹⁴ Концепция полярных секторов признает, что «неотъемлемой частью территории государства,

¹⁹² Ковалев А.А. Международно-правовой режим Арктики и интересы России//Индекс безопасности. 2009.№3-4. Т.15. с.100

¹⁹³Gautier D. L. Oil and gas resource potential north of the Arctic Circle [Electronic resources] / D. L. Gautier // Arctic Petroleum Geology. - March 2011. – URL: <http://ioscproceedings.org/doi/pdf/10.7901/2169-3358-2011-1-203>

¹⁹⁴Кожевников Ф. И. Курс международного права: в 6 т. М., 1967. С. 129; Арктический регион: проблемы международного сотрудничества / под ред. И. С. Иванова. Т. 3. Применимые правовые источники. М., 2013. С. 18–24.

побережье которого выходит к Северному Ледовитому океану, являются земли, в том числе острова, к северу от материкового побережья такого государства в пределах сектора, образованного данным побережьем и меридианами, сходящимися в точке Северного географического полюса и проходящими через западную и восточную оконечности такого побережья»¹⁹⁵. Каждое арктическое государство осуществляет юрисдикцию в границах своего сектора.

Границы арктического сектора России были закреплены в постановлении Президиума ЦИК СССР «Об объявлении территорий Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» от 15 апреля 1926г. После распада СССР в порядке правопреемства Российской Федерации перешли ранее принадлежавшие полномочия в отношении ее арктических пространств. В связи с этим, был издан ряд актов, затрагивающих юридический статус Арктики, например, ФЗ «О Государственной границе РФ», ФЗ «О континентальном шельфе РФ», ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» и другие. Согласно этим документам, Российский арктический сектор охватывает Северный Ледовитый океан в пределах границ полярных владений Российской Федерации со всеми находящимися на этой акватории островами, а также северные окраины европейской и азиатской материковых частей России.

Первопроходцем в деле закрепления за собой части арктических территорий выступила Канада. В 1909 году канадское правительство заявило о своих правах на все открытые и еще неоткрытые территории, находящиеся к западу от Гренландии, то есть, лежащие между территорией Канады и Северным полюсом. В 1925 г. в Канаде было принято дополнение к закону «о северо-западных территориях», запрещавшее всем иностранным государствам заниматься какой-либо деятельностью в пределах канадских арктических земель и островов без особого на то разрешения канадского правительства. В настоящее время Канада определяет свою арктическую территорию как область, включающую в себя водосборный бассейн территории Юкон, все земли севернее 60° с.ш. и область прибрежных зон Гудзонова залива и залива Джеймса¹⁹⁶.

США активно выступают против секторального разделения Арктики, более того, они оказывают постоянное давление на Канаду с целью изменить ее позицию относительно раздела арктических территорий. С начала 20-х годов прошлого века США и ряд западных стран, которые рассматривали Арктику, как зону своих стратегических интересов, выдвинули теорию «интернационализации арктического региона». Сторонники этой теории считают, что на водные пространства и на дно Северного Ледовитого океана должны распространяться нормы международного морского права, регулирующие режим открытого моря. Согласно закону об Арктических исследованиях и арктической политике США 1984г¹⁹⁷, в современную американскую арктическую область входят территории к северу от Полярного круга и территории к северу и западу от границы, формируемой реками Поркупайн, Юкон и Кусковим, цепь Алеутских островов,

¹⁹⁵Лазарев М. И. «Современное международное морское право. Режим вод и дна Мирового океана». М., 1974. С. 187.

¹⁹⁶Nordquist M.H., Norton Moore J., Mahmoudi S. The Stockholm Declaration and Law of marine environment Vol.7. MartinusNijhoff Publishers: Center for Oceans Law and Policy, 2003. P. 206

¹⁹⁷«Arctic Research and Policy Act of 1984 (ред. 1990)» PUBLIC LAW 101-609 [Электронный ресурс]: от 16.11.1990// Режим доступа: https://www.nsf.gov/geo/opp/arctic/iarpc/arc_res_pol_act.jsp

а также все смежные моря, включая Северный Ледовитый океан и море Бофорта, Берингово и Чукотское моря. Таким образом, только Россия и Канада приняли специальные законодательные акты относительно своих границ и объема властных функций в Арктике¹⁹⁸.

Кроме того, сложность решения проблемы определения правового режима Северного Ледовитого океана и прибрежных арктических морей обусловлена различными подходами к определению этого участка земного шара. С одной стороны, он может рассматриваться как открытое море со всеми вытекающими из этого понимания международно-правовыми последствиями. С другой стороны, значительная часть Северного Ледовитого океана покрыта льдами и поэтому может рассматриваться как особый вид государственной территории пяти прилегающих к нему арктических государств, которые и поделили океан на арктические секторы, а все земли и острова и покрытые льдом поверхности, находящиеся в пределах полярного сектора той или иной страны, входят в состав ее государственной территории. Это объясняет различие в применении международно-правовых и внутригосударственных актов при решении все усугубляющихся межгосударственных споров по использованию арктических пространств и ресурсов.

Последние десятилетия характеризуются новой волной арктической гонки. Острейшей проблемой стал вопрос определения международно-правового статуса и режима арктического континентального шельфа, так как в настоящее время не существует специального международного договора, определяющего правовой статус Арктики. Правовой режим регулируется нормами общего международного права, национальным законодательством арктических государств и двусторонними международными соглашениями. В условиях отсутствия общепризнанного международно-правового режима арктических морских пространств значительное число стран, опираясь на различные правовые концепции, требуют пересмотра сложившегося в Арктике status quo. Этому послужило в первую очередь вступление в силу в 1994 г. Конвенции ООН по морскому праву, которая положила конец сложившейся в 1920-х гг. системе секторного деления Арктики и заставила страны, имеющие выход к Северному Ледовитому океану, искать новые аргументы для закрепления за собой прежних арктических секторов.

Конвенция закрепила 12-мильную зону территориальных вод, на которую, равно как и на воздушное пространство над ней, на ее дно и недра распространяется полный суверенитет прибрежного государства, и 200-мильную исключительную экономическую зону, отсчитываемую от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориальных вод. Дно морей и океанов и недра под ними, не находящиеся под чьей-либо юрисдикцией, объявляются общим достоянием человечества¹⁹⁹.

В настоящее время нет единой позиции по проблеме статуса районов шельфа за 200-мильным расстоянием от береговых линий. В юридических источниках приводятся различные подходы к определению правового статуса данных пространств. В основном они сводятся к двум аргументированным позициям:

1. Арктику необходимо приравнять к любому другому району мирового океана, таким образом, ее статус должен регулироваться Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.;

¹⁹⁸ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект 2020. –С.151.

¹⁹⁹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 48. Ст. 5493.

2. Необходимо учесть существенные особенности арктического региона и принять правовой режим, сложившийся задолго до принятия Конвенции.

Неоднократно выдвигались предложения создать для Арктики договор, который определял бы правовой режим этого региона, как и Договор об Антарктике 1959 года, принятый в целях урегулирования международного правового статуса антарктических территорий. Однако, на данный момент так и не было принято никакого регионального международно-правового договора закрепляющего правовой статус Арктических территорий, а основными источниками международного права Арктики являются декларации, которые не являются всеобъемлющими и применяются сторонами лишь для декларирования их определенных положений.

Позиция России и Канады, отставивших свои права в этом регионе ссылаясь на внутреннее законодательство используя концепцию секторального деления категорически противоречит позиции США, которая заключается в том, что Арктика должна быть приравнена к любой другой части мирового океана. В качестве одной из стратегий разрешения спорных вопросов Россия и Канада настаивали на том, что наиболее правильным решением в урегулировании проблем в арктическом регионе стало бы принятие специальной региональной «Арктической конвенции».

На Конференции по Северному Ледовитому океану, проводившейся в Гренландском Илулиссате, с 27 по 29 мая 2008 года, представители всех пяти арктических держав обсудили ключевые вопросы, связанные с Северным Ледовитым океаном и подписали Илулиссатскую декларацию. В документе указывается, что общее международное право предусматривает необходимую основу для реагирования на вызовы, с которыми государства сталкиваются в Арктике - от защиты морской среды до свободы судоходства - и что, следовательно, нет необходимости в разработке «нового всеобъемлющего правового режима для Арктического океана»²⁰⁰. Другими словами, арктические государства признают, что правовой режим арктических морских пространств определяется Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., другими международными договорами и международно-правовыми обычными нормами.

В заключении хотелось бы подчеркнуть особую значимость Арктики в международных отношениях. Этот регион имеет крайне важное значение для экологии всей планеты, для экономики многих государств, и для решения международных споров арктическим государствам необходимо прийти к единому подходу в определении правового положения региона. Россия и Канада в целях отстаивания своих позиций в Арктике ссылаются на существование международного обычая, который предусматривает разделение арктических территорий на сектора, применяя принцип их расположения относительно береговых линий арктических государств. Однако, такая норма не подтверждается Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года или иными международно-правовыми актами, хотя нормы международного права не исключают применение обычая. Кроме того, принятие Конвенции, закрепившей положение об особой экономической зоне шириной 200 морских миль, вызвало обеспокоенность России и Канады, так как на данный момент не существует единой точки зрения о статусе территорий шельфа за пределами этой зоны. Эти два государства, в свою очередь, уже неоднократно вносили на рассмотрение Комиссии ООН по границам континентального шельфа заявки на обширные территории под поверхностью Северного ледовитого океана вплоть до Северного полюса.

²⁰⁰The Ilulissat Declaration: Arctic Ocean Conference, Ilulissat, Greenland, 27-29 May 2008

Еще одной неразрешенной проблемой остается статус Северного морского пути. Существуют разногласия о том, является ли СМП международным или на него может распространяться суверенитет России. Нормы международного права прямо не закрепляют воды СМП за Россией, не приравнивают их в правовом статусе с ее территориальными водами, а также не обозначают иных оснований на закрепление права владения на весь СМП за Россией. Это говорит о том, что Россия не имеет правовых оснований осуществлять контроль всей транспортной магистрали, однако на практике она это делает.

Таким образом, в связи с напряженной политической ситуацией в мире, существует настоятельная необходимость прийти к единому международно-правовому определению статуса арктического региона и СМП, что способствовало бы обеспечению безопасности и эффективного сотрудничества между заинтересованными странами.

Библиография:

1. Ковалев А.А. Международно-правовой режим Арктики и интересы России//Индекс безопасности. 2009.№3-4. Т.15. с.100
2. Кожевников Ф. И. Курс международного права: в 6 т. М., 1967. С. 129; Арктический регион: проблемы международного сотрудничества / под ред. И. С. Иванова. Т. 3. Применимые правовые источники. М., 2013. С. 18–24.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 48. Ст. 5493.
4. Лазарев М. И. Современное международное морское право. Режим вод и дна Мирового океана. М., 1974. С. 187.
5. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект 2020. 272 с.
6. «Arctic Research and Policy Act of 1984 (ред. 1990) » PUBLIC LAW 101-609 [Электронный ресурс]: от 16.11.1990// Режим доступа: https://www.nsf.gov/geo/opp/arctic/iarpc/arc_res_pol_act.jsp
7. Gautier D. L. Oil and gas resource potential north of the Arctic Circle [Electronic resources] / D. L. Gautier // Arctic Petroleum Geology. - March 2011. – URL: <http://ioscproceedings.org/doi/pdf/10.7901/2169-3358-2011-1-203>
8. Nordquist M.H., Norton Moore J., Mahmoudi S. The Stockholm Declaration and Law of marine environment Vol.7. MartinusNijhoff Publishers: Center for Oceans Law and Policy, 2003. P. 206
9. The Ilulissat Declaration: Arctic Ocean Conference, Ilulissat, Greenland, 27-29 May 2008

**Антонова Д.А. Правовые основы миротворческой деятельности
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Феофанов К.А. доктор политических наук, профессор
Дипломатическая академия МИД РФ

Организация Объединенных Наций прилагает все усилия для поддержания мира и предупреждению его нарушений, а также восстановлению нарушенного мира путем проведения миротворческих операций и операций по миростроительству.

За все время своего существования механизм миротворческой деятельности ООН претерпевал изменения под влиянием нестабильной международной обстановки, приобретал новые приемы предупреждения и урегулирования международных споров и конфликтов, но всегда опирался на принципы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Развертывание операций по поддержанию мира санкционируется Советом Безопасности при согласии правительства принимающей страны и/или других участвующих в конфликте сторон. Именно этот орган, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности, поэтому СБ ООН принимает решение о времени и месте развертывания операций. Однако для того, чтобы резолюция Совета Безопасности была принята необходимо согласие всех постоянных членов, а именно: России, Китая, США, Франции и Великобритании. Зачастую несогласие сторон затормаживает процесс принятия решений.

Совет Безопасности рассматривает каждый случай индивидуально, а при необходимости собирается на экстренные совещания для того, чтобы как можно скорее принять меры по урегулированию очага напряженности. СБ ООН учитывает ряд факторов при вынесении решения о развертывании операции. Необходимо понимать, выполняется ли сторонами соглашение о прекращении огня, и готовы ли участники конфликта добиться политического регулирования в рамках мирного процесса, есть ли возможность сформировать четкий мандат операций. Не менее важным фактором является обеспечение безопасности персонала ООН, а именно получение от конфликтующих сторон или группировок гарантий обеспечения безопасности «голубых касок».

Только путем голосования Совет Безопасности Организации Объединенных Наций может принять резолюцию об изменении или продлении мандатов, или завершении миссии, если посчитает это необходимым.

Если Совет Безопасности ООН принимает резолюцию о развертывании миротворческой миссии, то Генеральная Ассамблея, являясь совещательным и директивным органом Организации Объединенных Наций, играет главную роль в ее финансировании. Все расходы на операции по поддержанию мира финансируются за счет государств-членов Организации. Генеральная Ассамблея соотносит расходы со ставкой взносов для операций по поддержанию мира с учетом экономического положения государств-членов, при этом на постоянных членов Совета Безопасности возлагается большая часть расходов ввиду их особой ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

В целях содействия поддержания мира Генеральная Ассамблея проводит специальные сессии и чрезвычайные специальные сессии, например, по таким вопросам как: разоружение, вопрос о Палестине, ситуация в Афганистане и другое. Вопросы касающиеся разоружения рассматриваются в первом комитете Генеральной Ассамблеи ООН, а специальные политические вопросы или вопросы деколонизации – в четвертом. На протяжении долгого времени Ассамблея способствует установлению мирных

отношений между странами, посредством принятия деклараций о мире, мирном урегулировании споров, а также международном сотрудничестве.

Контроль за миротворческой деятельностью Генеральная Ассамблея осуществляет через Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, учрежденного в 1965 году. Цель данного органа – всеобъемлющий обзор всех вопросов, относящихся к деятельности по поддержанию мира. Специальный комитет предоставляет отчеты о проделанной работе Генеральной Ассамблее.

Роль Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций также является одной из центральных в миротворчестве, как в личностном качестве, так и с помощью направления специальных посланников или миссий с конкретными задачами, например, для проведения переговоров. Яркими примерами содействия Генерального Секретаря и его специальных посланников в поиске решения проблем являются прекращение войны между Ираном и Ираком, а также достижение соглашения о выводе советских войск из Афганистана в 1988 году. Вспомним личное участие Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна в миссии добрых услуг и переговорном процессе на Кипре, который сопровождался многочисленными встречами с лидерами общин киприотов-греков и киприотов-турок на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. Генеральный Секретарь, согласно Уставу ООН, уполномочен «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности».

По инициативе Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна в 2007 году произошло серьезное структурное изменение в аппарате по поддержанию мира: был создан Департамент полевой поддержки, который обеспечивает целенаправленную поддержку и руководство всеми миротворческими операциям ООН на местах по вопросам финансирования, материально-технического обеспечения, информации, связи и технологий, людских ресурсов и общего управления.

Таким образом, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Генеральный Секретарь играют ключевое значение в миротворческой деятельности ООН. Совет Безопасности принимает решение о развертывании миссии, количестве контингента и времени начала операции. По просьбе СБ ООН Генеральный Секретарь может назначать представителей, посредников, координаторов для оказания содействия Совету Безопасности в урегулировании ситуаций, представляющих угрозу для международного мира и безопасности. Генеральной Ассамблеей осуществляется финансовая поддержка миссий, а также их мониторинг благодаря специально созданным и уполномоченным на это органам.

Устав ООН является не только международно-правовой основой миротворческой деятельности Организации, но и деятельности всех органов Организации Объединенных Наций. Главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности документ возлагает на Совет Безопасности, который и принимает решение об организации миротворческой операции.

Миротворческим операциям посвящены VI, VII, VIII главы Устава ООН. Глава VI посвящена мирному разрешению споров, в ней говорится, что стороны, участвующие в споре, должны путем переговоров, посредничества и примирения не допустить его продолжению, которое могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Совет Безопасности уполномочен расследовать любой спор, а также рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

«Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии» рассматриваются в седьмой главе Устава ООН. Данной главой часто оперирует Совет Безопасности ООН, когда принимает решение о развертывании миротворческой операции в сложных условиях постконфликтной ситуации в тех странах, где власть не способна сама обеспечить безопасность и общественный порядок.

Глава VIII Устава ООН касается региональных соглашений. Согласно Уставу в деятельности по поддержанию мира и безопасности возможно участие региональных соглашений или органов, если только деятельность этих соглашений или органов совместима с принципами и целями Организации Объединенных Наций.

Таким образом, рассматривая вопросы, связанные с мирным урегулированием конфликтов, миротворческие операции Организации опираются на Устав. Тем не менее, у Совета Безопасности есть право не ссылаться на конкретную главу документа при принятии решения о развертывании операции ООН²⁰¹.

На основе мандатов Совета Безопасности ООН осуществляется развертывание миротворческих операций. Именно в зависимости от мандата миротворчество может решать различные задачи, такие как предотвращение конфликта или его перетекание через границу, наблюдение за соблюдением соглашения о прекращении огня, создание условий для достижения соглашения между сторонами, оказание содействия в преодолении переходного периода и создания стабильного правительства и другое. Мандаты Совета Безопасности ООН могут включать в себя ряд других межсекторальных тематических задач, которые также поручаются операциям ООН по поддержанию мира на регулярной основе и в соответствии с резолюциями СБ ООН: о женщинах и мире и безопасности (2000); о детях и вооруженных конфликтах (2005); о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах (2006).

Современные операции ООН по поддержанию мира получают настолько развернутые мандаты, что порой под ответственность миротворцев переходят даже задачи государственного управления и поиска путей разрешения конфликтов. Для выполнения возложенного на миротворцев мандата, в состав операций стали включать не только военные, но и сильные полицейские и гражданские компоненты, функциями которых являются защита беженцев и гражданского населения, полицейский контроль, укрепление демократии и контроль за соблюдением прав человека, проведение выборов и другое.

Некоторые государства выступают за «усиление» мандатов миротворческих операций Организации. Это в первую очередь Австралия, Канада, Великобритания, США и большинство стран Европейского союза, которые заостряют внимание на защите гражданского населения, что является одной из задач миротворчества. Так, в 9 из 14 действующих операций ООН по поддержанию мира защита гражданского населения является одной из первостепенных задач. Акцент также делается на «силовые мандаты», то есть наделять миротворцев правом превентивно применять силу и проводить целевые наступательные операции.

Правовую основу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций составляют Устав ООН и мандаты Совета Безопасности. В Уставе Организации определены основные принципы и задачи операций под эгидой ООН. Совет Безопасности, в свою очередь, санкционирует развертывание операции, определяя ее масштаб и специфику. Как уже было отмечено, Совет Безопасности не всегда ссылается на главу Устава Организации при принятии решения о развертывании миротворческой операции.

Библиография:

1. Устав Организации Объединенных Наций URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
2. Примаков Е.М. // ООН: вызовы времени, 2004
3. Электронный ресурс, URL: <https://interaffairs.ru/news/show/14852>, (дата обращения 01.02.2020)

²⁰¹ Международные организации и урегулирование конфликтов. Уч. Пособие/ отв. ред. Закаурцева Т.А., каширина Т.В. –М.: Дашков и К, 2017. –С. 56.

4. Лебедева О.В. // Организация Объединенных Наций в процессах дипломатического регулирования межнациональных конфликтов // Журнал «Международная жизнь», февраль 2017 г.
5. Щербак И.Н. // О деятельности Совета Безопасности ООН на современном этапе // Вестник МГИМО Университета, 2013 г.
6. Основные сведения об Организации Объединенных Наций // UnitedNations, 2014 // Перевод Информцентр ООН в Москве, 2015 год

Апасова А.М. Трансформация системы внутриполитических элит стран ЕС (на примере Франции) как фактор влияния на эволюцию европейской риторики (НИУ ВШЭ).

Научный руководитель – Зверева Т.В., д.п.н., к.и.н., профессор департамента международных отношений Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ «Высшая школа экономики»

В последние годы все чаще возникают дискуссии вокруг явления «Европейского кризиса». Избегая излишне пессимистичной риторики, стоит, тем не менее, отметить, что европейские элиты сегодня переживают если не кризис, то по крайней мере радикальную трансформацию. Причем факт усиления влияния внутриполитических процессов в странах-членах ЕС на состояние общеевропейских элит, который и является одним из наиболее распространённых аргументов в пользу краха евроинтеграции, уже не вызывает сомнений. Действительно, опасность установления господства крайне правых партий в Польше и, тем более, в Германии вызвала бурю обсуждений на общеевропейском уровне. Народные движения во Франции провоцируют Э. Макрона вести крайне осторожные переговоры о сотрудничестве с Берлином (дабы сохранить имидж руководителя независимого государства-лидера в глазах французского населения), и, следовательно, тормозят интеграционные процессы. Наконец, увеличивающееся влияние популистов на национальном уровне, благодаря эффекту *spill-over*, «переливается» на уровень европейских институтов с выборной системой занятия должностей, влияя на общеевропейскую повестку. Последнее явление заводит европейские элиты в идеологический тупик, так как популисты, ратующие, как правило, за повышение национальной автономности государств-членов ЕС, не могут способствовать усилению интеграционных процессов, на что, в конечном итоге, должна быть направлена работа общеевропейских органов. К тому же, выборы в Европарламент на уровне государств-членов ЕС лишь усиливают влияние внутригосударственных властных трансформаций на институты ЕС. Вышеописанные факторы провоцируют дискуссии относительно будущего Европы.

Историческое противостояние правого и левого крыла элит на уровне государств-членов ЕС сегодня сменилось соперничеством евроскептиков и еврооптимистов. Исходя из того факта, что европейские элиты в известной степени формируются из элит национальных, причины таких идеологических трансформаций, равно как и их последствия, позволяющие приоткрыть завесу тайны столь смутного будущего Европы, логично искать в эволюции внутриполитических элит государств-лидеров ЕС. В данной статье для анализа была выбрана V Французская Республика, так как пример избрания в 2017 году на должность Президента лидера совершенно новой партии, нетипичной для Франции как страны с полувековым стажем идеологической биполярности, является, на наш взгляд крайне иллюстративным. Факт же растущего недовольства населения властью лишь подтверждает активизацию процесса трансформации элит и раскрывает возможные направления грядущих властных пертурбаций как внутри Франции, так и на общеевропейском уровне.

Народные волнения во Франции, выраженные изначально в движении «желтых жилетов», сегодня продолжают разрастаться и принимать новые формы. При этом движение, столь стремительно приобретшее политический окрас, поддерживают лидеры как левых партий (Жан-Люк Меланшон), так и правых (Марин Ле Пен). Как же партия Макрона «Вперед, Республика!» оказалась в подобной изоляции и чьи интересы она выражает? Как получилось, что правые и левые силы, в противостоянии которых

заклучалась сама суть V Республики, некогда провозглашенной генералом де Голлем, оказались в составе одной оппозиции и нашли единство во взглядах? Очевиден тот факт, что сегодня мы наблюдаем крах двухпартийной системы, основы которой были заложены в 1958 году. Чтобы разобраться в современной расстановке сил партий, необходимо более подробно изучить причины процесса трансформации политических элит во Франции, проявившемся в вытеснения голлистов и левого альянса с политической арены проевропейским центром и мелкими партиями в основном популистского характера.

Кратко описывая историю эрозии двухпартийности во Франции, можно отметить, что в 1970-ых – 1980-ых годах чаши весов власти еще попеременно склонялись то в сторону правого альянса голлистов, то в сторону левого блока социалистов. При этом, если с периода президентства Шарля де Голля до середины 70-ых годов голлисты однозначно лидировали, теперь претензии левого крыла на лидерство уже признавались большинством экспертов оправданными. Более того, внутри правого блока наблюдался внутренний раскол, который впоследствии вынудил альянс отойти от изначальных постулатов, характерных для партий правого крыла, для восстановления численности лояльного объединению электората. Так, 1970-80-ые годы для правых сил ознаменовались противостоянием Жака Ширака, лидера голлистов, и Валери Жискар д'Эстена, руководителя республиканской партии, выступавшего за консолидацию внутри правого блока по республиканским идеалам²⁰². Поскольку в тот момент от голлистов откололась их левая часть - сторонники доктрины «величия Франции», Ширак начал активную работу по расширению «Объединения в поддержку новой республики» за счет «рабочей элиты». В 1974 году д'Эстен стал президентом Франции, что, однако, не прекратило, а лишь усилило противоречия внутри правого партийного блока. Приход к власти социалистов в 1981 году стал кульминацией кризиса правого крыла. Однако и левый блок вскоре подтвердил свою неспособность поддерживать единство. Винсент Райт подробно описывает антикоммунистические настроения в среде социалистов и радикалов, препятствовавшие окончательному слиянию электората трехпартий.²⁰³ В целом, стремление к власти лидера каждого из крупных движений привело к изменению повестки партий с идеологической на целевую. Задачей каждого движения стало выживание и укрепление у власти, а не представление интересов своего узкого электората. Данная тенденция, безусловно, привела к слиянию электората партий и размыванию партийных полюсов.

Описанные выше **внутренние противоречия партийных блоков, которые привели к размыванию границы между целями и идеологией партийных полюсов**, уже в 1980-ых годах стали одним из катализаторов разрушения традиционной картины политических элит во Франции. В последующие десятилетия проявился ряд других факторов, способствовавших эволюции партийной структуры V Республики. Так, одной из предпосылок трансформации двухпартийности стало **вовлечение Европейской повестки во внутриполитические процессы**. Франсуа Сэн-Уэн пишет о единстве целей французских партий на европейской политической арене.²⁰⁴ Ради прихода к власти лозунгом о стремлении к укреплению авторитета Франции в Европе руководствовались коалиции с радикально противоположными взглядами, но он неизменно помогал им достичь своей политической цели (партия социалистов Миттерана, UDF во главе с д'Эстеном). При этом размывается противоречие между национализмом и интернационализмом, что впоследствии влечет за собой трансформацию партийной

²⁰² Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. –С.82.

²⁰³ Wright Vincent. Presidentialism and the Parties in the French Fifth Republic. // Government and Opposition. Vol. 10, No. 1 (winter 1975), p. 37.

²⁰⁴ Saint-Ouen François. Les partis politiques français et l'Europe: système politique et fonctionnement du discours // Revue française de science politique, 36^e année, n°2, 1986. p. 211.

системы в сторону ослабления полюсов и усиления влияния европеизированного центра. Партии на европейском уровне перестали отличаться от национальных, следовательно, их цели уже не отражали интересы отдельной группы населения страны, что неизбежно вело к смешению электората. Даже в коммунистическом дискурсе, согласно замечанию Сэн-Уэна, размывается противоречие между национализмом и интернационализмом. Интересно, что в исследованиях, написанных в 1970-80-ых годах, превалирует мысль о невозможности полного выхода французских партий и их повестки на общеевропейский уровень в силу того, что это прямая угроза суверенитету государства. Однако сегодня мы повсеместно наблюдаем подобные тенденции, что свидетельствует о недалекости таких прогнозов.

Еще одним вестником трансформации двухпартийности, усилившейся в 1990-ые годы, стал **отход лидеров партий от прямого партийного представительства**. Так во время выдвижения своей кандидатуры на второй президентский срок Франсуа Миттеран позиционировал себя не в качестве члена социалистической партии, а как независимый кандидат, лидер нации. Его лозунгом вместо «социалистической Франции» стала «единая Франция», что расширило электорат действующего президента, однако свидетельствовало об отходе партийных идеалов на второй план. Идеологическое противостояние, на котором строится классическая биполярность, утратила смысл. В данном контексте эрозия двухпартийности в V Республике выглядит логичным этапом эволюции внутриполитической системы. Постепенное слияние подходов, применяемых в предвыборных кампаниях представителями двух противостоящих друг другу коалиций, также свидетельствует о постепенном размывании двухпартийности во Франции. Например, голлист Эдуар Баладюр, подобно лидеру социалистов Миттерану, участвовал в президентской гонке 1995 года не как представитель политической партии, а основываясь на своих личных качествах и популярности у населения. Тьерри Ведель в своей совместной работе с Карлом-Людольфом Кортэ отмечает, что предвыборные кампании партий также были весьма схожи.²⁰⁵ Начиная с 1970-ых годов они были нацелены на типичный идеал избирателя среднего класса, не связанный с какой-либо партией и изменяющийся со временем.

Большинство современных исследователей Франции сходятся в суждении о том, что одним из катализаторов трансформации партийной системы V Республики стал упадок в экономической сфере, повлекший за собой кризис во множестве других областей – внутренней и внешней политике, отношении населения к власти итак далее²⁰⁶. Экономические трудности, начавшиеся еще в 1970-80-ых годах, а затем вызвавшие период нестабильности в 1990-ые годы, стали главным объектом политики французских властей. Поскольку финансовые проблемы не знают партийных различий, а макроэкономическая стратегия выхода из кризиса универсальна, антикризисная политика противостоящих коалиций оказалась во многом схожей. Стремление урегулировать наиболее злободневные вопросы привело партии к утере своей идентичности. Подтверждением тому служит, например, применение социалистическим правительством Л. Фабиуса (1984-1986) политики строгой экономии в бюджетной сфере при поощрении предпринимательства и инвестирования, то есть методов, противоречащих

²⁰⁵ Korte Karl-Rudolf, Vedel Thierry. Les campagnesélectoralesen France et enAllemagne: entre traditions nationales et modernisation. // L'avenir des partis politiques en France et enAllemagne/ Presses universitaires du Septentrion. Serie: Espaces Politiques. Villeneuve d'Ascq, 2009. p. 100.

²⁰⁶ Donegani J.-M., Sadoun M. La V-eme Republique: naissance et mort. P.: Calmann-Levy, 1998. P. 105; La Nation ebranlee. Dir. parJ.Viard. P.: Editiondel'Aube, 1996. P. 97.

социалистической картине мира²⁰⁷. Период же сосуществования левого президента и правового парламента, равно как и явление балладюризма, характеризовались периодическими уступками рабочему классу, причем данной стратегии придерживался в большинстве своем правый парламент на протяжении всего пост-Ширакского периода. Подобные решения элит неизменно ведут к потере «идеологически принципиальной» части электората, что доказывает высокий процент абсентеизма и значительная доля «протестного» голосования на выборах 1995 года.

Стоит учитывать тот факт, что вопрос принадлежности к «капиталистам» или «трудящимся» (правым или левым, голлистам или социалистам) всегда был ключевым в мировосприятии французских граждан. Социальный раскол подобного рода лежит в основе вековой истории борьбы «маленьких людей» с всепоглощающим государственным капиталом. Подобно тому, как память о Великих революциях французского народа стала неотъемлемым элементом национального самосознания, наличие принципиальной позиции в противостоянии «капиталистов» и «трудяг» является обязательным для граждан Франции. Эта национальная черта особенно заметна в свете современных протестов «желтых жилетов», обострившиеся из-за налоговой политики правительства. Аналогичная проблема налогового противоречия наблюдалась и в 1990-ых годах, когда, согласно официальной статистике, наибольшие поступления в бюджет шли от налога на добавленную стоимость, подоходного налога и налога на прибыль корпораций²⁰⁸. Таким образом, **экономические потрясения и депрессии, ведущие к применению властями не идеологически обоснованных, а рационально необходимых мер**, стали одной из весомых причин недовольства части электората политикой правых и левых партий и, как следствие, поиску избирателями новых партийных фаворитов.

Следуя логике гражданина, разочарованного в политике той или иной политической силы, мы понимаем, что неминуемо обращение избирателей к более мелким партиям, цели которых не столь глобальны, однако направлены на решение конкретных проблем – экологических, социальных и так далее. Таким образом, еще одной причиной потери влияния двумя ключевыми партийными коалициями является **постепенное «оттягивание» голосов избирателей у социалистов и голлистов третьими партиями и пересмотр гражданами тезиса о неизменности политических предпочтений**. Заинтересованность французских граждан любого социального статуса и политической ориентации в обеспеченности социальными благами, в экологической безопасности и т.д. объясняет расширение электората новых альтернативных партий, набиравшими силу в период экономического кризиса, в отличие от традиционных идеологически ориентированных политических сил. Данная тенденция стала очевидна на законодательных выборах 1993 года, когда партии власти не получили большинства голосов. Кроме того, переход избирателей из одного партийного лагеря в другой перестал быть экстраординарным явлением. К 1988 году 10% французов хотя бы раз поменяли политические предпочтения, выбирая между левым и правым лагерем. Исследователи 1990-ых годов видели причину данной тенденции в изменении отношения избирателей к партиям. Так, авторы книги «V Республика: рождение и смерть» Ж.-М.Донегани и М.Садун отмечают рационалистическую природу выбора партии современным гражданином Франции: «сегодня выбор делается в пользу рационалистической модели электорального поведения, более чуткой к политическим изменениям. В этой модели акцент делается на рациональности и стратегии избирателя, свободного от социальных и конфессиональных связей солидарности. Избиратель ... делает свой выбор в зависимости

²⁰⁷ Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности: монография // Ведущие страны Запада на рубеже тысячелетия. М.: МГИМО, 2003. С. 117.

²⁰⁸ Франция. МИД Франции (Documentation française). М.: ЗАО «Интердиалект +», 1999, с.176-177.

от конъюнктуры момента и меняет свою политическую ориентацию на выборах, не чувствуя себя обязанным хранить верность какому-либо лагерю или отстаивать интересы партии»²⁰⁹.

Выбор молодого поколения в пользу новых партий объяснялся и устаревшей повесткой бывших лидеров. Левые перестали ассоциироваться с борьбой за социальную справедливость, так как 14-летнее нахождение у власти Миттерана сделало их облик более консервативным. Правые же находятся в стадии «интеллектуального склероза», лишённые политической идентичности. Подобные явления французские политологи 1990-ых годов называют «концом политики».²¹⁰ Кроме того, ориентированный на европейскую повестку партийный центр, используя тезис о внешнеполитической выгоде евроинтеграции для Франции, также «оттягивает» у правого и левого крыла часть электората. В данной ситуации действия бывших лидеров двухпартийной Франции, направленные на восстановление идеологической идентичности, уже трактуются гражданами как нежелание трансформироваться вслед за изменяющейся политической реальностью и отвечать на новые вызовы – проблемы миграции, глобального потепления, кризиса ЕС и т.д.

Так, мы подходим к другому немаловажному фактору, влияющему на кризис двухпартийности в V Республике – **явлению глобализации и тенденции кооперации на мировом и европейском уровне**. Выход внутривластной повестки на европейское пространство помогает малым партиям и фракциям меньшинств конкурировать с голлистами и социалистами. Французский политолог Изабель Гинодо в работе «Европеизация электоральной конкуренции во Франции, Германии и США (1968-2009)» отмечает влияние вторжения европейских и глобальных проблем на динамику партийной конкуренции, что способствует укреплению позиций партий, претендующих на изменение баланса сил²¹¹. Само существование глобальных вопросов и проблем привело к институционализации многочисленных течений и их превращению в партийных конкурентов.

В целом стоит отметить, что для Франции характерен «дисбаланс в балансе сил», поскольку партии меньшинства внутри каждой из коалиций имеют достаточно большой «шантажный» потенциал для успешного использования тактики обструкции. Этот фактор говорит о том, что при анализе партийных трансформаций несомненно стоит учитывать национальные особенности изучаемой страны. Однако каждый из рассмотренных выше факторов является универсальным катализатором эволюции традиционной властной структуры как на государственном, так и на общеевропейском уровне. Современная структура французских элит и факторы ее дальнейшей трансформации иллюстрируют данный тезис, одновременно доказывая способность внутривластных процессов к «переливанию» на надгосударственный уровень, особенно в ситуации кризиса.

Современная нам политическая реальность V Республики во Франции также свидетельствует о крахе традиционной двухпартийности. В 2017 году на президентских выборах победил Эммануэль Макрон, лидер партии «Вперед, республика!», не позиционирующей себя ни в качестве левой, ни в качестве правой. С победой проевропейской центристской партии дискуссия относительно существования двухпартийности во Франции стала парадоксальной. Разочарование в лидерах правого и левого блоков вследствие их полного идейного банкротства привело к победе партии центра, рискующей растворить свою идентичность и цели в ЕС. Кроме того, утрата

²⁰⁹Donegani J.-M., Sadoun M. La V-eme Republique...p.221

²¹⁰Birnbaum P. La fin du politique. P.: Editions du Seuil, 1995. P. 112.

²¹¹Guinaudeau Isabelle. L'européanisation de la compétition électorale en France, en Allemagne et au Royaume-Uni (1986-2009). Thèse pour le Doctorat en Science politique. // Centre Émile Durkheim – Science politique et sociologie comparatives, 2011. P.107.

внутриполитическими конкурентами своей идеологии сосуществует тенденцией усиления требований государственного вмешательства в общественную и экономическую сферы. Кризис породил во французском обществе ожидания эффективных и решительных действий со стороны власти, то есть наблюдается возврат к голлистскому вездесущему государству (l'Etat tout-puissant). В то же время общественное мнение требует от правительства социальных гарантий и решения экономических проблем²¹². Поскольку политика Макрона оказалась изначально направлена на возложение бремени на плечи среднего и малообеспеченного классов, «левые» Меланшона и «Национальная партия», выступившие защитниками этих категорий населения, способствовали распространению волнений в народной среде. Поскольку именно запросы граждан определяют трансформацию политических сил, чередующихся у власти, на первый план вышли новые проблемы: образование, безопасность, охрана окружающей среды²¹³.

Несомненно, наблюдаемая нами сегодня активизация движения «желтых жилетов» также имеет отношение к партийной трансформации. Как бывший лидер проевропейской партии Макрон выносит европейские вопросы на внутриполитическую повестку, одновременно экстраполируя на французские реалии и проблемы наднационального характера. Так, британский политолог Анатолий Ливен считает, что «кризис во Франции является частью общего кризиса западноевропейских элит, доказавших свою неспособность изменяться и трансформироваться»²¹⁴.

Так или иначе, выборы в Европарламент 2019 года высокими показателями явки (51% из 420 миллионов европейцев) доказали небезразличие избирателей к Европейской политической повестке. Это дает надежду на возможность нивелирования расколов общественных и элитарных, и, как следствие, преодоление «кризиса ЕС». Причем с большой долей вероятности можно утверждать, что именно появление новых элит, воспринимаемых общественностью как позитивно («зеленые»), так и негативно (крайне правые популистские партии), становится катализатором повышения электоральной активности. Именно эти новые, нетрадиционные партии выносят дипломатию на уровень ниже, провоцируют эффект политического всепроникновения, порождая «дипломатии твиттера». С другой стороны, стал очевиден и раскол элит в Европарламенте – ЕНП, состоящая из христианско-демократических и консервативных партий, и Прогрессивный альянс социалистов и демократов.²¹⁵ Близкие показатели суммы голосов, набранной каждой из партий, заставляют некоторые независимые политические элиты прибегать к поддержке малых партий, в частности, «зеленых». Продемонстрированные выборами в Европарламент тенденции наглядно иллюстрируют тот факт, что Европа сейчас активно продвигается по пути трансформации элит, уже проложенному Францией. А значит, прогнозируя будущее Европы, мы можем смело опираться на особенности эволюции партийной системы V Республики.

²¹² L'Etat de la France 2000-2001. P.: La Decouverte, 2001, p.452

²¹³ SOFRES, L'Etat de l'opinion, 1992, p.62

²¹⁴ Анатолий Ливен. Пятая республика идёт ко дну, а спасательной шлюпки не видно. // Дискуссионный клуб «Валдай» 18.12.2018. URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/respublika-idyet-ko-dnu/> (дата обращения 10.01.2020).

²¹⁵ Главное о результатах выборов в Европарламент. // Deutsche Welle. URL: <https://m.vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.dw.com%2Fru%2F%25D0%25B3%25D0%25BB%25D0%25B0%25D0%25B2%25D0%25BD%25D0%25BE%25D0%25B5-%25D0%25BE-%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25B7%25D1%2583%25D0%25BB%25D1%258C%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2585-%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B2-%25D0%25B5%25D0%25B2%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25BF%25D0%25B0%25D1%2580%25D0%25BB%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25B5%25D0%25BD%25D1%2582%2Fa-48892941> (дата обращения 13.01.2020).

Так что же ожидает Францию в частности и европейские элиты в целом в ближайшие десятилетия? Положил ли процесс трансформации двухпартийности конец противоборству полюсов власти или породил новый раскол в обществе? Жак Сапир склоняется ко второму предположению. Согласно мнению французского экономиста, основными катализаторами расколов являются такие актуальные вопросы, как исключение женщин из публичной сферы, неприятие школьного образования, создание неконтролируемых объединений, рост числа иммигрантов, отвержение принципов равенства молодежью мусульманского происхождения и так далее²¹⁶. Очевидно, что эти вопросы носят глобальный характер и являются актуальными не только для Франции, но и для большинства государств на современном этапе. V Республика оказалась разделена на сторонников Макрона и Ле Пен, Францию периферии и Францию метрополизации, автор отмечает также дифференциацию в культурной и социальной сферах. Подобные расколы мы наблюдаем и на европейском уровне. Иными словами, один из вариантов дальнейшей трансформации внутриполитической системы Франции и Европы в целом - переход от биполярной модели «левые-правые» к новой двухпартийности формата «евроскептики-еврооптимисты».

Библиография

1. Birnbaum P. La fin du politique. P.: Editions du Seuil, 1995. P. 112.
2. Donegani J.-M., Sadoun M. La V-eme Republique: naissance et mort. P.: Calmann-Levy, 1998. P. 105; La Nation ebranlee. Dir. par J.Viard. P.: Edition de l'Aube, 1996. P. 97.
3. Guinaudeau Isabelle. L'eropeanisation de la competition electorale en France, en Allemagne et au Royaume-Uni (1986-2009). Thèse pour le Doctoraten Science politique. // Centre Émile Durkheim – Science politique et sociologie comparatives, 2011. P.107.
4. Korte Karl-Rudolf, Vedel Thierry. Les campagnes électorales en France et en Allemagne: entre traditions nationales et modernisation. // L'avenir des partis politiques en France et en Allemagne/ Presses universitaires du Septentrion. Serie: Espaces Politiques. Villeneuve d'Ascq, 2009. p. 100.
5. L'Etat de la France 2000-2001. P.: La Decouverte, 2001, p.452
6. Saint-Ouen François. Les partis politiques français et l'Europe: système politique et fonctionnement du discours // Revue française de science politique, 36^eannée, n°2, 1986. p. 211.
7. SOFRES, L'Etat de l'opinion, 1992, p.62
8. Wright Vincent. Presidentialism and the Parties in the French Fifth Republic. // Government and Opposition. Vol. 10, No. 1 (winter 1975), p. 37.
9. Анатолий Ливен. Пятая республика идёт ко дну, а спасательной шлюпки не видно. // Дискуссионный клуб «Валдай» 18.12.2018. URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/respublika-idyet-ko-dnu/> (дата обращения 10.01.2020)
10. Главное о результатах выборов в Европарламент. // Deutsche Welle. URL: <https://m.vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Fwww.dw.com%2Fru%2F%25D0%25B3%25D0%25BB%25D0%25B0%25D0%25B2%25D0%25BD%25D0%25BE%25D0%25B5-%25D0%25BE-%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25B7%25D1%2583%25D0%25BB%25D1%258C%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2585->

²¹⁶Франция при Макроне: раскол общества углубляется. // Дискуссионный клуб «Валдай» 09.05.2017. URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/frantsiya-pri-makrone-raskol/> (дата обращения 13.01.2020).

%25D0%25B2%25D1%258B%25D0%25B1%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25BE%
%25D0%25B2-%25D0%25B2-
%25D0%25B5%25D0%25B2%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25BF%25D0%25B0%
25D1%2580%25D0%25BB%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25B5%25D0%25BD%
25D1%2582%2Fa-48892941 (дата обращения 13.01.2020).

11. Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности: монография // Ведущие страны Запада на рубеже тысячелетия. М.: МГИМО, 2003. С. 117.
12. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. 272 с.
13. Франция. МИД Франции (Documentation française). М.: ЗАО “Интердиалект +”, 1999, с.176-177.
14. Франция при Макроне: раскол общества углубляется. // Дискуссионный клуб «Валдай» 09.05.2017. ULR: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/frantsiya-pri-makrone-raskol/> (дата обращения 13.01.2020).

**Аржанов И.А.Актуальные проблемы Арктического региона в XXI веке
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Иванов О.П., д.п.н., профессор, заведующий кафедрой международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России

В данной статье автор исследует проблему возвращения Арктики на геополитическую карту мира. Утверждается, что сочетание сильно различающихся интересов между Россией и другими арктическими государствами в основных стратегических вопросах, растущий глобальный и особенно китайский интерес к региону, а также последствия изменения климата, которые делают Арктику более доступной для человеческой деятельности, означают, что актуальность геостратегической ситуации в Арктическом регионе будет только увеличиваться в своей будущей перспективе.

Арктика, которая с момента окончания биполярного противостояния, представляла интерес в основном для ученых, все больше привлекает внимание международного сообщества. За последние 140 лет в результате изменения климата наблюдалось среднегодовое повышение глобальной температуры на 0,9 градуса Цельсия. За последние 50 лет арктические морские льды сократились примерно до половины своего первоначального размера. Хотя ученые еще и не пришли к единому мнению относительно точного графика таяния, по оценкам, в течение 15-30 лет значительная часть Арктики будет свободна ото льда в течение больше чем шести месяцев в год²¹⁷.

Для прибрежных арктических государств–России, Канады, Финляндии, Исландии, Дании, Норвегии, Швеции и Соединенных Штатов – подобное таяние льда создает потенциал доступа к ранее недоступным ресурсам. Подсчитано, что под арктическим льдом находится пятая часть мировых запасов углеводородов. Помимо углеводородов, таяние Арктики также принесет дополнительные источники рыбных ресурсов; полезных ископаемых; металлов; гидро-, ветровой, геотермальной и солнечной энергии. С другой стороны, уменьшение естественного барьера, образованного льдом, представляет собой угрозу безопасности. Поэтому арктические государства имеют разные интересы в развитии торговых маршрутов, освоении ресурсов, притязаний на морские территории и поддержании региональной стабильности.

Другие неарктические государства–Китай, Франция, Германия, Индия, Италия, Япония, Нидерланды, Польша, Сингапур, Южная Корея, Испания, Швейцария и Великобритания– заявили о своем интересе к региону и присоединились к Арктическому совету в качестве постоянных наблюдателей²¹⁸. Для них наиболее важным аспектом, по мнению майора вооруженных сил Сингапура Дай Цзина²¹⁹, является потенциальная выгода от функционирования новых водных путей через Арктику по мере таяния льда. В случае полного открытия Трансполярного морского пути, Северного морского пути и Северо-западного прохода может быть значительно уменьшено время доставки различных грузов из Европы в Азию. Открытие доступа к большей части дна Северно-Ледовитого океана означает прокладку большего количества волоконно-оптических кабелей, что делает коммуникации более эффективными и надежными. К тому же поскольку многие из этих неарктических государств являются бенефициарами традиционных торговых маршрутов, потенциальные сбои в торговле, вызванные таянием Арктики, для них

²¹⁷The Palgrave Handbook of Arctic Policy and Politics. Ed. by K. Coates. Palgrave Macmillan, Cham, 2020. P.43

²¹⁸Moe A., Stokke O. Asian countries and Arctic shipping: policies, interests and footprints on governance // Arctic Review on Law and Politics. 2019. Vol. 10. P. 24.

²¹⁹Dai Jing Great Power Collaboration? A Possible Model for Arctic Governance. Military Review. January-February 2020. URL: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/English-Edition-Archives/January-February-2020/Huff-Jing-Arctic/> (accessed: 21.01.2020)

являются реальной угрозой. Помимо торговых путей, многие из этих государств очень заинтересованы в получении доступа к потенциальным ресурсам в Арктике. В этой связи многие арктические и неарктические акторы предпринимают весомые политические и практические шаги, чтобы получить преимущества или даже установить гегемонию в регионе до полного таяния льда. Таким образом, вопрос о проблеме становления регионального порядка в Арктике становится все более актуальным.

Именно поэтому **цель** данной статьи состоит в выявлении основных проблем, с которыми сталкивается Арктика в процессе становления регионального порядка и определении перспектив развития ситуации в условиях мировых политических тенденций.

На первый взгляд, кажется, что тенденция, которая преобладает в Арктике—это скорее сотрудничество. Например, с момента своего образования в 1996 г. в рамках Оттавской декларации Арктический совет—международная организация с широким кругом интересов и уполномоченных учреждений, заключил три юридически обязательных соглашения о поиске и спасении, готовности к борьбе с загрязнением нефтью и научных исследованиях. Кроме того, в 2017 г. страны Арктического региона, Европейский Союз, Япония, Южная Корея, Китай и др. коллективно договорились не увеличивать промысловую деятельность в арктических водах в течение как минимум шестнадцати лет, чтобы научное сообщество могло изучить долгосрочные экологические последствия таяния морского льда. К тому же пять арктических прибрежных государств в современных условиях демонстрируют приверженность нормативно-правовой базе отношений арктических стран и устоявшимся принципам упорядоченного, цивилизованного урегулирования любых возможных с их стороны территориальных претензий или конфликтов, связанных с освоением морских пространств и ресурсов Арктики. Стоит отметить и то, что принципиально важным, но не единственным источником международного публичного права в отношении Арктики, ее юридического статуса и режима в сегодняшних условиях остается Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., а также многосторонние, региональные и двусторонние соглашения арктических государств (в числе последних особо следует упомянуть Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане).

Однако если присмотреться более детально, можно обнаружить разницу в различных дипломатических, информационных, экономических и военных позициях стран с арктическими интересами. Официальная позиция большинства из этих государств заключается в поддержке международного права и сотрудничества. Тем не менее, ряд конкурирующих претензий между странами «арктической пятерки» до сих пор не был урегулирован, и они защищают свои претензии путем наращивания военной мощи.

Из арктических государств, например, Россия, вкладывая 300 миллиардов долларов инвестиций в инфраструктуру Арктики, посылает четкий сигнал о своих амбициях в Арктике²²⁰. Президент России В. Путин объявил Северный морской путь международной судоходной артерией, конкурирующей с традиционными маршрутами, к тому же Севморпуть был объявлен внутренними водами страны²²¹. Кроме того, Россия создала обширную базу, состоящую из 40 ледоколов, военно-морских судов и военной инфраструктуры в районах Крайнего Севера. Противокорабельные ракетные площадки и порты были установлены вдоль северной морской границы России, в том числе на

²²⁰Хайтун А. Защита природы может затормозить освоение Арктики. Зачем России развивать инфраструктуру в северных широтах. 2018. URL: http://www.ng.ru/ng_energiya/2018-03-20/11_7193_arctic.html (дата обращения: 20.01.2020)

²²¹Sergunin A. Arctic Regional Security // Handbook of Research on International Collaboration, Economic Development, and Sustainability in the Arctic. IGI Global, 2019. P. 79.

островах, которые представляют угрозу для любых судов, имеющих интерес к Арктике²²². Стоит отметить, что арктические льды традиционно рассматриваются как естественный барьер между Россией и государствами НАТО. С учетом того, что этот естественный барьер тает, Россия вынуждена усиливать свою северную оборону.

Что касается Канады, то она не готова отказаться от принципов «реальной политики» в арктическом регионе, поскольку в условиях обострения борьбы за арктические ресурсы это означает возможное отставание от других государств, прежде всего, России и США. Итак, руководство страны активно наращивает арктический военный контингент, способствует развитию морской инфраструктуры и проводит масштабную модернизацию ледокольного флота. Все это объясняется необходимостью защиты национального суверенитета в Арктике и сохранения под контролем Северо-Западного морского прохода. Важной составляющей этого курса считается и масштабная добыча нефти и газа, что обуславливает активное участие Оттавы в погоне за распределением континентального шельфа. Канада считает продолжением своей сухопутной территории значительные полярные территории и проводит регулярные научные экспедиции с целью сбора доказательств для Комиссии ООН по континентальному шельфу. Стоит отметить, что претензии Канады по данному вопросу противоречат российским интересам и заставляют Оттаву противодействовать Москве в союзе с Вашингтоном, несмотря на наличие определенных территориальных споров.

По уровню развития инфраструктуры, численности ледокольного флота и другим параметрам, США явно уступают Канаде и России²²³. К тому же, Конгресс до сих пор не ратифицировал Конвенцию ООН по морскому праву, что также существенно ограничивает возможности проведения активной арктической политики²²⁴. В целом, сегодня Белый дом реализует политику, направленную на развитие инфраструктуры, строительство внутренних портов и ледоколов, модернизацию систем наблюдения и элементов противоракетной обороны. Более того, с целью увеличения эффективности работы на данном направлении, проводится реструктуризация старой системы командования военными и военно-морскими силами в Арктике.

Обострение противоречий между главными акторами арктической политики – Россией, Канадой и США в начале XXI в. существенным образом повлияло на региональную политику Дании и Норвегии. Для обеспечения собственных интересов в Арктике, эти государства вынуждены лавировать между большими игроками. При этом арктическая стратегия двух стран различается. Так, Дания пытается проводить взвешенный курс и развивать отношения со всеми участниками международных процессов, в том числе с таким новым актором в Арктике, как Китай. В свою очередь, Норвегия как член НАТО, в большинстве арктических вопросов поддерживает своих влиятельных заокеанских партнеров США и Канаду.

Остановимся подробнее на таком характерном признаке международных отношений в Арктическом регионе, как появление новых влиятельных игроков, таких как вышеупомянутый Китай. Поскольку динамично растущая китайская экономика остро нуждается в новых источниках углеродных ресурсов, арктические территории, которые богаты нефтью и газом привлекают внимание Пекина. Пользуясь тем, что региональный порядок в Арктике только складывается, КНР стремится стать активным участником этого процесса, не будучи арктической державой.

²²²Sergunin A., Konyshev V. Forging Russia's Arctic strategy: actors and decision-making // The Polar Journal. 2019. Vol.9. №1. P. 74.

²²³ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., феофанов К.А. –М.: 2020. –С.83.

²²⁴Altunkaya E. US and the Arctic Region in the Era of Climate Change: A Brief Analysis of the Evolution of US Arctic Foreign Policy Since 2000s. // İstanbul Gelişim Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi. 2019. № 6. P. 183.

Для реализации своего курса, Пекин применяет комплекс различных мероприятий, среди которых наиболее значимыми являются: усиление военного присутствия; активизация арктических научных исследований; усиление экономического сотрудничества с арктическими государствами, которые заинтересованы в значительных финансовых инвестициях в экономику. Кроме того, китайское руководство стремилось закрепить свой международный статус в Арктике, настойчиво добиваясь ранга постоянного наблюдателя в Арктическом совете.

Указанная стратегия приводит к определенным результатам. В 2013 г. Пекин, при поддержке Дании и Исландии, получил желаемый для себя статус постоянного наблюдателя в Арктическом совете²²⁵. Вместе с тем, настойчивые усилия КНР закрепиться в арктическом регионе вызывают беспокойство влиятельных игроков, таких как РФ и Канада. Для некоторых государств, прежде всего России и Канады, принципиальными выступают вопросы суверенитета, контроля над морскими путями и континентальным шельфом, и они с настороженностью относятся к инициативам Пекина и его желанию реформировать существующие международные и нормативно-правовые механизмы решения проблем в Арктике. В свою очередь, США, которые не ратифицировали Конвенцию ООН по морскому праву, заняли выжидательную позицию, поскольку китайские претензии на данный момент не угрожают американским интересам.

В своей первой Арктической политике 2018 г. Китай объявил себя «почти арктическим государством» и выразил желание построить «Полярный шелковый путь» через Арктику²²⁶. Очевидно, что действия Китая в Арктике в значительной степени являются проявлением «мягкой силы» посредством исследований, инвестиций и развития инфраструктуры с несколькими арктическими государствами. В настоящее время он ежегодно тратит 60 миллионов долларов на исследования в регионе. В экономическом плане Китай сотрудничает со многими арктическими государствами в финансировании проектов в попытке укрепить свои региональные позиции.

Помимо упомянутых выше стран, другие неарктические акторы также стали уделять больше внимания Арктике. ЕС выразил желание построить ледоколы и объявил о своей собственной политике в Арктике. Азиатские страны, такие как Южная Корея и Сингапур, уже построили крупные ледоколы для доступа к арктическим морским путям. Все эти действия предполагают, что внимание к Арктике носит глобальный характер, и страны готовы инвестировать значительный капитал чтобы продвинуться в сложившейся арктической игре.

Достаточно актуальной проблемой для формирования системы региональных отношений в Арктике является рост интереса к региону со стороны НАТО, так как пять арктических государств Канада, Дания, Исландия, Норвегия и США являются членами НАТО. Следовательно, коллективная защита Североатлантического союза в соответствии со статьей 5 Вашингтонского договора действует и в Арктике, и любые существенные изменения в обстановке безопасности в регионе будут влиять на договорные обязательства НАТО и планирование обороны. Однако НАТО до сих пор не сформировала конкретную стратегию для Арктики, и в настоящее время в документе о стратегическом руководстве Североатлантического союза, Стратегической концепции 2010 г., регион даже не упоминается. Альянс решил не настаивать на своем присутствии в Арктике, несмотря на призывы Норвегии к обратному. Отчасти это связано с возражениями Канады против «интернационализации» региона, а также с целью избежать эскалации конфликта с Россией.

²²⁵Exner-Pirot H. Form and Function: The Future of the Arctic Council. The Arctic Institute, 2019 URL: <https://www.thearcticinstitute.org/form-function-future-arctic-council/> (accessed: 23.01.2020)

²²⁶Пилясов А. Н. Магнит глобализации. Арктическая политика Китая // Арктика: экология и экономика. 2018. № 3. С. 112.

Однако на практике стратегическое внимание Североатлантического союза все больше обращается на север. В 2018 г. НАТО решила создать новое командование Объединенных сил для Атлантики для содействия укреплению потенциала Североатлантического альянса по сдерживанию и ситуационной осведомленности в Северной Атлантике и районе Фареро-Исландского рубежа²²⁷. И хотя в декларации НАТО на Брюссельском саммите в 2018 г. Арктика не упоминается прямо, в ней подчеркивается, что Северная Атлантика является ключевой линией связи для подкрепления сил альянса. В связи с этим, по вопросу Крайнего Севера, в Декларации сообщается о решениях Североатлантического альянса по укреплению морских позиций, повышению общей осведомленности о морской обстановке и активизации навыков ведения коллективных морских боевых действий в ключевых секторах, включая борьбу с подводными лодками, десантные операции и защиту морских линий связи.

Отдельные страны НАТО в Арктике вложили значительные средства в военный потенциал альянса, включая наблюдение, раннее предупреждение и противоракетную оборону. Так, с 2015 г. Норвегия увеличила свои расходы на оборону на 25%, в стране принято решение о приобретении 52 боевых самолетов F-35, оснащенных совместными ударными ракетами с дальностью до 550 км. Великобритания активно закупает у США морские патрульные самолеты класса Poseidon P-8A (свой первый полет от имени Королевских ВВС данный самолет совершил в июле 2019 г.)²²⁸. Исландия вновь открыла военную базу в Кефлавике для самолетов США, что значительно улучшило возможности НАТО для наблюдения и проведения противолодочных операций. Важные шаги были предприняты и в двустороннем военном сотрудничестве между странами НАТО. США поняли важность Северной Атлантики и Арктики для европейской обороны. Это подтверждается, к примеру, фактом восстановления Второго флота ВМС США для защиты Северной Атлантики. Корпус морской пехоты США заранее разместил военную технику в Норвегии для 4500 человек, и в будущем масштабы этой договоренности могут быть расширены. Кроме того, США также развернули в стране ротационные силы из 700 морских пехотинцев²²⁹. Военные учения еще раз иллюстрируют растущую роль Крайнего Севера для НАТО. Расширяются проводимые раз в два года учения «Cold Response» («Холодный ответ») в Норвегии. В учениях «Trident Juncture» («Единый трезубец») в 2018 г. приняли участие все страны-члены НАТО, а также Швеция и Финляндия²³⁰. К тому же эти учения стали одними из крупнейших в истории НАТО.

В целом, НАТО постепенно начинает уделять необходимое внимание территориальной обороне Северной Европы и обеспечению своего потенциала в Арктике. Тем не менее, официальное видение отсутствует, что усложняет активность организации в регионе.

Несмотря на вышеприведенные аспекты наращивания военной активизации различных акторов в регионе, некоторые ученые считают, что прямое военное столкновение в Арктике является отдаленным сценарием из-за ее нынешних сложных климатических условий, плохой инфраструктуры и относительно мирной стабильности сосуществования арктических государств²³¹. Однако, необходимо отметить, что подобную

²²⁷ Käpylä J., Mikkola H. Contemporary Arctic Meets World Politics: Rethinking Arctic Exceptionalism in the Age of Uncertain // The Global Arctic Handbook. Springer, Cham, 2019. P. 153.

²²⁸ Rowe E. W. Analyzing frenemies: An Arctic repertoire of cooperation and rivalry // Political Geography. 2020. №76. P. 102.

²²⁹ Exner-Pirot H. Between Militarization and Disarmament: Challenges for Arctic Security in the Twenty-First Century // Climate Change and Arctic Security. Palgrave Pivot, Cham, 2020. P. 91.

²³⁰ Lippert T. H. NATO, Climate Change, and International Security: A Risk Governance Approach. Springer, 2019. P.45.

²³¹ Regehr E. Cooperative Security and Denuclearizing the Arctic // Journal for Peace and Nuclear Disarmament. 2019. №2 (1). P. 274.

точку зрения не следует совсем «сбрасывать со счетов». Во-первых, ресурсы, которые залегают в глубинах арктических просторов, еще не готовы к эксплуатации. Таким образом, несмотря на то, что в настоящее время от открытого конфликта мало пользы, многие страны наращивают для этого свой потенциал, используя дипломатические, информационные и экономические ресурсы, одновременно создавая и модернизируя свои вооруженные силы. Во-вторых, количество акторов, заинтересованных в регионе, постоянно растет, в том числе усиливают свои возможности неарктические участники. В-третьих, военные разработки Китая идут параллельно с его продемонстрированными амбициями в рамках глобальной инициативы «Пояса и пути». Таким образом, когда условия созреют, КНР вполне может прибегнуть к тактике «жесткой силы» для достижения своих экономических целей.

Поэтому, чтобы избежать эскалации и развертывания театра военных действий илиновой «холодной войны» в регионе, приоритет в Арктике для всех заинтересованных сторон должен заключаться в поддержании основных региональных и двусторонних соглашений, обеспечивающих учет интересов всех заинтересованных сторон, где бы они ни находились.

Таким образом, в данной статье можно сделать вывод о том, что изменение климата делает Арктику и её ожидаемые природные ресурсы доступнее. Все чаще появляются претензии со стороны пяти арктических прибрежных государств Канады, Дании, Норвегии, США (все из которых являются членами НАТО) и России, которые выражают беспокойство по поводу будущего конфликта в регионе и выстраивают новое видение ситуации в сфере безопасности в Арктике. Все пять государств начали усиливать свое военное присутствие и возможности в Арктике еще до возникновения напряженности между НАТО и Россией, которая возросла после событий 2014 г. Это увеличение напряженности вызвало опасения о начале новой «холодной войны» и возможного конфликта в Европе, а также привело к дальнейшему наращиванию военного потенциала в Арктике. Однако действия, предпринятые арктическими государствами в регионе, согласно официальным документам, обнародованным этими странами в последние несколько лет, акцентируют внимание на том, что в фокусе остается только защита территорий каждой из стран. Подобный сдержанный подход официальных документов можно только приветствовать, но на практике увеличение военных сил различных акторов Арктического региона, в том числе НАТО как организации, дает основания для беспокойства и подтверждает, что процесс становления регионального порядка в регионе продолжается.

Библиография

1. Пилясов А. Н. Магнит глобализации. Арктическая политика Китая // Арктика: экология и экономика. 2018. № 3. С. 112-122.
2. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
3. Хайтун А. Защита природы может затормозить освоение Арктики. Зачем России развивать инфраструктуру в северных широтах. 2018. URL: http://www.ng.ru/ng_energiya/2018-03-20/11_7193_arctic.html (дата обращения: 20.01.2020)
4. Altunkaya E. US and the Arctic Region in the Era of Climate Change: A Brief Analysis of the Evolution of US Arctic Foreign Policy Since 2000s. // İstanbul Gelişim Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi. 2019. № 6. P. 183-199.
5. Dai Jing Great Power Collaboration? A Possible Model for Arctic Governance. Military Review. **January-February 2020**. URL: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military->

[Review/English-Edition-Archives/January-February-2020/Huff-Jing-Arctic/](#) (accessed: 21.01.2020)

6. Exner-Pirot H. *Between Militarization and Disarmament: Challenges for Arctic Security in the Twenty-First Century // Climate Change and Arctic Security*. Palgrave Pivot, Cham, 2020. P. 91-106.
7. Exner-Pirot H. *Form and Function: The Future of the Arctic Council*. The Arctic Institute, 2019 URL: <https://www.thearcticinstitute.org/form-function-future-arctic-council/> (accessed: 23.01.2020)
8. Käpylä J., Mikkola H. *Contemporary Arctic Meets World Politics: Rethinking Arctic Exceptionalism in the Age of Uncertain // The Global Arctic Handbook*. Springer, Cham, 2019. P. 153-169.
9. Lippert T. *H.NATO, Climate Change, and International Security: A Risk Governance Approach*. Springer, 2019. 263 p.
10. Moe A., Stokke O. *Asian countries and Arctic shipping: policies, interests and footprints on governance // Arctic Review on Law and Politics*. 2019.Vol. 10. P. 24–52.
11. Regehr E. *Cooperative Security and Denuclearizing the Arctic // Journal for Peace and Nuclear Disarmament*. 2019. №2 (1). P. 274-296.
12. Rowe E. W. *Analyzing frenemies: An Arctic repertoire of cooperation and rivalry // Political Geography*. 2020. №76. P. 102.
13. Sergunin A. *Arctic Regional Security // Handbook of Research on International Collaboration, Economic Development, and Sustainability in the Arctic*. IGI Global, 2019. P. 79-98.
14. Sergunin A., Konyshov V. *Forging Russia's Arctic strategy: actors and decision-making // The Polar Journal*. 2019.Vol.9. №1. P. 75-93.
15. *The Palgrave Handbook of Arctic Policy and Politics*. Ed. by K. S. Coates.Palgrave Macmillan, Cham, 2020. 568 p.

Артанова М.В. Вопросы международно-правового регулирования транзита углеводородов (РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М.Губкина)

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры природоресурсного и экологического права Муштакова Е.С. РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М.Губкина

Сегодня Россия занимает лидирующие позиции относительно экспорта углеводородов²³². В российских проектах наиболее распространен транспорт углеводородов посредством трубопроводов. Можно выделить три основных уровня регулирования отношений, связанных с транзитом углеводородов: национальное, европейское и международное право. Ст. 23 Устава Лиги Наций предусматривала «свободу коммуникаций и транзита», однако ни в одном из последующих многосторонних международных договоров не предусматривалось обязательство государства предоставлять право транзита через свою территорию иностранному государству. Предусматривалась лишь равная возможность транзита. Тем не менее, для реализации иностранным государством права транзита необходимо «согласие государства, на территории которого эти земли расположены»²³³.

Основополагающими международно-правыми нормативными актами, регулирующие правоотношения, возникающие в процессе трансграничной транспортировки углеводородов, являются Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 г. (*далее – ГАТТ*) и Договор к Энергетической Хартии 1994 г. (*далее – ДЭХ*).

Положения ГАТТ/ВТО относительно транзита

Пункт 1 ст. V ГАТТ дает понятие транзитных перевозок, однако распространяется ли действие ст. V ГАТТ на трубопроводы? Пункт 2 статьи V также содержит формулировку «другие транспортные средства», к которым можно отнести трансграничные трубопроводы. Ст. 11 Сводного текста для переговоров²³⁴ указывает, что «*товары ... включают в себя двигающееся [с помощью фиксированной инфраструктуры, inter aliam трубопроводов и электросетей]*».

Ст. V предусматривает обязывает государств-членов ВТО способствовать транзиту, а не только его разрешать, отмечая при этом обязанность устанавливать свободу транзита «*через территорию каждой договаривающейся стороны по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита, для транзитных перевозок на территории или из территорий других договаривающихся сторон*». (п. 2 ст. V ГАТТ).

Положения ДЭХ относительно транзита

ДЭХ является многосторонним юридически обязательным договором, обеспечивающим международное энергетическое сотрудничество (*РФ не является участником ДЭХ*).

Несмотря на высокую степень согласованности текста ДЭХ, следующие вопросы до сих пор вызывают дискуссии:

²³²Статистический сборник «ТЭК России – 2018» // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/22922.pdf> (дата обращения: 03.11.2019).

²³³Дудыкина И. П. Земля как объект международных договоров о правах государства на иностранной территории. М. 2008. С. 8.

²³⁴WTO Secretariat, Negotiating Group on Trade Facilitation – Draft Consolidated Negotiating Text, 21 April 2011, TN/TF/W/165/Rev.8.

- предоставление мощностей и условия доступа к мощностям;
- соотношение права ЕС и положений ДЭХ;
- механизмы разрешения транзитных споров и их эффективность.

Предоставление мощностей и условия доступа к мощностям

ДЭХ не предусматривает «открытого доступа» к трубопроводам Договаривающейся Стороны (пункт IV.1(b)(i) раздела IV «Понимания»). К транзитным системам применяются положения ст. 7 ДЭХ «Транзит», которая также не содержит явных обязательств для транзитной страны допускать поставщика к своим наличным мощностям Сооружений для Транспортировки Энергии (СТЭ)²³⁵.

Из чего следует, что транзитная страна не обязана предоставлять свои мощности для транзита, однако сообщается о необходимости распространения недискриминационных условий в случае принятия такого решения (п. 1 ст. 7). Стоит упомянуть о возможности исключения из общего правила статьи 7 путем установления иных условий в международном соглашении (п. 3 ст. 7).

Также статьей 4 ДЭХ устанавливается приоритет положений ГАТТ над положениями ДЭХ. Статья V ГАТТ распространяет на транзитные системы «режим не менее благоприятный, чем режим, предоставленный транзитным перевозкам в любую третью страну или из нее», то есть не упоминается о применении условий национального режима к транзитным системам (в отличие от п. 3 статьи 7 ДЭХ). Соответственно, также существует возможность по отношению к транзиту применить тариф более высокий, чем к внутренней транспортировке.

Таким образом, даже если бы Россия приняла на себя обязательства по ДЭХ, это бы не означало, что она обязана предоставлять доступ к своей газотранспортной системе для третьих сторон (*Украинский «Нафтогаз» требует предоставить доступ туркменским поставщикам. Сегодня же Россия покупает туркменский газ и перепродает его европейским потребителям*). Существуют разногласия и по Третьему энергетическому пакету ЕС²³⁶.

Соотношение права ЕС и положений ДЭХ

Выделяются следующие основные этапы развития европейского права относительно вопроса транзита.

Первый энергетический пакет (Директива 98/30). Положения Директивы согласовывались с ДЭХ. Первый энергопакет позволял государствам-членам выбирать между доступом третьих сторон к системе газопроводов на основе переговоров (пТРА) или госрегулирования (гТРА). Второй энергетический пакет (Директива 2004/67). Предусматривается полное юридическое разделение между газотранспортной и коммерческой функциями, хотя оператор газопровода и продавец газа могут все еще принадлежать одной компании. Исключается понятие «транзита», т.к. согласно европейской политике, не существует границ внутри европейского сообщества, а рынок представляет собой однородную, единую субстанцию. Таким образом возникло

²³⁵ М.Белова, В.Фейгин. Транзитные положения Договора к Энергетической хартии (ДЭХ) и Транзитный Протокол в контексте темы энергобезопасности // Экономическое обозрение. — 2006. — № 4. — С. 14-18.

²³⁶ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Фефанов К.А.-М., Проспект: 2020. —С. 243.

противоречие между *aquiscommunautaire* и ДЭХ. В 2005 году понятие «транзит» было полностью исключено из права ЕС. Соответственно, положения ДЭХ, касающиеся транзита не могут распространяться в 34 государствах, применяющих ДЭХ на постоянной основе. Третий энергетический пакет (далее – ТЭП), включающий в себя Директиву 2009/72 об общих принципах внутреннего рынка газа и Регламент 715/2009 об условиях доступа к газотранспортной сети.

ТЭП предусматривает полную дифференциацию вертикально интегрированных компаний – разделение контроля над добычей и транспортировкой. Таким образом, исключается возможность совмещения функций оператора трубопровода и поставщика одним юридическим лицом, что порождает проблемы для российских компаний, в которых совмещены эти функции. Россия является крупным поставщиком энергоносителей в ЕС, но не является участницей ДЭХ, из чего следует высокая вероятность проблем для российских поставщиков.

Механизмы разрешения споров

Арбитражное урегулирование транзитного спора

Процедура арбитражного урегулирования спора рассматривается на примере спора НАК «Нафтогаз Украины» vs ПАО «Газпром». «Нафтогаз» подал иск в Стокгольмский суд 13 октября 2014 года. Решение вынесено 28 февраля 2018 года. Основанием для претензии «Нафтогаза» о корректировке и замене недействительных и неэффективных положений является законодательство ЕС.

1. Применяются ли ст. 101 и 102 ДФЕС?

По мнению «Нафтогаза», ст. 101 и 102 Договора о функционировании ЕС (*далее – ДФЕС*) применяются независимо от того, где находятся предприятия или где было заключено соглашение. Законодательство ЕС применимо, если соглашение или действие либо реализуются в ЕС, либо оказывают воздействие внутри ЕС. «Нафтогаз» считает, что Транзитный договор (*далее – Договор*) оказывает непосредственное, существенное и предсказуемое влияние на торговые потоки внутри ЕС. Следовательно, имеет место принцип территориальности, и к *Договору* применяется законодательство ЕС о конкуренции.

Однако Украина не является членом ЕС. Этот Договор был заключен двумя частными сторонами, созданными за пределами Европейского Союза. Существуют ограниченные исключения из этого фундаментального принципа территориальности: доктрина единого экономического субъекта, доктрина реализации и доктрина последствий. «Нафтогазом» не был доказан факт возможности применения ни одной из доктрин. Для обоснования применения законодательства ЕС о конкуренции в соответствии с доктриной последствий (когда злоупотребление было осуществлено за пределами ЕС между двумя сторонами, созданными за пределами ЕС), критерии немедленных, существенных и прогнозируемых последствий в Европейском Союзе должны быть выполнены. Единственное прямое влияние на конкуренцию, создаваемое *Договором*, будет иметь место на украинском рынке. Таким образом, статьи 101 и 102 ДФЕС не применяются в настоящем деле.

2. Применяются ли ст. 7, 10 и 18 ДЭС?

По мнению «Нафтогаза», ст. 7, 10 и 18 Договора об энергетическом сообществе 2005 года (*далее - ДЭС*) применяются к *Договору*. *Договор* регулируется шведским

законодательством (ст. 12.1 *Договора*). Являясь государством-членом ЕС, Швеция обязана применять законодательство ЕС. Украина присоединилась к *ДЭС* 1 февраля 2011 года и, как Договаривающаяся сторона, обязана применять *acquis*. *ДЭС* применим в рамках *Договора* на территории Украины в соответствии со шведским законодательством, а также реализован в обязательном украинском законодательстве.

Однако в соответствии со статьей 216 (2) *ДФЕС*, *ДЭС* является обязательным только для его государств-членов. Также *ДЭС* не может предоставить права частным лицам, и при этом он не имеет прямого действия в соответствии с законодательством ЕС. *ДЭС* просто устанавливает рамки, в соответствии с которыми Договаривающиеся Стороны (включая Украину, но не Европейский Союз) соглашаются отразить соответствующее энергетическое законодательство ЕС в своем собственном национальном законодательстве. *ДЭС*, включая ст. 10 и 18, не содержит каких-либо обязательств, взятых на себя ЕС, и поэтому для этой части *ДЭС* невозможно создать какие-либо соответствующие юридические права в соответствии с законодательством ЕС.

Также Стороны выбрали материальные законы Швеции, которые не являются шведскими нормами коллизионного права. Это означает, что шведские нормы коллизионного права, включая Римские правила, на которые ссылается Нафтогаз, не применяются. *Трибунал* должен применять шведское законодательство, и у него нет полномочий или права применять какие-либо другие законы.

3. Есть ли нарушение энергетического законодательства ЕС?

Нафтогаз предлагает *Трибуналу* предположить, что Третий энергетический пакет (Директива 2009/73/ЕС и Регламент 715/2009) был реализован в Украине. По сути, Нафтогаз просит *Трибунал* выступить в роли национального государственного регулятора рынков газа в Украине. Очевидно, *Трибунал* в этом случае не обладает юрисдикцией.

Целью *ТЭП* является содействие развитию общего рынка газа в Европейском Союзе, то есть в пределах границ ЕС. Директива 2009/73/ЕС и Регламент 715/2009 устанавливают общие правила об условиях доступа к сетям передачи природного газа в ЕС. Они устанавливают минимальные требования и оставляют большую свободу действий государствам-членам (ст. 23 Регламента).

Также требования *ТЭП* не применяются к «Газпрому», т.к. *ТЭП* налагает обязательства на операторов систем передачи. Юридическим лицом, ответственным за эксплуатацию украинской газотранспортной системы, является ПАО «Укртрансгаз».

4. Есть ли у Трибунала полномочия «переписывать» ст. 8 Договора?

По мнению «Нафтогаза», ст. 13.2 Договора предусматривает замену недействительных и неэффективных положений (в частности статья 8 Договора считается «Нафтогазом» таковой). Однако в соответствии с разделом 1 (2) Закона об арбитраже Швеции 1999 года *Трибунал* не наделен полномочиями «переписывать» Статью 8 Договора в порядке, запрошенном «Нафтогазом» (украинская сторона требует полного пересмотра статьи 8 и предложения новой формулировки *Трибуналом*).

Кроме того, *Трибунал* не обладает юрисдикцией для рассмотрения претензий, основанных на «энергетическом праве», поскольку такие претензии не подлежат арбитражу и выходят за рамки «гражданско-правовых последствий конкурентного права в отношениях между сторонами» в соответствии с разделом 1(3) Закона об арбитраже Швеции 1999 года.

Статья 13.2 не дает никаких полномочий третьей стороне, такой как *Трибунал*, навязывать пересмотренный договор сторонам. Любое переписывание *Договора* потребует согласия обеих сторон в результате пересмотра. У *Трибунала* нет прямого права переписывать *Договор*. Также невозможно предусмотреть дополнительный мандат для *Трибунала* в соответствии со статьей 13.2 посредством «заполнения пробелов» в соответствии с разделом 1 (2) Закона об арбитраже. Но стороны *Трибунала* не дали такого отдельного мандата в статье 13.2 *Договора*. Кроме того, Нафтогаз утверждает, что положение, которое является "неэффективным" по украинскому законодательству, должно быть заменено, даже если украинское законодательство не применяется. Однако Статья 13.2 *Договора* предполагает недействительность в соответствии с применимым правом, т.е. шведским законодательством.

Трибунал согласился с доводами «Газпрома», приведенными выше.

Однако в вопросе о недопоставках *Трибунал* встал на сторону «Нафтогаза». *Трибунал* обязал «Газпром» выплатить «Нафтогазу» \$4,63 млрд. компенсации за недопоставки транзитного газа. Тем не менее такое решение непонятно. Ранее те же арбитры в деле о поставках учли аргументы «Нафтогаза» о резком ухудшении состояния украинской экономики, что повлекло снижение спроса и неисполнение обязательств «Нафтогаза» по отбору газа. В то же время, аргументы «Газпрома» о снижении закупок европейскими потребителями не были приняты во внимание. Аргумент «Нафтогаза» заключается в том, что транзитные объемы сократилась не из-за низкого спроса на газ в Европе, а в связи с запуском в эксплуатацию газопровода «Северный поток» в конце 2011 года. Однако конкурентные ограничения могут быть вызваны не только фактическими или потенциальными конкурентами, но и потребителями. Даже предприятие с большой долей рынка может не иметь возможности действовать в значительной степени независимо от клиентов с достаточной силой ведения переговоров.

В любом случае, даже со строительством «Северного потока», Газпром не мог (и до сих пор не может) отказаться от Украины в качестве транзитного маршрута в Европу в пользу других маршрутов. Газпром был (и остается) зависимым от транзита газа через Украину.

В контексте общих договорных отношений Сторон возник **дисбаланс** между обязательством «Нафтогаза» «*бери или плати*» по Договору поставки газа и обязательством «Газпрома» по минимальным объемам транзита по Транзитному договору, т.к. обязательство «*бери или плати*» на период с 2009 по 2017 год было отменено для «Нафтогаза».

Процедура примирения с участием мирового посредника

В случае, если спор не удастся разрешить дружественно, и при этом соглашением о транзите не предусматривается арбитражное урегулирование (ст. 7.6 ДЭХ), для участников ДЭХ предусматривает процедуру примирения с участием мирового посредника (ст. 7.7 ДЭХ).

Подчеркивается, что в первую очередь сторонами для разрешения конфликта должны использоваться предварительно согласованные методы (например, арбитраж). Однако в таком случае может возникнуть резонный вопрос: можно ли считать процедуру мирового посредника своего рода апелляционной инстанцией? Согласно *Регламенту ведения согласительного урегулирования транзитных споров*, механизм согласительного примирения не может быть применим в случае, если транзитный спор уже разрешен с помощью окончательного и обязательного механизма разрешения споров, такого как суд или арбитраж. Процедура мирового посредника имеет определенные преимущества. Она

более мобильна и менее бюрократична, чем арбитражная процедура. Процедура мирового посредника обеспечивает непрерывность транзитного потока до разрешения спора. А значит, в таком случае экономики стран-экспортеров, транзитеров и потребителей несут меньшие потери. Непрерывность транзитного потока закреплена в п. 6 ст. 7 ДЭХ.

Необходимо отдельно подчеркнуть, что в рамках данной процедуры транзитный спор между двумя коммерческими акторами разрешается на межгосударственном уровне, поскольку для инициирования этой процедуры предприятия должны привлечь к спору правительства своих государств. Однако подобная процедура в случае не полного разрешения спора, не определяет дальнейший порядок разрешения спора или может привести к установлению перманентного состояния неразрешенности спора. В то же время ДЭХ не предусматривает никакого механизма международно-правовой ответственности, механизма применения санкций к странам-участницами ДЭХ, нарушающих свои обязательства.

Факт передачи спора в руки одного человека порождает риск несправедливого назначения тарифов на период спора и необъективное разрешение спора. В то же время, существует вероятность использования секретной, коммерческой информации мировым посредником против одной из сторон при вынесении окончательного решения не без учета политических интересов. Данная процедура, таким образом, возводит мирового посредника в ранг высшей инстанции в отношении конкретного спора.

При регулировании отношений, возникающих в связи с прокладкой трансграничного трубопровода, важно учитывать баланс между:

- 1) положениями универсальных международных договоров, в общем плане нацеленных на содействие транзиту в экономических целях, и
- 2) правом территориального суверена не допустить на своей территории какую-либо экономическую деятельность иностранного государства.

Ни в одном многостороннем международном договоре не было предусмотрено жесткого обязательства государства предоставлять свои мощности для транзита, однако сообщается о необходимости распространения недискриминационных условий в случае принятия такого решения. Стоит также отметить, что в соответствии с положениями ГАТТ/ВТО существует возможность применить более высокий тариф по транзиту, чем к внутренней транспортировке. Однако свобода транзита представляется возможной только в случае создания юридически согласованной и взаимоприемлемой системы ограничений этой свободы. На сегодняшний день не существует максимально эффективного способа разрешения транзитных споров, что объясняется, преобладанием политической, а не правовой составляющей.

В области транзитных споров очевидны недостатки арбитража. Решение суда приходится ждать долго. Вынесению долгожданного решения будет предшествовать сложное выяснение обстоятельств дела. Столь длительная (и не всегда эффективная) процедура не отвечает интересам участников. В деле «Газпрома» для российской стороны было несколько вариантов разрешения ситуации, однако 27 декабря 2019 года «Газпром» перевел «Нафтогазу Украины» \$2,9 млрд.

Касательно процедуры согласительного урегулирования спора (с участием мирового посредника), она является своеобразным гибридом, совмещающим в себе посредничество и арбитраж. С одной стороны, мировой посредник выполняет посредническую функцию, с другой – принимает решения относительно спора. Стоит

отметить, что данная процедура является уникальной попыткой создать «наднациональный» способ урегулирования транзитных споров, учитывая специфику этих отношений. Тем не менее, в случае разрешения спора арбитражным путем относительно минимизируется политический интерес и учитывается преимущественно правовая составляющая вопроса.

Библиография

1. Белова М., Фейгин В. Транзитные положения Договора к Энергетической хартии (ДЭХ) и Транзитный Протокол в контексте темы энергобезопасности // Экономическое обозрение. — 2006. — № 4. — С. 14-18.
2. Гудков И.В. Транспортировка газа в России: текущее состояние и перспективы нормативно-правового регулирования // Нефть, газ и право. 2009. № 4. Ст. 47 - 52.
3. Гудков И.В. Новое Решение Европейского союза относительно механизма обмена информацией о межправительственных энергетических соглашениях [Электронный ресурс] / И.В.Гудков // Интернет-журнал «Вся Европа». — 2017. — №4-5 (120) — Режим доступа: <http://alleuropalux.org/?p=14472> (дата обращения: 03.11.2019)
4. Дудыкина И. П. Земля как объект международных договоров о правах государства на иностранной территории. М. 2008. С. 8.
5. Ежеквартальный отчет Публичного акционерного общества «Газпром» за 3 квартал 2019 г. URL: <https://www.gazprom.ru/f/posts/77/885487/gazprom-emitent-report-3q-2019.pdf> (дата обращения: 03.11.2019)
6. Исполинов А. С., Двенадцатова Т. И. Создание единого энергетического рынка ЕС: тихая революция с громкими последствиями // Балт. рег.. 2013. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-edinogo-energeticheskogo-rynka-es-tihaya-revoljutsiya-s-gromkimi-posledstviyami> (дата обращения: 27.01.2020).
7. Конопляник А.А. Договор упущенных возможностей. Энергетическая хартия пока остается вне поля зрения России. // «Независимая газета», ежемесячное приложение «НГ-Энергия», 12.03.2019, с.12-13.
8. Конопляник А.А. Россия и Энергетическая хартия: долгий и извилистый путь навстречу друг другу. – «ЭКО: Всероссийский экономический журнал», декабрь 2010, № 12 (438), с. 114-132 (часть 1).
9. Конопляник А.А. «Четвертый энергопакет ЕС? К чему готовиться «Газпрому» в Европе». // «Нефтегазовая Вертикаль», 2018, №3, с. 26-36.
10. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М., Проспект: 2020. 272 с.
11. Статистический сборник «ТЭК России – 2018» // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/22922.pdf> (дата обращения: 03.11.2019).

Нормативные правовые акты

1. Венская Конвенция о праве международных договоров" (Заключена в Вене 23.05.1969) Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Заключено 30 октября 1947 г. // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). Ст. 2916 - 2991.
3. Договор к Энергетической Хартии и связанные с ним документы 1996 г. URL: <http://www.enchater.org>. Заключительного акта Конференции по Европейской Энергетической хартии (дата обращения: 03.11.2019)

4. Договор о функционировании Европейского Союза (Рим, 25 марта 1957 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
5. Конвенция и Статут о свободе транзита (Барселонская конвенция) от 20 апреля 1921 года. URL: <http://www.jurisint.org/doc/html/ins/en/2000/2000jinsen159.html> (дата обращения: 03.11.2019)
6. Конвенция об открытом море (заключена в г. Женеве 29 апреля 1958 г.) // Ведомости ВС СССР. 1967. N 46. Ст. 457.
7. Конвенция о континентальном шельфе (Заключена в г. Женева 29 апреля 1958 г.) // Ведомости ВС СССР. 1964. N 28. Ст. 329.
8. Конвенция ООН по морскому праву от 10.12.1982 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
9. Контракт № КП от 19 января 2009 года между ОАО "Газпром" и Национальной акционерной компанией "Нафтогаз Украины" купли-продажи природного газа в 2009 - 2019 годах. <https://vz.ru/information/2009/1/22/249220.html> (дата обращения: 03.11.2019)
10. Контракт №ТКГУ от 19.01.2009 между Национальной акционерной компанией «Нафтогаз Украины» и Открытым акционерным обществом «Газпром» об объемах и условиях транзита природного газа через территорию Украины в 2009-2019 годах. <https://vz.ru/information/2009/1/22/249220.html> (дата обращения: 03.11.2019)
11. Протокол встречи представителей Европейского союза, Украины и Российской Федерации, а также компаний этих стран (ООО «оператор газотранспортной системы Украины», НАК «Нафтогаз Украины», ПАО «Газпром») от 20 декабря 2019 года/ URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/17-presentation-2019/12.2019/protokol.pdf> (дата обращения: 03.11.2019)
12. Регламент ведения согласительного урегулирования транзитных споров (принят на Конференции по Энергетической Хартии 3 декабря 1998)
13. Решение от 16 марта 1983, SocietaItalianaperl'OleodottoTransalpino (SIOT) против Ministerodellefinanze, Ministerodellamarinamercantile, CirconcrizionedoganalediTriesteetEnteautonomodelportodiTrieste, дело 266/81, Сборник судебных решений 1983, стр. 731. § 28
14. Соглашение о Всемирной Торговой Организации 1994 г. URL: <http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs> (дата обращения: 03.11.2019)
15. Directive 98/30/EC of the European Parliament and of the Council of June 22, 1998, concerning common rules for the internal in natural gas//Official Journal of the European Communities (OJ), No: L204/1, 21/7/1998.
16. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the council. Official journal of the European. 2003. L 176
17. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 2003/55/EC. OJ 14.8.2009, L211/94
18. Records and Texts. Convention Relating to the Transmission in Transit of Electric Power: Convention Relating to the Development of Hydraulic Power Affecting More Than One State // League of Nations. 1924.
19. Regulation (EC) No 713/2009 of the European Parliament and of the Council of July, 13,2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regula-tors//Official Journal of the European Union (OJ), No: L 211/1, 14/8/2009
20. Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council as of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (TC) No 1775/2005
21. Treaty establishing the Energy Community (signed in October 25, 2005 in Athens, Greece) URL: <https://www.energy-community.org> (дата обращения: 03.11.2019)

22. WTO Secretariat, Negotiating Group on Trade Facilitation – Draft Consolidated Negotiating Text, 21 April 2011, TN/TF/W/165/Rev.8.

**Багай-оолАлдынайЭрес-оолкызы, Баярсайхан Нандинзаяа. Достижение целей устойчивого развития в регионе Евразийского экономического союза.
(ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ)**

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Достижение устойчивого развития является одной из наиболее приоритетных задач для стран Евразийского экономического союза, учрежденного договором о создании Евразийского экономического союза²³⁷. Данный договор закрепляет следующие цели: создание всевозможных условий для стабильного развития экономик государств, входящих в ЕАЭС, повышение уровня жизни населения, стремление к формированию единого интегрированного рынка товаров и услуг и модернизация и кооперация существующих финансовых институтов для создания конкурентоспособной экономической среды. Под устойчивым развитием понимается ряд факторов: полное отсутствие нищеты и голода, получение гражданами стран, входящих в ЕАЭС, всех возможностей для реализации своего потенциала в условиях равенства, сохранение здоровой окружающей среды, в которой будет сохранена модель рационального потребления и производства, предоставление достойных условий для жизни развития нынешних и будущих поколений.

Основной проблемой данной темы является отсутствие усиленной интеграции стран, входящих в ЕАЭС, а также уровень их экономического развития, при котором интеграционные процессы негативно сказываются на внутренней экономике государств-членов²³⁸. Решение данных вопросов практически невозможно со стороны отдельно взятых суверенных государств в современных реалиях. Политическая взаимопомощь и социально-экономическая и технологическая интеграция являются именно тем актуальным инструментом для выполнения стратегического плана по решению данных задач. Данная политика частично реализуется во взаимодействии стран Евразийского экономического союза, в который входят следующие страны: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения и Киргизская Республика.²³⁹

Основным объектом исследования данной научной статьи являются статистические данные экономических показателей за 2017-2019 гг., нормативная база деятельности интеграционного экономического блока, а также стратегии развития и международной деятельности Евразийского экономического союза.

На данный момент процесс региональной интеграции стран Евразийского экономического союза заметно усилился, что подтверждается статистическими данными о международной интеграции стран-участник ЕАЭС. Так, объем валового внутреннего продукта ЕАЭС в 2018 году в процентном соотношении с предыдущим годом деятельности союза увеличился на 0,6%²⁴⁰. В отношении такого сектора экономики как сельское хозяйство за 2018 год наблюдается падение показателей на 3,4% по сравнению с предыдущим календарным годом. В 2018 году наблюдается рост экспорта на 1,3% и

²³⁷ «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.02.2020).

²³⁸ Дробот Е.В., Костылева С.О. Актуальные проблемы экономической интеграции России в мировую экономику в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Экономические отношения. – 2016. – №4. – с. 125-131.

²³⁹ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.101.

²⁴⁰ Статистические данные Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 23.02.2020).

понижение импорта на 16,7%. Но в целом, характеризуя состояние экономического интеграционного блока можно сказать, что наблюдается положительная динамика основных социально-экономических показателей, но при этом негативные аспекты внешней и внутренней торговли за январь-декабрь 2019 года²⁴¹.

Для достижения целей, поставленных Договором о совместной деятельности стран ЕАЭС, необходимо выполнение ряда задач²⁴²: формирование единого рынка ресурсов промышленного потребления (электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов), создание единого экономического пространства для оборота лекарственных средств, проведение единой политики в сфере агропромышленного комплекса, создание единых стандартов безопасности товаров (в том числе продуктов питания) и санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных мер, которые должны устанавливаться и регулироваться инкорпорированным в межрегиональную систему уполномоченным органом, включающий в себя представителей от каждого государства, и принятие специальных мер в рамках объединения и регулирования проблем, связанных с экологией. Рассмотрим наиболее важные, по нашему мнению, цели достижения устойчивого экономического развития ЕАЭС.

Формирование единого рынка ресурсов промышленного потребления (электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов)²⁴³. Данная мера является базовой в регулировании экономических вопросов государств-членов ЕАЭС, так как вышеупомянутые ресурсы формируют основу для построения промышленной системы в Союзе. Для решения данного вопроса были приняты Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, Концепция формирования общего рынка газа ЕАЭС, Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. Выделенные концепции предполагают создание единой системы регулирования и контроля обмена основными базовыми ресурсами для построения крупных промышленных комплексов, обслуживающих как конкретные суверенные государства, так и весь Евразийский экономический союз в целом²⁴⁴. Это позволило бы не только повысить уровень ВВП каждой из стран Союза, но и сделать данную интегрированную экономическую и промышленную систему одной из главенствующих в мире.

Создание единого экономического пространства для оборота лекарственных средств. Целью данной меры является укрепление общего уровня здоровья населения государств-членов ЕАЭС путем создания условий и гарантий обеспечения безопасности, эффективности и качества оборота конкретной группы товаров жизненной необходимости. Исходя из этого, можно предположить, что рост уровня общего здоровья населения является приоритетной мерой не только для повышения социально-демографических, но и экономических показателей государств-членов Евразийского экономического союза. Для выполнения данных задач был подписан ряд соглашений между странами, входящими в ЕАЭС: Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС и Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий на территории ЕАЭС.

Проведение единой политики в сфере агропромышленного комплекса. Основной целью данной политики является эффективная и качественная реализация мощного

²⁴¹Боркова Е.А., Кожина Ю.М., Кудряшова П.О. Оценка перспектив экономического развития и международной деятельности Евразийского экономического союза // Госсоветник. – 2019. – №3 (27).

²⁴²Львова Н.А., Воронова Н.С. К постановке вопроса об устойчивом развитии формирующегося финансового рынка ЕАЭС // ПСЭ. – 2018. – №3 (67).

²⁴³ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. –С. 55.

²⁴⁴ Доклад Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 23.02.2020).

промышленного потенциала государств-членов ЕАЭС. Эта мера позволит оптимизировать объемы производства до качественно нового уровня, вывести агропромышленный комплекс и производимую сельскохозяйственную продукцию на высокий конкурентоспособный масштаб и нарастить экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия²⁴⁵. Данные цели способствуют развитию данного сектора экономики всего интегрированного Союза.

На данный момент конкретно поставленные задачи изложены в Концепции скоординированной агропромышленной политики государств – членов ЕАЭС и Таможенного Союза²⁴⁶, Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной агропромышленной политики государств – членов ЕАЭС и Таможенного Союза. Стоит упомянуть Перечень перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств – членов ЕАЭС и Таможенного Союза до 2020г.²⁴⁷, так как в данном акте также фиксируются цели и задачи для развития этой сферой деятельности.

Создание единых стандартов безопасности товаров (в том числе продуктов питания) и санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных мер, которые должны устанавливаться и регулироваться инкорпорированным в межрегиональную систему уполномоченным органом, включающий в себя представителей от каждого государства²⁴⁸. Регулирование данной политики требует новейшего модернизированного подхода, включающего в себя ряд обязательных мер. Этими мерами могут являться: установление необходимых требований к продукции и процессам проектирования продуктовых промышленных комплексов, разработка и применение актуальных межгосударственных стандартов, применения которых носило бы императивный характер, так как конкретные технические регламенты и установки напрямую применяются в целях защиты жизни и здоровья населения и сохранения окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений. Стоит сказать, что эти стандарты также выполняют функцию превентивной меры заблуждения потребителя. Немаловажным пунктом будет являться более эффективное и качественное ресурсоснабжение и ресурсосбережение на территории Евразийского экономического союза. Как итог, население стран-членов ЕАЭС должно получить санитарно-эпидемиологическое благополучие и ветеринарно-санитарную, карантинную безопасность в рамках реальной жизни и предусмотренных нормативных актов.

В настоящее время уже были приняты некоторые технические регламенты по безопасности упаковок, парфюмерно-косметической продукции, игрушек, оборудования, машин, зерна, пищевой промышленности, легкой промышленности. Данная программная политика заложена в Плана разработки технических регламентов ЕАЭС и новой редакции технических регламентов Таможенного союза.

Стоит отметить, что реализация вышеупомянутой политики возможно исключительно в условиях создание единого инкорпорированного контрольного органа, включающего в себя представителей каждого государства – члена ЕАЭС для

²⁴⁵ Селищева Т.А. Проблемы устойчивого развития экономики в странах Евразийского экономического союза // ПСЭ. – 2018. – №2 (66).

²⁴⁶ О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/499024613> (дата обращения: 22.02.2020).

²⁴⁷ О перечне перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств - членов Евразийского экономического союза до 2020 года [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420287194> (дата обращения: 22.02.2020).

²⁴⁸ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности* // *Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

предотвращения возможного невыполнения данных технических регламентов, что в свою очередь может повлечь снижение уровня качества всех товарных единиц и товарооборота в целом.

Принятие специальных мер в рамках объединения и регулирования проблем, связанных с экологией. Для обеспечения высокого уровня жизни и производства на территории Союза или конкретного суверенного государства в современном мире требуется качественный составной учет экологических факторов на рассматриваемой территории²⁴⁹. Данная политика выполняет основную функцию по обеспечению высоких уровней производства и товарооборота союзных государств в перспективе. Данная мера вызвана не только историческим, но и актуальным производственным фактором. При соблюдении этого направления развития Союза возможно рассмотрение его интеграции с другими объединениями государств (например, ЕС), так как проблема экологии является приоритетной для всего мира.

Основой для выполнения конкретной политики для государств - членов ЕАЭС служит регулирование порядка перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции. В целях реализации данных задач государства-члены ЕЭС подписали Соглашение о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли на территории ЕЭС от 29 мая 2015 г.²⁵⁰

В заключение стоит отметить, что достижение устойчивого развития Евразийского экономического союза должно являться одной из приоритетных задач для государств – членов Союза по ряду причин. Во-первых, общие мировые тенденции развития политики и экономики предполагают союзные отношения государств, которые бы способствовали их совместному развитию в основных государственных сферах деятельности, что, как правило, порождает позитивную динамику и высокие темпы роста.²⁵¹ Во-вторых, создание ЕАЭС было вызвано географической близостью данных стран, которая позволяет им организовать более эффективное взаимодействие в сферах экономической, культурной, социальной и политической интеграции, что позволяет Союзу стать мировым лидером, обеспечивающим своему населению высокий уровень жизни. В-третьих, немаловажным фактором в данном случае является индивидуальные особенности развития государств членов ЕАЭС, что способствует созданию более качественной интеллектуальной и производственной ресурсной базы для построения конкурентоспособной экономической системы, удовлетворяющей каждое из суверенных государств. Вышеупомянутые направления развития ЕАЭС являются основой для построения принципиально нового современного объединения государств, которое бы позволяло его населению развиваться и жить на достойном уровне в условиях стабильного развития и устойчивости.

Библиография.

1. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.02.2020).
2. Соглашение о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной

²⁴⁹ Доклад Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 23.02.2020).

²⁵⁰ Соглашение о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420279422> (дата обращения: 23.02.2020).

²⁵¹ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

- торговли государств - членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420279422> (дата обращения: 23.02.2020).
3. О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/499024613> (дата обращения: 22.02.2020).
 4. О перечне перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств - членов Евразийского экономического союза до 2020 года [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420287194> (дата обращения: 22.02.2020).
Боркова Е.А., Кожина Ю.М., Кудряшова П.О. Оценка перспектив экономического развития и международной деятельности Евразийского экономического союза // Госсоветник. – 2019. – №3 (27).
 5. Дробот Е.В., Костылева С.О. Актуальные проблемы экономической интеграции России в мировую экономику в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Экономические отношения. – 2016. – №4. – с. 125-131.
 6. Львова Н.А., Воронова Н.С. К постановке вопроса об устойчивом развитии формирующегося финансового рынка ЕАЭС // ПСЭ. – 2018. – №3 (67).
 7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. 272 с.
 8. Селищева Т.А. Проблемы устойчивого развития экономики в странах Евразийского экономического союза // ПСЭ. – 2018. – №2 (66).
 9. Статистические данные Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 23.02.2020).
 10. Доклад Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 23.02.2020).

Бакирова И.И. Межрегиональное взаимодействие между Европой и Латинской Америкой (на примере ЕС-МЕРКОСУР) (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Феофанов К.А., д.п.н., профессор Дипломатической академии МИД России

С тех пор, как в 1957 году образовалось Европейское экономическое сообщество, Европа стремилась установить связи с развивающимися странами и регионами. Изначально они базировались на предоставлении иностранной помощи, затем эволюционировали до многостороннего институционализированного партнерства, ориентированного на укрепление политических и торговых связей, а также культурный обмен. Однако интерес к Латинской Америке усилился в результате присоединения к организации Испании и Португалии в 1986 году. Эти страны в силу своих тесных исторических и культурных связей успешно продвигали интересы латиноамериканских стран в рамках ЕС.

Латинская Америка представляет собой регион с большим ресурсным потенциалом, а успешные интеграционные процессы последних десятилетий свидетельствуют о растущем влиянии данного региона на международной арене. В этой связи отдельно следует выделить относительно недавно образованный региональный союз Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), который во многом перенял опыт Европейского Союза и на сегодняшний день демонстрирует определенные успехи в своей интеграции. МЕРКОСУР является одной из наиболее стабильных и влиятельных организаций в политической и экономической сфере региона, тем самым «Общий рынок Юга» можно считать учредителем политической повестки дня в Латинском регионе²⁵². Так, по размерам и экономическому потенциалу таможенный союз МЕРКОСУР занимает второе место после ЕС, а зона свободной торговли объединения стоит на третьем месте после ЕС и НАФТА²⁵³. В нынешних условиях глобализации и формировании полицентричного мира, укрепление отношений между двумя влиятельными региональными интеграционными объединениями ЕС и МЕРКОСУР особенно актуально.

С того момента, когда образовалось объединение МЕРКОСУР в 1991 году, ЕС открыто поддерживал новый союз ввиду общих политических ценностей. Первое соглашение о межведомственном сотрудничестве было достигнуто уже в 1992 году, благодаря которому ЕС предоставил техническую помощь. В следующем году стороны договорились о дальнейшем укреплении отношений²⁵⁴. После того, как в 1995 году МЕРКОСУР достиг более высокого уровня интеграции (от зоны свободной торговли к таможенному союзу), ЕС выступил с предложением запустить переговоры по соглашению, которое имело целью достижение стратегического партнёрства между регионами. В конце 1995 года было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве, однако официальные переговоры начались после первого межрегионального саммита ЕС-МЕРКОСУР в Рио-де-Жанейро в 1999 году. Таким образом, с середины 1990-х годов между ЕС и Латинской Америкой начали складываться отношения на основе межрегионального сотрудничества, целью которого было установление глубокой связи между двумя регионами посредством заключения «партнерских соглашений» в трех сферах: политический диалог, сотрудничество в целях развития и, самое главное, взаимная свободная торговля.

²⁵² Емельянова А. И. Взаимодействие Европы и Латинской Америки на базе Евросоюза и МЕРКОСУР в XXI веке. // Вестник МГЛУ. Общественные науки, № 2, 2018. С. 40.

²⁵³ Морозова А.А., Голубченко И.В. Южноамериканский общий рынок: опыт ЕС и перспективы взаимодействия с ним. М.: Научно-образовательный центр «ЗНАНИЕ», 2016. С.192.

²⁵⁴ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Проспект, 2020. – С. 171.

Тем не менее, переговоры, которым было положено начало в 1999 году, периодически приостанавливались в силу различных причин: смена политического курса в Аргентине и Бразилии, мировой экономической кризис, разногласия между странами-членами ЕС, а также расширение Европейского Союза в восточном направлении. Однако основные разногласия на переговорах касались сельскохозяйственного сектора²⁵⁵. Основные усилия стран МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай) направлены на развитие сельскохозяйственного рынка, вследствие чего они добивались увеличения поставок мяса, птицы и сахара на европейский рынок. В свою очередь, политика ЕС заключается не в открытии рынка, а в защите интересов собственных производителей, которые оказались бы не способны конкурировать с южноамериканскими.

28 июня 2019 года ЕС и МЕРКОСУР завершили переговоры по пункту Соглашения об ассоциации, касающегося торговли и инвестиций. Эта дата имеет особое значение, так как стороны заявили о подписании документа на саммите Большой двадцатки в Осаке, что послужило мощным политическим заявлением в поддержку мультилатерализма и свободной торговли на фоне неблагоприятной обстановки в сфере международной торговли, омраченной торговой войной между США и Китаем, а также угрозой применения американских протекционистских мер по отношению к самому Европейскому Союзу и другим странам. Более того, ровно двадцать лет назад, 28 июля 1999 года, в Рио-де-Жанейро на первом саммите глав государств и правительств между ЕС и Латинской Америкой и Карибским бассейном было положено начало политическому диалогу на высшем уровне и объявлено об установлении межрегионального стратегического партнерства.

Помимо очевидной экономической выгоды, это соглашение можно также считать достижением с геополитической точки зрения. Подписание подобного документа служит примером успешной дипломатии двух крупных региональных блоков в контексте преобладания барьерных подходов некоторых стран. Данный дипломатический урок, при должном усвоении другими странами, мог бы стать настоящим политическим противовесом от растущих протекционистских тенденций. Европа и МЕРКОСУР постановили, что в то время, как другие страны воздвигают барьеры, они строят мосты. Речь идет о политическом заявлении, которое отстаивает свободу и правовые гарантии в качестве наилучшей основы для прогрессивного сотрудничества в глобальных масштабах.

Основной задачей после долгожданного заключения договора является его ратификация. В силу сложного процесса принятия решений в рамках Европейского Союза, эта процедура может затянуться на несколько лет. Франция и Ирландия уже заявили о том, что они будут готовы ратифицировать соглашение, только когда они будут убеждены в отсутствии негативных последствий для своей сельскохозяйственной деятельности. В самой Европе основными противниками соглашения были защитники окружающей среды. Например, экологическая организация Гринпис провела кампанию против подписания документа, заявляя о том, что этот шаг способствует дальнейшим вырубкам лесов Амазонки. По их утверждениям, 63 % вырубленных территорий используются для животноводства, а увеличение экспорта мяса усугубит сложившуюся ситуацию²⁵⁶. Аналогичным образом также говорится, что вступление в силу данного документа приведет к ослаблению борьбы с изменением климата, так как стороны будут способствовать повышению конкурентоспособности в условиях увеличения импорта.

²⁵⁵Абрамова М. МЕРКОСУР и Евросоюз: уроки и проблемы взаимодействия интеграционных мегапроектов. М.: Институт Европы РАН, 2019. С. 113.

²⁵⁶Никулин К.А. Экономика латиноамериканского региона в условиях глобальной неопределенности //

Несмотря на определенные трудности, связанные с дальнейшей ратификацией Соглашения об ассоциации между ЕС и МЕРКОСУР, 2019 год стал важной вехой в отношениях между ЕС и Латинской Америкой, так как с подписанием данного документа открывается новый этап именно межрегиональных отношений. На двустороннем уровне осуществляется взаимодействие между Европейским Союзом и отдельными латиноамериканскими странами. ЕС уже подписал соглашения об ассоциации с Мексикой в 1999 году, Чили в 2002 году, Перу и Колумбией в 2010 году, Эквадором в 2014 году, а также Соглашение об экономической ассоциации со странами Карибского бассейна в 2000 году и более узкое Соглашение о диалоге и сотрудничестве, не предусматривающее взаимную свободную торговлю, с Кубой в 2016 году. Таким образом, в контексте доминирования билатеральных договоров, достижение соглашения между ЕС и МЕРКОСУР явилось главной задачей для запуска межрегионального ассоциированного партнерства, модель которого была разработана много лет назад. В связи с успешным завершением переговоров Европейская комиссия и Верховный представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини выпустили совместное сообщение с целью обновления стратегии ЕС касательно межрегиональных отношений с Латинской Америкой и Карибским бассейном, поскольку предыдущая была изменена десять лет назад. Согласно новому документу²⁵⁷, переговорный процесс на межрегиональном уровне концентрируется на стратегическом взаимодействии Европы и Латинской Америки на фоне складывания в международных отношениях нового глобального порядка, в котором оба рассматриваемых региона могли бы занять одни из передовых ролей.

Библиография

1. Абрамова М. МЕРКОСУР и Евросоюз: уроки и проблемы взаимодействия интеграционных мегапроектов. М.: Институт Европы РАН, 2019. С. 113.
2. Емельянов А. И. Взаимодействие Европы и Латинской Америки на базе Евросоюза и МЕРКОСУР в XXI веке. // Вестник МГЛУ. Общественные науки, № 2, 2018. С. 40.
3. Морозова А.А., Голубченко И.В. Южноамериканский общий рынок: опыт ЕС и перспективы взаимодействия с ним. М.: Научно-образовательный центр «ЗНАНИЕ», 2016. С. 192.
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Прспект, 2020. 272 с.
5. Тайар В.М. ЕС и Латинская Америка: Межрегиональное экономическое взаимодействие в XXI веке // Актуальные проблемы Европы, № 3, 2018. С. 39.
6. Arantza Gomez Arana. The European Union's policy towards Mercosur. Manchester University Press. 2017. P. 38
7. Joint communication to the European Parliament and the council. European Union, Latin America and the Caribbean: joining forces for a common future. Strasbourg, 16.4.2019. 19 p.
8. Lincoln Bizzozero. Las relaciones MERCOSUR-Unión Europea. Una nuevamodalidad de participación de lasregionesen la mundialización // América Latina y el (des)orden global neoliberal, 2018. P. 17.

²⁵⁷Joint communication to the European Parliament and the council. European Union, Latin America and the Caribbean: joining forces for a common future. Strasbourg, 16.4.2019. 19 p.

Балакирева В. П. Проблема переписывания истории Второй мировой войны, героизации нацизма и распространения неонацизма в Европе в XXI в. (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Феофанов К.А., д.п.н., профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ.

Сегодня мировое сообщество является свидетелем того, что в ряде стран растет число организаций, деятельность которых направлена на героизацию нацизма, распространение неонацизма, ксенофобии и связанной с ними расовой нетерпимости. Несмотря на то, что многие организации, такие как, ООН, ОБСЕ, Совет Европы ведут усердную работу по выработке правовых механизмов, которые осуждают героизацию нацизма, проявление ксенофобии и антисемитизма, во многих странах открыто ведется пропаганда подобных идей. Кроме того, кампания по переписыванию истории, а в частности, итогов Второй мировой войны, сторонники которой пытаются обелить репутацию военных преступников, служащих нацистскому режиму, вызывает особую озабоченность со стороны Российской Федерации²⁵⁸. В частности, министерство иностранных дел Российской Федерации неоднократно заявляло о том, что Россия намерена твердо противостоять попыткам фальсификации истории и реабилитации преступников, в связи с чем каждый год в рамках Генеральной Ассамблеи ООН выносит на рассмотрение всему международному сообществу проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Стоит отметить, что инициативу Российской Федерации поддерживают множество государств. Так, в 2019 году соавторами резолюции стали 62 государства, а проголосовали за нее 133 государства. Против резолюции проголосовали лишь США и Украина, а 52 делегации, включая все страны Европейского союза, воздержались²⁵⁹.

Обращаясь к проблеме переписывания истории, и в частности итогов Второй мировой войны, стоит отметить эскалацию отношений между Российской Федерацией и Республикой Польша, начавшуюся в декабре 2019 после заявления президента В. В. Путина о том, что в преддверии Второй мировой войны правительство Польши, и в частности, министр иностранных дел Ю. Бек, находившийся во главе внешнеполитического ведомства Польши с 1932 г. по 1939 г., а также польский посол в Германии Ю. Липский, полностью поддерживали А. Гитлера в его антиеврейских и антисемитских настроениях и желании выслать еврейское население в колонии в Африке³. Следует отметить, что факт сотрудничества между правительством Польши и правительством нацистской Германии может быть подтвержден рядом архивных

258 Доклад «О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» // Официальный сайт МИД России, 2019. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mid.ru/organs//asset_publisher/AfvTBPbEYay2/content/id/3193903 (дата обращения: 25.01.2020)

259 Стенограмма брифинга официального представителя МИД РФ М.В.Захаровой, Москва, 23 января 2020 г. // Официальный сайт МИД России, 2020. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4004544 (дата обращения: 25.01.2020)

260 Стенограмма заседания коллегии Министерства обороны 24.12.19 // Официальный сетевой ресурс Президента России, 2019. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/62401> (дата обращения: 25.01.2020)

документов. Так, стенограмма записи встречи А. Гитлера и Ю. Бека, состоявшейся 5 января 1939 г. в баварском Оберзальцберге свидетельствует о том, что два политика обсуждали вопрос предоставления территории в Африке для скорейшего решения, так называемого, еврейского вопроса⁴. Стенограмма беседы И. Риббентропа и Ю. Бека, состоявшейся 6 января 1939 г. в Мюнхене, свидетельствует о том, Ю. Бек заявлял, что Польша стремится поддерживать и укреплять добрососедские отношения с нацистской Германией, а единственной преградой между ними может стать территориальный вопрос, касающийся Данцига⁵.

Эскалации отношений между Российской Федерацией и Республикой Польша поспособствовало заявление польского премьер-министра М. Моравецкого, которое было представлено как ответ на риторику президента Путина. В данном заявлении подчеркивалась необходимость раскрывать правду о трагических событиях Второй мировой войны для того, чтобы будущие поколения не забывали всего ужаса тех лет. Кроме того, подчеркивается, что историческая память об этой войне особенно важна для Польши, т. к. она стала первой жертвой нацистской и советской агрессии, а также первой страной, начавшей борьбу за свободную Европу. Согласно М. Моравецкому пакт Молотова-Риббентропа, подписанный 23 августа 1939 г., вовсе не являлся договором о ненападении между двумя государствами, а был настоящим свидетельством политического и военного сотрудничества, одной из целей которого было разделение Европы. Также в заявлении подчеркивается, что А. Гитлер и И. В. Сталин были не только союзниками, но еще и друзьями, а немецкая «военная машина» не в силах была бы завоевать Европу столь стремительно без помощи со стороны СССР. Премьер-министр Моравецкий также утверждает, что В. В. Путин неоднократно лгал по поводу польского вопроса и продолжает это делать в связи с международным давлением, оказываемым на Россию, а именно с продлением санкций со стороны ЕС, неудавшимися попытками взять полный контроль над Республикой Беларусь, отстранением российских атлетов от международных соревнований и др.⁶. Позиция по поводу подписания пакта Молотова-Риббентропа не раз была озвучена российскими государственными деятелями. Так, МИД России настаивает на том, что польским лидерами гораздо удобнее выставлять себя в роли жертвы и замалчивать тот факт, что Польша подписала договор о ненападении с Германией еще в 1934г., а также приняла участие в, так называемом, Мюнхенском сговоре 1938 г., который окончательно «развязал руки» нацистскому руководству⁷. На данный момент эскалация отношений между двумя государствами столь высока, что президент Путин не был приглашен в Польшу на мероприятия по случаю 75-й годовщины освобождения крупнейшего лагеря смерти «Аушвиц-Биркенау» солдатами Красной Армии.

К сожалению, в настоящее время мы все чаще сталкиваемся с таким понятием как «историческая амнезия». Так, посол Российской Федерации в Республике Польша С. В. Андреев в одном из своих интервью в 2018 г. подчеркнул, что на торжественной церемонии в лагере «Аушвиц-Биркенау» ему пришлось напомнить о том, что именно Красная Армия освободила лагерь в Освенциме, как и другие подобные лагеря на

261 Бондарено, А.П. Документы и материалы кануна Второй мировой войны 1937-1939 т.2.М., 1981. С. 9.

262 Там же, С. 11-13.

263 Statement by the Prime Minister of Poland Mateusz Morawiecki//Официальный сайт правительства Польши, 2020. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://premier.gov.pl/en/news/news/statement-by-the-prime-minister-of-poland-mateusz-morawiecki.html> (дата обращения: 26.01.2020)

264 Стенограмма брифинга официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 20 сентября 2019 г. // Официальный сайт МИД России, 2018. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3793042 (дата обращения: 25.01.2020)

территории Польши⁸.

Помимо проблемы переписывания истории, вопрос о героизации нацизма, а также росте популярности крайне-правых и неонацистских партий представляется особенно актуальным в наши дни. Необходимо отметить, что неонацизм является настоящим вызовом сложившемуся мироустройству, столпами которого являются демократия, уважение прав человека, равенство всех субъектов права и его верховенство. Согласно министру иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврову, нам необходимо извлечь уроки истории и осознать, что идеология, присущая нацизму и неонацизму может привести к трагичным последствиям для всего мирового сообщества, безопасность которого должна быть единой и неделимой перед угрозами новых вызовов⁹. Именно поэтому борьба против крайне-правых и неонацистских политических и общественных образований должна стать предметом тесного международного сотрудничества государств и других субъектов международного права, как на двустороннем уровне, так и в рамках международных организаций. Для этого необходимо проводить постоянный анализ неонацистских тенденций во внутренней и внешней политики государств. На данный момент выделяется ряд стран, крайне-правые партии которых вызывают особенное опасение со стороны международного сообщества. Далее приведен анализ ситуации с распространением неонацизма в ряде европейских государств.

Италия. Несмотря на то, что конституция Итальянской Республики запрещает восстановление в любой форме распущенной фашистской партии¹⁰, сегодня в Италии действует ряд ультраправых партий, пропагандирующих идеи неофашизма и неонацизма. Наиболее популярными партиями являются «Дом Паунда», «Новая сила», «Социальное движение — Трехцветное пламя», основанная одним из главных идеологов итальянского радикализма П. Раути. Программа партии «Новая сила» предусматривает «национальную борьбу за Италию для итальянцев», ужесточение миграционной политики и высылку беженцев, а также возвращение сильной и суверенной Италии, что подразумевает выход страны из ЕС, НАТО и Еврозоны¹¹. Также следует отметить, что в 2019 г. «Новая сила» провела ряд митингов националистической направленности и неоднократно угрожала пожизненному сенатору Итальянской Республики Л. Сегре, которая является жертвой Холокоста.

Украина. Деятельность украинских неонацистских объединений также является предметом беспокойства международного сообщества. Ситуация осложняется тем, что официальные власти страны не противодействуют проявлениям неонацизма. Киев активно продвигает политику героизации деятелей, так называемого, национального движения Украины, что доказывает принятие закона «О правовом статусе и чествовании борцов за независимость Украины в XX столетии» в 2015 году²⁶⁹. В данном документе представлена перечень организаций, которые признаются борцами за независимость украинским правительством. В перечень подобных организаций были включены: Украинская

265 Стенограмма интервью посла России в Польше С.В. Андреева польской радиостанции «РМФ ФМ», 15 февраля 2018 г. Официальный сайт МИД России, 2018. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/web/guest/maps/pl/-/asset_publisher/D2CPYayAgyuG/content/id/3085960 (дата обращения: 25.01.2020)

266 Доклад «Неонацизм — опасный вызов правам человека, демократии и верховенству права» // Официальный сайт МИД России, 2015. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://https://www.mid.ru/web/guest/akkred/-/asset_publisher/D2wHaWMCU6Od/content/id/1278647 (дата обращения: 25.01.2020)

267 Costituzione della Repubblica Italiana // Официальный сайт Сената Итальянской Республики [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.senato.it/1024 (дата обращения: 25.01.2020)

268 Programma Elettorale l'Italia agli italiani // Официальный сайт партии ForzaNuova [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.forzanuova.eu/> (дата обращения: 25.01.2020)

²⁶⁹ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: монография / Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А.. –М.: Дашков и К., 2017. –С. 312.

повстанческая армия и Организация украинских националистов, являвшихся пособниками нацистской Германии в годы Второй мировой войны¹². Отдельно стоит выделить массовые факельные шествия, происходящие во многих городах Украины в день рождения С. Бандеры, а также других лидеров украинских националистов времен Второй мировой войны.

Австрия. Австрия является одной из тех европейских стран, где на законодательном уровне запрещено воссоздание нацистской партии. Государственный договор о восстановлении независимой и демократической Австрии от 15 мая 1955 г. предусматривал искоренение любых следов нацизма из политической и социальной жизни страны. На данный момент неонацистские группировки представляют собой идейные партии, союзы и кружки для молодежи, основная задача которых заключается в переписывании итогов Второй мировой войны и снятии вины с Германии за развязывание мировой войны и проведение Холокоста. Для пропаганды своих взглядов радикалы используют митинги, демонстрации и марши по городу, возможности печатных изданий таких как «Актовый зал», «Феникс» и др.

Германия. Согласно основному закону ФРГ, в стране не допускается героизация нацизма и создание неонацистских образований в какой-либо форме. Сегодня официальный Берлин считает недопустимым оправдывать преступления нацистов против мира и человечества, а также пропагандировать теории расового превосходства. Несмотря на исторический опыт данного государства, стоит отметить, что численность неонацистских и крайне правых организаций в Германии достаточно велика. Федеральное ведомство по защите конституции ФРГ ежегодно публикует статистику, отражающую неонацистские тенденции в государстве. Так, по состоянию на 1 января 2018 г. в стране насчитывалось около 24 тыс. правых экстремистов, некоторые из которых принадлежали к официально зарегистрированным партиям радикальной направленности¹³.

Чехия. Стоит отметить, что вопросы антисемитизма, ксенофобии и расовой нетерпимости не носят в данной стране столь же острого характера, как в других странах Европы, а воссоздание нацистских организаций запрещено конституцией. Однако отмечается увеличение количества актов вандализма в отношении памятников войнам Красной Армии и жертвам Холокоста. Так, неоднократно был осквернен памятник маршалу И. С. Коневу в Праге¹⁴.

На открытии чтений «Великая Победа: наследие и наследники» министр иностранных дел РФ С. В. Лавров подчеркнул, что в некоторых странах Европы героизация нацистских преступников не только не осуждается государством, но и является частью государственной политики¹⁵.

Стоит отметить, что сегодня вопрос о неонацистских образованиях и героизации

270 Доклад «О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» // Официальный сайт МИД России, 2019. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mid.ru/organs//asset_publisher/AfvTBpEYay2/content/id/3193903 (дата обращения: 25.01.2020)

271 Конституционный отчет о защите Конституции 2018 г. // Официальный сайт Федерального ведомства по охране конституции ФРГ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.verfassungsschutz.de/de/oeffentlichkeitsarbeit/publikationen/verfassungsschutzberichte/vsbericht-2018> (дата обращения: 25.01.2020)

272 В Праге вновь осквернили памятник маршалу Коневу [Электронный ресурс] // РИА. Режим доступа: <https://ria.ru/20191228/1562976923.html> (дата обращения: 27.01.20)

273 Стенограмма выступления министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на открытии XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений «Великая Победа: наследие и наследники», Москва, 27 января 2020 года // Официальный сайт МИД России, 2020 [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4005976 (дата обращения: 28.01.20)

нацизма воспринимается международным сообществом с особой серьезностью, поскольку представляет собой прямую угрозу основополагающим ценностям демократии и прав человека, а также является серьезным вызовом для международной и региональной безопасности и мировой стабильности в целом. Несмотря на растущие неонацистские тенденции в ряде стран, к позитивным событиям можно отнести работу международного сообщества по выработке универсальных правовых механизмов, которые направлены на устранение неонацистских организаций, недопущение переписывания истории и проведение памятных мероприятий, с целью воспитания молодежи. Так, в 2007 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № A/RES/61/255 Отрицание Холокоста, которая осуждает любую форму отрицания Холокоста и призывает всех членов организации отвергать кампанию по отрицанию Холокоста¹⁶. Также стоит выделить резолюцию № A/C.3/74/L.62 Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 2019 г. В данной резолюции была выражена глубокая обеспокоенность международного сообщества в связи с героизацией нацизма. Кроме того, резолюция призывает к всеобщей ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и рекомендует всем членам ООН принимать активные меры для недопущения пересмотра итогов Второй мировой войны¹⁷.

Несмотря на активную работу ООН в сфере противостояния героизации нацизма и недопущения переписывания истории и итогов Второй мировой войны, сегодня трагические события тех лет все чаще используются как инструмент для политической борьбы на международной арене. Мировому сообществу необходимо задуматься и еще сильнее консолидировать усилия в борьбе против расовой нетерпимости, ксенофобии и агрессии, чтобы не допустить повторения ошибок, которые стоили миру множество миллионов жизней.

Закончить данную работу хотелось бы словами министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова: «Прискорбно, что сегодня память о войне, ее уроки, ее наследие все чаще становятся объектом политической конъюнктуры. Это абсолютно недопустимо. А долг современных и будущих политиков, государственных и общественных деятелей – защищать доброе имя живых и павших героев, мирных жителей, жертв нацистов и их пособников»¹⁸.

Библиография:

1. Costituzione della Repubblica Italiana //Официальный сайт Сената Итальянской Республики [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.senato.it/1024 (дата обращения: 25.01.2020)

274 Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 26 января 2007 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/61/255> (дата обращения: 26.01.20)

275 Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 1 ноября 2019 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/C.3/74/L.62> (дата обращения: 26.01.20)

276 Стенограмма выступления министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на открытии XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений «Великая Победа: наследие и наследники», Москва, 27 января 2020 года // Официальный сайт МИД России, 2020 [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4005976 (дата обращения: 28.01.20)

2. Programma Elettorale l'Italia agli italiani // Официальный сайт партии Forza Nuova [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.forzanuova.eu/> (дата обращения: 25.01.2020)
3. Statement by the Prime Minister of Poland Mateusz Morawiecki // Официальный сайт правительства Польши, 2020. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://premier.gov.pl/en/news/news/statement-by-the-prime-minister-of-poland-mateusz-morawiecki.html> (дата обращения: 26.01.2020)
4. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: монография / Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А.. – М.: Дашков и К., 2017.
5. Бондаренко, А. П. Документы и материалы кануна Второй мировой войны 1937-1939. Т. 2 / А. П. Бондаренко, И. Н. Земсков, П. П. Севостьянов. - Москва: Политиздат, 1981. - 415 с.
6. В Праге вновь осквернили памятник маршалу Коневу [Электронный ресурс] // РИА. Режим доступа: <https://ria.ru/20191228/1562976923.html> (дата обращения: 27.01.20)
7. Доклад «Неонацизм — опасный вызов правам человека, демократии и верховенству права» // Официальный сайт МИД России, 2015. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://https://www.mid.ru/web/guest/akkred/-/asset_publisher/D2wHaWMCU6Od/content/id/1278647 (дата обращения: 25.01.2020)
8. Доклад «О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» // Официальный сайт МИД России, 2019. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mid.ru/organs//asset_publisher/AfvTBPbEYay2/content/id/3193903 (дата обращения: 25.01.2020)
9. Конституционный отчет о защите Конституции 2018 г. // Официальный сайт Федерального ведомства по охране конституции ФРГ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://https://www.verfassungsschutz.de/de/oeffentlichkeitsarbeit/publikationen/verfassungsschutzberichte/vsbericht-2018> (дата обращения: 25.01.2020)
10. Резолюция № A/C.3/74/L.62, принятая Генеральной Ассамблеей 1 ноября 2019 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/C.3/74/L.62> (дата обращения: 26.01.20)
11. Резолюция № A/RES/61/255, принятая Генеральной Ассамблеей 26 января 2007 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/61/255> (дата обращения: 26.01.20)
12. Рис, Л. Холокост: Новая история. // Л. Рис. - Москва: Колибри, 2018. - 510 с.
13. Стенограмма брифинга официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 20 сентября 2019 г. // Официальный сайт МИД России, 2018. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3793042 (дата обращения: 25.01.2020)
14. Стенограмма брифинга официального представителя МИД РФ М. В.Захаровой, Москва, 23 января 2020 г. // Официальный сайт МИД России, 2020. [Электронный ресурс]

// Режим доступа: // Режим доступа: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4004544 (дата обращения: 25.01.2020)

15. Стенограмма выступления министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на открытии XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений «Великая Победа: наследие и наследники», Москва, 27 января 2020 года // Официальный сайт МИД России [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4005976 (дата обращения: 28.01.20)

16. Стенограмма заседания коллегии Министерства обороны 24.12.19 // Официальный сетевой ресурс Президента России, 2019. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/62401> (дата обращения: 25.01.2020)

17. Стенограмма интервью посла России в Польше С.В.Андреева польской радиостанции «РМФ ФМ», 15 февраля 2018 г. Официальный сайт МИД России, 2018. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.mid.ru/web/guest/maps/pl/-/asset_publisher/D2CPYayAgyuG/content/id/3085960 (дата обращения: 25.01.2020)

Батулов В.И. Основные принципы международного права (Финансовый Университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Принципы международного права – базовые, фундаментальные, общепризнанные нормы международного права, обладающие высшей юридической силой. Каждый из принципов международного права взаимосвязан между собой, так как нарушение хотя бы одного из них влечет за собой цепь нарушения других. Принципы международного права являются особым мерилom законности всех остальных положений и норм международно-правовых актов. Так, акты, нарушающие основные принципы, признаются недействительными. Изначально, основные принципы выступали в форме международно-правовых обычаев, но после принятия Устава ООН²⁷⁷ приобрели формальную определенность и договорную форму. Внутренний смысл которых раскрыт в таких актах как: Декларация о принципах международного права 1970 года²⁷⁸, Хельсинкский заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года²⁷⁹. В доктрине международного права выделяют десять универсальных принципов: неприменение силы и угрозы силой; разрешение международных споров мирными средствами; невмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств; обязанность государств сотрудничать друг с другом; равноправие и самоопределение народов; суверенное равенство государств; добросовестное выполнение обязательств по международному праву; нерушимость государственных границ; территориальная целостность государств; уважение прав человека и основных свобод²⁸⁰.

Рассмотрим первый принцип – неприменение силы или угрозы силой. Он зафиксирован в пункте 4 статьи 2 Устава ООН. Гарантом стабильного мира и безопасности человечества является соблюдение всеми членами ООН принципов международного права. Одним из важнейших принципов международного права является принцип неприменения силы и угрозы силой. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа. Данное положение предполагает, что из любого конфликта субъектам международных отношений следует выходить исключительно договорно-правовыми методами. По своему смыслу, этот принцип запрещает отвечать силой на неправомерные действия другого субъекта, запрет на подстрекательство к применению силы и пропаганда войны и тд. Интересно, что в Уставе ООН в статье 51 закрепляется право государства на самооборону в случае агрессии против него. То есть, отхождение от соблюдения данного принципа имеет место, если целью является восстановление мира или прекращение агрессии.

²⁷⁷ Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945)// [Электронный ресурс]. URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/

²⁷⁸ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций" (Принята 24.10.1970 Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16044#012120я882456657367>

²⁷⁹ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе" (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15395#0247013418595041>

²⁸⁰ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. –С. 251-266.

Следующий принцип - разрешение международных споров мирными средствами. Данный принцип отражен в пункте 3 статьи 2 Устава ООН. Он непосредственно связан с предыдущим принципом и разрешать споры и конфликтные ситуации следующими средствами: переговоры, посредничество, примирение, расследование, арбитраж, добрые услуги и суд. В этом государствам членам помогают специализированные органы ООН, которые содействуют поддержанию мира и согласия в международных отношениях. Так, например споры правового характера по общему правилу должны передаваться в Международный Суд на основании Статута Международного Суда 1945²⁸¹.

Перейдем к очень важному признаку, который поддерживает суверенность субъектов – членов ООН - невмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств. Данный принцип закреплен в пункте 7 статьи 2 Устава ООН. Он подтверждает независимость государств в выборе политического, экономического и культурного развития без какого-либо вмешательства извне. Государства-члены должны воздерживаться от любых форм давления на другие государства в целях принятия решений, заключения договоров, определения путей развития и тд. Данный принцип может быть ограничен решением Совета Безопасности ООН для обеспечения безопасности и установления мира.

Далее, рассмотрим принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом. Данный принцип возлагает на государства обязанность, независимо от различий в политических и экономических интересах, вести диалог и мирное сотрудничество в целях обеспечения мира и стабильности в международных отношениях.

Равноправие и самоопределение народов. Этот принцип отражен в пункте 2 статьи 1 Устава ООН в соответствии с которым все народы имеют неотъемлемое право свободно и без вмешательства извне определять свой политический статус, осуществлять свое экономическое,²⁸² социальное и культурное развитие, а каждое государство обязано уважать это право. Так, например, реализацию данного принципа можно увидеть в Договоре между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов²⁸³.

Перейдем к характеристике принципа суверенного равенства государств, который нашел свое место в пункте 1 статьи 2 Устава ООН. Исходя из этого положения, все государства имеют равные права и обязанности и являются такими же членами мирового сообщества, как и все другие. Стоит отметить, что речь идет о юридическом равенстве.

Добросовестное выполнение обязательств по международному праву, предполагает недопустимость произвольного отказа от взятого на себя обязательства, и, если такое происходит, на субъект налагается ответственность.²⁸⁴ Стоит заметить, что данный принцип наиболее проблемный в международном праве, так как существует большое

²⁸¹ Статут Международного Суда (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // [Электронный ресурс]. URL.: <https://base.garant.ru/2540300/>

²⁸² Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// *Законы России: опыт, анализ, практика*» 2015. N 2. С.101.

²⁸³ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // [Электронный ресурс]. URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160398/

²⁸⁴ **Вильская Н.В.** Влияние экономического поведения личности на процесс принятия решений// В сборнике: *Ценностные ориентации молодежи в условиях модернизации современного общества* Материалы Межрегиональной научной конференции. Под ред. Г. Ю. Лизуновой. 2018. С. 192-198.

количество подходов к соотношению международного и национального права и отсюда вытекает множество коллизий.

Нерушимость государственных границ – рассматриваемый принцип закреплен в пункте 4 статьи 2 Устава ООН. В соответствии с ним, государства обязаны уважать целостность территории друг друга и воздерживаться от насильственных действий, преследующих цель нарушения целостности границ. Государствам следует отказаться от военного, экономического и политического давления в международных отношениях.

Перейдем к последнему принципу - уважение прав человека и основных свобод. Данного принципа нет в Уставе ООН. Все страны обязаны действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Государствам недопустимо осуществлять развязывание войн, совершать геноцид и акты международного терроризма.²⁸⁵

Таким образом, рассмотрев основные принципы международного права, становится понятно, насколько они важны для развития свободных, стабильных и продуктивных международных связей, для сохранения мира и безопасности человечества.

Библиография

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // [Электронный ресурс]. URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций" (Принята 24.10.1970 Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16044#012120я882456657367>
3. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. 272 с.
4. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе" (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15395#0247013418595041>
5. Статут Международного Суда (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // [Электронный ресурс]. URL.: <https://base.garant.ru/2540300/>

²⁸⁵ Вильская Н.В. О некоторых особенностях сотрудничества государств в сфере борьбы с международными преступлениями//В сборнике: Актуальные вопросы производства предварительного следствия: теория и практика сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 60-64.

6. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов" (Подписан в г. Москве 18.03.2014) // [Электронный ресурс]. URL.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160398/

Березуцкий А.О. Парадипломатия, как мягкая сила России (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Феофанов К.А. д.п.н., профессор Дипломатической академии МИД РФ

В условиях глобализации государственные регионы начинают играть все более важную роль на международной арене. Регионы, федеральные Штаты, провинции и города, обладающие особыми правами стремятся развивать торговлю, привлекать инвестиции, сотрудничать по широкому кругу вопросов, а также они осуществляют значительную часть современных трансграничных контактов. Эта тенденция поднимает новые вопросы, в частности, касающиеся международного публичного права, и открывающие дискуссию о новом типе дипломатии - парадипломатии. Несмотря на то, что это явление не является чем-то абсолютно новым, оно начало приобретать все большее значение с 1960-1970 годов. В ответ на глобализацию правительства регионов (обычно входящих в состав федеративных государств) получили возможность расширять свое собственное присутствие за рубежом.

Сам термин парадипломатии (прямое и косвенное участие субъектов федеративных государств во внешнеэкономической, научной и культурной деятельности) был введен канадским профессором Солдатосом Панайотисом²⁸⁶. Субъектами парадипломатии могут быть суверенные государства, регионы, входящие в состав государства, НПО, физические и юридические лица. Таким образом, парадипломатия тесно связана с классической с тем главным отличием, что региональные правительства не являются признанными участниками международного права. Они не могут стать полноправными членами международных организаций или быть частью международных договоров. Тем не менее, они часто принимают участие в межгосударственных переговорах и в работе Международных организаций, но в составе национальных делегаций. К числу основных вопросов, рассматриваемых в парадипломатии, относятся экономическая и торговая политика, иностранные инвестиции, развитие сотрудничества в научной, образовательной, энергетической сфере, в вопросах сохранения окружающей среды, иммиграции, мобильности рабочей силы, многосторонних отношений, и прав человека²⁸⁷.

Основная цель парадипломатии заключается в укреплении национальной идентичности меньшинств путем расширения их международных связей. Согласно исследователю Стефану Пакену, парадипломатия отличается от классической дипломатии тем, что она не стремится к участию геополитических вопросах, ее субъекты заинтересованы в развитии торговых связей и распространении культурного влияния, что связывает парадипломатию с мягкой силой²⁸⁸. Россия является одним из крупнейших государств в мире по количеству внутренних субъектов и уже много лет проводит практику передачи ряда внешнеполитических полномочий своим территориальным единицам для достижения геополитических целей. СССР являлся единственной страной, когда-либо имевшей субнациональные образования (Украинская ССР и Белорусская ССР), признанные государствами-членами Организации Объединенных Наций, которая

²⁸⁶SoldatosPanayotis. "An Explanatory Framework for the Study of Federal States as Foreign-policy Actors" In: *Federalism and International Relations: the Role of Subnational Units*. Oxford. Claredon Press. 1990.

²⁸⁷Paquin, Stephane. Why do sub-states and regions practice international relations // *Mastering Globalization: New sub-states' governance and strategies*. 2005. P. 87-99

²⁸⁸Paquin, Stephane. Identity Paradiplomacy in Quebec // *Quebec Studies*.2018 №2 P. 239-312

просуществовала с 1945 по 1991 год. В статье 80 Конституции СССР 1977 г. закреплялось право советских республик вступать в отношения с другими государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями и принимать участие в работе международных организаций²⁸⁹. После распада Советского Союза была принята Конституция Российской Федерации 1993 г. Согласно статье 72, пункту «О» действующей Конституции РФ, «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации». Данное положение распространяется на республики, края, области, города федерального значения, автономные области и автономные округа. Отдельно стоит выделить сотрудничество российских регионов с Аргентинской республикой. Значительная географическая удаленность и языковой барьер не смогли воспрепятствовать налаживанию многосторонних связей между штатами латиноамериканского государства и регионов Российской Федерации. Примером наиболее успешного партнерства является активизация диалога между Санкт-Петербургом и столицей Аргентины – Буэнос-Айресом.

В своей внешнеполитической деятельности Санкт-Петербург ориентируется на реализацию экономических, научных и культурных целей. Российскому региону удалось выстроить серьезную систему внешних связей, подписать ряд международных соглашений и успешно отработать практику развития зарубежных представительств. Отношения между данными субъектами развиваются в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Санкт-Петербурга Российской Федерации и Мэрией Буэнос-Айреса Аргентинской Республики от 26 февраля 2010 г. Положения данного Документа приветствовались не только представителями культурного, научного и бизнес сообщества обеих стран, подписанное губернатором Санкт-Петербурга Валентином Матвиенко и мэром Буэнос-Айреса Маурисио Макри соглашение одобряется также и Министерством Иностранных дел РФ, поскольку соответствует единой государственной внешней политике, основному требованию к любому региону, которому предоставляются полномочия со стороны внутреннего законодательства, находящегося в постоянной кооперации с общегосударственными органами власти²⁹⁰.

Согласно данному Соглашению, Стороны содействуют развитию торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества на основе взаимного уважения, доброй воли и взаимной выгоды путем взаимодействия государственных органов, юридических и физических лиц Санкт-Петербурга и Буэнос-Айреса в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Аргентинской Республики.[ст. 1]. Основной акцент Санкт-Петербург делает на культурной и туристической привлекательности. Работая в постоянном контакте с Министерством иностранных дел РФ, Город федерального значения принимает участие в формировании российской модели «softpower», успешно реализуя последовательную стратегию по использованию культурного потенциала не только для привлечения туристов из-за рубежа, но также и для консолидации русскоязычных диаспор в Латинской Америке.

²⁸⁹ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс] 7.10.1977 – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (дата обращения 17.12.2019).

²⁹⁰ О проекте соглашения о сотрудничестве между Правительством Санкт-Петербурга Российской Федерации и Мэрией Буэнос-Айреса Аргентинской Республики [Электронный ресурс] 26.02.2010 – URL: <http://docs.cntd.ru/document/891826425> (дата обращения 17.12.2019).

Важным шагом к успешному продвижению российской культурной «мягкой силы» стало подписание Соглашения о сотрудничестве между Мариинским театром и театром "Колон" Буэнос-Айреса 12 марта 2013г. Построенный в 1908 году, Театр Колон считается одним из известнейших оперных театров в мире. Первое мероприятия в рамках двустороннего сотрудничества прошло в тот же день, в столице Аргентины симфонический оркестр Мариинского театра под руководством Гергиева исполнил пьесы Петра Чайковского. Более того, в столице Аргентины ежегодно различные коллективы из Санкт-Петербурга представляют классические и современные постановки «BalletdeSanPetersburgo» в рамках популяризации российского бренда «RussianBallet»²⁹¹. Данные концерты организуются мэрией Буэнос-Айреса при поддержке Посольства РФ. Кульминационным для развития двустороннего сотрудничества между театрами стал 2019 год. Представление в Аргентине Санкт-Петербургским государственным балетом на льду обновленной версии классического балета «Лебединое озеро» 29 мая и дебют в театре «Колон» российской оперной певицы Аиды Гарифуллиной 16 августа привлекли значительную аудиторию в латиноамериканской республике и внесли весомый вклад в популяризацию русской театральной культуры и языка²⁹². С целью повысить престиж Санкт-Петербурга и в целом Российской Федерации, Регион активно развивает целый ряд крупных проектов в сфере высоких технологий, исследования и внедрений инноваций, привлечения высококвалифицированных молодых ученых и специалистов путем развития науки и образования. В Санкт-Петербурге находится Особая экономическая зона «Санкт-Петербург», в которой уже работает 55 компаний.

Наиболее широко представлен фармацевтический кластер — 22 компании, которые проводят клинические и научные исследования, а также производят биологические субстанции, лекарства для лечения онкологических, аутоиммунных, инфекционных и сердечно-сосудистых заболеваний, медицинское оборудование и системы диагностики; 12 компаний специализируются на приборостроении, станкостроении, производстве солнечных батарей, геотермального оборудования, один из резидентов производит 3D-принтеры и разрабатывает программное обеспечение для оборудования, которое установлено в открытом космосе; 10 компаний специализируются на микроэлектронике, информационных технологиях и телекоммуникациях. Стоит отметить, что Аргентина является партнером и импортером целого ряда товаров, производящихся данными предприятиями, например, медицинских препаратов компании «Биокад»²⁹³, электрооборудования, навигационных систем и оптических приборов. Однако без грамотной подготовки кадров серьезное развитие науки и высоких технологий невозможно. В данных обстоятельствах особое значение придается Санкт-Петербургскому политехническому университету Петра Великого, Санкт-Петербургскому государственному университету и Санкт-Петербургскому национальному исследовательскому университету информационных технологий, механики и оптики, в которых обучается более 15 000 иностранных студентов из КНР, Латинской Америки, юго-восточной Азии, Африки и других регионов мира.

²⁹¹ BalletdeSanPetersburgo [Электронный ресурс] – URL: <http://teatro-granrex.com.ar/shows/ballet-de-san-petersburgo/#.XjCFNyMucQw> (дата обращения 20.12.2019).

²⁹² DebutdeAidaGarifullinaenelTeatroColón [Электронный ресурс] 17.08.2019 – URL: <https://www.mundoclasico.com/articulo/32531/Debut-de-Aida-Garifullina-en-el-Teatro-Col%C3%B3n> (дата обращения 20.12.2019).

²⁹³ БИОКАД выходит на рынки Мексики и Аргентины [Электронный ресурс] – URL: <https://old.pharmvestnik.ru/publs/lenta/v-rossii/biocad-vykhodit-na-rynki-meksiki-i-argentiny.html> (дата обращения 24.12.2019).

Санкт-Петербург, по данным международного агентства QS, по качеству образовательной среды в 2019 г. занял 66 строчку лучших городов для студентов (поднявшись на 10 позиций по сравнению с 2018 г.)²⁹⁴. На долю Петербурга приходится 10% иностранных студентов, обучающихся в России (из 250 тыс. иностранных студентов). Среди явных преимуществ российского города считается наличие знаковых туристических достопримечательностей, таких как Храм Спаса на Крови, Зимний дворец, Эрмитаж, а также знаменитые храмы города, такие как Казанский собор. Кроме того, в Санкт-Петербурге находится более двухсот театров и музеев, что делает его одним из центров культурной жизни России. Он также входит в топ-5 (4 место в 2019 году) лучших городов для студентов в рейтинге финансовой доступности (учитываются цены за обучение и проживание). Разнообразие международных культурных, образовательных, научных, молодежных программ и проектов, реализуемых Санкт-Петербургом, играет заметную роль в успешном осуществлении политики традиционной «мягкой силы». Позиционирование Санкт-Петербурга в качестве инновационного региона в совокупности с особенностями торгово-экономического законодательства позволили Городу федерального значения выйти в группу лидеров по производству высокотехнологичных товаров, уступая лишь Москве.

Даже в условиях санкционной политики в отношении Российской Федерации компании Западной Европы, США и Японии активно участвуют в реализации совместных производственных проектов в Санкт-Петербурге (среди них: Microsoft, Google, Intel, Tenneco Inc, Caterpillar Inc – США; Siemens, Bosch - Германия; Nissan, Toyota, – Япония; Hyundai Motor – Южная Корея; Scania – Швеция; Magna – Канада; Nokian Tyres – Финляндия и многие другие). Внешнеторговый оборот Санкт-Петербурга с развитыми странами характеризуется высокими объемами взаимных поставок. Это позволяет утверждать, что международные связи регионального уровня стали одним из инструментов противодействия попыткам внешней изоляции нашего государства. В Санкт-Петербурге большое внимание уделяется традиционной мягкой силе - брендингу территории, продвижению образа динамично развивающегося инновационного региона с богатыми культурными традициями в составе Российской Федерации. Современный имидж регионов включает исторически сложившиеся составляющие, среди которых - толерантное общество с многонациональным и многоконфессиональным населением, эффективно используемые богатые природные ресурсы, развитая многоотраслевая экономика, мощный научно-образовательный потенциал, высокий уровень поддержки совместных проектов со стороны органов власти. Парадипломатия оказывает значительное положительное влияние на уровень внешнеполитической активности, если говорить о возможности развивать отношения с разными государствами на негосударственном уровне. В отличие от традиционных типов дипломатии, развитие отношений на уровне регионов позволяет развивать контакты в сфере туризма, культурного, научного, экономического сотрудничества российских регионов, не вовлекая на прямую государственные институты, может быть интерпретировано, как новый вариант реализации традиционной мягкой силы России в целом ряде государств, в том числе среди тех, которые ввели ограничительные санкции в отношении Москвы после событий 2014 г.

²⁹⁴Рейтинг лучших студенческих городов мира QS [Электронный ресурс] – URL: <https://www.topuniversities.com/city-rankings/2018> (дата обращения 27.12.2019).

Библиография

І. Источники:

1. Конституция Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс] 1977 – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/
2. Концепция внешней политики Российской Федерации 2013г. [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents//asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/122186;
3. Концепция внешней политики Российской Федерации 2016г. [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248;
4. О проекте соглашения о сотрудничестве между Правительством Санкт-Петербурга Российской Федерации и Мэрией Буэнос-Айреса Аргентинской Республики [Электронный ресурс] 26.02.2010 – URL: <http://docs.cntd.ru/document/891826425>
5. «План действий по развитию всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Аргентинской республикой» 2015г. [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/ru/maps/ar/-/asset_publisher/xC4jwwU3udAz/content/id/1639354;

ІІ Литература:

А) Монография:

6. Борисова Е.Г. «Мягкая сила. Мягкая власть. Междисциплинарный анализ». М.: ФЛИНТА: Наука, 2015.
7. Будаев А.В. «Мягкая сила» во внешней политике современного государства: российские подходы и опыт применения». М: ПЕРО, 2015;
8. Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике». М: Дашков и К, 2017;
9. Яковлева Н.М Яковлев П.П. Россия – Аргентина: история и современность: М: ИЛА РАН, 2017
10. Merke F. Is Argentina's new president bringing Buenos Aires in from the cold? Buenos Aires: Universidad de San Andrés, 2016;
11. SoldatosPanayotis. "An Explanatory Framework for the Study of Federal States as Foreign-policy Actors" In: Federalism and International Relations: the Role of Subnational Units. Oxford. ClaredonPress. 1990.
12. Paquin, Stephane. Why do sub-states and regions practice international relations // Mastering Globalization: New sub-states' governance and strategies. 2005.
- 13.

Б) Статьи в периодических изданиях:

14. Дикарев А.Д., Дикарева Е.А. Россия – Аргентина: Дальнейшее сближение? // Вестник Дипломатической академии МИД РФ: Россия и мир. 2016. №3(9);
15. Яковлева Н.М. Россия и Аргентина на вираже взаимного притяжения // Латинская Америка. 2015. № 12;
16. Яковлева Н.М. Россия и Аргентина на пути к всеобъемлющему стратегическому партнерству // Латинская Америка. 2015. № 9;
17. Яковлева Н.М Яковлев П.П. Реалии стратегического партнерства России и Аргентины // Мировая экономика и международные отношения. 2018. №7
18. Paquin, Stephane. Identity Paradiplomacy in Quebec // Quebec Studies.2018 №2 P. 239-312

Буланова Д.С. Проблема Гибралтара в контексте двусторонних отношений Испании и Великобритании (Дипломатическая академия МИД РФ)

Каширина Татьяна Владиславовна, доктор исторических наук, доцент по кафедре государственно-правовых дисциплин, зав. кафедрой Международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Отношения между Великобританией и Испанией исторически почти всегда носили динамично развивающийся, прогрессивный характер. Каждый год большое количество туристов из Великобритании выбирают Испанию для летнего отпуска, а также имеют в собственности недвижимость в Испании. С другой стороны, многие испанцы работают или живут в Великобритании, а также ездят туда на заработки. Тесные связи двух Королевств связаны ещё и с тем, что в обеих странах в период до 2018 г. у власти находились консервативные режимы, которые идеологически близки друг другу. Несмотря на смену правительства в Испании и приход к власти Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП), тенденция на построение взаимовыгодных двусторонних отношений между странами продолжается. Однако единственной территориальной проблемой вот уже более 300 лет остается вопрос принадлежности и статуса Гибралтара. С проведением в 2016 г. в Великобритании референдума о выходе из Европейского союза, когда 51,9% населения Соединенного Королевства проголосовало «за», ситуация вокруг статуса Гибралтара только осложнилась.

Гибралтар представляет собой небольшую островную территорию площадью 6,8 км кв. с населением 30 тыс. человек, включает в себя Гибралтарскую скалу и песчаный перешеек, соединяющий Скалу²⁹⁵ с Пиренейским полуостровом, является заморской территорией Великобритании, а также примыкает к территории Испании.

Особенностями при рассмотрении данной проблемы являются: важное стратегическое значение Скалы по контролю в Гибралтарском проливе, соединяющим Средиземное море с Атлантическим океаном; исторически сложившаяся приверженность Гибралтара к сохранению статуса «заморской территории» Великобритании, а также неприятие политики испанского правительства в отношении Гибралтара; нежелание Испании и Великобритании подрывать двусторонние отношения по причине расхождений по вопросу Гибралтара, приверженность правительств двух королевств к проведению двусторонних переговоров по вопросу статуса Гибралтара; независимое финансовое положение Гибралтара, являющегося крупнейшим офшором Европы, не позволяет решить проблему деколонизации; теоретическая готовность Гибралтара к получению государственной независимости вследствие развитой политической системы, представленной различными партиями: Социалистической лейбористской партией Гибралтара (СЛПГ), Либеральной партией Гибралтара (ЛП), Партией реформ и др.; сохранение совместной оперативной военной базы НАТО в Гибралтаре, представляющей важный стратегический интерес для Великобритании, которая дислоцирует там свои вооруженные силы.

Конфликтная ситуация в двусторонних отношениях двух Королевств возникла в начале XVIII в., когда объединенный англо-голландский флот захватил территорию Гибралтара в 1704 г. Вследствие этого по Утрехтскому мирному договору 1713 г., подписанного по итогам Войны за испанское наследство (1701—1714 гг.), территория Гибралтара отошла к Великобритании. Важно, что данный договор не включал в себя ни карт, ни конкретных описаний территорий, что позволило каждой из сторон интерпретировать условия по своему усмотрению. В 1830 г. Великобритания односторонним актом объявила Гибралтар своей

²⁹⁵ Скала – термин, используемый для обозначения Гибралтара.

колонией, предоставила Гибралтару внутреннее самоуправление и позволила принять Конституцию. С момента перехода Гибралтара под протекторат Великобритании Испания неоднократно заявляла о намерении вернуть примыкающие зоны обратно в состав Королевства, заявляя, что территориальная целостность Испании была нарушена.

Главными препятствиями в решении данной проблемы становятся разногласия трех сторон: Испанского Правительства, Парламента Соединенного Королевства, а также органов местного самоуправления Гибралтара.

Действия испанской стороны обусловлены официальной позицией правительства по вопросу принадлежности и статуса Гибралтара, четко изложенной в действующей Стратегии внешней политики Испании 2015 г.: по Утрехтскому мирному договору 1713 г. Великобритании были уступлены только город, замок Гибралтар, а также порт, крепости и оборонительные сооружения, относящиеся к нему; испанская сторона имеет преимущественное право вернуть данную территорию в случае, если британская корона решит передать, продать или каким-либо способом отказаться от этой территории.

В свою очередь, Перешеек не был передан под протекторат Великобритании согласно Утрехтскому договору и всегда оставался под властью суверенитета Испании. Вследствие этого возведение Соединенным Королевством оградительной стены в 1909 г. рассматривается Испанией незаконным действием, выходящим за рамки юрисдикции международного права. Также Испания не признает суверенитет Великобритании в отношении воздушного и морского пространства Гибралтара, т.к. данные вопросы не были оговорены в Утрехтском договоре.

Стоит отметить, что Гибралтар является единственной существующей в Европе колонией. Только Специальный Комитет ООН, ответственный за применение норм Декларации по предоставлению независимости колониальным странам и народам, образованный в 1963 г., вправе принимать решение о придании Гибралтару суверенного статуса. Однако этого пока так и не произошло. Поэтому данная пригранична колониальная ситуация угрожает территориальной целостности Испанского Королевства, а также противоречит параграфу 6 Резолюции ООН 1514 от 1960 г. о предоставлении независимости колониальным странам и народам.²⁹⁶

На фоне возобновления испанских претензий на данную зону в 1967 г. местное правительство Гибралтара провело референдум по вопросу принадлежности территории: 99,63% населения высказалось за сохранения Гибралтара в составе Великобритании. Поэтому в 1969 г. Великобритания позволила Гибралтару принять новую конституцию, по которой функции законодательного собрания и городского совета перешли к Палате собраний – новому местному органу законодательной власти. Конституция запретила передавать земли другому государству против воли их жителей. Великобритания осталась ответственной за сферы обороны, поддержания правопорядка и внешней политики. Таким образом, Великобритания выступает против вступления в какие-либо договоренности, в соответствии с которыми жители Гибралтара перейдут под суверенитет другого государства вопреки их свободно и демократически выраженной воле.

В свою очередь, население самого Гибралтара высказывались за сохранение статуса-кво: на фоне возобновившихся в 2001 г. переговоров о статусе Скалы, когда приемлемым решением стала схема «совместного суверенитета» на некоторый срок с последующей передачей этой территории под юрисдикцию Испании, в 2002 г. власти

²⁹⁶ Extrategia de acción exterior. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. 2015. С. 110–111.

Гибралтара провели референдум, по результатам которого 99% жителей высказалось за сохранение статуса «заморской территории» Великобритании.²⁹⁷

Прорывом в урегулировании ситуации вокруг Гибралтара стало образование *Трехстороннего форума «Диалог по Гибралтару»* и подписание *Кордовских соглашений 2006 г.*, согласно которым были урегулировано право пользования аэропортом Гибралтара, решен вопрос о пенсионном обеспечении испанских граждан, работавших в Гибралтаре до закрытия границы в 1969 г., вопросы телекоммуникации и вопросы пограничной политики.²⁹⁸

На современном этапе положение Гибралтара осложнилось в связи с процессом выхода Великобритании из состава ЕС. В данном случае ключевыми приоритетами для Гибралтара становятся: сохранение стратегической позиции в Гибралтарском проливе, сохранение своей территориальной целостности, недопущение его раздела на испанскую и английскую зоны влияния.

Учитывая особенности и позиции сторон по данному вопросу, основными *проблемами* в решении вопроса о принадлежности и о статусе данной территории на современном этапе являются: несогласие Гибралтара на осуществление британо-испанского компромиссного плана о введении совместного управления на спорной территории ни при каких условиях; желание Гибралтара стать суверенным государством, о чем было официально заявлено на переговорах о конституционной реформе 15 марта 2006 г. между Лондоном и Гибралтаром; затягивание переговорного процесса по разрешению ситуации в Гибралтаре на основе Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г. Каждый год ГА ООН единогласно голосует за продолжение переговоров Испании и Великобритании по проблеме Гибралтара в соответствии с целями и нормами Устава ООН и Кордовских соглашений 2006 г., принятых в рамках Трехстороннего форума «Диалог по Гибралтару».²⁹⁹

Необходимо отметить, что 31 января 2020 г. Великобритания осуществила выход из Европейского союза. Транзитный период для согласования новых торговых и экономических соглашений со странами – членами ЕС составляет два года, до 31 декабря 2022 г. Однако премьер-министр Великобритании Борис Джонсон намерен закончить все необходимые процедуры за 11 месяцев – к концу ноября 2020 г.

В связи с этим разрешение ситуации по вопросу статуса и принадлежности Гибралтара на современном этапе зависит не только от целей и исторически сложившихся отношений и позиций сторон, но также и от действий Парламента Великобритании по завершению процесса выхода из ЕС. В связи с этим возможными сценариями развития событий для Гибралтара становятся: проведение референдума о независимости Гибралтара; дальнейшее сотрудничество Гибралтара с ЕС, оставаясь при этом колонией Великобритании; прекращение сотрудничества Гибралтара с ЕС и сохранение статуса «заморской территории» Великобритании после Брексита³⁰⁰; возможность вхождения Гибралтара в Шенгенскую зону, что, по мнению главного министра Гибралтара Фабиана Пикардо, способствует свободе передвижения через границу с Испанией, где находится пограничный пост.

²⁹⁷ Мамедова Л.К. «Британская позиция по Гибралтару» // Российский институт стратегических исследований, 16.08.2013. [Электронный ресурс] URL: <https://riss.ru/analytics/3736/> (Дата обращения: 31.01.2020).

²⁹⁸ Морозов Е.В. «Гибралтар и Западное Средиземноморье в международных отношениях Нового и Новейшего времени» // Санкт-Петербург, 2010. С. 38.

²⁹⁹ Кузнецова М.В. «Проблема Гибралтара в испано-британских отношениях в начале XXI века» // автореферат дис. кандидата исторических наук // МГИМО. Москва, 2015. – С. 26.

³⁰⁰ Брексит – (Brexit) – выход Великобритании из Европейского союза и связанная с ним процедура.

Библиография

1. Extrategia de acción exterior. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. 2015.
2. Кузнецова М.В. «Проблема Гибралтара в испано-британских отношениях в начале XXI века» // автореферат дис. кандидата исторических наук // МГИМО. Москва, 2015.
3. Мамедова Л.К. «Британская позиция по Гибралтару» // Российский институт стратегических исследований, 16.08.2013. [Электронный ресурс] URL: <https://riss.ru/analytics/3736/>.
4. Морозов Е.В. «Гибралтар и Западное Средиземноморье в международных отношениях Нового и Новейшего времени» // Санкт-Петербург, 2010.

Бурский С.С. НАТО: адаптация к современным условиям (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В. заведующая кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ, д.и.н., профессор

Распад Советского Союза спровоцировал изменения в геополитической обстановке современного мира. Переход от биполярного мира к миру однополярному стал новой вехой в международных отношениях, оказавшим серьезное влияние на современную мировую политику. Одним из главных участников этих процессов стало НАТО.

Североатлантический альянс, появившийся в 1949 году как инструмент противостояния советской экспансии в Европе, со временем стал крупнейшей военной организацией в мире. На сегодняшний день в альянс входит 29 независимых государств, а границы НАТО в результате планомерного расширения организации максимально приблизились к границам России³⁰¹.

Присоединение к организации Латвии, Литвы и Эстонии, политический кризис на Украине, на Ближнем Востоке и параллельное усиление внешнеполитического влияния России ознаменовали собой новый, кризисный этап для Североатлантического военного блока. Его наглядным проявлением стали январские события вокруг Ирана, когда США совершили убийство генерала Сулеймани без консультаций с руководством НАТО³⁰².

Это стало поводом для обсуждений о дееспособности рассматриваемой организации, ее самостоятельности и влиянии на внешнюю политику США. Фактически в современных условиях НАТО находится на этапе, в рамках которого может оказать серьезное влияние на позиции сил в разных регионах мира, в то же время, зачастую против своей воли оправдывает провокационные шаги страны-лидера – США. Так что же такое НАТО? Самостоятельная организация или платформа для реализации геополитических планов США? Чтобы ответить на эти вопросы рассмотрим политику Североатлантического альянса на Ближнем Востоке (Иран, Сирия, Ирак), а также внутренние проблемы организации.

3 января 2020 года американские войска нанесли ракетный удар по столице Ирака. В результате этой операции был убит видный иранский военный, руководитель Корпуса стражей Исламской революции, генерал Касем Сулеймани. НАТО не стало как-либо комментировать данную ситуацию, а после иранских атак призвала стороны к деэскалации ближневосточного региона. В свою очередь Президент США Дональд Трамп предложил организации расширить свое присутствие в регионе. Стоит отметить, что отдельные члены НАТО (Турция, Германия, Франция) не одобрили американскую операцию в Ираке. Турция открыто осудила действия США, а Германия и Франция так же, как и НАТО призвали к деэскалации конфликта³⁰³.

События на Ближнем Востоке выявили противоречия внутри НАТО. Их можно условно разделить на несколько смысловых частей. Первая – требования США к остальным членам Альянса усилить долю в финансировании организации. Вторая проблема – расхождения в позициях США и других членов НАТО по отношению к России. Третья проблема – политическая напряженность в отношениях между отдельными членами организации.

³⁰¹ Новые вызовы и угрозы. Информационно-аналитическая справка МИД РФ. Ссылка на источник: http://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/novye-vyzovy-i-ugrozy

³⁰² Генсек НАТО: Вашингтон убил Сулеймани без одобрения НАТО. Российская газета. Ссылка на источник: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Frg.ru%2F2020%2F01%2F07%2Fgensek-nato-vashington-ubil-sulejmani-bez-odobreniia-nato.html>

³⁰³ Убийство Сулеймани: Как реагировать Европе. Ссылка на статью: <https://www.eurotopics.net>

Касаемо первого вопроса стоит отметить, что США тратят наибольшую долю своего ВВП на нужды НАТО – 3,6 % или более 660 млрд. долларов. И при этом только 5 стран к 2017 году предоставляли на нужды организации необходимые 2% от собственного ВВП³⁰⁴. Интересно, что в этом списке не было Германии и Франции. Руководство НАТО признает, что организации зависит от США, и это позволяет американцам под угрозой выхода из альянса диктовать свои условия, предоставляя долговой чек Германии. Это привело к тому, что государства-члены НАТО согласились увеличить объем инвестиций в НАТО³⁰⁵.

Согласно статистическим данным больше всего из стран НАТО военные расходы наращивают страны Прибалтики (Латвия и Литва). Это объясняется страхом перечисленных стран агрессии со стороны России. Несмотря на это, отдельные члены организации активно развивают сотрудничество с Россией. Наглядным примером такого сотрудничества является партнерство России и Турции, в том числе и в военной области. Взаимодействие России и Турции в урегулировании сирийского конфликта показало неэффективность политики НАТО на Ближнем Востоке. Покупка Турцией российских ракетных комплексов С-400 еще больше обострило разногласия внутри НАТО, целью которой исторически было ограничение влияния России. Важно отметить, что Турция на последнем саммите НАТО отказывалась поддержать план НАТО по защите стран Прибалтики и Польши от России, что вызвало новые дискуссии относительно членства Турции в организации³⁰⁶.

Политическая напряженность внутри НАТО связана не только с Турцией. Разногласия стран ЕС и Великобритании по вопросу Брексита также вызывает беспокойство в руководстве организации. Отметим, что Шотландия недавно отклонила план Брексита и выступает за то, чтобы Британия оставалась в Евросоюзе. Это служит почвой для отделения Шотландии от Великобритании. Учитывая тот факт, что именно в Шотландии размещены ядерное оружие Королевства и атомная подводная лодка, сепаратистские настроения в Великобритании могут отрицательно сказаться на деятельности НАТО³⁰⁷. Кроме того, в самом Евросоюзе все чаще звучат предложения о создании единой европейской армии как альтернативе НАТО. Однако такие призывы в ЕС звучали и в других исторических обстоятельствах и говорить на данном этапе о самостоятельной европейской армии не приходится. Но тот факт, что в разных вопросах страны-члены НАТО принимают решения, не опираясь на Альянс, будет актуальной проблемой для Североатлантического альянса в будущем.

При этом для всех членов НАТО актуально решение таких проблем, как международный терроризм, борьба с распространением оружия массового уничтожения, быстрорастущая миграция. Все эти вопросы требуют консолидации членов организации.

Так сложилось, что все указанные проблемы сконцентрированы на Ближневосточном регионе. Именно здесь в последние годы идет самая активная борьба с радикальными террористическими организациями. Возникновение ИГИЛ на территории Ирака продемонстрировала неэффективность работы войск НАТО и США в этой стране. Иракские войска, подготовленные западными странами, были разгромлены, а ИГИЛ начал продвигаться на территории других стран региона, в том числе Сирии. Успешная

³⁰⁴ Цена НАТО: кто и сколько платит США за защиту. Ссылка на статью: <https://www.vestifinance.ru/articles/83114>

³⁰⁵ Политические проблемы современных международных отношений. Уч. пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

³⁰⁶ Турция отклонила план НАТО по защите Польши и Прибалтики от «российской угрозы». Ссылка на статью: <https://eurasia.expert/turtsiya-otklonila-plan-nato-po-zashchite-polshi-i-pribaltiki-ot-rossiyskoy-ugrozy-smi/>

³⁰⁷ «Брексит» ослабит НАТО и снизит обороноспособность Лондона. Ссылка на статью: <https://eurasia.expert/turtsiya-otklonila-plan-nato-po-zashchite-polshi-i-pribaltiki-ot-rossiyskoy-ugrozy-smi/>

политика России в регионе, создание вместе с Турцией и Ираном Астанинского формата урегулирования сирийского конфликта ослабили позиции НАТО в регионе.

Также важно, что Россия и Турция продолжают свое сотрудничество уже в Ливии. Несмотря на то, что Россия и Турция поддерживают разные стороны в Ливии, им удалось усадить стол переговоров конфликтующие стороны и инициировать Берлинскую конференцию по Ливии, участие в которой приняли в том числе лидеры стран НАТО³⁰⁸.

На этом фоне мы наблюдаем ухудшение отношений НАТО и США с Ираном, требование Парламента Ирака вывести с территории страны американские войска и контингент НАТО. Правда он относительно небольшой по численности (400 человек) и занимается только переподготовкой иракских военных. Соединенные Штаты призывают НАТО быть активнее в регионе. Однако крупнейшие европейские государства не спешат с усилением военного присутствия на Ближнем Востоке. Больше внимание ими уделяется политическим переговорам, а не милитаризации Ближнего Востока³⁰⁹. В этом плане важное место в данном кейсе играет ядерная сделка с Ираном. Выход США из договора СВПД

(Совместный всеобъемлющий план действий) стал катализатором новых проблем в регионе. Во-первых, восстановление санкционного режима отрицательно сказалось на экономике Ирана и сильно повлияло на внутривнутриполитическую ситуацию. Во-вторых, крупные европейские компании потерпели убытки и под угрозами санкций были вынуждены покинуть Иран и потерпеть убытки. А убийство иранского генерала и вовсе перечеркнула все надежды на восстановление данного договора и натолкнуло Иран на возобновление своей ядерной программы.

Еще одна актуальная проблема – неконтролируемая миграция. На сегодняшний день в Европе именно мигранты из Ближнего Востока становятся главным источником опасности для местного населения. Конфликт культур, социальное неравенство и неспособность стран ЕС справиться с миграционными потоками приводят к межэтническим и межконфессиональным конфликтам внутри европейских стран, что превращает миграцию в важнейшую проблему, требующую консолидации внутри НАТО и изменение стратегических основ политики организации.

Таким образом на современном этапе НАТО находится на одном из самых сложных этапов своего развития. На деятельность Западного военного альянса на современном этапе влияют как внутренние, так и внешние факторы. Среди внутренних стоит отметить требования США к остальным членам Альянса усилить долю в финансировании организации, усиление внешнеполитического влияния России (в том числе на страны-члены Альянса), политическая напряженность в отношениях между отдельными членами организации. Среди проблем извне отметим международный терроризм, борьба с распространением оружия массового уничтожения, быстрорастущая миграция.

Для успешного решения указанных проблем требуется реформация деятельности НАТО, в рамках которой организация будет опираться не только на военные меры достижения своих целей. Кроме того, на современном этапе на политику НАТО влияют отдельные действия государств-членов организации без привязки к политической стратегии Альянса. В этом плане видится необходимым переориентация деятельности НАТО с военных мер на более гуманитарные и политические связи, что позволило бы расширить деятельность организации и уменьшить зависимость Альянса от финансовых влияний США.

³⁰⁸Берлинская конференция – шанс для урегулирования конфликта в Ливии. Ссылка на статью: <https://www.aa.com.tr/ru/>

³⁰⁹Усилит ли НАТО присутствие на Ближнем Востоке. Ссылка на статью: <https://vestikavkaza.ru/analytics/Usilit-li-NATO-prisutstvie-na-Blizhnem-Vostoke.html>

Библиография

1. Новые вызовы и угрозы. Информационно-аналитическая справка МИД РФ. Ссылка на источник: http://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/novye-vyzovy-i-ugrozy
2. Генсек НАТО: Вашингтон убил Сулеймани без одобрения НАТО. Российская газета. Ссылка на источник: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Frg.ru%2F2020%2F01%2F07%2Fgensek-nato-vashington-ubil-sulejmani-bez-odobreniia-nato.html>
3. Убийство Сулеймани: Как реагировать Европе. Ссылка на статью: <https://www.eurotopics.net>
4. Цена НАТО: кто и сколько платит США за защиту. Ссылка на статью: <https://www.vestifinance.ru/articles/83114>
5. Политические проблемы современных международных отношений. Уч. пособие/Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
6. Турция отклонила план НАТО по защите Польши и Прибалтики от «российской угрозы». Ссылка на статью: <https://eurasia.expert/turtsiya-otklonila-plan-nato-po-zashchite-polshi-i-pribaltiki-ot-rossiyskoj-ugrozy-smi/>
7. «Брексит» ослабит НАТО и снизит обороноспособность Лондона. Ссылка на статью: <https://eurasia.expert/turtsiya-otklonila-plan-nato-po-zashchite-polshi-i-pribaltiki-ot-rossiyskoj-ugrozy-smi/>
8. Берлинская конференция – шанс для урегулирования конфликта в Ливии. Ссылка на статью: <https://www.aa.com.tr/ru/>
9. Усилит ли НАТО присутствие на Ближнем Востоке. Ссылка на статью: <https://vestikavkaza.ru/analytics/Usilit-li-NATO-prisutstvie-na-Blizhnem-Vostoke.html>

Vilchinskii A. S. Diplomacy of the Spanish Basque Country: priority regional and functional areas (International relations and international law department of the Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry)

The research adviser: Gavrilova S.M. Lecturer at the Department of political science and political philosophy, head of the editorial publishing and web technologies Department of the Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry, Ph. D. in history

Throughout the whole history of the Basque Country the region itself has had a long tradition of interaction with the rest of the world at the highest levels through such institutions as governmental ones and representatives of economic, social or cultural organizations. As early as in 1937 the first foreign offices were established under the first Basque Government headed by the then Lehendakari (the leader of the Basque Country) Jose Antonio Aguirre. However, the growth of foreign ties did not continue its development due to the Spanish Civil war (1936-1939) which was ended with the success of Francisco Franco who started the strategy of severe oppression towards the Basque region. The regional government, forced exile under the dictatorship of F. Franco, had to stop foreign relations and activities.³¹⁰

During the democratic transformation in Spain which took place after the death of F. Franco (1975) the Basque Country was granted an autonomy status and the activities of all parties became legal. The first democratic all-Spain elections were held in the year of 1977. In the Basque region the leading force became its oldest party – the Basque Nationalist party (BNP) which governs the region nowadays and therefore elaborates the directions of the regional foreign policy³¹¹. The changes that happened with the international position of the Spanish Kingdom directly affected the Basque region. Spanish integration with NATO (1982), the European Union (1986) and the growing globalization which drew new prospects for non-governmental actors in the international arena. In 1988 the Basque presence in the European institutions was made official with the establishment of the Basque Country office in Brussels. Starting from the year of 1996 it has formally operated as the Delegation of the Basque region in the Belgian capital. More than that, the growth of foreign relations of the region during the last decade of the XX century and at the beginning of the XXI resulted in the Basque Government having delegations in Madrid, Mexico, Chile, Argentina and Venezuela.³¹² In addition, the region regularly elaborates strategies of external actions that encompass a wide range of regional and functional priorities that are not limited only to the European Union. Furthermore, the Basque Country has established its own institutions that work on the development of the external agenda and access the results of foreign actions³¹³. The research of this article focuses on the contemporary directions of the Basque diplomacy which are underscored in the relevant strategic documents.

Geographical priorities

³¹⁰Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. Baskskij nacionalizm: osnovnye etapy razvitiya i sovremennoe sostoyaniye (Basque nationalism: main steps of evolution and its current state) // "Obshchestvo: politika, jekonomika, pravo", vyp. № 4, 2019 g. – 97 p.

³¹¹Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. To the problem of the transformation of the party system of the Kingdom of Spain in the late XX – early XXI centuries // Kazanskijsocialno-gumanitarnyjvestnik, ed. 5, 2018. – 73 p.

³¹²The Basque Government presents its foreign affairs strategy // Euskaletxeak, 2006. URL: https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/06_revista_euskaletxeak/en_ee/adjuntos/72_20_20_i.pdf (Accessed: 27.01.2020)

³¹³Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017, -С. 169.

First of all, it is vital to start with the key partners of the region that shows the scope of the Basque foreign connections. The Basque Country gives the highest priority to direct participation in the construction of Europe, in order to defend the interests of the Basque society in Europe and to identify opportunities for its public and private actors. The presence of Basque public and private actors in European networks, initiatives and programmes is also a target of improvement.

On the whole, Europe is the geographical area of primary priority for the Basque region. Moving on to the bilateral level it is important to mention that the United Kingdom, Germany and France are traditional partners of the Basque country, with which it has deep relationships in trade as these destinations are the major trading partners. Furthermore, science, culture and tourism are among the spheres of cooperation. However, the Basque Country also focuses on the Nordic countries such as Sweden, Denmark or Finland, which are internationally recognized for their high levels of social welfare and for being at the forefront in areas such as technology, education, social, or equality. Basque participation in regional decision-making forums, particularly in the EU Council and the Committee of the regions is major direction for institutional partnership with the EU. Particular attention should be paid to relations within the framework of the Aquitaine-Euskadi-Navarre Euroregion which is also assessed as a key geographical priority.³¹⁴ The region encompasses three areas with the Basque population: two Spanish autonomies (the Basque Country and Navarra) and one French region (Aquitaine).

In addition, in the European context and specifically the Basque network of strategic alliances is being formed either because of geographical proximity and historical or multisectoral ties (the case of Aquitaine and the Euroregion) or because they are also counterpart territories with a strong national identity and economic potential, such as Flanders, Wales, Scotland and Bavaria.³¹⁵

Moving on to the American continent it is impossible to overlook the fact that the American countries also represent an area of priority due to established historical and cultural ties, developed institutional and commercial relations with both North and Latin America. Moreover, this continent is also a great concentration of the Basque diaspora communities, which represents a great asset for the internationalization of the Basque Country in the region and the establishment of new partnerships. In particular, it will have a predominant impact in the following countries for the implementation of the international goals: Argentina, Canada, Chile, Colombia, Guatemala, Mexico and Peru in Latin America, and the United States and Canada in North America.

Latin America is an area in economic expansion that stands out for its dynamism and growth prospects where business, academic and cultural initiatives organized or attended by the Basque Country and its agents can be developed, as well as knowledge transfer actions and projects in various fields. What is more, such regions as Querétaro (Mexico) and Cundinamarca (Colombia) belong to the network of Strategic Alliances. Solidarity also occupies an important place in the relations that Basque society maintains with Latin America.³¹⁶

On the other hand, the United States, the world's leading power, continues to be a reference for Euskadi in strategic areas such as business internationalization and investment attraction, entrepreneurship, ICT and culture.

³¹⁴Plan de acción exterior 2018-2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/planacionexterior_2018.pdf (Accessed: 29.01.2020)

³¹⁵Relaciones bilaterales // official web site of the Basque government. URL: <http://www.euskadi.eus/relaciones-bilaterales/web01-s1leheki/es/> (Accessed: 30.01.2020)

³¹⁶Internationalisation Framework Strategy 2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/basq2020english.pdf (Accessed: 31.01.2020)

In the case of Canada, in addition to being a reference for the Basque Country in subjects such as cultural and linguistic policy and an example of coexistence and multiculturalism, the Comprehensive Agreement on economy and trade with the European Union is expected to offer business opportunities for Basque agents in the coming years. The provinces of Quebec, Newfoundland and Labrador (Canada) and the state of Minnesota (the United States) are considered priorities for strategic ties in the period 2018-2020.³¹⁷

As for Asia, Japan, China and India emerge as priority countries. Japan is a reference point for good practices in areas such as industry 4.0, gastronomy or culture. Furthermore, the socio-economic changes that are taking place in China are creating more and more opportunities for the Basque Country in various areas such as education, environment and tourism. The People's Republic of China stands out for the great potential of its market and investment capacity, as well as being a major destination for the Basque industrial implantations abroad. Moreover, the relations with the Chinese province of Jiangsu are considered as a strategic alliance³¹⁸. As for India, the second most populous country in the world, is, potentially a future partner for the Basque region.

Analyzing the African continent, it is important to mention South Africa which is identified as a priority country. In addition to being the economic engine of the region, opportunities for collaboration are indicated in areas such as coexistence and human rights or justice. Within the South African country, the province of KwaZulu-Natal is identified in particular as a priority for the establishment of strategic relations during the period 2018-2020.³¹⁹

Strategy of the Basque foreign actions and its institutional framework

Five key vectors of the Basque diplomacy are the following:

1. Projection of the Euskadi Basque Country brand abroad;
2. Promotion of sectoral interests;
3. Contribution to the resolution of the global challenges for the UN Sustainable Development agenda;
4. Contribution to the European project;
5. Knowledge acquisition.³²⁰

The External Action Plan of the Basque Country 2020 (EBC 2020) establishes five common means of internationalization (mentioned above) that set the purpose of international activity and form the basis on which the set of actions in an external dimension is being implemented by the Basque Government and other actors in order to achieve the mentioned strategic objectives. The EBC 2020 provides coherence and visibility to the international agenda of the Basque Government. In 2020 the internationalization actions already launched will be continued and the new ones will be addressed depending on the identified prospective areas.

Paying attention to the relevance of the current global challenges facing society in general and taking into consideration the past history of the Basque region that was mostly famous for the terrorist attacks carried out by ETA (basq. Euskadi Ta Askatasuna, eng. The Basque Country and Freedom) one of the major priorities of the external strategy is the improvement of the regional brand – Vector1 which has the aim to make a positive shift the image of the Basque region. Vector 2 is aimed at the development of primarily business and

³¹⁷Relacionesbilaterales // official web site of the Basque government. URL: <http://www.euskadi.eus/relaciones-bilaterales/web01-s1leheki/es/> (Accessed: 30.01.2020)

³¹⁸Ibid

³¹⁹EstrategiaEuskadi Basque Country: seguimiento de actividades // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/Estrategia_Euskadi_Basque-Country_Seguimiento_actividades_2018.pdf (Accessed: 30.01.2020)

³²⁰Plan de acción exterior 2018-2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/planacionexterior_2018.pdf (Accessed: 29.01.2020)

cultural ties with foreign regions. What cannot be overlooked is that the international strategy goes in line with the 2030 Agenda for Sustainable Development and the goals set at the global level by the UN which is marked in Vector 3. The Basque country wants to emphasize the commitment of its Government to align the public policies with the principles of the Agenda 2030. Vector 4 outlines the key geographical direction of foreign affairs while Vector 5 pays attention to the development of the external affairs through the growth of partnerships and the improvement of best practices.

In order to ensure the successful implementation of the strategy and to monitor the results the main institution for foreign affairs the General Secretariat for External Action maintains close cooperation with 3 structures that from the institutional system of the Basque international actions:

1. The Interdepartmental Commission for External Action which guarantees the coordination and joint planning of External Action within the Basque Government;
2. The inter-institutional Commission for External Action with a focus on cooperation and collaboration between the various Basque institutions, which enables the implementation of joint actions abroad;
3. The Advisory Council for External Action, which ensures the participation of the Basque society in the design and deployment of the EBC 2020. With its creation and launch in July 2016, the governance model defined in 2014 is reinforced and completed.³²¹

Functional priorities

The Basque foreign actions have several key functional priorities that are worth being characterized in detail. In the field of science, technology and innovation, the implementation of the Science, Technology and Innovation Plan (PCTI 2020) makes it possible to strengthen the position of the Basque Country as an innovative European region. The aim is to make the region a leader in research projects in advanced manufacturing, energy and the bioscience-health sector (goes in line with vectors 1 and 2).

Under the Smart specialization strategy of the Basque Country is going to continue the encouragement of the public-private investment in research and development (R&D). With this regard the region will participate in various discussion forums and interact with the partner-regions on the projects of mutual interest in the areas defined as priorities. (vectors 2 and 4). The goal is to increase the number of people working in research and development relative to the population and one of the actions that can increase such levels is private investment that can be attracted through bilateral regional cooperation and work in multilateral platforms (vector 3). For example, participation in the European forums and conferences such as the Enterprise Europe Network (EEN) will be expanded on topics especially related to intelligent, ecological and integrated transport (vectors 4 and 5).³²²

In the context of the development of sectoral interests a public-private fund of 250 million euros will be promoted, in collaboration with the area of economic development and competitiveness, to guarantee the international growth of the Basque companies with technological potential and internationalization (vector 2).³²³

The location of the region gives an opportunity to call the Basque Country the "key link" of the European Atlantic corridor which has a strategic position within the priority trans-European transport and communications networks. Moreover, it is an essential pillar in the

³²¹Estrategia Euskadi Basque Country: seguimiento de actividades // official web site of the Basque government.

URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/Estrategia_Euskadi_Basque-Country_Seguimiento_actividades_2018.pdf (Accessed: 30.01.2020)

³²²Internationalisation Framework Strategy 2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/basq2020english.pdf (Accessed: 31.01.2020)

³²³ Ibid

connection between the Iberian Peninsula and Central Europe. In the field of transport, the Basque companies will actively participate in the ongoing international projects. Moreover, the region will participate directly in the project and construction of the new international gauge railway network, which will help to overcome the still existing "railway frontier" (vector 2).

The Basque Country seeks to implement the recently approved national Plan for Sustainable Transport 2030, which aims to consolidate a sustainable transport system in terms of social, economic and environmental aspects, that contribute to social cohesion and the socio-economic development, giving solutions to the mobility needs of the society. The plan is expected to encourage initiatives that promote access to transportation systems for all people and will improve road safety, in particular through the expansion of public transport, paying special attention to interregional cooperation within the Euroregion Aquitaine-Navarra-Euskadi (vector 3).³²⁴ Participation in international networks and projects in this field, especially within Euroregion will also continue to be a special element of interest, particularly for the implementation of the European cross-border mobility projects that optimise the supply of services and improve connections within the Euroregion (vector 4).

Having experienced a decades long history of struggle with the terrorist group ETA the Basque Country in its foreign affairs cannot but pay a high level of attention to the cooperation in the sphere of security. Internationalization in this field is based on the establishment of bilateral relations with other international security agencies and participation in international forums and networks (vector 1).

Within the European security strategy that requires extensive international collaboration at operational and intelligence levels, an active participation of the Basque intelligence services (Ertzaintza) in management bodies will be promoted. It will consolidate the work that has been developing in the field of police cooperation with agencies of international level such as Europol and Interpol. Moreover, successful cooperation of Spain and France under the aegis of Europol at the beginning of the XXI century in combating ETA which in 2018 ultimately declared the end its activities may act as a reference point for the strategy of the Basque Country itself.³²⁵

In the field of road safety, the 2015-2020 Road Safety and Sustainable Mobility Plan is to be implemented, taking on the European commitment to reduce the number of fatalities by 50% by 2020 compared to those who died in 2010 (vector 3).³²⁶

Conclusion

Having conducted the research of the Basque diplomacy, it is worth mentioning the most important key findings. Firstly, the strategy of the Basque external actions according to External action plan 2018-2020 is based on five major pillars which are: projection of the Euskadi Basque Country brand abroad, promotion of sectoral interests, contribution to the resolution of the global challenges for the UN Sustainable Development agenda, contribution to the European project, knowledge acquisition.

Secondly, the institutions that are in charge of external actions are the following: the Interdepartmental Commission for External Action, the inter-institutional Commission for

³²⁴Actualización de la estrategia marco de internacionalización 2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/ESTRATEGIA%20EUSKADI%20BASQUE%20COUNTRY%202020_es.pdf (Accessed: 28.01.2020)

³²⁵Vilchinskii A.S. The activity of the EUROPOL in combating Basque terrorism as a destabilizing factor of the security of the EU at the beginning of the XXI century //

Aktual'nyeproblemymezhdunarodnyhotnoshenijimezhdunarodnogoprava: Sbornikstatej.

Materialymezhdunarodnojnauchno-prakticheskoi konferencii molodyhuchenyh / Pod.red. T.V. Kashirinoj, D.A. Sidorova. – Moskva: Informacionno-vnedrencheskiĭ centr «Marketing», 2019. – 427 p.

³²⁶Plan de acción exterior 2018-2020 // official web site of the Basque government. URL:

http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/planacionexterior_2018.pdf (Accessed: 29.01.2020)

External Action and the Advisory Council for External Action with each body focusing on particular aspects of planning and implementing the Basque international agenda.

Thirdly, the priority functional areas are the following: transport and infrastructure; science, technology and innovation; economic cooperation; security

Fourthly, the priority regional areas are the following: the key direction is the European Union notably the cooperation within the Aquitaine-Euskadi-Navarre Euroregion that unites the Basques from two Spanish autonomies (the Basque Country and Navarra) and one French region (Aquitaine); particular attention is paid to the cooperation with strong regions such as Flanders, Wales, Scotland and Bavaria; interaction with Latin America has positive prospects since the presence of the Basque diaspora communities facilitates the process of finding a common ground; in Northern America Quebec, Newfoundland and Labrador (Canada), the state of Minnesota (the United States) are considered priorities for strategic ties in the period of 2018-2020: moving on to the Asian region it is important to notice the presence of good relations with the Chinese province of Jiangsu, moreover, the relationship is considered as a strategic alliance; on the African continent the priority country is South Africa.

On the whole, the diplomacy of the Basque Country can be characterized as balanced and strategically well-planned which is proved by the fact that major functional priorities go in line with five key foreign policy pillars. In addition, a network of partners that encompasses regions in several continents gives the Basque Country positive prospects for further development of its external relations.

Bybliography

1. Actualización de la estrategiamarco de internacionalización 2020 // official web site of the Basque government. URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/ESTRATEGIA%20EUSKADI%20BASQUE%20COUNTRY%202020_es.pdf (Accessed: 28.01.2020)
2. Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. Baskskijnacionalizm: osnovnyjetapyjevoljuciiisovremennoesostojanie(Basque nationalism: main steps of evolution and its current state) // "Obshhestvo: politika, jekonomika, pravo", vyp. № 4, 2019 – 97 p.
3. Epshteyn V.A., Menshikov P.V., Vilchinskii A.S. To the problem of the transformation of the party system of the Kingdom of Spain in the late XX – early XXI centuries // Kazanskijsocialno-gumanitarnyjvestnik, ed. 5, 2018. – 73 p.
4. EstrategiaEuskadi Basque Country: seguimiento de actividades // official web site of the Basque government. URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/Estrategia_Euskadi_Basque-Country_Seguimiento_actividades_2018.pdf (Accessed: 30.01.2020)
5. Internationalisation Framework Strategy 2020 // official web site of the Basque government. URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/basq2020english.pdf (Accessed: 31.01.2020)
6. Plan de acción exterior 2018-2020 // official web site of the Basque government. URL: http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/accion_exterior_hemeroteca/es_def/adjuntos/pla_nacionexterior_2018.pdf (Accessed: 29.01.2020)
7. Relacionesbilaterales// official web site of the Basque government. URL: <http://www.euskadi.eus/relaciones-bilaterales/web01-s1leheki/es/> (Accessed: 30.01.2020)
8. The Basque Government presents its foreign affairs strategy //Euskaletxeak, 2006. URL: https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/06_revista_euskaletxeak/en_ee/adjuntos/72_20_20_i.pdf (Accessed: 27.01.2020)

9. Vilchinskii A.S. The activity of the EUROPOL in combating Basque terrorism as a destabilizing factor of the security of the EU at the beginning of the XXI century // Aktual'nyeproblemmezhdunarodnyhotnoshenijimezhdunarodnogoprava: Sbornikstateij. Materialymezhdunarodnojnauchno-prakticheskoi konferencii molodyhuchenyh / Pod. red. T.V. Kashirinoi, D.A. Sidorova. – Moskva: Informacionno-vnedrencheskii centr «Marketing», 2019. – 427 p.

10. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017. 188 с.

Власова К.С. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за манипулирование рынком (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Батюкова В.Е. к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

Тема, которую мы поднимаем в своей работе достаточно актуальна. В Российской Федерации не устоялся порядок рассмотрения дел, связанных с привлечением к уголовной ответственности за манипулирование рынком. Банк России ежегодно выявляет нарушения профессиональными участниками законодательства о рынке ценных бумаг, гражданского законодательства. Чаще всего максимальной мерой ответственности – выступает административная.

С чем связано отсутствие правоприменительной и судебной практики относительно привлечения субъектов за манипулирование рынком? Работает ли статья 185.3 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) в нашем государстве? Чем опосредована криминализация данного состава правонарушения? Что такое манипулирование рынком?

Вопросов возникает много, а ответов, тех, которые можно положить в основу для теоретического обоснования нахождения этой статьи в кодексе и методологии расследования – фактически отсутствуют.

Для начала хотели бы отметить важность функционирования финансовых рынков как для экономики отдельного государства, так и мировой экономики в целом.

Финансовые рынки – аккумулируют и перераспределяют денежные потоки и обороты финансовых инструментов. Что достаточно важно, чтобы в мире не было кризисов, «застоев».

Финансовые рынки можно отождествить с лимфатической системой организма. Которая отвечает за иммунитет, и в целом здоровье человека. «Здоровые» финансовые рынки позволяют нормально развиваться как в целом, так и отдельным институтам.

Государство придает исключительную важность созданию эффективных правовых механизмов по противодействию неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, поскольку данные правонарушения подрывают саму основу рыночной экономики, в том числе свободу договора и свободное ценообразование на основе закона спроса и предложения, а также ущемляют, прежде всего, интересы массового инвестора — важнейшей и в то же время самой незащищенной категории участников финансового рынка. Так, на сегодняшний день в Российской Федерации принята Стратегия экономической безопасности РФ одной из задач по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы, выделяет развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений³²⁷.

Законодательное закрепление понятию манипулирование рынком содержится в УК РФ. Представляет собой деяние в виде умышленного распространения заведомо ложных сведений или совершения операций с финансовыми инструментами, иностранной валютой или товарами, если в результате таких действий цена, спрос, предложение или объем торгов финансовыми инструментами, иностранной валютой или товарами отклонились от уровня или поддерживались на уровне, существенно отличающемся от

³²⁷Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 20 ст. 2902

того, который сформировался бы без учета данных действий³²⁸. А само по себе распространение информации может осуществляться через СМИ, включая электронные, а также Интернет в форме публикации заявлений, комментариев в социальных сетях политиков и экономистов, рекламы, инвестиционных рекомендаций, распространения слухов и т.п. Отметим, что манипулирование рынком представляет собой распространение именно ложных сведений, когда, например, при распространении инсайдерской информации – данные правдивы.

На сегодня отсутствует широкая как судебная практика, так и правоприменительная для выявления и раскрытия преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 185.3 УК РФ.

Данный факт является определённым пробелом, который свидетельствует об отсутствии достаточно эффективного механизма противодействия манипулированию рынком.

Основная причина, по которой уголовная ответственность за манипулирование рынком остается «на бумаге» и не переходит в практическую плоскость, состоит в том, что по конструкции объективной стороны данный состав преступления является материальным представляет собой действия, причинили крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжены с извлечением излишнего дохода или избежание убытков в крупном размере³²⁹.

Примечание к данной статье содержит пояснения. Так, крупным ущербом, излишним доходом, убытками в крупном размере в настоящей статье признаются ущерб, излишний доход, убытки в сумме, превышающей три миллиона семьсот пятьдесят тысяч рублей, а в особо крупном размере - пятнадцать миллионов рублей.

А сам излишний доход представляет собой как доход, определяемый как разница между доходом, который был получен в результате незаконных действий, и доходом, который сформировался бы без учета незаконных действий, предусмотренных настоящей статьей.

Действительно, это достаточно сложно доказать и выявить.

Также есть проблема установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовным делам, связанным с манипулированием рынка. В литературе нет конкретизированных ответов на вопросы о времени совершения манипулирования рынком и неправомерного использования инсайдерской информации. Соответственно – это также является пробелом.

Но отметим факт, что впервые за 9 лет существования нормы, как, казалось бы, мертвой, в 2019 году было вынесено первое судебное решение о привлечении к уголовной ответственности по ст. 185.3 УК РФ. Это дело было резонансным. Можно сказать, что оно положило начало как правоприменительной, так и судебной практики в России.

Так обратимся к материалам и информации об этом деле³³⁰.

Кировский суд города Казани вынес обвинительный приговор в отношении трейдера банка ПАО «АК БАРС» Банк. Виновный совершал серии незаконных операций в течении 25 лет путем покупки с личного брокерского счета акций на бирже по рыночным ценам, после чего выставлял заявку на продажу этих же бумаг по цене выше

³²⁸Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954

³²⁹ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.:Проспект. 2020. С.-251-266.

³³⁰Информационный портал «Право.ru» : [URL: <https://pravo.ru/news/213837/>] – Дата обращения – 02.02.2020

рынка, а затем выкупал их уже с рабочего счета. Тем самым нанес ущерб банку, со счета которого совершал невыгодные покупки ущерб в размере более 76 млн. руб.

Суд привлек субъекта к ответственности по статье 185.3 «Манипулирование рынком», а также обязал вернуть банку денежную сумму в размере 77 млн. руб

Как говорят источники, с 2011 по 2016 г. правонарушитель провел 494 такие сделки, торгуя 31 ценной бумагой, среди них акции «Газпрома», Сбербанк, ВТБ и других компаний. При продаже акций по схеме «манипулятора» цена бумаг была выше рыночной на 2,5–4%, но, так как размеры сделок доходили до нескольких десятков миллионов рублей, трейдеру удавалось влиять на рынок.

В отношении него Центральным Банком России была проведена проверка, затем материалы дела были переданы в правоохранительные органы, уже в апреле 2018 г. уголовное дело поступило в суд.

Случаи манипулирования рынком в принципе не являются массовыми и выявляется их не так много, указывает он. А если ЦБ, следящий за ходом торгов на бирже, и обнаружит такой случай и передаст материалы в правоохранительные органы, СКР может отказать в возбуждении уголовного дела либо возбудить его по другой статье УК, например, по факту мошенничества.

Это связано с тем, что схема расследования данного вида правонарушения более отработана и ясна участникам процесса. У правоохранительных органов уже наработаны методики расследования таких дел, соответственно, высока вероятность того, что уголовное дело будет доведено до суда. Расследовать и доказать факт не просто мошенничества, а манипулирования рынком сложнее.

Решение казанского суда положило начало правоприменительной практике по противодействию инсайду и манипулированию.

Экс-трейдер приговорен к двум с половиной годам лишения свободы условно, ему также запрещено заниматься торговлей ценными бумагами в течение трех лет.

Рассмотри вопрос необходимости криминализации данного состава.

Ведь Центральный банк России на своем сайте публикует ежеквартально субъектов, нарушивших нормы права, в части манипулирования рынком. Банк России в отношении них проводит проверку и выносит решение о привлечении к ответственности.

Если банк России осуществляет мониторинг за деятельностью профессиональных участников систематически и эффективно выявляет нарушителей, зачем нагромождать уголовный закон еще одним составом?

Попробуем привести несколько примеров, для чего это стало необходимостью.

Во – первых, установление административной и уголовной ответственности за противоправные деяния, связанные с использованием инсайдерской информации и манипулированием рынком, является одним из основных критериев для присоединения к многостороннему меморандуму Международной организации регуляторов рынка ценных бумаг (IOSCO), а также выполнением рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF). Банк России 16 февраля 2015 года подписал Многосторонний меморандум о взаимопонимании по вопросам консультаций, сотрудничества и обмена информацией Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO ММoU³³¹).

Во – вторых, в случае учащения случаев манипулирования рынками может повлечь за собой уничтожение конкуренции, нарушении естественных экономических процессах. А также нанести крупный ущерб большим корпорациям. Поэтому степень общественной опасности достаточно велика, что и позволяет отнести ответственность за данный вид правонарушения к уголовной. По нашему мнению, криминализация данного состава также

³³¹Официальный сайт Банка России: [URL : https://cbr.ru/press/PR/?file=17022015_130954sbrfr2015-02-17T13_06_52.html] – Дата обращения 02.02.2020г

вызвана процессами глобализации и развитием международных отношений. В подавляющем большинстве стран, манипулирование рынком является преступлением, наказание за которое предусмотрено нормами уголовного законодательства.

Приведем примеры некоторых стран.

Например, в Германии базисным законом, регулирующим отношения на рынке ценных бумаг является принятый в 1896 году Законом о биржах. В одном из параграфов которых прописывается ответственность за предоставление неверной или неточной информации (или ее сокрытие) и другие мошеннические действия, приводящие к изменению биржевой цены финансовых инструментов в виде штрафа или лишения свободы сроком на 3 года. Отличительной чертой право применения в Германии выступает то, что манипулирование ценами считается уголовным преступлением, в случае оказания такими действиями влияния на стоимость ценной бумаги (тогда нарушителей ждет уголовное наказание).

В Англии законодательство в сфере противодействия рыночному манипулированию хорошо развиты. В существующем Законе о финансовых услугах содержится положения о запретах профессиональным участникам рынка ценных бумаг и иным лицам скрывать существенную информацию, делать ложные прогнозы и заявления

Швейцария также имеет свои механизмы противодействия манипуляциям на рынке.

В связи с тем, что экономика Швейцарии находится в зависимости от эффективной деятельности компаний финансово-банковского сектора, в целях борьбы с манипулированием в Швейцарии используется преимущественно уголовное законодательство.

Уголовный кодекс данного государства³³² содержит положения о привлечении лиц к уголовной ответственности за попытку оказания влияния на рыночную стоимость ценных бумаг ради получения для себя или третьего лица незаконной выгоды, распространит заведомо ложную или вводящую в заблуждение информацию либо совершит куплю-продажу финансовых инструментов в пользу лиц, связанных с этой деятельностью, заслуживает наказания в виде тюремного заключения до трех лет или денежного штрафа.

Таким образом, мы можем сказать, что существует достаточно много проблем и пробелов в законодательстве и правоприменительной практике при привлечении к ответственности за манипулирование рынком.

Во – первых, отсутствие отработанного механизма расследование преступлений данного вида.

Во – вторых, наличие высокого риска, что возбужденное уголовное дело по статье 185.3 УК РФ распадётся на стадии расследования, или в лучшем случае переквалифицируется в иной вид преступления.

Третья проблема вызвана отсутствием законодательного толкования данной нормы, что позволяет ее широко интерпретировать правоприменителям.

В-четвертых, это проблема установления обстоятельств места и времени совершения преступления.

В-пятых, воздействие международного опыта в этой сфере, возможно не применимо к реалиям нашей экономической ситуации, в связи с этим мы не можем активизировать работу института привлечения к уголовной ответственности за манипулирование рынком.

³³²Уголовный кодекс Швейцарии // 21 CodePénalSuissedu 21 Décembre 1937 — [URL:<https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19370083/index.html#a161bis>] (Дата обращения – 07.02.2020)

Превалирование роли Центрального Банка России в рассмотрении дел данного вида, и возможно преждевременное принятие решения о привлечении к административной ответственности – не позволяет накопить достаточного опыта в рассмотрении правоохранительными органами дел, ответственность за которые предусмотрена ст. 185.3 УК РФ.

В заключении хотелось бы отметить, что реализация данной нормы сдвинулась с мертвой точки, что позволяет полагать на становлении в Российской Федерации практики как правоприменительной, так и судебной оп рассмотрению дел за манипулирование рынком.

Библиография:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954
2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 224 – ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ 02.08.2010. № 31. Ст. 4193.
3. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 20 ст. 2902
4. Барышева К. А., Максимов Д. М. Трансграничные зеркальные сделки: частноправовая природа и риски привлечения к ответственности – М: Издательская группа "Закон" - 2017. № 10. С. 110-121
5. Емельянова Е.А Проблемы административной и уголовной ответственности за манипулирование рынком и неправомерное использование инсайдерской информации – Вестник Санкт-петербургского университета. 2014 – Вып.1
6. Клепцкий И.А. Манипулирование рынком: закон не работает // Закон. 2016. N 10. С. 95, 97
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.:Проспект. 2020. 272 с.
8. Хуснутдинов Р.М. Некоторые проблемы уголовной ответственности за манипулирование финансовым рынком – Проблемы в российском законодательстве. 2015. Выпуск 2. С. 197-199
9. Информационный портал «Право.ру» // URL: <https://pravo.ru/news/213837/>
10. Уголовный кодекс Швеции // 21 CodePénalSuissedu 21 Décembre 1937 // URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19370083/index.html#a161bis>
11. Официальный сайт Банка России // URL: https://cbr.ru/press/PR/?file=17022015_130954sbrfr2015-02-17T13_06_52.html

Гавриш А. М. Гуманитарная помощь как внешнеполитический инструмент: сущность и функции (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Борисов А.В., кандидат философских наук, доцент кафедры политологии и политической философии ДА МИД РФ

Закрепление понятия гуманитарная помощь происходит в конце XX века: если обратиться к международному гуманитарному праву, можно обнаружить, что в экспертном сообществе принято ссылаться на решение Международного суда по делу о действиях военных и полувоенных формирований на территории Никарагуа и вблизи ее границ от 27 июня 1986 года, в котором Суд признает: «Нет никаких сомнений в том, что предоставление сугубо гуманитарной помощи лицам или силам в другой стране, независимо от их политической принадлежности или целей, не может считаться незаконным вмешательством или каким-либо иным действием, противоречащим международному праву. Признаки, характерные для такой помощи, указаны в первом и втором основополагающих принципах, провозглашенных двадцатой Международной конференцией Красного Креста... [В соответствии с этими принципами] существенным признаком действительно гуманитарной помощи является то, что она оказывается без какой-либо дискриминации». По мнению Суда, для того чтобы предоставление гуманитарной помощи не осуждалось как вмешательство во внутренние дела [Никарагуа], «она не только должна служить целям, разрешенным в практической деятельности Красного Креста, а именно, «предотвращать и облегчать страдания человека», «защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности», но предоставляться без какого бы то ни было различия всем, нуждающимся в ней [в Никарагуа], а не только контраст и связанным с ними лицам».³³³

Таким образом, в 1986 году Международный суд разрабатывает определенные критерии, которым должен соответствовать характер предоставления гуманитарной помощи. Во-первых, необходимо соблюдать закрепленные в 1965 году основополагающие принципы Красного Креста, в частности, гуманности, беспристрастности, нейтральности, независимости, добровольности, единства и универсальности.³³⁴ Во-вторых, помощь должна предоставляться в гуманитарных целях – «для защиты жизни и здоровья людей и обеспечения уважения к человеческой личности». В-третьих, помощь должна распределяться исключительно по принципу нужды, а не руководствуясь какими-либо иными соображениями.³³⁵

Истоки предоставления гуманитарной помощи восходят к середине XIX века и непосредственно связаны с развитием краснокрестного движения. Первой гуманитарной организацией принято считать созданный в 1863 году по итогам Женевской конференции комитет, получивший в 1876 году название «Международный Комитет Красного Креста» (МККК). Для создателей МККК определяющими являлись следующие факторы: независимый характер организации, необходимый для признания ее всеми воюющими сторонами (невозможность интегрирования МККК в состав вооруженных сил какой-либо из сторон); нейтральность медицинского персонала и лазарета. В резолюции Женевской

³³³ Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America). Merits, Judgment. I.C.J. Reports. – 1986.p.p. 123–125

³³⁴ Основополагающие принципы // Официальный сайт Российского Красного Креста. - URL: <https://www.redcross.ru/o-nas/mezhdunarodnoe-dvizhenie/osnovopolagayushchie-principy>

³³⁵ Шетай В. Вклад Международного суда в международное гуманитарное право // Международный журнал Красного Креста. Сборник статей. 2003. с.123-125.

конвенции также была определена посредническая функция МККК.³³⁶ Таким образом, идея инициатора созыва конференции Дюнана заключалась в попытке «компенсировать ситуативную несостоятельность государств» с помощью создания в отдельном от государств поле островка гуманности.³³⁷

Ситуация претерпела значительные изменения в связи с разразившимися в XX веке Первой и Второй Мировыми войнами. Широкомасштабные конфликты привели к появлению новых организаций, действующих на гуманитарном поприще, значительно выросло и финансирование гуманитарного рынка. Стремительно появляющиеся организации компенсировали несостоятельность и ресурсную ограниченность государств, занятых вопросами послевоенного миростроительства. Кроме того, рост числа гуманитарных организаций после Второй Мировой войны был также связан с противостоянием периода холодной войны, когда лидеры блоков стремились найти новые инструменты влияния на третьи страны.³³⁸ Практика оказания гуманитарной помощи оказалась одним из таких инструментов, преимущество использования которого заключалось в том, что, как уже было упомянуто, «...предоставление гуманитарной помощи...не может рассматриваться как незаконное вмешательство или иное нарушение международного права...».³³⁹

Однако вернемся к судьбе МККК и рассмотрению эволюции гуманитарной системы. Несмотря на усилившиеся после окончания Второй Мировой войны амбиции МККК по взятию на себя роли гуманитарного регулятора, эта ситуация кардинально изменилась уже в 1991 году. В «Повестке дня для мира» в 1991 году Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали выразил надежду, что в связи с окончанием холодной войны возрастут возможности ООН, и организация приобретет «второй шанс». В связи с этим был значительно расширен арсенал инструментов ООН, куда вошли и полномочия по координации гуманитарной помощи.³⁴⁰ Большое значение в этой связи имеет резолюция 46/182 от 19 декабря 1991 года «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций». Таким образом, в 1991 году ООН заявила о своих претензиях на управление международной гуманитарной системой, которая в 2013 году была определена Генеральным секретарем ООН как «сеть международных гуманитарных структур, функционально связанных рамочной системой координации и...руководящихся приверженностью руководящим принципам, принципам гуманности и нормам международного права».³⁴¹

Характер взаимоотношений между ООН и другими акторами гуманитарной системы, в частности, странами-донорами, заслуживает отдельного внимания. Принципы, лежащие в основе предоставления гуманитарной помощи, являются по сути либо невыполнимыми, либо при их воплощении в жизнь «способствуют поддержанию гуманитарных кризисов, компенсируя слабость авторитарных государств и способствуя высвобождению ресурсов для осуществления репрессивной политики, позволяют негосударственным вооруженным формированиям использовать гуманитарную помощь,

³³⁶Бюньон Ф. Международный комитет Красного Креста и защита жертв войны (перевод с французского). МККК, 2005. М.: МККК. с. 24

³³⁷Борисов А. В. Гуманитарная помощь: вопросы принципов // Власть, 2017. Том. 25. № 6. с. 73

³³⁸ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. –С. 191-195.

³³⁹Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America). Merits, Judgment. I.C.J. Reports. 1986.P.114.

³⁴⁰Калдор М. Новые и старые войны: организованное насилие в глобальную эпоху. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015. с. 236

³⁴¹Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Доклад Генерального секретаря. A/68/84–E/2013/77.

как ресурс для вербовки новобранцев или же шантажа населения, проживающего в оккупированных районах».³⁴² В силу невыполнимости принципов главный регулятор в лице ООН по сути имеет возможность определять доступ на гуманитарный рынок, однако ООН в свою очередь зависит от финансирования со стороны ведущих стран-доноров. Возьмем в качестве примера некоторые особенности финансирования УКГВ – центрального органа ООН по координации гуманитарной помощи. Если обратиться к официальной статистике финансирования УКГВ, можно отметить, что только 5% бюджета финансируется из бюджета ООН, в связи с чем на официальном сайте организации констатируется, что она «остается зависимой от добровольных взносов стран-членов и Европейской Комиссии».³⁴³ Интересно, что в рамках УКГВ действует Группа поддержки доноров УКГВ, выступающая в качестве «совета директоров» и формирующая рекомендации по вопросам политики, управления, бюджета и финансов. В настоящий момент в Группу входит 28 стран (среди которых большинство расположены в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе), а также Европейская Комиссия.³⁴⁴

Таким образом, получается, что в условиях зависимости ООН как регулятора от финансовых вложений со стороны ограниченного количества стран-доноров международная гуманитарная система по сути контролируется этим странами.³⁴⁵ Обуславливая создание большого количества гуманитарных НПО, гуманитарные принципы, однако, не защищают их от попадания в зависимость от стран-доноров.³⁴⁶ Это влечет за собой вывод о главенствующем влиянии государств как основных доноров.

Отметим, что в соответствии с четвертым докладом ALNAP, рассматривающим состояние гуманитарной системы в период с 2015 по 2017 годы, финансирование со стороны правительств и учреждений ЕС продолжало формировать большую часть гуманитарного финансирования. В целом, институциональные взносы составили 76% от общего количества в 2017 году, 77% в 2016 году и 73% в 2015 году. Большая часть институционального финансирования поступила от небольшой группы доноров: первые 20 доноров предоставили 96% от общего объема институциональных взносов, а взносы трех крупнейших доноров (США, Германии и Великобритании) увеличились с 53% от общего объема международной гуманитарной помощи в 2015 году до 59% в 2017 году.³⁴⁷

Подобная заинтересованность ряда стран в гуманитарной деятельности, в частности, финансировании оказания гуманитарной помощи, неслучайна. Исследование Humanitarian Policy Group (ODI) от 2018 года выделяет ряд мотивов, которые влияют на принятие решений об осуществлении гуманитарной деятельности.

Во-первых, некие «моральные обязательства» все же имеют определенное значение. В отдельных ситуациях акторы могут быть движимы гуманитарными принципами, либо же обосновывать свое поведение солидарностью. Так, Саудовская Аравия и другие доноры Персидского залива склонны придавать значение их исторической общности с экономически слаборазвитыми региональными государствами. Эта солидарность отражается в статистике распределения помощи: в течение 40 лет с 1970

³⁴²Борисов А. В. Гуманитарная помощь: становление и эволюция // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8 № 1А. с. 317

³⁴³Funding // UN OCHA Official website. – URL: <https://www.unocha.org/about-us/funding>

³⁴⁴Ibid.

³⁴⁵Борисов А. В. Гуманитарная помощь: становление и эволюция // Теории и проблемы политических исследований. 2019 Том 8 № 1А.с. 316-319

³⁴⁶Hubert D. and Brassard-Boudreau C. Shrinking Humanitarian Space? Trends and Prospects on Security and Access // Journal of Humanitarian Assistance. – November, 2010

³⁴⁷The State of The Humanitarian System. 2015 edition. ALNAP Study. London: ALNAP/ODI, 2015 P. 83

года 62% всей помощи Персидского залива было направлено в страны арабского мира.³⁴⁸ Тем не менее, очень часто приверженность принципам и ценностям только постулируется, а решение принимается в соответствии с другими факторами.

Во-вторых, оказание гуманитарной помощи способно значительно улучшить имидж и укрепить авторитет страны на мировой арене. Согласно исследованию 2017 года о том, почему государства становятся донорами, «легитимность в качестве донора имеет стратегический интерес для государств, стремящихся к экономическому и политическому влиянию на глобальных площадках».³⁴⁹ Так, например, подход Бразилии к гуманитарной помощи обусловлен ее «желанием укрепить свое региональное лидерство в Латинской Америке и расширить диалог с другими регионами мира».³⁵⁰

В-третьих, оказание гуманитарной помощи является важным механизмом обеспечения национальной безопасности государства. Так, например, бывший премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон охарактеризовал гуманитарную помощь страны как «неотъемлемую часть стратегии [Великобритании] по борьбе с подъемом Исламского государства на Ближнем Востоке», чтобы оправдать расходы Великобритании на гуманитарную помощь косвенным обеспечением национальной безопасности.³⁵¹ Связь между внутренней безопасностью и политикой оказания гуманитарной помощи также очевидна в связи с миграцией.³⁵²

Помимо этого, по мнению А. В. Борисова, государства способны:

- обуславливать предоставление гуманитарной помощи «...различными политическими условиями...», предъявляемыми к руководству страны-реципиента;
- «компенсировать отсутствие экономической базы в условиях внутреннего конфликта...» в случае заинтересованности в продолжении этого конфликта;
- способствовать «...формированию двойной лояльности, действуя в обход государства, избегая сотрудничества с ним и замещая его в качестве ключевого дистрибьютера благ и услуг...»;
- делигитимировать «...существующий политический строй, публично подвергая сомнению способность принимающего государства удовлетворять потребности пострадавшего населения и обеспечивать соблюдение прав человека, способствуя своей деятельностью росту социальных притязаний населения и провоцируя рост требований к ослабленному государству»;
- обуславливать «...формирование новой идентичности...[государства-доноры] основывают свой авторитет, обращаясь к безличным нормам, таким как свобода,

³⁴⁸Willits-King B., El Taraboulsi-McCarthy S., Bryant J. Humanitarian action and foreign policy. Balancing interests and values. Humanitarian Policy Group, ODI. 2018. p. 5. - URL: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12528.pdf>

³⁴⁹Gulrajani, N. and Swiss, L. Why do countries become donors? ODI Report. London: ODI. 2017. p. 14 – URL: www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11364.pdf

³⁵⁰Metcalfe-Hough, V., Keatinge, T. and Pantuliano, S. UK humanitarian aid in the age of counterterrorism: perceptions and reality. HPG working paper. London: ODI. 2015.

³⁵¹Drummond, J., Metcalfe-Hough, V., Willits-King, B. and Bryant, J. Beyond donorship: UK foreign policy and humanitarian action, HPG working paper. London: ODI. 2017. URL: www.odi.org/publications/uk-foreign-policy-and-humanitarian-action

³⁵²Willits-King B., El Taraboulsi-McCarthy S., Bryant J. Humanitarian action and foreign policy. Balancing interests and values. Humanitarian Policy Group, ODI. 2018. p. 6. - URL: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12528.pdf>

равенство и безопасность, навязывают свои ценности и применяют процедуры, несовместимые с местной управленческой практикой».³⁵³

Таким образом, при принятии решений в сфере гуманитарной деятельности государства обычно руководствуются рядом мотивов, где возможность использования гуманитарной помощи в качестве инструмента внешней политики, пожалуй, один из центральных. Предоставление гуманитарной помощи в целом обеспечивает государства-доноры возможностью «мягкого» вмешательства в дела другого государства, которое, однако, не будет признаваться нелегитимным, в связи с чем в умелых руках гуманитарная помощь способна стать эффективным инструментом продвижения внешнеполитических интересов государства.

Библиография.

1. Drummond, J., Metcalfe-Hough, V., Willits-King, B. and Bryant, J. Beyond donorship: UK foreign policy and humanitarian action, HPG working paper. London: ODI. 2017. URL: www.odi.org/publications/uk-foreign-policy-and-humanitarian-action
2. Funding // UN OCHA Official website. – URL: <https://www.unocha.org/about-us/funding>
3. Gulrajani, N. and Swiss, L. Why do countries become donors? ODI Report. London: ODI. 2017. – URL: www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resourcedocuments/11364.pdf
4. Hubert D. and Brassard-Boudreau C. Shrinking Humanitarian Space? Trends and Prospects on Security and Access // Journal of Humanitarian Assistance. – November, 2010.
5. Metcalfe-Hough, V., Keatinge, T. and Pantuliano, S. UK humanitarian aid in the age of counterterrorism: perceptions and reality. HPG working paper. London: ODI. 2015.
6. Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America). Merits, Judgment. I.C.J. Reports. – 1986. 150 pp.
7. The State of The Humanitarian System. 2015 edition. ALNAP Study. London: ALNAP/ODI, 2015, 33 pp.
8. Willits-King B., El Taraboulsi-McCarthy S., Bryant J. Humanitarian action and foreign policy. Balancing interests and values. Humanitarian Policy Group, ODI. 2018. 16 pp. - URL: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12528.pdf>
9. Борисов А. В. Гуманитарная помощь: к вопросу о принципах // // Власть, 2017. Том. 25. № 6. сс. 68-74.
10. Борисов А. В. Гуманитарная помощь: становление и эволюция // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8 № 1А. сс. 307-323
11. Борисов А.В. Гуманитарный вектор внешней политики России // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2019 № 4 (22). сс. 6-24.
12. Бюньон Ф. Международный комитет Красного Креста и защита жертв войны (перевод с французского). МККК, 2005. М.: МККК. 1548 с.
13. Калдор М. Новые и старые войны: организованное насилие в глобальную эпоху. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015. 416 с.
14. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М., Проспект, 2020. 272 с.
15. Основополагающие принципы // Официальный сайт Российского Красного Креста. - URL: <https://www.redcross.ru/o-nas/mezhdunarodnoe-dvizhenie/osnovopolagayushchie-principy>

³⁵³Борисов А.В. Гуманитарный вектор внешней политики России //Вестник Дипломатической академии МИД России.Россия и мир. 2019 № 4 (22)с. 17-18.

16. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Доклад Генерального секретаря. A/68/84–E/2013/77.
17. Шетай В. Вклад Международного суда в международное гуманитарное право // Международный журнал Красного Креста. Сборник статей. 2003. сс. 89-128.

Глебов М.С. Публичная дипломатия в отношениях Германии с Россией. (Московский городской педагогический университет).

Глебов Максим Сергеевич, преподаватель-исследователь. (окончил аспирантуру МГПУ)

После воссоединения Германии отношения между двумя странами претерпели качественные изменения: они стали более интенсивным во всех областях и на всех уровнях. На протяжении двух десятилетий после распада Советского Союза Германия в качестве основного объекта своей «восточной политики» рассматривала исключительно Россию.

На территории России некоторые из немецких политических фондов начали свою деятельность ещё до распада Советского Союза. Когда в СССР благодаря политике Горбачёва были созданы предпосылки для деятельности западных неправительственных организаций, немецкие фонды открыли свои бюро в Москве.

В 90-е годы 20 века Фонд тесно контактирует с российской экономической элитой. Например, в 1994 году Фонд провел презентацию опроса российских предпринимателей, согласно которому российская экономическая элита находится в растерянности, а будущее рыночной экономики ими видится туманно. Кроме того, опросы показали, что российские промышленники видят в качестве своего образца капитализм по китайскому пути³⁵⁴.

В 2002 году в гостинице Балчуг Фонд Эберта представил аналитический доклад относительно предпочтений россиян. По результатам исследования, самые теплые чувства россияне испытывают к Франции. 78% респондентов, услышав слово "Франция", испытали удовлетворение и другие приятные чувства. Среди нелюбимых стран россиян государства Европы отсутствуют. Помимо США в этом списке лидируют Ирак и Израиль — соответственно 49% и 45,9% "отрицательных" ответов. При этом больше россиян относятся положительно к слову "Европа", чем к слову "Запад". Здесь, вероятно, опять же играет роль то, что в понятие "Запад" входит США. В начале 21 века Фонд Эберта ввел в повестку дня проблемы «городской среды» и «креативной экономики». Ярким примером стало мероприятие ART WEEK 2017, проведенное под эгидой фонда³⁵⁵. Данный форум является ярким примером для изучения публичной дипломатии Германии. С одной стороны, событие организовано негосударственным фондом, с другой стороны, немецкие политики и их российские коллеги публично обсуждают перспективы развития отношений между странами³⁵⁶. Однако, некоторые практики публичной дипломатии, вроде обменов учащимися, имеют более широкий резонанс.

В 2017 году разгорелся скандал, связанный с выступлением российских школьников в немецком парламенте по программе обменов 19 ноября 2017 года. В ходе

³⁵⁴ Фонд Эберта о ситуации в России. Газета "Коммерсантъ" №55 от 29.03.1994.

³⁵⁵ Официальный сайт фонда им.Эберта. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fes-russia.org/meroprijatija/bolee-1000-posetitelei-sobral-i-rossiisko-germanskii-forum-kreativnykh-industrii-art-werk-2017-v-moskve/>

³⁵⁶ На форуме присутствовали немецкие политики. Например, мерг. Мангейма Петер Курц, депутат бундестага Нильс Шмид. Со стороны России выступал губернатор Ульяновской области Сергей Морозов.

Источник: Официальный сайт фонда им.Эберта. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fesrussia.org/meroprijatija/bolee-1000-posetitelei-sobral-i-rossiisko-germanskii-forum-kreativnykh-industrii-art-werk-2017-v-moskve/>

выступления были высказаны идеи, которые в российском обществе и политическом пространстве воспринимаются как ревизионизм итогов Второй мировой. В частности, идея о сочувствии немецким солдатам, а также на концепцию войны между двумя равно преступными тоталитарными режимами - СССР и Третий Рейх³⁵⁷.

Данное мероприятие публичной дипломатии вызвало небывалый резонанс в Российском обществе. Школьники вызвали шквал критики. Президент Общества дружбы «Россия – Германия» Ольга Зиновьева в программе «Вести» на канале «Россия 24» заявила, что именно Фонд Эберта организовал поездку российских школьников в бундестаг, а также работал над текстами и содержанием их выступлений³⁵⁸.

Таким образом, на примере подобного резонансного случая, мы наблюдаем роль публичной дипломатии в международных процессах. В частности, политических конфликтах, когда практика публичной дипломатии сформировала повестку дня и вовлекла в конфликт и дискуссию не только экспертное сообщество или структуры гражданского общества, но и органы власти.

К традиционным сферам деятельности публичной дипломатии ФРГ в России, относятся поддержка проектов в области культуры. В частности, фонд Бёлля оказывает поддержку созданию Музея и Архива "Мемориала", помогает в работе по программе "Восточная Европа - общая судьба", а также финансирует с 1994 г. программу "Поддержка молодых российских ученых". Фонд Аденауера оказывает поддержку обществу с 1999 года, а с 2003 является спонсором о проекта Виртуальный Музей Гулага³⁵⁹. Однако, эти благие цели имеют манипулятивный характер: сотрудники «Мемориала» активно занимаются "десоветизацией" - создают фальсификации, призванные навязать обществу образ СССР, как «империи зла», приравняв «коммунизм» и «нацизм»³⁶⁰.

С начала 1990-х годов между Россией и Германией существует соглашение об охране окружающей среды. С этого времени сотрудничество в этой области носит постоянный характер. В Германии понимают, что окружающая среда в отдельных регионах и областях России сильно загрязнена³⁶¹. Германские политические фонды, в частности фонд Белля, сделали очень много для привлечения инвестиций в охрану окружающей среды в России. Для улучшения экологической ситуации в России, инвесторы вкладывали деньги в модернизацию российских предприятий³⁶².

³⁵⁷ Видео выступления участников обмена по проекту памяти о солдатах Второй мировой. URL:

https://www.youtube.com/watch?v=K5Rt_REw5uM

³⁵⁸ Источник: <http://zinoviev.info/wps/archives/3725>

³⁵⁹ Официальный сайт общества «Мемориал» URL: <http://old.memo.ru/about/spons.htm>

³⁶⁰ Ярким примером умалчивания и фальсификации является признание эксперта «Мемориал» Арсения Рогинского в его интервью относительно жертв репрессий. Где исследователь признается в том, что знал истинное количество арестованных органами госбезопасности СССР, оценивая их количество в 7 млн. человек за всю историю СССР, однако многие связанные с фондом люди неоднократно завышали в разы число жертв репрессий, например, называя цифру в 12 млн., а порой и 40 млн. человек. Источник: <http://old.memo.ru/d/124360.html>

³⁶¹ Особое внимание фонд Бёлля в России уделяет проблеме «глобального потепления». На сайте фонда регулярно публикуется исследования, касающиеся изменения климата и негативных последствий для Севера. Источник: URL: <https://ru.boell.org/ru/2014/03/25/tayushchaya-krasota-izmenenie-klimata-i-ego-posledstviya> Кроме того, Фонд регулярно критикует феномен атомной энергетики (в том числе в России), говоря о ее тупике и опасности. Тезис исследователей «безопасная атомная энергетика – это миф». Источник: URL: <https://ru.boell.org/ru/2014/03/25/mify-ob-atomnoy-energii>

³⁶² См: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К. 2017. 411 с.

С помощью таких практических мер, неправительственные организации Германии достигли больших результатов в популяризации защиты природных богатств России, среди российского общества³⁶³. Возвращаясь к теме деятельности немецких политических фондов, необходимо отметить возросшее влияние на политические процессы в России не только фондов, поддерживающие буржуазные партии, но и партии «социалистической» направленности. Например, фонд им. Розы Люксембург с 1998 по настоящее время работает с «левым спектром» российского общества, т.е. с теми, кто придерживается идей марксизма-ленинизма, демократического социализма, антифашизма, и интернационализма³⁶⁴. В заключении хочется отметить, что публичная дипломатия Германии в России имеет системный характер. Главными ее субъектами являются крупные немецкие фонды.

Эти структуры взаимодействуют с другими немецкими институтами, работающими в системе практик публичной дипломатии: Институт Гёте и Daad. Кроме того, информационную поддержку деятельности фондов предоставляет международное СМИ «Немецкая волна» (DeutscheWelle). Происходит синхронизация задачи по распространению немецкого языка, его изучения, формирования общественного мнения при помощи стратегической коммуникации. С одной стороны, можно наблюдать «диалог культур», который направлен на установление дружественных отношений между Россией и Германией. А также выстраивание отношений между немецким и российским народами через программы обучения, помощи, фестивалей.

Но с другой стороны правительство ФРГ использовало каналы публичной дипломатии, воздействуя на общественно-политические процессы в России, и на пространстве СНГ, тем самым вмешиваясь во внутренние дела государств.

Очень часто структуры, осуществляющие практики публичной дипломатии, навязывают свою повестку дня в определенном ключе, особенно это касается формирования общественного мнения относительно перспектив оценки «тоталитарного прошлого», атомной энергетики, экологии, проблем «изменения климата».

Следует также отметить, что особое влияние публичная дипломатия Германии оказывала в период «демократической революции» и становления новой России в 1989-1994 гг. Именно в это время поддержка немецких фондов и иных негосударственных структур, а также экспертные оценки, образовательные программы по переходу к рыночной экономики, способствовали формированию нового российского капитализма и практик гражданского общества.

Библиография

1. Официальный сайт общества «Мемориал» URL: <http://old.memo.ru/about/spons.htm>
2. Официальный сайт фонда имени Фридриха Эберта в России. URL: <http://www.fesmos.ru/main>
3. Официальный сайт фонда имени Генриха Бёлля в России. URL: <http://ru.boell.org/ru>.
4. Официальный сайт фонда имени Розы Люксембург. URL: <http://www.rosalux.ru/ru/index.php>.

³⁶³ Соглашения и мероприятия по поддержке природоохранных технологий, сотрудничеству в области утилизации отходов, международная климатическая инициатива <https://germania.diplo.de/ru-ru/themen/wirtschaft/umweltschutz-bilaterale-zusammenarbeit/1295438>

³⁶⁴

5. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К. 2017. 411 с.

Глубокая О.А. Обеспечение безопасности космического пространства и мирной космической деятельности на современном этапе (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Малов А.Ю. к.и.н., доцент Дипломатической академии МИД РФ

В условиях ухудшения международной обстановки - распада некоторых американо-российских ядерных договоренностей, нарастания противоречий между Китаем и США – становятся все более актуальными вопросы обеспечения безопасности космического пространства. Какие на данный момент существуют гарантии обеспечения мирного космоса? Во-первых, совокупность международно-правовых норм и институтов, регулирующих и контролирующую деятельность в космосе, и односторонние обязательства. Во-вторых, уравнивание амбиций одних стран другими – баланс сил - за счет средств сдерживания, развития технологий и расширения военно- и научно-технического потенциала. Однако эти же стремления могут обусловить и возрастание напряженности в космическом пространстве. В данной статье будут рассмотрены вопросы политического взаимодействия, российские подходы к обеспечению мирного космоса и возможные сценарии развития ситуации.

В первую очередь, стоит отметить, что существующие международно-политические нормы надо признать недостаточными для обеспечения мирного космоса. В настоящее время в основе космического международного права лежат Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г. и предшествовавший ему Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г.

В соответствии с ними, основополагающим принципом космической деятельности является частичная демилитаризация космического пространства: запрещено размещение ядерного оружия или любого другого оружия массового поражения, но делается исключение для пролета головных частей межконтинентальных ракет по баллистической траектории; в то же время запрещено строительство военных баз и укреплений, испытание любого типа оружия и проведение военных маневров на Луне или на любом другом небесном теле.

Однако Договор и другие нормы космического права не ограничивают использование некинетических вооружений и объектов двойного назначения, хоть и предусмотрено использование космического пространства исключительно для мирных целей. Договор не регулирует наземное противоспутниковое оружие. Не предусмотрены механизмы контроля вроде МАГАТЭ для ядерных программ и передачи космических технологий как гражданского, так и военного назначения. Нет запрета на разработки космических вооружений и на их испытания на Земле. Таким образом, для предотвращения в будущем возможностей для ведения военных действий в космосе требуется более широкая правовая база и, важнее всего, механизмы контроля.

До настоящего времени было выдвинуто только две инициативы распространения международного права в области регулирования космической деятельности. В 2008 г. на конференции ООН по разоружению Россией и Китаем была выдвинута совместная инициатива о подписании Договора о недопущении размещения вооружений в открытом космосе, которая была отвергнута США и ЕС ввиду якобы трудности верификации предложенных мер и исключение противоспутниковых средств наземного базирования. Предложенный проект предусматривал распространение положений Договора 1967 г. на все виды вооружений, что вынудило бы США отказаться от уже разработанных средств с

«двойным назначением», как «ремонтники-инспекторы» с манипуляторами или «уборщики космического мусора», которые можно классифицировать как средства двойного назначения³⁶⁵.

Россия и Китай продолжают взаимодействовать друг с другом не только на двустороннем уровне. Совместная деятельность в области обеспечения космической безопасности предусмотрена и в документах ШОС, в которую входит также Индия: «Государства-члены будут выступать за использование космического пространства в мирных целях, предотвращение размещения оружия в космосе, продвигать проект соответствующего юридически обязывающего договора, содействовать разработке и добровольному осуществлению мер транспарентности и доверия в космической деятельности³⁶⁶». ЕС в своей космической программе заинтересован только в вопросах исследования космоса и наблюдения за ним, отправки в космос людей, спутниковой навигации, метеорологии, изучения Земли из космоса – то есть имеет исключительно гражданские цели и сотрудничает с США³⁶⁷.

Уже Россией и Китаем был отклонен «кодекс поведения» в космическом пространстве, предложенный ЕС и поддержанный США, в первую очередь, из-за нежелания публиковать военные части космических программ. «Кодекс» предусматривал, помимо этого, что космос останется зоной, свободной от конфликтов, страны будут избегать столкновений и откажутся от уничтожения спутников, но возможно будет снятие «космического мусора» с орбиты под предлогом обеспечения безопасности, что российской стороной было названо неприемлемым.

Видится невозможным принятие какого-либо договора, распространяющего нормы Договоров 1963 и 1967 гг., только в области тех технологий и средств, которые использует единственная из сторон. Отсутствие переговорного процесса по инициативам демонстрирует надежду держав на то, что в гонке технологий они смогут одержать победу, что, в свою очередь, говорит о реальной перспективе развертывания гонки вооружений в космосе, особенно на фоне усложнения политических отношений Востока и Запада. Стоит также учитывать тот факт, что пока полноценная космическая программа, предполагающая военные задачи, остается недоступной для подавляющего большинства стран, разработка общеприменимых международно-правовых норм может быть не так приоритетна, как заключение двусторонних договоров. В краткосрочном будущем не ожидается какое-либо изменение ситуации: полноценная программа требует слишком больших финансовых затрат, к тому же, если космические технологии не будут передаваться ведущими державами, остальным придется заниматься научными разработками первого порядка – нагонять США и Россию, которые занимались этим еще в 60-70 годах прошлого столетия.

У США, России, Китая и Великобритании в данный момент есть космические войска или соответствующие подразделения, разрабатывающие планы военных операций в космическом пространстве, занимающиеся космическими запусками в интересах ВС, слежкой за космическими аппаратами и управлением собственными орбитальными

³⁶⁵ Веселов В. А. Космические технологии и стратегическая стабильность: новые вызовы и Возможные ответы // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2017. №2. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kosmicheskie-tehnologii-i-strategicheskaya-stabilnost-novye-vyzovy-i-vozmozhnye-otvety> (дата обращения: 02.01.2020).

³⁶⁶ *Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Минэкономразвития России, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа:* http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/economic_organization/shs/20179 (дата обращения: 02.01.2020).

³⁶⁷ Cooperation with the United States. ESA, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.esa.int/About_Us/Washington_Office/Cooperation_with_the_United_States (дата обращения: 02.01.2020).

аппаратами. О создании космического управления также объявил президент Франции Эммануэль Макрон³⁶⁸. Исключительно гражданские задачи ставит перед собой Европейское космическое агентство. Сам факт существования таких структур предполагает вероятность военного противостояния в космосе.

В своих космических программах стороны также предусматривают разработки военных средств, как наземных, так и космических. Например, в 2010 г. США вывели на орбиту беспилотный космический корабль многоцелевого использования X-37b, который провел в космосе семь с половиной месяцев, и чья деятельность не получила объяснения – предполагается, что космический корабль был построен с целью транспортировки оружия на орбиту³⁶⁹. В отсутствие механизмов контроля подобные действия никак не могут регулироваться, хоть они и потенциально нарушают Договор о космосе, подписантом которого являются и США.

В России же разрабатывается мобильный ударный противоспутниковый комплекс «Рудольф»; уже существуют три системы, которые могут быть использованы как противоспутниковое оружие для низких околоземных орбит: перехватывающий объекты на высоте от 50 до 1000 км А-325 «Нудоль», перехватчик воздушного базирования 30П6 «Контакт» и система противоракетной обороны С-500³⁷⁰. Данные системы уже не подпадают под действие Договора.

Однако, как в своем интервью Дойчевелле заявил член РАН Алексей Арбатов, еще рано говорить о постоянном производстве, систематическом испытании и размещении космического оружия³⁷¹. Хотя он и не исключил того, что в ближайшие десятилетия это станет новым вызовом для глобальной безопасности. На данный момент наиболее актуальными остаются вопросы военной разведки и наблюдения за потенциальным противником из космоса и, соответственно, средства блокирования и, как крайняя мера, уничтожения осуществляющих разведку аппаратов.

Сейчас единственными реальными военными действиями в космосе потенциально могут вести только две державы – США и Россия, ввиду чего видится необходимым оценить общие намерения сторон и степень их миролюбивости. В данной работе будут рассмотрены принципы космической программы России в области безопасности.

Космическая программа России в основной части регулируется двумя документами, составленными в соответствии с существующими международными соглашениями. Одной из основных целей космической программы России, в соответствии с Федеральным законом «О космической деятельности» от 1996 г. (последняя редакция 2019 г.), является содействие укреплению обороны и обеспечению безопасности страны и обеспечение международной безопасности³⁷². При этом прописана и обязанность

³⁶⁸ LePrésidentdelàRépubliqueannoncelacréationd'uncommandementmilitairedel'espace.ministèredesarmées, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.defense.gouv.fr/english/actualites/la-vie-du-ministere/le-president-de-la-republique-annonce-la-creation-d-un-commandement-militaire-de-l-espace> (дата обращения: 04.01.2020).

³⁶⁹ Милитаризация космоса: удастся ли избежать? Россия сегодня, 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа:

<https://inosmi.ru/europe/20120224/186723814.html> (дата обращения: 04.01.2020).

³⁷⁰ Скирмант И.С., Карташов К.С., Кокшаров О.Б., Буланов А.В. Противоспутниковое оружие - космические убийцы // Инновационная наука. 2019. №1. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivosputnikovoe-oruzhie-kosmicheskie-ubiysy> (дата обращения: 05.01.2020)

³⁷¹ Милитаризация космоса: удастся ли избежать? Россия сегодня, 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа:

<https://inosmi.ru/europe/20120224/186723814.html> (дата обращения: 04.01.2020).

³⁷² Закон Российской Федерации «О космической деятельности». Официальный интернет-портал

федеральных исполнительных органов по обороне осуществлять проекты разработки, создания, производства военной техники, а также планировать и использовать вооружения в космическом пространстве, если того требует цель обеспечения обороны и безопасности страны. Так, Россия при подтверждении своих обязательств в рамках международных договоренностей, не отрицает своего права на самооборону и подготовку к возможным военным действиям в космосе³⁷³. Основами государственной политики РФ в области космической деятельности на период до 2030 г. и дальнейшую перспективу от 2013 г. же предусматривается заключение в будущем всеобъемлющей Конвенции ООН по космическому праву, отвечающей российским интересам и развитие международного космического права, поощряются взаимодействие с другими странами по разработке и реализации космических проектов и, в том числе, выгодный обмен технологиями и предоставление услуг для стран, стремящихся к участию в космической деятельности.³⁷⁴ Не является одной из основных целей разработка вооружений, все заявленные цели государственной политики имеют исключительно мирный характер.

Россия в целом всегда демонстрировала свою приверженность миру – неоднократно в нашей истории объявлялись односторонние моратории в том, что касалось ядерных вооружений, инициировались всеобъемлющие соглашения в области международной безопасности (например, Договор о европейской безопасности), даже имея преимущество в некоторых классах вооружений. Есть все основания полагать, что в своей космической деятельности российская сторона не будет отходить от своих принципов.

Какие существуют возможные сценарии развития ситуации в космическом пространстве? О прямом военном противостоянии и полноценной гонки вооружений в краткосрочной перспективе речь не идет – нет ни задач, ни возможностей. Однако «самая лучшая война – разбить замыслы противника», поэтому имеет смысл готовиться к любым возможным исходам в долгосрочной перспективе. Ограниченность ресурсов на Земле, общее нарастание политических противоречий, возрастание возможностей ведения военных действий в космосе может создать почву для будущих конфликтов. При этом, как подсказывает мировая история, военное противостояние в космосе совсем необязательно может означать войну на Земле – так, англо-французские колониальные конфликты автоматически не означали начало войны в Европе.

Таким образом, в данный момент разрешение всех противоречий вокруг деятельности в космосе не просматривается. Сказываются отсутствие политической воли к выработке дополнительных международно-правовых норм, политическое противостояние США и России, США и Китая, ЕС и России, отсутствие в настоящем конкуренции в космосе со стороны других стран и возможности развития новых технологий. Сохраняется вероятность развертывания полноценной гонки вооружений в космосе в долгосрочной перспективе, которая возрастет, если из международной повестки будут пропадать другие проблемы глобальной и региональной безопасности и стороны увеличат финансирование разработок в области космоса.

правовой информации. Государственная система правовой информации, 2019[Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102025742> (дата обращения: 04.01.2020).

³⁷³ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/ Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В. А. –М.: Дашков и К, 2017. –С. 161.

³⁷⁴ Основные положения основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу. Консультант, 2020 [Электронный ресурс] / Режим доступа:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=145908&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6876471970955709#048077614864686047> (дата обращения: 04.01.2020).

Библиография:

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К. 2017. 411 с.
2. Веселов В. А. Космические технологии и стратегическая стабильность: новые вызовы и Возможные ответы // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2017. №2. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kosmicheskie-tehnologii-i-strategicheskaya-stabilnost-novye-vyzovy-i-vozmozhnye-otvety> (дата обращения: 02.01.2020).
3. Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. Минэкономразвития России, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/economic_organization/shs/20179 (дата обращения: 02.01.2020).
4. Cooperation with the United States. ESA, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.esa.int/About_Us/Washington_Office/Cooperation_with_the_United_States (дата обращения: 02.01.2020).
5. Le Président de la République annonce la création d'un commandement militaire de l'espace. ministère des armées, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.defense.gouv.fr/english/actualites/la-vie-du-ministere/le-president-de-la-republique-annonce-la-creation-d-un-commandement-militaire-de-l-espace> (дата обращения: 04.01.2020).
6. Милитаризация космоса: удастся ли избежать? Россия сегодня, 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://inosmi.ru/europe/20120224/186723814.html> (дата обращения: 04.01.2020).
7. Скирмант И.С., Карташов К.С., Кокшаров О.Б., Буланов А.В. Противоспутниковое оружие - космические убийцы // Инновационная наука. 2019. №1. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivosputnikovoe-oruzhie-kosmicheskie-ubiytsy> (дата обращения: 05.01.2020)).
8. Милитаризация космоса: удастся ли избежать? Россия сегодня, 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://inosmi.ru/europe/20120224/186723814.html> (дата обращения: 04.01.2020).
9. Закон Российской Федерации «О космической деятельности». Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации, 2019 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102025742> (дата обращения: 04.01.2020).
10. Основные положения основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу. Консультант, 2020 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=145908&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6876471970955709#048077614864686047> (дата обращения: 04.01.2020).
11. Торин А.И. Договору о космосе - 50 лет. Журнал «Международная жизнь», 2017 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/16791> (дата обращения: 02.01.2020).

Глухов И.Д. Роль и значение национальных гвардий и жандармерий государств Латинской Америки в процессе урегулирования внутренней дестабилизации стран региона (Военно-научное управление Росгвардии РФ)

Научный руководитель: Штоппель А.А., к.ф.н., полковник Военно-научного управления Росгвардии.

Современная Латинская Америка переживает период социально-политической и экономической нестабильности, связанный с борьбой за влияние в регионе таких крупных международных игроков, как Соединённые Штаты, Китай и Российская Федерация, а также с колебаниями мировой экономической конъюнктуры, прежде всего, с понижением цен на энергоносители и падением спроса на экспорт сельхозпродукции и других товаров из стран региона.

Итоги электорального цикла 2018-2019 гг. оказались неутешительными для правительств, имевших левую ориентацию и продвигавших программы по проведению в жизнь социальных реформ. Стагнация экономик и стремительное сокращение зарождавшегося в предыдущие десятилетия среднего класса обострили существовавшие политические противоречия. Население многих государств региона оказалось слишком утомлено ожиданием улучшения уровня жизни, поэтому малейшие просчёты и ошибки руководства и властных элит вызывали протестную реакцию.

На волне «нового популизма» к власти пришли лидеры консервативных партий и политических движений, умело скрывшие за громкими лозунгами дальнейшее сокращение социальных программ и перенаправление сократившихся доходов на конкретные, узконаправленные цели. Вот уже несколько лет, начиная с 2015 года, многие эксперты заявляют о «правом повороте»³⁷⁵, который неизбежно охватит всю Латинскую Америку, однако и в 2019 году триумф консервативных и правых сил оказался частичным³⁷⁶.

В рамках широкой критики прежнего руководства страны в Бразилии к власти пришёл представитель правоконсервативных сил Жаир Болсонару³⁷⁷ - события развивались аналогичным образом и во многих других странах региона, однако на выборах в октябре 2019 года в Аргентине одержал победу умеренно левый кандидат Альберто Фернандес, на Кубе и в Никарагуа сохранились с незначительными изменениями прежние политические режимы левого толка, а в Мексике прогрессист Андрес Мануэль Лопес Обрадор не только укрепил свои позиции, но и обозначил стремление государства занимать доминирующую роль в регионе.

В целом, «правые» и «левые» повороты в политике стран Латинской Америки являются традиционным и относительно привычным явлением, а зависимость от внешнеторговой конъюнктуры обуславливает возникновение циклических экономических кризисов, поэтому возникает необходимость обратить внимание на другие причины, влияющие на стабильность внутривнутриполитической обстановки в странах региона.

375 Шишков А.С. «Правый поворот»? К вопросу о смене политического цикла в Латинской Америке // Проблемы национальной стратегии. 2017. №4(47). С. 48-61.

376 Арзаманова Т.В. Латиноамериканское танго втроём: страны региона между США, Россией и Китаем // Иносми.ру. 19.12.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://inosmi.ru/politic/20191219/246479013.html> (дата обращения: 28.01.2020)

377 Okuneva L.S. Brasil consolida su rumbo a la derecha // Iberoamérica. 2019. №4. P. 44-62.

В этой связи большое значение приобретает роль вооружённых сил в целом и, в особенности, подразделений национальной гвардии, поскольку именно эти силы оказываются на острие противостояния между руководством страны и оппозиционными силами.

В своей книге «Жандармерия и другие подходы к обеспечению общественной и внутренней безопасности» мексиканский исследователь, экс-глава Исполнительного секретариата Национальной системы общественной безопасности Мексики Алваро Визкаино Замора указывает, что в 47 странах мира существуют отдельные структуры, отвечающие за охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, которые обособлены от органов полиции и вооружённых сил³⁷⁸. Старейшей структурой с вышеуказанными задачами является Национальная жандармерия Франции, созданная в начале XVIII века.

На основании анализа деятельности войск национальной гвардии различных государств можно сделать вывод о том, что существует несколько типов руководства подобными структурами.

Первый тип руководства подразумевает подчинение войск национальной гвардии военному министерству (министерству обороны). Данный тип организации был очень распространён в XIX и XX веках, поскольку в то время разграничение между сферами внутренней, внешней и общественной безопасности не было столь ярко выраженным, как в современном мире. На сегодняшний день национальная гвардия подчинена министерству обороны в 23 государствах из 47 рассматриваемых.

Второй тип руководства войсками национальной гвардии подразумевает их подотчётность министерству внутренних дел или другому государственному органу с аналогичной сферой ответственности: подобная система руководства применяется в 24 государствах из 47 изучаемых. Согласно исследованию Алваро Заморы, в настоящее время наблюдается тенденция к передаче руководства войсками национальной гвардии гражданским институтам и увеличение числа гражданских специалистов в рядах этих структур³⁷⁹. Франция осуществила переход от военного руководства к гражданскому в 2009 году, а Чили и Аргентина провели подобную реформу в 2011 году. Мексиканское руководство также рассчитывает на создание войск национальной гвардии, подчинённых гражданским органам исполнительной власти³⁸⁰.

Необходимо также упомянуть об особых видах руководства войсками национальной гвардии. Республиканская национальная гвардия Португалии и Гражданская гвардия Испании имеют смешанный вид подчинения. Эти структуры подотчётны как министерству обороны, так и министерству внутренних дел. Федеральная служба войск национальной гвардии России (Росгвардия), созданная Указом Президента

378 Participación Alvaro Vizcaíno Zamora a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República // Senado de la República. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.senado.gob.mx/64/app/administracion/docs/parlamento_abierto/participacion_AVZ.pdf (дата обращения: 29.01.2020)

379 Там же.

380 López D. La Guardia Nacional en otros países del mundo: un recurso de «dictaduras y democracias» // Infobae.com. 21.02.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.infobae.com/america/mexico/2019/02/21/la-guardia-nacional-en-otros-paises-del-mundo-un-recurso-de-dictaduras-y-democracias/> (дата обращения: 29.01.2020)

России В.В. Путина 5 апреля 2016 года³⁸¹, представляет собой уникальный пример организации войск национальной гвардии, поскольку подчиняется напрямую Верховному Главнокомандующему — Президенту Российской Федерации. Схожая организация войск национальной гвардии существует ещё только в двух государствах — в Королевстве Марокко и в Государстве Катар³⁸². Рассмотрим применение войск национальной гвардии стран Латинской Америки и их роль в урегулировании внутривосточных кризисов на примере событий 2019 года:

Протесты в Чили разгорелись 6 октября 2019 года. Формальным поводом для начала противостояния полиции и митингующих послужило очередное повышение цен на общественный транспорт³⁸³. Меры экономии, введённые правительством, нанесли серьёзный удар по благосостоянию среднего класса.

Карабинеры применяли против протестующих ружья с резиновыми пулями, слезоточивый газ, водомёты, заряженные смесью, вызывающей резь в глазах и раздражение на коже. Итогом чрезмерного применения силы стала самая крупная демонстрация в истории страны, в которой приняли участие более 1,2 миллиона человек. Правительство было вынуждено отменить меры экономии, отправить в отставку более 10 министров и руководителей силовых ведомств, в том числе и командующего карабинеров³⁸⁴. Протесты подорвали рейтинги действующего президента страны и его окружения: чилийская общественность болезненно восприняла жестокость со стороны властей — представители прессы и экспертного сообщества постоянно проводят сравнения между нынешними действиями руководства и методами диктатора Аугусто Пиночета.

Принципиальное значение фактора исторической памяти народа при применении силы войсками национальной гвардии подтверждается и событиями, произошедшими в Бразилии. После того, как Военная полиция страны успешно и относительно бескровно нейтрализовала протесты в городе Сан-Паулу³⁸⁵, связанные с повышением цен на общественный транспорт, представители администрации президента Бразилии выступили с рядом заявлений, в которых недвусмысленно дали понять, что в случае возникновения угрозы внутренней стабильности страны, руководство страны готово пойти на введение мер, подобных тем, что применялись против оппозиционеров руководством страны в период военной диктатуры 1964-1985 гг.³⁸⁶

381 Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/71433920/> (дата обращения 27.01.2020)

382 López D. La Guardia Nacional en otros países del mundo: un recurso de «dictaduras y democracias» // Infobae.com. 21.02.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.infobae.com/america/mexico/2019/02/21/la-guardia-nacional-en-otros-paises-del-mundo-un-recurso-de-dictaduras-y-democracias/> (дата обращения: 29.01.2020)

383 Brandão K. Manifestações, violência e renúncias: entenda o que está acontecendo na América Latina // Maisminas.org. 24.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://maisminas.org/manifestacoes-violencia-e-renuncias-entenda-o-que-esta-acontecendo-na-america-latina/> (дата обращения: 27.01.2020)

384 Там же.

385 Brasil: la policía reprime nueva manifestación contra el aumento de tarifas del transporte en Sao Paulo // Nodal.am 17.01.2020 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.nodal.am/2020/01/brasil-la-policia-reprime-nueva-manifestacion-contra-el-aumento-de-tarifas-del-transporte-en-sao-paulo/> (дата обращения: 30.01.2020)

386 Lima L. A remilitarização política da América Latina // Época. Coluna. 05.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://epoca.globo.com/coluna-a-remilitarizacao-politica-da-america-latina-24062532> (дата обращения: 28.01.2020)

В итоге, политика действующей администрации, а именно назначение выходцев из военных кругов на крупные государственные посты, увеличение финансирования Вооружённых сил и Военной полиции и сосредоточение ещё большего числа полномочий в руках президента, подверглась жесточайшей критике со стороны общественности и привела к обострению социальных противоречий и частичной дестабилизации внутривнутриполитической обстановки³⁸⁷.

Другим важным фактором является накопленный в том или ином государстве опыт применения сил правопорядка. С декабря 2006 года по настоящий момент в Мексике идёт полномасштабная война с наркокартелями. Население тех мексиканских штатов, которые стали ареной яростного противостояния Вооружённых сил страны и банд наркоторговцев, возмущено беззаконием и неспособностью властей урегулировать конфликт.

Во времена президентства Фелипе Кальдерона (2006-2012) и Энрике Пенья Ньето (2012-2018) вооружённые силы и силы правопорядка, противостоящие преступникам, неоднократно расширялись и усиливались, что, однако, привело лишь к частичным успехам, включавшим, прежде всего, ряд громких арестов наркобаронов.

Действующий президент страны, Андрес Мануэль Лопес Обрадор в январе 2019 года выступил с инициативой создания в Мексике собственной Национальной гвардии, которая сконцентрирует свои основные усилия на поддержании общественного порядка и активной борьбе с преступностью и наркомафией, а также позволит ВС страны сконцентрироваться на своих уставных задачах.

30 января 2019 года президент Мексики заявил о завершении войны с наркокартелями и о пересмотре прежней политики открытого противостояния в пользу экономического и социального строительства³⁸⁸. Ряды создаваемой Национальной Гвардии пополняют наиболее опытные военнослужащие Армии и Военно-морских сил страны. Планируется, что новая структура будет подотчётна гражданской структуре, а именно министерству общественной безопасности и защиты граждан³⁸⁹. 22 февраля 2019 года сенат Мексики одобрил предложение президента страны о создании Национальной гвардии³⁹⁰.

Несмотря на то, что этот шаг администрации президента Лопеса Обрадора явно подчёркивает тенденцию к демилитаризации противостояния и стремление подойти к создавшейся кризисной ситуации комплексно, мексиканская общественность встретила проект по созданию Национальной гвардии весьма холодно. Масла в огонь подлил и вооружённый захват бандитами города Кульякан на востоке страны в октябре 2019 года, посредством которого преступники добились своей главной цели — освобождения

387 Там же.

388 «Se acabó la guerra contra el narco»: AMLO // Agencia Fronteriza de Noticias de Tijuana. 30.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.afntijuana.info/nacionales/92206_se_acabo_la_guerra_contra_el_narco_amlo (дата обращения: 29.01.2020)

389 Qué es la Guardia Nacional, el polémico cuerpo militar de élite con el que AMLO pretende combatir la violencia en México // BBC News Mundo. Redacción. 17.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46905995> (дата обращения: 29.01.2020)

390 Сенат Мексики одобрил создание Нацгвардии // РИА Новости. 22.02.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ria.ru/20190222/1551219313.html> (дата обращения: 29.01.2020)

Овидио Гусмана Лопеса, сына известного мексиканского наркобарона Хоакина Гусмана³⁹¹.

Население, утомлённое постоянной борьбой и захлёстывающими страну волнами вооружённого насилия, желает видеть экономические и социальные реформы и активную борьбу с бедностью, поскольку подобные меры способны выбить почву из-под ног наркокартелей, окончательно лишив их поддержки отчаявшихся представителей социально уязвимых групп населения.

Наиболее ярким образом специфика применения национальных гвардий в странах Латинской Америки проявилась в ходе двух крупных политических кризисов, произошедших в 2019 году в Венесуэле и Боливии³⁹².

20 октября 2019 года в Боливии прошли выборы президента страны. Согласно конституции страны для победы в первом туре кандидату необходимо набрать более 40 процентов голосов избирателей и иметь преимущество в 10 процентов голосов относительно своего ближайшего оппонента. Эво Моралес, руководивший Боливией с 2006 года, с большой вероятностью должен был одержать победу на выборах в четвёртый раз подряд благодаря поддержке бедных слоёв населения, индейцев - коренных жителей страны, а также производителей коки. Поскольку подсчёт голосов в Боливии ведётся вручную, то объявление результатов голосования производится дважды — предварительно, по итогам первого подсчёта голосов и окончательно, по окончании пересчёта всех голосов. Согласно предварительным результатам, разрыв между Эво Моралесом и его оппонентом Карлосом Мезой составил около 9 процентов, что подразумевало проведение второго тура голосования, однако спустя несколько дней было официально объявлено, что Эво Моралес одержал победу на выборах со значительным отрывом и победил в первом туре³⁹³.

Оппозиция посмешила заявить о фальсификации результатов выборов и призвала своих сторонников выходить на улицы, в результате чего страну охватили беспорядки. Через несколько дней ситуация в стране фактически вышла из-под контроля, а 8 ноября 2019 года сотрудники полиции и полицейского спецназа приняли решение о переходе на сторону протестующих. После того, как 10 ноября Организация Американских Государств опубликовала отчёт, согласно которому в ходе выборов в Боливии произошли «явные манипуляции», главнокомандующий ВС Боливии Уильямс Калиман обратился к Эво Моралесу с просьбой подать в отставку. 12 ноября Эво Моралес был вынужден покинуть страну. Власть в стране перешла к временной администрации, возглавляемой Жанин Аньес. Ситуация в стране остаётся нестабильной и сегодня³⁹⁴.

Следует отметить, что переход вооружённых сил и полиции на сторону оппозиции был неслучайным. Несмотря на значительную популярность президента среди населения, значительная часть которого вышла из состояния крайней бедности именно при его правлении, Эво Моралес пошёл против Конституции страны, использовав правовую

391 Александров А. Члены наркокартеля захватили мексиканский город, чтобы отбить у полиции сына наркобарона Эль Чапо. // Настоящее время. 18.10.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.currenttime.tv/a/el-chapo-son-cartel-shoot-out/30224061.html> (дата обращения: 29.01.2020)

392 См.: Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. /Отв. Ред. Закаурица Т.А., Каширина Т.В.М.: –Издательско-торговая компания «Дашков и К», 2017.

393 Brandão K. Manifestações, violência e renúncias: entenda o que está acontecendo na América Latina // Maisminas.org. 24.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://maisminas.org/manifestacoes-violencia-e-renuncias-entenda-o-que-esta-acontecendo-na-america-latina/> (дата обращения: 27.01.2020)

394 Там же.

лазейку, согласно которой нормы международного права (а в их числе право человека быть избранным) превалируют над национальным законодательством. Президент избирался на третий и четвёртый срок в нарушение конституции страны. Возмущение военных кругов вызвало решение Эво Моралеса участвовать в выборах вопреки тому, что в 2016 году он проиграл в ходе референдума, на который выносились поправки в основной закон Боливии, допускавшие переизбрание президента более, чем на два срока. Более того, социальные меры, предпринимавшиеся президентом Моралесом, привели к сокращению военных расходов. Сотрудники правоохранительных органов страны неоднократно высказывались о крайне низком уровне оплаты их труда³⁹⁵. Таким образом, невнимание Эво Моралеса к силам правопорядка привело к тому, что в кризисной ситуации они выступили не в качестве государственного органа, действующего в рамках, установленных для него законами, а в роли самостоятельного внутривластного актора, который позволил оппозиционным силам прийти к власти, несмотря на поддержку действующего президента значительной частью населения страны.

Обратная ситуация сложилась в ходе политического кризиса в Венесуэле, который продолжается с января 2019 года. Представители Вооружённых сил и Национальной гвардии страны неоднократно выступали с заявлениями о безоговорочной поддержке президента Николаса Мадуро. Несмотря на то, что развитием кризиса в стране стало фактическое установление двоевластия президента Николаса Мадуро и бывшего председателя Национальной Ассамблеи Венесуэлы, лидера оппозиции Хуана Гуайдо, силы Национальной гвардии смогли оперативно задержать тех солдат и офицеров, которые выступили на стороне оппозиции, сохранив тем самым собственную структурную целостность³⁹⁶. В целом, даже в самые тяжёлые дни протестов, когда против сил Боливарианской Национальной гвардии активно использовались булжники и коктейли Молотова, её подразделения выполнили свои задачи успешно, допустив лишь несколько инцидентов с применением чрезмерной силы³⁹⁷.

Однако, необходимо отметить, что в ходе кризиса в Венесуэле представители сил, обеспечивающих общественную безопасность, также выступили в качестве внутривластного актора, поддержав вооружённых бойцов ультралевых организаций «Коллективос». Подобные действия однозначно не способствуют укреплению стабильности и приводят к политизации деятельности сил Национальной гвардии.

Анализ социально-политических кризисов в ряде стран Латинской Америки позволяет сделать ряд выводов относительно роли сил правопорядка в урегулировании внутренней дестабилизации стран региона. Прежде всего, следует отметить, что в свете осложнения социально-политической обстановки на фоне кризисных явлений в экономике ряда государств Латинской Америки происходит значительное усиление роли вооружённых сил и сил, отвечающих за обеспечение общественной безопасности. В истории многих стран Латинской Америки были периоды, когда представители военных кругов приходили к власти. Подобный исторический опыт, несомненно, позволяет многим латиноамериканским экспертам выступать как в прессе, так и в академической среде с

395 Carmo M. Como Evo Morales perdeu o apoio do Exército e dos sindicatos na Bolívia // BBC News Brasil. 11.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-50355373> (дата обращения: 30.01.2020)

396 Venezuela prende militares que se rebelaram contra Maduro // Deutsche Welle — Português do Brasil. 21.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/pt-br/venezuela-prende-militares-que-se-rebelaram-contra-maduro/a-47168890> (дата обращения: 30.01.2020)

397 Caracas tem dezenas de protestos conta Maduro // Deutsche Welle — Português do Brasil. 22.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/pt-br/caracas-tem-dezenas-de-protestos-contra-maduro/a-47180413> (дата обращения: 30.01.2020)

заявлениями и тезисами о стремительной ремилитаризации стран региона. Подобные выводы представляются несколько преувеличенными, поскольку рост влияния представителей военных кругов на внешнеполитическую и внутривнутриполитическую повестку дня отмечается лишь в ряд государств региона, среди которых особенно отчётливо выделяется Бразилия.

Пример Венесуэлы демонстрирует нам обратную тенденцию, когда вооружённые силы и силы правопорядка в кульминационные моменты политического кризиса в стране действовали в определённой для этих сил нише, полностью поддерживая курс руководства страны. Однако, нельзя отрицать уникальную латиноамериканскую специфику, проявляющуюся в том, что национальная гвардия или жандармерия в периоды дестабилизации внутривнутриполитической обстановки может выступить не в качестве органа исполнительной власти, но в роли самостоятельного внутривнутриполитического актора. Подобное положение потенциально способно привести к ситуации, в которой силы, призванные бороться за стабильность и сохранение действующего государственного строя, занимают самостоятельную позицию и поддерживают оппозиционные (зачастую деструктивные) движения, как можно убедиться на примере Боливии, где по сей день сохраняется социально-политическая неопределённость. Эпизоды социально-политической обстановки в Чили и в Мексике иллюстрируют необходимость учитывать исторический опыт применения сил правопорядка при их создании или реформировании. Невнимание к настроениям общества и исторической памяти народа чревато тем, что создаваемые структуры будут изначально восприниматься негативно, а конструктивная роль сил правопорядка останется в тени шаблонного восприятия, сложившегося задолго до момента формирования конкретных подразделений. Опыт латиноамериканских кризисов 2019 года также доказывает, что должное финансирование и своевременное обновление силовых структур являются важными факторами внутривнутриполитической стабильности как в относительно спокойные периоды, так и во времена социально-политических и экономических кризисов.

Библиография:

1. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/71433920/> (дата обращения 27.01.2020)
2. Participación Alvaro Vizcaíno Zamora a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República // Senado de la República. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.senado.gob.mx/64/app/administracion/docs/parlamento_abierto/participacion_AVZ.pdf (дата обращения: 29.01.2020)
3. Шишков А.С. «Правый поворот»? К вопросу о смене политического цикла в Латинской Америке // Проблемы национальной стратегии. 2017. №4(47). С. 48-61.
4. Ókuneva L.S. Brasil consolida su rumbo a la derecha // Iberoamérica. 2019. №4. P. 44-62.
5. Арзаманова Т.В. Латиноамериканское танго втроём: страны региона между США, Россией и Китаем // Иносми.ру. 19.12.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://inosmi.ru/politic/20191219/246479013.html> (дата обращения: 28.01.2020)
6. López D. La Guardia Nacional en otros países del mundo: un recurso de «dictaduras y democracias» // Infobae.com. 21.02.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа:

- <https://www.infobae.com/america/mexico/2019/02/21/la-guardia-nacional-en-otros-paises-del-mundo-un-recurso-de-dictaduras-y-democracias/> (дата обращения: 29.01.2020)
7. Brandão K. Manifestações, violência e renúncias: entenda o que está acontecendo na América Latina // Maisminas.org. 24.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://maisminas.org/manifestacoes-violencia-e-renuncias-entenda-o-que-esta-acontecendo-na-america-latina/> (дата обращения: 27.01.2020)
 8. Brasil: la policía reprime nueva manifestación contra el aumento de tarifas del transporte en Sao Paulo // Nodal.am 17.01.2020 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.nodal.am/2020/01/brasil-la-policia-reprime-nueva-manifestacion-contr-el-aumento-de-tarifas-del-transporte-en-sao-paulo/> (дата обращения: 30.01.2020)
 9. Lima L. A remilitarização política da América Latina // Época. Coluna. 05.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://epoca.globo.com/coluna-a-remilitarizacao-politica-da-america-latina-24062532> (дата обращения: 28.01.2020)
 10. «Se acabó la guerra contra el narco»: AMLO // Agencia Fronteriza de Noticias de Tijuana. 30.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.afntijuana.info/nacionales/92206-se-acabo-la-guerra-contr-el-narco-amlo> (дата обращения: 29.01.2020)
 11. Qué es la Guardia Nacional, el polémico cuerpo militar de élite con el que AMLO pretende combatir la violencia en México // BBC News Mundo. Redacción. 17.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46905995> (дата обращения: 29.01.2020)
 12. Carmo M. Como Evo Morales perdeu o apoio do Exército e dos sindicatos na Bolívia // BBC News Brasil. 11.11.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-50355373> (дата обращения: 30.01.2020)
 13. Venezuela prende militares que se rebelaram contra Maduro // Deutsche Welle — Português do Brasil. 21.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/pt-br/venezuela-prende-militares-que-se-rebelaram-contr-maduro/a-47168890> (дата обращения: 30.01.2020)
 14. Caracas tem dezenas de protestos conta Maduro // Deutsche Welle — Português do Brasil. 22.01.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/pt-br/caracas-tem-dezenas-de-protestos-contr-maduro/a-47180413> (дата обращения: 30.01.2020)
 15. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. /Отв. Ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В.М.: –Издательско-торговая компания «Дашков и К», 2017. 188 с.
 16. Сенат Мексики одобрил создание Нацгвардии // РИА Новости. 22.02.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ria.ru/20190222/1551219313.html> (дата обращения: 29.01.2020)
 17. Александров А. Члены наркокартеля захватили мексиканский город, чтобы отбить у полиции сына наркобарона Эль Чапо. // Настоящее время. 18.10.2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.currenttime.tv/a/el-chapo-son-cartel-shoot-out/30224061.html> (дата обращения: 29.01.2020)

Гребнева Е.А. Применение обеспечительных мер в международных коммерческих арбитражных институтах России и Китая (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации)

Научный руководитель: Курилюк Ю.Е., к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

Международный коммерческий арбитраж представляет собой особую структуру негосударственного разрешения частных споров, включающую иностранных субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на международном уровне³⁹⁸. Основными видами международного коммерческого арбитража являются: постоянно действующий (институционный) арбитраж и арбитраж, который создается для решения определенного спора (ad hoc). На данный момент создана довольно развитая система источников регулирования международного коммерческого арбитража, что подтверждает важность и актуальность этого института, а также содействует развитию стабильной и эффективной системы анализа разрешения международных коммерческих споров. Данная система источников включает в себя: Типовой закон Комиссии ООН по праву международной торговли о международном коммерческом арбитраже 1985 г.³⁹⁹, Конвенцию ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г.⁴⁰⁰, Европейскую конвенцию о внешнеторговом арбитраже 1961 г.⁴⁰¹, а также регламенты институционных арбитражей. Таким образом, основной целью приведенных документов является обеспечение единообразного регулирования международного коммерческого арбитража всеми государствами. Однако, на данный момент некоторые аспекты международного коммерческого арбитража различно регулируются государствами, в частности, вопрос применения арбитражными судами обеспечительных мер в ряде стран регулируется по-разному.

Ключевой особенностью применения обеспечительных мер арбитражными институтами в рамках рассмотрения спора в международном коммерческом арбитраже является вовлечение в данную процедуру государственного суда (до начала разрешения спора в арбитраже или в процессе такого разрешения), который содействует введению этих обеспечительных мер и их принудительному исполнению. Относительно характера и степени участия государственных судов в применении и исполнении обеспечительных мер подход ряда государств различается, и в первую очередь это связано с особенностями арбитражного и гражданского процессуального законодательства государств. Рассмотрим регулирование применения обеспечительных мер в международном коммерческом арбитраже на примере законодательства России и Китая.

В Российской Федерации Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (здесь и далее – МКАС при ТПП

³⁹⁸ Давыдов Р. Х. Правовой анализ источников правового регулирования международного коммерческого арбитража // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. №3 (19). С.80-86.

³⁹⁹ «Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже» принят в г. Нью-Йорке 21.06.1985 на 18-ой сессии ЮНСИТРАЛ // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1985 год. Т. XVI. 1988. С. 601 - 612.

⁴⁰⁰ «Конвенция Организации Объединенных Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений» заключена в г. Нью-Йорке в 1958 г. // Вестник ВАС РФ. 1993. №8.

⁴⁰¹ «Европейская Конвенция о внешнеторговом арбитраже» заключена в г. Женеве 21.04.1961 // Вестник ВАС РФ. 1993. №10.

РФ) – это независимый постоянно действующий, лидирующий в России и странах Восточной Европы арбитражный институт, который разрешает экономические споры международного характера. Правовой статус данного арбитражного института определяется Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже»⁴⁰², Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»⁴⁰³ и Правилами МКАС при ТПП РФ⁴⁰⁴, которые детально регулируют процесс разбирательства внутренних, международных коммерческих, спортивных и корпоративных споров. В Китайской Народной Республике Китайская комиссия по международному экономическому и торговому арбитражу(здесь и далее - СИЕТАС) – это один из лидирующих постоянно действующих мировых арбитражных институтов, правовой статус которого определяется Арбитражным законом Китайской народной республики⁴⁰⁵ и Правилами СИЕТАС⁴⁰⁶, которые включают в себя правила инвестиционного арбитража и правила, регулирующие разрешение финансовых споров. Таким образом, МКАС при ТПП РФ и СИЕТАС являются основными арбитражными институтами в России и Китае.

В России вопрос о применении обеспечительных мер урегулирован как в указанном выше Законе «О международном коммерческом арбитраже», так и Арбитражном процессуальном кодексе РФ⁴⁰⁷. Стоит отметить, что в данных нормативных документах вопросу о регулировании применения обеспечительных мер в международном арбитраже посвящено крайне мало статей, однако все эти положения соответствуют требованиям Типового закона ЮНСИТРАЛ. Так, ст. 17 Закона о международном коммерческом арбитраже указывает на полномочие третейских судей распорядиться о принятии одной из сторон спора определенных обеспечительных мер, по заявлению другой стороны, в том случае, если стороны не договорились об ином. Такое постановление третейского суда о применении обеспечительных мер носит для сторон обязательный характер и должно быть исполнено, но в рассматриваемом Законе не установлено каких-либо санкций за невыполнение постановления третейского суда о принятии стороной определенных обеспечительных мер. Также важно обратить внимание на ч. 2 ст. 17 Закона, которая указывает на полномочие компетентного государственного арбитражного суда по принятию обеспечительных мер до создания третейского суда для разбирательства данного спора. В Арбитражном процессуальном кодексе РФ в ч. 3 ст. 90 указано, что арбитражный суд может принять обеспечительные меры в том случае, если есть заявление одной из сторон разбирательства дела в третейском суде. Таким образом, из отсутствия в Арбитражном процессуальном кодексе РФ оговорки о том, что обеспечительные меры могут быть приняты по договоренности сторон до формирования третейского суда, следует некая коллизия между нормами АПК РФ и Закона «О

⁴⁰²Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993 г. N 5338-I // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. ст. 1240.

⁴⁰³Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ // Российская газета. 2015. № 297.

⁴⁰⁴Правила арбитража МКАС при ТПП РФ от 27.01.2017 / Официальный сайт Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате России [электронный ресурс] URL: <https://mkas.tpprf.ru/ru/docu.php> (дата обращения: 25.01.2020).

⁴⁰⁵Закон Китая (КНР) «Об арбитраже» от 31.08.1994 // Законы КНР, законодательство и право Китая [электронный ресурс] URL: <http://law.uqlc.ru/tribunal.htm> (дата обращения: 25.01.2020)

⁴⁰⁶Арбитражный Регламент СИЕТАС принят Китайским комитетом содействия международной торговле Китайской палатой международной торговли от 04.11.2014 // Официальный сайт Китайской комиссии по международному экономическому и коммерческому арбитражу [электронный ресурс] URL: <http://www.cietac.org/index.php?m=Page&a=index&id=106&l=en> (дата обращения: 25.01.2020).

⁴⁰⁷Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ / Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

международном коммерческом арбитраже». Согласно нормам первого документа государственный арбитражный суд может принимать обеспечительные меры относительно третейского разбирательства на любой стадии данного разбирательства, а согласно второму документу, принятие таких мер допускается только по договоренности сторон до начала разбирательства дела в третейском суде. Однако, данная коллизия в определенной степени разрешена в ст. 9 Закона «О международном коммерческом арбитраже», согласно которой обращение стороны в государственный суд до или во время третейского разбирательства для принятия обеспечительных мер признается допустимым и совместимо с арбитражным соглашением. Более того, в ч. 5 ст. 34 Правил арбитража международных коммерческих споров МКАС при ТПП РФ установлена обязанность сторон информировать третейский суд о том, что в компетентный государственный суд подано заявление о применении обеспечительных мер или о вынесении данным компетентным судом определения о принятии таких мер.

Важным моментом является также отсутствие в АПК РФ положений о признании и принудительном исполнении постановлений третейского суда, касающихся принятия обеспечительных мер. Так, арбитражный суд своим постановлением может принять обеспечительные меры по обращению одной из сторон и обеспечить их принудительное исполнение, а постановление третейского суда о принятии этих же обеспечительных мер будет исполняться сторонами добровольно. Следовательно, участнику третейского разбирательства целесообразнее будет обратиться в государственный суд с заявлением о принятии обеспечительных мер, так как постановление третейского суда о принятии таких мер будет исполнено другой стороной в силу обязательности решений арбитражных судов.

Таким образом, несмотря на то, что в российском законодательстве, регулирующем международный коммерческий арбитраж присутствуют некоторые положения Типового закона ЮНСИТРАЛ, отмечается, что действующий Закон «О международном коммерческом арбитраже» существенно отличается от Типового закона, рекомендованного ООН для использования государствами в качестве национального закона⁴⁰⁸. В частности, механизм применения обеспечительных мер предусматривает обращение в государственный арбитражный суд за обеспечением принудительного исполнения этих мер.

В Китайской Народной Республике источниками регулирования международного коммерческого арбитража являются: Арбитражный закон КНР, а также правила институциональных арбитражей, в частности Правила арбитража СИЕТАС. В ст. 28, 46 Арбитражного закона КНР указано, что сторона имеет право подать заявление о применении обеспечительных мер в случае, если необходима защита имущества этой стороны, а поведение другой стороны арбитражного разбирательства может затруднить разрешение спора, а также в случае, когда необходимо обеспечить сохранность значимых для разрешения дела доказательств, если есть вероятность их утери. При наличии данных условий арбитраж, рассматривающий дело, подает данное заявление в народный суд Китая, который уполномочен рассматривать и применять необходимые обеспечительные меры. В п. 1 ст. 23 Правил арбитража СИЕТАС содержится аналогичное требование о передаче заявления о применении обеспечительных мер в народный суд Китая. Таким образом, арбитражные комиссии при рассмотрении международных коммерческих споров не уполномочены принимать решение о назначении обеспечительных мер. Если в России не установлены санкции за неисполнение постановления третейского суда о применении

⁴⁰⁸ Совершенствование правовой основы деятельности третейских судов; монография / кол.авторов; под ред. В. А. Баранова, О. Н. Петюковой. – Москва: РУСАЙНС. 2016. – С. 11.

обеспечительных мер, что по сути указывает на необязательный характер данных постановлений третейского суда, то в Китае такие постановления арбитражной комиссией не могут быть вынесены, так как это находится в компетенции государственного суда⁴⁰⁹. Однако, указанные выше полномочия государственных судов Китая касаются лишь мер, направленных на сохранение имущества одной из сторон или доказательств, имеющих важное значение для правильного разрешения дела. В Правилах СИЕТАС и иных международных арбитражных учреждений прямо указывается на возможность применения иных обеспечительных мер арбитрами, рассматривающими дело, в соответствии с применимым правом и арбитражным соглашением сторон.

Важно также обратить внимание на п. 2-3 ст. 23 Правил СИЕТАС, где указывается о возможности одной из сторон спора обратиться в арбитраж за чрезвычайной помощью, и чрезвычайный арбитр в данном случае имеет право принять решение о применении необходимых или соответствующих чрезвычайных мер, которое будет обязательным для обеих сторон. Стоит отметить, что на данный момент регулирование применения обеспечительных мер в арбитражном законодательстве Китая не соответствует положениям Типового закона ЮНСИТРАЛ. Объясняя данную ситуацию, ряд экспертов считает, что «роль судебной системы Китая по отношению к арбитражу является скорее контрольной, чем вспомогательной»⁴¹⁰, также подчеркивается, что государственные суды Китая относятся к арбитражным институтам с большим недоверием, поэтому арбитражные институты редко получают властное содействие от государственных судов.

Таким образом, можно отметить, что подходы как Российской Федерации, так и Китайской Народной Республики к применению обеспечительных мер в международном арбитраже не соответствуют рекомендованной ООН модели регулирования данного вопроса. Если в России третейские суды уполномочены принимать обеспечительные меры, но не предусмотрен механизм их принудительного исполнения, то в Китае относительно «сохранительных» обеспечительных мер арбитражные комиссии не обладают какими-либо полномочиями и вопрос о принятии таких мер решается исключительно компетентным государственным судом. Соответственно, для дальнейшего развития международного коммерческого арбитража в России и Китае необходимо гармонизировать законодательство этих стран о международном коммерческом арбитраже, в частности относительно применения обеспечительных мер. Подобные изменения положительно скажутся на имидже арбитражных институтов России и Китая в целом, а также будут способствовать тому, что резиденты России и Китая начнут чаще обращаться в национальные арбитражные институты для разрешения разногласий, нежели в арбитражные институты других государств.

Библиография:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ / Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.
2. Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993 г. № 5338-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. ст. 1240.

⁴⁰⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М.: Проспект, 2020. –С. 246.

⁴¹⁰ Кобахидзе Д. И. Регулирование обеспечительных мер в международном коммерческом арбитраже: сравнительный анализ законодательства Англии, Китая и России // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6. С. 67.

3. Закон Китая (КНР) «Об арбитраже» от 31.08.1994 // Законы КНР, законодательство и право Китая [электронный ресурс] URL: <http://law.uglc.ru/tribunal.htm> (дата обращения: 25.01.2020)
4. «Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже» принят в г. Нью-Йорке 21.06.1985 на 18-ой сессии ЮНСИТРАЛ // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1985 год. Т. XVI. 1988. С. 601 - 612.
5. Правила арбитража МКАС при ТПП РФ от 27.01.2017 / Официальный сайт Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате России [электронный ресурс] URL: <https://mkas.tpprf.ru/ru/docu.php> (дата обращения: 25.01.2020).
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. - М.: Проспект, 2020. 272 с.
7. Арбитражный Регламент СИЕТАС принят Китайским комитетом содействия международной торговле Китайской палатой международной торговли от 04.11.2014 // Официальный сайт Китайской комиссии по международному экономическому и коммерческому арбитражу [электронный ресурс] URL: <http://www.cietac.org/index.php?m=Page&a=index&id=106&l=en> (дата обращения: 25.01.2020).
8. Совершенствование правовой основы деятельности третейских судов; монография / кол.авторов; под ред. В. А. Баранова, О. Н. Петюковой. – Москва: РУСАЙНС. 2016. – С. 11.
9. Давыдов Р. Х. Правовой анализ источников правового регулирования международного коммерческого арбитража // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. №3 (19). С.80-86.
10. Кобахидзе Д. И. Регулирование обеспечительных мер в международном коммерческом арбитраже: сравнительный анализ законодательства Англии, Китая и России // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6. С. 67.

Гусев И.Д. Эволюция политической роли каталонского Женеалитата в условиях противостояния Мадрида и Барселоны (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В. заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ, д.и.н., профессор

Многолетнее политическое противостояние Каталонии с центральными властями Испании, обусловленное желанием автономного сообщества на северо-востоке Пиренейского полуострова стать самостоятельным государством, достигло своего апогея осенью 2017, когда каталонские власти провели крайне сомнительный референдум и провозгласили независимость региона. Мадрид в свою очередь аннулировал результаты голосования, ввел прямое управление автономным регионом (завершившееся летом 2018 года) и завел уголовные дела против главных организаторов плебисцита. С тех пор стороны противостояния так и не смогли найти действенного механизма выхода из кризиса. В Барселоне все больше и больше убеждаются в необходимости достижения независимости, а в Мадриде любые попытки диалога с властями нарушителя спокойствия воспринимаются чуть ли не как угроза территориальной целостности страны. Многие исследователи считают, что Испания столкнулась с самым тяжелым политико-институциональным кризисом в постфранкистскую эпоху, который может привести к непредсказуемым последствиям. Ситуация продолжает периодически перетекать в массовые беспорядки, ярким примером которых являются демонстрации октября-ноября 2019, ставшие реакцией на объявление приговоров каталонским политикам, организовавшим незаконный референдум. Протесты быстро перешли в открытые бои на улицах Барселоны между протестующими, полицией и национальной гвардией, что парализовало столицу Каталонии (в частности, был блокирован международный аэропорт Эль-Прат). Ещё одной стороной данного кризиса является то, что это не изолированный локальный инцидент, а потрясение международного масштаба, влияющее на весь Европейский Союз. Но самым интересным является то, каким образом противостояние Мадрида и Барселоны сказалось на политической роли одного из главных участников и зачинщиков кризиса - каталонском Женеалитате. В этом и предстоит разобраться.

Прежде всего, следует разобраться в том, что же такое Женеалитат и какую политическую роль он играл до событий осени 2017 года. Каталонский Женеалитат (официальное название *Generalitat de Catalunya*) является институциональной системой, осуществляющей политическое самоуправление автономного сообщества Каталония. Согласно действующему Статуту автономии Каталонии, Женеалитат включает в себя Парламент (*Parlament*), Правительство (*Govern* или *Consell Executiu*) и президента (*President de la Generalitat*), который является по совместительству председателем Правительства и выбирается Парламентом⁴¹¹. Другими важными составляющими Женеалитата являются Совет по гарантиям в отношении Статута (*Consell de Garanties Estatutàries*), Синдик по жалобам (*Síndic de Greuges*), Счетная контора (*Sindicatura de Comptes*) и Совет по аудиовизуальным средствам коммуникации (*Consell de l'Audiovisual*). Если говорить о полномочиях Женеалитата, то в первую очередь следует отметить, что Каталония имеет один из самых высоких уровней самоуправления в Испании (выше только у Страны Басков и Наварры). Поэтому Женеалитат имеет исключительные

⁴¹¹ Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006 [Recurso electrónico] / Parlament de Catalunya - URL: <https://www.parlament.cat/document/cataleg/48146.pdf> (12.02.20)

полномочия в следующих сферах: торговля, транспорт, коммуникации, культура, экология и организация структур муниципального правления. Также он располагает собственными полицейскими силами (Mossos d'Esquadra). Примечательно ещё то, что Женералитат имеет достаточно разветвленную сеть делегаций, так называемых «посольств», представляющих интересы Каталонии за рубежом. Одна и, пожалуй, самая важная делегация находится в Брюсселе и является представительством Женералитата при Европейском союзе. Таким образом, Женералитат — это главный оплот всей политической жизни Каталонии.

Женералитат имеет достаточно богатую и сложную историю, берущую свое начало в 1359 году, когда каталонские кортесы, собравшиеся в местечке Сервера, назначили комиссию из 12 депутатов, в полномочия которой входило исполнение решений кортесов и вопросы налогообложения. Именно эта комиссия и получила название Женералитат, первым председателем которого стал епископ Каталической епархии в Жироне Беренгер де Круиль. После Войны за испанское наследство Женералитат был упразднен в 1716 году Филиппом V Бурбоном, подавившим восстание каталонцев, поддержавших притязания представителя Габсбургов, эрцгерцога Карла. После этих событий на протяжении двух веков предпринимались различные попытки восстановить Женералитат как политический орган, представляющий интересы каталонцев. С середины XIX века начался подъем каталонского национализма, подкреплявший необходимость в подобном органе. Однако становление Женералитата непосредственно как органа самоуправления Каталонии произошло лишь в 30-е годы XX века. Он был восстановлен 17 апреля 1931 бывшим военным деятелем Франсеском Масией, боровшимся с диктатурой Мигеля Примо де Риверы в 20-е годы, а 15 сентября 1932 получил современную политическую функцию органа самоуправления региона после утверждения первого Статута об автономии Каталонии⁴¹². Стоит добавить, что именно в ту же самую эпоху началось организованное движение за независимость Каталонии, когда тот же самый Франсеск Масия организовал партию под названием «Каталонское государство» (Estat Català) в 1922 году. С 1936 по 1975 в Испании правил режим Франсиско Франко, развернувшего программу репрессий против Каталонии. Женералитат был упразднен во второй раз, но его состав продолжал осуществлять свою деятельность в изгнании, и был восстановлен под руководством Жозепа Таррадельяса в 1979 году. Эта эпоха очень сильно подняла идеологический имидж Женералитата, каталонцы видели в нем не только орган самоуправления, но и главного защитника, мученика, представителя всего населения автономного сообщества, выразителя фундаментальных каталонских идей, готового противостоять любым напастьям.

К осени 2017 Женералитат подошёл все в той же роли главного политического актора автономного сообщества и представителя интересов всех каталонцев. В 2006 году обострилось противостояние автономного сообщества с Мадридом после принятия действующего Статута об автономии, в котором Конституционным судом Испании было отменено 14 статей, признанных противоречащими основному закону страны, что и спровоцировало новый этап политического кризиса, достигшего апогея в октябре 2017 года. Каталония на тот момент являлась экономическим локомотивом в Испании, более 50% населения полностью поддерживали Женералитат, который мало того, что проводил крайне эффективную внутреннюю политику, так еще и снова на повестке дня встал вопрос о достижении независимости. А решимость избранного в 2016 году президента Женералитата Карлеса Пучдемона, изначально выбравшего путь продолжения конфликтного взаимодействия с Мадридом, провести референдум о независимости,

⁴¹² Història de la Generalitat. La Generalitat contemporània (segles XX-XXI) [Recurs electrònic] / Generalitat de Catalunya – URL: <https://web.gencat.cat/ca/generalitat/historia/generalitat-contemporania/> (11.02.20)

несмотря ни на что, добавляла каталонцам уверенности в действиях своих властей (как известно, попытка предыдущего президента Женералитата Артура Маса была успешно пресечена Конституционным судом Испании в 2014 году). В этот же раз Женералитату, несмотря на все попытки Мадрида сорвать мероприятие (аресты, уголовные дела, изъятие оборудования и бюллетеней, блокировка сайтов и налоговых поступлений), удалось провести референдум 1 октября 2017 года. Женералитат объявил о том, что за независимость региона проголосовали 90% при явке чуть более 42%. 27 октября Каталония официально объявляет о своей независимости, которая продлилась ровно четыре дня. Декларация о независимости была аннулирована, Женералитат был распущен, и Каталония попала под прямое управление в соответствии с 155-й статьей Конституции Испании. Помимо этого, на 21 декабря были назначены местные выборы, на которых большинство получили индипендентистские партии «Вместе за Каталонию» (Junts per Catalunya), «Левые республиканцы Каталонии» (Esquerra Republicana de Catalunya) и «Кандидаты народного единства» (Candidatura d'Unitat Popular, ушла в оппозицию впоследствии). Далее встал вопрос о выборе президента Женералитата. Попытки выдвинуть Карлеса Пучдемона (в эмиграции), Жорди Санчеса (арестован как один из организаторов референдума) и Жорди Туруля (находился под следствием, не прошел процедуру голосования) успехами не увенчались. Тогда Пучдемон предложил кандидатуру беспартийного Жоакина «Кима» Торры, который до этого был известен своими сомнительными и ксенофобскими публикациями в отношении противников независимости Каталонии. После продолжительных прений относительно нового состава кабинета министров (долго предлагались кандидатуры, находящиеся в эмиграции или под арестом) правительство Торры принесло присягу 2 июня 2018, тем самым положив конец действию 155-й статьи. Торра сразу же назвал себя временным президентом, а единственным и подлинным лидером Каталонии - Пучдемона, дело которого он пообещал продолжить. Это сразу вызвало у многих вполне резонные подозрения, что Женералитат будет управляться дистанционно Карлесом Пучдемоном, который «устами Торры будет диктовать каталонцам свою волю и конфликтовать с Мадридом»⁴¹³. И вот здесь непосредственно и начала происходить та самая смена политической роли Женералитата, результаты которой сейчас отчетливо видны. Вышеописанные опасения всецело подтвердились. Торра, которого смело можно назвать марионеткой Пучдемона, начал организовывать деятельность Женералитата, опираясь на поддержание напряжения между центральными властями и Каталонией. Политика опиралась вокруг лозунгов о поддержке арестованных организаторов референдума и борьбе с государственными политическими репрессиями (например, прозвучали угрозы судиться с Мадридом в международных судах за годы репрессий и унижений). Его деятельность является отражением того, чего хотят свергнутые Мадридом политики, в первую очередь, Пучдемон, который вряд ли отказался от своих стремлений когда-либо снова возглавить Женералитат и вывести Каталонию из Испании. При этом о ежедневных проблемах автономного сообщества Женералитат, по всей видимости, забыл или просто отодвинул эти проблемы на второй план. Для наглядности приведены некоторые результаты деятельности правительства Кима Торры на данный момент, подтверждающие это:

1. Объемы иностранных инвестиций упали на 12,1% в год;
2. Продолжается отток фирм из Каталонии в другие регионы Испании или страны.
На данный момент таких около 6000, что ведет к потере миллиардов евро;

⁴¹³ Глава Каталонии избран, кризис не преодолен [Электронный ресурс] / Deutsche Welle - URL: <https://www.dw.com/ru/глава-каталонии-избран-кризис-не-преодолен/a-43779352> (14.02.20)

3. Рост ВВП упал с 2,8% в 2018 до 1,8% в 2019 году⁴¹⁴;
4. Индекс промышленного производства упал на 1,3% в год;
5. Барселона перестала быть самым привлекательным городом Испании для проведения международных конгрессов. Согласно данным Международной ассоциации конгрессов и конференций, таковым стал Мадрид (3-е место в мире);
6. Рост преступности (в Барселоне количество разбоев увеличилось почти на 30%);
7. Выросли очереди ожидания в медицинские учреждения из-за падения качества оказываемых услуг и нехватки специалистов.

Вот такую «успешную» внутреннюю политику проводят обманщики, выдающие себя за руководителей, переживающих за судьбу Каталонии. По сути, сейчас Женеалитат превратился в трамплин для тех, кто стремится засветиться на политической сцене Каталонии, используя для этого априори поддерживаемые националистические и сепаратистские лозунги, но при этом не занимаясь по-настоящему важными делами. Он перестал быть структурой, представляющей интересы всех каталонцев, их политическим маяком, потерял престиж для людей, считавших вершиной своего карьерного пути службу в Женеалитате. Ему стал свойственен крайне наглый лоббизм, смешанный с кронизмом. Например, Торра пытался продвинуть одного из своих ближайших соратников, Эльзу Артади (JxCat), на выборах в мэрию Барселоны, в которой индипендентистские партии, что удивительно, представляют оппозицию, находясь в меньшинстве. По итогу, пассивность Торры позволила превратить Женеалитат в своеобразную делегацию находящегося в эмиграции Карлеса Пучдемона, в дополнительный инструмент для реализации его конфронтационной стратегии и неумных амбиций. Помимо этого, Женеалитат превратился в беспорядочную администрацию, раздираемую внутренними противоречиями по разным вопросам (диалог с центральными властями, принятие бюджета, проведение выборов, роль Кима Торры и многое другое).

Такое положение вещей естественным образом сказалось на отношении каталонцев к Женеалитату, которое заметно ухудшилось. В этом плане особенно досталось правительству, которое является высшим коллегиальным органом Женеалитата, непосредственно осуществляющим его политику. Согласно данным, опубликованным Центром изучения общественного мнения (Centre d'Estudis d'Opinió), 61,6% опрошенных считают, что действующее правительство не в состоянии решать проблемы Каталонии⁴¹⁵. 70,3% опрошенных заявили, что правительство не решает проблемы, которые влияют на них лично. Среди таких наиболее популярными стали: 1) недовольство проводимой правительством политикой в целом, 2) отношения Каталония - Мадрид, 3) низкий уровень зарплат, 4) чрезмерное налоговое бремя, 5) состояние каталонской экономики, 6) здравоохранение, 7) доступность жилья. 54,8% опрошенных считают, что правительству следует сконцентрироваться на решении проблемы взаимоотношений Каталонии и Мадрида. В данном исследовании также выявлялись симпатии опрашиваемых к той или иной политической партии, осуществляющей свою деятельность в Каталонии. Предсказуемым результатом стало то, что по всем вопросам исследования положительные

⁴¹⁴ Datos. Economía. Macromagnitudes [Recurso electrónico] / Instituto de Estadística de Cataluña – URL: <https://www.idescat.cat/tema/macro?lang=es> (15.02.20)

⁴¹⁵ Percepció de les polítiques públiques i valoració del Govern 2019. Dossier de premsa [Recurs electrònic] / Centre d'Estudis d'Opinió - URL: <http://upceo.ceo.gencat.cat/wsceop/7428/Dossier%20de%20premsa%20-955.pdf> (14.02.20)

ответы давались в основном сторонниками индипендентистских движений «Вместе за Каталонию» (Junts per Catalunya) и «Левые республиканцы Каталонии» (Esquerra Republicana de Catalunya). Примечательно, что 27,1% опрошенных отнесли себя к лицам с умеренной политической позицией (ультралевые - 4,7%, ультраправые 1%). Разумеется, делать категорические выводы, ссылаясь на итоги подобных опросов, было бы довольно опрометчиво так, как количество опрошенных достаточно мало, и нет возможности убедиться в полной достоверности предоставленных данных. Однако можно выявить некоторые намечающиеся тенденции:

1. Каталонцы постепенно начинают замечать, что власти перестают уделять должное внимание вопросам повседневной жизни автономного сообщества, поскольку Женеалитат слишком увлекся своим политическим противостоянием с центральными властями и продвижением индипендентизма;
 2. Решение проблемы взаимоотношений между Мадридом и Барселоной может, по мнению большого числа каталонцев, дать импульс для преодоления других трудностей, препятствующих развитию Каталонии (однако в существующих условиях это практически невозможно);
 3. Каталонцы, несмотря на разыгрываемую Женеалитатом националистическую карту, в большинстве своем стараются избегать радикализации политических настроений в обществе, которая может превратить ситуацию в тотальный хаос.
- Таким образом, эволюция политической роли Женеалитата деструктивно сказалась

на нём. Из главного политического актора Каталонии и представителя интересов всех её жителей он превратился в политический форум для упрямого продвижения популистских лозунгов, опирающихся на популярность сепаратистских настроений в обществе и пассивное следование стратегии конфликта с центром, заданной Карлесом Пучдемоном. Мало того, что доверие жителей Каталонии к Женеалитату серьезно упало, так ещё и царящая внутри него атмосфера напоминает поведение пауков в банке. И подобные изменения не внушают надежд на скорое разрешение кризисной ситуации, даже несмотря на то, что действующее руководство Испании во главе с Педро Санчесом, считающим подобную ситуацию проигрышной для всех, готово к диалогу. 6 февраля между Санчесом и Торрой состоялась встреча, на которой была достигнута договоренность продолжать контакты с целью достижения выхода из крайне затянувшегося кризиса. Разумеется, здесь многое зависит и от поведения Женеалитата. Однако в данный момент последний больше напоминает комиссию, созданную исключительно для выхода Каталонии из состава Испании, нежели на систему самоуправления, призванную обеспечить достойную жизнь жителям региона. Если они действительно небезразличны Женеалитату, то стоит серьезно поменять подход. Дальнейшая судьба Женеалитата и Каталонии решится на местных выборах, которые должны состояться в этом году.

Библиография

1. Глава Каталонии избран, кризис не преодолен [Электронный ресурс] / Deutsche Welle - URL: <https://www.dw.com/ru/глава-каталонии-избран-кризис-не-преодолен/a-43779352> (14.02.20)
2. Datos. Economía. Macromagnitudes [Recurso electrónico] / Instituto de Estadística de Cataluña – URL: <https://www.idescat.cat/tema/macro?lang=es> (15.02.20)
3. Delegacions del Govern a l'exterior [Recurs electrònic] / Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència - URL:

- http://exteriors.gencat.cat/ca/ambits-dactuacio/afers_exteriors/delegacions_govern/
(12.02.20)
4. Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006 [Recurso electrónico] / Parlament de Catalunya - URL: <https://www.parlament.cat/document/cataleg/48146.pdf> (12.02.20)
 5. Història de la Generalitat. La Generalitat contemporània (segles XX-XXI) [Recurs electrònic] / Generalitat de Catalunya – URL: <https://web.gencat.cat/ca/generalitat/historia/generalitat-contemporania/> (11.02.20)
 6. Mercader J. Es la Generalitat la que está en crisis, no su gobierno desaparecido [Recurso electrónico] / Crónica Global Pensamiento – URL: https://cronicaglobal.elespanol.com/pensamiento/generalitat-crisis-gobierno-desaparecido_229383_102.html (16.02.20)
 7. Percepció de les polítiques públiques i valoració del Govern 2019. Dossier de premsa [Recurs electrònic] / Centre d'Estudis d'Opinió - URL: <http://upceo.ceo.gencat.cat/wsceop/7428/Dossier%20de%20premsa%20-955.pdf>
(14.02.20)

Джафаров Э. Правомерность вооруженного вмешательства в международных отношениях (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Тугов М. Ю. к. и. н., доцент, кафедры международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД РФ

На сегодняшний день вооруженное вмешательство во внутренние конфликты иностранного государства остается важной особенностью современной международной безопасности. Вместе с тем меняется концепция вмешательств в международном праве. Современный мир охватывает вопросы, связанные с законностью и незаконностью иностранного вооруженного вмешательства и сегодня они поднимаются на повестку дня чаще, чем когда-либо. В настоящее время в международном праве существует разрыв между законностью и незаконностью вооруженного вмешательства. Такие принятые концепции, как «гуманитарная интервенция» и «ответственность по защите», были направлены на преодоление этого разрыв, однако обе концепции остаются оспариваемыми⁴¹⁶. В этом контексте обсуждаются вопросы международного права и институциональной основы коллективной безопасности. Между тем, классические исключения из общего правила запрета на применение силы, такие как самооборона, широко интерпретируются во внешней политике ряда государств. Так, некоторые государства стремятся возродить свои амбиции, используя военные средства для защиты граждан за рубежом.

Термин «гуманитарная интервенция» в международном праве стал широко использоваться в 1990-х годах для описания применения военной силы государствами или международными организациями в ответ на геноциды, этнические чистки, которым подвергаются народы от рук своих собственных правительств. Но случаи вооруженного вмешательства не новы. Несколько раз в течение XIX века европейские державы проводили вооруженные вмешательства в различных провинциях Османской империи, чтобы защитить христианские анклавы от резни или угнетения. После Второй мировой войны применялось немало вооруженных вмешательств, иногда сомнительно описываемых как «гуманитарные», в том числе Соединенными Штатами в Латинской Америке, а также Францией в 1979 году военной силы в своей бывшей колонии, Центральноафриканской Республике. Однако в фокусе научных дискуссий остаются иные случаи вмешательства: военная интервенция Индии в 1971 году в Восточном Пакистане, ныне Бангладеш; интервенция Вьетнама в Камбоджу в 1979 году; и в том же году интервенция Танзании в Уганду. Более поздние случаи включают использование военной силы для защиты иракских курдов, а также интервенции в Сомали, Гаити, Либерии и Сьерра-Леоне и многие другие. Геноцид 1994 года в Руанде сосредоточил внимание на последствиях неоправданности вмешательства, поскольку внешняя военная сила не смогла предотвратить убийства почти 1 миллиона человек всего за три месяца насилия.

«Гуманитарная интервенция» отличается от других форм деятельности в отношении другого государства, таких как гуманитарная помощь, различного рода санкции, культурный обмен опытом, экономическое сотрудничество, изменение дипломатических отношений и т.д. Гуманитарная интервенция не требует согласия государства-объекта - это форма принуждения. Правительство считается виновным в возгорании конфликта и как следствие в страданиях собственных граждан, которые должны быть предотвращены, а в следствие и устранены причины возникновения разногласий. Вооруженное вмешательство направлено на спасение мирного населения. Определения, как правило, нейтральны в отношении того, является ли вмешательство

⁴¹⁶ Коростелев С.В. «Ответственность по защите» как политико-правовое обоснование актов применения силы в международных отношениях [Текст] / С.В. Коростелев // Электронное приложение к журналу Управленческое консультирование / - 2015. Вып. 8. – С. 12-15.

односторонним или многосторонним и санкционировано ли оно, например, Организацией Объединенных Наций или не санкционировано вовсе. Наконец, цель вмешательства, именно защита тех, кто страдает по причине действий или неудач своего собственного правительства⁴¹⁷. Цель состоит ни в завоевании, территориальном контроле, поддержке повстанческих или сепаратистских движений, смене режима или конституционной смене правительства, а в предотвращении и устранении масштабных грубых нарушений основных прав мирного населения. Однако ряд государств участвующих в вооруженных вмешательствах в своих скрытых целях руководствуются именно такого рода категориями.

Установленные предписания к виновности государства являются лишь необходимыми условиями для морального оправдания гуманитарных интервенций⁴¹⁸. Существует парадокс в использовании военной силы для предотвращения насилия в отношении других. Может ли война быть оправдана спасением жизней? Ответом на поставленный вопрос может послужить «аналогия», рассматривая государства в качестве людей. С точки зрения морали и законности, люди имеют право на защиту, которая позволяет применить военную силу в качестве соразмерного ответа на неизбежные, неминуемые угрозы применяемые к собственной жизни или жизни других людей, независимо от того, являются ли подвергающиеся опасности люди родственниками, друзьями, знакомыми или незнакомцами. По аналогии, государства имеют не только право на самооборону в случае нападения, но и право использовать военную силу для защиты других. Вторая аналогия также рассматривает государства как личности. Учитывая, что отдельные люди в некоторых обстоятельствах вправе совершать гуманные действия, такие как защита незащищенных попавших в непростую ситуацию, так и государства вправе спасать граждан иностранного государства оказавшихся во внутренних распрях в следствие чего возникает кровопролитное противостояние. К более прямым аргументам следует привести связь между всеобщими правами человека и правильным применением военной силы, когда эта сила необходима для защиты этих прав. Аргументы апеллируют к морали предотвращения чрезвычайных страданий, когда это экономически возможно, то есть, когда существуют ресурсы, которые не являются более дорогостоящими в своем воздействии на человеческие жизни, чем действие без использования военной силы. Таким образом, не должно быть непоследовательности или парадокса в спасении жизней с помощью вооруженного вмешательства, по крайней мере, в некоторых серьезных обстоятельствах⁴¹⁹.

На практике применения вооруженного вмешательства гуманитарные интервенции напоминают больше войны, иногда их даже называют «гуманитарными войнами». Военная сила используется на территории другого государства для того, чтобы спасти и защитить мирное население иностранного государства. Самый главный моральный вопрос современной теории справедливой войны - это определение того, что разрешено делать государствам путем применения военной силы и для достижения каких целей или задач направлено вооруженное вмешательство⁴²⁰. Классическая традиция справедливой войны включает в себя внимание к тому, что сейчас называется гуманитарными интервенциями, по крайней мере, в том, что касается причин и целей таких военных

⁴¹⁷ Ответственность по защите, хроника ООН [Электронный ресурс], - URL: <https://www.un.org>

⁴¹⁸ Рожкова Л.В., Колодяжная Д.И. «Гуманитарная интервенция в мировой политике» [Текст] / Л.В. Рожкова, Колодяжная Д.И. // Вестник Пензенского государственного университета / - 2018. Вып. 1. – С. 1-5.

⁴¹⁹ Международные организации в урегулировании конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В.. –М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017. – С.26.

⁴²⁰ Самохин А.А. «Военное вмешательство как фактор международных отношений»[Текст] / А.А. Самохин // Вестник Адыгейского государственного университета / - 2015. Вып. 4. – С. 17-22.

действий. Таким образом, моральное оправдание гуманитарных интервенций часто воспринимается путем интерпретации, применения или адаптации стандартов для оценки того, оправдано ли ведение войны.

На сегодняшний день феномен вооруженного вмешательства становится одной из центральных проблем, определяющих противоречивость и сложность формирования новой системы международной безопасности в условиях формирования новой юридической базы.

Как показала практика осуществления вооруженного вмешательства исключительно Совет Безопасности Организации Объединенных Наций вправе давать санкцию на вмешательство, однако ряд стран уже продемонстрировали на международной арене возможность применения военной силы без какой-либо санкции СБ ООН. Одним из таких санкций СБ ООН положило решение о вооруженном вмешательстве в Ирак для отражения агрессии Багдада против Кувейта в начале 90-х. За этим решением последовал ряд решений СБ о необходимости применения вмешательства с целью предотвращения угроз международной безопасности. В случаях, связанными с событиями в Сомали и Руанде речь шла о противодействии внутреннему хаосу и межплеменному геноциду. В случаях, связанных с государственным переворотом на Гаити СБ принимал решения о вооруженном вмешательстве с целью возвращения власти ранее свергнутому законному президенту страны.

С юридической точки зрения, важно сосредоточиться на вопросе «*jus ad bellum*», то есть на самом решении начать войну. Есть, конечно, и ряд других важных правовых вопросов, связанных с ведением войны, военной оккупацией и ее законностью, а также с нарушениями международного гуманитарного права, совершаемыми сторонами конфликта. Однако стоит сосредоточиться на вопросе справедливости и намерений вступающего в конфликт том - на законности вооруженного вмешательства. Для анализа вопроса «*jus ad bellum*» необходимо рассмотреть в качестве примера такие случаи вооруженного вмешательства, как вопрос законности применения силы в Ираке. Так, необходимо апеллировать к ряду юридических норм для измерения вопроса справедливости вмешательства⁴²¹.

Ярким примером для описания норм международного права является Устав Организации Объединенных Наций, где в статье 2 пункта 4 содержится общий запрет на применение силы в международных отношениях⁴²². Другим примером закрепления норм международного права являются решения 1946 года Нюрнбергского трибунала по военным преступлениям, в которых было определено, что агрессия является высшим международным преступлением. Действительно, вся направленность Устава ООН направлена на разрешение споров мирными средствами и содействие сотрудничеству. В частности, в преамбуле Устава ООН говорится о необходимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны...». Кроме того, в международном праве существуют нормы, выходящие за рамки устава ООН запрещающие вмешательство и несанкционированное применение силы. Все это было подтверждено решением Международного суда по Никарагуа. Однако в юридической практике существуют исключения из общего правила против применения силы. Так, к первому исключению относятся применение силы в целях самообороны. Ко второму исключению следует отнести применение силы с санкции Совета Безопасности ООН. К третьему следует отнести применения силы для защиты граждан иностранного государства от грубых и систематических нарушений его прав, то есть гуманитарной интервенции, к которой призывали в случае с Руандой и, которая применялась в случае с Косово. США использовали эти исключения, чтобы выдвинуть аргументы в пользу войны с Ираком.

⁴²¹ What are jus ad bellum and jus in bello? [Электронный ресурс], - URL: <https://www.icrc.org>

⁴²² Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс], - URL: <https://www.un.org>

США склоняются в пользу аргумента самообороны, поскольку это позволяет Соединенным Штатам оставаться в менее зависимом положении от ООН. Свое решение США оправдывали международным правом, в котором описывалось применение силы против возникшей угрозы со стороны преступников, в которой в свою очередь говорилось о необходимости проведения мер по самообороне. В соответствии с этой точкой зрения США приводили примеры касательно права предприятия упреждающих действий против Ирака и других акторов, от которых могла исходить угроза безопасности. В преамбуле к резолюции США, санкционирующей применение военной силы в Ираке, говорилось о «риске того, что нынешний иракский режим может применить оружие массового уничтожения для внезапного нападения на США». Этот аргумент в пользу самообороны выводит международное право за пределы критической точки.

Действительно, международное право допускает применение силы в целях самообороны в случае риска вооруженного нападения⁴²³. Возможно и такое, что применение силы допускается в тех случаях, когда существует угроза неминуемого нападения со стороны противника. Например, этот аргумент был использован Израилем в оправдание нападения на Египет и Иорданию, которое положило начало Шестидневной войне. Однако следует сказать, что применение силы в качестве самообороны допустимо, когда существует «необходимость» самообороны, мгновенная, подавляющая, не оставляющая выбора средств и момента для обсуждения вопроса атаки.

Все это не подходило под описание угрозы, которую Ирак представлял для США и Великобритании. США не подвергались нападению со стороны Ирака, и Ирак вовсе не собирался нападать на США. То, что Ирак однажды мог представлять угрозу для США, не оправдывало вооруженного вмешательства на иракскую территорию в марте 2003 года. Эта форма самообороны, которую следовало бы назвать «превентивной самообороной» или «превентивной войной», не является идеей, пользующейся популярностью у большинства юристов-международников. Существуют веские причины для отсутствия одобрения решений США по Ираку со стороны международного сообщества. К примеру, если Индия или Пакистан воспользуются этим так называемым правом на самооборону, последствия будут катастрофическими. Фактически у Ирака было больше прав на применение силы в «превентивной самообороне» против США, чем у США против Ирака.

Таким образом, идея «превентивной обороны» имеет смутный оттенок. Право на применение силы в качестве самообороны посредством вооруженного вмешательства имеют все стороны в появляющемся конфликте, по отношению к которым исходит прямая или косвенная угроза. Там, где у одного актора существует право на применение силы в качестве самообороны, существует риск оказаться стороной, по отношению к которой и было использовано это право. Там, где есть право у одного, это же право есть и у другого.

Сама идея превентивной обороны, по мнению ряда российских политологов, является одним из краеугольных камней «политики двойных стандартов» западных стран. Ряд военных операций ВС США и НАТО в странах третьего мира оправдывался борьбой с терроризмом и защитой от него, то есть идеально выписывался в концепцию превентивной обороны. Есть все предпосылки полагать, что на ближайшие десятилетия эта форма ведения конфликтов не утратит своей актуальности. В перспективе, с ростом военного влияния Китая и намерениями Германии и Франции расширить сферу применения своих вооруженных сил, число стран, использующих методы превентивной обороны, только возрастёт.

⁴²³ Опарина М.В. «Правовое регулирование применения силы в международных отношениях»[Текст] / М.В. Опарина // Вестник РГГУ / - 2010. – С. 71-85.

Библиография

1. Коростелев С.В. «Ответственность по защите» как политико-правовое обоснование актов применения силы в международных отношениях [Текст] / С.В. Коростелев // Электронное приложение к журналу Управленческое консультирование / - 2015. Вып. 8. – С. 12-15.
2. Опарина М.В. «Правовое регулирование применения силы в международных отношениях» [Текст] / М.В. Опарина // Вестник РГГУ / - 2010. – С. 71-85.
3. Ответственность по защите, хроника ООН [Электронный ресурс], - URL: <https://www.un.org>
4. Международные организации в урегулировании конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В.. –М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». 2017. 188 с.
5. Рожкова Л.В., Колодяжная Д.И. «Гуманитарная интервенция в мировой политике» [Текст] / Л.В. Рожкова, Колодяжная Д.И.// Вестник Пензенского государственного университета / - 2018. Вып. 1. – С. 1-5.
6. Самохин А.А. «Военное вмешательство как фактор международных отношений» [Текст] / А.А. Самохин // Вестник Адыгейского государственного университета / - 2015. Вып. 4. – С. 17-22.
7. Устав Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс], - URL: <https://www.un.org>
8. What are jus ad bellum and jus in bello? [Электронный ресурс], - URL: <https://www.icrc.org>

Дидук С. Does France still have an “Arab policy” in the Middle East? (Российский Университет Дружбы Народов)

Научный руководитель: Дегтерёв Д.А. заведующий кафедрой теории и истории международных отношений РУДН, к.э.н. доцент кафедры мировой экономики МГИМО МИД России

What exactly do we know about the relations between France and the Arab, Turkish and Iranian worlds? A few major ideas quickly come to mind, whether they concern immigration for some; tourism for others; French cultural expansion through the dissemination of its language and schools to more and more new French speakers; but also the importance of Islam in France and of religious interpretations that have recently come from Arab countries; the major weight of the French economy in the foreign trade of Maghreb countries; or the crucial importance of the region in three strategic areas: armaments, oil and aeronautics. When we put all the pieces of the puzzle together, a precise reality suddenly emerges: deep, complex and multifactorial interrelationships have developed between France and the countries of North Africa and the Middle East. We are a long way from the colonial and post-independence period when France had established one-way relationships with the countries it dominated. Today, the relationship has become more balanced, perhaps without France or the Arab world realizing it, so much so that we can say today that the Arab world is in many ways as important as Europe for France's daily life and future.

The idea commonly held in this region is that France is losing momentum, that its image is deteriorating⁴²⁴, that it no longer has the capacity to dialogue with the actors involved, nor to exert an influence that would allow it to ensure the preservation and development of its interests. In-depth statistical analysis tends to show, on the contrary, that it still has real levers of influence, but no doubt less powerful than before. In the face of competition from other powers, France's positions are becoming more discreet. But past influence, the - historical - French presence in the region and the existing tools form a powerful base that shows that France occupies a key position in the Arab world and particularly in the Maghreb. France and the North Africa and Middle East region are linked by a common past. France held two mandates (in Syria and Lebanon), two protectorates (in Morocco and Tunisia), and Algeria was part of French territory until the country's independence in 1962⁴²⁵. These political experiences have forged a lasting bond between France and this part of the world. Despite decolonization, despite the policy of Arabization implemented in various countries and particularly in Algeria, France still lives in the region and its influence - cultural, economic, political, diplomatic and military - is global.

The weight of the history of colonisation and the ancient and living cultural influence have given rise to trade links between France and the region, which are very much dependent on the past situation⁴²⁶. With the former colonies, trade links are important and even essential. With others, they are often much less developed. The economic influence is real with the countries to which France is close (with the curious exception of Lebanon). For example, our country is Tunisia's

⁴²⁴ Boniface Pascal, *La France est-elle encore une grande puissance?* // Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, Paris, 1998, p. 112.

⁴²⁵ Billion D, *What is France's policy for the Middle East?* // Middle East Eye – 2015

⁴²⁶ Bozo Frédéric. *La politique étrangère de la France depuis 1945.* - // P.: La découverte, - 1997.

leading trading partner, absorbing 30% of its exports⁴²⁷. To fully understand the ties that bind us economically, we need to situate France's trade in goods with the region in relation to the rest of the world. Firstly, France trades mainly with EU countries (accounting for 60% of its foreign trade): proximity, the single market and the euro have made Europe - and by far - the main export zone for French companies. To get a true picture of the place of France's economic relationship with the region we are studying, we decided to compare it with the major economic regions outside the EU, starting with the United States and China. However, the volumes of trade in goods with North African and Middle Eastern countries lie exactly between these two countries: they are slightly less than with the United States, and more than with China, excluding military equipment. If we add France's arms exports in 2015, the proportion remains the same (arms orders delivered to the region are 2.7 billion in 2015, compared to 1.1 with North-East Asia and 1.3 to North America). Our trade with the North Africa and Middle East region thus represents about one-fifth of our foreign trade outside the EU⁴²⁸. Of course, this is still much less than with Germany, our largest partner. But it is important, all the more so because although the region is more populated than the United States (500 million as opposed to 320 million), its total GDP is much lower (around 3,400 billion dollars in 2016 as opposed to 19,500 billion for the United States). Conversely, it is much less populated than China, with a GDP that is also lower (\$11,200 billion in 2016). On a regional scale, the Maghreb is a much more important trading partner than the Gulf. It is nevertheless common to present the latter as the new Eldorado of foreign trade. Made up of very rich countries, companies from all over the world dream of selling there⁴²⁹. Land of large contracts, both civil and military, with the world's largest oil and gas reserves and now a service platform, the Gulf countries are huge markets. This discourse, promoted by the countries concerned themselves, is only partly true. First of all, the Gulf countries are not so rich. Saudi Arabia's GDP is about \$640 billion, which puts it in twentieth place in the world in 2016, behind Turkey and just after Switzerland (the richest Muslim country is Indonesia with a GDP of \$1,015 billion)⁴³⁰. Iran's GDP is \$376 billion and that of the United Arab Emirates is \$370 billion. Above all, Saudi GDP per capita makes it a country of average wealth: with \$20,150 per capita (in nominal terms; in purchasing power parity, the figure is \$54,000 per capita, but what does it mean when many products - gas, electricity, petrol - are subsidised and generous allowances are distributed to Saudi families?), Saudi GDP per capita is thus between those of Portugal and Slovenia. Even though the Maghreb countries are two to three times less wealthy (aggregate GDP is between 290 and 300 billion dollars), it is with Morocco, Algeria, Tunisia and Libya that we trade the most: 27 billion euros of trade in 2015 against only 19.3 with the Gulf. Almost 50% more! And this trend has been repeating itself for several years: 28 with the Maghreb in 2014 against 20.5 with the Gulf; 28.7 against 20 in 2013; 30 against 18.5 in 2012. And these data take into account both trade in goods (as defined by customs, i.e. excluding military equipment) but also military equipment delivered to partner countries. France's share of exports and imports from Morocco, Algeria, Libya and Tunisia is thus between 10 and 20%, and our country is systematically included in the list of the Maghreb's top three partners. Algeria trades less than its neighbours with France because its exports are composed mainly of gas and oil, two energies that are easy to sell around the world and particularly in Europe. For Morocco and Tunisia, their exports are diversified, on markets where competitors are numerous and where knowledge of markets and customers is essential: France and Spain for

⁴²⁷ El Karoui Hakim, A new strategy for France in a new Arab world, // report of the Montaigne Institute, - August 2017.

⁴²⁸ For trade data, French customs data were used; for arms exports, they correspond to the data published by the Ministry of the Armed Forces in the reports on French arms exports submitted each year to Parliament.

⁴²⁹ El Karoui Hakim, A new strategy for France in a new Arab world, // report of the Montaigne Institute, - August 2017.

⁴³⁰ IMF, World Bank 2017

Morocco are the preferred destinations, France and Italy for Tunisia. By comparison (and even though Turkey is its leading trading partner in the region), France accounts for only 4% of Turkey's foreign trade, much closer to Germany. While trade with the Gulf is confined to the three - admittedly strategic - sectors of energy, arms and aeronautics, trade with the Maghreb is of great variety. Excluding energy (Algeria supplies 10% of our natural gas imports and just under 8% of our crude oil imports), the goods traded are automobiles, spare parts, cereals, pharmaceuticals and textiles. This relationship is made up of rich partnerships involving actors on both sides of the Mediterranean⁴³¹. The willingness of the countries of the region to move up-market and develop powerful export-oriented industries, but also the desire to modernize network and transport infrastructures, provide an opportunity to combine French expertise and local manpower. As an example, the first segment of the TGV line linking Tangiers to Casablanca, Morocco, will be commissioned in early 2018. This project brings together French players in the rail sector, public bodies attached to the Ministry of Economy and Finance (General Directorate of the Treasury, French Development Agency (AFD)), and the Moroccan National Railways Office (ONCF) and the Moroccan government. These projects are a source of mutual benefits: growth in the groups' activities, training of the workforce and technology transfer, etc. Finally, trade statistics do not adequately describe certain phenomena that add to this relationship⁴³². The establishment of plants by French groups on the territory of a third country does not appear, or only partially, in foreign trade figures. They are nevertheless dynamic: Renault and PSA in Morocco and Algeria, Airbus in Tunisia, for example. Our historical, geographical and human proximity is therefore the basis for sustainable cooperation, a source of real opportunities on both sides of the Mediterranean⁴³³. Not only does it allow our companies to develop abroad and benefit from skills at lower cost, but it also contributes to the development of a local ecosystem that is favourable to employment in a context of high unemployment, particularly among the younger generations, both in Morocco (20%), Algeria (25%) and Tunisia (37%)⁴³⁴. Our economic ties are further strengthened by human interlocking. The Maghreb countries make up the bulk of our immigration (cf. B. The Arab and Turkish worlds influence France). Remittances sent by migrant workers have taken on great importance in financial exchanges between countries over the last thirty years. In the Middle East and North Africa region, remittances account for up to 16% of GDP in Lebanon, 7% in Morocco, and 5.5% in Tunisia. Remittances sent from France are particularly important in the total remittances received by Algeria (more than 80% out of \$2 billion in remittances), Tunisia (about 60% out of \$2.4 billion) and Morocco (30% out of \$7 billion). These remittances, a substantial financial windfall for the countries receiving them, have become a real lever for development.

Thus, North Africa and the Middle East represent important economic areas for France. And, conversely, for the Maghreb in particular, the reality is that France remains a leading partner.

⁴³¹ Золина Д.М. Развитие ближневосточной политики Франции в 1948-2008гг. Канд. Диссертация на соискание ученой степени канд.ист. наук. Н.Новгород, 2010.

⁴³² Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 78.

⁴³³ DeCharetteHervé. Nicolas Sarkozy et la politique étrangère de la France : entre changement et continuité // Revue internationale et stratégique, - 2008/2 (N° 70), p. 7-12

⁴³⁴ El Karoui Hakim, A new strategy for France in a new Arab world, // report of the Montaigne Institute, - August 2017.

Bibliography

1. Billion D, What is France's policy for the Middle East? // Middle East Eye – 2015
2. Boniface Pascal, La France est-elle encore une grande puissance? // Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, Paris, 1998, p. 112.
3. Bozo Frédéric. La politique étrangère de la France depuis 1945. - // P.: La découverte, - 1997.
4. De Charette Hervé. Nicolas Sarkozy et la politique étrangère de la France : entre changement et continuité // Revue internationale et stratégique, - 2008/2 (N° 70), p. 7-12
5. El Karoui Hakim, A new strategy for France in a new Arab world, // report of the Montaigne Institute, - August 2017.
6. Золина Д.М. Развитие ближневосточной политики Франции в 1948-2008гг. Канд. Диссертация на соискание ученой степени канд.ист. наук. Н.Новгород, 2010.
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272с.

Долмазян А.К. История и развитие Евразийского экономического союза(Финансового Университета при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансовый университет при Правительстве РФ

Экономическая интеграция на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях считается важной инициативой для достижения экономического роста и развития, а формирование ЕАЭС рассматривается как шаг к лучшему экономическому росту и успеху в отдельных постсоветских государствах. Первая такая попытка более тесной политической и экономической интеграции произошла 8 декабря 1991 года, когда лидеры Беларуси, России и Украины подписали соглашение о роспуске СССР и создании Содружества Независимых Государств.(СНГ). СНГ был открыт для всех государств-преемников СССР, и в декабре 1991 года еще восемь бывших советских республик, Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан подписали Алма-Атинский протокол и вступили в СНГ. Однако в конечном итоге СНГ было и неэффективной организацией в условиях политической и идеологической напряженности и конфликтов между государствами-членами; оно также столкнулось с отсутствием взаимного доверия и приверженности между этими государствами.⁴³⁵

С тех пор были предприняты и другие попытки создания организации данного типа с более узкой и более конкретной направленностью. Одной из таких попыток было создание в 1994 году зоны свободной торговли, состоящей из Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Украины и Узбекистана, но она так и не вступила в силу из-за отказа России ратифицировать план. В январе 2012 года Россия, Казахстан и Беларусь подписали соглашение о создании Единого экономического пространства. (SES) гармонизировать широкий спектр внутренней экономической и торговой политики, что в конечном итоге привело к созданию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в январе 2015 года. Значение и важность ЕАЭС в глобальном, геополитическом и экономическом ландшафте привлекли огромное внимание политиков, правительств и академиков. Хотя многие академики, правительства и политики, критически относятся к заявленным целям и задачам ЕАЭС, в действительности он функционирует и стремится к расширению в ближайшем будущем.

История и развитие Евразийского экономического союза. Первый этап интеграции: таможенный союз между Беларусью, Казахстаном и Россией

27 ноября 2009 года Беларусь, Казахстан и Россия договорились сформировать единое таможенное пространство, называемое ТС, которое вступит в силу к июлю 2010 года, и еще одну интегрированную ЕЭП к январю 2012 года. Соответственно, ТС был официально запущен в январе 2010 года. Первоначально им управлял орган под названием Межгосударственный совет (Межгоссовет) и Евразийская экономическая комиссия. Комиссия была уполномочена принимать решения по различным вопросам, таким как изменение ставок ввозных таможенных пошлин, ведение классификации товаров для внешнеэкономической деятельности, установление тарифных льгот и тарифных квот и т.д. Комиссии было поручено выполнять свои обязанности одной из которых являлась нести ответственность наряду с другими учреждениями и комитетами государств-членов, такими как: Комитет по регулированию внешней торговли, Научно-экспертный совет, Суд Таможенного союза и правительственные

⁴³⁵ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 192.*

секретариаты. Деятельность ТС также регулировалась действующими законами и протоколами, подписанными государствами-членами с 2000 года⁴³⁶.

Наконец, ТС начал действовать 1 июля 2011 года, когда все три государства согласились убрать таможенные границы. Организационные изменения и развитие происходили одновременно. В июле 2012 года в Москве была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), наднациональный исполнительный орган в составе заместителей премьер-министра (Евразийская экономическая комиссия). ЕЭП была шагом вперед за пределы ТС, конечной целью и задачей которой было создание полноценного союза.

Чтобы продолжить процесс более глубокой интеграции, президенты Беларуси, Казахстана и России подписали меморандум 18 ноября 2011 года, в котором была поставлена цель создания к 2015 году Евразийского союза, который будет похож на ЕС, но с большим упором на экономический союз. Как упоминалось ранее, ЕАЭС не является новым проектом; напротив, это более продвинутая и более глубокая версия ЕЭП с более близкими уровнями интеграции и отличительными чертами, которые определяют общую макроэкономическую, финансовую, денежно-кредитную и налоговую политику стран-членов⁴³⁷. Договор о создании ЕАЭС был подписан 29 мая 2014 года в Астане, столице Казахстана, лидерами Беларуси, Казахстана и России, а также в присутствии президентов Армении и Кыргызстана. Республика, две страны, которые позже присоединятся к организации. Путь от ТС до ЕАЭС через ЕЭП был долгим и трудным для стран-членов. В первоначальном интеграционном плане Владимира Путина, пропагандируемом в октябре 2010 года, идея состояла в том, чтобы создать ЕЭП к январю 2012 года и достичь полностью обещанного Союза по образцу ЕС к январю 2015 года, но этот план был каким-то образом понижен, и экономический союз был создан вместо полного союза.

ЕАЭС во многом отличается от своих предшественников; это более глубокий этап интеграции, который не только способствует развитию зоны свободной торговли, но также устанавливает общий внешний тариф на импорт и унифицирует качество продукции и другие стандарты. Он имеет письменные правила, положения, законы и процедуры, необходимые для эффективного управления профсоюзом. Он разработал ряд необходимых органов и учреждений, смоделированных по образцу ЕС, для эффективной реализации и осуществления политики. Сотни государственных служащих были наняты и обучены, а также создана нормативно-правовая база для обеспечения свободного и эффективного перемещения капитала, рабочей силы и товаров между государствами-членами.

Третий этап: расширение ЕАЭС

Присоединение Армении

Внезапное решение Армении присоединиться к ЕАЭС стало неожиданностью для некоторых членов, в частности для Казахстана, который хотел отложить процесс, для того чтобы новый член мог подготовиться и выполнить все требования до вступления в Союз. Однако Россия хотела быстрого расширения ЕАЭС и убедила Армению и Кыргызстан присоединиться к нему, чтобы получить политические, экономические и стратегические выгоды. Одной из причин решения Армении вступить в возглавляемый Москвой ЕАЭС было то, что она поддерживала тесные отношения с Россией, защищая Армению от ее

⁴³⁶ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 52.

⁴³⁷ **Вильская Н.В.** *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности //Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

соседей - Турции и Азербайджана, с которыми у нее были длительные исторические и территориальные споры, что заставляло ее рассчитывать на поддержку Москвы. Армения также хотела получить гарантии того, что она получит стабильные поставки нефти и газа из России по сниженной цене. Разочаровавшись в своих союзниках по ЕС, она пожертвовала своим ассоциированным членством в ЕС и решила вступить в ЕАЭС, что вызвало резкую критику со стороны широкой общественности.

Присоединение Кыргызской Республики

Кыргызстан, который является небольшим, бедным постсоветским государством в Центральной Азии, присоединился к ЕАЭС по двум основным причинам: (а) военно-политические проблемы и проблемы безопасности и (б) торгово-экономические проблемы. Страна страдала от хронических этнических конфликтов, гражданских войн и пограничных споров с соседними странами. Кыргызстан стал одной из самых нестабильных стран Центральной Азии из-за внутривластной и социально-экономической нестабильности, в том числе таких негативных факторов, как межэтническая напряженность. Стремительный рост радикализма и исламского фундаментализма как внутри страны, так и за ее пределами сделал страну нестабильной и уязвимой. Поэтому Кыргызстан нуждается в российской помощи и поддержке для обеспечения своей внутренней безопасности, и политической стабильности. Лучшим вариантом для этих целей считается присоединение к возглавляемой Москвой региональной организации (ЕАЭС). Китай постепенно расширяет торгово-экономические связи, но Россия в ближайшие годы останется важнейшим внешнеполитическим, военным гарантом и гарантом безопасности для Кыргызстана.

Экономически Кыргызстан был одной из самых бедных советских республик и зависел от союзного бюджета в советское время. После обретения независимости ситуация не сильно улучшилась из-за коррупции, бесхозяйственности государства и огромного влияния теневой экономики. Вступление Кыргызстана в ЕАЭС рассматривалось как экономическое благо в нескольких отношениях. Во-первых, стране были обеспечены нефть и газ по льготной цене из России и инвестиции в эти отрасли. В январе 2015 года "Газпром" объявил, что вложит полмиллиарда долларов в капитальный ремонт газовой инфраструктуры страны. Во-вторых, около полумиллиона кыргызских сезонных трудовых мигрантов работают в России и Казахстане, и их денежные переводы составляют около 30% ВВП Кыргызстана. Вступление в ЕАЭС может увеличить потенциальный приток денежных переводов в Кыргызстан. В-третьих, страна производит большое количество свежих фруктов, овощей и цветов, а членство в ЕАЭС позволит Бишкеку беспрепятственно экспортировать эти товары в другие страны-члены.

Таким образом, несмотря на то, что за последние 25 лет на евразийском пространстве проводились многочисленные эксперименты, связанные с интеграционными усилиями, ЕАЭС является наиболее эффективной инициативой, амбициозной целью которой является создание полноценного экономического союза с единой валютой и языком. Фактически Россия взяла на себя инициативу в создании союза и сыграла ведущую роль в организации, расширении, управлении и разрешении конфликтов, не предлагая места или роли другим членам. Казахстан, самое активное постсоветское государство и решительный сторонник экономической интеграции, хочет больше сосредоточиться на экономических, торговых и инвестиционных вопросах без политического, идеологического или другого давления. Основная цель Казахстана в присоединении к ЕАЭС заключается в содействии свободной торговле и свободному движению капитала, человеческих навыков и инвестиций. Небольшие государства, такие как Армения, Беларусь и Кыргызстан, ожидают получить максимальные выгоды от России. Россия налагает внутренние торговые барьеры и ограничения для существующих

стран-членов на экспорт товаров и ограничивает свободное перемещение рабочей силы, капитала и инвестиций, особенно из стран Центральной Азии. В то же время, Россия обещает новые льготы новым членам для вступления в ЕАЭС, даже если они не соответствуют существующим правовым и экономическим правилам и процедурам (Россия налагает внутренние торговые барьеры и ограничения для существующих стран-членов на экспорт товаров и ограничивает свободное перемещение рабочей силы, капитала и инвестиций, особенно из стран Центральной Азии. В то же время, Россия обещает новые льготы и льготы новым членам для вступления в ЕАЭС, даже если они не соответствуют существующим правовым и экономическим правилам и процедурам.⁴³⁸ Эта ситуация вряд ли улучшится; санкции могут продолжиться, российская экономика может еще больше ухудшиться, поскольку цены на нефть существенно не растут, и у ЕАЭС будут большие проблемы.

Библиография:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (ред. от 08.05.2015 г.) URL: Официальный интернет – портал правовой информации <http://base.garant.ru> ;
2. Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (Подписан в г. Минске 10.10.2014). URL: Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.consultant.ru> ;
3. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (с изменениями на 02. 03.2015 г.). URL: Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.consultant.ru>;
4. Зиядуллаев Н.С. Евразийский экономический союз: первые итоги и новые вызовы // Мир перемен. – 2015. – № 1 – С. 149 – 164;
5. Зоидов К.Х., Ионичева В.Н., Медков А.А. Современные проблемы и перспективы развития Евразийской экономической интеграции в условиях нестабильности // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 9(47) – С. 247 – 258;
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
7. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества) от 27.11.2009 № 17.
8. Декларация о евразийской экономической интеграции от 18.11.2011.
9. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26.02.1999.

⁴³⁸ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.101.

**Дорофеева М. В., Зайцева Е. М. ЕАЭС: история создания, договор, структура
(Финансовый Университет при Правительстве РФ)**

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД
Финансового университета при Правительстве РФ

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международное экономическое интеграционное объединение, обладающее международной правосубъектностью, договор о его создании был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года. Государства-члены ЕАЭС - Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация.⁴³⁹

Идея о формировании Евразийского союза государств впервые была выдвинута Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым 29 марта 1994 года во время выступления в МГУ им. М.В. Ломоносова. В основе данной идеи лежал разработанный казахстанским Президентом проект глубокой экономической интеграции независимых государств, основанной на принципах равноправия и добровольности.

Проект был в том, чтобы вместе с дальнейшим развитием Содружества Независимых Государств, создать новую интеграционную структуру, которая формировала бы согласованную экономическую политику и совместные программы стратегического развития.⁴⁴⁰

ЕАЭС - амбициозный и, в то же время, реалистичный, опирающийся на экономические преимущества и взаимную выгоду, интеграционный проект современной Евразии. Этот союз - новый уровень экономического взаимодействия государств, который открывает возможности для экономического роста, формирует дополнительные возможности в современном мире. Евразийский экономический союз обеспечивает всестороннюю модернизацию, повышение конкурентоспособности национальных экономик, создание условий стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения уровня жизни их населения.

История создания Евразийского экономического союза

В 90-ые годы, после распада СССР и образования на постсоветском пространстве независимых государств, идея евразийской интеграции была подхвачена главой Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, который в 1994 году выступил с масштабным проектом создания странами- членами Содружества независимых государств нового интеграционного объединения – Евразийского Союза, который будет состоять из равноправных и независимых государств, и будет направлен на реализацию национально-государственных интересов каждого государства-члена и их совместного интеграционного потенциала.⁴⁴¹

В 1995 году Казахстан, Россия и Беларусь начали работу по формированию Таможенного союза, подписав Соглашение о Таможенном союзе и Соглашение оТС между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. В 1996 году Казахстан, Беларусь, Россия и Кыргызстан подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В 1999 году Казахстан, Кыргызстан, Беларусь, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, и в соответствии с ним приняли решение о завершении формирования ТС и

⁴³⁹ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

⁴⁴⁰ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. – С. 65.

⁴⁴¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. М. : Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997.

создании на его основе Единого экономического пространства. В 2000 году Казахстан, Кыргызстан, Беларусь, Россия и Таджикистан для повышения эффективности взаимодействия, развития интеграционных процессов и углубления сотрудничества в разных областях учредили Евразийское экономическое сообщество.⁴⁴² В 2006 году к сообществу присоединился Узбекистан. В 2003 году главы России, Беларуси, Казахстана и Украины, исходя из концепции разноуровневой интеграции, в рамках СНГ подписали Соглашение о формировании Единого экономического пространства, целью создания которого стало создание условий для стабильного развития экономик государств и повышения жизненного уровня их населения.⁴⁴³

Казахстан, Беларусь и Россия в октябре 2007 года подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. В июне 2009 года высший орган ТС определил сроки и этапы формирования единой таможенной территории Таможенного союза и обозначил 1 января 2010 года как начало формирования ее первого этапа. На базе начавшего функционирование ТС государства перешли к формированию Единого экономического пространства.

18 ноября 2011 года главы Казахстана, Беларуси и России подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и определили 1 января 2012 года датой начала функционирования Единого экономического пространства, который будет обеспечивать свободу движения товаров, услуг, трудовых ресурсов и капитала. Президенты трех государств объявили, что развитие Таможенного союза и Единого экономического пространства должно привести к созданию Евразийского экономического союза. В этот же день – 18 ноября 2011 года – президенты Казахстана, Беларуси и России подписали Договор о Евразийской экономической комиссии, ставшая постоянно действующим, единым органом ТС и Единого экономического пространства. К работе Евразийская экономическая комиссия приступила 2 февраля 2012 г. 19 декабря 2011 г. Высший Евразийский экономический совет ввел в действие с 1 января 2012 г. международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство. Реализация этих и иных международных договоров, и договоренностей по сбалансированной, бюджетной, макроэкономической и конкурентной политике, по структурным реформам рынков труда, товаров и услуг, капиталов, и по созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций определена как основа создания к 1 января 2015 года ЕАЭС.

Состоявшийся на рубеже 20 и 21 веков переход к формированию евразийских интеграционных объединений скорее всего был бы невозможен без некоторых базисных тезисов, которые были сформулированы Президентом РФ В.В. Путиным. В чем состоит это новое, в рамках современного глобального мира, понимание? В своей статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» В.В. Путин, обобщая высказанные им ранее идеи, акцентировал внимание на том, что во время поиска выхода из начавшегося в 2008 году глобального кризиса необходима выработка подходов “снизу”. Сначала – внутри региональных объединений – ЕС, АТЭС, НАФТА, АСЕАН и др., а затем – путем диалога между ними. Из таких интеграционных частей может

⁴⁴² Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 24*

⁴⁴³ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав // *Законы России: опыт, анализ, практика* 2015. N 2. С.101.

сложиться более устойчивый характер мировой экономики.⁴⁴⁴ Например, два самых крупных объединения нашего континента – Евросоюз и Евразийский союз – основывают свое взаимодействие на принципах свободной торговли, в т. ч. и через отношения с третьими странами и региональными структурами, и могут распространить эти принципы на пространство от Атлантики и до Тихого океана. Таким образом, по мнению В.В. Путина данный евразийский интеграционный проект открывает перспективы для устойчивого экономического развития и создает дополнительные конкурентные преимущества. «Такое объединение усилий позволит нам не просто вписаться в глобальную экономику и систему торговли, но и реально участвовать в процессе выработки решений, задающих правила игры и определяющих контуры будущего».⁴⁴⁵

После выхода этой программной статьи началась масштабная трехлетняя работа по формированию Евразийского экономического союза. Несмотря на попытки сорвать становление и формирование ЕАЭС (в том числе этому способствовал внутренний вооруженный конфликт на Украине), в мае 2014 года президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийском экономическом союзе. В декабре 2014 г. к нему также присоединилась Армения, а в мае 2015 г. – Кыргызстан. С 1 января 2015 года начался процесс практической реализации вступившего в силу Договора о новом Союзе.

Договор о ЕАЭС

Договор о ЕАЭС основан на кодификации международных договоров, которые были подписаны в рамках Евразийского экономического сообщества, Единого экономического пространства и Таможенного союза.

Применение стандартного механизма по кодификации при работе над Договором о ЕАЭС было очень затруднительно, т.к. существовала проблема различной глубины экономической интеграции государств-членов будущего ЕАЭС. К тому же, сторонами некоторых договоров являлись не только страны, непосредственно формирующие ЕАЭС, но и другие государства (например, Таджикистан).

Договор о ЕАЭС - учредительный договор Евразийского экономического союза. Договор состоит из четырех частей (основного текста) и 33 приложений, которые конкретизируют положения самого Договора. Первая часть «Учреждение Евразийского экономического союза» содержит общие положения, основные цели, принципы, положения о компетенции и праве ЕАЭС, органах и бюджете ЕАЭС. Стороны Договора подошли очень внимательно к формулировке главных целей, учитывая необходимость постепенной экономической интеграции без ущерба для экономики каждого государства – члена. В качестве примера такого подхода можно привести формулировку такой цели, как «стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза». Важное достижение Договора о ЕАЭС - закрепление термина «право Союза», который раскрывается в 6 статье Договора. В случае противоречий положений международных договоров, заключенных в рамках Евразийского экономического союза, и положений Договора о ЕАЭС приоритет имеют положения Договора о ЕАЭС, они рассматриваются как *lex superior*.⁴⁴⁶

Вторая часть Договора посвящена правовому режиму Таможенного союза: функционированию ТС, таможенному и техническому регулированию, внешнеторговой политике, режиму санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных

⁴⁴⁴ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав // Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

⁴⁴⁵ Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 октября. URL: <http://izvestia.ru/news/502761>

⁴⁴⁶ Шумилов В.М., Боклан Д.С., Лифшиц И.М. Правовые новеллы договора о Евразийском экономическом союзе // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. №4. С.88–100

мер и защите прав потребителей. Надо отметить, что в зависимости от готовности государства к определенному уровню глубины экономической интеграции члены ЕАЭС предусмотрели два вида политики, а именно: единую политику, которая предусматривала глубокий уровень интеграции и согласованную политику (менее глубокий уровень интеграции).

Третья часть Договора о ЕАЭС посвящена режиму Единого экономического пространства. В этой части кодифицированы соглашения, которые были заключены в рамках ЕЭП: положения о проведении валютной политики, торговле услугами, положения по регулированию финансовых рынков и налогообложению, принципам конкуренции, правовому режиму естественных монополий и в сфере энергетики, режиму государственных закупок, транспортной политики, защите интеллектуальной собственности, проведению промышленной и агропромышленной политики, и трудовой миграции.

В четвертой части Договора содержатся переходные и заключительные положения. Например, предусматривается порядок вступления в Союз. Рабочий язык органов Союза - русский. Договор не является препятствием к заключению двусторонних международных договоров между государствами-членами союза, которые предусматривают более глубокий уровень интеграции, по сравнению с положениями Договора о ЕАЭС или международных договоров в рамках Союза.

Приложения посвящены компетенции Евразийской экономической комиссии, деятельности Суда Союза, применению антидемпинговых и компенсационных мер к третьим странам, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, политике в сфере защиты прав потребителей, согласованной валютной политике, согласованной транспортной политике, регулированию закупок, промышленному сотрудничеству и субсидиям, государственной поддержке сельского хозяйства.

Таким образом, Договор о ЕАЭС направлен на создание единого правового пространства в экономической области. Договор имеет историческое значение и открывает перспективы для развития национальных экономик и повышения уровня благосостояния граждан стран-участниц. Но, тем не менее, необходимо признать, что процесс евразийской интеграции находится на этапе развития и обновления, и по мере практического применения положений Договора будут выявляться сферы, которые требуют доработок.

Органы управления Евразийского экономического союза

Главными органами управления ЕАЭС являются Высший евразийский экономический совет и Евразийская экономическая комиссия.

Высший Евразийский экономический совет является высшим наднациональным органом ЕАЭС. В совет входят главы стран и правительств. Высший совет собирается на уровне глав государств (не реже одного раза в год), на уровне глав правительств (не реже двух раз в год). Решения принимаются путем консенсуса. Принятые решения являются обязательными для выполнения во всех странах-участниц. Совет определяет состав и полномочия иных регулирующих подразделений.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) является одним постоянным регулирующим органом в ЕАЭС. Основной задачей которого является обеспечение условий для успешного развития и функционирования ЕАЭС, а также подготовка инициатив экономического сближения в рамках ЕАЭС.

Полномочия Евразийской экономической комиссии определены в статье 3 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2010 года. Все права и функции ранее существовавшей Комиссии Таможенного союза были делегированы Евразийской экономической комиссии.

В компетенцию Комиссии входит:

таможенные тарифы и нетарифное регулирование;
таможенное администрирование;
техническое регулирование;
санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
установление торговых режимов с третьими странами;
статистика внешней и внутренней торговли;
макроэкономическая политика;
политика в области конкуренции;
промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
энергетическая политика;
естественные монополии;
государственные и муниципальные закупки;
внутренняя торговля в сфере услуг и инвестиции;
транспорт и перевозки;
валютная политика;
интеллектуальная собственность и авторское право;
миграционная политика;
финансовые рынки (банковский, страховой, валютный и фондовый рынки);
и некоторые другие области.

Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, которые составляют правовую базу Евразийского экономического союза.

Комиссия также является профессиональным участником международных договоров, составлявших правовую базу ТС и ЕЭП, а теперь ЕАЭС, а также принимает участие в решениях Высшего Евразийского экономического совета.

Также Комиссия принимает необязательные документы, например рекомендации, а также может принимать решения, обязательные для исполнения в странах-членах ЕАЭС.

Бюджет Комиссии включает в себя взносы стран-участниц и утверждается главами государств-членов ЕАЭС.

Суд ЕАЭС

Суд Евразийского экономического союза был создан на основании Договора о евразийском экономическом союзе в 2014 году. Суд ЕАЭС является постоянно действующим органом Союза, находится место его пребывания в г. Минск, Белоруссия.

Основной задачей суда является обеспечение единообразного применения странами Союза и органами международных договоров, которые действуют в рамках ЕАЭС, а также с третьими лицами.

Состав суда представляет собой по два судьи от каждой страны-участницы, назначаются они Высшим евразийским экономическим советом по представлению стран.

Срок полномочий – 9 лет.

В Суд имеют право обращаться государства-участники ЕАЭС и хозяйствующие субъекты государств, так и третьих лиц. Под третьими лицами также можно рассматривать физических лиц, которые зарегистрированы под индивидуальным предпринимателем.

Также в компетенции Суда рассмотрение дел о реализации Договора ЕАЭС, споры, на соответствии международным договорам.

Таким образом, ЕАЭС является одним из главных центров геоэкономической и геополитической архитектуры, так как сотрудничают с ним такие лидеры как ШОС, БРИКС и т.д. Эти структуры играют важную роль на мировой арене, а значит их сотрудничество с Евразийским экономическим союзом имеет перспективу дальнейшего успешного развития.

Создание ЕАЭС способствовало выведению евразийского интеграционного проекта на более высокий уровень, появилось больше реальных возможностей для экономического развития, способствовало появлению новых конкурентных преимуществ на мировой арене. Это помогает государствам, входящим в Евразийский экономический союз снизить экономические риски, пользоваться всеми преимуществами мировой системы торговли.

Библиография

1. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. М., 2012. С.6–7. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/broshuraEEC_26----1.pdf
2. Бекашев К. А., Моисеев Е. Г. Право Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2015. С. 33.
3. Волова Л. И. Правовой статус региональных интеграционных объединений // Российский ежегодник международного права. 2012. СПб. : Россия-Нева, 2013. С. 98.
4. Звоненко Д. П. Евразийский Союз будет расширяться и видоизменяться // Независимая газета. 2014.
5. Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. М. : Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997.
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв.ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
7. Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 октября. URL: <http://izvestia.ru/news/502761>
8. Шумилов В. М., Боклан Д. С., Лифшиц И. М. Правовые новеллы договора о Евразийском экономическом союзе // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. No 4. С. 100.

Дронов А.С. Защита прав потребителей при банкротстве кредитных организаций (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Сарнакова А.В., к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ.

В современном мире одним из актуальных вопросов, порождающих обширный спектр проблематики, является вопрос банкротства кредитных организаций. Банкротство кредитных организаций затрагивает сразу множество уязвимых зон экономики и преодоление таких кризисов возможно только с применением международного опыта и взаимного сотрудничества в данной сфере.

Однако помимо самой экономики данная проблема затрагивает и наиболее уязвимых субъектов отношений в кредитно-финансовой сфере, а именно, потребителей. В российской федерации права потребителей в этой области были защищены, прежде всего, посредством введения системы страхования вкладов. В ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О страховании вкладов в банках» (далее – Закона о страховании вкладов) закреплены права вкладчиков на получение возмещения по вкладам, а так же на получение информации о порядке и размерах такого возмещения. Частью 2 ст.11 указанного закона определена страхуемая сумма возмещения по вкладам. Данная сумма на сегодняшний момент составляет один миллион четыреста тысяч рублей. Указанная сумма выплачивается после наступления страхового случая, то есть отзыва лицензии на осуществление банковских операций кредитной организации, либо наложения моратория на удовлетворение требований его кредиторов. В соответствии со ст.8 данного закона страховым признается случай со дня отзыва лицензии или со дня наложения моратория на удовлетворение требований кредиторов банка. Выплата же указанного возмещения происходит в соответствии с реестром обязательств банка перед вкладчиками. При этом в случае несогласия вкладчика с суммой возмещения он может ее оспорить. Так же закреплена ответственность Агентства по страхованию вкладов (далее – АСВ) за несвоевременную выплату согласованной суммы возмещения вкладчику в виде процентов, определяемых ставкой рефинансирования, установленной на день фактической выплаты возмещения.

В ходе изучения судебной практики была выявлена проблема в вопросах определения сумм выплаты вкладов, подлежащих возврату вкладчику в случае просрочки задолженности. В рамках изучения практики были обнаружены случаи, в ходе которых АСВ смогло существенно уменьшить размер сумм исполнения по обязательствам, образовавшихся по причине задержки выплат по страховым случаям⁴⁴⁷.

Особенно хочется выделить случай в рамках рассмотрения дела № 2-5081/17⁴⁴⁸. В рамках данного дела заявитель обратился в суд общей юрисдикции с просьбой взыскания сумм задолженности по процентам на сумму невыплаты по вкладу. Требования гражданина полностью соответствуют положениям ст.12 Закона о страховании вкладов. АСВ в свою очередь не отрицает факт задержки выплаты по вкладу, однако спорным является вопрос расчета общей суммы. В ходе рассмотрения обстоятельств дела

⁴⁴⁷Рябущенко О.А., Матющенко А.А. Оценка эффективности деятельности государственной корпорации “Агентство по страхованию вкладов” как основного участника системы страхования вкладов [Текст] / О.А. Рябущенко, А.А. Матющенко // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики. 2018. № 4. С. 220- 227.

⁴⁴⁸Решение Таганского районного суда города Москвы от 19 декабря 2017 года по делу 2-5081/17 « О взыскании сумм задолженности по процентам на сумму невыплаты по вкладу» [Текст] // URL: <https://www.mos-gorsud.ru/rs/taganskij/services/cases/civil/details/989b9ea8-9feb-4ba3-8b6a-1e0dc5ec166e>

выяснилось, что в августе между гражданином и банком был заключен договор банковского вклада на сумму 950 тыс. руб. В ноябре 2016 года после отзыва лицензии у банка гражданин в установленный срок обратился в АСВ за выплатой положенного возмещения. В соответствии с требованиями закона выплаты по страховым случаям должны производиться не позднее 3 рабочих дней с момента предоставления вкладчиком всех необходимых документов. Такими документами является документ удостоверяющий личность и заявление о получении страхового возмещения. Так же по запросу предоставляются договор банковского вклада и документы, подтверждающие факт и размер внесения спорных сумм. Указанные документы были предоставлены заявителем, однако в итоге возмещение было получено лишь в августе 2017 года. Сумма возмещения при этом была уменьшена и не соответствовала сумме задолженности, образовавшейся за время начисления процентов при расчете сумм, исходя из положений законодательства. Воспользовавшись своим правом на обжалование суммы возмещения, гражданин обратился в суд с требованием о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами. В ходе рассмотрения дела было выяснено, что вклад истца был включен в реестр требований вкладчиков только в августе 2017 года в связи с возбуждением уголовного дела по статье хищение денежных средств, после чего и была выплачена спорная сумма страхового возмещения. Так же необходимо отметить, что в материалах дела присутствует информация о 784 требованиях по вкладам, которые так же не были включены в реестр требований. Сбор информации о задолженностях и формирование их реестра входят в сферу полномочий конкурсного управляющего, назначенного по согласованию с АСВ. Таким образом, усматривается вина конкурсного управляющего за отсутствие в реестр требований указанного вклада, а так же вина АСВ за назначение некомпетентного управляющего и отсутствие проверки полученной информации.

Однако судом было отказано во взыскании действительных сумм задолженности, компенсации судебных расходов и морального вреда по данному делу. Заявитель так же обращался в апелляционную и кассационную инстанции с просьбами о пересмотре дела, однако мудами обеих инстанций ему было отказано в удовлетворении искового заявления.

Данное дело является не единственным примером таких решений судов. Так, в качестве еще одного примера можно привести Определение Московского городского суда от 14.03.11 г. по делу № 33-6525⁴⁴⁹. В рамках данного дела группа истцов обратилась с аналогичными требованиями к АСВ. После обращения граждан за получением выплат им так же было отказано в установлении требований, основанных на договорах банковского вклада, однако спустя полгода данные требования по решению суда были признаны обоснованными и включены в реестр, однако возмещения за истекшие полгода ни один из заявителей так и не получил. Таким образом, можно прийти к выводу, что у большого количества граждан образуются убытки в связи с искусственным занижением сумм, вызванным действиями АСВ⁴⁵⁰ и конкурсных управляющих, однако, законодательством не предусмотрена ответственность в таких случаях.⁴⁵¹ В качестве одного из решений проблемы предлагается внесение в текст Закона о страховании банковских вкладов положений, согласно которым в случае если судом установлен факт причинения ущерба

⁴⁴⁹Определение Московского городского суда от 14.03.11 по делу 33-6525 « О взыскании сумм задолженности по процентам на сумму невыплаты по вкладу» [Текст] // URL:http://sudpraktika.com/sudtext6/sudobur_117249.htm

⁴⁵⁰ Зайцева Т.В., Бурдова А.А. Анализ системы страхования вкладов в современной банковской системе РФ [Текст] / Т.В Зайцева, А.А Бурдова // Экономика и бизнес: Теория и практика. 2018. №6. С. 80 - 82.

⁴⁵¹ Платонов И.В. Система страхования вкладов, а также ее влияние на формирование доверия населения к коммерческим банкам Российской федерации [Текст] / И.В Платонов // Путеводитель предпринимателя. 2017. № 34. С. 233 - 238.

интересам вкладчика посредством необоснованного отсутствия его требований в реестре АСВ так же несет ответственность в порядке, установленном п.6 ч.1 ст.12 указанного закона и обязано выплатить сумму страхового возмещения в полном объеме образовавшуюся за весь период с момента отзыва лицензии у кредитной организации и до момента действительной выплаты возмещения, а не только с момента включения в реестр требований спорных вкладов.

Указанную статью надлежит изложить в следующем виде:

«.. 6. При невыплате по вине Агентства согласованной суммы возмещения по вкладам в установленные настоящей статьей сроки Агентство уплачивает вкладчику проценты на сумму невыплаты, исчисляемые в размере ставки рефинансирования, установленной Банком России на день фактической выплаты Агентством возмещения по вкладам.

6.1 В случае если судом установлен факт причинения ущерба интересам вкладчика посредством необоснованного отсутствия его требований в реестре АСВ так же несет ответственность в порядке, установленном п.6 ч.1 ст.12 настоящего Федерального закона. Сумма страхового возмещения подлежит уплате в полном объеме за весь период с момента отзыва лицензии у кредитной организации и до момента действительной выплаты возмещения..».

Помимо обозначенной проблемы так же хочется обратить внимания на количество требований по вкладам, первоначально не включенных в реестр. Однако только один владелец вклада из 784 сделал попытку защитить свои права в судебном порядке. В результате, часть вкладчиков смогла получить только частичное возмещение, некоторыми же из них возмещение так и не было получено. Такая статистика, собранная заявителем входе рассмотрения дела, взаимодействия с кредитной организацией и другими вкладчиками, позволяет сделать вывод о необходимости повышения уровня финансовой и юридической грамотности населения.

В качестве одной из мер по преодолению сложившейся ситуации хочется предложить исследование и применение зарубежного опыта. Так, в США после кризиса 2008 года, вызванного, в том числе, низкой финансовой грамотностью граждан, бравших большое количество кредитов с плавающей процентной ставкой, и не осознававших последствия своих действий, был создан такой орган как бюро финансовой защиты потребителей⁴⁵². Этот орган помимо контрольных функций и функций сбора статистической информации так же выполняет важную социально значимую функцию по просвещению населения в вопросах финансовой грамотности, работе и обращению с банками, в частности вкладами, кредитами и т.д. В рамках данной программы проводятся бесплатные лекции, семинары, в том числе и видео формате, материалы публикуются на сайте службы, что позволяет всем желающим получить доступ к этой жизненно важной информации⁴⁵³.

Предлагается рассмотрение инициативы создания аналогичного подразделения на базе Банка России и включения его в качестве составного элемента в стратегию повышения уровня финансовой грамотности населения на 2017-2023 годы.

⁴⁵² Mogilnicki EJ, Malpass MS. (2012) The First Year of the Consumer Financial Protection Bureau: An Overview. *TheBusinessLawyer*. P.557-570.

⁴⁵³ Проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М.: Проспект, 2020. –С. 245.

Такая деятельность способствует разрешению проблем финансовой грамотности⁴⁵⁴, а так же способствует развитию международных отношений в области сотрудничества в данной области, поскольку в перспективе его развития предполагается привлечение, в том числе, иностранных специалистов в данной области из других стран, с целью обмена опытом и выработки единой стратегии по борьбе с новыми вызовами в рамках глобальной экономической системы. Развитие финансовой грамотности, в свою очередь, позволит гражданам эффективно решать финансовые вопросы, защищаться от финансовых рисков, способствует росту отечественной экономики и снижению социальной напряженности в государстве.

Подводя итог исследованию способов преодоления проблем в области защиты прав потребителей при банкротстве кредитных организаций хочется отметить, что в настоящий момент данная сфера продолжает активно развиваться. Регулярно предлагаются новые способы и совершенствуются старые. Остается актуальной проблема сокращения общего числа кредитных организаций, что укрепляет потребность в разрешении большого количество дискуссионных вопросов в области защиты прав потребителей в сфере банкротства кредитных организаций, в том числе и в области применения моратория на исполнение обязательств, как эффективного метода защиты интересов потребителей. Существует необходимость в дальнейшей проработке механизмов защиты средств граждан, находящихся во вкладах, а так же их истребования из чужого незаконного владения. Необходимо совершенствовать систему контроля за действиями конкурсных управляющих, за информацией ими предоставляемой и налаживать систему эффективной проверки полученных данных на соответствие действительности. Помимо всего вышеперечисленного важным направлением развития защиты прав потребителей в данной области является, прежде всего, доведение информации о потенциальных рисках до самих граждан, поддержание их информированности, осознанности путем повышения общего уровня финансовой грамотности. Достижение этих целей возможно, в том числе, посредством международного сотрудничества с другими государствами и осуществления перекрестного обмена опытом. В ходе данного исследования был обозначен ряд актуальных проблем в области защиты прав потребителей. Дальнейшее совершенствование данной области будет способствовать росту благосостояния граждан, сокращению общего числа убытков в экономике, а так же способствует росту участия граждан в экономической жизни нашего государства.

Библиография

1. Дорофеев М.Л., Домащенко Д.В. Влияние уровня финансовой грамотности населения на динамику его благосостояния в условиях современного финансового рынка [Текст] / М.Л. Дорофеев, Д.В. Домащенко // труд и социальные отношения. 2012. №9. С. 120 - 128.
2. Зайцева Т.В., Бурдова А.А. Анализ системы страхования вкладов в современной банковской системе РФ [Текст] / Т.В. Зайцева, А.А. Бурдова // Экономика и бизнес: Теория и практика. 2018. №6. С. 80 - 82.
3. Mogilnicki EJ, Malpass MS. (2012) The First Year of the Consumer Financial Protection Bureau: An Overview. *The Business Lawyer*. P.557-570.
4. Проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М.: Проспект, 2020. 272 с.

⁴⁵⁴ Дорофеев М.Л., Домащенко Д.В. Влияние уровня финансовой грамотности населения на динамику его благосостояния в условиях современного финансового рынка [Текст] / М.Л. Дорофеев, Д.В. Домащенко // труд и социальные отношения. 2012. №9. С. 120 - 128.

5. Платонов И.В. Система страхования вкладов, а также ее влияние на формирование доверия населения к коммерческим банкам Российской Федерации [Текст] / И.В Платонов // Путеводитель предпринимателя. 2017. № 34. С. 233 - 238.
6. Рябущенко О.А., Матющенко А.А. Оценка эффективности деятельности государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» как основного участника системы страхования вкладов [Текст] / О.А. Рябущенко, А.А. Матющенко // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики. 2018. № 4. С. 220- 227.

Дружинина В.А. «Особенности использования fakenews как инструмента противоборства в Евроатлантическом регионе» (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Гласер М. А. к. филос. наук, профессор ДА МИД России, кафедры национальной международной безопасности

Современная система международных отношений находится на стадии формирования полицентричности, для которой характерно наличие множественных глобальных и региональных центров влияния. Евроатлантический регион представляет на протяжении многих лет особый интерес для целого ряда исследований в различных областях. Под Евроатлантическим регионом (или сокращенно Евроатлантикой) понимается пространство, охватывающее Северную Америку, зарубежную Европу и Российскую Федерацию. На сегодняшний день проблема неустойчивого мира в Евроатлантике является серьезным фактором, порождающим ощущение небезопасности в этом регионе в целом. За годы, прошедшие после окончания в регионе военно-политической конфронтации, было предпринято немало усилий с целью установления прочного мира в Евроатлантике. Однако созданная договорная основа и формальная институционализация безопасности до сих пор не обеспечили прочного, стабильного мира на континенте в целом. Технологический прогресс и развитие средств коммуникации повлекли за собой появление новых вызовов и угроз и смещение поля противоборства в информационную сферу. Ответом на это станут новые стратегические документы государств, формирующие их национальные стратегии в информационной и кибер-средах.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации 2016 года, информационная сфера играет важную роль в обеспечении реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации⁴⁵⁵. Информационные технологии приобрели глобальный трансграничный характер и стали неотъемлемой частью всех сфер деятельности личности, общества и государства. Их эффективное применение является фактором ускорения экономического развития государства и формирования информационного общества.

Средства массовой информации и транслируемые ими новостные сообщения всегда являлись одним из основных источников информации, освещающей все главные мировые события. Однако сегодня доступность и скорость получения информации говорят о возрастающей роли СМИ и новостей как инструментов влияния на формирование того или иного мнения. Объемы и потоки информации серьезным образом увеличились, что не даёт возможности должным образом обрабатывать всю информацию не только на предмет ее содержания, но и её достоверность. Всё это ознаменовало собой начало эпохи пост-правды⁴⁵⁶, которая задаёт новые правила взаимодействия в информационном пространстве, ставит под угрозу независимость государств в этом вопросе и порождает новое поле для противоборства.

На сегодняшний день единого понимания того, что представляет собой евроатлантический регион или Евроатлантика (допустим вариант «Евро-атлантика»), нет, как отечественные, так и зарубежные исследователи расходятся в определении его границ. Настоящий термин принято рассматривать в двух разных плоскостях: географической и институциональной. Первая плоскость больше затрагивает физические или реальные

⁴⁵⁵ Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/41460> (дата обращения 16.09.2019).

⁴⁵⁶ Доклад Мюнхенской Конференции по безопасности 2017 «Пост-Правда, Пост-Запад, Пост-Порядок?»

границы этого мега-региона, обычно они совпадают с границами пространства стран ОБСЕ или вписываются в формулу «от Ванкувера до Владивостока», появившуюся в 1992 году на саммите СБСЕ в Хельсинки. Исследования в институциональной плоскости сфокусированы на тех институтах, организациях, занимающихся проблемами безопасности в регионе. К таким институтам относят Европейский Союз (ЕС), Организацию Североатлантического договора (НАТО), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Рассуждая в географических рамках, академик РАН, доктор исторических наук, профессор В.Г. Барановский говорит о Евроатлантическом пространстве безопасности, состоящем из США, Европы и России⁴⁵⁷. В своем Докладе для Комиссии Евроатлантической инициативы в области безопасности (EASI) Барановский называет это пространство «геополитическим ареалом», имеющим треугольную конфигурацию⁴⁵⁸. Несмотря на неоднозначность трактовок пределов региона, его обобщенный и целостный анализ представляется уместным ввиду наличия устоявшихся связей между его ключевыми акторами, а также наличием общих вызовов и угроз.

В свою очередь, политолог, программный директор Российского совета по международным делам (РСМД) И. Н. Тимофеев в своем докладе «Формула евроатлантической безопасности: стабильное сдерживание и его альтернативы»⁴⁵⁹ говоря системе безопасности в регионе, сводит взаимодействие между главными акторами до НАТО и России. Согласно докладу, на сегодняшний день в Евроатлантическом регионе сложилась «асимметричная и несбалансированная система безопасности, в основе которой существенный разрыв в потенциалах между Россией и НАТО»⁴⁶⁰. Наравне с этим исследователь прибегает к формулировке «Россия и Запад», которая, в свою очередь, может составлять третью плоскость рассмотрения региона Евроатлантики – историческую. Таким образом, подход Тимофеева к определению Евроатлантики и евроатлантического пространства безопасности можно назвать смешанным, затрагивающим несколько плоскостей.

Ряд других ученых, среди которых А.И. Шумилин, руководитель Центра анализа ближневосточных конфликтов Института США и Канады РАН, доктор политических наук в своей монографии «Евро-Атлантика сегодня. Ближневосточные вызовы» сводит это пространство географически до Северной Америки и Европы, под последней в данном случае обычно понимают европейских союзников Альянса или «европейское НАТО». Таким образом, в данной трактовке Россия не включена в евроатлантическое пространство и рассматривается в контексте «Евроатлантики и Россия», выступая скорее евразийской державой в данном определении.

Такое разнообразие подходов к определению границ региона и, соответственно, границ его безопасности, в первую очередь, говорит о сложности и комплексности мега-региона.

Отсутствие единого подхода к пониманию Евроатлантики, с одной стороны, может порождать дискуссии и разногласия в экспертном сообществе, с другой – расширяет для исследователей поле для анализа и изучения региона, исходя из разных подходов, обусловленных выбором той или иной плоскости.

Исследуемый регион отличается одновременно серьезной степенью устойчивости к конфликтам и стабильностью и, вместе с тем, высокими потенциалом конфликта

⁴⁵⁷ Евроатлантическое [пространство безопасности](#) /Под ред. А.А. Дынкина, И.С. Иванова. – М.:ЛЕНАНД, 2011. С.27

⁴⁵⁸ Доклад «Формула евроатлантической безопасности: стабильное сдерживание и его альтернативы» URL: <https://ru.valdaiclub.com/files/16864/>

⁴⁵⁹ Там же.

⁴⁶⁰ Там же.

интересов⁴⁶¹. Конфигурация основы региона, состоящая из трех акторов сильных держав (сверхдержав в случае США и России), определяет пересечение интересов сторон по ключевым вопросам, связанным с обеспечением безопасности как внутри пространства региона, так и за его пределами.

Развитие нового этапа информационного противоборства началось благодаря появлению и массовому распространению новых более эффективных информационных технологий. В эпоху современных информационных технологий проблемы информационной безопасности государства становятся ключевыми в системе обеспечения национальной безопасности страны. Неуклонно растет вес информационных факторов во всех составляющих национальной безопасности — политической, экономической, военной, правоохранительной и др. Современное информационное общество устанавливает новые геополитические ориентиры, определяющие направления деятельности государственных структур в информационном пространстве. Информационное преимущество является важной силой, способствующей перераспределению политических, экономических и социальных ресурсов. С развитием и внедрением информационных технологий трансформируются привычные критерии оценки военной мощи и политических возможностей государств. Информационная экспансия активно используется ведущими державами для реализации своих геополитических интересов, геополитические интересы различных стран все более жестко сталкиваются на мировой арене.

Стратегия информационных войн как способ эскалации конфликта путем воздействия на общественное мнение известна давно и уходит корнями глубоко в историю. Пресса всегда занималась освещением дипломатических шагов и военных действий, транслировала эту информацию населению, тем самым создавая информационное пространство. Однако понятие «информационные вбросы» («фейки»/фейковые новости) заново вошло в словарный оборот значительно недавно и успело получить широкую огласку. Считается, что своей популяризацией данный термин обязан пришедшему в 2016 г. к власти в США Д. Трампу. Сегодня фейки/фейковые новости используются СМИ и соцмедиа не только для дискредитации противника или разжигания конфликта, но и для управления последним путем поддержания его в определенных рамках. Данное противостояние требует высокого уровня развития СМИ, систем коммуникаций и технологий, которым обладают Россия, Соединенные Штаты Америки и Европейский Союз.

«Fake» можно охарактеризовать как разновидность информационного оружия, используемого точно. С развитием сети Интернет и социальных сетей, аудитория которых растет с огромной скоростью, распространение «фейковых» новостей происходит с огромной скоростью и приобретает опасные масштабы. В последнее время пользователи социальных сетей предпочитают узнавать новости именно по средствам сети интернет, социальных сетей и различных мессенджеров. Такие новости распространяются людьми часто вручную или самостоятельно, из одной социальной сети в другую, а их правдивость и точность содержания редко интересует читателей и принимается «на веру». Специфика «фейковых» новостей определяется ее направленностью на определенные, конкретные группы людей и внедрение конкретных психологических установок, используемых чтобы манипулировать общественным мнением и настроением людей. Потенциальная опасность такого оружия заключается в дестабилизации политического положения государства и создания отрицательного имиджа политика, политической партии и целой страны.

⁴⁶¹ Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./ Отв. ред. Закаурцева Т.А., каширина Т.В. –М.: «Дашков и К», 2017. –С. 38.

Fakenews органично вписываются в концепцию «пост-правды». «Пост-правда», термин, выбранный в 2016 году Оксфордским словарем «словом года», «описывает или обозначает обстоятельства, при которых объективные факты являются менее важными при формировании общественного мнения, чем призывы к эмоциям и личным убеждениям».

Понятие «фейк» (от англ. fake – «подделка», «фальшивка», «обман») включает в себя ряд самых разнообразных явлений медиасреды: от поддельных текстов, а также фото-, видео- или аудиозаписей до искусственно созданной по заданию заказчика известности личности, произведения, проекта (часто при помощи интернет-ботов и (или) тех же фейковых аккаунтов, ставящих «лайки» и генерирующих одобрительные комментарии).

«Fakenews» стали медиа-явлением, которое всё чаще упоминают лидеры мировых держав, и с которым сталкивается, наверное, едва ли не каждый житель нашей планеты. 11 января 2017 г. президент США Дональд Трамп написал в своем Twitter-аккаунте фразу, ставшую известной: «ФЕЙКОВЫЕ НОВОСТИ – ТОТАЛЬНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОХОТА НА ВЕДЬМ!». Американский президент назвал «информационной помойкой» издание BuzzFeed, опубликовавшее доклад о якобы имеющемся на него компромате, собранном российскими спецслужбами.

Примеров использования такого инструмента как fakenews во взаимодействии между США, Европейским Союзом и Россией за почти 5 лет его активного использования было довольно много.

На сайте главного российского внешнеполитического ведомства существует раздел, названный «Примеры публикаций, тиражирующих недостоверную информацию о России», где собраны материалы недостоверного характера, «помеченные» штампом «FAKE». Например, «16 сентября новостной портал YahooNews опубликовал материал «Эксклюзив: Россия взломала системы связи ФБР, что привело к эскалации шпионской войны на территории США». В публикации приводятся слова пожелавших остаться неназванными сотрудников контрразведки США о якобы имеющей место агрессивной разведывательной деятельности России в Америке.

Характерно, что материал сфабрикован на основании показаний неизвестных лиц, которые апеллируют к засекреченным данным спецслужб, проверить которые априори невозможно. При этом опубликованные голословные обвинения в адрес дипломатов и членов их семей представляют прямую угрозу для их безопасности. Глубоко обеспокоены тем, что подобные провокационные публикации могут привести к актам насилия в отношении сотрудников Посольства и их близких.

Вынуждены констатировать хроническую неспособность США обеспечить нормальные условия работы российской дипмиссии. Вашингтон перестал руководствоваться Венской конвенцией о дипломатических сношениях в обращении с официальными представителями других государств. Считаем публикацию неуклюжей попыткой через шпиономию оправдать захват российской дипломатической собственности. Напомним, что изначально администрация обосновывала свои действия «российским вмешательством в выборы». Стремясь завуалировать полную несостоятельность этой «теории», заинтересованные в сохранении напряженности в российско-американских отношениях лица идут на публикацию новых безосновательных домыслов.

Сделанные в статье выводы о готовящемся российском вмешательстве в выборы в 2020 г. свидетельствуют о заказном характере публикации, целью которой является разжигание русофобских настроений в обществе. Налицо попытка американского

истеблишмента в очередной раз «разыграть российскую карту» в предвыборный период»⁴⁶².

В свою очередь Европейский Союз создал ресурс пол названием “EUvsDisinfo”, где публикуются материалы недостоверного характера, по мнению руководства Союза. Так, 11 декабря 2019 года там вышел материал под названием «Дезинформация как попытка спасти ситуацию», обличающий действия Первого канала российского телевидения. Его содержание:

«На прошлой неделе из Германии были высланы два сотрудника посольства России в Берлине в связи с убийством гражданина Грузии, ищущего убежища в Германии.

«Первый канал» отреагировал применением двух различных оборонных дезинформационных методов: отвлечение и высмеивание. Но третий очевидно применимый оборонный метод не был применен, и, вероятно, не без причины.

В выпуске новостей, транслировавшемся 8 декабря, «Первый канал» оповестил свою аудиторию о том что, по словам немецких властей, «Россия плохо помогает расследовать убийство», что и стало для Берлина поводом для высылки.

Прием «Первого канала» прост: хотя отсутствие содействия со стороны Москвы и упоминалось в заявлении Министерства иностранных дел Германии, там также сообщалось, что имеются «многочисленные фактические доказательства того, что убийство было совершено либо по заказу государственных органов Российской Федерации или органов Автономной Чеченской республики в составе Российской Федерации».

Отсутствие упоминания этой важной информации позволило «Первому каналу» оставить аудиторию под впечатлением, что Берлин отреагировал излишне жестко, как «TheInsider» в аналитическом материале. Выпуск новостей «Первого канала» также содержит ироничное упоминание английского выражения «highlylikely».

В прошлом году прокремлевские СМИ и представители российских властей начали кампанию по дискредитации реакций международного сообщества на причастность России к химической атаке в Солсбери в Великобритании.

Центром оборонной кампании стало высмеивание использования выражения «highlylikely», стандартно используемого в языке разведывательных сводок, которое попытались утопить в сарказме.

Третьим оборонным методом, который «Первый канал» не применил, было полное отрицание. Следует отметить, что Москва все еще отрицает причастность России к двум крупным международным происшествиям: крушению рейса малайзийских авиалиний МН17 и нападению в Солсбери. Телеканал «РЕН ТВ», как и другие российские СМИ, решил наброситься на жертву с обвинениями в связях с терроризмом. Если это создает у российских зрителей впечатление, что Россия косвенно признала свою вину, то манипуляции «Первого канала» можно рассматривать как попытку спасти ситуацию: аудиторию убеждают считать убийство в Берлине приемлемым»⁴⁶³.

Таким образом, для всех противоборствующих сторон региона характерно использование такого средства информационного противоборства, как fakenews (фейковые новости или ложные новости). Использование fakenews иногда планируется

⁴⁶²Об очередной клеветнической публикации в американских СМИ. Сайт МИД России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.mid.ru/nedostovernie-publikacii/-/asset_publisher/nTzOQTrCFd0/content/id/3793115?novelty-display-dynamic=novelty (Дата обращения: 27.01.2020)

⁴⁶³Дезинформация как попытка спасти ситуацию. 11.12.19 [Электронный ресурс] // EUvsDisinfoURL : <https://euvsdisinfo.eu/дезинформация-как-попытка-спасти-сит/> (Дата обращения: 29.01.2020)

точечно, а иногда превращается в целые информационные кампании, развертываемые зачастую в рамках крупных политических событий (выборы глав государств и высоких чиновников, политические скандалы). Для взаимодействия в рамках конфигурации Евроатлантического региона США-ЕС-Россия характерны взаимные обвинения сторон в распространении недостоверной информации и попытке влиять на умы и настроения людей, что подкрепляется информационными кампаниями по борьбе с fake news с целью разоблачения сторон, транслирующих недостоверные данные.

Таким образом, можно сделать вывод, что основной целью информационного противоборства является контроль над информационным пространством с целью формирования определенного общественного мнения или настроения у людей. В последнее время достижение этой цели намного упростилось благодаря сети Интернет, социальным сетям и мессенджерам, которые упрощают массовость распространения информации, но усложняют контроль ее качества. Fake news – сравнительно новый инструмент информационного противоборства, активно используемый сторонами для воздействия на информационное поле соперника и ставящий под угрозу информационную составляющую его национальной безопасности и информационной безопасности всего Евроатлантического пространства.

Библиография:

1. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy - Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. 2016. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf (дата обращения: 09.11.2019).
2. Dice Mark. The True Story of Fake News: How Mainstream Media Manipulates Millions. TheResistanceManifesto, 2017.
3. Дезинформация как попытка спасти ситуацию. 11.12.19 [Электронный ресурс] // EUvsDisinfoURL :<https://euvdisinfo.eu/дезинформация-как-попытка-спасти-сит/> (Дата обращения: 29.01.2020)
4. Доклад Мюнхенской Конференции по безопасности 2017 «Пост-Правда, Пост-Запад, Пост-Порядок?»
5. Доклад «Формула евроатлантической безопасности: стабильное сдерживание и его альтернативы» [Электронный ресурс]: <https://ru.valdaiclub.com/files/16864/>
6. Евроатлантическое пространство безопасности / Под ред. А.А. Дынкина, И.С. Иванова. – М.: ЛЕНАНД, 2011. – 480 с.
7. Об очередной клеветнической публикации в американских СМИ. Сайт МИД России. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.mid.ru/nedostovernie-publikacii/-/asset_publisher/nTzOQTrrCFd0/content/id/3793115?novelty-display-dynamic=novelty (Дата обращения: 27.01.2020)
8. Панарин, И.Н. Информационная война: крепкий щит и острый меч [Электронный ресурс].: http://www.panarin.com/comment/16111/?sp_hrase_id=9391 (дата обращения 15.01.2020).
9. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: «Дашков и К», 2017. 188 с..

10. Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/41460> (дата обращения 16.09.2019).

Ермакова Д.В. Односторонние санкции в отношении РФ, как инструмент внешней политики США и ЕС (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В., д.и.н., профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Ввод санкций разного характера является одной из составляющих политики так называемой мягкой силы, а также одним из действенных инструментов современных международных отношений. Российское общество особенно чётко ощущает на себе данный механизм с 2014 года, когда Западный мир использовал этот инструмент в отношении РФ (и продолжает использовать по настоящее время) в связи с присоединением Крыма к РФ и ее участием в конфликте на востоке Украины. Стоит отметить, что в 21 веке в условиях глобализации и технического совершенствования санкционная политика все чаще выступает первичным действием, к которому прибегают государства в случае затрагивания их интересов другими странами. Однако с каждым применением той или иной стороной данного механизма становится более понятно, является ли наложение санкций одноразовым действием для достижения определенной цели или это все же одна из основных компонент проводимой внешней политики государства.

При рассмотрении вопроса об односторонних санкциях как инструмента внешней политики США и Евросоюза, стоит отметить, что первоначально действия сторон носили единонаправленный и сходный характер. Введение Соединенными Штатами в 2014 году пакета антироссийских санкций было вызвано несколькими факторами. Во-первых – стремительное присоединение Крыма сразу после революционной смены правительства в Украине. Во-вторых – активная поддержка Российских властей протестующих в Донецкой и Луганской областях. Изначально, администрация Б. Обамы ставила целью данных рестриктивных мер повлиять на внешнеполитический курс своего оппонента и высказать «ноту протеста» против вступления в состав РФ украинской территории. Первый санкционный пакет был введён против ряда определённых физических и юридических лиц, находящихся у власти, – тех, кто предположительно имел отношение к Украинскому кризису. Позиция Брюсселя была примерно такая же: ввод персональных визовых и финансовых ограничений, а также ограничения в торговле товарами и услугами с Крымом. В американском варианте действия регламентировались указами Президента, в европейском – решениями Европейского совета.

Далее санкционная политика Западного мира разнится. В августе 2018 из-за скандала, связанного с отравлением в Великобритании бывшего сотрудника разведслужбы РФ, американский Конгресс принял полноценный законопроект «о защите американской безопасности от агрессии Кремля» (DASKA)⁴⁶⁴ о новом пакете антироссийских санкций, включающих блокировку государственных банков РФ, что серьёзным образом сказалось на российском рынке и обернулось резким падением рубля, а, следовательно, и экономической напряженностью. Важно отметить, что триггерами таких действий в этот раз стали не только украинская проблематика и отравление экс-полковника ГРУ. Власти США руководствовались целым спектром вредящей, по их мнению, государству российской деятельности, включая поддержку официальными лицами сирийского правительства, предполагаемое вмешательство в президентские выборы 2016 года, а также нарушение режимов ядерного нераспространения. Таким образом, введением этого документа (а в 2019 его обновления и ужесточения) Вашингтон чётко обозначил свою внешнеполитическую направленность, выраженную в дальнейшей приверженности политике ограничений с целью ослабить государство-оппонент и подтолкнуть его на скорые и эффективные меры в решении тех вопросов, которые являются официальной причиной санкций. Иначе развивалась рестриктивная политика Брюсселя. В 2016

⁴⁶⁴ Defending American Security from Kremlin Aggression Act of 2018 Introduced
08 August 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/3336/text>

году вышло исследование Centred'EtudesProspectivesetd'InformationsInternationales⁴⁶⁵ согласно которому Евросоюз от попыток давления на Россию понес чуть ли не большие убытки, чем непосредственно сам объект санкций, потому что введенные финансовые ограничения прямо оказали влияние на торговлю ЕС, и даже косвенный ущерб от санкций оказался довольно высоким. Поэтому, можно также заключить, что замена российского рынка другими альтернативными направлениями была для Европы малоэффективна, что сильно отличается от США, у которых и до применения санкционной антироссийской политики финансовые отношения с РФ были достаточно ограниченными. Более того, стоит отметить и тот факт, что санкции против России стали своего рода яблоком раздора в ЕС, и до сегодняшнего дня среди стран-членов существуют серьезные разногласия о том, продолжать ли выбранный курс или пойти на диалог с Москвой⁴⁶⁶.

Далее не стоит забывать, что санкции в целом изначально по-разному рассматриваются США и ЕС. Так, в Глобальной стратегии безопасности ЕС 2016 года санкции выступают в качестве инструмента для недопущения и урегулирования конфликтов, а не как средство давления и дестабилизации того или иного государства. При этом отмечается важность их использования наряду с дипломатией и в соответствии со всеми нормами международного права. Санкционный инструмент согласно данной стратегии не должен привести к деструктивным социальным последствиям ни страны-инициатора, ни страны-объекта ограничений. В свою очередь, в Соединенных Штатах санкции помимо всего прочего властными кругами рассматриваются и также как средство, обладающее незамедлительным политическим эффектом в диалоге со своими гражданами⁴⁶⁷. Подразумевается, что таким образом государство показывает свою четкую «жесткую линию» во внешнеполитических делах своему населению, которое охотнее воспринимает конкретные меры, нежели «абстрактное дипломатическое урегулирование».

Тем не менее стоит отметить, что несмотря на кажущееся возможное смягчение своей санкционной политики, пока рано говорить о полной нормализации отношений с Россией. Всё-таки рестриктивная европейская дипломатия самими европейцами зачастую рассматривается как одно из последствий попыток выстраивания своего собственного, независимого от США внешнеполитического курса (хотя российские эксперты считают иначе⁴⁶⁸) и усиления своей международной роли. В связи с недостаточно высоким военным потенциалом, ЕС делает ставку на свое торгово-инвестиционное и технологическое превосходство во многих сферах. А ограничение доступа к этим своим ресурсам в целях вынудить объекта санкций стать более «сговорчивым» по принципиальным вопросам зачастую выступает весьма «соблазнительным» действием для европейцев по сравнению, например, с проведением более затратных операций по кризисному урегулированию или предоставлением помощи на безвозмездной основе.

Подводя итог, нужно сказать, что применение любых санкций безусловно осложняет международные отношения. В какой-то степени часто получается замкнутый круг: расхождения по принципиальным вопросам становятся причиной ограничений, которые затем и сами лишь обостряют ситуацию и вызывают напряженность в международном сотрудничестве. Так происходит и в рестриктивной политике Соединенных Штатов и Евросоюза в отношении России. С 2014 года, 6 лет все три стороны взаимодействуют в осложнённых санкциями

⁴⁶⁵ CERPI, французский исследовательский центр по мировой экономике

⁴⁶⁶ Согласно заявлениям 2019 г. президента Литвы Гитанаса Науседа и члена комитета Совета Федерации по международным делам, сенатора Ольги Тимофеевой

⁴⁶⁷ Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв.-М.: Книжная серия «Служу России», 2018. -215 с.

⁴⁶⁸ «Санкции против России принимаются Евросоюзом под мощнейшим давлением США, это показывает несамостоятельность Брюсселя» Сергей Лавров во время пресс-конференции министров иностранных дел России и Лесото 13.02.2019.

обстоятельствах, тогда как результаты, целью которых и являются рестрикции до сих пор достаточно неудовлетворительны.

В итоге, как верно описано в хрестоматии РСМД «Политика санкций: цели, стратегии, инструменты», санкции часто становятся индикатором «трансформации властных отношений между государствами, их суверенитета и образуемой ими иерархии международных отношений». Именно такая ситуация и прослеживается в режиме односторонних санкций Запада.

Библиография

1. Арбатова Н.К., Кокеев А.М. Глобальная стратегия безопасности ЕС 2016. Аналитический доклад [Сетевое издание] / Под ред. Н.К. Арбатовой, А.М. Кокеева – М.: ИМЭМО РАН, 2017.
2. Воробьев С.В, Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв.-М.: Книжная серия «Служу России», 2018. -282 с.
3. Махмутов Т. А., Тимофеев И. Н. / Политика санкций: цели, стратегии, инструменты: хрестоматия; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2018. — 280 с. — ISBN 978-5-6041888-3-5.
4. Рубинский Ю.И. / США и Европейский Союз: стратегии и модели Запада URL: <https://www.hse.ru/data/2011/07/11/1214468959/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D0%B0%D0%B4%D0%B0.pdf>

Ермухамбетова М.В. Угрозы режиму ядерного нераспространения (КФУ Институт Международных отношений)

Научный руководитель: д-р историч. наук, профессор Гришин Я.Я., КФУ, Институт международных отношений, Высшая школа международных отношений и востоковедения, Кафедра международных отношений, мировой политики и дипломатии

В 2020 году состоится очередная Обзорная конференция Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), на которой государства-участники договора рассмотрят текущие проблемы, связанные с его выполнением и соблюдением. Данные конференции, проводимые раз в пять лет, также, как и сам договор, являются одним из основных элементов, можно сказать краеугольным камнем, в режиме нераспространения ядерного оружия.

Когда 1 июля 1968 года после одобрения Генеральной ассамблеей ООН ДНЯО был открыт для подписания, в тот же день договор был подписан тремя ведущими ядерными державами на тот момент – США, СССР и Великобританией. Его срок действия составлял 25 лет с возможностью дальнейшего продления. В 1995 году договор продлили бессрочно, а для мониторинга соблюдения условий договора и поддержания ядерного статуса-кво государства-участники проводят каждые пять лет Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (Обзорная конференция ДНЯО).

Нельзя не отметить значение ДНЯО в режиме ядерного нераспространения, как «одной из главных опор глобальной стратегической стабильности и международной безопасности»⁴⁶⁹. Договор является основным юридически обязывающим многосторонним документом в сфере ядерных вооружений. Он закрепил статус ядерных государств за пятью государствами – СССР (ныне Россия), США, Китай, Франция и Великобритания, гарантировал обеспечение использования мирного атома посредством гарантий МАГАТЭ для неядерных стран (статья 3), а также обосновывал заключение региональных договоров с целью создания зон свободных от ядерного оружия (статья 7)⁴⁷⁰.

Несмотря на продуктивную деятельность некоторых государств по поддержанию существующего глобального ядерного статуса, на сегодняшний день перед человечеством все же возникают угрозы режиму ядерного нераспространения. На основании исследований таких авторитетных аналитических центров, как фонд Карнеги⁴⁷¹, ПИР-Центр⁴⁷², а также на основании ключевого документа в области безопасности Российской Федерации – Стратегия национальной безопасности РФ 2015 года⁴⁷³, можно выделить следующие угрозы:

- разветывание систем ПРО США в Европе;
- сохранение американского тактического ядерного оружия в Европе;
- отсутствие прогресса по ратификации ДВЗЯИ;

⁴⁶⁹ Михаил Ульянов: обзорная конференция подтвердила значимость ДНЯО //РИА Новости. URL: <https://ria.ru/interview/20150601/1067514136.html> (дата обращения: 10.01.2020).

⁴⁷⁰ Договор о нераспространении ядерного оружия от 12 июня 1968 года. //URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 05.01.2020)

⁴⁷¹ Московский Центр Карнеги. URL: <http://carnegie.ru>. (дата обращения: 07.01.2020)

⁴⁷² Рекомендации ПИР-Центра по укреплению международного режима ядерного нераспространения в 2016–2020 гг. // ПИР-центр. URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14684049980.pdf>. (дата обращения: 07.01.2020)

⁴⁷³ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" //URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 06.01.2020)

- безрезультатность попыток заключения регионального договора по созданию зоны свободной от оружия массового уничтожения на Ближнем Востоке;
- неучастие государств, де-факто обладающих ядерным оружием, в ДНЯО (Израиль, Пакистан, Индия, КНДР);
- остановка переговорного процесса по де-нуклеаризации Корейского полуострова;
- возросшие возможности негосударственных организаций (в том числе и террористических) по приобретению или созданию оружия массового уничтожения;
- угроза совершения кибер-атак на объекты ядерной инфраструктуры;
- обострение отношений между ядерными и неядерными государствами в особенности в отношении статьи 6 ДНЯО, в которой говорится о стремлении ядерных государств к полному ядерному разоружению;
- односторонние действия государств, подрывающие режим ядерного нераспространения (выход США из Договора по ликвидации ракет средней и малой дальности - ДРСМД, из Совместного всеобъемлющего плана действий - СВПД, сокращение Ираном своих обязательств по выполнению СВПД).

На грядущей конференции странам предстоит обсудить вопрос создания зоны свободной от оружия массового уничтожения (ОМУ) на Ближнем Востоке, который уже продолжительное время находится в тупиковом положении. На данный момент в мире существует пять зон свободных от ядерного оружия: Латинская Америка и Карибский бассейн (договор Тлателолко 1967 года), южная часть Тихого океана (договор Раротонга 1985 года), Юго-Восточная Азия (Бангкокский договор 1995 года), Африка (Пелиндабский договор 1996 года) и Центральная Азия (Семипалатинский договор 2006 года). Идея по созданию похожей зоны в регионе Ближнего Востока была выдвинута на Обзорной конференции ДНЯО в 1995 году⁴⁷⁴. Соавторами резолюции выступили Россия, США и Великобритания, как наиболее влиятельные ядерные государства. В резолюции говорилось о создании зоны, свободной не только от ядерного оружия, но и от химического и биологического. К сожалению, более чем за 20 лет переговоров страны так и не смогли достигнуть соглашения по этому вопросу. На данном этапе проблема заключается главным образом в том, что Израиль – ключевой игрок в регионе, отказывается участвовать в переговорном процессе, что повлекло за собой и отказ США от присутствия на конференции в Нью-Йорке осенью 2019 года, задача которой состояла в подготовке проекта договора по созданию зоны, свободной от ОМУ. Полноценный диалог за рамками ООН между Израилем и другими странами региона возможен лишь в случае признания арабскими странами права Израиля на существование и де-эскалации конфликтного положения на Ближнем Востоке. В настоящий момент времени дипломатические отношения с Израилем в регионе имеют лишь Египет и Иордания.

Израиль так же не является государством-участником ДНЯО вместе с Индией, Пакистаном и КНДР, что несомненно ставит под угрозу соблюдение режима нераспространения ядерного оружия в мире. Официально правительство Израиля отрицает наличие у страны ядерных боезарядов, однако инцидент, произошедший в 1985 году с израильским беглым техником Мордехаем Вануну, передавшим британской газете 60 фотографий с израильскими ядерными объектами и сделавшим устное заявление, косвенно подтверждает наличие атомной бомбы на вооружении Израиля. По данным

⁴⁷⁴Резолюция 56/21. Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока, принятая Генеральной Ассамблеей ООН.//URL:<http://docs.cntd.ru/document/901828635>(дата обращения: 09.01.2020)

Службы внешней разведки РФ Израиль мог потенциально произвести в период с 1970—1980 год до 20 ядерных боезарядов, а к 1993 году — от 100 до 200 боезарядов⁴⁷⁵.

Как известно, в 1974 году Индия впервые провела на своем полигоне в Похране ядерные испытания, что спровоцировало Пакистан к разработке собственной ядерной программы. Пакистан провел испытания в 1998 году⁴⁷⁶. Эти две страны заявили об отказе в подписании ДНЯО. Индия видела угрозу для себя в наличии ядерного оружия у Китая, особенно после поражения в Индокитайской войне 1961 года. Поэтому обладание военным атомом для Индии являлось средством самообороны. В свою очередь, Пакистан руководствовался теми же соображениями, только видел угрозу главным образом в самой Индии. В октябре 2006 года на полигоне Пхунгери КНДР провел первое подземное ядерное испытание, тем самым подтвердив факт обладания ядерным оружием⁴⁷⁷.

Вновь может возникнуть угроза появления ядерного вооружения у Ирана. В отличие от вышеперечисленных государств, Исламская Республика Иран (далее ИРИ) является государством, подписавшим ДНЯО, и членом МАГАТЭ. Развитие иранской ядерной программы началось еще в середине двадцатого века при посредничестве США, Германии и Франции. Однако после исламской революции 1979 года она была приостановлена. Возобновление ее началось в 90е годы при помощи России и Китая. В 2003 году США, причислившие Иран к государствам оси зла, обвинили его в намерении создать ядерное оружие. Эскалация конфликта продолжилась до 2015 года, когда 6 странам-международным посредникам (Россия, Китай, США, Франция, Великобритания и Германия) удалось достигнуть Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по сокращению ядерной программы ИРИ. Иран отказывался наращивать обогащение урана, перепрофилировал несколько ядерных реакторов из обогатительных в исследовательские взамен на полное снятие международных санкций. Соблюдение соглашения гарантировалось периодическими инспекциями МАГАТЭ иранских ядерных объектов и предоставлением докладов агентства по соблюдению условий в Совет Безопасности ООН⁴⁷⁸. В целом, СВПД можно охарактеризовать как эффективный механизм ядерного сдерживания. Однако, в марте 2018 года США заявили об отказе от своих обязательств по СВПД, говоря о неполноценности договора. По сути, обвинения США заключались в том, что СВПД не предусматривает развитие ракетной программы ИРИ. Ответом Ирана на односторонние действия США стало сокращение своих обязательств по СВПД в несколько этапов. Последние действия США вынудили Иран сократить свои обязательства в пятый раз по самым ключевым пунктам договора, что в целом ставит под сомнение обоснованность продолжения соблюдения СВПД всеми государствами-участниками⁴⁷⁹.

Остро стоит проблема вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), который был открыт к подписанию 24 сентября 1996 года. В соответствии с Договором «каждое государство–участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящимся под

⁴⁷⁵Ядерный потенциал Израиля. // Военное обозрение URL: <https://topwar.ru/143462-yadernyy-potencial-izraylya.html> (дата обращения: 10.01.2020)

⁴⁷⁶Хронология создания ядерной программы Индии.// ПИР-Центр URL: <http://www.pircenter.org/static/hronologiya-sozdaniya-yadernoj-programmy-indii> (дата обращения: 10.01.2020)

⁴⁷⁷Ядерная программа КНДР. Досье. //Официальный сайт ТАСС URL: <https://tass.ru/info/4862173> (дата обращения 12.01.2020)

⁴⁷⁸Резолюция Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 года.// URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2231\(2015\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2231(2015)) (дата обращения: 12.01.2020)

⁴⁷⁹Иран отказался от ограничений ядерной сделки. 5 января 2020 года.// РИА Новости URL:<https://ria.ru/amp/20200105/1563134517.html> (дата обращения: 06.01.2020)

его юрисдикцией или контролем»⁴⁸⁰. Спустя 24 года после открытия для подписания договор так и не вступил в силу. В связи с важностью проблематики договора в деле ядерного нераспространения, предусмотрен особый механизм вступления его в силу, по которому необходимо, чтобы договор был ратифицирован всеми ядерными государствами и государствами, обладающими потенциалом для его создания (в договоре предусмотрено 44 таких государства). К настоящему моменту из «списка 44-х» восемь не ратифицировали Договор: Египет, Израиль, Индия, Иран, Китай, КНДР, Пакистан и США.

Выше уже было сказано, что КНДР, Индия и Пакистан произвели ядерные испытания после открытия договора для подписания. Несмотря на объявленный национальный мораторий на проведение ядерных взрывов в Пакистане и Индии, страны сочли необходимым произвести испытания. Однако, отказ от национального моратория не является нарушением международного права с юридической точки зрения. Но это однозначно ставит под угрозу международную стабильность и безопасность⁴⁸¹.

Так же стоит вопрос о ратификации ДВЗЯИ со стороны США. К сожалению, можно констатировать, что США в 21 веке избрали путь отказа от политики ядерного нераспространения и разоружения, о чем свидетельствует ряд политических ходов США: выход из Договора по ПРО 1972 года, отказ от ДРСМД, развертывание тактического вооружения в странах Европы и Ближнего Востока, выход из СВПД и вероятность не продления ДСНВ. США подписали ДВЗЯИ, однако в процессе рассмотрения договора в Конгрессе в 1999 году, сенаторам не удалось прийти к соглашению о его ратификации. Президент Барак Обама провозгласил ратификацию ДВЗЯИ в качестве одной из ключевых задач повестки ядерного нераспространения. Но и это не увенчалось успехом. Показателем малой значимости для Конгресса США вопроса о ДВЗЯИ стало выступление в марте 2019 г. в Вашингтоне на крупном форуме по ядерной политике Председателя комитета по вооруженным силам Палаты представителей. Когда его спросили о перспективах формирования двухпартийной поддержки ДВЗЯИ, он не смог вспомнить, что означает аббревиатура «ДВЗЯИ»⁴⁸². Подрыв ратификации ДВЗЯИ имеет крайне негативный оттенок влияния на предстоящую Обзорную конференцию ДНЯО. Связь между ДВЗЯИ и ДНЯО очевидна: в преамбуле последнего прямо поставлена цель «достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия».

Предыдущая Обзорная конференция ДНЯО, проходившая весной 2015 года закончилась без принятия итогового документа конференции, что говорит о кризисном положении режима ядерного нераспространения⁴⁸³.

Принятие итогового документа важно по нескольким причинам. Во-первых, он демонстрирует достижение консенсуса между участниками конференции, подтверждает важность, актуальность и жизнеспособность ДНЯО. Во-вторых, итоговое решение служит руководством для стран на пятилетний период до следующей конференции. Так, например, итоговый документ, принятый по результатам конференции 2010 года, содержал конкретный план действий из 64 шагов и в дальнейшем послужил основанием для рассмотрения на конференции 2015 года. В-третьих, такие документы являются важным источником информации для негосударственных акторов – академических кругов, НГО, медиа. Кроме того, итоговое решение позволяет привлечь внимание к

⁴⁸⁰ Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), Статья I. Основные обязательства.// URL: https://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/legal/treaty_text_Russian.pdf (дата обращения – 13.01.2020).

⁴⁸¹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.:Проспект, 2020. –С. 148.

⁴⁸² Carnegie International Nuclear Policy Conference 2019. Keynote: Adam Smith, Representative of the Eighth District of Washington State and Chairman of the House Armed Services Committee \ URL: <https://s3.amazonaws.com/ceipfiles/pdf/NPC19-RepAdamSmith.pdf> (mode of access –15.01.2020).

⁴⁸³ Баклицкий А. Итоги Обзорной конференции ДНЯО 2015: Что ждет режим нераспространения.// URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14374982260.pdf> (дата обращения: 12.01.2020)

проблеме и другие международные институты такие, как Совет Безопасности ООН, МАГАТЭ, Государства ядерные поставщики и др. Таким образом, можно сказать, что одно из предназначений конференции – постоянное уточнение и возобновление правил и принципов режима ядерного нераспространения.

Неудачу конференции 2015 года эксперты связывают со следующими факторами⁴⁸⁴: противоречия между двумя государствами – основными гарантами ДНЯО – Россией и США возникшие по поводу соблюдения важных двухсторонних договоров, касающихся разоружения (ДРСМД, СНВ3); политика отказа ядерных государств от своих обязательств по 6 статье ДНЯО, касающейся вопросов ядерного разоружения, в связи с модернизацией арсеналов ядерных государств; напряженное международное положение на фоне нескольких острых политических кризисов таких, как украинский и сирийский, что в значительной мере мешало участникам прийти к общей договоренности; кулуарная дипломатия отдельных групп государств, что явилось свидетельством непростых отношений между участниками конференции и значительно затруднило ее работу.

Обзорная конференция 2015 года вновь констатировала недостаток институциональных механизмов решения вопросов и конструктивного обсуждения проблем ДНЯО. Мировые политические кризисы только усиливали имевшиеся противоречия между отдельными группами государств и привели к неспособности участников разработать планы работы конференции и реализовать проекты документов. Председатель же конференции стал заложником сложной дипломатической практики проведения конференции и непростых отношений между участниками ДНЯО.

Предстоящая конференция будет проходить в еще более сложной ситуации. В условиях, когда до сих пор не разрешены украинский и сирийский кризисы, мир столкнулся с новыми проблемами: выход США из ДРСМД, вопрос о продлении СНВ-3, угроза выполнения СВПД и, как следствие, появления нового государства, заполучившего ядерное оружие, кризисная ситуация на Ближнем Востоке, неразрешенность корейской ядерной проблемы, разногласия между США и Китаем. Все это безусловно усложнит работу участникам конференции. Однако, стоит надеяться, что государства будут руководствоваться здравым смыслом и общечеловеческими ценностями, а не узкими национальными интересами, и смогут в результате упорного и тяжелого труда прийти к общему аккорду.

Библиография:

1. Arbatov A. An Unnoticed Crisis: The End of History for Nuclear Arms Control // Carnegie Moscow Center. [official website] URL: <http://carnegie.ru/2015/06/16/unnoticed-crisis-end-of-history-for-nuclear-arms-control/ians> (mode of access: 12.01.2020)
2. Carnegie International Nuclear Policy Conference 2019. Keynote: Adam Smith, Representative of the Eighth District of Washington State and Chairman of the House Armed Services Committee \\URL: <https://s3.amazonaws.com/ceipfiles/pdf/NPC19-RepAdamSmith.pdf> (mode of access –15.01.2020).
3. Баклицкий А. Итоги Обзорной конференции ДНЯО 2015: Что ждет режим нераспространения.//[электронный ресурс]URL:

⁴⁸⁴Arbatov A. An Unnoticed Crisis: The End of History for Nuclear Arms Control // Carnegie Moscow Center. URL: <http://carnegie.ru/2015/06/16/unnoticed-crisis-end-of-history-for-nuclear-arms-control/ians> (mode of access: 12.01.2020)

- <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14374982260.pdf> (дата обращения: 12.01.2020)
4. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), Статья I. Основные обязательства. // [электронный ресурс] URL: https://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/legal/treaty_text_Russian.pdf (дата обращения – 13.01.2020).
 5. Договор о нераспространении ядерного оружия от 12 июня 1968 года.// ООН [электронный ресурс]URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 05.01.2020)
 6. Иран отказался от ограничений ядерной сделки. 5 января 2020 года.// РИА Новости [электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/amp/20200105/1563134517.html> (дата обращения: 06.01.2020)
 7. Михаил Ульянов: обзорная конференция подтвердила значимость ДНЯО // РИА Новости.[электронный ресурс]URL: <https://ria.ru/interview/20150601/1067514136.html> (дата обращения: 10.01.2020).
 8. Московский Центр Карнеги. [электронный ресурс]URL: <http://carnegie.ru>. (дата обращения: 07.01.2020)
 9. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.:Проспект, 2020. 272 с.
 10. Резолюция 56/21. Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока, принятая Генеральной Ассамблеей ООН.// ООН [электронный ресурс]URL: <http://docs.cntd.ru/document/901828635> (дата обращения: 09.01.2020)
 11. Резолюция Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 года.// ООН [электронный ресурс]URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2231\(2015\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2231(2015)) (дата обращения: 12.01.2020)
 12. Рекомендации ПИР-Центра по укреплению международного режима ядерного нераспространения в 2016–2020 гг. // ПИР-центр.[электронный ресурс] URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/13/14684049980.pdf>. (дата обращения: 07.01.2020)
 13. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"// Консультант [электронный ресурс]URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 06.01.2020)
 14. Хронология создания ядерной программы Индии.// ПИР-Центр[электронный ресурс] URL: <http://www.pircenter.org/static/hronologiya-sozdaniya-yadernoj-programmy-indii> (дата обращения: 10.01.2020)
 15. Ядерная программа КНДР. Досье. //ТАСС[электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/info/4862173> (дата обращения 12.01.2020)
 16. Ядерный потенциал Израиля. // Военное обозрение[электронный ресурс] URL: <https://topwar.ru/143462-yadernyy-potencial-izrailya.html> (дата обращения: 10.01.2020)

Ершова А.Э. Современное состояние международного сотрудничества в сфере разоружения (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Каширина Т.В., доктор исторических наук, профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической Академии МИД РФ

С появлением ядерного оружия в середине XX века начинается новая эпоха в отношениях между государствами, а проблема обеспечения глобальной безопасности становится все более актуальной. Международная безопасность является гарантом мира и стабильности для всех стран, и существует множество факторов, влияющих на ее обеспечение. Помимо установления двустороннего и многостороннего сотрудничества в данной области, а также создания международных организаций, способных активно взаимодействовать в целях устранения опасности миру, необходимо также принимать более конкретные меры. Одним из шагов к укреплению мира и установлению безопасности является разоружение.

Впервые ядерное оружие появилось у Соединенных Штатов в 1945г., а в августе этого же года было проведено первое испытание на территории Хиросимы и Нагасаки, Япония. Обладание оружием данного типа ставило США в привилегированное положение. Тем не менее, спустя 4 года ядерное оружие появилось и у СССР, что положило начало гонке вооружений.⁴⁸⁵ Арсеналы стран, имеющих ядерное оружие, достигли таких пределов, что мир оказался на грани ядерной катастрофы. Именно в тот момент возникло понимание о необходимости разработки и подписания ряда соглашений, способных сдержать нарастание ядерного вооружения и не допустить его применения и распространения в другие страны. Первым подобным договором является «Договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, в космосе и под водой»⁴⁸⁶. Он был заключен в 1963г. между США, СССР и Великобританией, является бессрочным, существует до сих пор, и в настоящий момент участниками является 131 государство. В 1968г. Комитетом по разоружению ООН был разработан «Договор о нераспространении ядерного оружия»⁴⁸⁷, который подписали 190 сторон, за исключением Израиля, Пакистана, Индии, КНДР и Южного Судана. Заключение ДНЯО – очередной шаг на пути прекращения ядерной гонки. Благодаря данному соглашению стало реальным предотвратить использование ядерного вооружения в военных целях, и появились широкие возможности мирного использования атома. Ответственным за контроль нераспространения ядерного оружия было Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Идея договора заключается в том, чтобы не допустить увеличения числа стран, обладающих ядерным оружием, а также минимизировать вероятность возникновения вооруженного конфликта с применением данного вида вооружения. Несмотря на то, что договор был продлен на неопределенный срок и действителен по сей день, как минимум 3 государства, обладающие ядерным оружием, отказались от

⁴⁸⁵ Тимербаев Р.М. О роли ядерного фактора в современном мире
https://www.elibrary.ru/download/elibrary_17660832_54440743.pdf

⁴⁸⁶ Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963г. https://www.mid.ru/adernoe-nerasprostranenie/-/asset_publisher/JrcRGi5UdnBO/content/id/609152

⁴⁸⁷ Договор о нераспространении ядерного оружия
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml

подписания данного документа, что значительно увеличивает риск дестабилизации международной безопасности и приводит к международной напряжённости.

В 1969г. в Хельсинки начались двусторонние переговоры между СССР и США по ограничению числа вооружений. В мае 1972г. сторонами был подписан договор ОСВ-I, а затем и ОСВ-II, согласно которым стороны обязывались ограничить число стратегических вооружений, а также исключить возможность размещения ядерного оружия в космосе. В 1981 Р. Рейганом было объявлено о начале новой Всеобъемлющей программы, которая предусматривала создание новой МБР. В связи с этим 27 мая 1985 года Президент США заявил, что американская сторона больше не намерена придерживаться условий Договора ОСВ-II. США всячески нарушали условия данного соглашения, наращивая и укрепляя свой ядерный потенциал. В 1972г. между США и СССР также был подписан договор об ограничении систем противоракетной обороны. В соответствии со статьями соглашения, стороны обязуются не развертывать системы ПРО, а так же системы или компоненты ПРО морского, воздушного, космического или мобильно-наземного базирования. В конце 1990-х годов США посчитали, что данное соглашение не удовлетворяет их условиям, в 2001г. заявили своем выходе, а в 2002г. Договор прекратил свое существование.

В период с 1980 по 1983 гг. СССР, обеспокоенный вопросом сокращения ядерных средств средней дальности, выдвинул целый ряд предложений по их сокращению в Европе. В связи с этим 8 декабря США и СССР подписали Договор о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности (РСД и РМД)⁴⁸⁸. Целью заключения подобного соглашения было укрепление стратегической стабильности. В начале 2019 года американская сторона приняла решение о выходе из «Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности», обвинив Москву в нарушении условий Договора. Россия в свою очередь отрицает данное заявление, считая, что основной причиной выхода США из соглашения являются их интересы в Азиатском регионе⁴⁸⁹. 2 августа 2019г. Соединенные Штаты официально вышли из данного соглашения, и МИД РФ сообщило о прекращении действия договора, что только усугубило взаимоотношения между двумя державами и поставило под угрозу международную безопасность в целом⁴⁹⁰.

С целью сокращения ядерного арсенала США и СССР в 1991г. заключили договор СНВ-I, на смену которому в 2009г. пришел СНВ-III. В 2021г. истекает срок данного договора, в связи с чем в конце прошлого года Россия направила американской стороне дипломатическую ноту о готовности продлить Договор СНВ-III. По словам помощника госсекретаря по военно-политическим вопросам на данный момент ведутся дискуссии на тему продления.

Разоружение, а также контроль над вооружением являются необходимыми элементами для установления и укрепления международной безопасности. На данный момент членами ядерного клуба являются такие страны, как Россия, США, Франция, Великобритания, Китай, Индия, Пакистан, КНДР. Предполагается, что Израиль также

⁴⁸⁸ Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/treaty.pdf

⁴⁸⁹ Заседание дискуссионного клуба «Валдай» 2019г. <http://kremlin.ru/events/president/news/61719>

⁴⁹⁰ Выход США из договора РСМД. <https://rg.ru/sujet/6097/>

обладает данным вооружением, однако официального подтверждения этому не имеется. Помимо прочего, на территории некоторых государств-членов НАТО расположен ядерный арсенал США. С каждым днем в мире растет напряженность. Страны, у которых уже имеется ядерное оружие, прилагают усилия для его усовершенствования, а государства, у которых такового не имеется чувствуют себя крайне незащищенными. Международное сообщество обеспокоено угрозой применения и распространения атомного оружия и прилагает усилия для снижения рисков возникновения ситуаций, подрывающих международную безопасность. Стоит отметить, что ООН ведет работу по вопросам разоружения, однако сложно сказать о ее высокой эффективности. В 2017 году был принят Договор о запрещении ядерного оружия, который запрещает разработку, испытание, хранение, приобретение, транспортировку и использование ядерного оружия. Данное международное соглашение сможет вступить в силу только после того, как его ратифицируют 50 государств. Стоит отметить, что в разработке документа не участвовали ядерные державы, в том числе пятерка постоянных членов Совбеза ООН, включая США и Россию. Российская сторона говорит о том, что данное соглашение не способствует разоружению, а лишь усугубляет напряжённость жду его участниками, а потому РФ, как и большинство стран, отказывается от подписания Договора.

Вторая половина XX века ознаменовалась заключением множества двусторонних и многосторонних соглашений в сфере разоружения, ограничения ядерного вооружения и контроля над его распространением. Однако в настоящее время наоборот прослеживается тенденция к выходу стран из договоров, связанных с ядерным вооружением, при этом вопрос о важности сохранения международной безопасности остается на повестке дня. Государствам, в особенности ядерным державам, необходимо сосредоточить свои усилия на том, чтобы не допустить усугубления данной ситуации и предпринять необходимые для этого меры. Кроме того, не стоит забывать о роли международных соглашений, не обесценивать их для недопущения развертывания новой гонки вооружений и сокращения рисков возникновения ядерной войны.

Библиография

1. Тимербаев Р.М. О роли ядерного фактора в современном мире URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_17660832_54440743.pdf
2. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1993г. URL: https://www.mid.ru/adernoe-nerasprostranenie/-/asset_publisher/JrcRGi5UdnBO/content/id/609152
3. Договор о нераспространении ядерного оружия URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml
4. Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/treaty.pdf
5. Заседание дискуссионного клуба «Валдай» 2019г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/61719>
6. Выход США из договора РСМД. URL: <https://rg.ru/sujet/6097/>

Железцов М.Л. Явление электронных площадок и их значение (Финансовый Университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Торговля – явление, сопровождающая человечество на протяжении всей истории. Говоря о сути термина, мне кажется наиболее полным определение данное в энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона еще в начале 20 века. Там торговля понимается как не только покупка и продажа всевозможных благ и услуг, а как “промысловая деятельность, имеющая целью преодолевать препятствия, разделяющие производителей и потребителей во времени и пространстве”. Почему мне нравится именно это определение? Потому что оно наиболее точно показывает смысл торговли как постоянно развивающуюся человеческую деятельность, преодолевающую препятствия, обусловленные особенностями эпохи, политической обстановкой, человеческим и другими факторами. Торговля тянется с каменных времен и на данный момент ее развитие как сложного и многогранного явления не остановилось.

В данной работе рассматривается такое проявление развития торговли на современном этапе, как электронная торговля (электронная коммерция). Актуальность темы велика ввиду агрессивного, повсеместного распространения площадок электронной торговли⁴⁹¹. Это распространение порождает собой определенные проблемы, в частности правового характера, по причинам либо неэффективности национального законодательства за тенденциями, либо национальными или международными особенностями.

Цель моей работы – обзор явления электронных площадок торговли в современном мире. Задачи - это обзор понятия электронной коммерции, рассмотрение правового регулирования явления, разбор общего механизма работы электронных площадок на примере самых популярных представителей.

Об электронной торговле

Дает ли Российское законодательство четкое определение этому явлению? На данный момент нет, в истории были попытки создания ФЗ, но не одна из них не вышла из стадии проекта. С точки зрения права, термин электронная торговля попадает под определение торговли, данное статьей 2 ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Торговля – это вид предпринимательской деятельности, связанной с приобретением и продажей товаров. Данный вид торговли знаком любому обывателю, потому что таргетирован к нему напрямую по бизнес-потребитель или бизнес-бизнес-потребитель системе.⁴⁹²

Часть ученых говорят о том, что электронная торговля – это не всеобъемлющее понятие, а лишь часть электронной коммерции. Таким образом происходит разделение. Электронная торговля – деятельность по купле-продаже товаров. Понятие электронная торговля, в этом смысле, включает в себя:

- Передачу информации, продуктов или услуг через онлайн ресурсы;
- Предоставление услуг электронным путем;
- Организация онлайн методами обычной торговли.

⁴⁹¹Е-commerce в цифрах // constanta. URL: <https://constantina.co/news/20190108-e-commerce-v-tsifrakh> (дата обращения: 24.02.2020).

⁴⁹²Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

В то время как электронная коммерция включает такие элементы как К электронной коммерции большей частью зарубежные авторы относят:

- электронный обмен информацией (ElectronicDataInterchange, EDI),
- электронное движение капитала (ElectronicFundsTransfer, EFT),
- [электронную торговлю](#) (*e-trade*),
- электронные деньги (*e-cash*),
- электронный маркетинг (*e-marketing*),
- электронный банкинг (*e-banking*),
- электронные страховые услуги (*e-insurance*).

Что мы представляем когда говорим об электронных торговых площадках? В первую очередь на ум приходят такие площадки, как Амазон, Алибаба или Ебэй. Давайте сделаем небольшой обзор каждой:

Amazon.com — один из самых популярных и крупных онлайн-маркетплейсов в мире. Имеет глобальную англоязычную платформу и региональные сайты на локальных языках. Одна из особенностей интернет-магазина — покупатели могут оставлять отзывы о купленных товарах и оценивать их. Это помогает выбрать нужную вещь хорошего качества.

Alibaba.com — это крупнейшая компания на рынке мировых B2B-торговых площадок, площадка №1 по посещаемости и узнаваемости в мире. Количество зарегистрированных пользователей превышает 260 млн человек из 240 стран и регионов. Насчитывает 185 млн посещений в месяц.

Alibaba.com позволяет импортерам и экспортерам по всему миру обмениваться бизнес-информацией и продавать товары оптом, используя профили компаний или листинги продукции, а также предлагает интегрированное программное обеспечение для управления бизнесом.

Ebay — крупный онлайн аукцион, который со времени своего создания из статуса просто аукциона стал огромным маркетплейсом с огромной вариативностью инструментов установления цены с возможностью торгов, доставки и оплаты.

Что предлагают эти площадки?

- Свободу от ограничений в виде излишнего гос. контроля
- Гибкость в выборе способа оплаты, доставки товара и оформления сделки
- Огромное количество уже вовлеченных в торговлю хозяйствующих субъектов из самых разных стран, что создает расширенные возможности для поиска рынка сбыта или нужного товара

Электронная торговля — не просто инструмент внутренней торговли, это полноценный инструмент расширения существующих и формирования новых товарных потоков и рынков сбыта. Допуская мнение, что электронная торговля один из механизмов торговли, а также беря во внимание уровень развития иностранных онлайн площадок торговли и их экономическое влияние.⁴⁹³

Что же в России? Россия предусматривает и поддерживает деятельность онлайн продавцов. За последние годы создано много нормативных актов, дополняющих существующие положения и заполняя пробелы правового регулирования.

⁴⁹³ Вильская Н.В. [Влияние экономического поведения личности на процесс принятия решений](#)// В сборнике: [Ценностные ориентации молодежи в условиях модернизации современного общества](#) Материалы Межрегиональной научной конференции. Под ред. Г. Ю. Лизуновой. 2018. С. 192-198.

Сейчас в процессе формирования и становления онлайн площадки ритейла от таких гигантов внутреннего рынка как Яндекс, Озон, Вайлдберрис, на данный момент удерживающих 48% домашнего рынка интернет торговли. MorganStanley прогнозирует рост российского electroniccommerce в 3 раза только к 2024 году. Рынок демонстрирует активный рост и сейчас — по итогам 2017 года Ассоциация компаний интернет-торговли (АКИТ) оценивала его объем в 1,04 трлн руб. Внутренний рынок занят сегментом онлайн ритейла только на 27%, в то время как в США – это 63%, а в Китае 84%. Относительно мировой тенденции рост абсолютно обоснованный. Способствует этому росту большое проникновение интернета в российское общество и рост осознанных интернет-пользователей. Эти люди, в поиске более выгодных цен, чаще и чаще тратят деньги на зарубежных маркетплейсах.

С точки зрения права

На данный момент существует определенный массив актов, осуществляющих контроль электронной торговли. Все они исходят из базовых актов, регулирующих торговые отношения. Венская конвенция и многие другие задают общие рамки понимания многих терминов.⁴⁹⁴ Но самым главным на международной арене является Типовой Закон об электронной торговле ЮНИСТРАЛ. Закон понимает под электронной коммерцией отношения, вытекающие из предоставления товаров и услуг путем электронных средств, средств электронного товарооборота, определяет статус электронной подписи и имплементирует международные юридические торговые понятия в сферу электронной торговли, такие как “письменная форма”, “подленик”, “подпись”⁴⁹⁵.

В отсутствие четких международных стандартов каждая страна задает свои собственные тенденции развития данного явления и разрабатывает свое законодательство об электронной торговле⁴⁹⁶.

Некоторые страны, как например Россия, не выделяют ее в отдельную классификацию и применяют к ней положения общего гражданского законодательства относительно заключения сделок и движения товаров и услуг (Но несмотря на отсутствие обособления существует массив актов, дающих определение электронной подписи или деятельности онлайн-магазинов). США же еще в 1990 году создали закон для регуляции электронной торговли под названием theUniformElectronicTransactionAct. Также постоянно развивается законодательная база Европейского Союза, главным актом которой является Директива об электронной торговле.⁴⁹⁷

Главным понятием этой сферы является электронная подпись, закон о которой в России вышел только в 2011 году, и электронная безопасность, обеспечиваемая для надежности транзакций. Позднее развитие России в этой сфере качественно сказывается на уровне развития сферы онлайн-торговли. Внутренний рынок занят сегментом онлайн ритейла в России только на 27%, в то время как в США – это 63%, к примеру. Относительно мировой тенденции рост абсолютно обоснованный. Способствует этому росту большое проникновение интернета в российское общество и рост осознанных интернет-пользователей. Эти люди, в поиске более выгодных цен, чаще и чаще тратят деньги на зарубежных маркетплейсах

⁴⁹⁴ Вильская Н.В. [Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности //Образование и право. 2019. № 11. С. 23](#)

⁴⁹⁵ ЮНИСТРАЛ Типовой закон об электронной торговле и руководство к принятию, от 12 июня 1996 года// Глава II

⁴⁹⁶ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: монография./Отв. ред. Каширина Т.В., Аватков В.А. –М.:Дашков и К., 2017. –С. 214.

⁴⁹⁷ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

Таким образом, понятие электронной торговли, на данный момент является спорным, обзор самых популярных площадок такой торговли, а также их основной механизм имеют проблемы функционирования как правового, так и организационного характера, также весь массив законодательства, регулирующий электронную торговлю в мире, который на данный момент уже имеет определенные рамки заданные Типовым законом, но тем не менее не имеющим строго обозначенных границ.

И в заключение хочется отметить, что учитывая огромные объемы товарооборота и растущую популярность, электронная торговля будет наращивать свое влияние, унифицируясь и постепенно закрывая имеющиеся пробелы правового регулирования.

Библиография

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке: монография./Отв. ред. Каширина Т.В., Аватков В.А. –М.:Дашков и К., 2017. 411 с.
2. Горшкова Л.В. Международно-правовое регулирование электронной коммерции // Доклад на VII Международной конференции «Право и Интернет». – 2005.
3. Демирчан В.В. Проблемы правового регулирования международной электронной торговли // Общество: политика, экономика, право. — 2016.
4. Кубика Ю.С. ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ: РОЛЬ, ПОНЯТИЕ, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ // TerraEconomicus. — 2012. — том 10, №2. — С. 53-55.
5. ЮНИСТРАЛ Типовой закон об электронной торговле и руководство к принятию, от 12 июня 1996 года

Жердов В.А. Проблема функционирования суверенитета в условиях глобализации (Финансовый университет при правительстве РФ)

Научный руководитель: Дорохов Николай Иннокентьевич, к.и.н., доцент Финансового университета при Правительстве РФ.

Государство – это особая организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов и целей в рамках определенной территории. Но как же государство может изменить свои признаки под влиянием глобализации? В классическом понимании главным признаком государства является суверенитет. Всё наше внимание будет направлено на изучение данного явления.

Всегда политики и национальные лидеры оценивали суверенитет как необходимость для государства. Так, ещё в 2011 году Д.А. Медведев заявил, что он «приверженец конструкции реального политического суверенитета, то есть суверенитета государства». А совсем недавно нынешний президент США Дональд Трамп заявил: «суверенитет, безопасность и процветание – вот три прекрасных столба, на которых стоит мир».

Данная тема актуальна именно в наше время, потому что многие страны стоят перед выбором: отказаться от влияния развитых стран и продолжать независимую политику, либо жить в симбиозе с западными странами, но при этом утратить какую-то часть государственного суверенитета.

Учение о государственном суверенитете было известно давно. Основоположником идеи о государственном суверенитете является Жан Боден. В своём труде «Шесть книг о государстве» он впервые определил и выдвинул суверенитет как основополагающий признак государства. Свою точку зрения он определял следующим образом: «Суверенитет – это абсолютная и постоянная власть государства... Абсолютная, не связанная никакими законами власть над гражданами и подданными»⁴⁹⁸. В рамках терминологии в наше время суверенитет определяется иным образом. В классическом понимании суверенитет – это единство, независимость и верховенство государственной власти, проявляющаяся в соответствующих формах во внутренней и внешней политической деятельности государства⁴⁹⁹.

Что же такое глобализация? Глобализация как явление означает процесс экономической, политической и культурной интеграции. На сегодняшний день трудно не заметить влияние глобализации в международных отношениях. Нам кажется, что все сферы глобализации взаимосвязаны друг с другом из-за системности этого явления. На наш взгляд наиболее заметно влияние между экономической и политической сферами общества.

Учение о глобализации развивалось на протяжении всего двадцатого века. Так, на рубеже 1950-1990 глобализация рассматривалась как исторический процесс. Глобализация проявляется только в отдельных, определенных сферах жизни. В это время глобализация недооценивалась и не предполагали, что она будет иметь всесторонний характер. Некоторые ученые рассматривали глобализацию как последствие развития социальных отношений. В это время появлялось множество различных теорий.

После рассмотрения теоретических аспектов проблемы суверенитета и глобализации можно перейти к рассмотрению данных явлений в практическом видении и перейдем к обсуждению способов влияния на суверенитет.

Существует множество способов и методов влияния на суверенитет как законных, так и незаконных. Первый способ, который мы рассмотрим – экономического влияния. Этот метод

⁴⁹⁸ Г.И. Баязитова, Д.С. Митюрёва. В преддверии рождения государства: язык, право и философия в политической теории Жана Бодена: монография. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2012. 240 с.

⁴⁹⁹ Теория государства и права : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. П. Альбов [и др.] ; под общ.ред. А. П. Альбова, С. В. Николукина. – М.: Издательство Юрайт, 2016, – 466 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.

осуществляется с помощью международных экономических организаций, такие как Международный Валютный Фонд и Всемирный Банк. Данные организации с помощью специальных механизмов влияют не только на мировую экономику и на экономику отдельных государств, а также влияют на политику отдельных государств⁵⁰⁰. Что в свою очередь может оказать воздействие на суверенитет. Главный метод влияния – это выдача кредитов. Порой данные займы дают под негласным условием проведения определённой внутренней и внешней политики. Но для начала мы рассмотрим цели, на которые направлена деятельность МВФ. Соглашение о Международном Валютном Фонде призвано регулировать деятельность данной организации. Так, согласно Статье 1 этот фонд должен способствовать стабильности валют и стабильности экономик государств-членов⁵⁰¹. Также МВФ должен сокращать бедность в мире. Ресурсы Международного валютного фонда формируются согласно Статье 3 данного соглашения⁵⁰².

Мы выделили главные цели МВФ и определили кредитование стран в качестве главного метода воздействия. Теперь необходимо рассмотреть условия кредитования, чтобы понять как оказывается давление на страну-заёмщика. В последнее время условия, на которых выдаётся кредит стали заметно жёстче. Так, мы рассмотрим данную ситуацию на примере Украины. В марте 2015 году была запущена финансовая помощь и ознаменовалась она выделением первого транша в размере 5 миллиардов долларов. В августе 2015 выделили ещё 1,7 миллиардов долларов. В сентябре 2016 и в 2017 году Украина получила от Международного Валютного Фонда по одному миллиарду долларов. Участвуя в программе МВФ по кредитованию, Украина на протяжении всего времени повышала цену на газ для населения. Последний раз Киев повышал цену на газ в размере 23 процентов. Также Украина должна была провести антикоррупционную реформу, принять сбалансированный бюджет и провести реорганизацию налоговой службы. Все эти навязанные условия подтверждают, что МВФ с помощью финансово-кредитного механизма способен влиять на выполнение различных внутренних функций государства. Что в свою очередь говорит нам о влиянии Международного Валютного Фонда на государственный суверенитет. Не стоит забывать, что большинством голосов в МВФ обладают следующие страны: США, Германия, Япония, Великобритания. Это говорит об их влиянии на государственный суверенитет стран-заёмщиков.

Далее нам необходимо рассмотреть весьма необычные способы влияния на государственный суверенитет такие как внешняя поддержка экстремизма и сепаратизма. В современном мире все отношения между государствами регулируются нормами международного права. Данные нормы ограничивают способы и методы влияния на суверенитет других стран. Находясь в таких условиях правительства влиятельных стран могут использовать тайные рычаги в государствах и поддерживать оппозиционные силы. Данные силы способны осуществлять влияние законными и незаконными методами⁵⁰³. К законным обычно относят способы закрепленные в законах государства (митинги, шествия, пикеты). К незаконным методам обычно относят следующее: участие в массовых беспорядках, террор и прочие способы, которые запрещены законодательством государства. Действия иностранных агентов внутри страны могут спровоцировать свержение правительства государства. Чтобы такая ситуация не могла возникнуть руководство страны пытается противодействовать данному методу влияния на суверенитет. Так, например, в Российской Федерации действует ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым появляется иностранный агент в

⁵⁰⁰Бахарова А.И Влияние Международного Валютного Фонда и Всемирного Банка на суверенитет государств // Тамова А.А. Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов Юга России. Адыгея: АГУ, 2015. С. 336-339.

⁵⁰¹"Статьи Соглашения Международного Валютного Фонда" от 22.07.1944 Ст. 1 в ред. от 15.12.2010

⁵⁰² Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 255.

⁵⁰³ Дикаев С.У Внешняя поддержка экстремизма и сепаратизма // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2017. №4. С. 54-58.

виде некоммерческой организации. Этот статус можно увидеть у многих организациях в России. Так, примером такой организации является Сахаровский центр, который в 2014 году был признан иностранным агентом. Это решение было вынесено судом, потому что источниками финансирования данного центра являются: Министерство иностранных дел Великобритании, Фонд Андрея Сахарова (США), Фонд Макартуров (США) и другие иностранные источники. Эти действия направлены, чтобы усилить контроль над подобными организациями. Также в Российской Федерации существуют войска национальной гвардии, которые непосредственно охраняют государственный строй и защищают суверенитет от возможного влияния со стороны иностранных государств.

Можно привести пример, когда государство не смогло вовремя изменить законодательство и подавить оппозицию, организованную зарубежными странами. Так, на Украине 2013-2014 годах произошёл политический кризис, озаменованный «Евромайданом». В ходе данного события произошла насильственная смена власти путём массовых беспорядков. По одной из версий оппозиционные силы проходили подготовку в европейских странах. Финансовую поддержку протестующим оказывал Национальный фонд демократии. Данный фонд финансируется из бюджета США и именно он сыграл важную роль в смещении власти и отразил это в отчёте за 2013 год.

Следующий способ рассмотрения заключается в продвижении идей транснационализации государств. Данная идея является прямым следствием глобализация. Распространение транснациональных идей тоже можно рассматривать как способ влияния на суверенитет, так как данная идеология формирует нового человека. Также новые принципы закладываются в поведении элиты. Так, с развитием глобализации в умах людей укрепляются идеи космополитизма и глобального мира. Политическая элита в данных условиях начинает стараться решать проблемы всей международной политической системы, а не конкретной страны, гражданами которой эта элита является. В этом заключается ослабление суверенитета. Обычно данных концепций придерживаются идеологи запада.

Мы рассмотрели наиболее интересные способы влияния на суверенитет. Экономическое влияние – наиболее популярный и действительно приносящий плоды способ, потому что в условия глобализации и развития рыночных отношений часто происходят кризисы, для решения которых необходимо брать заём у более развитых стран. Экономически сильные государства в последующем получают возможность влиять на суверенитет страны заёмщика, путём манипуляции долгом.

Следующий способ – распространение экстремизма внутри страны. Данный метод можно встретить довольно часто в истории и современности. Этот метод также актуален и является объектом изучения политологов. Так появляются целые технологии цветных революций и люди обучаются их проводить

Третий способ – изменение мировой идеологии на наш взгляд является менее эффективным. Мы так считаем, потому что для изменения взглядов и поведения политической элиты требуется много времени. Также данный метод не исключает возникновение конфликтов, даже не смотря на то, что государство стремится под влиянием глобализации присоединиться к мировой системе.

Мы рассмотрели более подробно способы влияния на суверенитет в условиях глобализации. Теперь нам необходимо более конкретно рассмотреть проблему суверенитета в различных регионах мира. Первым регионом для рассмотрения нам бы хотелось взять страны Европы, потому что на данной территории заметна трансформация суверенитета. Данное явление проявляется в четырёх тенденциях⁵⁰⁴.

Во-первых, трудно определить границу между внутренней и внешней политикой государства. Это выражается в том, что некоторые субъекты получили возможность

⁵⁰⁴Межевич Н.М. Восточная Европа. К столетнему юбилею политического проекта // Балт. рег.. 2016. №1. с 26-47.

участвовать в международной политике, а также усилилось влияние международной политики внутри государства. Так, эту тенденцию можно рассмотреть на примере Комитета регионов Европейского союза. Данная организация была создана в качестве совещательного института, состоящего из представителей регионов европейских стран. Этот комитет является сравнительно молодым и его история началась в 1994 году и на данный момент ему 25 лет. Целью создания данной организации было приближение правящей элиты к гражданам Европы⁵⁰⁵. С течением деятельности Комитета регионов расширялись его полномочия. Так, Маастрихтский договор постановил, что Еврокомиссия и Совет Европы должны советоваться по вопросам молодёжной европолитики, образования, культуры, а также по организации энергетических, транспортных, телекоммуникационных сетей. Последующий Амстердамский договор расширил категории вопросов, по которым может быть назначена обязательная консультация. К этому списку дел относят: европолитику в сфере трудовой занятости, охраны окружающей среды и социальной политики. Принятый следующий акт – Лиссабонский договор дал возможность Комитету регионов дал возможность европейским регионам принимать участие в законотворческом и законодательном процессах. Данные договоры обязуют верховные органы Европы такие как Совет Европы, Еврокомиссию и Европарламент консультироваться с Комитетом регионов. Также Комитет регионов Европейского союза имеет право обращаться в Суд Европейского союза для защиты своих прав⁵⁰⁶. В работе данного органа участвуют делегаты как из влиятельных стран, так и из маловлиятельных государств. Деятельность Комитета регионов показывает влияние глобализации на суверенитет государств. Субъекты получают право участия в международной политике и способность содействовать проведению политике в различных сферах общественной жизни. Пример практики данного органа можно привести реформу 1998 года, которая была проведена в Польше. По решению Комитета в данном государстве была увеличена самостоятельность регионов.

Также субъекты Российской Федерации могут выступать субъектами международного права. Данная возможность закреплена в конституциях и уставах регионов. Субъекты наделены правами по организации международных отношений, международной торговли и другим способам взаимодействия. Например, субъекты, города и районы города могут заключать соглашения с иностранными городами и устанавливать статус города-побратима. Так, у района Москвы – Дорогомилово есть город-побратим Брест, который находится на территории Белоруссии. Этот статус был закреплён 1 марта 2007 года. Этот пример показывает, как регион может быть субъектом международного права.

Данные факты свидетельствуют о том, что тенденция к предоставлению субъектам возможности участия в международной деятельности существует в Европе и других странах.

Во-вторых, усиление демократизации во внутренней и внешней политики. Демократизация – процесс принятия и введения демократических ценностей и принципов в политическую, духовную, социальную сферу. Данная тенденция получила распространение благодаря глобализации и распространению информации. На сегодняшний день все больше стран выбирают демократический путь. Тенденция развития демократии достигла максимальных темпов после крушения социализма в Европе, что привело к системным изменениям. Данный переход следует рассматривать не как трансформацию, а как революцию различных сфер (экономической, политической, культурной)⁵⁰⁷. Эти изменения способствовали развитию демократии под влиянием глобализации. В свою очередь демократизация непосредственно оказывает влияние на способы выполнения внутренних и внешних функций

⁵⁰⁵ Комитет регионов // Wikipedia URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Комитет_регионов (дата обращения: 09.02.2020).

⁵⁰⁶ Троицкий Е.Ф. Комитет регионов ЕС: создание и эволюция (1993-2009 гг.) // Вестник Томского государственного университета. 2017. №415. С. 126-129.

⁵⁰⁷ Ачкасов В.А. Международный контекст процессов демократизации в посткоммунистических странах Центральной и Восточной Европы: общее и особенное // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2012. №4. С. 65-72.

государства. Российская Федерация находясь в международных организациях частично изменила принципы правовой функции. В свою очередь независимое выполнение функций государства отражает суверенитет. Можно привести пример трансформации норм права и правовой функции в рамках демократизации, в России под влиянием Совета Европы был введен мораторий на смертную казнь в связи с подписанием Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Это показывает, что Россия проводит демократизацию и готова менять своё законодательство и тоже подвластна этой тенденции.

В-третьих, трансформация и изменение традиционных подходов к рассмотрению государственного суверенитета. Такая категория как «суверенитет» прошла долгий эволюционный путь. В современном мире понятие «суверенитет» рассматривается исходя из борьбы неореализма, неолиберализма, глобализма, постмодернизма и феминизма⁵⁰⁸. Существует борьба сторонников тех кто считает, что решающей силой в международных отношениях является государство и тех, кто считает, что в международной политике усилилась роль межправительственных структур. Этот и другие споры говорят о том, что появляется множество подходов под влиянием глобализации. Ученые стали выделять не только государственный суверенитет, но и народный и национальный. На наш взгляд это связано с многогранностью понятия суверенитет и изучением данного явления с разных позиций. Это также подтверждает наличие развития понятия «суверенитет» под влиянием движения информации разных ученых из разных стран, что в свою очередь является проявлением глобализации.

В-четвертых, возвышалась роль экономической интеграции в мировую экономику. Международная экономическая интеграция – это процесс слияния экономик разных стран, при котором частично или полностью отменяются тарифные ограничения, а также происходит унификация производимых товаров и услуг. Но не смотря на развитие торговли и объединение производственных сил, данная тенденция имеет негативное влияние. Так, глобализация создаёт чётко определённый наднациональный макроуровень экономического хозяйства, а также определяет конкретный образ производственных технологий и благ, которые в свою очередь в большинстве случаев не возможны в границах национальной экономической системы⁵⁰⁹. Из-за данной ситуации появляется необходимость в удовлетворении потребностей внутри определенной страны. Ограниченность собственных ресурсов государства заставляет их искать источники вне страны. Данное явление в последующем приведет к деформации государственного и национального суверенитета. Эту тенденцию можно рассмотреть на примере долгового кризиса в Греции. Этот пример явно показывает, что страна находясь в кризисе не может самостоятельно обеспечивать внутренние потребности и для сохранения государственности была вынуждена просить у Европейского союза три пакета помощи в 2010, 2012 и 2015. Отчаяние правительства государства дошло до того, что оно передало владение портом Пирей иностранным компаниям и взамен получило деньги. Данный факт подтверждает ослабление суверенитета под давлением кризиса, который является последствием глобализации.

Проанализировав тенденции, происходящие с государственным суверенитетом в Европе, мы сделаем выводы для каждой позиции.

Во-первых, действительно в европейских странах есть все возможности для того чтобы быть субъектами международного права и в большинстве они используют эту возможность. Регионы нашей страны также пользуются правом участия в международной политике. На наш

⁵⁰⁸ Чапчиков С.Ю Категория "Суверенитета": генезис и современные трактовки в юридической науке // LegalConcept. 2017. №1. С. 61-66.

⁵⁰⁹ Алексеев Н.Е., Демиденко О.В. Глобализация и национальный суверенитет в аспекте формирования экономических потребностей населения // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2016. №1. С. 186-190.

взгляд не всегда участие субъекта государства в международной политике означает потерю суверенитета.

Во-вторых, усиление демократизации особенно проявляется в странах Европы и ее влияние мы доказали выше. Так, демократизация заставляет придерживаться новых, демократических принципов, которые иногда противоречат действующему законодательству. Тем самым изменяются принципы и строй самого государства. Эта тенденция является противоречивой, так как некоторые изменения имеют как положительные, так и негативные моменты.

В-третьих, изменение подходов к изучению суверенитета на наш взгляд является закономерной тенденцией, которая не противоречит классическому определению суверенитета, так как все новые термины основываются на стандартном определении. Новые подходы формируют разносторонний взгляд на проблему суверенитета, что с каждым годом добавляет ей актуальность.

В-четвертых, экономическая интеграция идет полным ходом и оказывает влияние на все сферы жизни, в том числе на государство и на его суверенитет. Существуют экономические способы влияния на суверенитет и порой они более действенные, чем классические способы. Это может доказать пример, на котором мы рассмотрели данную тенденцию.

Государство в качестве явление имеет очень сложный социальный характер, который актуален для исследования. Данное явление содержит в себе много аспектов. В этой работе представлены способы влияния на суверенитет, которые будут интересны для использования другими людьми.

Библиография

1. Алексеев Н.Е., Демиденко О.В. Глобализация и национальный суверенитет в аспекте формирования экономических потребностей населения // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2016. №1. С. 186-190.
2. Ачкасов В.А. Международный контекст процессов демократизации в посткоммунистических странах Центральной и Восточной Европы: общее и особенное // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2012. №4. С. 65-72.
3. Бахарова А.И. Влияние Международного Валютного Фонда и Всемирного Банка на суверенитет государств // Тамова А.А. Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов Юга России. Адыгея: АГУ, 2015. С. 336-339.
4. Г.И. Баязитова, Д.С. Митюрёва. В преддверии рождения государства: язык, право и философия в политической теории Жана Бодена: монография. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2012. 240 с.
5. Дикаев С.У. Внешняя поддержка экстремизма и сепаратизма // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2017. №4. С. 54-58.
6. Межевич Н.М. Восточная Европа. К столетнему юбилею политического проекта // Балт. рег.. 2016. №1. с 26-47.
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

Жилкибаев С.Н. Международное правовое регулирование инвестиционного сотрудничества РФ и КНР в 2019 году (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Овчинников А.А. к.ю.н., доцент кафедры гражданского права Финансового университета при Правительстве РФ

Глубочайшее внимание к теме взаимоотношений России и Китая современной российской общественности (бизнеса, государства, ученых и широкого общественного дискурса) вызвало активизация внешней политики РФ в отношении КНР (и взаимная обратная реакция) с 2013 г.: «поворот на Восток» (2014 г.) и «сопряжение ЕАЭС и Экономического пояса Великого шелкового пути» (2015 г.). Китайско-российские отношения всеобъемлющего стратегического взаимодействия и партнерства продолжают развиваться на высоком уровне поступательно из года в год. Стороны добились ряда новых прорывов как в сфере политического, торгово-экономического сотрудничества, так и гуманитарных связей. Одним из важных направлений сотрудничества является сфера двусторонних инвестиций. Одним и важнейших направлений правового регулирования, помимо национального законодательства и контрактов являются двусторонние соглашения РФ и КНР. Давайте те же рассмотрим: какие решения и нормы в данной сфере были приняты нашими государствами в ушедшем 2019 году – году 70-летия установления дипломатических отношений между Россией и Китаем.

Председатель КНР Си Цзиньпинво время визита на XXIII Петербургскиймеждународный экономический форум с 5 по 7 июня 2019 г. подписал вместе с Президентом РФ В.В. Путиным «Совместное заявление РФ КНР о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху».

Лидеры стран считают, что китайская инициатива «Один пояс, один путь» и российская идея Большого Евразийского партнерства могут развиваться параллельно и скоординировано, стороны будут способствовать развитию евразийским региональныминтеграционным объединениям. В частности, планируется серьезно активизировать работу по сопряжению ЕАЭС и «Одного пояса, одного пути» путем продуктивного диалога между Евразийской экономической комиссией и Госсоветом КНР.⁵¹⁰

Первоначальным базисом данной политики считается вступившее в силу с 2019 г. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР от 17 мая 2018 г.Соглашение создает начальную общую правовую базу торгово-экономического взаимодействия по широкому кругу вопросов, в основном связанных с международной торговлей. Однако соглашение, к сожалению, не является преференциальным, оно больше направлено на повышение транспарентности систем регулирования, упрощение торговых процедур, а также развитие кооперационных связей, регулирование инвестиционных отношений в качестве отдельной специальной части отсутствует. Данная тематика прослеживается в разделе отраслевое экономическое сотрудничество при

⁵¹⁰ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху [Электронный ресурс]: двустороннее соглашение от 05.06.2019 — Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5413> (дата обращения 24.01.2020)

институциональном базисе в лице Совместной комиссии, подкомитетов или ad hoc рабочих групп.⁵¹¹

Лидеры стран высоко оценили проведение Второго международного форума высокого уровня «Один пояс, один путь» 2019 г., когда были достигнуты важные договоренности о направлениях развития сотрудничества в Евразии на основе синергии существующих национальных и региональных интеграционных стратегий и проектов. При этом высокие стороны выступают за запуск переговоров по заключению Соглашения о Евразийском экономическом партнерстве между РФ и КНР.

Руководители государств считают, что необходимо непрерывно углублять инвестиционное сотрудничество двух стран: в полной мере использовать потенциал Межправительственной Российско-Китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству, двусторонних фондов инвестиционного сотрудничества, в т.ч. Российско-Китайский инвестиционный фонд и Российско-Китайский инвестиционный фонд регионального развития для планирования и координации взаимодействия в этой сфере. При этом данное межгосударственное регулирование экономического сотрудничества и интеграции не должно нарушать свободу предпринимательской деятельности и национальные интересы сторон.⁵¹²

Также 2019 г. отметился важной 24-ой регулярной встречей глав правительств РФ и КНР, где обсуждались основные вопросы укрепления двустороннего торгово-экономического сотрудничества: особенно вопросы сопряжения Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс – один путь». С докладами выступили сопредседатели межправительственных комиссий в экономической, энергетической, инвестиционной и гуманитарной сферах. По итогам данной встречи было подписано почти двадцать международных документов, в частности Меморандум о взаимопонимании и содействии в открытии представительств по привлечению и продвижению инвестиций между Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Министерством коммерции КНР, Основные условия создания российско-китайского совместного научно-технического инновационного фонда между Российским фондом прямых инвестиций и Китайской инвестиционной корпорацией, Соглашение о создании Российско-китайского фонда региона Большого залива и о всестороннем стратегическом сотрудничестве между Российским фондом прямых инвестиций, Российско-китайским инвестиционным фондом и Китайским инвестиционным холдингом «ГуандунЮтраст» плюс конкретные инвестиционные контракт-проекты между коммерческими компаниями с государственным капиталом.⁵¹³

Важнейшим объединением супер развивающихся стран мира является БРИКС. В Декларации Бразилиа по итогам XI саммита БРИКС 2019 г. указано, что стороны

⁵¹¹ Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР вступило в силу [Электронный ресурс]: офиц. интернет сайт от 25.10.2019 — Режим доступа: URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-10-2019-5.aspx> (дата обращения 24.01.2020)

Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой (КНР), с другой стороны [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 17.05.2018 — Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl_torg/Documents/%d0%a1%d0%be%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%d1%81%20%d0%9a%d0%b8%d1%82%d0%b0%d0%b5%d0%bc/%d0%a2%d0%b5%d0%ba%d1%81%d1%82%20%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b9%20%28EAEU%20alternate%29%20final.pdf (дата обращения 24.01.2020)

⁵¹² Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху [Электронный ресурс]: двустороннее соглашение от 05.06.2019 — Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5413> (дата обращения 24.01.2020)

⁵¹³ 24-я регулярная встреча глав правительств России и Китая [Электронный ресурс]: офиц. интернет сайт от 17.09.2019 — Режим доступа: URL: <http://government.ru/news/37872/> (дата обращения 24.01.2020)

планируют в дальнейшем продолжать стратегию поиска поощрения и стимулирования инвестиций в рамках соответствующих форумов. Стороны положительно оценили реализацию Стратегии экономического партнерства БРИКС, Плана действий БРИКС по торгово-экономическому сотрудничеству, а также по обмену политикой и информацией, упрощению и поощрению торговли и инвестиций.

БРИКС удовлетворительно оценил Новый банк развития (НБР) в финансировании инфраструктурных проектов при необходимости активизации усилий по созданию тщательно проработанного, сбалансированного и высококачественного портфеля инвестиционных проектов Банка. Отмечается расширение членского состава и открытие региональных центров НБР⁵¹⁴.

Создана Целевая рабочая группа стран объединения по вопросам ГЧП и развития инфраструктуры, которая будет содействовать диалогу по инфраструктурным проектам, в т.ч. в рамках повестки дня «G 20» в области инфраструктуры; Механизм подготовки проектов НБР, эффективность чего повысится вместе с запуском первого пакета проектов; пятисторонних усилий, направленных на расширение представительств всех развивающихся стран в многосторонних банках развития.

Стороны отмечают усилия Делового совета БРИКС по поощрению торговли и инвестиций в таких сферах, как инфраструктура, производство, энергетика, сельское хозяйство, включая биотехнологии, финансовые услуги, транспорт, сближение технических стандартов, повышение квалификации кадров и цифровая экономика.⁵¹⁵

Ещё одной площадкой сотрудничества России и Китая является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) по итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС от 14 июня 2019 г. была принята Бишкекская декларация, где государства выступили за углубление регионального сотрудничества, содействие созданию благоприятных условий для развития торговли и инвестиций путем совершенствования инвестиционного и делового климата, необходимых для постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий, согласно Хартии ШОС.⁵¹⁶

Подводя итог обзорного исследования двустороннего нормативного правового регулирования в области инвестиционного сотрудничества, следует заметить, что данные международные и двусторонние соглашения устанавливали и продолжают устанавливать лишь самые общие нормы-принципы и нормы-цели с установлением институциональной системы в области больших и высоких форумов и встреч, а также постоянных много- и двухсторонних межведомственных консультативно-координационных организаций по отраслевому принципу. Остальное пока отдается на откуп международному частному праву стран и контрактному регулированию. Это лишь отражает формальную и институционализированную неразвитость китайско-российских отношений всеобъемлющего стратегического взаимодействия и партнерства даже в новую эпоху.

⁵¹⁴ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М.: Проспект, 2020. –С. 234.

⁵¹⁵ Декларация Бразилиа по итогам XI саммита государств – участников БРИКС [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 14.11.2019 г. — Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/supplement/5458> (дата обращения 24.01.2020)

⁵¹⁶ Бишкекская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 14.06.2019 г. — Режим доступа: URL: <http://rus.sectsco.org/documents/> (дата обращения 24.01.2020)

Библиография

1. Бишкекская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 14.06.2019 г. — Режим доступа: URL: <http://rus.sectsco.org/documents/> (дата обращения 24.01.2020)
2. 24-я регулярная встреча глав правительств России и Китая [Электронный ресурс]: офиц. интернет сайт от 17.09.2019 — Режим доступа: URL: <http://government.ru/news/37872/> (дата обращения 24.01.2020)
3. Декларация Бразилиа по итогам XI саммита государств – участников БРИКС [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 14.11.2019 г. — Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru/supplement/5458> (дата обращения 24.01.2020)
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А.-М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР вступило в силу [Электронный ресурс]: офиц. интернет сайт от 25.10.2019 — Режим доступа: URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-10-2019-5.aspx> (дата обращения 24.01.2020)
6. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой (КНР), с другой стороны [Электронный ресурс]: многостороннее соглашение от 17.05.2018 — Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl_torg/Documents/%d0%a1%d0%be%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%d1%81%20%d0%9a%d0%b8%d1%82%d0%b0%d0%b5%d0%bc/%d0%a2%d0%b5%d0%ba%d1%81%d1%82%20%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b9%20%28EAEU%20alternate%29%20final.pdf (дата обращения 24.01.2020)
7. Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху [Электронный ресурс]: двустороннее соглашение от 05.06.2019 — Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5413> (дата обращения 24.01.2020)

**Жилина Л.Н. Территориальные претензии стран Балтии к России
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Жилина Л.Н. – зам. декана Факультета повышения квалификации Дипломатической академии МИД России

Территориально-пограничная проблема заняла особое место в отношениях новых независимых Прибалтийских государств — Латвии, Литвы и Эстонии — с Россией после распада Советского Союза в 1991 году. Это было обусловлено, в первую очередь, их прозападной ориентацией и стремлением с началом расширения военно-политического блока НАТО и продвижения Европейского Союза на восток влиться в эти объединения. С одной стороны, решение пограничных вопросов в короткий срок — одно из определяющих условий нормализации отношений стран Балтии с Россией и их интеграции в атлантические и европейские международные структуры. С другой стороны, национал-радикальные силы в этих бывших советских республиках пытаются посредством формирования национального и международного общественного мнения повлиять на политическую элиту своих стран, чтобы принять меры по отделению так называемых спорных территорий от России. Без сомнения, борьба этих тенденций носит долговременный характер, так как кроме договорно-правового аспекта, важную роль играют ещё такие факторы, как этнический, социально-демографический, исторический и др.

Для каждого Прибалтийского государства эта проблема имеет свои особенности.

Как известно, одним из желательных условий вступления в НАТО (начиная с планов индивидуального партнёрства) является отсутствие у страны каких-либо территориально-пограничных проблем. Но, тем не менее, в 2004 году Латвия, Литва и Эстония вошли в состав Североатлантического Альянса, при том, что у Латвии и Эстонии не было действующих договоров о государственной границе с Российской Федерацией. Вопрос о границе с Эстонией не урегулирован до сих пор. До 1918 года Эстония не имела своей государственности, и, следовательно, у неё не было государственных границ. Обе её части — Лифляндия и Эстляндия—входили в состав Российской империи. Также по данным Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897года, на «спорной» территории преобладало славянское население— 51%,эстонцы же составляли только 7,7%.

В результате переговоров 1919–1920 гг. в эстонском Тарту (в 1893–1919 гг. — город Юрьев)участки российской территории отошли Эстонии, РСФСР признала де-юре Эстонскую Республику, и 2 февраля 1920 года был заключён Тартуский мирный договор. Однако этот документ стал юридически ничтожен в момент включения Эстонии в состав СССР в 1940 году, поскольку государство при вхождении в федерациютеряет статус субъекта международного права. В 1944 году была утверждена существующая по сей день государственная граница между Российской Федерацией и Эстонией в соответствии с международными нормами (Указы Президиума Верховного Совета СССР от 23 августа и 24 ноября 1944 года). После распада СССР, 12 января 1991 года, президентами Борисом Ельциным и Арнольдом Рюйтелем был подписан Договор об основах межгосударственных отношений РСФСР и Эстонской Республики. Россия и Эстония обязались уважать независимость и территориальную целостность друг друга, а именно, не предъявлять никаких территориальных претензий. Процедура ратификации документа в парламентах двух стран состоялась:15 января 1991 года в Верховном Совете Эстонской

Республики и 26 декабря 1991 года в Верховном Совете РСФСР (Постановление ВС РСФСР от 26.12.1991 № 3003/1-1)⁵¹⁷.

Однако вскоре после обретения независимости Эстонии Таллин начал периодически ставить вопрос о смещении границ между государствами, оспаривая часть российской территории на печорском и нарвском направлениях, основываясь на положениях Тартуского мирного договора. (Следует отметить, что согласно этому, уже не действующему документу, Эстония не должна предъявлять России никаких притязаний, в том числе и территориальных). Но так как одним из основных условий интеграции в НАТО и ЕС является отсутствие спорных вопросов с соседними государствами, Эстония в 1997 году официально отказалась от территориальных претензий к России. К этому времени уже были предварительно согласованы тексты Договоров между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о российско-эстонской государственной границе и о разграничении морских пространств в Нарвском и Финском заливах с приложением описания сухопутной границы и блока карт. Подписаны они были 18 мая 2005 года, тогда как парафированы ещё в 1999 году.

Однако же при подготовке этих документов к ратификации эстонский парламент дополнил их преамбулу ссылкой на Тартуский мирный договор 1920 года, несмотря на то, что в самих Договорах о границе (работа над которыми велась 10 лет) данный документ не упоминался. Такая поправка, при синхронной ратификации Договоров парламентами двух стран, послужила бы основанием для территориальных претензий Эстонии на Псковские Печоры и Ивангород⁵¹⁸. (Кроме того, вводная часть к ратификационному закону упоминала Декларацию Госсобрания Эстонии о восстановлении конституционной государственной власти. Документ, выпущенный 7 октября 1992 года, памятен цитатами об «агрессии Советского Союза против Эстонии» в 1940 году).

В ответ на это МИД РФ заявил 22 июня 2005 года о невозможности при таких условиях ратифицировать Договоры о границе с Эстонией. Государственная Дума отказалась от рассмотрения документов, подпись России под обоими Договорами была отозвана в сентябре того же года, процесс пограничного согласования остался незавершённым⁵¹⁹.

Данная ситуация не перестаёт регулярно использоваться эстонскими политиками в борьбе за власть — консервативно-националистическая партия EKRE, представители которой пробилась в состав правительства республики весной 2019 года, заявляет о необходимости оспорить территориальную принадлежность Ивангорода и части Псковской области, привлекая, тем самым, электорат.

Не меньшую остроту имеет территориальная проблема в отношениях между Россией и Латвией. Районный центр Пыталово и часть Пыталовского района Псковской области в данном случае представляет собой «спорную» территорию общей площадью около 1500 кв. км. Но в отличие от Эстонии, здесь присутствует особый контекст двусторонних политических отношений Москвы и Риги, в который вплетается

⁵¹⁷ Договор об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901980>. Дата обращения: 01.02.2020.

⁵¹⁸ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 76.

⁵¹⁹ Назад в 1920-е: Эстония потребовала от России земли. Режим доступа: https://news.rambler.ru/world/43450046/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. Дата обращения: 02.02.2020.

территориально-пограничная проблема, и на фоне которого она не перестаёт проявляться. Отношения стран осложняются двумя факторами, имеющими чисто латвийскую природу: ущемлённым положением представителей не титульных наций (более трети населения республики) и попытками ревизии итогов Второй мировой войны и последующего периода, когда Латвия входила в состав СССР.

11 августа 1920 года РСФСР и Латвия, бывшая часть Российской империи (1721–1917), подписали Рижский мирный договор⁵²⁰, который впервые официально определил российско-латвийскую границу. Однако в 1944 году шесть волостей и город Абрене (после 1945 года он называется Пыталово), были отнесены к Псковской области РСФСР⁵²¹.

В ходе переговоров по пограничному вопросу, начавшихся после обретения Латвией независимости в 1991 году, Рига настаивала на признании положений Рижского договора 1920 года в качестве юридической базы для нового соглашения о границе. По мнению же российской стороны, данный договор утратил свою силу после вхождения Латвии в состав СССР, и на переговорах речь должна идти о делимитации существующей границы.

Подготовку новых документов о границе сопровождали высказывания латвийских политиков о «незаконно-аннексированных» территориях и выпуск карт с правильным, по мнению Риги, начертанием границ. Президент РФ Владимир Путин так прокомментировал территориальные претензии Латвии: «Мне кажется, что это делают люди не в расчёте на то, чтобы что-то получить территориально от России, а в расчёте на то, чтобы разжечь и испортить отношения. Мы не должны помогать этим людям решать их задачу и не будем этого делать». Как и в случае с Эстонией, подготовка Договора между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о российско-латвийской государственной границе⁵²² заняла не меньше 10 лет. Его подписали главы государств в Москве 27 марта 2007 года (ратифицирован Федеральным законом РФ от 2 октября 2007 № 226-ФЗ). 25 октября 2017 года Латвия и Россия подписали документы по демаркации государственной границы между странами⁵²³.

В отличие от других стран Балтии, переговорный процесс по вопросу делимитации границы между Россией и Литвой (в составе Российской империи в 1795–1917 гг.) отличался большим конструктивизмом и взвешенностью подхода. Во избежание пробуксовки переговоров, и, в особенности, проблем в отношениях с Евросоюзом, Литва выступила с заявлением об отказе от территориальных претензий к России в отношении Калининградской области (части Куршской косы и г. Советска). 24 октября 1997 года в ходе встречи на высшем уровне в российской столице было объявлено о подписании Борисом Ельциным и Альгирдасом Бразаускасом Договоров о делимитации государственной границы по суше и о разграничении морского пространства. После их ратификации был осуществлён обмен небольшими участками территории (в общей

⁵²⁰ Заключение мирных договоров с Литвой, Латвией, Эстонией. Режим доступа: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/zakliucheniie-mirnykh-dogovorov-s-litvoi-latviiei-estoniiei>. Дата обращения: 03.02.2020

⁵²¹ Указ Президиума ВС СССР от 23.08.1944 «Об образовании Псковской области в составе РСФСР». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17296#04577197338433783>. Дата обращения: 03.02.2020.

⁵²² Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о российско-латвийской государственной границе. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902041667>. Дата обращения: 04.02.2020.

⁵²³ Латвия и Россия подписали итоговые документы по демаркации границы. Режим доступа: <https://lv.sputniknews.ru/Latvia/20171025/6272861/latvija-i-rossija-podpisali-itogovye-dokumenty-demarkacii-granicy.html>. Дата обращения: 02.02.2020.

сложности по 413,8 га, причём по суше Литве передано 9,1 га земли, а Россия получила 45 га). В пояснительной записке к документам отмечается, что Договоры «не предусматривают никаких территориальных уступок Литве, то есть передачи ей территорий без адекватной компенсации».

Вместе с тем, говорить о полном отсутствии территориальных проблем в отношениях между двумя государствами было бы не совсем верно. Попыток оспорить принадлежность Калининградской области к России, или, как её называют литовцы, Караяучюсского края (Малой Литвы), не оставляют национал-радикалы. Так, этими силами ещё в 1994 году был выпущен меморандум по политическому вопросу Караяучюсского края⁵²⁴ и представлен правительству республики. В документе даётся историческое и географическое обоснование прав литовцев на Калининградскую область; данная же территория рассматривается как естественное продолжение Литвы.

Однако в республике, по разным данным, всего от 3 до 5%, активно поддерживают требования оспаривающих территориальную принадлежность Калининградской области. Но эта идея находит множество сторонников в среде литовской диаспоры, которые в странах своего проживания неустанно продвигают вопрос Малой Литвы во властных структурах и поддерживают данную тему в средствах массовой информации.

Таким образом, динамика и характер событий вокруг Калининградской области свидетельствуют о том, что данный анклав РФ продолжает занимать особое место в планах литовских националистов, а также некоторых политических сил — иностранных, прежде всего, европейских государств. В отношении Калининградской области при поддержке заинтересованных международных организаций осуществляется «ползучая экспансия», заключающаяся в усилении экономического и одновременно политического влияния. Намерения заключаются в ослаблении позиции России в регионе, подготовке к изменению государственно-правового статуса области, а при благоприятных условиях — «выдавливании» её с Калининградского (Земландского) полуострова.

Рассматривая территориальные претензии Латвии, Литвы и Эстонии к России, можно заключить, что этот инструмент лёг основу политики Прибалтийских государств, привнёсших в международный политический дискурс свой взгляд на общую прибалтийско-российскую историю. Формулируя «исторические претензии», (как территориальные, так и иные) к России и пытаясь возложить на неё международно-правовую ответственность, обосновать соответствующие иски, страны Балтии ищут союзников как в Европе, так и за её пределами.

Став членами Евросоюза и НАТО, страны Балтии выступают против интеграции России и ЕС, высказываются о важности военного присутствия Альянса у границ РФ, заявляют «об агрессии России», обвиняют СССР в развязывании Второй мировой войны и открыто чествуют нацистов, а также поддерживают в отношении России санкции США и ЕС. Все эти шаги государств, играющих роль «буферной зоны», разделяющей ЕС и РФ, препятствуют созданию действительно единой Европы, способной оспорить американское мировое лидерство.

Территориальные претензии к России Прибалтийских государств, как часть проводимой ими внешней политики, служат негативным фоном для обсуждения на международных площадках вопросов, касающихся нашей страны.

⁵²⁴ В Литве снова обсуждают вопрос отторжения от России Калининграда. Режим доступа.: <https://eadaily.com/ru/news/2017/01/28/v-litve-snova-obsuzhdayut-vopros-ottorzeniya-ot-rossii-kaliningrada>. Дата обращения: 10.02.2020.

Библиография

1. Международное право в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян ; отв.ред. А. Н. Вылегжанин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 312 с.
2. Международное право: Учебник / Отв. ред. д.ю.н., проф. С.А. Егоров. – М.: Статут, 2016. – 848 с.
3. Международное право. Мирное разрешение споров. А.Х.Абашидзе, А.М.Солнцев, 3-е изд., испр.и доп., – М.: Юрайт, 2018. – 312 с.
4. Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о российско-латвийской государственной границе от 27 марта 2007 г.
5. Договор об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики от 12.01.1991 г. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901980>. Дата обращения: 01.02.2020.
6. Назад в 1920-е: Эстония потребовала от России земли. Режим доступа: https://news.rambler.ru/world/43450046/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. Дата обращения: 02.02.2020.
7. Заключение мирных договоров с Литвой, Латвией, Эстонией. Режим доступа: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/zakliucheniie-mirnykh-doghovorov-s-litvoi-latviiei-estoniiei>. Дата обращения: 03.02.2020.
8. Указ Президиума ВС СССР от 23.08.1944 «Об образовании Псковской области в составе РСФСР». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17296#04577197338433783>. Дата обращения: 03.02.2020.
9. Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о российско-латвийской государственной границе. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902041667>. Дата обращения: 04.02.2020.
10. Латвия и Россия подписали итоговые документы по демаркации границы. Режим доступа: <https://lv.sputniknews.ru/Latvia/20171025/6272861/latvija-i-rossija-podpisali-itogovye-dokumenty-demarkacii-granicy.html>. Дата обращения: 02.02.2020.
11. Госдума ратифицировала Договор о российско-литовской границе, подписанный Б. Ельциным. Режим доступа: https://www.newsru.com/russia/21may2003/russia_litva.html. Дата обращения: 06.02.2020.
12. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
13. Пояснительная записка «По вопросу о ратификации Договора между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе и Договора между Российской Федерацией и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=16760#0918522376410259>. Дата обращения: 17.02.2020.
14. В Литве снова обсуждают вопрос отторжения России от Калининграда. Режим доступа: <https://eadaily.com/ru/news/2017/01/28/v-litve-snova-obsuzhdayut-vopros-ottorzeniya-ot-rossii-kaliningrada>. Дата обращения: 10.02.2020.

Жумабеков Ж.М. Проблемы международной безопасности в современных международных отношениях (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Воробьев С.В., доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Начиная со второй половины XX века и до настоящего времени главной основой мирового экономического развития остаются активные международные отношения. Как правило, за счет глобализации международных отношений диверсифицируются виды и направления международной конкуренции, способы соперничества за владение и контроль над различными ресурсами (включая трудовые, природные, технологические и инвестиционные ресурсы). При этом на данный момент отмечается построение нового миропорядка, сопровождающегося напряженностью и волатильностью всей международной системы. Признанным центрами влияния (США, Япония, Западная Европа) приходится сталкиваться с нарастающим давлением, затрагивающим военную, технологическую, экономическую и политическую сферы, со стороны государств, которые не относятся к Западному миру, и в особенности со стороны стран БРИКС⁵²⁵, что непосредственно отражается на международной безопасности.

Характерным для международной безопасности в современных условиях является и усиливающееся влияние негосударственных игроков: различных террористических организаций, способных дестабилизировать систему международной безопасности, а также частных военных корпораций, осуществляющих функции, ранее которыми наделялись только государственные вооруженные силы, и способных оказать серьезное влияние на ход различных конфликтов. Одну из главных тенденций в настоящее время представляет накопление конфликтного потенциала в разных регионах мира: активизация «замороженных» конфликтов; формирование новых очагов потенциального вооруженного противостояния, в большинстве инициируемых извне; сохранение напряженности в Сирии, Ливии, Йемене, Ираке; нарастание активности террористических группировок в Африке; расширение зон нестабильности в районах, приграничных с Афганистаном; сдерживание взаимодействия стран в Юго-Восточной Азии путем создания новых разделительных линий и т.п.⁵²⁶.

Все это обусловило повышение внимания международного сообщества, в котором с конца XX века сформировалось понимание международной безопасности как многомерного явления, связанного как со множественными причинами, угрожающими безопасности, так и с взаимозависимостью государств, что отражено во всеобъемлющей системе международной безопасности, зафиксированной Генеральной Ассамблеей ООН⁵²⁷. Данная концепция не ограничена только военной сферой, а включает в себя также экономическое, политическое, гуманитарное и экологическое направления развития международной безопасности и правопорядка⁵²⁸. Наряду с этим можно сделать вывод, что сама по себе военная мощь уже не гарантирует национальную безопасность, необходимы

⁵²⁵ Володин Д.А. Политика Канады в области нераспространения ядерного оружия и разоружения после холодной войны / Д. А. Володин; Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Соединенных Штатов Америки и Канады Российской академии наук. – М.: Весь мир, 2017. – С. 5

⁵²⁶ Объединить усилия в борьбе с глобальными угрозами и вызовами // Красная звезда. – 2019. – № 46 (27 377). – С. 1-2.

⁵²⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1987 г. № 42/93 «Всеобъемлющая система международного мира и безопасности»// Официальный сайт Организации Объединенных Наций URL: <http://www.un.org/ru/ga/41/docs/41res.shtml>

⁵²⁸ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект. 2020. –С. 102.

здоровые экономические, политические, социальные, военные, экологические и культурные системы, способные в своей совокупности уменьшить вероятность конфликтов, преодолеть препятствия на пути государственного развития.

Проблема обеспечения международной безопасности, остающаяся важнейшим приоритетом международного права, в последнее время приобретает наиболее важное значение для дальнейшего развития государств, так как в условиях глобализации невозможно существование абсолютной безопасности – практически отовсюду могут исходить угрозы миру и безопасности. В соответствии с этим, под международной безопасностью нами понимается состояние миропорядка с наиболее благоприятными условиями для свободного развития государств⁵²⁹. Для развития каждого государства требуется, в первую очередь, наличие мирной обстановки не только в своем регионе, но и во всем мире. Лишь в мирных условиях государственная власть имеет возможность организации общества на демократическое развитие, создание крепкой экономической базы, обеспечение прав и свобод граждан, духовное совершенствование личности.

При этом создание благоприятной международной обстановки возможно только совместными усилиями. Ни одним государством, даже самым развитым и мощным, не может быть создана благоприятная международная обстановка в одиночку. Она не может быть создана и несколькими государствами. Только при объединении коллективных усилий возможно решить задачу обеспечения международной безопасности.

Право международной безопасности с образованием ООН окончательно стало «правом мира», однако, это не смогло избавить от новых угроз международное сообщество, нуждающееся до настоящего времени в прочных международно-правовых институтах, которые будут способны противостоять новым вызовам.

Таким образом, международная безопасность в современных международных отношениях является комплексным явлением, включающим социальные, экономические, правовые, организационные и специальные мероприятия, которые проводятся для поддержания безопасности в мире всеми государствами⁵³⁰. Глобализационные процессы в современном мире требуют для решения наиболее значимых проблем, укрепления и совершенствования системы международной безопасности разработки и принятия целого ряда международных правовых актов в военной, экономической, политической, экологической, информационной и иных сферах международного сотрудничества, учитывающих универсальность проблем и региональную специфику участников международных отношений. Требуется усиление международной институциональной основы борьбы с новыми вызовами и грезами. От своевременности и эффективности принятых мер зависит будущее всего человечества.

Библиография

1. Володин Д.А. Политика Канады в области нераспространения ядерного оружия и разоружения после холодной войны / Д. А. Володин; Федеральное

⁵²⁹Костин С.А. Международно-правовое обеспечение коллективной безопасности в Европе: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Костин Сергей Андреевич; [Место защиты: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)]. - Москва, 2014. – С. 16.

⁵³⁰Кондратьев К.А. Международная безопасность: понятие и сущность / К.А. Кондратьев // Право. Общество. Государство: сборник научных трудов студентов и аспирантов. – СПб.: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2018. – С. 30-33.

- государственное бюджетное учреждение науки Институт Соединенных Штатов Америки и Канады Российской академии наук. – М. : Весь мир, 2017. – 269 с.
2. Объединить усилия в борьбе с глобальными угрозами и вызовами // Красная звезда. – 2019. – № 46 (27 377). – С. 1-2.
 3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1987 г. № 42/93 «Всеобъемлющая система международного мира и безопасности»// Официальный сайт Организации Объединенных Наций URL: <http://www.un.org/ru/ga/41/docs/41res.shtml>
 4. Костин С.А. Международно-правовое обеспечение коллективной безопасности в Европе: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Костин Сергей Андреевич; [Место защиты: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)]. - Москва, 2014. – 208 с.
 5. Кондратьев К.А. Международная безопасность: понятие и сущность / К.А. Кондратьев // Право. Общество. Государство: сборник научных трудов студентов и аспирантов. – СПб.: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2018. – С. 30-33.
 6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект. 2020. 272 с.

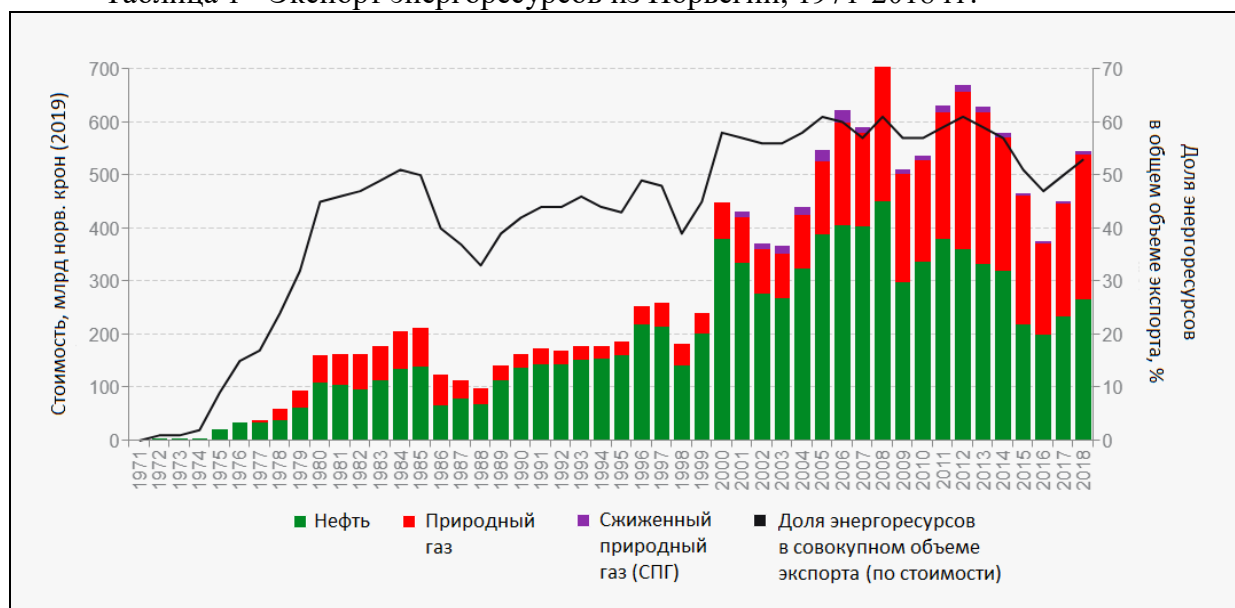
Зайцева А.В. Норвегия и Евросоюз: ключевая роль малой страны в энергообеспечении крупнейшего интеграционного объединения (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Феофанов К.А., д.п.н., профессор кафедры Дипломатической академии МИД РФ

С 1970-х гг. добыча нефти и газа на континентальном шельфе Норвегии стала играть решающую роль в экономическом развитии государства. Опираясь на нефтегазовый сектор экономика страны приобрела большие масштабы и устойчивость. Превращение Норвегии в одно из ведущих нефте- и газодобывающих государств в значительной степени способствовало ее интеграции в мировую экономику, а также повысило геостратегический интерес к ней со стороны руководства Европейского союза и Севератлантического альянса.

Норвегия является относительно небольшим актором на мировом рынке нефти: нефть, добываемая на норвежском шельфе, обеспечивает порядка 2% мирового совокупного спроса на этот энергоресурс. Одновременно страна занимает II место в мире по объему экспортируемого газа⁵³¹. Как видно из Таблицы 1, с 2000 г. на энергоресурсы приходится примерно половина всего экспорта страны, а в период 2005-2014 гг. доля углеводородов в норвежском экспорте превышала 50%. В 2018 г. экспорт энергоресурсов вновь превзошел экспорт других товаров. Это позволяет сделать вывод о том, что углеводороды являются главным экспортным товаром Норвегии.

Таблица 1 - Экспорт энергоресурсов из Норвегии, 1971-2018 гг.



Источник: Eksport av olje og gass. Olje- og energidepartementet og Oljedirektoratet, 2020. Available at: <https://www.norskpetrolium.no/produksjon-og-eksport/eksport-av-olje-og-gass/>

Несмотря на то, что Норвегия не входит в состав Евросоюза, степень интеграции национального хозяйственного комплекса страны в систему экономических взаимосвязей ЕС достаточно велика и фактически находится на уровне большинства стран-членов объединения. Торговые и экономические отношения между Норвегией и Европейским союзом регулируются Соглашением о Европейском экономическом

⁵³¹ Eksport av olje og gass. Olje- og energidepartementet og Oljedirektoratet, 2020. Available at: <https://www.norskpetrolium.no/produksjon-og-eksport/eksport-av-olje-og-gass/>

пространстве (ЕЭП) 1992 г.⁵³². Документ предусматривает обеспечение в рамках ЕЭП «четырех европейских свобод» – свободного движения товаров (за исключением продуктов сельского хозяйства и рыболовства), услуг, капиталов и людей. При этом общий рынок партнеров функционирует в рамках общего законодательства, которое действует на всей территории ЕЭП. Действие правовых актов, принимаемых ЕС для регулирования единого внутреннего рынка, распространяется и на Норвегию – такие директивы и распоряжения ЕС включаются в Соглашение о ЕЭП, и Норвегия интегрирует соответствующие нормы в национальное законодательство⁵³³.

Как утверждает отечественный скандинавист К.В. Воронов, Норвегия занимает «особое место в Европе среди поставщиков углеводородного сырья – как с точки зрения объема запасов, так и способа и стабильности поставок»⁵³⁴. Поскольку потребление природного газа в самой Норвегии достаточно мало, почти весь добываемый газ транспортируется в Европу⁵³⁵ – страна является вторым по величине экспортером природного газа на континент⁵³⁶. В 2018 г. Норвегия экспортировала на европейский рынок примерно 120 млрд кв. м газа – порядка 25% объема совокупного объема газа, потребляемого в ЕС⁵³⁷. Объем норвежской нефти, экспортированной на Европейский континент в 2018 г., составил 70 млн кв. м (1,2 млн барр./день)⁵³⁸. По мнению экспертов, углеводороды, добываемые на норвежском шельфе, продолжат оставаться важной составляющей энергобаланса ЕС⁵³⁹.

В последние годы в Норвегии наблюдается сокращение нефте- и газодобычи на старых месторождениях. Согласно данным, за 40 лет страна исчерпала почти половину своих запасов углеводородов. Добыча уже сократилась с пика в 2003–2004 гг. на 15%. Не исключено, что снижение производства является первым признаком грядущего спада в нефтегазовой отрасли Норвегии⁵⁴⁰. Согласно прогнозным оценкам экспертов, к 2025 г. поставки норвежского газа могут уменьшиться на 40%.⁵⁴¹ В такой ситуации встает вопрос о начале нефте- газодобычи в новых районах, например, в районе Лофотенского и Вестероленского архипелагов. По данным сейсморазведки, объем ресурсов углеводородов на этих территориях составляет до 1,3 млрд барр нефти⁵⁴². Однако возможность начала добычи нефти в данных районах в ближайшей перспективе представляется весьма

⁵³² Agreement on the European Economic Area. Official Journal L 1, 03.01.1994. and EFTA States' official gazettes.

⁵³³ Бабынина Л.О. Страны Северной Европы и дифференциация в ЕС/ Л. О. Бабынина // Современная Европа. – 2007. - № 3. С. 64.

⁵³⁴ Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны / К.В. Воронов. – М.: Прогресс-Традиция, 2008. С. 48.

⁵³⁵ Norges energisamarbeid med EU. Regjeringen, Utenriksdepartementet. 2018. Available at: <https://www.regjeringen.no/no/tema/europapolitikk/tema/energi/id685732/>

⁵³⁶ Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны / К.В. Воронов. – М.: Прогресс-Традиция, 2008. С. 68.

⁵³⁷ Eksport av olje og gass. Olje- og energidepartementet og Oljedirektoratet. 2020. Available at: <https://www.norsketroleum.no/produksjon-og-eksport/eksport-av-olje-og-gass/>

⁵³⁸ Eksport av olje og gass. Olje- og energidepartementet og Oljedirektoratet. 2020. Available at: <https://www.norsketroleum.no/produksjon-og-eksport/eksport-av-olje-og-gass/>

⁵³⁹ Norges energisamarbeid med EU. Regjeringen, Utenriksdepartementet. 2018. Available at: <https://www.regjeringen.no/no/tema/europapolitikk/tema/energi/id685732/>

⁵⁴⁰ Давыдов Д. Добыча нефти в Норвегии заметно сокращается [Электронный ресурс] / Д. Давыдов. – Электрон. текстовые дан. – Тэктоблог. – 2018. – Режим доступа: <https://teknoblog.ru/2018/10/21/93822>

⁵⁴¹ Мовчан А. Сравнительная история нефтезависимых экономик конца XX – начала XXI [Электронный ресурс] / А. Мовчан, А. Зотин, В. Григорьев. – Электрон. текстовые дан. – Московский центр Карнеги. – 2017. – Режим доступа: <https://carnegie.ru/2017/03/27/ru-pub-68404>

⁵⁴² Норвегии следует отказаться от нефтеразведки на Лофотенских и Вестероленских островах. Треска или ценовое давление? [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые дан. – Neftegaz.ru. – 2013. – Режим доступа: <https://neftegaz.ru/news/view/108928-Norvegii-sleduet-otkazatsya-ot-nefterazvedki-na-Lofotenskih-i-Vesterolenskih-ostrovah.-Treska-ili-tsenovoe-davlenie>

сомнительной, так как намерения начать бурение на данных территориях подвергаются критике со стороны норвежских рыбопромышленников и экологов.

Энергетический союз ЕС, а также относящиеся к нему изменения законодательства объединения в области энергетики, затрагивают Норвегию.⁵⁴³ Соглашение о ЕЭП устанавливает рамки для сотрудничества партнеров в области энергетики. Соглашение включает в себя ряд директив и распоряжений ЕС в области энергетической политики, а также в соответствующих областях, таких как климатическая политика и экологические исследования. В последние годы законодательство Евросоюза, регулирующее внутренний энергетический рынок, увеличилось в объеме, стало более конкретизированным, в нем также была укреплена наднациональная составляющая⁵⁴⁴.

По мнению К.В. Воронова, сотрудничество Норвегии и Европейского союза в области энергетической политики «представляет особую взаимовыгодную сферу взаимодействия для обеих сторон, хотя и здесь существует достаточно противоречий и трений»⁵⁴⁵. Для энергетической политики Норвегии традиционно характерно жесткое государственное регулирование. Начиная с 1970-х гг. добыча энергоресурсов на норвежском шельфе находится под контролем государства, который реализуется через систему лицензирования⁵⁴⁶. Евросоюз при проведении экономической политики, напротив, придерживается более либеральной идеологии: роль государства в странах-членах ЕС, по сути, сводится к регулированию экономической деятельности, главную роль в которой играют частные компании. Столкновение этих двух противоположных моделей, по мнению норвежских исследователей, создает для Осло две главных трудности⁵⁴⁷. Во-первых, экономические и политические интересы Норвегии, как производителя и экспортера нефти и газа, не всегда совпадают с интересами ЕС, который является импортером и потребителем углеводородов. Во-вторых, Евросоюз с трудом мирится с жестким государственным регулированием энергетического сектора Норвегии⁵⁴⁸.

Противоречия относительно энергетической политики у Норвегии и ЕС начали проявляться, например, ещё с 1994 г., когда Соглашение о ЕЭП вступило в силу⁵⁴⁹. Принципиальная позиция Осло заключается в том, что Соглашение о ЕЭП не регулирует деятельность на норвежском континентальном шельфе, добычу нефти и газа. Руководство Евросоюза несколько раз пыталось заставить правительство страны пересмотреть свой подход.

Очевидна асимметрия интересов и целей Осло и Большого Брюсселя относительно установления цен на энергоносители, налогообложения деятельности по добыче нефти и газа, темпов эксплуатации природных ресурсов, диверсификации источников и пр⁵⁵⁰. Такое несоответствие интересов может при определенных условиях привести к повышению уровня взаимной конфликтности. Однако, несмотря на эту известную коммерческую конфликтность интересов сторон, их позиции скрепляет тот фундаментальный факт, что

⁵⁴³ Norges energisamarbeid med EU. Regjeringen, Utenriksdepartementet. 2018. Available at: <https://www.regjeringen.no/no/tema/europapolitikk/tema/energi1/id685732/>

⁵⁴⁴ EØS-avtalen og norsk energipolitikk. Energifakta Norge, Olje- og energidepartementet. 2019. Available at: <https://energifaktanorge.no/eu-lovgivning/eos-avtalen-og-norsk-energipolitikk/>

⁵⁴⁵ Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны / К.В. Воронов. – М.: Прогресс-Традиция, 2008. С. 234.

⁵⁴⁶ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 237.

⁵⁴⁷ Austvik O. G., Claes D. H. EØS-avtalen og norsk energipolitikk, rapport №8 // Øyer og Langhus. 2011. S. 7.

⁵⁴⁸ Austvik O. G., Claes D. H. EØS-avtalen og norsk energipolitikk, rapport №8 // Øyer og Langhus. 2011. S. 7.

⁵⁴⁹ Ask A.O. Brexit vil gi Olje-Norge mindre innflytelse i EU. Aftenposten. 2018. Available at: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/J1An68/Brexit-vil-gi-Olje-Norge-mindre-innflytelse-i-EU>

⁵⁵⁰ Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны / К.В. Воронов. – М.: Прогресс-Традиция, 2008. С. 238.

норвежские нефтегазовые ресурсы считаются своим, «внутренним» достоянием Старого Света, по отношению к другим «внешним» поставщикам этих видов сырья – России, Алжира, Ливии и др.

Таким образом, нефтяная и газовая отрасли промышленности Норвегии являются мощным фактором, интегрирующим страну в мировое хозяйство, способствующим тесному взаимодействию Норвегии с ЕС. Норвежский газ и нефть играют важнейшую роль в энергетическом обеспечении стран-членов Евросоюза и, вероятно, продолжают оставаться важнейшей компонентой их общего энергобаланса. Хотя энергетическое сотрудничество Норвегии и ЕС является взаимовыгодной областью взаимодействия, отношения двух сторон в данной сфере не свободны от разногласий и противоречий вызванных, прежде всего, спецификой управления энергетическим сектором в Норвегии и разностью интересов страны-экспортера и объединения-импортера топлива. Тем не менее, такие разногласия и противоречия вряд ли способны нанести какой-либо существенный ущерб сотрудничеству Норвегии и Евросоюза в области энергетики.

Библиография:

1. Бабынина Л.О. Страны Северной Европы и дифференциация в ЕС/ Л. О. Бабынина // Современная Европа. – 2007. - № 3. С. 58-72.
2. Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны / К.В. Воронов. – М.: Прогресс-Традиция, 2008. 400 с.
3. Давыдов Д. Добыча нефти в Норвегии заметно сокращается [Электронный ресурс] / Д. Давыдов. – Электрон. текстовые дан. – Тэктоблог. – 2018. – Режим доступа: <https://teknoblog.ru/2018/10/21/93822>
4. Мовчан А. Сравнительная история нефtezависимых экономик конца XX – начала XXI [Электронный ресурс] / А. Мовчан, А. Зотин, В. Григорьев. – Электрон. текстовые дан. – Московский центр Карнеги. – 2017. – Режим доступа: <https://carnegie.ru/2017/03/27/ru-pub-68404>
5. Норвегии следует отказаться от нефтеразведки на Лофотенских и Вестероленских островах. Треска или ценовое давление? [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые дан. – Neftegaz.ru. – 2013. – Режим доступа: <https://neftegaz.ru/news/view/108928-Norvegii-sleduet-otkazatsya-ot-nefterazvedki-na-Lofotenskih-i-Vesterolenskih-ostrovah.-Treska-ili-tsenovoe-davlenie>
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
7. Agreement on the European Economic Area. Official Journal L 1, 03.01.1994. and EFTA States' official gazettes.
8. Norges energisamarbeid med EU. Regjeringen, Utenriksdepartementet. 2018. Available at: <https://www.regjeringen.no/no/tema/europapolitikk/tema/energi/id685732/>
9. EØS-avtalen og norsk energipolitikk. Energifakta Norge, Olje- og energidepartementet. 2019. Available at: <https://energifaktanorge.no/eu-lovgivning/eos-avtalen-og-norsk-energipolitikk/>
10. Ask A.O. Brexit vil gi Olje-Norge mindre innflytelse i EU. Aftenposten. 2018. Available at: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/J1An68/Brexit-vil-gi-Olje-Norge-mindre-innflytelse-i-EU>
11. Austvik O. G., Claes D. H. EØS-avtalen og norsk energipolitikk, rapport №8 // Øyer og Langhus. 2011. S. 7.
12. Eksport av olje og gass. Olje- og energidepartementet og Oljedirektoratet. 2020. Available at: <https://www.norskpetroleum.no/produksjon-og-eksport/eksport-av-olje-og-gass/>
13. Norges energisamarbeid med EU. Regjeringen, Utenriksdepartementet. 2018. Available at: <https://www.regjeringen.no/no/tema/europapolitikk/tema/energi/id685732/>

Захарова М.С. Динамика отношений КНДР и США в период руководства Дональда Трампа (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Цветов П.Ю., кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ.

В январе 2017 года должность президента США занял Дональд Трамп. Еще во время избирательной кампании он сделал «северокорейский вопрос» приоритетным направлением своей внешнеполитической программы. Открыто критикуя подход своих предшественников, он пообещал, что быстро найдет решение северокорейского ядерного кризиса и активизирует диалог с Ким Чен Ыном⁵⁵¹. На протяжении года он неоднократно намекал, что США могут прибегнуть к военной силе, если Северная Корея не будет готова пойти на существенные уступки⁵⁵².

Наряду с заявлениями американских представителей о нарушениях прав человека в КНДР, угрожающими твитами и жесткой риторикой Трампа США начали наращивать военное присутствие в регионе. В сложившихся условиях руководство КНДР, осознавая возможность осуществления США военной операции, решило кардинально изменить свой подход, пойдя на существенные уступки. В ноябре 2017 года Северная Корея запустила МБР Хвасон-15, после чего официально заявила о прекращении своих ракетных и ядерных испытаний, объясняя это тем, что развитие северокорейских ракетно-ядерных сил сдерживания полностью завершено.

Позже Ким Чен Ын заявил о введении моратория на ядерные испытания и запуски МБР. Большое удивление вызвала традиционная новогодняя речь Ким Чен Ына, в которой он утверждал, что открыт к диалогу и сотрудничеству, в первую очередь с Южной Кореей, и что Северная Корея хочет отправить спортсменов на Олимпийские игры, проходящие в Южной Корее⁵⁵³. После Олимпиады активизировались дипломатические контакты между Кореями. Результатом стало проведение 27 апреля 2018 года первого за десятилетие межкорейского саммита. При посредничестве Мун ЧжэИна также была достигнута договоренность о проведении саммита Ким Чен Ына и Дональда Трампа. Это заявление шло вразрез с тем, что говорили в Пхеньяне ранее. Очевидно, что такая резкая смена настроений в Пхеньяне была обусловлена, в первую очередь, колоссальным санкционным давлением. После введения в 2017 г. двух пакетов санкций, которые фактически свели на нет северокорейский экспорт, экономика страны испытала серьезный упадок. В процессе подготовки к саммиту северокорейское руководство предприняло дополнительные односторонние уступки. Были освобождены американские граждане, задержанные за ведение в КНДР миссионерской деятельности, а также произведен подрыв туннелей на ядерном полигоне Пхунгери.

⁵⁵¹MattLatimer. Sevenreasonsthe GOP shouldfearDonaldTrump // PoliticoMagazine. 16.06.2015г.[Электронный ресурс].Режим доступа:<https://www.politico.com/magazine/story/2015/06/donald-trump-2016-seven-reasons-to-fear-119069#.VYwiQfntlBc> (дата обращения 15.02.2020)

⁵⁵²Ланьков А. Н. Чем опасно столкновение Трампа и Ким Чен Ына // Московский центр Карнеги. 16.01.2017г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/67686> (дата обращения 15.02.2019)

⁵⁵³Новогодняя речь товарища Ким Чен Ына (2018 г.) // Juche-songun. 02.01.2018г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://juche-songun.ru/joomla/index.php?option=com_content&view=article&id=2482:----2018-&catid=1:latest-news&Itemid=50 (дата обращения: 16.02.2020)

Первый американо-северокорейский саммит, который состоялся в июне 2018г. в Сингапуре положил начало качественно новому этапу развития двусторонних отношений и поиска решений северокорейского ядерного кризиса. На протяжении всего переговорного процесса условия сторон оставались неизменны: КНДР до сих пор настаивают на снятии экономических санкций, в то время как США требуют полной, верифицированной и необратимой денуклеаризации Северной Кореи. Тем не менее, в соглашении, подписанном по итогам саммита, не содержится обязательств о замораживании ядерной программы КНДР или выводе страны из экономической изоляции. Сингапурское соглашение, по большому счету, явилось туманным итоговым документом саммита, в котором единственной конкретной договоренностью стала репатриация останков американских военнопленных.⁵⁵⁴ Даже в ходе второго саммита в Ханое в феврале 2019 г. сторонам так и не удалось прийти к компромиссному решению, которое стало бы поворотным моментом в нормализации отношений по линии Пхеньян – Вашингтон. В сложившихся обстоятельствах стало понятно, что закрепить дипломатические усилия Ким Чен Ына и Дональда Трампа новым соглашением не представляется возможным из-за неготовности лидеров идти на уступки⁵⁵⁵.

После Ханойского саммита от лидеров не поступало никаких инициатив о возобновлении переговоров. Складывалось ощущение, что этот процесс зашел в тупик уже окончательно. Именно поэтому, столько удивления вызвала внезапная встреча Ким Чен Ына и Дональда Трампа в Пханмунчжоме 30 июня 2019 г. 29 июня 2019 г. американский лидер прибыл с государственным визитом в Южную Корею. На следующий день Трамп в сопровождении южнокорейского президента Мун ЧжеИна прибыл в демилитаризованную зону, где его и встретил Ким Чен Ын, который через демаркационную линию провел Трампа на территорию Северной Кореи. После этого символического жеста, состоялись краткие переговоры лидеров, высоко оценивших значимость этой встречи. Так, Ким Чен Ын заявил, что это посещение Трампом Северной Кореи, сделавшее его первым президентом, посетившим КНДР, выражает его желание работать над новым будущим», а Дональд Трамп выразил свою благодарность за предоставленную ему честь⁵⁵⁶. Эта встреча принесла один очень важный результат. Ким Чен Ын и Дональд Трамп договорились о создании рабочей группы, целью которой станет реализация соглашения, достигнутого в ходе первого саммита, а также выработка новых условий формирования двусторонних отношений. Кроме того, важным событием явилось увольнение Трампом своего советника по национальной безопасности Джона Болтона. Болтон, также известный, как «ястреб», был ярким критиком любых компромиссов по отношению к КНДР, что вызывало возмущение северокорейской стороны.

Официальные рабочие переговоры начались лишь 5 октября 2019 г. в Стокгольме, став первой официальной дискуссией на рабочем уровне между Северной Кореей и США.

⁵⁵⁴ JointStatementofPresidentDonald J. TrumpoftheUnitedStatesofAmericaandChairmanKimJongUnoftheDemocraticPeople’sRepublicofKoreaattheSingaporeSummit // ForeignPolicy. 12.06.2018г. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-president-donald-j-trump-united-states-america-chairman-kim-jong-un-democratic-peoples-republic-korea-singapore-summit/> (дата обращения: 16.02.2020)

⁵⁵⁵ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 204.

⁵⁵⁶ TrumpStepsIntoNorthKoreaandAgreesWithKimJong-untoresumeTalks// TheNew York Times. 30.06. 2019г. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.nytimes.com/2019/06/30/world/asia/trump-north-korea-dmz.html>(дата обращения: 15.02.2020)

За день до этого состоялась предварительная встреча бывшего директора департамента Северной Америки МИД КНДР Квон Чжон Гына и спецпредставителя госдепартамента США по КНДР Марка Ламберта, в ходе которой были согласованы протокольные вопросы. Перед началом официальных переговоров стало известно, что Трамп выразил готовность предложить Ким Чен Ёну трехгодичную заморозку санкций ООН на экспорт угля и текстиля, если КНДР согласится демонтировать ядерный комплекс в Йонбёне и остановить производство высокообогащенного урана⁵⁵⁷. Эта информация существенно повысила ставки предстоящих переговоров и повысила вероятность заключения соглашения между КНДР и США. Однако все пошло не по плану. В тот же день представители Северной Кореи заявили о своем выходе из стокгольмских переговоров. Глава делегации КНДР заявил о том, что переговоры закончились безрезультатно, упрекнув американскую делегацию в отсутствии нового подхода к переговорам. По его мнению, США, повысив ожидания северокорейской стороны, на деле не смогли предложить ничего нового, что вызвало лишь его разочарование и стало причиной срыва переговоров. США, в свою очередь, дали совершенно противоположную оценку итогам рабочих переговоров. По мнению пресс-секретаря Госдепартамента США Морган Ортагус, американская делегация внесла ряд новаторских инициатив, которые позволили бы добиться успехов в реализации пунктов сингапурского соглашения, а также провела продуктивную беседу с северокорейскими коллегами. Таким образом, стороны не только не раскрыли детали переговоров, но и не обозначили требования, с которыми они прилетели в Стокгольм.

Можно предположить, что говоря об обеспечении безопасности, как необходимом условии для денуклеаризации Корейского полуострова, КНДР продолжает настаивать не только на прекращении совместных военных учений США и Южной Кореи, но и на выводе американского военного контингента в целом, что полностью противоречит внешнеполитическому курсу в АТР Вашингтона. Кроме того, по итогам работы не было объявлено столь ожидаемого ослабления санкционного давления на Северную Корею. В сложившихся обстоятельствах вполне объяснима реакция северокорейской делегации. В очередной раз КНДР идет на диалог с США, рассчитывая получить столь необходимые уступки, но в ответ сталкивается с непреклонностью американской стороны.

История отношений двух стран показывает, что успех их сотрудничества во многом зависит от курса действующей администрации в США. Так, сменив на посту президента Б. Клинтона, которому удалось заключить с КНДР «Рамочное соглашение» в 1994 г., Дж. Буш мл. свел на нет все дипломатические усилия предыдущих администраций и отнес Северную Корею к «оси зла». На данный момент оба лидера заинтересованы в успехе их диалога, но найти приемлемый вариант уступок пока не представляется возможным. Вполне вероятно, что недавние рабочие переговоры были последней возможностью прийти к соглашению между КНДР и действующей администрацией США. В этом случае, основные надежды стоит возлагать на то, что по итогам президентских выборов в США, американский курс на поиск решений ядерной проблемы Корейского полуострова останется неизменным.

⁵⁵⁷Exclusive: Trump Shows 'No Interest' in New North Korea Missile Threat, Prepares Diplomatic Offer // Time. 4.10. 2019г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://time.com/5692361/trump-north-korea-missile-threat/> (дата обращения: 15.02.2020)

Библиография

1. Ланьков А. Н. Чем опасно столкновение Трампа и Ким Чен Ына // Московский центр Карнеги. 16.01.2017г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/67686> (дата обращения 16.02.2019)
2. Новогодняя речь товарища Ким Чен Ына (2018 г.) // Juche-songun. 02.01.2018г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://juche-songun.ru/joomla/index.php?option=com_content&view=article&id=2482:-----2018-&catid=1:latest-news&Itemid=50 (дата обращения: 15.02.2020)
3. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
4. Exclusive: Trump Shows 'No Interest' in New North Korea Missile Threat, Prepares Diplomatic Offer // Time. 4.10. 2019г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://time.com/5692361/trump-north-korea-missile-threat/> (дата обращения: 15.02.2020)
5. Joint Statement of President Donald J. Trump of the United States of America and Chairman Kim Jong Un of the Democratic People's Republic of Korea at the Singapore Summit // Foreign Policy. 12.06.2018г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-president-donald-j-trump-united-states-america-chairman-kim-jong-un-democratic-peoples-republic-korea-singapore-summit/> (дата обращения: 16.02.2020)
6. Matt Latimer. Seven reasons the GOP should fear Donald Trump // Politico Magazine. 16.06.2015г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.politico.com/magazine/story/2015/06/donald-trump-2016-seven-reasons-to-fear-119069#.VYwiQfntlBc> (дата обращения 15.02.2020)
7. Trump Steps Into North Korea and Agrees With Kim Jong-un to Resume Talks // The New York Times. 30.06. 2019г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2019/06/30/world/asia/trump-north-korea-dmz.html> (дата обращения: 15.02.2019)

Ихаров М.М. Особенности применения правил Incoterms («Инкотермс») 2020 в современных условиях внешней торговли (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации)

Научный руководитель: Бочкова С.С., к.ю.н., доцент ДПРЭД Финансового университета при правительстве РФ

Сфера международной торговли, на сегодняшний день является одной из наиболее активно развивающихся экономических тенденций, плотно коррелирующих с глобализацией. Независимо от ряда экономико-политических причин, Россия остается важным торговым партнером для многих стран. Так, по данным «о текущей ситуации в Российской экономике», представленным на портале внешнеэкономической информации Министерства экономического развития⁵⁵⁸, структура внешнеторгового оборота за 2018 год с Европейским союзом составила 43,2% и 30,9% с Азиатско-Тихоокеанским экономическим союзом. Таким образом, более 74% заключаемых международных сделок совершаются в условиях активного использования как частными, так и государственными корпорациями «международных правил толкования торговых терминов «Incoterms»⁵⁵⁹ («Инкотермс» - далее по тексту), что демонстрирует актуальность и важность изучаемого вопроса в текущих Российских и международных реалиях.

Впервые, правила Инкотермс были опубликованы разработавшей их Международной торговой палатой в 1936 году в целях урегулировать международные общественные отношения в области перевозки и доставки грузов от продавца к покупателю и определению момента перехода рисков связанных с утратой объекта, по поводу которого были осуществлены торговые сделки.

Под Инкотермс понимается определенный свод правил международной торговли в соответствии с которыми участники гражданского оборота в лице продавца и покупателя устанавливают момент перехода рисков гибели имущества. Данные правила не затрагивают момент исполнения обязательства, которым как правило является момент перехода права собственности в том случае, если стороны надлежащим образом исполняют обязательства по договору на основании которого переходит право собственности на объект. Однако, момент перехода права собственности также связан и с переходом рисков, таким образом возникает необходимость при заключении сделки устанавливать момент перехода права собственности в договорном порядке, в связи с тем, что правила Инкотермс не регулируют правоотношения сопряженные с установлением права собственности. Начиная с 1936 года в правила Инкотермс было внесено множество поправок, связанных с устанавливающейся международной торговой практикой, которая перманентно развивается в связи с изменением особенностей правоотношений в области грузоперевозок и изменения рисков. С 2010 года, в соответствии с публикацией Международной Торговой Палаты №715 действовали правила Инкотермс 2010. На территории Российской Федерации правила Инкотермс так же применяются, на основании сложившейся судебной практики, комплексного трактования подзаконных актов. Примерами в данном случае могут послужить распоряжение Правительства Российской

⁵⁵⁸ Портал внешнеэкономической информации Министерства Экономического развития Российской Федерации / Обзор внешней торговли // http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/monthly_trade_russia/ (10.02.2020)

⁵⁵⁹ Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс 2010» // Публикация Международной торговой палаты №715

Федерации от 06.02.2016 №175-р⁵⁶⁰, а также п.1 постановления Правления Торговой Промышленной Палаты Российской Федерации от 28 июня 2012 г. №54-5 «О свидетельствовании торгового обычая (обычая делового оборота), принятого в Российской Федерации»⁵⁶¹ с соблюдением п.3 ст.15 Закона Российской Федерации от 07.07.1993 №5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»⁵⁶², наделяющим таковые полномочием свидетельствования торговых обычаев.

Тем не менее, правила Инкотермс 2010 по прошествии времени, требовали актуализации, которая была проведена Международной Торговой Палатой при участии экспертов в 2019 году, вводя в действие положения Инкотермс 2020⁵⁶³ с 1 января 2020 года. Несмотря на особенности настоящего акта, содержащего в себе общие правила и терминологию, заключающиеся в высокой степени доверия, а также авторитете Международной Торговой Палаты, данный факт порождает ряд вопросов правоприменения на территории Российской Федерации, которые будут спрогнозированы и рассмотрены в настоящем исследовании наряду с общими правилами правоприменения данного торгового обычая. Как было упомянуто ранее, Инкотермс выступает в качестве совокупности терминов и указаний, обладающих статусом обычаев торгового оборота. Основными целями является унификация понятий, наиболее часто содержащихся в торговых сделках международного характера, оптимизируя торговые отношения в части снижения споров о существовании договоров. Также немаловажным является цифровизация торгового оборота, которая послужила причиной разработки предыдущих редакций Инкотермс 1990 и 2000 годов, связанное с электронной дистанционной регистрацией сделок, посредством компьютерной связи, о чем напрямую упоминается в п.3 Введения «Международных правил толкования торговых терминов «Инкотермс»» Международной торговой палаты за №460 от 1990 года⁵⁶⁴.

На сегодняшний день, правила информационного сопровождения сделок, повторно сыграли существенную роль в актуализации, в связи с возросшей долей сделок заключаемых в электронной форме. Также область использования методов дистанционного заключения сделок с использованием современных средств связи, напрямую коррелирует с национальными законодательствами государств в области информационного обеспечения. На территории Российской Федерации данная область урегулирована посредством Федерального закона «Об информации, информационных

⁵⁶⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 №175-р «о подписании протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о поддержке производства моторных транспортных средств на территории Социалистической Республики Вьетнам» // «Собрание законодательства РФ» 15.02.2016 №7 ст.1026

⁵⁶¹ Постановление Правления ТПП РФ от 28.06.2012 № 54-5 «О свидетельствовании торгового обычая (обычая делового оборота), принятого в Российской Федерации» // Документ опубликован не был // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=190742&fld=134&dst=1000000001.0&rnd=0.31850709490854356#0006645364163454959> (26.01.2020)

⁵⁶² Закон РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» // «Российская газета», № 154, 12.08.1993,

⁵⁶³ Incoterms 2020 / International Chamber Commerce // https://2go.iccwbo.org/incoterms-2020-eng-config+book_version-Book/ (11.02.2020) // <https://play.google.com/store/apps/details?id=org.iccwbo.incoterms&hl=en> (11.02.2020) (Мобильное приложение incoterms 2020)

⁵⁶⁴ «Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс»» (публикация Международной торговой палаты 1990 г., № 460) // Сборник международных договоров и других документов, применяемых при заключении и исполнении внешнеэкономических контрактов.- М.: Торгово-промышленная палата СССР В/О «Внешэкономсервис», 1991. С. 37 - 71

технологиях и о защите информации»⁵⁶⁵ от 27.07.2006 №149-ФЗ. Для дальнейшего рассмотрения тенденций изменения Инкотермс, необходимо раскрыть общее содержание данного правового обычая. Структура документа представляет собой:

1. Введение, содержащее в себе основные цели, принципы, информацию о причинах пересмотра, структуру, терминологию и прочие условия в зависимости от рассматриваемой редакции.
2. Группы и условия с высокой степенью конкретизации обязанностей сторон и встречного права контрагента требовать выполнения обязательств, вытекающее из существа правоотношений, которые и применяются при составлении договоров.

Под условиями с высокой степенью конкретизации выступают условия по детальному распределению рисков между сторонами - к таким относятся условия EXW, FCA, FAS, FOB, CFR, CIFCOST, insuranceandfreight, CPT, CIP, DAP, DAF, DES, DEQ, DDU, DAT, DDP. Не смотря на то, что в результате разработки и выпуска новых Инкотермс настоящие условия с высокой степенью конкретизации претерпевают существенные изменения, необходимо рассматривать данную терминологию в комплексе. Таким образом условия DAT в редакции Инкотермс 2020 имеют наименование DPU (Delivernamedplaceunload), несмотря на отсутствие существенной дифференциации в существе данных отношений и момента перехода рисков, данное изменение привносит определенную путаницу в отношениях с контрагентами. Помимо наименований, могут изменяться и сами условия, как условия FCA по которым в новой редакции возможно предусмотреть обязанность покупателя по выдаче продавцу коносамента, посредством собственного представителя (перевозчика), хотя ранее данное не представлялось возможным⁵⁶⁶.

Таким образом, с выпуском Инкотермс 2020 практика торговых грузоперевозок существенно преобразилась, что не могло затронуть и правоприменение данных обычаев в Российской Федерации. Долгое время, судебная практика по разрешению в суде споров, связанных с договорами заключенными со ссылкой на правила Инкотермс различных редакций была неоднородной, однако на сегодняшний день намечается тенденция к унификации подхода к разрешению споров в судах Российской Федерации. Так, п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2019 №24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации»⁵⁶⁷ устанавливает, что в случае, если стороны использовали в договоре торговые термины, содержащиеся в Правилах по использованию национальных и международных торговых терминов – Инкотермс, однако не сделали ссылку на Инкотермс, при отсутствии доказательств иного намерения сторон считается, что сторонами согласовано применение к их отношениям Инкотермс в редакции, действующей на дату заключения договора. – со ссылкой на положение п.11 ст.1211 Гражданского Кодекса Российской Федерации (часть третья)⁵⁶⁸ от 26.11.2001 №146-ФЗ и в этом случае, положения Инкотермс имеют приоритет над диспозитивными нормами.

⁵⁶⁵ Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ // «Российская газета» №165 29.07.2006

⁵⁶⁶ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 243.

⁵⁶⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // «Российская газета», № 154, 17.07.2019,

⁵⁶⁸ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // «Собрание законодательства РФ», 03.12.2001, № 49, ст. 4552.

Такой подход, видится правильным и логичным, до тех пор, пока не встает вопрос о том, какую редакцию Инкотермс считать актуальной? Торгово-промышленная Палата Российской Федерации, издает акты, подтверждающие правоприменение на территории РФ конкретного международно-правового обычая, посредством разных актов, закрепляя каждую из редакций обособленно и сам факт включения в отечественную обычную систему правоотношений Инкотермс 2010⁵⁶⁹ не отменяет действия Инкотермс 2000, что создает определенную коллизию в области правоприменения. Таким образом, мы не можем говорить об актуальности каждой из редакций, в национальном правовом поле, в связи с тем, что принимаются они посредством обособленных решений с существенным периодом задержки и природа «актуальности редакций» остается неопределенной.

При этом мировая практика отличается от российской, в частности она предусматривает применение Инкотермс только при наличии прямого указания на конкретное издание в заключаемом между сторонами соглашении⁵⁷⁰. В то время, как сама Международная торговая палата, презюмирует вступление настоящего обычая в силу, с момента в нем указанного, то есть с 1 января 2020 года, о чем и сообщает в регулярном издании IncotermsExplained.com⁵⁷¹ пользуясь всеми авторскими правами наименования Инкотермс. Для аргументации вышеизложенного подхода необходимо привести ряд правоприменительных тенденций урегулирования данного правоотношения. В частности практики применения ранних редакций Инкотермс при введении в действие Торгово-промышленной палатой РФ новой редакции, как в случае с Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.03.2014 по делу №А06-6820/2013⁵⁷². Не смотря на суть спора, противную торгово-предпринимательским отношениям и обладающую в большей степени административным характером, данный судебный акт признает действительным прямое волеизъявление сторон урегулировать правоотношения посредством правил предусмотренных более ранней от действующей редакцией Инкотермс 2000, что подтверждает суждение о возможности такого правоприменения ранних редакций и их параллельного правоприменения.

Практика по Инкотермс 2010 в Российской Федерации сложилась достаточно поздно. Несмотря на постановление Правления Торговой Промышленной Палаты Российской Федерации вынесенное 28 июня 2012 г. №54-5 одни из первых доступных для анализа судебных споров, представляются 2014-2015 годами, что также может свидетельствовать как о нежелании применения нестабильного обычая без устоявшейся практики, так и последствием заключения предварительных договоров или хеджирования рисков предпринимателями. Так или иначе активное применение Инкотермс 2010 началось лишь в середине двадцатого десятилетия XXI века. Одним из примеров может послужить Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.05.2015 N Ф02-1604/2015 по делу N А19-12382/2014.⁵⁷³ В котором, по условиям договора, стороны установили условия контракта DAP напрямую внося этот факт в соглашение.

⁵⁶⁹ Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс 2010» // Публикация МТП №715

⁵⁷⁰ Clide&Co /A practical overview of ICC incoterms 2020//<https://www.clydeco.com/insight/article/a-practical-overview-of-icc-incoterms-2020> (26.01.2020)

⁵⁷¹ IncotermsExplained.com // <https://www.clydeco.com/insight/article/a-practical-overview-of-icc-incoterms-2020> (26.01.2020)

⁵⁷² Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.03.2014 по делу №А06-6820/2013 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS012&n=53573#09595073897128836> (26.01.2020)

⁵⁷³ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.05.2015 № Ф02-1604/2015 по делу № А19-12382/2014 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=C0FF7E52732DA41317C6D554E8409668&mode>

На сегодняшний день, в Российской Федерации в открытом доступе отсутствуют данные о судебных спорах, основанных на соблюдении правил применения Инкотермс 2020. Из практики прошлых лет мы можем сделать выводы, что несмотря на принятие нового акта, обладающего свойствами и признаками торгового обычая, ближайшие несколько лет, инерционные, предварительные и хеджированные сделки будут основываться на стабильном Инкотермс 2010, как и вновь заключаемые.

Более того, данный подход логичен, исходя из правовой нестабильности обычая на территории Российской Федерации и в случаях участия в торговых правоотношений контрагентов зарегистрированных на её территории в силу того, что Торгово-промышленная палата Российской Федерации, всё ещё не приняла постановление, вводящие в отечественную обычно-правовую систему применение Инкотермс 2020. Однако, каким образом может сказаться на правоприменительной практике, прописанные в соглашении условия DPU которые в ранних редакциях обладали иным наименованием? Следует ли из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2019 №24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» в части применения актуальной редакции, что в случае отсутствия прямого указания на таковую, при споре такого рода следует применять условия Инкотермс 2020, не смотря на то, что данный обычай не закреплен Торгово-промышленной палатой РФ, в качестве такового. Также остается неясной позиция палаты относительно прямого указания в договоре условий, посредством незакрепленного обычая, даже с прямым указанием на источник. В настоящий момент это создает комплексную коллизию, которая потенциально может нарушить целостность международных торговых обычаев, в связи с дифференциацией возможности применения Инкотермс. Скорее всего, в обозримом будущем это не окажет ощутимого влияния, однако с увеличением количества торговых сделок международного характера и потенциальным увеличением скорости и объемов актуализации, это может стать крупной проблемой, требующей решения с неоднозначной судебной практикой. Данный аспект, потенциально может быть решен несколькими способами. Одним из таковых, видится внесение в Устав Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (утв. Учредительным Съездом ТПП РСФСР 1991) изменений, и наложения специальных полномочий с обозначенными сроками для анализа и включения или отказа от включения в обычно-правовую систему Российской Федерации актов Международной торговой палаты с установленными сроками и порядком данной процедуры. Это поможет в короткие сроки ликвидировать коллизии правоприменения и давать своевременный экономико-правовой анализ.

Ещё одним выходом представляется издание акта, включающего в Российскую обычно-правовую систему всех актов издаваемых Международной торговой палатой под наименованием Инкотермс, таким образом, актуализируя обычай в своей сути, а не конкретную редакцию. Данный подход, позволит субъектам международного предпринимательства надлежащим образом защищать свои права при применении данного правового обычая и аннулирует коллизию актуализации при правоприменении судами на территории Российской Федерации, вводя данные акты в действие одновременно с их вступлением в силу посредством указания в таковых Международной торговой палаты. Оба рассмотренных варианта, обладают как плюсами, так и минусами, а результаты их введения дифференты в зависимости от социо-политических условий введения и макроэкономических тенденций развития конкретно взятого субъекта, в связи с неоднородностью складывающейся мировой практики правоприменения норм

Инкотермс, из чего вытекает необходимость конкретизации правового регулирования данных общественных отношений.

Библиография.

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // «Собрание законодательства РФ», 03.12.2001, № 49, ст. 4552
2. «Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс»» (публикация Международной торговой палаты 1990 г., № 460) // Сборник международных договоров и других документов, применяемых при заключении и исполнении внешнеэкономических контрактов.- М.: Торгово-промышленная палата СССР ВО «Внешэкономсервис», 1991. С. 37 – 71
3. «Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс 2010» // публикация Международной торговой палаты №715
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. Закон РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» // «Российская газета», № 154, 12.08.1993,
6. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.05.2015 № Ф02-1604/2015 по делу № А19-12382/2014 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=C0FF7E52732DA41317C6D554E8409668&mode=fullplus&div=LAW&SORTTYPE=1&BASENODE=30&ts=313870469039460697157692515&base=AVS&n=86029&rnd=78877163005182E336015BCC12E65493#sjq72klcr0> (26.01.2020)
7. Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.03.2014 по делу №А06-6820/2013 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS012&n=53573#09595073897128836> (26.01.2020)
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // «Российская газета», № 154, 17.07.2019,
9. Постановление Правления ТПП РФ от 28.06.2012 № 54-5 «О свидетельствовании торгового обычая (обычая делового оборота), принятого в Российской Федерации» // Документ опубликован не был // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=190742&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.31850709490854356#0006645364163454959> (26.01.2020)
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 №175-р «о подписании протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о поддержке производства моторных транспортных средств на территории Социалистической Республики Вьетнам» // «Собрание законодательства РФ» 15.02.2016 №7 ст.1026
11. Clide&Co /A practical overview of ICC incoterms 2020// <https://www.clydeco.com/insight/article/a-practical-overview-of-icc-incoterms-2020> (26.01.2020)
12. IncotermsExplained.com // <https://www.clydeco.com/insight/article/a-practical-overview-of-icc-incoterms-2020> (26.01.2020)

Киселева А.А. Современная система гуманитарной помощи: вызовы и проблемы (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В. заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ д.и.н., профессор

Гуманитарная деятельность осуществляется системно вот уже 50 лет, и за этот период было спасено бесчисленное количество жизней. Система гуманитарной помощи не возникла из ниоткуда: ее появлению во многом способствовала совместная работа правительств, международных организаций и Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые стремились сделать ее настолько эффективной, насколько это возможно, и обеспечить ее соответствие потребностям завтрашнего дня. Несмотря на предпринимаемые усилия, гуманитарная система продолжает подвергаться критике за несостоятельность и неспособность справиться с текущими кризисами, не говоря уже о грядущих бедствиях.

В этом свете представляется необходимым определить сущностные характеристики этой системы; оценить влияние на нее событий и явлений, носящих внесистемный характер, но определяющих состояние участников этой системы, а также внешних акторов (вызовов); а также выявить то, какие проблемы имеются в рамках самой системы.

Теоретические аспекты. Несмотря на очевидную взаимосвязанность организаций, оказывающих гуманитарную помощь, доноров и стран-реципиентов, наличия координационных учреждений разных уровней (например, Управления по координации гуманитарных вопросов ООН, связывающего учреждения, программы, фонды ООН, правительства и НПО или Руководящего комитета по гуманитарным мерам, объединяющего Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и крупнейшие НПО в этой сфере), а также стандартов ведения гуманитарной деятельности разной степени обязательности (международное гуманитарное право, закрепленное в Женевских конвенциях, Кодекс поведения для МДККП и НПО в области оказания чрезвычайной помощи) четкого понимания, что из себя представляет система гуманитарной помощи (или гуманитарная система), не существует. Некоторые специалисты, работающие в данной сфере, вообще указывают на то, что гуманитарная деятельность не имеет системного характера ввиду отсутствия единой цели у ее участников⁵⁷⁴.

Тем не менее, многие доклады и исследования, посвященные вопросам гуманитарной помощи, используют этот термин, исходя из вышеперечисленных факторов. В докладе «Состояние системы гуманитарной помощи», который время от времени готовят специалисты ALNAP, система гуманитарной помощи определяется как «сеть взаимосвязанных институтов и организаций и оперативных органов, которые получают прямое или косвенное финансирование от государств или частных доноров для того, чтобы расширить, поддержать или заменить оказываемые правительством меры по обеспечению гуманитарной помощи и защите населения, оказавшегося в кризисной ситуации»⁵⁷⁵. В этом определении подчеркивается, что основу взаимосвязи между акторами гуманитарной системы составляют финансовые потоки. Кроме того, отмечается изменчивость функций, которые они выполняют, в зависимости от ситуации.

Джон Бортон подходит к пониманию системы гуманитарной помощи следующим образом: « [она] состоит из множества международных, национальных и местных организаций, которые направляют финансовые, материальные и человеческие ресурсы на

⁵⁷⁴ Borton, J. The Future of the Humanitarian System. Impacts of Internal Changes. Berkamsted, UK: John Borton Consulting, 2009. P. 5.

⁵⁷⁵ ALNAP. The State of the Humanitarian System. ALNAP Study. London: ALNAP/ODI. 2018. P. 32.

оказание помощи пострадавшим в результате конфликта или стихийного бедствия, а также обеспечение их защиты с целью спасения жизней, уменьшения страданий и последующего восстановления»⁵⁷⁶. Это определение отличается целостностью видения, поскольку затрагиваются сразу все аспекты системы: многоуровневость, разноплановость, а также общность целей, стоящих перед ее участниками.

Система гуманитарной помощи является сложной открытой системой: ее участники действуют свободно в определенных рамках и взаимодействуют с элементами, не являющимися ее частью, оставаясь подверженными влиянию извне. Независимость компонентов системы и их обилие предопределяет нелинейность данной системы, т.е. отсутствие четких шаблонов их поведения и изменения, из чего следует невозможность точного прогнозирования того, как будет развиваться система. Кроме того, система гуманитарной помощи скорее является продуктом эволюции, а не преднамеренного конструирования, что предопределяет наличие дублирующих друг друга компонентов, неэффективных механизмов и сбоев в функционировании.

Участниками системы гуманитарной помощи являются:

- местные, национальные и международные НПО
- гуманитарные учреждения ООН
- Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца
- Доноры
- правительства и межправительственные организации

Неправительственные организации. В данном контексте едва ли можно использовать определение, закрепленное в 1966 г. резолюцией 1296 (XLIV) Экономического и Социального Совета ООН, поскольку оно применимо только к международным НПО, а также не способствует пониманию их сущности, поскольку не выделяет отличительные черты НПО, а указывает лишь на то, они не являются. Исходя из определения, предложенного Фолькером Хайнсом, под неправительственными организациями следует понимать «добровольные организации, которые не участвуют в борьбе за государственную власть и не уполномочены государством осуществлять свою деятельность. Они встают на защиту и выступают от лица не самих себя, а других групп, которые символически представлены как невинные, угнетаемые, лишённые прав и представительства, игнорируемые и обездоленные. Такая деятельность по защите других тесно связана с созданием трансграничных альянсов и основывается на универсалистских идеях»⁵⁷⁷. Положение НПО в системе оказания гуманитарной помощи зависит от уровня функционирования, но общей характеристикой является непосредственное взаимодействие с пострадавшими, работа «в поле». Это позволяет НПО обладать реальной информацией (зачастую не публикуемой правительством) о потребностях жертв конфликта или стихийного бедствия и строить наиболее выигрышные стратегии помощи для каждого конкретного региона.

Гуманитарные учреждения ООН. Современная система гуманитарной помощи во многом координируется и управляется ООН. За это отвечает Управление по координации гуманитарных вопросов, учрежденное в 1991 г. резолюцией 46/182 ГА ООН. В случае возникновения гуманитарного кризиса УКГВ запускает механизм консультаций между правительствами, НПО и учреждениями ООН с целью выработки согласованного подхода

⁵⁷⁶Borton, J. The Future of the Humanitarian System. Impacts of Internal Changes. Berkamsted, UK: John Borton Consulting, 2009. P. 5.

⁵⁷⁷Heins Volker. Nongovernmental organizations in international society: struggles over Recognition. Palgrave Macmillan, 2008. P. 19.

по реагированию⁵⁷⁸. Кроме того, под эгидой ООН был разработан и принят на вооружение в 2005 г. кластерный подход, который позволяет концентрировать усилия участников системы гуманитарной помощи вокруг конкретных областей гуманитарной деятельности (вода, здоровье, образование и т.д.). Это способствовало систематизации оказания гуманитарной помощи и усовершенствованию способности гуманитарной системы реагировать на кризисы⁵⁷⁹.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. Выделение Международного Комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также национальных обществ Красного Креста и Красного полумесяца в отдельную группу акторов гуманитарной системы вызвано тем, что они, с одной стороны, не были учреждены на основании межправительственного соглашения, но они уполномочены осуществлять свою деятельность государствами-подписантами Женевских конвенций, с другой стороны⁵⁸⁰.

Доноры. В системе гуманитарной помощи сложилась довольно устойчивая структура финансирования. Основными донорами являются правительственные учреждения: их пожертвования на 2017 год составили 77% от общего объема взносов в этой сфере⁵⁸¹. При этом 97% средств, выделяемых правительствами на международные гуманитарные нужды, поступает от 20 крупнейших государственных доноров (по состоянию на 2018 г.)⁵⁸². Главный получатель этих средств – международные организации, в т.ч. ООН. Наиболее существенным источником поступлений от частных доноров уже долгое время являются пожертвования частных лиц, и в 2017 году они составили 70% от общей суммы⁵⁸³. 86% средств, выделяемых частными донорами, перечисляется НПО⁵⁸⁴.

Правительства и межправительственные организации. К этой категории участников относятся те правительства, которые не являются донорами, но влияют на функционирование гуманитарной системы: например, правительства стран-реципиентов. Кроме того, к этой группе можно причислить все межправительственные организации, поскольку они не выполняют такую координирующую роль, как ООН, и их деятельность можно свести к перераспределению ресурсов.

Международный контекст.

Меняющаяся природа вооруженных конфликтов. В экспертном сообществе по-разному подходят к проблеме осмысления этих изменений. Мэри Калдор пишет о «новых» войнах, в противовес «старым», а МККК вводит понятие «другие ситуации насилия» в дополнение к международным и немеждународным конфликтам. Какие бы классификации ни использовали исследователи, они отмечают следующее. Во-первых, в современных вооруженных конфликтах стирается различие между организованным насилием (войной), организованным преступлением частных лиц и массовыми нарушениями прав человека⁵⁸⁵. Во-вторых, наблюдается интернационализация конфликтов: стирается различие между глобальным и локальным. Ни один конфликт в

⁵⁷⁸ United Nations Department of Public Information. The United Nations Today. United Nations. New York, 2008. P. 266-268.

⁵⁷⁹ What is the Cluster Approach? [Электронный ресурс] URL:<https://www.humanitarianresponse.info/en/about-clusters/what-is-the-cluster-approach> (дата обращения 01.02.2020)

⁵⁸⁰ Heins Volker. Nongovernmental organizations in international society: struggles over Recognition. Palgrave Macmillan, 2008. P. 26.

⁵⁸¹ Development initiatives. Global humanitarian assistance report 2019. Bristol (United Kingdom): Development Initiatives, 2019. P. 62.

⁵⁸² Ibid. P. 36

⁵⁸³ Ibid. P. 40

⁵⁸⁴ Ibid. P. 62

⁵⁸⁵ Калдор Мэри. Новые и старые войны. Организованное насилие в глобальную эпоху. М.: Изд-во Института Гайдара, 2015. С.29.

современном мире не протекает в рамках четко очерченной территории, привлекая внимание государств, имеющих свои интересы в этой зоне, международных правительственных/неправительственных организаций, заинтересованных в урегулировании конфликта или облегчении страданий гражданского населения, а также групп частных лиц, для которых насилие является источником дохода. В-третьих, попытки урегулирования конфликтов зачастую обречены на провал, и даже формальное достижение мира не приводит к, казалось бы, очевидному прекращению насилия. Кроме того, возрастает частота рецидивов конфликтов: она неуклонно прогрессировала с 1960-х и в начале 2000-х гг. составила 60%⁵⁸⁶. В-четвертых, вооруженные контингентымалочисленны, однако они применяют насилие не по отношению к друг другу для достижения рациональных целей, а по отношению к гражданскому населению, используя такие методы, как изнасилования, этнические чистки, перемещения, пытки⁵⁸⁷. Этим объясняется относительно низкое число смертей среди «военных» по сравнению с гражданскими жертвами⁵⁸⁸.

Испытанию на прочность подвергается международное гуманитарное право (МГП). Рассмотренное выше изменение природы вооруженных конфликтов, а также ведение «войны против терроризма» повлекло за собой расшатывание нормативных основ, которые регулируют использование силы. А стремительное совершенствование дистанционно управляемого оружия (дронов, например) и потенциальная автономизация боевых систем ставят под вопрос применимость норм МГП в том смысле, что в таких условиях невозможно провести различие между гражданскими лицами и комбатантами⁵⁸⁹.

Формирование полицентричного мира, сопровождающееся снижением влияния Запада и стремлением развивающихся государств защитить «свой путь развития». Правительства авторитарных государств, где случаются гуманитарные кризисы, как правило, обращаются к риторике «национального суверенитета» и следующего из этого «невмешательства во внутренние дела государства», ограничивая оказание гуманитарной помощи на их территории⁵⁹⁰. Кроме того, под этими же предлогами могут таиваться факты массовых нарушений прав человека и информация о количестве нуждающихся в помощи, состоянии экономики и инфраструктуры, что препятствует своевременной оценке масштабов кризиса и формированию плана действий со стороны международного сообщества.

Изменение климата. Такие последствия изменения климата, как нехватка воды и снижение продовольственной безопасности, будут оказывать растущее влияние на гуманитарную ситуацию во всем мире, причем под угрозой находятся страны и регионы с низким уровнем доходов и растущим населением, а также островные государства. Согласно статистике ПРООН, на 2008 г. 98,2% всех погибших в результате природных катаклизмов проживали в развивающихся странах⁵⁹¹. Более частые экстремальные погодные явления будут оказывать разрушительное воздействие на места проживания людей, повышая риск политической нестабильности, конфликтов и миграции.

Проблемы.

⁵⁸⁶Von Einsiedel, Sebastian. Civil War Trends and the Changing Nature of Armed Conflict. United Nations University, Tokyo, Japan. March 2017. P. 3.

⁵⁸⁷ Ibid. P. 7-8

⁵⁸⁸ Калдор Мэри. Новые и старые войны. Организованное насилие в глобальную эпоху. М.: Изд-во Института Гайдара, 2015. С. 214.

⁵⁸⁹ McGoldrick, Claudia. The future of humanitarian action: an ICRC perspective. International Review of the Red Cross. Volume 93, Number 884, December 2011. P. 971-972.

⁵⁹⁰ Ibid. P. 972.

⁵⁹¹ United Nations Department of Public Information. The United Nations Today. United Nations. New York, 2008. P.265.

Перенапряженность гуманитарной системы. Вследствие изменения природы вооруженных конфликтов растет продолжительность и сложность кризисов. Из этого вытекает как увеличение объемов необходимого финансирования, так и сроков, в течение которых оно должно предоставляться. Однако финансирование гуманитарных операций происходит не на постоянной основе и только после того, как бедствие уже разразилось, что только усиливает разрыв между гуманитарными нуждами и предоставляемыми международным сообществом средствами. Согласно исследованиям Oxfam, с 2000 года государства-доноры предоставляли в среднем две трети необходимых для проведения гуманитарных операций средств, обозначенных в призывах ООН⁵⁹². Постоянное недофинансирование может приводить к перебоям в оказании гуманитарной помощи: в 2014 году Всемирная продовольственная программа ООН приостановила обеспечение продовольствием сирийских беженцев по этой причине.

Недостаточное внимание к местным и национальным структурам. По данным Oxfam, финансирование местных и национальных организаций и правительственных структур в 2007-2013 составило менее 2% от всех денежных ресурсов, выделяемых донорами⁵⁹³. В 2018 году этот показатель равнялся 3,1%, согласно информации, предоставленной УКГВ⁵⁹⁴. Таким образом, несмотря на взятые на себя странами- и агентствами-донорами обязательства увеличить помощь, выделяемую непосредственно национальным и локальным структурам, прирост наблюдается совсем незначительный. Однако такие структуры обладают большим потенциалом: они лучше подготовлены для решения гуманитарных задач вследствие знания местного языка, традиций, истории; понимания баланса власти; способности здесь и сейчас оценить масштаб кризиса и наметить пути его преодоления.

Переход от гуманитарной помощи к долгосрочному восстановлению и развитию. Гуманитарная помощь направлена на облегчение страданий населения в течение короткого периода времени, пока правительства, международные организации занимаются устранением причин кризиса. Однако гуманитарные кризисы имеют тенденцию к повторению и наслоению друг на друга в случае, если правительство не может обеспечить стабильность государственных и гражданских институтов. Например, в Сомали в 2011 году на фоне затянувшегося вооруженного конфликта одна из сильнейших засух за десятилетие обострила гуманитарный кризис, вызвав массовый голод⁵⁹⁵. Для предотвращения таких ситуаций необходимо наладить механизм, обеспечивающий переход от мер первой помощи к мерам, направленным на развитие, которые включают в себя обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, уменьшение опасности бедствий, смягчение последствий изменения климата, защиту местных общин.

Вывод. Гуманитарная система представляет собой совокупность международных акторов, деятельность которых объединена общей целью — облегчением страданий населения, оказавшегося в кризисной ситуации. Многообразие участников этой системы, многообразие форм их деятельности, а также преобладание горизонтальных связей объясняет чрезвычайно сложный характер этой системы и ее открытость, что имеет как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, гуманитарная деятельность может осуществляться очень гибко в зависимости от обстановки в зоне

⁵⁹² Gingerich, Tara R.; Cohen, Marc J. Turning The Humanitarian System On Its Head. Oxfam Research Reports. Oxford: Oxfam GB, July 2015. P. 11.

⁵⁹³ Ibid. P. 6.

⁵⁹⁴ Development initiatives. Global humanitarian assistance report 2019. Bristol (United Kingdom): Development Initiatives, 2019. P.64.

⁵⁹⁵ McGoldrick, Claudia. The future of humanitarian action: an ICRC perspective. International Review of the Red Cross. Volume 93, Number 884, December 2011. P. 969.

кризиса, его развития. С другой стороны, гуманитарная помощь зачастую оказывается поздно и в недостаточном количестве⁵⁹⁶.

Вызовы и проблемы для гуманитарной системы очевидно взаимосвязаны, в некоторых случаях можно говорить даже о причинно-следственной связи. Так, *перенапряженность гуманитарной системы* во многом является *следствием изменяющейся природы вооруженных конфликтов*: увеличение их географической и временной протяженности, постоянное возобновление военных действий, применение насилия к гражданским лицам обуславливают постоянную необходимость в гуманитарной помощи, лишая население возможности развиваться самим. *Изменение климата* также будет способствовать обострению проблемы перенапряженности, однако влияние этого фактора будет сильнее прослеживаться в будущем. Вместе с тем, такие феномены, как *пренебрежение гуманитарным правом* и растущее *стремление* некоторых развивающихся *государств скрыть* происходящие на их территории *нарушения прав человека*, не допуская гуманитарные организации под предлогом «защиты национального суверенитета», не столько обуславливают вызовы для функционирования гуманитарной системы, сколько *ставят под вопрос гуманитаризм* — ее суть и основу. Наконец, другие *проблемы* гуманитарной системы — необходимость перераспределения финансирования в пользу местных и национальных организаций и налаживания переходных механизмов между гуманитарной помощью и развитием — вполне *преодолимы*, поскольку носят внутренний характер для системы, т.е. вызваны не международным контекстом, а связаны с особенностями ее функционирования.

Библиография

1. Калдор Мэри. Новые и старые войны. Организованное насилие в глобальную эпоху. М.: Изд-во Института Гайдара, 2015.
2. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. / Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. -М.: Дашков и К., 2017.- 188 с.
3. ALNAP. The State of the Humanitarian System. ALNAP Study. London: ALNAP/ODI. 2018.
4. Borton, J. The Future of the Humanitarian System. Impacts of Internal Changes. Berkamsted, UK: John Borton Consulting. 2009.
5. Development initiatives. Global humanitarian assistance report 2019. Bristol (United Kingdom): DevelopmentInitiatives, 2019. P. 62.
6. Heins Volker. Nongovernmental organizations in international society: struggles over Recognition. PalgraveMacmillan, 2008.
7. Gingerich, Tara R.; Cohen, Marc J. Turning The Humanitarian System On Its Head. OxfamResearchReports. Oxford: Oxfam GB, July 2015.
8. McGoldrick, Claudia. The future of humanitarian action: an ICRC perspective. InternationalReviewoftheRedCross. Volume 93, Number 884, December 2011.
9. United Nations Department of Public Information. The United Nations Today. United Nations. NewYork, 2008.
10. Von Einsiedel, Sebastian. Civil War Trends and the Changing Nature of Armed Conflict. UnitedNationsUniversity, Tokyo, Japan. March 2017.
11. What is the Cluster Approach? [Электронный ресурс] URL:<https://www.humanitarianresponse.info/en/about-clusters/what-is-the-cluster-approach> (дата обращения 01.02.2020)

⁵⁹⁶ Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. / Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. -М.: Дашков и К., 2017.-С. 25.

**Китавнина Е. А. Внешнеполитическая идеология КНДР на современном этапе
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Аватков В.А., к.п.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

С окончанием эпохи биполярного противостояния в западных странах появились гипотезы о завершении истории идеологического соревнования. Однако это не означало исчезновение идеологий - они существовали на протяжении веков и XXI век не становится исключением. Являясь набором констант (идеологем) и постоянных и редко изменяемых принципов взаимодействия, внешнеполитическая идеология определяет характер взаимоотношений политического режима с внешней средой, представленной государствами, группами государств и негосударственными акторами. Во внешней политике она определяет цели, мотивы и ценностные основы поведения государства в международной среде. Внешнеполитическая идеология становится базой политического мышления, вокруг которой и осуществляется конкретный внешнеполитический курс.

С функциональной точки зрения господствующая в стране идеология представляет собой «систему убеждений, которая описывает и легитимизирует предпочтительное политическое устройство общества, существующее или ожидаемое в будущем, и в то же время определяет стратегию для его достижения».⁵⁹⁷ Идеология, в частности, влияет на систему убеждений членов общества и способствует их сплочению ради достижения определенной цели. Таким образом, с точки зрения функции, идеология - это система убеждений, которая работает на то, чтобы сформулировать определенные цели и выработать конкретные стратегии для их достижения. Так, идеология включает в себя идеи и стратегии поведения людей, способные побудить их к действию для реализации выбранной цели, влияя на их отношение к политике или политическое поведение.⁵⁹⁸

Между тем исследования, направленные на установление связи между внешней политикой и идеологией, рассматривают внешнюю политику страны как «основное выражение ее специфической идеологии».⁵⁹⁹ Тогда концепция внешней политики может определяться как набор идеологических установок, отражающих политическую культуру общества. Данную мысль подтверждает в своих исследованиях К. Дж. Холсти (K. J. Holsti), изучавший влияние идеологии на внешнюю политику государств. Он отметил, что идеология «придает легитимность целям, оценочным критериям и действиям государства во внешней политике и оказывает важное влияние на процесс их принятия обществом».⁶⁰⁰ Кроме того, идеология тесно связана с формированием внешнеполитических целей, которые в своей основе являются отражением идеологии той или иной страны и является важным фактором принятия внешнеполитических решений, определяющих поведение государства на международной арене⁶⁰¹.

Внешняя политика государства не может быть сформулирована в одночасье лишь по воле тех, кто принимает политические решения. Напротив же она является продуктом

⁵⁹⁷Reo M. Christenson. Ideologies and Modern Politic. New York : Dodd. Mead & Co, 1972 - pp. 68

⁵⁹⁸신정현. 정치학, 서울: 법문사, 1995

⁵⁹⁹Feliks Gross. Foreign Policy Analysis - N.Y.: Philosophical Libery, 1954 - pp. 182

⁶⁰⁰K. J. Holsti. International Politics : A Framework for Analysis. Englewood Cliffs : Prentice Hall, 1972

⁶⁰¹Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. / Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. -М.: Дашков и К. 2017. -С. 67.

исторического опыта нации, ее политических убеждений и идеологием, которые были приняты и реализовывались на протяжении многих лет. В общих чертах такие убеждения можно рассматривать как воплощение национальной идеологической системы. В связи с этим американский социолог Роберт М. Маклвер сказал: «все современные общества связаны идеологическими системами, которые являются комплексом доминирующих форм мышления, определяющий и поддерживающий деятельность сообщества». ⁶⁰² В этом отношении, как бы ни определялась идеология «чучхе», на протяжении длительного времени она будет оказывать решающее влияние на принятие внешнеполитических решений в КНДР. Даже основные принципы внешней политики Северной Кореи, которые определяется тремя категориями: самостоятельность (자주), дружба (친선) и мир (평화), - опираются на идеологию «чучхе», что свидетельствует о том, что она служит руководящим механизмом во внешней политике государства.

В соответствии со статьей 3 Конституции КНДР идеологической основой общества и государства являются идеи чучхе: «КНДР руководствуется в своей деятельности идеями чучхе – мировоззрением, в центре которого человек с революционными идеями, нацеленными на осуществление самостоятельности народных масс». ⁶⁰³

Современная северокорейская идеология объявлена «национальным мировоззрением, центральное место в котором отводится человеку и революционным идеям, нацеленным на пробуждение самостоятельности и творчества народных масс». ⁶⁰⁴ За этим определением скрывается стремление северокорейского руководства превратить КНДР в «социалистическое государство, основанное на национальных традициях, независимое в политике, самостоятельное в экономике, способное к самообороне и призванное служить интересам народных масс». ⁶⁰⁵

В рамках философии чучхе были сформированы основные внешнеполитические идеологемы КНДР, которые сводятся к следующему:

- стремление к независимости и самостоятельности
- распространение социалистической революции
- движение за освобождение от империализма
- достижение национального объединения

Во - первых, основополагающей идеологемой во внешней политике КНДР является стремление к проведению самостоятельной дипломатии. Ким Ир Сен стремился укрепить собственный режим, формулируя собственную независимую внешнеполитическую линию, чтобы избежать «гегемонизма» Китая и СССР. Китайско-советский спор и последовавшее за ним обострение борьбы за влияние в Северной Корее привели к тому, что Север смог активно использовать данную ситуацию и реагировать на нее в соответствии со своими национальными целями и интересами, в случае если политика Китая или Советского Союза на Корейском полуострове шла вразрез с позицией КНДР.

Во-вторых, Северная Корея традиционно выступает за продвижение идеи о социалистической революции. КНДР провозгласила, что страна завершит социалистическую революцию, победив империализм во всем мире. С этой целью

602 Robert M. MacIver. The Challenge of The Passing Years.1962

603СахведжуджокЧосонМинджуджый ИнминКонхвагукхонпоп. Чучхе 87 (1998) нёнволь иль (Социалистическая Конституция Корейской Народно-Демократической Республики. 5 сентября 1998 г. (87 год чучхе)) // Нодонсинмун. 1998. 6 сентября.

604 Ким Ир Сен. Залог победы великого дела самостоятельности - в повышении роли народных масс. Общество дружбы и развития сотрудничества с зарубежными странами - Москва, 2011. - С. 11, с. 4

605김정일. “주체사상에대하여”. 1982

Пхеньян выступил со стратегией самостоятельного экономического развития, стремясь укрепить антиимпериалистическую и антиколониальную солидарность с международными революционными силами, такими как социалистические Азиатские и Африканские государства.

В-третьих, Северная Корея придерживается курса на освобождение стран мира от американского колониализма. В частности, КНДР утверждает, что должна освободить «колонии- марионетки» американских империалистов наподобие Республики Корея, выступая под флагом "политики единой Кореи". С этой целью Пхеньян последовательно выступает с требованиями вывода американских войск из Южной Кореи, отмены закона «О национальной безопасности» РК и т.д.

Тем не менее наиболее важной идеологемой во внешней политике КНДР, на которую опираются все три вышеперечисленные идеологические константы, является идеологема национального воссоединения собственными силами корейской нации. Акцент на национальном «единстве» рассматривается в Северной Корее как необходимая мера противодействия угрозам со стороны «империализма», а также «объединения вокруг Кима». Несмотря на периодическое нарастание напряженности и ожесточение противостояния, обе страны понимают, что новый военный конфликт не будет иметь больше шансов на достижение объединения путем захвата территории противника, чем это было во время Корейской войны. С другой стороны, постоянно присутствует трудно восполнимый дефицит доверия, в связи с чем сложно представить, что переговорам удастся привести две противоположные политические системы к объединению. В целом, идеологема национального объединения относится к разряду вечных и фундаментальных категорий во внешней политике КНДР. Маловероятно, что данная идеологема будет когда-либо подвергаться корректировке. Однако реальных сдвигов в процессе национального воссоединения в ближайшей перспективе также не предвидится, что связано с отсутствием единого подхода к этой проблеме со стороны Севера и Юга.

В будущем идеология чучхе будет продолжать работать в качестве идеологической основы при проведении внешней политики Пхеньяна. Именно идеология чучхе поддерживает систему КНДР.

Тем не менее, следует отметить, что внешняя политика КНДР является крайне рациональной и при необходимости демонстрирует значительную гибкость изменений направления в сторону большей практичности. Это свидетельствует о том, что Северная Корея выстраивает свою внешнеполитическую линию исходя из своих национальных интересов, а не слепо следуя идеологическим установкам.

Библиография

1. Ким Ир Сен. Залог победы великого дела самостоятельности - в повышении роли народных масс. Общество дружбы и развития сотрудничества с зарубежными странами - Москва, 2011. - С. 11, с. 4
2. Reo M. Christenson. Ideologies and Modern Politic. New York : Dodd. Mead & Co, 1972 - pp. 68
3. Feliks Gross. Foreign Policy Analysis - N.Y.: Philosophical LibRARY, 1954 - pp. 182
4. Robert M. MacIver. The Challenge of The Passing Years. 1962
5. K. J. Holsti. International Politics : A Framework for Analysis. EnglewoodCliffs :PrenticeHall, 1972
6. СахведжуиджокЧосонМиндждужый ИнминКонхвагукхонпоп. Чучхе 87 (1998) нёнволь иль (Социалистическая Конституция Корейской Народно-

Демократической Республики. 5 сентября 1998 г. (87 год чучхе)) // Нодонсинмун. 1998.
6 сентября.

7. 김정일. “주체사상에대하여”. 1982
8. 신정현. 정치학, 서울: 법문사, 1995

Климов А.П. Мировой рынок услуг: особенности и правовое регулирование (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПрЭД
Финансового университета при Правительстве РФ

По мере развития общества все большее место в жизни людей начинают занимать услуги, что обусловлено научно-техническим прогрессом, ростом благосостояния населения, увеличением социальных и культурных потребностей, другими факторами и тенденциями, складывающимися в современном развитии общества. Торговля услугами играет важную роль в росте доходов, увеличении числа рабочих мест, расширении имеющегося у потребителей выбора и последующем улучшении качества жизни. В удовлетворении потребностей людей в услугах значительную роль играет мировой рынок услуг, который является наиболее важным и быстро развивающимся сегментом мирового рынка. От мирового рынка также в немалой степени зависят и национальные экономические системы разных стран, в которых торговля услугами выступает в числе основных статей валового экспорта.

В юридической науке существует множество определений понятия мирового рынка услуг⁶⁰⁶. В частности, Бурменко Т.Д. подразумевает под данной категорией систему, связанную со спросом и предложением услуг на мировом рынке, совокупность экономических отношений между потребителями и производителями услуг в связи с куплей-продажей разнообразных услуг. Зверев Ю. М. связывает мировой рынок услуг с мировым рынком капитала и считает, что под мировым рынком услуг следует понимать систему обменов услугами, сформировавшейся на базе международного разделения труда и развития международных финансовых и валютно-кредитных отношений. Проблема определения мирового рынка услуг также существенно дополняется отсутствием четкого определения понятия «услуги». В частности, по К. Марксу и Ф. Энгельсу услугой следует считать «не что иное, как полезное действие той или иной потребительной стоимости — товара ли, труда ли», то есть – и товар, и целесообразное действие. Под услугой может пониматься также работа, выполняемая на заказ, но при этом не приводящая к созданию самостоятельного какого-либо продукта или товара. Наиболее распространенное толкование услуги с юридической точки зрения дает определение Л.П. Куракова которые отмечает, что услуги — это объекты продажи в форме действий по удовлетворению различных потребностей, или определение Е.П. Грушевой, которая объясняет понятие услуги, как экономического отношения не по поводу результатов труда, а по поводу труда как деятельности. Как правило, результат услуги неотделим от действий, то есть полезный эффект достигается в процессе этих действий. Производство услуг происходит одновременно с их экспортом и происходит при непосредственном участии производителя и потребителя.

Исходя из всего вышесказанного под мировым рынком услуг часто понимается совокупность взаимоотношений субъектов международных экономических отношений по поводу предоставления услуг. Мировой рынок услуг обычно включает в себя торговлю, транспорт и связь, материально-техническое снабжение, жилищные, бытовые и

⁶⁰⁶ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

коммунальные услуги, туризм, гостиничное хозяйство, финансовые⁶⁰⁷ и страховые услуги, образование, науку здравоохранение, культуру и искусство, физкультуру и спорт и прочие услуги. При этом разные виды услуг вовлечены в мировое хозяйство с разной степенью интенсивностью. Во множестве услуг предлагаемых на мировом рынке, в экономической науке принято вычленять более узкие специализированные рынки услуг на международном уровне, в частности, мировой рынок финансов, мировой рынок по транспортным услугам, мировой рынок рекреационных услуг, мировой рынок коммерческих услуг, мировой информационный рынок и телекоммуникации, мировой рынок образовательных услуг и прочие рынки услуг. Особо выделяется рынок деловых услуг, который включает в себя юридические, бухгалтерские, компьютерные услуги, консультирования по вопросам управления⁶⁰⁸.

Функционирование мирового рынка услуг происходит согласно с основными экономическими законами функционирования рынка: закона спроса и предложения, закона стоимости, закона накопления, закона роста производительности труда, закона пропорционального развития. Основными закономерностями развития рынка услуг являются постепенное вовлечение в мировой рынок услуг новых стран, тесное переплетение и взаимосвязь экономических интересов стран в сфере услуг, динамизм развития национальных рынков услуг. В научной литературе указывается некоторые значимые особенности мирового рынка услуг. Прежде всего мировой рынок услуг рассматривается как целостная система, включающая в себя составные элементы, взаимосвязанные между собой. Для мирового рынка услуг характерна высокая скорость оборота капитала, ярко выраженная сегментация спроса на услуги в зависимости от доходов, цен, субъективной оценки потребителей, высокая степень восприимчивости к поведению рынка и короткий период реагирования на перемены рыночной конъюнктуры, существенность барьеров входа на рынок, высокая степень дифференциации услуг по потребительским характеристикам⁶⁰⁹. Развитие мирового рынка услуг во многом основывается на либерализации торговли услугами. Либерализация торговли услугами, как и торговли товарами, подразумевает предоставление более комфортного доступа на рынок для иностранных фирм путем снижения торговых барьеров.

В правовой доктрине предлагается четыре способа организации международной торговли услугами: трансграничная поставка, потребление за рубежом, коммерческое присутствие, перемещение физических лиц. Трансграничная поставка является обстановкой, когда услуга пересекает государственную границу страны, к таким услугам можно отнести телекоммуникационные, транспортные, информационные услуги. Потребление за рубежом означает, что потребитель из одной страны приобретает и потребляет услугу на территории другой страны, например, туризм, гостиничное хозяйство. Коммерческое присутствие связано с банковскими, консалтинговыми, страховыми услугами и касается предоставления услуги фирмой на территории другой страны, через формы коммерческого присутствия, то есть через филиалы, дочерние предприятия. Присутствие физических лиц предполагает переход физических лиц,

⁶⁰⁷ Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений*// *Образование и право*. 2016. № 4. С. 90.

⁶⁰⁸ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020.

⁶⁰⁹ Вильская Н.В. *Правовое регулирование краудфандинга*// *В сборнике: Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения Сборник статей по материалам VII междунар. науч.-практ. конф.*. 2018. С. 60

производителя услуги, с территории одного государства на территорию другого для предоставления услуг.

Международную правовую базу по регулированию торговли услугами составляет нормы Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), вступившие в силу в начале 1995 года в рамках ВТО. В данном правовом акте закреплены основные принципы торговли услугами, к которым относится режим наибольшего благоприятствования, транспарентность, режим внутреннего регулирования, экономическая интеграция и так далее. Помимо этого, в данном документе обозначены основные процедуры по урегулированию споров, связанных с торговлей услугами - консультации, учреждается Совет по торговле услугами, а также положения специального характера, регулирующие отдельные части рынка услуг, в частности относящиеся к финансовым, страховым услугам, услугам по авиатранспорту, телекоммуникациям. В международном праве есть и другие акты по регулированию торговли услугами, отдельные региональные торговые соглашения, в том числе и международные правовые акты, принимаемые в рамках международных организаций, например, Договор о Евразийском экономическом союзе, договоренности в рамках Европейского союза и НАФТА.

Как уже говорилось, мировой рынок услуг является одним из наиболее активно развивающихся и перспективным сегментом мирового рынка, который имеет свою специфическую структуру, особенности функционирования и правовое регулирование, основанное на нормах ГАТС.

Библиография

1. Приложение 1В к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 «Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС/GATS)» // информационный банк "Международное право" URL: <http://docs.cntd.ru/document/902340076>
2. Буценко И. Н. Тарноруцкая А. Л. Мировой рынок услуг: сущность, особенности, отраслевая структура // Экономика и бизнес: теория и практика // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mirovoy-rynok-uslug-suschnost-osobennosti-otraslevaya-struktura>
3. Джабуа И. В. Проблемы толкования понятия работ и услуг в различных отраслях гражданского права // Вестник Московского университета МВД России // № 3 2018 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-tolkovaniya-ponyatiya-rabot-i-uslug-v-razlichnyh-otraslyah-grazhdanskogo-prava>
4. Ильина О. В., Михайлова Г. В. Особенности регулирования международного рынка услуг: обзор и анализ общих и специфических обязательств в рамках ВТО // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета // 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-regulirovaniya-mezhdunarodnogo-rynka-uslug-obzor-i-analiz-obshchih-i-spetsificheskikh-obyazatelstv-v-ramkah-vto>
5. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Фефанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
6. Шкутько О.Н. Либерализация рынка услуг как условие формирования динамических преимуществ стран // Научный результат. Экономические исследования // Т.3, №2, 2017 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/liberalizatsiya-rynka-uslug-kak-uslovie-formirovaniya-dinamicheskikh-preimuschestv-stran>

Кобельков Р.А. Отношения России и Сербии в контексте антироссийских санкций (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Агуреев С.А., к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Сегодня мы можем наблюдать формирование нового мирового порядка. История показала, что биполярной системе международных отношений нет места в современном мире. И, несмотря на усилия отдельных стран сформировать однополярный мир и править им в качестве одной Великой державы, можно с уверенностью сказать, что данный исход событий невозможен или, по крайней мере, маловероятен. Об этом свидетельствуют события, происходящие на международной арене, рост влияния развивающихся стран, создание новых, укрепление и расширение существующих международных правительственных организаций и международных клубов. В условиях, когда экономическая мощь встает наравне с военной, одними из основных орудий в сражении за рост влияния становятся экономические санкции, которые, порой, вводятся, основываясь не на объективном основании несоблюдения какого либо соглашения, договора, резолюции Совета Безопасности ООН или чего бы то ни было еще. Но с целью вынудить страну изменить вектор внешней или даже внутренней политики, которая противоречит эгоистичным намерениям стороны, инициирующей санкции. Ярчайшим примером таких действий являются санкции Запада против Российской Федерации, введенные вследствие эскалации конфликта на Юго-востоке Украины и воссоединения полуострова Крым с Российской Федерацией.

В марте 2014 Соединенные Штаты Америки, изначально поддерживавшие евромайдан, на официальном уровне заявили, что поддерживают украинскую оппозицию. В этом контексте прозвучало и возможное введение санкций против Москвы если она не изменит свою политику в отношении Украины, трактуемую западом как нарушение ее территориальной целостности. В середине марта 2014 года, после того как Россия, вопреки прозвучавшим предупреждениям, завершила воссоединение с Крымом, США, а также находившиеся под давлением Вашингтона Евросоюз, Австралия, Новая Зеландия и Канада ввели в действие первый пакет санкций. Эти меры предусматривали замораживание активов и введение визовых и иных ограничений для физических юридических российских лиц, включённых в специальные списки.

Затем вследствие эскалации конфликта на востоке Украины, были введены новые санкции в отношении Российской Федерации. К санкциям присоединился ряд международных правительственных организаций. 7 августа генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен заявил о полном прекращении отношений альянса с Москвой. Организация экономического сотрудничества и развития заявила о приостановлении процесс принятия России в свой состав. Россия была лишена права голоса в Парламентской ассамблее Совета Европы. 18 марта 2014 года саммит «Группы восьми», запланированный на июнь в городе Сочи был отменен, а позднее членство России в международном клубе было приостановлено. И это далеко не весь список. Санкции в последствии неоднократно продлялись, несмотря на многочисленные заявления отдельных европейских чиновников об их пагубном эффекте даже для самой Европы. Однако 19 декабря 2019 года Евросоюз продлил еще на шесть месяцев экономические санкции в отношении России, срок действия которых истекает 31 января 2020 года, теперь

санкции остаются в силе до 31 июля 2020 года⁶¹⁰. Такими действиями руководство Евросоюза наглядно доказало свою зависимость от США. Ведь даже в ущерб своей экономике государства-члены ЕС продлили санкции в ущерб своей экономике.

Но одно государство, даже несмотря на явное давление со стороны Брюсселя, не отступило от своей политики. Однако стоит отметить, что Сербия не присоединилась к антироссийским санкциям не в результате рационального выбора, а исходя из исторического контекста дружественных отношений между двумя странами. ЕС, в свою очередь, используя рычаги давления на Сербию, наиболее эффективный из которых - намеренное замедление процесса евроинтеграции балканского государства, пытался добиться от Белграда полного присоединения к санкционной политике. Когда речь заходит о Сербии необходимо понимать, что в настоящее время на политической карте мира существует немного государств, которые имели ранее и продолжают иметь сейчас, такие крепкие исторические, культурные и духовные связи с Россией, как эта страна.

История российско-сербских отношений на протяжении последних столетий знала взлеты и падения, периоды напряженности и плодотворного взаимодействия. Однако фундаментом этих отношений всегда были братство двух народов, взаимные симпатии, основанные на общности культур, языка и религии. На протяжении всей истории отношений двух государств их народы сохраняли исторические традиции славянской солидарности и оказывали существенное влияние на политический курс своей страны, изменяя его в логике взаимного уважения и культурного единства. С 2002 года политика Сербии в отношении Российской Федерации характеризуется последовательностью и предсказуемостью. Прагматичный подход сочетался с формированием четкого внешнеполитического вектора на сближение Сербии и ЕС⁶¹¹.

В 2012 году, с вступлением в должность, президент Сербии Томислав Николич подчеркнул приверженность нового руководства Сербии евроинтеграции. Правительство Николича было во многом лояльное Москве и, в целом, подходы двух государств к друг другу не изменились. В 2013 году президент Николич отстранился от управления страной, роль президентства стала практически «декоративной». Де-юре руководителем страны стал председатель правительства Сербии Ивица Дачич, Де-факто рычаги управления удерживал его заместитель и лидер Сербской Прогрессивной Партии Александр Вучич. Оба политика участвовали в формировании и решении внутренних и внешнеполитических задач. Но в борьбе за власть прогрессисты во главе с Вучичем оказались сильнее. Прежде всего рост Вучича связан с его антикоррупционной компанией, основанной на возбуждение уголовных дел против олигархов.

В январе 2014 правительство ушло в отставку и на внеочередных парламентских выборах в марте Сербская Прогрессивная партия одержала победу с 48% голосов, что составило 156 из 250 мест в Народной Скупщине Сербии. Кабинет правительства занял Вучич, а Дачич был назначен на пост министра иностранных дел. На парламентских выборах 2016 года партия Вучича вновь побеждает набрав 49,30% голосов. На президентских выборах 2017 года, набрав 56,5% голосов, победил премьер-министр Александр Вучич. Политика Белграда осталась прежней - стремление к евроинтеграции Белград продолжил совмещать с углублением сотрудничества с

⁶¹⁰ «ЕС продлил на полгода экономические санкции против России» [Электронный ресурс] // Государственное информационное агентство ТАСС [сайт]//URL. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7383247> (дата обращения 28.01.2020)

⁶¹¹ Политические проблемы международных отношений. Учебное пособие/ Отв. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 75.

Россией⁶¹².

Данный отступ я сделал намерено, с целью показать, что в XXI веке, несмотря на ряд внутренних проблем, и нацеленность на евроинтеграцию, даже при смене первых лиц Республики Сербия, внешнеполитический курс в отношении Москвы остается неизменным.

Возвращаясь к теме санкций, я вновь подчеркну, что Брюссель в связи с эскалацией конфликта на Украине от стран, вовлеченных в процесс евроинтеграции, требовал решительной поддержки действий новых украинских властей, осуждения референдума в Крыму, присоединения к антироссийским санкциям, вплоть до вооруженного противостояния на Юго-востоке Украины.

В 2008 году Сербия подписала соглашение об ассоциации с ЕС, вступившее в силу в 2013 году. Согласно соглашению Белград должен согласовывать внешнеполитический курс с европейским. Изначально в заявлениях высших должностных лиц Сербии преобладала неопределённость касательно украинской кризиса, однако двусмысленный тон заявлений официального Белграда стал трактовать как скрытое одобрение политики Москвы. Основные противоречия заключались в заявлениях Даича и Вучича о том, что Сербия придерживаясь курса на евроинтеграцию, считает «традиционно дружественными» странами Россию и Украину, а санкции против Москвы полагает неприемлемыми и противоречащими национальным интересам Сербии. Что касается других стран Бывшей Югославии, то, например, Черногория, открыто и практически в инициативном порядке поддержала курс Евросоюза и антироссийские санкции.

В конце марта 2014 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о территориальной целостности Украины за которую 100 стран проголосовало «За», 11 «Против» и 58 воздержались. Однако 24 страны, в том числе Сербия, не принимали участия в голосовании⁶¹³. Это не осталось незамеченным в Брюсселе, и стало подтверждением тому, что Сербия следует в фарватере Москвы⁶¹⁴.

В апреле 2014 года Александр Вучич заявил: «Присоединение к антироссийским санкциям означало бы идти против тех, кто никогда не вводил санкции против Сербии, даже когда она подвергалась бомбардировкам и когда другие нарушали ее территориальную целостность.»⁶¹⁵. Тем самым Сербское руководство нагуляно показало, что в современном мире никакая страна не должна навязывать свою политику другому суверенному государству.

Последствия смягчило то, что Белград формально не признал референдум в Крыму. Белград уклонился от конкретики в публичном высказывании своей позиции, ограничиваясь формулой об «уважении территориальной целостности» Украины и оставляя крымский сюжет за скобками. Российская сторона контексте «двойных стандартов» ссылались на прецедент отделения Косово, частично признанное западными странами. Примечательно здесь то, что при провозглашении Декларации независимости Косово институтами временного самоуправления Косово было проведено без учета

⁶¹²«Exitpoll: Вучич побеждает на президентских выборах в Сербии» [Электронный ресурс] //Информационное агенство РИА Новости [сайт]//URL<https://ria.ru/20170402/1491303052.html> (дата обращения 28.01.2020)

⁶¹³ Резолюции 68-й сессии (2013–2014 год) [Электронный ресурс] //Организация объединенных наций [сайт] // URL<https://www.un.org/ru/ga/68/docs/68res3.shtml> (дата обращения 29.01.2020)

⁶¹⁴ Орлик И. И. Россия и Центрально-Восточная Европа: взаимоотношения в 2014–2015 гг. 2016. с 237.

⁶¹⁵ «Сербия не введет санкции против России из-за ситуации вокруг Украины» [Электронный ресурс] //Информационное агенство РИА Новости [сайт] // URL<https://ria.ru/20140401/1002027958.html> (дата обращения 29.01.2020)

мнения всего населения республики, имеющей легитимно и свободно избранную власть. Ситуация в Украине была обратная. Крым стал российским регионом после проведенного там в марте 2014 года референдума, на котором 96,77% избирателей Республики Крым и 95,6% жителей Севастополя высказались за вхождение в состав Российской Федерации⁶¹⁶. Проведение параллелей между Косово и Крымом периодически проявляется в общественно-политической полемике Сербии. Но в целом к изменениям в общественном мнении сербов это не привело - позицию Российской Федерации они разделяют. При этом с Украиной Сербия поддерживает корректные отношения.

Сегодня отношения Российской Федерации и Республики Сербия имеют чрезвычайно важное значение для обеих сторон. И развиваются они динамично и конструктивно, охватывая практически все направления сотрудничества: от экономики и энергетики до сферы науки, культуры, образования. Дальнейшему их углублению способствуют содержательный политический диалог, встречи на высшем и высоком уровне руководителей двух стран.

Взаимный товарооборот России и Сербии стабильно растет. За 9 месяцев 2019 года товарооборот составил 1 697 784 641 долл. США, увеличившись на 9,44% (146 404 301 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года⁶¹⁷. Развивается сотрудничество в сфере энергетики. Наиболее значимым проектом в данной сфере является строительство газопровода «Турецкий поток». Первые поставки газа в Сербию через Болгарию ожидаются в мае, когда София должна завершить строительство своего участка. Большое значение для обеспечения экономической и энергетической стабильности Республики Сербия имеет сотрудничество российской энергетической компании «Газпром» и сербской компании «НИС». Благодаря плодотворному взаимодействию компания «Нефтяная индустрия Сербии» стала лидером на энергетическом рынке Балкан.

В настоящее время Сербия приступила к анализу перспектив масштабного перевооружения национальной армии. Это направление может стать приоритетным в российско-сербском взаимодействии. Речь может идти о возможной закупке у России систем ПВО и ПРО, модернизации артиллерийских систем и бронетанковой техники на основе использования российских изделий и технологий.

Двусторонне сотрудничество России и Сербии сегодня имеет огромный потенциал для развития. Балканы и Сербия были и до сих пор остаются зоной политических и экономических интересов России, хотя это и не отражено во внешнеполитических документах РФ. Присутствие на Балканах даёт России возможность выйти в Средиземное море. В этом контексте растёт значение этого региона в мире. Поэтому Россия не откажется от своих интересов в Сербии, которые заключаются в первую очередь в предотвращении расширения НАТО на Восток, а также в расширении газовой экспансии на европейский рынок. Что касается Сербии, то она имеет в настоящее время довольно узкое поле для манёвра во внешней политике и внешней торговле, учитывая евроинтеграционные устремления правящей партии. Однако это не снимает с руководства страной ответственности за то, чтобы максимально использовать имеющиеся возможности или, по крайней мере, не создавать дополнительные препятствия для

⁶¹⁶ «В российском МИД рассказали об отличиях между ситуациями в Косово и в Крыму» [Электронный ресурс] // Информационное агентство РИА Новости [сайт] // URL: https://ria.ru/20180420/1519098334.html?referrer_block=index_archive_4 (дата обращения 29.01.2020)

⁶¹⁷ Внешняя торговля России с Сербией за 9 месяцев 2019 г. [Электронный ресурс] // Внешняя Торговля России [сайт] // URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-11/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-serbiey-za-9-mesyatsev-2019-g/>

осуществления стратегического партнёрства с Россией. Сербии следует неукоснительно отстаивать свои национальные интересы без оглядки на Вашингтон и Брюссель.

Библиография

1. Гринберг Ф.Б. Научная работа «Сербско-российские отношения: история трансформации и перспективы сотрудничества на современном этапе» URL <https://cyberleninka.ru/article/n/serbsko-rossiyskie-otnosheniya-istoriya-transformatsii-i-perspektivy-sotrudnichestva-na-sovremennom-etape>
2. Политические проблемы международных отношений. Учебное пособие/ Отв. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
3. Орлик И. И. Россия и Центрально-Восточная Европа: взаимоотношения в 2014–2015 гг. 2016. URL https://inecon.org/docs/Orlik_book_2016.pdf
4. Государственное информационное агентство ТАСС URL <https://tass.ru>
5. Информационное агентство РИА Новости URL <https://ria.ru>
6. Официальный сайт ООН URL <https://www.un.org/ru>
7. Сайт Внешняя торговля России URL <https://russian-trade.com>

Кожухова К.Е. Современная внешняя политика, как выражение стратегической культуры КНР (Московский государственный лингвистический университет)

Научный руководитель: доктор политических наук, профессор, Белозёров В. К.
Институт международных отношений и социально-политических наук

Внешняя политика Китая опирается на внутреннее традиционное и ценностное содержание данного государства, ярко демонстрируя уникальную стратегическую культуру⁶¹⁸ этой страны. Основные направления внешнеполитического курса КНР берут своё начало в основах конфуцианской, легистской риторики, военных канонов и исторического опыта китайского народа, задающие тон восприятия Китаем вопросов войны и безопасности, внешних сношений, стратегии на международной арене.

В целом китайская внешняя политика характеризуется стабильностью своего развития ввиду стабильности стратегической культуры КНР, для внешней политики Китая редки бифуркации и резкие перемены курса⁶¹⁹, что соответствует направлению стратегической культуры КНР — сохранять существующие достижения и идеалы китайского народа и адаптировать их к изменениям мира. Внешняя политика Китая описана китайским философом Чжугэ Ляном (II-III вв.) в «Записках о верном полководце»: «Искусство несомненной победы, обретение гармонии с изменениями зависят от возникающих возможностей»⁶²⁰.

Китайский народ на протяжении всей истории своего существования стремился использовать все, что находилось в зоне влияния для своего процветания и развития, в том числе и своих соседей и зарубежных партнеров, и, что немаловажно, их ресурсы и потенциал, как экономический, так и военный.⁶²¹ В военном трактате «Гуй Гу-цзы» мы можем найти квинтэссенцию мысли китайской философской школы в области внешней политики: «В применении стратегических планов... союз с другими людьми предпочтительнее действия ради собственной выгоды. Действуя скрытно, можно заключать самые прочные союзы, так что между его участниками не будет ни малейшего разлада»⁶²².

Китайские политологи определяют следующие **цели китайской внешней политики**:

- 1) внутривнутриполитическая стабильность;
- 2) суверенная безопасность, территориальная целостность и национальное единство;

⁶¹⁸ Стратегическая культура - обращение к способам мышления и действия при решении вопросов применения силы, уходящие корнями в национальный исторический опыт, отражающий модели поведения в критических ситуациях. (Gray C. National Style in Strategy: The American Example // International Security. — Fall 1981. — Vol. 6. — № 2.)

⁶¹⁹ Ю Хань. РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КНР // КИБЕРЛЕНИНКА, 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sovremennoy-vneshney-politiki-knr>

⁶²⁰ См. Китайское искусство войны. Постигание стратегии. Чжугэ Лян и Люцзи / сост. Т. Клири. _ 2-е изд. — СПб.: ЕВРАЗИЯ, 2012. — 256 с.

⁶²¹ Бергер Я. Эволюция геополитических взглядов в Китае // Проблемы Дальнего Востока. - 2010. - N 4. - С. 23-3

⁶²² Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. — М.: РИПОЛ классик, 2018. — 304 с. С. 78.

3) устойчивое экономическое и социальное развитие Китая.⁶²³

Корни данных внешнеполитических целей лежат в конфуцианском учении (конфуцианской стратегической субкультуре), всегда пестующем разумный мягкий подход к окружающему миру, в то же время одобряя обман противника как реализацию принципа непрерывных перемен. Конфуцианство опирается на принцип гармонии, именно поэтому в своем внешнеполитическом курсе Китайская Народная Республика придерживается идеи «гармонизации» своего существования с остальными странами мира, хотя иногда такая гармонизация происходит не в пользу последних. Сунь-цзы говорил: «Когда выгодно, продвигался, когда невыгодно - остановись».⁶²⁴ Движение и остановка есть поиск гармоничного положения Китая на мировой арене.⁶²⁵

Генри Киссинджер утверждает, что «для китайцев идеальной тактикой являлись подчёркивание дипломатических тонкостей, использование окольных путей и терпеливое накопление относительных преимуществ»⁶²⁶. Таким образом, стратегическая культура Китая несёт в себе потенциал статуса-кво, нейтралитета и поиска выигрышного пути развития любого конфликта для Китайской Народной Республики. В военном трактате «100 глав военного канона» говорится: «В боевых манёврах нет ничего лучше действия не по правилам»⁶²⁷.

Современная внешняя политика Китая выражается в различных идеологизированных социалистическими реалиями КНР принципах и лозунгах, к примеру, основными из них являются «пять принципов мирного сосуществования», «мирное возвышение/развитие», «мягкая сила», «китайская мечта», «возрождение китайской нации» и «сообщество единой судьбы человечества». Они, в свою очередь, легли в основу современной китайской внешнеполитической практики. Важно, что подобные лозунги, занесённые в официальные государственные документы, и, что немаловажно, в новую редакцию Конституции КНР от 2018 г.⁶²⁸, отражают легистическую стратегическую субкультуру, центральной идеей которой является главенство единого юридического закона и строгое следование ему. В настоящее время внешняя политика Китая состоит из набора стратегий, которые примеряются в рамках сношений с блоками и другими государствами.

Сами названия перечисленных внешнеполитических концепций несут в себе черты китайской стратегической культуры: к примеру, явно виден конфуцианский подход достижения гармонии и мира во всем мире, хитрость и двойное толкование, присущая военным канонам Сунь-цзы, и китаецентризм – вера в исключительность китайской

⁶²³齐建华. 影响中国外交决策的五大因素。URL:

<https://books.google.ru/books?id=PLlzCQAAQBAJ&pg=PT50&lpg=PT50&dq=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%A4%96%E4%BA%A4%E7%9B%AE%E7%9A%84&source=bl&ots=khJfSJLJk&sig=ACfU3U2Ii1ncJpuXrJgr e6kXLc8VfawIEQ&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEwj9zve24Y3mAhUF0qYKHQfsDCAQ6AEwBH0ECAoQAQ#v=onepage&q=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%A4%96%E4%BA%A4%E7%9B%AE%E7%9A%84&f=false>

⁶²⁴ Китайское искусство войны. Постигание стратегии. Чжугэ Лян и Люцзи / сост. Т. Клири. – 2-е изд. – СПб.: ЕВРАЗИЯ, 2012. – 256 с. С. 22

⁶²⁵Цитируя «Искусство войны» Сунь-цзы: «... мудрый человек в своих размышлениях непременно принимает в расчёт одновременно и выгоду и вред. Учитывая выгоду, он действует наверняка. Учитывая вред, он действует так, чтобы избежать затруднений». См. Стратегемы военного искусства. Сунь-Цзы. / сост. В. Малявин. – М.: Рипол Классик, 2019 г. – 414 с. С. 23.

⁶²⁶ Киссинджер Г. О Китае; перевод с английского В.И. Верченко. - Москва: АСТ, 2014. - 635, [5] с. С. 39.

⁶²⁷ Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. – М.: РИПОЛ классик, 2018. – 304 с. С. 142.

⁶²⁸Конституция КНР (в редакции от 2018 г.). URL: https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian/

нации. Отдельно следует выделить опору последней стратегико-культурной черты на исторический опыт своего государства, в особенности на лидирующее положение Китая в области достижений техники до XVI в., унижение китайской нации после интервенции западных стран в эпоху Опиумных войн и последующее столетие.⁶²⁹

В самом корне внешней политики Китая на протяжении последних 60 лет лежат так называемые **«пять принципов мирного сосуществования»** (和平共处五项原则 хэпинчжуаньцзе).⁶³⁰ Данными принципами являются:

1) взаимное уважение территориальной целостности и суверенитета друг друга (互相尊重主权和领土完整 Хусянцзуньчжунчжуоаньлиньхэтуванчжэн),

2) взаимное ненападение (互不侵犯 хубуцинъфань),

3) взаимное невмешательство во внутренние дела друг друга (互不干涉内政 хубуганьшэнейчжэн),

4) равенство и взаимная выгода (平等互利 пинденхули),

5) мирное сосуществование (和平共处 хэпингунчу).

На практике эти принципы способствовали проведению внешней политики, ориентированной на «добрососедские отношения», направленные на предотвращение внешней нестабильности, негативно влияющей на внутренние трения внутри Китая, и строгому толкованию принципа невмешательства во внутренние дела, прежде всего касающиеся Тайваня, Тибета и Синьцзяна.⁶³¹

Китайская стратегическая мудрость скрывает второе дно в «мирном сосуществовании». В трактате «Искусство войны» Сунь-цзы в главе «Девять изменений» мы можем найти отражение этой практики: «Правило использования войск заключается в том, чтобы... не уповать на то, что он не нападет, а уповать на то, что он не будет иметь возможности на меня напасть».⁶³² Китай своим нарочито мирным подходом к международным отношениям нейтрализует внешнеполитические угрозы, оставляя для себя поистине конфуцианскую позицию в конфликтах — Китайская Народная Республика применит силу только в случае угрозы и сдерживания удара противника, но ответный

⁶²⁹习近平在党的十九届一中全会上的讲话 // 中国共产党新闻网, 2017. URL: <http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1231/c64094-29738076.html>.

⁶³⁰中国倡导和平共处五项原则. URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjs_674919/2159_674923/t8987.shtml

⁶³¹Weissmann M. Chinese Foreign Policy in a Global Perspective: A Responsible Reformer "Striving For Achievement". JCIR: VOL. 3, No. 1 (2015). 151-166.

⁶³²Стратегемы военного искусства. Сунь-Цзы. / сост. В. Малявин. – М.: Рипол Классик, 2019 г. – 414 с. С. 295

удар будет нанесён лишь для возвращения «гармонии» в существующий миропорядок⁶³³. Положения «пяти принципов мирного существования» имеют отсылку к Уставу ООН⁶³⁴, что ещё больше апеллирует к поведению других стран, подчеркивая строгое следование букве международного закона с китайской стороны и нарочито мирный подход к международным сношениям.

В свою очередь концепция «мирного возвышения/развития» продолжает «гармоничную модальность» внешнеполитической активности Китая и его стратегической культуры.

Термин «мирное возвышение» 和平崛起 (хэпинцзюэци)⁶³⁵ был выдвинут профессором Чжен Бицзяном в 2003 г. на Бооском азиатском форуме, впоследствии данный термин в своих выступлениях употреблял председатель Ху Цзиньтао.⁶³⁶ Вскоре термин был изменён на «мирное развитие» 和平发展 (хэпинфачжань), так как более подходил традиционным китайским стратегико-культурным концепциям международных отношений о достижении баланса, во избежание его форсирования как проявления «китайской угрозы»⁶³⁷ (стратагема №36: «Уступание - лучший приём»⁶³⁸), хотя изначально китайские теоретики нацеливались на создание акцента мирной политики Китая в сравнении с западными странами и их стратегией гегемонизма⁶³⁹. В 2011 г. китайское правительство опубликовало белую книгу о мирном развитии КНР, в которой отражены все официальные положения концепции «мирного развития».⁶⁴⁰

При этом отмечается, что «Китай приобретает на своём пути к развитию все больше друзей и использует внешние ресурсы для возрождения китайской нации». Добавим, что китаецентричные международные отношения всегда подчеркивали формальную иерархию между нациями, обеспечивая при этом значительное неформальное равенство. Китай исторически выступает как центральное государство в окружении периферийных государств - «вассалов».

Конфуцианская стратегическая субкультура рассматривает иерархию как идеальную модель международного порядка, воплощающую собой мир, гармонию. Оно также поддерживает стратегию централизации, которая оправдывает современную идею китаецентричности. Эта стратегия сохраняет центральное значение Китая для устойчивого распределения сетевых связей в целях повышения его значимости и влияния. Если этот вид отношений нарушается другими в глазах КНР, то для восстановления порядка необходимо принуждение.

⁶³³ 新时代的中国国防 // 国务院, 2019. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm

⁶³⁴ Charter of the United Nations // UN, 2019. URL: <https://www.un.org/en/charter-united-nations/>

⁶³⁵ Yuyan Zhang • Weijiang Feng. Peaceful Development Path in China . © China Social Sciences Press and Springer Nature Singapore Pte Ltd. 2019. 209 p. 57-77 p.

⁶³⁶ Подробнее см. 宋德星 . 中国崛起的大战略理论建构. 上海国际问题研究院. 2013年第6期

⁶³⁷ Ю Хань. РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КНР // КИБЕРЛЕНИНКА, 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sovremennoy-vneshney-politiki-knr>

⁶³⁸ Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. – М.: РИПОЛ классик, 2018. – 304 с. С. 302.

⁶³⁹ Wang Xinjun. On China's Traditional Culture and Peaceful Development Strategy. Institute for Security and Development Policy, 2012. 51 p. p. 17

⁶⁴⁰ Мирное развитие Китая за 2011 г. URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2011-09/22/content_23472127.htm

Зачастую Китай дабы не нарушить свой статус-кво во внешней политике прибегает к принципу «сидеть на вершине горы и наблюдать за схваткой двух тигров».⁶⁴¹ Наблюдая за столкновениями двух потенциальных противников, как, например, Россия и США, Китай предпочитает соблюдать нейтралитет, чтобы уже на этапе «разрядки» выступить на стороне сильнейшего.⁶⁴²

В своей внешней политике Китай стремится создать благоприятную мирную обстановку для своего развития, найти союзников, пытается «на сухом дереве развесить цветы»⁶⁴³ (стратагема №29). Эти цели Китайская Народная Республика достигает при помощи концепции «мягкой силы»**软实力** жуаньшили⁶⁴⁴, очередной черты конфуцианской стратегической субкультуры, военных китайских канонов и китаецентризма, используя разнообразные политические инструменты для увеличения и распространения своего влияния (к перечню подобных инструментов можно отнести народную дипломатию, работу Институтов Конфуция, продвижение китайских традиций и ценностей посредством общества китайских иммигрантов хуацяо **华侨**).⁶⁴⁵

«Мягкая сила» Китайской Народной Республики несёт в себе три цели:

- 1) Выработка базовых ценностей и объединение народа;
- 2) Распространение ключевых ценностей через просветительскую кампанию;
- 3) Применение базовых ценностей в процессе обучения.

В частности работа Институтов Конфуция сосредоточена на использовании одобренных китайским правительством обучающих материалов, представляющие выборку текстов, раскрывающим традиционные ценности Китая, его культурные аспекты, зачастую политически нейтральные. Интересно, что китайское правительство никогда и не скрывало того, что китайская «мягкая сила» относится к проектам внешнеполитической пропаганды.⁶⁴⁶

Трактат «Гуй Гу-цзы» оставил современному Китаю следующую стратегию «непрямых действий» и «мягкой силы»: «Для того, чтобы со всей достоверностью уяснить для себя помыслы и характер других людей, политик пользуется двумя дополняющими друг друга стратегиями: он прибегает к приему «открытия» партнера, побуждая его раскрыть свои самые заветные чувства и помыслы, и он может прибегнуть к стратегии «закрытия», то есть противодействия объявленным желаниям партнера, чтобы проверить его искренность».⁶⁴⁷

⁶⁴¹ Киссинджер Г. О Китае; перевод с английского В.И. Верченко. - Москва: АСТ, 2014. - 635, [5] с. С. 233.

⁶⁴² Стратагема №3 «Воспользовавшись чужим ножом, убить человека». Комментарий: «Используй друга, чтобы убрать врага. А сам не применяй силы». См. Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. – М.: РИПОЛ классик, 2018. – 304 с. С. 225.

⁶⁴³ Там же. С. 284.

⁶⁴⁴ 门洪华. 中国软实力评估报告. 中国软权力评估报告 (上) 国际观察, 2016.

⁶⁴⁵ Буяров Д.В., Кузнецов Д.В. (Ред.). Современный Китай и его окружение. Изд. 2, стереотип. URSS. 2018. 440 с. С. 297.

⁶⁴⁶ Румянцев Е.Н. Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина / Е. Н. Румянцев. - Москва : Синосфера, 2016. - 589 с. С. 423.

⁶⁴⁷ Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. – М.: РИПОЛ классик, 2018. – 304 с. С. 44.

Важность «мягкой силы» во внешнеполитической стратегии Китая подчеркивает в своих выступлениях и председатель КНР Си Цзиньпин: «Только помня наши корни, мы можем отправиться в лучшее будущее, только путём поддержания традиций мы можем внедрять инновации».⁶⁴⁸

В продолжение анализа основных внешнеполитических концепции Китая с учётом влияния стратегической культуры стоит рассмотреть и концепцию «китайской мечты» (чжугомен 中国梦).

Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин в выступлении на заседании Всекитайского собрания народных представителей XII-созыва в 2013 г. выдвинул концепцию «китайской мечты»⁶⁴⁹, которая основывается на достижении среднезажиточного общества, возрождении китайского национального сознания, создании гармоничного процветающего социалистического государства.⁶⁵⁰ К 2021 г. к столетнему юбилею КПК должна быть достигнута цель всестороннего формирования среднезажиточного общества⁶⁵¹, к 2049 г. к столетнему юбилею КНР должно быть создано могучее демократическое цивилизованное социалистическое государство.⁶⁵²

Сущность понятия «китайская мечта» изучалась многими зарубежными и отечественными синологами и политологами. Так, Е.Н. Румянцев в своём исследовании утверждает, что «все китайцы стремятся к тому, чтобы китайская нация с высоко поднятой головой стояла среди нации мира, несла ответственности перед человеческой цивилизацией и внесла в неё свой вклад», в чем по мнению ученого и состоит главный смысл «китайской мечты».⁶⁵³

Кандидат исторических наук Д.В. Кузнецов в своей статье «Китайский национализм и внешнеполитическая составляющая массового сознания жителей КНР» подчеркивает, что «ядро современной национальной идеи - это борьба за существование нации Китая, существование ее прав, необходимость бескомпромиссной борьбы за эти права».⁶⁵⁴ «Китайская мечта» призывает выиграть эту борьбу, доказать своё влияние на международной арене и занять венральную позицию в миропорядке. Амбиции Китая отражаются в сборнике китайских политологов «Китай недоволен».⁶⁵⁵ Кузнецов приходит

⁶⁴⁸ Там же. С. 146.

⁶⁴⁹ 特写：习近平九提“中国梦” // Xinhuanet, 2013. URL: http://www.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/17/c_115054547.htm

⁶⁵⁰ Виноградов А.В. Внутриполитические вызовы Китаю в начале XXI века // Сравнительная политика. – 2017. – No 3. – С. 131-145.

⁶⁵¹ 13-я пятилетка (2016—2020 гг.) — важнейший этап построения в Китае общества малого благоденствия «сяокан» / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов. — М. : ИДВ РАН, 2018. — 304 с. С. 36-42.

⁶⁵² Геополитика Китая: эгоцентризм и пространство сетей : монография / Е.Н. Грачиков. — М. : Издательство «Русайнс», 2015. — 234 с. С. 216.

⁶⁵³ Румянцев Е.Н. Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина / Е. Н. Румянцев. - Москва : Синосфера, 2016. - 589 с. С. 291.

⁶⁵⁴ Кузнецов Д.В. Китай в зеркале общественного мнения // Современный Китай: Социально-экономическое развитие, национальная политика, этнопсихология / Отв. ред. Д.В. Буяров. – М.: УРСС, 2011. – С. 237-297.

⁶⁵⁵ 宋晓军, 王小东, 黄纪苏, 宋强, 刘仰. 2009年. [Сун Сяоцзюнь, Ван Сяодун, Хуан Цзисе, Сун Цян и Лю Ян]. 中国不高兴:大时代、大目标及我们的内忧外患》[Китай недоволен. Великая эпоха, великие цели и наши внутренние и внешние трудности]. 南京, 江苏人民出版社

к выводу, что «авторы книги говорят предельно откровенно: «Мы должны управлять намного большим, чем в настоящее время»⁶⁵⁶. Также по этому вопросу китайский политолог Чжоу Синьминь отмечает, что «китайская мечта» есть цели и задачи КПК на международной арене. При этом главный принцип данной стратегии - «китайцы должны идти своим путём, объединять свои силы и поддерживать мирное развитие».⁶⁵⁷

Таким образом, «китайская мечта» отражает китаецентризм как одну из ключевых характеристик китайской стратегической культуры, продвижение идеи заслуженной и печально утерянной всемировой доминации.

Идею китаецентризма и всемировой гегемонии несёт в себе и **концепция «сообщества единой судьбы человечества»⁶⁵⁸ (人类命运共同体, жэньлей миньюнь гунтути)**, которая была выдвинута в 2015 г. ходе форума на Боао. После данного события через несколько дней китайское правительство опубликовало документ о продвижении стратегии «Экономический пояс шелкового пути» (丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路

Сычжоуцзилуцзинцидайхэ21Шичихайшансычжоуцжилу), появившегося в 2013 г. Си Цзиньпин в речи «Двигаться в направлении общности судьбы, создавать будущее Азии» отметил, что за 70 лет миропорядок претерпел изменения, на арену вышли новые лидеры, глобализация и информатизация общества ведёт к всемирной сплоченности. При этом по словам китайского лидера Китай всегда считал мир высшей драгоценностью и не будет стремиться навязывать другим странам и народам трагический опыт того, через что пришлось пройти ей самой.⁶⁵⁹

Возвращаясь к анализу создания сообщества единой судьбы посредством «Одного пояса - одного пути»⁶⁶⁰ стоит отметить, что в документе «Видение и действие, направленные на продвижение совместного строительства "Экономического пояса Шелкового пути" и "Морского Шелкового пути 21-го века"»⁶⁶¹ указано, что данный проект направлен на соединение инфраструктуры Евразии и Африки, создание интеграционного пространства беспрецедентных масштабов, так как Китай готов нести уже гораздо большую ответственность и сделать вклад в развитие человечества.

Один из разделов данного документа касается подписания рамочных меморандумов со странами-участниками данного проекта. Китай стремится хитростью и под маской доброты заманить как можно больше стран в ловушку своего финансирования для тотального подчинения и использования впоследствии в своих целях (стратегема №19 «Увести овцу, попавшуюся под руку»⁶⁶²).

Проект «Экономический пояс Шелковый путь XXI века», который является сетью

⁶⁵⁶ Там же.

⁶⁵⁷ Чжоу Синьминь. Руководство Си Цзиньпина и будущее Китая / пер. С кит. — М.: Издательство «Весь мир», 2019. — 184 с. С. 54-55.

⁶⁵⁸ Решения XIX съезда КПК и перспективы российско-китайских отношений / отв. ред. сост. А.О. Виноградов. — М.: ИДВ РАН, 2018. — 112 с. С. 27

⁶⁵⁹ Румянцев Е.Н. Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина / Е. Н. Румянцев. - Москва : Синосфера, 2016. - 589 с. С. 304-307.

⁶⁶⁰ Решения XIX съезда КПК и перспективы российско-китайских отношений / отв. ред. сост. А.О. Виноградов. — М.: ИДВ РАН, 2018. — 112 с. С. 23.

⁶⁶¹ См. URL: <http://ru.china-embassy.org/chn/eyxxs/t1257322.htm>

⁶⁶² Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. — М.: РИПОЛ классик, 2018. — 304 с. С. 243.

торговой и транспортной инфраструктуры, с 2013 г. создал возможность для КНР захватывать новые рынки сбыта на территории Евразии⁶⁶³. Китай, используя экономические рычаги, превращает своих соседей в вассалов, нейтрализованных вливанием инвестиций и тем самым не представляющих опасности.

Таким образом, “сообщество единой судьбы” предполагает создание китаецентричной структуры мирового порядка, ведение международной игры по китайским правилам. При этом для достижения главенствующего положения китайское правительство связывает с «возрождением китайской нации».

Тему стратегико-культурного китаецентризма продолжает и внешнеполитическая концепция **“великое возрождение китайской нации”** (中华民族伟大复兴 **Чжунхуа миньцзуйвейдафусин**).

Е.Н. Румянцев в своём труде «Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина» отметил, что содержание концепции «великое возрождение китайской нации» весьма туманно, а научные истоки его можно найти в китайской истории в эпохе Тан (VII-X вв.), когда границы китайского государства достигали озёра Байкал, Балхаш и северная граница проходила выше острова Сахалин.⁶⁶⁴

Также профессором кафедры социологии и психологии политики МГУ Н.М. Ракитянским в статье «Опыт концептуального моделирования китайского политического менталитета. Часть 1» было отмечено, что «богатая «историческая память» о великих достижениях Среднего государства настолько замечательна и значительная своей непрерывностью..., что в политической жизни утвердился принцип управления посредством истории».⁶⁶⁵

Получается, что после так называемого “века унижения” Китайская Народная Республика должна “восстать из пепла” империализма и гегемонизма западных государств и сказать свое слово на международной арене, более того, “китайская мечта” уводит нас к пониманию того, что китайская стратегическая культура несет в себе желание тотального первенства Китая на международной арене.

Таким образом, можно сделать вывод, что курсы, в настоящее время представляющие официальную внешнюю политику КНР, а именно **«пять принципов мирного сосуществования»**, **«мирное возвышение/развитие»**, **«мягкая сила»**, **«китайская мечта»**, **«возрождение китайской нации»** и **«сообщество единой судьбы человечества»** являются выражением восприятия китайского народа своей роли и места в мировом порядке, а именно стратегико-культурный китаецентризм и желание тотальной доминации на международной арене. Китайцы выступают за использование окольных путей и терпеливое накопление относительных преимуществ, которое выражается в «обмане» по заветам китайских военных канонов. Китайский народ придерживается стратегии реализации своих целей любыми средствами, в том числе и хитростью. Однако при ведении «праведной» войны Китай выступает за разумное расходование средств во избежание экономических трудностей.

⁶⁶³ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020.

⁶⁶⁴ Румянцев Е.Н. Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина / Е. Н. Румянцев. - Москва : Синосфера, 2016. - 589 с. С. 29.

⁶⁶⁵ Ракитянский Н.М., Сунь Цзыци. Опыт концептуального моделирования китайского политического менталитета. Часть 1. Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки, 2016. №2.

Библиография:

1. 13-я пятилетка (2016—2020 гг.) — важнейший этап построения в Китае общества малого благоденствия «сяокан» / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов. — М. : ИДВ РАН, 2018. — 304 с.
2. Бергер Я. Эволюция геополитических взглядов в Китае // Проблемы Дальнего Востока. - 2010. - N 4. - С. 23-30
3. Буяров Д.В., Кузнецов Д.В. (Ред.). Современный Китай и его окружение. Изд. 2, стереотип. URSS. 2018. 440 с. С. 297.
4. Виноградов А.В. Внутриполитические вызовы Китаю в начале XXI века // Сравнительная политика. – 2017. – No 3. – С. 131-145.
5. Геополитика Китая: эгоцентризм и пространство сетей : монография / Е.Н. Грачиков. — М. : Издательство «Русайнс», 2015. — 234 с. С. 216.
6. Киссинджер Г. О Китае; перевод с английского В.И. Верченко. - Москва: АСТ, 2014. - 635, [5] с.
7. Китайское искусство войны. Постигание стратегии. Чжугэ Лян и Люцзи / сост. Т. Клири. _ 2-е изд. – СПб.: ЕВРАЗИЯ, 2012. – 256 с.
8. Конституция КНР (в редакции от 2018 г.). URL: https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian/
9. Кузнецов Д.В. Китай в зеркале общественного мнения // Современный Китай: Социально-экономическое развитие, национальная политика, этнопсихология / Отв. ред. Д.В. Буяров. – М.: УРСС, 2011. – С. 237-297.
10. Мирное развитие Китая за 2011 г. URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2011-09/22/content_23472127.htm
11. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
12. Ракитянский Н.М., Сунь Цзыци. Опыт концептуального моделирования китайского политического менталитета. Часть 1. Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки, 2016. №2.
13. Решения XIX съезда КПК и перспективы российско-китайских отношений / отв. ред.сост. А.О. Виноградов. — М. : ИДВ РАН, 2018. — 112 с.
14. Румянцев Е.Н. Внутренняя и внешняя политика Си Цзиньпина / Е. Н. Румянцев. - Москва : Синосфера, 2016. - 589 с.
15. Стратегемы военного искусства. Сунь-Цзы. / сост. В. Малявин. – М.: Рипол Классик, 2019 г. – 414 с.
16. Тайный канон Китая / сост. В. Малявин. – М.: РИПОЛ классик, 2018. – 304 с.
17. Чжоу Синьминь. Руководство Си Цзиньпина и будущее Китая / пер. С кит. — М.: Издательство «Весь мир», 2019. — 184 с.
18. Ю Хань. РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КНР //КИБЕРЛЕНИНКА, 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitiye-sovremennoy-vneshney-politiki-knr>
19. Charter of the United Nations // UN, 2019. URL: <https://www.un.org/en/charter-united-nations/>
20. Gray C. National Style in Strategy: The American Example // International Security. — Fall 1981. — Vol. 6. — № 2.
21. Wang Xinjun. On China’s Traditional Culture and Peaceful Development Strategy. Institute for Security and Development Policy, 2012. 51 p.
22. Weissmann M. Chinese Foreign Policy in a Global Perspective: A Responsible Reformer

- "Striving For Achievement". JCIR: VOL. 3, No. 1 (2015). 151-166.
23. Yuyan Zhang, Weijiang Feng. Peaceful Development Path in China. China Social Sciences Press and Springer Nature Singapore Pte Ltd. 2019. 209 p.
 24. 中国倡导和平共处五项原则. URL:
https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjs_674919/2159_674923/t8987.shtml
 25. 习近平在党的十九届一中全会上的讲话 // 中国共产党新闻网, 2017. URL:
<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1231/c64094-29738076.html>.
 26. 宋德星. 中国崛起的大战略理论建构. 上海国际问题研究院. 2013年第6期
 27. 宋晓军, 王小东, 黄纪苏, 宋强, 刘仰. 2009年.
《中国不高兴:大时代、大目标及我们的内忧外患》. 南京, 江苏人民出版社
 28. 新时代的中国国防 // 国务院, 2019. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm
 29. 特写: 习近平九提“中国梦” // Xinhuanet, 2013. URL:
http://www.xinhuanet.com//2013lh/2013-03/17/c_115054547.htm
 30. 门洪华. 中国软实力评估报告. 中国软实力评估报告(上) 国际观察, 2016.
 31. 齐建华. 影响中国外交决策的五大因素. URL:
<https://books.google.ru/books?id=PLlzCQAAQBAJ&pg=PT50&lpg=PT50&dq=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%A4%96%E4%BA%A4%E7%9B%AE%E7%9A%84&source=bl&ots=khJfSJILJk&sig=ACfU3U2li1ncJpuXrJgre6kXLc8VfawlEQ&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEwj9zve24Y3mAhUF0qYKHQfsDCAQ6AEwBHoECAoQAQ#v=onepage&q=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%A4%96%E4%BA%A4%E7%9B%AE%E7%9A%84&f=false>

**Козыро В.С. Проблемы и перспективы Энергетического Союза ЕС
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Малов Андрей Юрьевич, к. истор. н., доцент кафедры международной и национальной безопасности ДА МИД России

За последние несколько десятилетий энергетическая политика претерпела значительные изменения. Энергетическая политика ЕС традиционно ограничивалась угольной и ядерной энергетикой, а ее полномочия вытекали из договоров о ЕОУС и Евратоме. Но с 1990-х годов энергетическая политика претерпела изменения, в частности, из-за проблем энергетической безопасности и изменения климата.

Только после вступления в силу Лиссабонского договора в декабре 2009 года появилась отдельная конституционная глава, посвященная энергетике. До этого момента, за исключением угля и атомной энергетики, энергетическая политика решалась через другие сферы компетенции, такие как конкурентоспособность, окружающая среда и т.д. Последовательные попытки Европейской комиссии и некоторых государств-членов, поддержанные Европейским парламентом, внести в договор об ЕС главу, посвященную энергетике, неизменно терпели неудачу из-за общего сопротивления государств-членов предоставлению дальнейших энергетических полномочий Европейскому Союзу.

Статья 194(1) Лиссабонского договора о функционировании Европейского Союза определяет четыре основные цели энергетической политики ЕС:

1. обеспечение функционирования энергетического рынка;
2. для обеспечения безопасности поставок в Союз;
3. содействие повышению энергоэффективности и энергосбережению, а также развитие новых и возобновляемых форм энергии;
4. содействие объединению энергетических сетей⁶⁶⁶.

Географически, по состоянию на начало 2020 года, ЕС охватывает двадцать восемь промышленно развитых государств-членов с площадью более 4 млн. км². В связи с начавшимися в 2014 году геополитическими потрясениями новый, мощный импульс получила идея создания единого энергетического рынка Евросоюза. Она воплотилась в концепцию Энергетического союза ЕС (СОМ / 2015/080).

Стратегия Энергетического союза была задумана как возможность и инструмент для ускорения переходного процесса к низкоуглеродной энергетической системе в Европе. Проект энергетического союза базируется на оригинальной идее создания Жак Делор и Ежи Бузек с 2010 года, а позже был разработан по политическому предложению Института Жака Делора “NotreEurope”.

После того, как кризис в Греции подорвал концепцию валютного союза, продолжающийся миграционный кризис ослабил концепцию открытых внутренних границ, а голосование по Brexit показало, что само членство в ЕС является взаимозаменяемым, необходимость солидарности ЕС в энергетическом секторе становится более важной, чем когда-либо.

Идея состоит в том, чтобы разрушить физические и нормативные барьеры для свободного потока электроэнергии, нефти и газа через страны ЕС. То, что в США, но не в ЕС, уже было достигнуто. Энергетика – это недостающая часть не только внутреннего рынка ЕС, но и всей европейской интеграции. Достижение этих целей не будет легким делом. По мере того как широкая и относительно непротиворечивая идея Энергетического

⁶⁶⁶ Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества (Лиссабон, 13 декабря 2007 г.) (2007/С 306/01) [Электронный ресурс]URL: <https://eulaw.ru/treaties/lisbon/#1> Дата обращения: 12.01.20

союза становится все более конкретной, усиливаются трения между странами и заинтересованными группами стран.

Официально эта концепция была представлена главам государств и правительств Евросоюза председателем Европейской комиссии Ж.-К. Юнкером и одобрена ими в марте 2015 года. В концепции ставится задача обеспечения «потребителей Евросоюза – домовладений и бизнеса – надёжной, устойчивой, конкурентной, доступной энергией. Достижение этой цели потребует фундаментальной трансформации энергетической системы Европы».

Среди основных характеристик Энергетического союза следует отметить:

- взаимная зависимость государств Евросоюза в надёжном энергообеспечении своих граждан на основе солидарности и доверия. В глобальных отношениях Энергетический союз говорит «одним голосом»;
- интегрированная в масштабах континента энергетическая система со свободной трансграничной транспортировкой энергии;
- устойчивая, низкоуглеродная и «дружественная» климату экономика;
- наличие сильных и конкурентных европейских компаний, разрабатывающих промышленные товары и низкоуглеродные технологии в целях повышения энергоэффективности;
- наличие рабочей силы, обладающей навыками создавать и управлять энергетическими системами завтрашнего дня;
- уверенность инвесторов, основанная на ценовых сигналах, отражающих долгосрочные потребности и цели политики;
- возросшая роль граждан Евросоюза в функционировании рынка, их активное участие в процессе перехода к новой энергетике и выигрывающих в качестве потребителей от внедрения новых технологий⁶⁶⁷.

С момента своего запуска в 2015 году Европейская комиссия опубликовала несколько пакетов мер и регулярных отчетов о ходе работы, которые контролируют выполнение этого ключевого приоритета, чтобы обеспечить реализацию стратегии Энергетического Союза.

Энергетический союз ЕС призван работать по пяти тесно связанным и взаимодополняющим измерениям:

- Безопасность, солидарность и доверие: диверсификация источников энергии в Европе и обеспечение энергетической безопасности через солидарность и сотрудничество между странами ЕС;
- Полностью интегрированный внутренний энергетический рынок: обеспечение свободного потока энергии через ЕС с использованием адекватной инфраструктуры без технических или нормативных барьеров;
- Энергоэффективность: повышение энергоэффективности позволит снизить зависимость от импорта энергоносителей, снизить уровень выбросов и стимулировать создание рабочих мест, а также экономический рост;
- Климатические меры, декарбонизация экономики: ЕС привержен скорейшей ратификации Парижского соглашения и сохранению своего лидерства в области возобновляемых источников энергии;
- Научные исследования, инновации и конкурентоспособность: стимулирование прогресса в области низкоуглеродных и экологически чистых энергетических технологий путем уделения приоритетного

⁶⁶⁷EnergyUnion//[Electronic resource] URL: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/energy-union-0>
Датаобращения 12.01.20

внимания научным исследованиям и инновациям для стимулирования энергетического перехода и повышения конкурентоспособности.

Противоречия между европейскими и национальными интересами связаны с появлением неизбежных разногласий между государствами-членами в отношении целей общей энергетической политики Европейского Союза. В связи с этим возникает много вопросов:

- Зачем нужно инвестировать в новые СПГ-терминалы, учитывая, что мировой рынок сейчас затоплен избытком газа, а российский газ дешевле сжиженного, поставляемого в ЕС из других стран.

- Какой смысл ЕС стремиться к заключению контрактов на импорт газа из Туркменистана, Азербайджана, и т.д.- в период, когда он должен принять меры по сокращению доли ископаемого топлива в первичном энергобалансе?

- Испания хорошо оснащена терминалами, которые могут принимать большие объемы СПГ, но не имеют достаточные межконтинентальные соединения с Францией для доставки газа в другие страны. Следовательно, французские и испанские компании должны быть вовлечены в строительство газопровода, чтобы позволить СПГ, чтобы пересечь всю остальную Европу.

- Будет ли Еврокомиссия иметь возможность проверять долгосрочные контракты на импорт газа каждого государства-члена перед их заключением? Страны Центральной Европы, главным образом Польша, поддерживают такую меру, в то время как Германия не хочет, чтобы торговые секреты ее компаний с российским партнером, Газпромом, были раскрыты. Дело в том, что Германия намерена сохранить преференциальные отношения с Россией;

- Восточные европейцы не согласны с желанием ЕС развивать возобновляемые источники энергии. Зелёная энергия способствует созданию большого количества рабочих мест, поскольку они находятся в основном в таких странах, как Германия или Дания, которые владеют крупными компаниями в этой области и самыми передовыми технологиями;

- Рыночная интеграция, по-видимому, политически согласована только некоторыми правительствами, особенно в странах с относительно дешевыми источниками энергии. Но на рынке, где цены определяются предельными технологиями, интеграция местных энергетических рынков может привести к росту цен в странах с низкими минимальными затратами на технологии;

- Даже если результатом Энергосоюза станет большее и лучшее энергоснабжение, неравномерное распределение энергоресурсов может побудить правительства рассмотреть вопрос о дальнейшем процессе интеграции. Так могло бы быть и во Франции, где полная интеграция с соседними странами может привести к росту цен на электроэнергию, поскольку все технологии производства электроэнергии имеют дополнительные затраты выше, чем технологии, основанные на ядерной энергетике, которые распространены во Франции.

- Некоторые из нынешних мер по борьбе с изменением климата, такие как осуществление политики по поддержке возобновляемых источников энергии имеет национальный характер и может способствовать более глубокой фрагментации энергетики рынка. Например, субсидирование большего количества возобновляемых источников энергии в стране может привести к увеличению затрат на электроэнергию и соответственно к различным ценам от одной страны к другой, что негативно скажется на конкурентоспособности и конкуренции.

- Инвестиционные решения искажаются наличием различных механизмов поддержки возобновляемых источников энергии и различными системами распределения разрешений на выбросы в рамках европейской торговли лицензиями.

Все вышеописанные соображения вызывают многочисленные сомнения относительно того, может ли Энергетический союз устранить различия между подходом на уровне ЕС и национальном уровне. Этот вопрос также затрагивает Дэвид Бьюкен, научный сотрудник Института энергетических исследований в Оксфорде, по мнению которого «все зависит от управления и реализации целей энергетической политики в государствах-членах» (вопрос, о котором в документе Комиссии не приводится никаких подробностей).

Реализация проекта Энергетического союза затруднена рядом препятствий юридического, технического, экономического и политического характера⁶⁶⁸:

1. Правовой барьер.

Борьба за «настоящую европейскую энергетическую политику» идет уже много лет, но без видимого успеха. Одно из главных препятствий носило юридический характер: речь идет о знаменитом энергетическом пункте (статья 194) Лиссабонского договора, 2007 г. В нем говорится, что политика Союза в области энергетики «должна проводиться в духе солидарности между государствами-членами для обеспечения функционирования энергетического рынка, безопасности энергоснабжения в Союзе, содействия повышению энергоэффективности и возобновляемой энергии, а также для объединения энергетических сетей», но при этом сказано, что необходимо сохранить право каждого государства-члена «определять условия эксплуатации и выбирать сочетание своих энергетических ресурсов и поставок». Этот последний пункт сделал невозможным до сих пор прийти к европейской энергетической политике по-настоящему⁶⁶⁹.

2. Политические барьеры.

2.1. Энергетический баланс сильно отличается в странах-членах и определяется политическими решениями, которые формируют политику энергетической безопасности каждой отдельной страны. Политические решения основываются главным образом на географических факторах, наличии энергетических ресурсов на их территории (например, уголь в Германии и Польше, гидроэнергия в Скандинавских странах и Австрии, биомасса в Швеции и Финляндии, ядерная энергия во Франции), доступе к поставкам из третьих стран, часто «вынужденными» географическими и технологическими ограничениями, а также геополитическими и геостратегическими проблемами⁶⁷⁰.

2.2. Рыночная интеграция политически не согласована всеми правительствами, особенно в странах, имеющих относительно дешевые источники энергии.

2.3. Внешняя энергетическая политика является наиболее уязвимым пунктом энергетической политики ЕС. Еврокомиссия практически отклонила первоначальное предложение о создании единой системы импорта газа, поскольку некоторые страны ЕС считают ее антиконкурентной.

2.4. Еще одним фактором является позиция политических партий и экологических ассоциаций экологов, которые обеспокоены акцентом, сделанным на ископаемом топливе, несмотря на риторику о «обезуглероживании» экономики и продвижении чистой энергии на европейском и глобальном уровнях⁶⁷¹.

3. Экономические и технические барьеры.

3.1. Политические барьеры подразумевают также экономические коннотации под воздействием лоббирующих акторов с национальных рынков, часто ТНК с большим финансовым потенциалом. Защита местной дешевой энергии, продвижение национальных

⁶⁶⁸ Dutton, Joseph, 2015, There are still serious obstacles to overcome before the benefits of an EU Energy Union can be realised, London School of Economics and Political Science, 11 april 2015 Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁶⁹ Papatulică, M., Pop, N., (2015), Uniune energetică pentru securitate energetică europeană, Economistul, nr.31-32, partea a II-a, 14-20 septembrie 2015 Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁰ Тамже. Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷¹ Papatulică, M., (2015), Considerații privind proiectul de uniune energetică a Uniunii Europene și modalitățile de implementare a acestuia, Colectia Sinteze IEM, mai 2015; Датаобращения: 18.01.2020

«чемпионов» (то есть национальных компаний), двусторонние межправительственные соглашения по обеспечению безопасности внутренних поставок и национальные особенности реализации некоторых стратегий в области изменения климата – это лишь некоторые факторы, которые сохраняют фрагментацию европейского энергетического рынка⁶⁷².

2. Отсутствие конвергенции цен на энергоносители между странами-членами является еще одним важным препятствием на пути создания общего рынка энергоносителей. Только единая цена на энергию может свидетельствовать о существовании общего энергетического рынка. Кроме того, отсутствуют существенные признаки конвергенции цен, что свидетельствует об ограниченных арбитражных возможностях между различными рынками из-за отсутствия взаимосвязей.

3. Техническая сложность эксплуатации и управления энергетическими сетями ограничила развитие рынка. Это объясняет некоторые тенденции, присущие энергетическим рынкам – главным образом, рынкам электроэнергии и газа - в сторону региональной фрагментации, которая становится все более негибкой под влиянием технологий, иной культуры операторов систем передачи, надежности технических и экономических взаимосвязей, развития инфраструктуры на больших расстояниях и т.д. Технически, не существует ни одной европейской энергосистемы, и есть несколько интерконнекторов, чтобы доставить энергию или газ оттуда, где он генерируется, туда, где он необходим.

4. Структура энергоснабжения (энергетический баланс), национальная или средняя по ЕС, усиливает жесткость подхода к общей энергетической политике, рассмотрение технических вариантов и особенно экономики потребностей в преобразовании и взаимосвязи также являются серьезными препятствиями на этом переходном этапе, предположительно успешном на пути к Энергетическому союзу. На уровне ЕС энергоснабжение состоит на 60% из нефти и газа, на 20% из угля, на 14% из атомной и на 6% из гидроэнергии и других ВИЭ. Однако структура энергопотребления в разных странах ЕС существенно различается. Например, 40% энергии Франции обеспечивается ядерной энергетикой, в то время как газ удерживает только 15% потребления первичной энергии⁶⁷³.

Ежегодно Еврокомиссия публиковала доклады о состоянии Энергетического союза с целью проведения всеобъемлющего анализа достижений и недоработок, связанных с функционированием Энергетического союза.

25 февраля 2015 года Комиссия приняла "Рамочную стратегию устойчивого энергетического союза с перспективной политикой в области изменения климата"⁶⁷⁴. Публикация этой стратегии придала новый импульс переходу к низкоуглеродной, безопасной и конкурентоспособной экономике и достижению одного из 10 приоритетов Комиссии Юнкера⁶⁷⁵.

Четвертый доклад о состоянии Энергетического союза был опубликован в апреле 2019 года и показывает, что энергоснабжение Европы стало более безопасно,

⁶⁷²Andoura,S, Vinois, J.A, (2015), Foreign Policy An external energy Strategy for the EU , Series New Decision makers-New Challenges, Notre Europe Institute Jacques Delors, January 2015 Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷³Andoura,S, Vinois, J.A, (2015), Foreign Policy An external energy Strategy for the EU , Series New Decision makers-New Challenges, Notre Europe Institute Jacques Delors, January 2015 Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁴ State of the Energy Union - questions and answers - Why a State of the Energy Union now? [Electronic resource] URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_15_6106Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁵ The Juncker Commission's ten priorities An end-of-term assessment [Electronic resource] URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/637943/EPRS_IDA\(2019\)637943_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/637943/EPRS_IDA(2019)637943_EN.pdf)Датаобращения: 18.01.2020

жизнеспособно и доступно для всех, чем это было несколько лет назад⁶⁷⁶. Кроме того, в докладе отмечается, что

- его модернизированная энергетическая система стимулирует экономику ЕС, привлекает инвестиции и создает местные рабочие места;
- это позволило ЕС повысить уровень своих амбиций на 2030 год в ряде секторов, связанных с энергетикой, от увеличения целевых показателей по ВЭИ и энергоэффективности до целевых показателей по выбросам из легковых автомобилей, фургонов и грузовиков;
- она обеспечила прочную основу для работы по созданию современной и процветающей климатически нейтральной экономики к 2050 году;
- это позволило ЕС выступить единым решительным голосом, способствующим переговорам и осуществлению Парижского соглашения, и продолжать подавать пример в глобальных климатических усилиях посредством конкурентного и социально справедливого перехода⁶⁷⁷.

Таким образом, положительным моментом является то, что за этим проектом, по-видимому, стоит более сильная «политическая воля». Энергетический союз имеет большой потенциал – это может быть грандиозный план Маршалла для ЕС⁶⁷⁸. Это может открыть доступ к инвестициям по всей Европе, снизить выбросы и повысить эффективность. В практическом плане Энергетический союз в перспективе может принести потенциальные выгоды⁶⁷⁹, такие как:

- Создание эффективного ЕС с точки зрения энергетики. Связь между экономическим ростом и ростом потребления энергии должна быть остановлена;
- Обеспечение свободного движения энергии. Создание более интегрированного единого рынка, взаимосвязанного и конкурентоспособного, что может быть достигнуто путем полной реализации существующего и пересмотренного законодательства ЕС и разработки плана, позволяющего энергетическим потокам свободно перетекать из одной страны в другую;
- Повышение безопасности и доступности энергоснабжения для населения и бизнеса. Многие потребители не знают о возможностях, которые может предоставить либерализованный энергетический рынок, основанный на выгодах, приносимых конкуренцией;
- Укрепление лидерства Европы в области энергетических технологий и инноваций. Без серьезного технологического сдвига ЕС не сможет реализовать большие амбиции, поставленные на 2050 год, отказаться от использования ископаемого топлива для производства электроэнергии и транспорта. Стратегический план развития энергетических технологий и шесть европейских промышленных инициатив (ветер, солнечная энергия, биоэнергетика, интеллектуальные сети, ядерное расщепление и улавливание и хранение углекислого газа) нацелены на стимулирование необходимых инноваций;

⁶⁷⁶Report From The Commission To The European Parliament, The Council, The European Economic And Social Committee, The Committee Of The Regions And The European Investment Bank Fourth report on the State of the Energy Union Brussels, 9.4.2019 COM(2019) 175 [Electronic resource] URL: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/fourth-report-state-of-energy-union-annex-april2019_en.pdf Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁷Energy union – State of the energy union reports [Electronic resource] URL: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/energy-union-0> Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁸Andoura,S, Vinois, J.A, (2015), Foreign Policy An external energy Strategy for the EU , Series New Decision makers-New Challenges, Notre Europe Institute Jacques Delors, January 2015 Датаобращения: 18.01.2020

⁶⁷⁹Beckman, K, (2015), The Energy Union it's now or never for a European energy policy, Energypost.eu, February 2015; Датаобращения: 18.01.2020

- Обеспечение более тесного международного партнерства. Многие проблемы, стоящие перед ЕС (изменение климата, доступ к нефти и газу, развитие технологий, энергоэффективность) являются общими для других стран. Совместная работа с сильным вкладом ЕС облегчит поиск верных ответов.

Фактически, считалось, что политическая нестабильность вокруг ЕС является определяющим фактором, который привел к проекту Энергетического союза, так как большая часть энергоносителей поступает из регионов, отношения в которых или с которыми осложнены по ряду внутренних и внешних причин⁶⁸⁰. Это влечет за собой риск чрезмерной секьюритизации проекта, и цели охраны окружающей среды и климата могут быть отодвинуты на второй план в пользу приоритизации использования ископаемых видов топлива. Ограниченность средств и отсутствие амбициозных целей ЕС в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности также создают другие препятствия. Кроме того, отсутствие координации между национальным энергетическим комплексом и энергетической политикой может препятствовать интеграции национальных энергетических рынков.

Библиография:

1. Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества (Лиссабон, 13 декабря 2007 г.) (2007/C 306/01) [Электронный ресурс] URL:<https://eulaw.ru/treaties/lisbon/#1>
2. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект. 2020. 272. с.
3. Andoura, S, Vinois, J.A, (2015), Foreign Policy An external energy Strategy for the EU , Series New Decision makers-New Challenges, Notre Europe Institute Jacques Delors, January 2015
4. Beckman, K, (2015), The Energy Union it's now or never for a European energy policy, Energypost.eu, February 2015
5. Dutton, Joseph, 2015, There are still serious obstacles to overcome before the benefits of an EU Energy Union can be realised, London School of Economics and Political Science, 11 april 2015
6. Energy Union // [Electronic resource] URL:<https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/energy-union-0>
7. Energy union – State of the energy union reports // [Electronic resource] URL:<https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/energy-union-0>
8. Papatulică M, Pop, N, (2015), Uniune energetică pentru securitate energetică europeană, Economistul, nr.31-32, partea a II-a, 14-20 septembrie 2015
9. Papatulica, M, (2015), Considerații privind proiectul de uniune energetică a Uniunii Europene și modalitățile de implementare a acestuia, Colectia Sinteze IEM, mai 2015;
10. Report From The Commission To The European Parliament, The Council, The European Economic And Social Committee, The Committee Of The Regions And The European Investment Bank Fourth report on the State of the Energy Union Brussels, 9.4.2019 COM(2019) 175 final // [Electronic resource] URL:https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/fourth-report-state-of-energy-union-annex-april2019_en.pdf
11. State of the Energy Union - questions and answers - Why a State of the Energy Union now? https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_15_6106
12. The Juncker Commission's ten priorities An end-of-term assessment // [Electronic resource]

⁶⁸⁰ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект. 2020. –С 241.

URL:[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/637943/EPRS_IDA\(2019\)637943_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/637943/EPRS_IDA(2019)637943_EN.pdf)

Коликова Ю.Д., Карпова С.В. Миграционная политика в сфере труда в Евразийском Экономическом Союзе (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Миграционные вопросы

Евразийский

экономический

Союз

выводитнакачественноновуюступеньнаправлениесотрудничестваягосударств-членов - трудовая миграция. Договор о Евразийском экономическом Союзе (далее – ЕАЭС) содержит в себеопределенный рядположений, которые реализуют свободу перемещения внутри Союзаграждан и членов их семейпривыполненииими такой деятельности, кактрудова. ⁶⁸¹В первую очередь, граждане и члены их семей имеют возможностьпребывать без регистрации на территории государства, которое ему предоставляет трудоустройство, не более 30 суток, начиная с даты въезда. В последующемониобязаны пройти регистрацию на период реализации трудового илигражданско-правовогодоговора, который заключен работником.

Во-вторых, граждане одного государства-члена при пересечении границы иного государства-членапри наличиидействительныхдокументов, который предполагает проставление отметок пограничными органами контроля о пересечении границы государства (загранпаспорт), не заполняют миграционные карты. Однако вопросы пребывания при отсутствии регистрации других граждан государств-членов на территории Союзана протяжении30 суток с даты въезда будут устанавливаться двусторонними международными договорами. Данные достигнутые договоренности отраженыв«дорожных картах». Создаются и проходят процедуру согласования двусторонние соглашения и между другими членамиСоюза.

Развивающимися и нацеленными на перспективу направлениями в целях углубления сотрудничества в области миграции являются:

- освобождение граждан от необходимости занесения данных в миграционную карту при пересеченииивнутреннихграницгосударствСоюза;
- продление время пребывания граждан на территориях государств-членов до 90 суток при отсутствии регистрации;
- увеличение перечня документов, согласно которым граждане имеют право въезжать и следовать транзитом через территории государств Союза.

Также государствами-членами осуществляются взаимные отношения по согласованию политики в области регулированиятрудоваимиграцииврамкахСоюза ипопредоставлению помощи организованному набору и мобилизации трудящихся стран ЕАЭС дляосуществленияими деятельности труда в государствах-членах. ⁶⁸²

В целях создания общего рынка труда Европейского экономического Союза Договором предусматривается процесс разработки совместной политики в области

⁶⁸¹ Договор о Евразийском экономическом союзе» (от 15.03.2018) Раздел XXVI «Трудовая миграция» // [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.02.2020)

⁶⁸² Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» (от 16.01.2007) // [Электронный ресурс] URL: [http://www.cisstat.com/migration/cis_low/1_AR_Law%20of%20the%20Republic%20of%20Armenia%20On%20foreign%20persons%202007%20\(2015\).pdf/](http://www.cisstat.com/migration/cis_low/1_AR_Law%20of%20the%20Republic%20of%20Armenia%20On%20foreign%20persons%202007%20(2015).pdf/) (дата обращения: 20.02.2020)

трудоустройству, включая право на предоставление социального обеспечения, медицинского обслуживания гражданам, занимающимся трудовой деятельностью, государств-членов, зачет трудового стажа из экспортных пенсий. Гражданам, занятым в сфере труда, дана возможность трудиться, как по трудовому, так и по гражданско-правовому договору, что существенно увеличивает сферу их возможного трудоустройства.

Ключевым значением обладает норма, касающаяся социального обеспечения работников государств Союза, которая должна осуществляться на равных условиях и в таком же порядке, как и для граждан государства трудоустройства. Это значит, что всем гражданам будут предоставлены такие возможности, как обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и установление факта материнства, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, так и обязательное медицинское страхование.

Дети работников обладают правом на посещение учреждений дошкольного образования и получение образования согласно нормам законодательства государства трудоустройства. В нормах Договора о ЕАЭС прописана возможность предоставления бесплатной скорой и медицинской помощи трудящимся членам их семей независимо от наличия полиса медицинского страхования. Созданы единые и равные условия налогообложения доходов граждан стран Союза, начиная с первых дней работы по найму.

Законодательство стран Союза в сфере трудовой миграции в целом различается. Самый свободный миграционный режим установлен в Республике Армения и Кыргызской республике. Например, при въезде на территорию Армении не обязательно представлять документ, удостоверяющий личность (паспорт). Миграционные карточки отсутствуют.

Также гражданам государств-членов нет необходимости получать разрешение на работу при реализации им трудовой деятельности в Республике Армения. Срок пребывания соответствует сроку действия трудового или гражданско-правового договора при условии продления по истечению одного года. Государственная миграционная служба претворяет в жизнь политику в области миграции Правительства Республики Армения. При въезде в Беларусь предъявляется паспорт и заполняется миграционная карта. Она помогает вести учети контроль за исполнением временного пребывания. Политика государства Республики Беларусь направлена на оптимизированное регулирование потоков трудовой миграции, защиту и контроль поступления иностранной рабочей силы, улучшение положения на внутреннем рынке труда благодаря трудоустройству белорусских граждан за границей.

В Республике Казахстан происходит деление иностранных граждан на временно пребывающих и постоянно проживающих. Регистрация реализуется органами миграционной полиции – Министерствами внутренних дел по месту проживания иностранца. Единая информационная система осуществляет контроль и учет мигрантов. Министерство национальной экономики занимается вопросами формирования государственной политики в области миграции.

В Кыргызской Республике граждане, для которых действует безвизовый режим и срок нахождения которых в стране составляет менее 60 дней, пропускают процедуру регистрации. Для граждан Казахстана срок составляет 90 дней.⁶⁸³ Миграционные карточки

⁶⁸³ Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» № 61 (от 17.07.2000) // [Электронный ресурс] URL://<https://www.auca.kg/uploads/O%20внешней%20миграции%20.pdf/> (дата обращения 20.02.2020)

отсутствуют.

Привъездов Российской Федерацию, таким же образом, как и привъездов Беларусь, предъявляется паспорт, заполняется миграционная карта.⁶⁸⁴

Регистрация в стране выдается на срок действия трудового или гражданско-правового договора, за исключением срочного договора.

Однако вместе с успехами в области трудовой миграции в рамках Евразийского экономического Союза, существует ряд проблем, которые связаны с реализацией на практике норм Договора о Союзе. В Российской Федерации это:

- обязательность указания в миграционной карте при пересечении границы цели въезда только «работа»;
- необходимость заполнения миграционных карт и в дальнейшем прохождении регистрации при каждом въезде/выезде в страну⁶⁸⁵;
- отсутствие реализации на правовом уровне полного использования норм Договора о Союзе в части регистрации работающих и членов их семей на период действия заключенного трудового или гражданско-правового договора.

Подводя итог, в сфере трудовой миграции в рамках ЕАЭС достигнуты существенные успехи на пути достижения провозглашенной цели Союза по обеспечению свободы передвижения рабочей силы.

Осуществление трудовой деятельности

Договор о ЕАЭС гораздо расширил права граждан государств-членов при реализации ими трудовой деятельности на территории Евразийского экономического Союза. По отношению к таким работникам применяются следующие положения: отмена квотирования, обязательные разрешения на работу, приобретение патентов. Это означает, что трудящиеся обладают правом работать во всех сферах деятельности. Исключением являются отрасли экономики, которые имеют оперативное значение, государственная служба, правоохранительные органы⁶⁸⁶.

Граждане стран Союза, осуществляющие трудовую деятельность, освобождаются от регистрации на 30 суток⁶⁸⁷. Со времени заключения трудового либо гражданско-правового договора они обязаны встать на миграционный учет на время действия самого договора. Доходы работников с первого дня по договору облагаются налогом по той же ставке, что и доходы граждан государства, которое трудоустраивает. Работники имеют возможность заниматься профессиональной деятельностью на основании полученной специальности и квалификации, которые указаны в документах об образовании.

Для признания данных документов по специальностям не нужно проходить

⁶⁸⁴ Указ Президента Российской Федерации № 636 от 21.05.2012 (ред. от 14.09.2018, с изм. от 21.01.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 28.05.2012. № 22. ст. 2754.

⁶⁸⁵ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

⁶⁸⁶ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательств в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

⁶⁸⁷ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Проспект, 2020. – С. 240

предусмотренные национальные процедуры. Исключением является реализация трудовой деятельности в фармацевтической, медицинской, педагогической и сфере юриспруденции.

Мигранты из стран Содружества Национальных Государств (далее - СНГ) безвизового режима находятся в более сложных миграционных условиях при трудоустройстве. К примеру, по сравнению с работниками из стран ЕАЭС мигранты из СНГ имеют право пребывать на территории Российской Федерации без регистрации только на протяжении 7 дней с даты въезда.⁶⁸⁸

Для трудоустройства таким мигрантам надлежит совершить несколько условий: сделать платный полис добровольного медицинского страхования, пройти медицинский осмотр, сдать тесты на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации, а также приобрести патент. Срок пребывания таких мигрантов определяется сроком действия именно патента, соответственно возникает необходимость продления патента вместе с регистрацией. Граждане государств-членов могут самостоятельно и добровольно заниматься поиском работы, пользуясь банком вакансий или другими способами нахождения работы.

Для заключения трудового договора необходимо двустороннее волеизъявление в лицах трудящегося и работодателя. Для заключения индивидуального трудового договора необходимы от работника следующие документы: паспорт, документ, который подтверждает трудовую деятельность; копии свидетельств о получении регистрационного номера налогоплательщика; страховое свидетельство; иные документы в рамках действующего законодательства. По своей инициативе возможно предъявление рекомендации с прежнего места работы. По факту приема на работу с работником заключается трудовой договор. Работодатель в обязательном порядке должен познакомить работника с существующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка, другими локальными нормативными актами, соглашениями и коллективными договорами. Каждый трудящийся, который имеет трудовой договор, обладает правом на трудовые и социальные отпуска, продолжительность которых не может быть менее 24 календарных дней.⁶⁸⁹

Право на получение бесплатной медицинской помощи

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе трудящиеся государства-члена обладают правом на получение медицинской помощи на территориях государств-членов ЕАЭС.⁶⁹⁰

Работающие государств-членов и членов семей Союза имеют право на получение скорой медицинской помощи (экстренная и неотложная) и иной формы медицинской помощи наравне с гражданами того государства, где трудоустроиваются, вне зависимости от наличия полиса медицинского страхования. Это подтверждает наличие равных (одинаковых) прав трудящихся государств-членов с гражданами государства трудоустройства, то есть существования национального режима в рамках ЕАЭС.

Если пациент после устранения угрозы жизни и здоровья имеет желание продолжить лечение в данной медицинской организации, то оплату стоимости оказанных

⁶⁸⁸ Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе // Евразийская экономическая комиссия. 2016. С. 38.

⁶⁸⁹ "Трудовой кодекс Республики Беларусь" № 296-3 (от 26.07.1999) // [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414859/ (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁰ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (ред. от 15.03.2018) Раздел XXVI «Трудовая миграция» // [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.02.2020)

услуг осуществляет сам пациент за счет собственных средств или иных источников, которые не запрещены законом данной страны⁶⁹¹.

В случае возникновения ситуации, требующей незамедлительной эвакуации пациента в страну постоянного проживания, медицинское учреждение предоставляет информацию о состоянии пациента в посольства государства постоянного проживания. Порядок эвакуации регулируется законодательством государства трудоустройства.⁶⁹²

Также иные международные соглашения закрепляют право на получение экстренной и неотложной помощи.⁶⁹³ Данные права закреплены не только на международном уровне, но и на национальном уровне государств-членов.

Отличительной особенностью является наличие права на получение медицинских услуг по обязательному медицинскому страхованию у трудящихся государств-членов (Казахстан, Киргизия, Россия). Перечень предоставляемых обязательных медицинских услуг различается среди государств Союза, поэтому это может привести к проблемам реализации данного права.

Например, в Республике Беларусь медицинская помощь осуществляется на платной основе для иностранных граждан, временно пребывающих и постоянно проживающих граждан. А в Республике Армения в принципе отсутствует система обязательного медицинского страхования.

Между гражданами Российской Федерации и гражданами Республики Беларусь реализуются равные права, связанные с осуществлением медицинской помощи как Союзных государств, заключивших двустороннее соглашение.⁶⁹⁴ Иностранные граждане республики Беларуси могут получить такое же медицинское обслуживание, как и граждане Белорусской Республики.

Мигранты, которые находятся в Республике Казахстан, при острых заболеваниях могут получить гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, если те предоставляют опасность для окружающих.⁶⁹⁵

В государстве-члене Союза – Кыргызстан помимо права на получение бесплатной медицинской помощи, существует право на обязательное медицинское страхование.⁶⁹⁶ Исполнительный орган медицинского страхования, а именно Фонд медицинского

⁶⁹¹ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав // Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. № 2. С. 100.

⁶⁹² Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе // Евразийская экономическая комиссия. 2016. С. 26, 32, 38.

⁶⁹³ Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи (от 24.11.1998) // [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901728762/> (дата обращения: 20.02.2020)

Соглашение о оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств (от 27.03.1997) // [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902142/> (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О оказании медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации» (от 24.01.2006) // [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901988293/> (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁵ Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» № 193-IV ст. 182 (от 18.09.2009) // [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30479065#pos=33;-55/ (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁶ Закон Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» № 112 (от 18.10.1999) // [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=30245093/ (дата обращения: 20.02.2020)

страхования реализует базовую программу государственного медицинского страхования за счёт бюджетов республики и местных бюджетов.

Если трудящиеся государств-членов заключают трудовой договор с работодателем и отчисляют страховые взносы, то им предоставляются права на получение медицинских услуг наравне с гражданами Киргизской Республики. Кроме того, застрахованные лица обладают правом получить обязательную медицинскую помощь в Республике Кыргызстан.⁶⁹⁷

Если обратиться к государству-члену Союза ЕАЭС – Российской Федерации, то иностранные граждане, временно пребывающие и временно проживающие, а также постоянно проживающие имеют право на получение медицинской помощи. Экстренная медицинская помощь предоставляется на территории Российской Федерации бесплатно.

Согласно Договору о ЕАЭС гражданам государств-членов Союза, заключившим трудовой договор с организациями России, предоставляется обязательное медицинское страхование. При наступлении страхового случая застрахованные лица обладают правом на бесплатное оказание медицинской помощи медицинскими учреждениями.

Вне зависимости от наличия полиса обязательного медицинского страхования белорусским гражданам, временно пребывающим и временно проживающим, а также постоянно проживающим в Российской Федерации, заключившим трудовые договоры, предоставляется медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджета.⁶⁹⁸

Следовательно, для лиц, работающих по трудовым договорам, государств Евразийского экономического Союза и членов их семей в государстве трудоустройства установлена система медицинской помощи: равное право на получение бесплатной медицинской помощи, право на обязательное медицинское страхование (в государствах, где оно имеется), а также право на получение платной медицинской помощи.

Права трудящегося и членов его семьи в сфере образования

Договор о ЕАЭС закрепляет гарантированное признание документов об образовании трудящимся государств-членов. Это означает, что работодатель при найме работника имеет право признавать его документы об образовании, которые были выданы не в государстве трудоустройства.⁶⁹⁹

Данное положение Договора было закреплено с целью создания общего рынка труда и увеличения свободы перемещения ресурсов труда на территориях Союза. Но также существуют и ограничения реализации права. Например, работники, которые осуществляют юридическую, педагогическую, фармацевтическую, медицинскую деятельность на территории государства-члена, имеют право осуществлять данные виды деятельности на территории страны трудоустройства в соответствии с законодательством данного государства.⁷⁰⁰

Для подтверждения ученых степеней и ученых званий необходимо прохождение национальных процедурнострификации в соответствии с заключенными международными и двусторонними договорами. Однако в Белорусской Республики для работников из государства-члена Российской Федерации не требуется признание ученых

⁶⁹⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Правила обязательного медицинского страхования граждан в Кыргызской Республике» № 121 (от 09.03.2000) // [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=30245093/ (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁸ Официальный сайт постоянного Комитета Союзного Государства // [Электронный ресурс] URL: <https://www.postkomsg.com/> (дата обращения: 20.02.2020)

⁶⁹⁹ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (ред. от 15.03.2018) Раздел XXVI «Трудовая миграция» п.3 ст.97 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.02.2020)

⁷⁰⁰ Алиев С.Б. Трудовая деятельность и социальное обеспечение граждан Евразийского экономического союза в государствах-членах/Евразийская экономическая комиссия. 2016. С. 28.

званий и степеней. Это означает, что граждане, которые имеют ученые звания и степени, обладают правом осуществлять профессиональную деятельность без прохождения дополнительных национальных процедур как в России, так и в Белоруссии.

Следовательно, в странах Союза существуют различия в вопросах регулирования и признания профессионального образования граждан государств-членов ЕАЭС, которые в процессе реализации могут привести к правовым и иным негативным последствиям.

Согласно Договору о ЕАЭС дети трудящихся государств-членов имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в государстве трудоустройства. Но реализация данного права не всегда носит одобрительный характер, поскольку в государствах трудоустройства ограничено количество предоставляемых мест⁷⁰¹.

Таким образом, в рамках Евразийского экономического Союза, для трудящихся государств-членов закреплён гарантированный льготный социальный, трудовой, миграционный, налоговый режим, который способствует уравниванию различных прав трудящихся из государств-членов Союза с правами граждан государства трудоустройства.

Библиография

1. Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе // Евразийская экономическая комиссия. 2016. С. 26, 32, 38.
2. Ешенова С.Е., Эргешбаев У.Ж. Проблемы внешней трудовой миграции населения Кыргызстана // Россия и мусульманский мир . 2016. №9. С. 65.
3. Кадыркулова Ж.К. Трудовая миграция в Кыргызстане // Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына. 2018. № 2. С.187-188.
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. Темаева Ю.С. Правовые акты органов ЕАЭС // Символ науки. 2016. №11-4. С. 89.
6. Тютерева А.Р. Теоретические концепции международной трудовой миграции // Инновационная наука . 2016. № 2-2 С.14.
7. Хам Ю.Ю. ЕАЭС: Проблемы и перспективы развития // E-Scio. 2018. №3. С.20.

⁷⁰¹Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений*// *Образование и право*. 2016. № 4. С. 90.

Колосков Н.С. Культурный потенциал «мягкой силы» Италии (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Феофанов К. А. – д. полит. н., профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Правительство Италии рассматривает «мягкую силу» в качестве одного из важнейших ресурсов повышения влияния на мировой арене. В качестве основных инструментов «мягкой силы» правительство Италии выделяет культуру и итальянский язык, итальянское образование и научно-исследовательскую деятельность. В 2017 г. был издан Указ Председателя Совета Министров о финансировании данных областей с целью их продвижения за рубежом⁷⁰². Согласно этому документу, доля расходов на данные приоритетные области ежегодно увеличивается. В 2017 г. было выделено 20 млн. евро, в 2018 г. — 30 млн., а в 2019 и 2020 гг. по 50 млн. евро. При этом самая большая квота выделена на продвижение культуры и языка (около 18 млн. евро). Культура является центральным элементом итальянской «мягкой силы», которая обладает способностью располагать и привлекать к себе остальной мир. Италия богата своим культурным наследием, памятниками, природной красотой, она известна своей кухней, винами; это родина великих исторических личностей и известных по всему миру домов моды и дизайнерских компаний. На сегодняшний день продвижение культуры играет ключевую роль во внешней политике Италии. В связи с экономическим кризисом, с которым сталкивается Италия, культурная дипломатия также призвана «оживить» богатое культурное наследие страны, которое способно восстановить экономику Италии. В программном документе Министерства иностранных дел Италии «La nuova Farnesina per il Sistema Paese» 2011 г. была разработана концепция «Система – Страна». Эта концепция направлена на продвижение Италии за рубежом (ее ценностей, культуры, истории и экономических интересов). Так, была создана Генеральная дирекция по продвижению концепции «Система – Страна»⁷⁰³, которая включает в себя Центральную дирекцию по продвижению культуры и итальянского языка, ответственную за продвижение итальянского языка и издательского дела, продвижение культуры и итальянских институтов культуры, образовательных учреждений за рубежом, она также занимается многосторонним культурным сотрудничеством в рамках ЮНЕСКО, междууниверситетским сотрудничеством и сохранением художественного наследия Италии. Главной задачей Генеральной дирекции является продвижение имиджа страны за рубежом, привлечение иностранных инвестиций и повышение конкурентоспособности государства. Согласно этой концепции итальянская экономика, культура и исследовательская деятельность не будут продвигаться за рубежом как отдельные области, а будут рассматриваться в качестве компонентов единой системы. Этот системный подход призван помочь Италии повысить свою международную конкурентоспособность и справиться с финансовым кризисом. Сотни акторов, распространенных по всему миру, составляют сеть Генеральной дирекции по продвижению страны. В их число входят 261 преподаватель, 293 ученых, 21 научный атташе и 89 итальянских институтов культуры⁷⁰⁴. Итальянские институты культуры представляют собой не только элементы итальянской культурной дипломатии,

⁷⁰² Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. 2017. URL : https://www.esteri.it/mae/resource/doc/2017/09/dpc_m_6_luglio_2017.pdf (data d'accesso : 18.12. 2019).

⁷⁰³ La nuova Farnesina per il Sistema Paese // Ministero degli Affari Esteri. 2011. URL : https://www.esteri.it/mae/do_c/20110615_farnesina_sistema_paese.pdf (data d'accesso : 18.12.2019).

⁷⁰⁴ Gulotta G. Analyzing the Network of the Italian Cultural Institute of Copenhagen. Reactions to the Farnesina Reform and Promotion of the Sistema Italia // Tafter Journal. 2014. No 69. URL : <http://www.tafterjournal.it/2014/03/07/analyzing-the-network-of-the-italian-cultural-institute-of-copenhagen-reactions-to-the-farnesina-reform-and-promotion-of-the-sistema-italia/> (accessed : 20.12.2019).

но и являются важнейшим инструментом для продвижения национальной культуры за рубежом. Всего в мире насчитывается 89 итальянских институтов культуры. Министерство иностранных дел определяет их как «место встречи и диалога для интеллектуалов и художников, для итальянцев за рубежом и для всех, кто хочет развивать отношения с Италией». Общие цели итальянских институтов культуры перечислены в Законе 402/901⁷⁰⁵. Основной целью институтов культуры является продвижение имиджа Италии и ее культуры, как античной, так и современной. Данная цель реализуется посредством следующих мероприятий: организация мероприятий с акцентом на искусство, музыку, кино, литературу, театр, танцы, моду, дизайн, фотографию и архитектуру; предоставление курсов по итальянскому языку и культуре в соответствии с общеевропейскими компетенциями владения иностранным языком; продвижение итальянской научной культуры; управление сетью библиотек; установление контактов между итальянской и зарубежной культурной сферой; содействие межкультурному диалогу, основанному на демократических принципах⁷⁰⁶. Таким образом, итальянские институты культуры призваны играть роль в продвижении всей «Системы – Страны», а не ставить акцент только на национальном языке и культуре. Согласно данным целям, взаимодействуя с дипломатическими и консульскими представительствами и институтами культуры, правительство Италии заключает договоры в сфере науки и культуры с другими странами, направленные на финансирование и содействие различным формам сотрудничества. Стоит отметить успехи Италии в многосторонней деятельности ЮНЕСКО, в которой Италия является одним из основных спонсоров, который приносит не только финансовые вложения, но и новые идеи и проекты. Культурное продвижение и сотрудничество не является компетенцией только Генеральной дирекции по продвижению страны, за достижение этих целей также ответственны и другие участники, такие как Министерство культурного наследия, культурной деятельности и туризма, Правительственный совет по туризму Италии, Министерство экономического развития, Институт внешней торговли Италии и местные общества Данте Алигьери. Общество Данте Алигьери со штаб-квартирой в Риме, который насчитывает 3300 филиалов по всему миру, также вносит свой вклад в распространение итальянского языка и итальянской культуры по всему миру. Его главная цель – продвижение знаний об итальянской культуре среди иностранцев или итальянских иммигрантов и их потомков для сохранения прежних связей с Италией. Общество Данте Алигьери создает школы и библиотеки, организует языковые курсы, занимается продвижением итальянской литературы за рубежом, организует лекции, культурные встречи и мероприятия, а также предоставляет стипендии⁷⁰⁷. В Италии насчитывается 81 комитет почти во всех провинциях. Они организуют более 130 курсов итальянского языка и итальянской культуры, которые посещают больше шести тысяч иностранных студентов. Также, общество Данте Алигьери устраивает множество конкурсов для иностранных студентов вместе с филиалами в других странах. Филиалы Общества Данте Алигьери распространены по всему миру (около 80 стран), которые организует более 8500 курсов итальянского языка и культуры с более 120 тыс. студентов. Библиотеки Общества, которых во всем мире около 300, насчитывают более пятисот тысяч книг. Что касается распространения итальянского языка в мире, Общество Данте

⁷⁰⁵ Italian cultural institute // Performigrations. 2016. URL :

<http://www.performigrations.eu/partners/associates/italian-cultural-institute-la-valletta/> (accessed : 23.12.2019).

⁷⁰⁶ The Network of Italian Cultural Institutes // Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. URL : https://www.esteri.it/mae/en/politica_estera/cultura/reteic.html (accessed : 23.12.2019).

⁷⁰⁷ La Società Dante Alighieri // Società Dante Alighieri Il mondo in italiano. 2012. URL : <https://ladante.it/chiamo/la-societa-dante-alighieri.html> (data d'accesso : 21.12.2019).

Алигьери, на основе соглашения с Министерством иностранных дел и с одобрением Римского университета «Sapienza», выдает сертификат PLIDA, подтверждающий знание итальянского языка как иностранного согласно шести уровням, которые были определены Советом Европы. Данный сертификат помогает иностранцам интегрироваться в итальянское общество и обеспечить профессиональные перспективы⁷⁰⁸. Министерство иностранных дел при поддержке итальянских организаций по продвижению культуры и языка регулярно проводит культурные мероприятия совместно с другими государствами, поддерживая, таким образом, двусторонние отношения.

Говоря о культуре Италии и о ее влиянии на привлекательность страны, нельзя не сказать о туризме. Культурный туризм является одним из главных создателей имиджа Италии. В Италии находится 44 объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО, около 5000 музеев и 60 000 археологических объектов, привлекающие огромное число туристов, которое ежегодно увеличивается, несмотря на экономический кризис⁷⁰⁹. Туризм, как инструмент развития страны, благодаря четкому управлению природными и культурными ресурсами, может создавать благоприятные экономические и социальные условия для страны, а также может стимулировать рост привлекательности страны и позитивного отношения других государств, ближе познакомив иностранных туристов с культурой и традициями Италии. Согласно рейтингу «Anholt-GfK Nation Brands Index»⁷¹⁰, Италия занимает первое место по показателям, касающихся художественного и исторического наследия, национальной кухни, моды и образа жизни, что свидетельствует о неоспоримом конкурентном преимуществе с точки зрения культурной привлекательности. Однако Италия сталкивается с рядом проблем, касающихся логистики, транспорта, сферы услуг и безопасности, а также недостаточного финансирования туристического сектора. Итальянское правительство инвестирует только 3,2% от общего объема инвестиций⁷¹¹. Серьезной проблемой также является неспособность эффективного продвижения итальянского туризма посредством интернета⁷¹².

Таким образом, Италия нуждается в долгосрочной политике в области развития культурного туризма, которую следует рассматривать в качестве стратегического направления, в которую необходимо инвестировать с целью сделать культурное наследие более доступным. В 2013 г. Министерство культурного наследия, культурной деятельности и туризма утвердило Национальный стратегический план «Итальянский туризм 2020: лидерство, работа, юг». В документе указана важность развития туризма, как ключевого инструмента развития Италии. Ежегодно вклад туристического сектора в экономику достигает около 170 млрд. евро, что является 11.5% от ВВП страны⁷¹³. Данный план включает себя ряд мер для привлечения еще большего числа туристов и для увеличения привлекательности своей страны в качестве туристического направления. В числе этих мер входит улучшение и восстановление достопримечательностей и разработка новых направлений, укрепление взаимодействия государственного и частного

⁷⁰⁸ La Società Dante Alighieri // Società Dante Alighieri Il mondo in italiano. URL : <https://ladante.it/chi-siamo/la-societa-dante-alighieri.html> (data d'accesso : 21.12. 2019).

⁷⁰⁹ Siegal N. Euro Crisis Hits Museums // Art in America Magazine. 2013. URL : <https://www.artinamericamagazine.com/news-features/magazines/euro-crisis-hits-museums/> (accessed :02.01.2020).

⁷¹⁰ Anholt-GfK Nation Brands Index // GfK. URL : <http://nation-brands.gfk.com/> (accessed : 04.01.2020).

⁷¹¹ Landi S. Tre sfide da vincere per promuovere l'Italia // SL&A Turismo e Territorio. 2016. URL : <https://www.slea.it/22-governo-del-turismo/241-tre-sfide-da-vincere-per-promuovere-l-italia> (data d'accesso : 08.01.2020).

⁷¹² URL : <https://www.slea.it/22-governo-del-turismo/241-tre-sfide-da-vincere-per-promuovere-l-italia>.

⁷¹³ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография / Отв. ред. Каширина Т.В., Аватков В.А.-М.: Дашков и К. 2017. –С. 230 с.

сектора с целью сделать туризм более инновационным и разнообразным, а также распространение информации о туризме в Италии⁷¹⁴. Национальное агентство по туризму (ENIT) также играет важную роль в продвижении культурного туризма Италии. ENIT, штаб-квартира которого находится в Риме, имеет 25 представительств в мире и отвечает за зарубежное продвижение итальянского туризма. Целью агентства является развитие туристического сектора страны, повышение осведомленности за рубежом о национальных туристических ресурсах, в число которых входят природные, исторические, культурные и художественные ценности, а также оказание помощи итальянским туристическим фирмам в выходе на международные рынки. В 2011 г. Национальное агентство по туризму запустило проект под названием «Italia comes to you», направленный на укрепление имиджа Италии как туристического направления в четырёх быстроразвивающихся странах: Бразилии, Китае, Индии и России. Был проведен ряд культурных мероприятий, в том числе выставок, направленных на продвижение туристических и производственных предложений и продукции «Made in Italy». В России данный проект был реализован в Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге. Основные культурные мероприятия были связаны с итальянским кинематографом, музыкой и поэзией. Таким образом, проект «Italia comes to you» не только дал возможность продемонстрировать особенности итальянского туризма и те услуги и продукты, которые может предложить Италия, но и ближе познакомить с культурным и историческим наследием страны, а также помочь в развитии международных связей со странами БРИКС. Стоит отметить, что Италия получает значительную финансовую выгоду от российского туризма.

И даже, несмотря на санкционную политику, направленную против России и контрсанкций с российской стороны, которые способствовали снижению туристического потока, Россия входит в десятку стран (занимает 10 место), откуда приезжает самое большое число туристов⁷¹⁵. Более того, Россия является первой страной, которая заключила договор о сотрудничестве в области туризма, который направлен на продвижение и большей доступности культурного туризма между Россией и Италией, который был заключен в 2016 г. на Миланской ярмарке, посвященной итальянскому туризму⁷¹⁶. 2018 г. провозглашен Министерством сельского и лесного хозяйства и продовольствия и Министерством культурного наследия, культурной деятельности и туризма годом итальянской кухни⁷¹⁷. В течение года в различных странах проходили мероприятия, связанные с культурой и гастрономическими традициями Италии. Данный проект также направлен на продвижение туризма и демонстрацию исторических ландшафтов сельской местности. Проект дает возможность познакомиться с кухней различных регионов Италии, как гастрономическим наследием и частью итальянской идентичности. Однако существует ряд недостатков, тормозящих развитие туристического сектора. В их число следует отнести отсутствие четкого центрального управления, необходимого для эффективного развития туризма; недостаточное инвестирование в туристический сектор; слабое развитие транспорта и инфраструктуры, как между

⁷¹⁴ URL : http://www.agenziademano.it/export/download/demano/agenzia/5_Piano_strategico_del_Turismo_2020.pdf.

⁷¹⁵ Il turismo straniero in Italia // Agenzia Nazionale del turismo – ENIT. 2016. URL : <http://www.enit.it/it/studi.html> (data d'accesso : 17.01.2020).

⁷¹⁶ Bit : accordo Italia-Russia sul turismo culturale // ANSA. 2016. URL : http://www.ansa.it/canale_inviaggio/notizie/postit/Bit_Fiera_Milano/2016/02/11/russia_1a63ce03.html (data d'accesso : 20.01.2020).

⁷¹⁷ Anno del cibo italiano // Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo. 2018. URL : http://www.beniculturali.it/mibac/export/MiBAC/sito-MiBAC/Contenuti/visualizza_asset.html_1850921868.html (data d'accesso : 18.01.2020).

итальянскими городами, так и недостаточное количество прямых рейсов с быстрорастущими странами, по сравнению со странами конкурентами (Германия, Франция, Испания, Великобритания и др.); отсутствие четкого плана по продвижению туризма. Таким образом, несмотря на многочисленные планы и стратегии по развитию культурного туризма, необходимо изменение отношения к этому сектору. Туризм никогда не рассматривался итальянским правительством как важный ресурс, который можно использовать для развития, как страны, так и международного сотрудничества. И для укрепления этого стратегического сектора необходимо поменять к нему отношение, начиная именно с правительства.

Стоит выделить основные сильные и слабые стороны реализации культурного потенциала Италии. В число сильных сторон стоит отнести богатое культурное наследие страны; итальянское мировое лидерство в творческой индустрии (мода, дизайн, архитектура, машиностроение, высокие технологии); туристическая привлекательность и рост культурного туризма. В число проблем, относящихся к использованию культуры в качестве ключевого элемента «мягкой силы» Италии, можно отнести недостаточное финансирование культурного сектора, неэффективную оценку культурного потенциала страны, а также отсутствие стратегического подхода к его реализации на правительственном уровне.⁷¹⁸

Библиография:

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография / Отв. ред. Каширина Т.В., Аватков В.А.-М.: Дашков и К. 2017. 411 с.
2. Пастушкова Е. Н. Италия ассоциируется с...// Euromag. 2011. URL : <https://www.euromag.ru/italy/9097.html> (дата обращения : 22.01.2020);
3. Международная выставка «Здравствуй, Италия» // Неделя Италии в Москве. 2017. С. 2. URL : <http://italyweek.ru/images/2017/532345.pdf> (дата обращения : 24.12.2019);
4. Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. 2017. URL : https://www.esteri.it/mae/resource/doc/2017/09/dpc_m_6_luglio_2017.pdf (data d'accesso : 18.12. 2019).;
5. La nuova Farnesina per il Sistema Paese // Ministero degli Affari Esteri. 2011. URL : https://www.esteri.it/mae/doc/20110615_farnesina_sistema_paese.pdf (data d'accesso : 18.12.2019);
6. Gulotta G. Analyzing the Network of the Italian Cultural Institute of Copenhagen. Reactions to the Farnesina Reform and Promotion of the Sistema Italia // Tafter Journal. 2014. No 69. URL : <http://www.tafterjournal.it/2014/03/07/analyzing-the-network-of-the-italian-cultural-institute-of-copenhagen-reactions-to-the-farnesina-reform-and-promotion-of-the-sistema-italia/> (accessed : 20.12.2019);
7. Italian cultural institute // Performigrations. 2016. URL : <http://www.performigrations.eu/partners/associates/italian-cultural-institute-la-valletta/> (accessed : 23.12.2019);

⁷¹⁸ Williams M. Why Italy turned to crowdfunding to preserve its culture // Deutsche Welle. 2015. URL : <http://www.dw.com/en/why-italy-turned-to-crowdfunding-to-preserve-its-culture/a-18816706> (accessed : 16.01.2020).

8. The Network of Italian Cultural Institutes // Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. URL : https://www.esteri.it/mae/en/politica_estera/cultura/reteic.html (accessed : 23.12.2019);
9. La Società Dante Alighieri // Società Dante Alighieri Il mondo in italiano. URL : <https://ladante.it/chi-siamo/la-societa-dante-alighieri.html> (data d'accesso : 21.12. 2019);
10. Piano Annuale 2017 // Agenzia nazionale del turismo. 2017. URL : http://www.enit.it/images/amministrazionetrasparenteepe/Piano%20Annuale%202017_prot.%2011582_08062017.pdf (data d'accesso : 25.12.2019);
11. Study day in Algiers : «Promotion & Valorisation» // Ministero degli Affari Esteri. 2018. URL : https://www.esteri.it/mae/en/sala_stampa/archivionotizie/retediplomatica/2018/02/algeri-giornata-di-studi-promozione.html (accessed : 28.12.2019);
12. Russia – «Buongiorno, Italia!» : dedicata a cultura e imprese italiane // Ministero degli Affari Esteri. 2017. URL : https://www.esteri.it/mae/en/sala_stampa/archivionotizie/retediplomatica/2017/12/russia-buongiorno-italia-settimana.html (data d'accesso : 16.12.2019);
13. Fiera «Buongiorno Italia» // Prima Strada. 2017. URL : <http://culture.primastrada.ru/fiera-it2017> (data d'accesso : 30.12.2019);
14. Settimana della lingua // Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. 2001. URL : https://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/cultura/promozionelinguaitaliana/settimanalinguaitaliana (data d'accesso : 17.12.2019);
15. Rivivi l'esperienza dell'Esposizione Universale // EXPO Milano 2015. 2015. URL : <http://www.expo2015.org/rivivi-expo/> (data d'accesso : 27.12.2019);
16. Expo, numeri ufficiali : costato 2,2 miliardi Il patrimonio netto è stato di 23 milioni // L'eco di Bergamo. 2016. URL : https://www.ecodibergamo.it/stories/Cronaca/expo-numeri-ufficiali-costato-22-miliardiil-patrimonio-netto-e-stato-di-23-mi_1182365_11/ (data d'accesso : 02.01.2020);
17. Siegal N. Euro Crisis Hits Museums // Art in America Magazine. 2013. URL : <https://www.artinamericamagazine.com/news-features/magazines/euro-crisis-hits-museums/> (accessed :02.01.2020) ;
18. Anholt-GfK Nation Brands Index // GfK. URL : <http://nation-brands.gfk.com/> (accessed : 04.01.2020);
19. Landi S. Tre sfide da vincere per promuovere l'Italia // SL&A Turismo e Territorio. 2016. URL : <https://www.slea.it/22-governo-del-turismo/241-tre-sfide-da-vincere-per-promuovere-l-italia> (data d'accesso : 08.01.2020);
20. Funzioni // Agenzia nazionale del turismo ENIT. 2005. URL : <http://www.enit.it/ru/agenzia/2653-funzioni.html> (data d'accesso : 11.01.2020);
21. ENIT // Italia comes to you. 2011. URL : <http://www.italiacomestoyou.com/ru/progetto-esecutivo/181-premessa.html> (accessed : 15.01.2020);
22. Il turismo straniero in Italia // Agenzia Nazionale del turismo – ENIT. 2016. URL : <http://www.enit.it/it/studi.html> (data d'accesso : 17.01.2020).
23. Bit : accordo Italia-Russia sul turismo culturale // ANSA. 2016. URL : http://www.ansa.it/canale_inviaggio/notizie/postit/Bit_Fiera_Milano/2016/02/11/russia_1a63ce03.html (data d'accesso : 20.01.2020);
24. Anno del cibo italiano // Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo. 2018. URL : http://www.beniculturali.it/mibac/export/MiBAC/sito-MiBAC/Contenuti/visualizza_asset.html_1850921868.html (data d'accesso : 18.01.2020);

25. The 2018 Year of Italian food // Find your Italy. URL : <https://www.findyouritaly.com/2018-year-italian-food/> (accessed : 25.01.2020);
26. Williams M. Why Italy turned to crowdfunding to preserve its culture // Deutsche Welle. 2015. URL : <http://www.dw.com/en/why-italy-turned-to-crowdfunding-to-preserve-its-culture/a-18816706> (accessed : 16.01.2020);
27. Feola A. In Italy culture is worth, and creativity even more // Labgov. 2015. URL : <http://www.labgov.it/italy-culture-creativity/> (accessed : 27.01.2020);
28. Renzi: «Per ogni euro in più investito in sicurezza, ci deve essere un euro in più investito in cultura» // Il Post. 2015. URL : <https://www.ilpost.it/2015/11/25/renzi-sicurezza-cultura/> (data d'accesso : 29.01.2020);
29. Mattarella a Cagliari: Cultura è supporto per dialogo // ANSA. 2017. URL : http://www.ansa.it/sito/notizie/politica/2017/10/02/mattarella-arrivato-a-cagliari_0d-5b-.html (data d'accesso : 25.01.2020);
30. Elezioni 2018. Cultura e turismo, Lega : Creatività, innovazione e due Ministeri «pesanti» // Agenzia giornalistica. 2018. URL : <https://agcult.it/2018/02/17/elezioni-2018-cultura-turismo-lega-creativita-innovazione-due-ministeri-pesanti/> (data d'accesso : 15.01.2020).

Кольчугин А.М. Роль Европейского суда по права человека, как международного института защиты прав и свобод личности в РФ (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Батюкова В.Е. к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности

Актуальность данной темы обусловлена тем, что права и свободы личности в современном мире являются важнейшей ценностью, которые достигают развития в отечественном и в зарубежном законодательстве. Известно, что Конституция РФ признает права и свободы личности высшей ценностью⁷¹⁹, что также гарантируется нормами международного права. Это имеет главенствующее значение, поскольку основы международного права, международные конвенции, пакты и договоры являются частью правовой системы Российской Федерации. Однако вопрос роли ЕСПЧ в РФ носит и политический характер. Данный проблемный вопрос нашел отражение в Федеральном Конституционном Законе «О Конституционном суде Российской Федерации», поправки в котором о роли ЕСПЧ появились в редакции от 14.12.2015. Необходимо обратиться к содержанию статьи 104.4. «Итоговое решение по делу» ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации». «По итогам рассмотрения дела Конституционный Суд Российской Федерации принимает одно из следующих постановлений: 1) о возможности исполнения в целом или в части в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора Российской Федерации в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, в связи с которым был подан запрос в Конституционный Суд Российской Федерации; 2) о невозможности исполнения в целом или в части в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора Российской Федерации в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, в связи с которым был подан запрос в Конституционный Суд Российской Федерации. В случае, если Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановление, предусмотренное пунктом 2 части первой настоящей статьи, какие-либо действия (акты), направленные на исполнение соответствующего решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, в Российской Федерации не могут осуществляться (приниматься)».⁷²⁰ Фактически следует говорить исключительно рекомендательном характере решений ЕСПЧ.

Также существуют и другие акты Конституционного Суда, которые трактуют приоритет национального права над международным правом. Например, Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015.⁷²¹ В данном постановлении рассматривался

⁷¹⁹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398., ст. 2.

⁷²⁰ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) "О Конституционном Суде Российской Федерации"

⁷²¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4

вопрос о соотношении норм международного и национального права, а также о приоритете национального права в случае возникновения коллизий. Также в постановлении Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 рассматривается аспект соотношения норм международного и национального права.⁷²² Следует сказать, что вопрос соотношения норм национального и международного права вызывает неоднозначную реакцию, как со стороны мирового сообщества, так и различных общественных организаций внутри Российской Федерации.

Переходя к основной части, следует отметить, что любой гражданин РФ имеет право подачи жалобы в ЕСПЧ. Нарушение должно быть совершено одним из государств, которое подписало соответствующую Конвенцию.⁷²³ В связи с большим количеством жалоб и заявлений с 2011 года при суде действует специальная фильтрационная секция. 95 % жалоб из России признаются необоснованными, поэтому следует учитывать определенные требования перед обращением в Европейский Суд по правам человека. Россия в 2018 году по не исполнила 1585 решений ЕСПЧ. Также следует обращаться только в том случае, когда исчерпаны все государственные инстанции и следует обращаться с жалобой на действия и бездействия органов государственной власти. Безусловно, ЕСПЧ рассматривает только жалобы о нарушении прав и свобод, которые гарантированы Конвенцией о защите прав и основных свобод.⁷²⁴ Всего в отношении Российской Федерации было вынесено 248 судебных решений ЕСПЧ за 2018 год.⁷²⁵

Первым рассмотренным делом ЕСПЧ против РФ является иск Валерия Ермиловича Калашникова к России. Валерий был арестован в 1995 году за обвинения в хищении крупной суммы денег. Против него было заведено уголовное дело. Магаданский суд приговорил Калашникова к пяти годам лишения свободы. 25 октября 1999 года бизнесмен подал жалобу в порядке надзора на имя председателя Верховного суда с просьбой о пересмотре приговора городского суда, вследствие чего 11 ноября 1999 года была отклонена его жалоба. Валерий был освобожден из мест лишения свободы по причине амнистии в честь 55-летия Победы в Великой Отечественной войне. Оказавшись на свободе, Валерий Ермилович подал заявление о причинённом ему ущербе в ЕСПЧ. На данном судебном деле обсуждались вопросы приемлемости жалобы и нарушения прав человека. 15 июля 2002 года ЕСПЧ создал прецедент, который в дальнейшем может быть использован любым гражданином при обосновании нарушения его прав.⁷²⁶ ЕСПЧ постановил, что Россия в течение трёх месяцев с момента вступления постановления в законную силу обязана в соответствии с п.2 ст. 44 Конвенции о защите прав человека и

статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // «Российская газета», № 163, 27.07.2015.

⁷²² Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в связи с жалобой гражданина Е.Г. Финкельштейна» // «Собрание законодательства РФ», 28.01.2019, № 4, ст. 359 (Постановление).

⁷²³ «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) ст. 34 // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, № 2, ст. 163.

⁷²⁴ ЕСПЧ подводит итоги. [ZASUDILI.RU] // 2011. URL:

[http://zasudili.ru/news/1661/?sphrase_id=3349853/\(дата_обращения: 07.04.2019\)](http://zasudili.ru/news/1661/?sphrase_id=3349853/(дата_обращения: 07.04.2019))

⁷²⁵ ЕСПЧ подвел итоги 2018 года. Россия – лидер по числу жалоб и нарушений. [Право Ру] // 2019. URL: <https://pravo.ru/news/208489/>

⁷²⁶ Постановление Европейского Суда по правам человека от 15 июля 2002 г. Дело «Калашников (Kalashnikov) против Российской Федерации» (жалоба № 47095/991) (Третья секция) // «Бюллетень Европейского Суда по правам человека», 2003, № 1.

основных свобод выплатить заявителю 3 тысячи евро в связи с возмещением расходов и 5 тысяч евро в связи с возмещением морального вреда.⁷²⁷

Таким образом, В. Е. Калашников был признан жертвой ряда правонарушений со стороны власти. Также был создан судебный прецедент, который в корне изменил отношение к подобному роду правонарушений со стороны государства.

Говоря о других делах следует упомянуть и решение по делу «Роман Захаров против России». После вынесения судом этого постановления российские власти не только не предприняли шагов для усиления гарантий защиты граждан от произвольных прослушек спецслужбами, но приняли «пакет Яровой», который усилил возможности для прослушек.

Также Европейский суд по правам человека признал судебное разбирательство по делу бывшего главы службы безопасности компании "ЮКОС" Алексея Пичугина несправедливым.

Пичугин, осужденный на пожизненное заключение за организацию убийств и покушений на убийства, в своей жалобе просил ЕСПЧ признать, что при рассмотрении уголовного дела против него в 2004-2005 годах российский суд нарушил три статьи Европейской конвенции по правам человека. Имеются в виду статья 3 (запрещение пыток), статья 5 (право на свободу и личную неприкосновенность) и статья 6 (право на справедливое судебное разбирательство). Но Президиум Верховного суда РФ не стал возобновлять производство по первому делу против Алексея Пичугина. В соответствии с этим уголовное дело против бывшего руководителя отдела безопасности нефтяной компании не будет направлено для нового рассмотрения в Мосгорсуд, приговор которого был оставлен без изменения.

Говоря о деле «ЮКОСа» следует вспомнить хронологию событий. В июле 2014 года третейский суд в Гааге единогласно удовлетворил иск бывших акционеров ЮКОСа и обязал Россию выплатить им 50 миллиардов долларов. Москва обжаловала это решение, но экс-акционеры компании обратились в суды ряда стран с требованием об аресте имущества.

В июне 2015 года во Франции и Бельгии — во исполнение решения третейского суда в Гааге по иску бывших акционеров ЮКОС - был наложен обеспечительный арест на имущество, которое исполнители решения сочли российским.

В апреле 2016 года Окружной суд Гааги отменил решение местного арбитража о взыскании с России 50 миллиардов долларов в пользу бывших акционеров нефтяной компании ЮКОС, пояснив, что данное дело не находится в компетенции Гаагского арбитража.

Апелляционный суд Гааги 18 февраля 2020 года планирует вынести решение по жалобе мажоритарных акционеров компании ЮКОС на решение нижестоящего суда, отменившего взыскание с России 50 миллиардов долларов в их пользу.

В заключение, следует отметить, что роль ЕСПЧ в России уменьшается⁷²⁸. Этому так же способствуют и планируемые Конституционные поправки. Стоит заметить политический характер в отказе удовлетворения решений ЕСПЧ в России. Решением проблемы уменьшения роли ЕСПЧ, как как международного института защиты прав и свобод личности в РФ, является изменение вектора внутренней политики государства.

⁷²⁷ «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) п.2 ст. 44 // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, № 2, ст. 163.

⁷²⁸ См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография. /Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К. 2017.

Библиография:

Нормативные правовые акты

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография. /Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К. 2017. 411 с.
2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) ст. 34 // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, № 2, ст. 163.
3. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) п.2 ст. 44 // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, № 2, ст. 163.
4. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398., ст. 2.
5. ЕСПЧ подвел итоги 2018 года. Россия – лидер по числу жалоб и нарушений. [Право Ру] // 2019. URL: <https://pravo.ru/news/208489/>
6. ЕСПЧ подводит итоги.[ZASUDILI.RU] // 2011. URL: http://zasudili.ru/news/1661/?sphrase_id=3349853/(дата обращения: 07.04.2019).
7. Постановление Европейского Суда по правам человека от 15 июля 2002 г. Дело «Калашников (Kalashnikov) против Российской Федерации» (жалоба № 47095/991) (Третья секция) // «Бюллетень Европейского Суда по правам человека», 2003, № 1.
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // «Российская газета», № 163, 27.07.2015.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2019 № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в связи с жалобой гражданина Е.Г. Финкельштейна» // «Собрание законодательства РФ», 28.01.2019, № 4, ст. 359 (Постановление).
10. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Кошкин Д. Политика Турецкой Республики в Гагаузии (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Аватков В.А. к.п.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Распад СССР в начале 1990-х годов придал Анкаре импульс для проведения проактивного внешнеполитического курса. Последующая за этим внешнеполитическая активизация Турции привнесла коренные изменения в её поведение на международной арене. Турецкое руководство открыто стало заявлять о расширении зоны своих национальных интересов, включив в неё близлежащие регионы как Балканы, Центральная Азия и Закавказье, тем самым претендуя на роль региональной и даже мировой державы.

В 21 веке во внешней политике Турции четко обозначилась многовекторность. Трансформация внешнеполитического курса современной Турции связана с приходом к власти Партии Справедливости и Развития (ПСР) и личностью министра иностранных дел Турции Ахмета Давутоглу, обосновавшим в своей книге «Стратегическая глубина» необходимость проведения более амбициозной внешней политики, которая способствовала бы выходу Турции в ранг мировой державы.

В поле внешнеполитических интересов Турции также попала Молдавия. После распада СССР, Республика Молдова провозгласила свою независимость 27 августа 1991 года и заняла свое место на карте мира в качестве независимого государства.

Турция была одной из первых стран, признавших независимость новообразованного государства и установивших с ним дипломатические отношения⁷²⁹. Основной причиной этого было наличие большой популяции тюркского народа гагаузы, представители которого компактно населяют южные и юго-восточные районы страны. Гагаузы – тюркский народ, общая численность которого около 250 тыс. человек, 140 из которых, проживают в Молдавии⁷³⁰.

Турция открыла консульство в Кишиневе и открыто показала, что она заинтересована в финансовом, образовательном и дипломатическом сотрудничестве, в том числе с Гагаузией. В сфере образования Турция была особенно заинтересована в предоставлении возможности турецким студентам учиться в Комратском государственном университете⁷³¹.

После обретения Республикой Молдова независимости, отношения между Турецкой Республикой и Гагаузией начали набирать обороты. Турция стала оказывать всевозможную поддержку в сфере образования, политики, экономики и инфраструктуры. Визит тогдашнего президента Сулеймана Демиреля в Молдову в 1994, в рамках которого он также посетил Гагаузию, и соглашения, подписанные с правительством, четко показывают, какое значение Турция придает отношениям с Кишиневом.

В ходе данного визита также было подписано соглашение о дружбе и сотрудничестве между двумя странами, в котором говорится, что укрепление сотрудничества с Гагаузией сформирует платформу, которая поспособствует развитию дружеских отношений между Турцией и Молдовой.

Молдова стала членом многих международных организаций, к тому же присоединилась к Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), созданной по инициативе Турции. Гагаузы рассматриваются Турцией в качестве

⁷²⁹ 23-я годовщина независимости Республики Молдова в Стамбуле [Электронный ресурс] // **Вести Турции** / <http://www.vestiturkey.com/> // **Режим доступа:** <http://www.vestiturkey.com/23-godovina-nezavisimosti-respubliki-moldova-v-stambule-3093h.htm>

⁷³⁰ Молдавия и Турция: историческое дежавю [Электронный ресурс] // **Международная жизнь** / <https://interaffairs.ru/> // **Режим доступа:** <https://interaffairs.ru/news/show/7726>

⁷³¹ Remzi Bulut, "The economic and political structure of Gagauzian Turks", Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi İktisadi İdari Bilimler Fakültesi Dergisi 3(6), Güz, 2016, ss. 60-71.

своеобразного моста в отношениях между Кишиневом и Анкарой. Этому также способствует их культурная близость так как гагаузский язык принадлежит тюркской семье языков. К тому же, в 1993 году, Гагаузия официально перешла с кириллицы на латиницу, что еще больше способствовало их сближению с Турцией. Гагаузия, которая независима во внутренних делах, но во внешних делах действует совместно с Кишиневом, имеет большое значение для Турции⁷³².

Начиная с 90-х годов Турция вложила крупные средства в инфраструктурные и образовательные проекты в Гагаузии. Турецкой организацией ТИКА (Турецкое агентство по международному сотрудничеству и развитию) была учреждена библиотека им. Ататюрка, в некоторых школах проводится обучение турецкому языку, открыт молдавско-турецкий лицей и турецкий культурный центр, выделены квоты на обучение гагаузских студентов в турецких вузах, подписано соглашение о сотрудничестве между турецкими вузами и Комратским университетом. Кроме того, Турция активно вкладывала деньги в развитие транспортной системы Гагаузии.

Как отмечает Владислав Гулевич, турецкая экономическая поддержка для Гагаузии всегда носила в себе идеологический характер. К в рамках образовательных проектов, осуществляемых Турцией, говорилось, что сохранить свою идентичность в полной мере тюркоязычный народ может только придерживаясь исламской религии, при том что большинство гагаузов являются христианами⁷³³. Также, турецкая сторона постоянно позиционирует Гагаузию как отдельное от Молдавии политико-экономическое явление.

Политические отношения с Молдовой следуют позитивной тенденции как на двусторонних, так многосторонних платформах. Важно отметить визит президента Турции Реджепа Эрдогана в Молдову 17-18 октября 2018 года, в рамках которого он в том числе посетил Гагаузию. Данный визит стал первым официальным визитом турецкого президента за 24 года⁷³⁴. В рамках декларации, подписанной в ходе этого визита, между двумя странами был создан механизм совета сотрудничества высшего уровня, а уровень самих двусторонних отношений был повышен до уровня стратегического партнерства.

Если учесть инвестиции, сделанные через третьи страны, то объем турецких инвестиций в Молдову достигает 300 миллионов долларов. Турецкие подрядные компании осуществили 38 проектов в Молдове, стоимость которых достигла 518 миллионов долларов⁷³⁵. Соглашение о свободной торговле, подписанное между Молдовой и Турцией вступил в силу 1 ноября 2016 года.

Сегодня геополитическое влияние Турции расширяется на всех континентах. Турция оказывает мощное влияние на все соседние государства, особенно на Кавказе, а также в странах Центральной Азии, в так называемом «тюркском мире», активно используя фактор этнической близости в рамках пантюркистской политики. Турция, пытается быть примером для этих стран, преподнося себя как мусульманскую страну, которая сумела сохранить собственную идентичность и при этом смогла стать частью западного мира.

С приходом в Турции к власти Партии Справедливости и Развития (ПСР) резко возросла роль страны в региональных масштабах. Произошло радикальное переосмысление всего внешнеполитического курса страны, большее внимание стало

⁷³² См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография / Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К., 2017. 411 с.

⁷³³ Гулевич В. Гагаузия в перекрестье румыно-турецкой политики [Электронный ресурс] / Владислав Гулевич // <http://www.islamsng.com> / Режим доступа: <http://www.islamsng.com/mda/report/7225>

⁷³⁴ Türkiye-Moldovailişkilierstratejikortaklık düzeyinetaşındı [Электронный ресурс] // <https://www.aa.com.tr/> **Режим доступа:** <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/turkiye-moldova-iliskileri-stratejik-ortaklik-duzeyine-tasindi/1287600>

⁷³⁵ Türkiye-Moldova ilişkileri [Электронный ресурс] // Т.С. **Dışişleri Bakanlığı** / <http://www.mfa.gov.tr/> **Режим доступа:** <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-moldova-siyasi-iliskileri.tr.mfa>

уделяться «тюркскому миру», что объясняется желанием руководства партии вывести Турцию в ранг мировой державы. В связи с этим, Турция пытается принять на себя различные роли: «естественный лидер» региона; исторический «старший брат»; и «защитник» мусульманских меньшинств.

Политику Анкары в отношении гагаузов необходимо рассматривать комплексно, не забывая о политике Анкары в отношении других стран, где основной упор делается на этнический фактор. Именно за счет проведения такого рода проактивной политики Турецкой Республики удалось значительно повысить свой авторитет на пространстве «тюркского мира» и упрочить своё влияние в регионах Европы и Азии.

На современном этапе можно определенно говорить о попытках Турции не просто интегрировать постсоветские тюркские республики, а образовать новую региональную подсистему – «тюркский мир», который рассматривался бы единым фактором на мировой арене. Политическая сфера сотрудничества дополняется культурной и идеологической составляющими, что способствует постепенной трансформации тюркских республик в единую силу.

Библиография

1. 23-я годовщина независимости Республики Молдова в Стамбуле [Электронный ресурс] // Вести Турции / <http://www.vestiturkey.com/> Режим доступа: <http://www.vestiturkey.com/23-godovina-nezavisimosti-respubliki-moldova-v-stambule-3093h.htm>
2. Гулевич В. Гагаузия в перекрестье румыно-турецкой политики [Электронный ресурс] / Владислав Гулевич // <http://www.islamsng.com/> / Режим доступа: <http://www.islamsng.com/mda/report/7225>
3. Молдавия и Турция: историческое дежавю [Электронный ресурс] // Международная жизнь / <https://interaffairs.ru/> // Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/7726>
4. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/ Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К., 2017. 411 с
5. RemziBulut, "The economic and political structure of Gagauzian Turks", Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Dergisi 3(6), Güz, 2016, ss. 60-71.
6. Türkiye-Moldova ilişkileri stratejik ortaklık düzeyine taşındı [Электронный ресурс] // <https://www.aa.com.tr/> Режим доступа: <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/turkiye-moldova-iliskileri-stratejik-ortaklik-duzeyine-tasindi/1287600>
7. Türkiye-Moldova ilişkileri [Электронный ресурс] // Т.С. Dışişleri Bakanlığı / <http://www.mfa.gov.tr/> / Режим доступа: <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-moldova-siyasi-iliskileri.tr.mfa>

Кузнецов С.С. Инициатива «Пояс и путь»: новое видение международной безопасности в Евразии (МГИМО МИД РФ)

Научный руководитель: Кузнецов Д.А., преподаватель кафедры Мировых политических процессов МГИМО МИД России

Международная безопасность — сложное и комплексное понятие, а также особый вид состояния и, в определенной степени, общее благо, к которому стремятся все рациональные акторы международных отношений и мировой политики, так как именно оно гарантирует предсказуемость и структурное оформление системы международных отношений, которые возникали после крупных войн и закрепляли определенный режим коммуникации между акторами, а следовательно, безопасности. В современных условиях, режимы безопасности появляются уже не в результате крупных вооруженных конфликтов, но по воле государств, секьюритизирующих определенную сферу и стремящихся к сотрудничеству по ее регулированию, руководствуясь императивом обеспечения и поддержания безопасности в интересах устойчивого и поступательного развития⁷³⁶. В общем виде безопасность представляет собой состояние минимизации как реальных, так и потенциальных угроз, имеющих не только военно-политический, но экономический, информационно-психологический, гуманитарный, экологический и энергетический характер. Более того, наблюдается феномен конвергенции угроз⁷³⁷, что требует комплексного ответа на эти вызовы со стороны акторов мировой политики, в первую очередь, государств.

При этом следует отметить разнообразие научно-аналитических парадигм и теорий в международных отношениях, объясняющих феномен безопасности, речь идет о традициях, главным образом, реализма и неореализма (баланс сил и баланс угроз), либерализма и неолиберализма (акцент на нормативный и институциональный аспекты межгосударственного сотрудничества и безопасности), марксизма и неомарксизма (структурная дифференциация акторов мировой политики и проблема заранее предустановленного неравенства). Более того, важно подчеркнуть, что каждый из данных подходов имеет свою научную значимость и позволяет рассмотреть указанный феномен с определенной позиции, формируя научный дискурс проблемы безопасности. В этой связи, имея в виду цель комплексного анализа, следует применить наработки ученых-конструктивистов (теория сообществ безопасности Э. Адлера и М. Барнета) и представителей копенгагенской школы к анализу проблемы безопасности, так как положения этих теорий позволяют воспроизвести в масштабе каждого комплекса безопасности наследие и достижения других теорий⁷³⁸. Основными трудами по этой теории являются две монографии: «Безопасность: новая грань анализа»⁷³⁹ 1998 года, а

⁷³⁶ См. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В.-М.: Дашков и К. 2017. 188 с.

⁷³⁷ Балуев Д.Г., Новосёлов А.А. «Серые зоны» мировой политики. Отв. ред. М.А. Троицкий. Очерки текущей политики. Выпуск 3. М.: Научнообразовательный форум по международным отношениям. 2010. с. 8-10.

⁷³⁸ Нефедова Е.В. Теория сообщества безопасности в работах Карла Дойча и его последователей // Вестн. Том. гос.ун-та. История. 2008.№2 (3). - с. 85-92.

⁷³⁹ Buzan B., Waever O. Security: A New Framework for Analysis. — Boulder: Lynne Rienner Publishers. 1998. 239 pp.

также «Регионы и державы: структура международной безопасности»⁷⁴⁰ 2003 года.

Б. Бузан и О. Уэвер (Вэйвер) рассматривают безопасность как совокупность пяти секторов: национального, политического, социального, экономического и экологического, а региональный комплекс безопасности трактуется ими как совокупность государств, проблемы безопасности в которых настолько взаимосвязаны, что не могут рассматриваться отдельно друг от друга. Взаимосвязанность определяется четырьмя элементами:

- анархичностью структуры;
- социальным взаимодействием, или манерой взаимного восприятия участниками регионального комплекса безопасности⁷⁴¹;
- полярностью;
- связанностью, или совокупностью факторов, отличающих и выделяющих регион с точки зрения безопасности, наиболее важным из них является наличие общерегиональной секьюритизации угроз.

Между такими комплексами существуют буферные государства, например, Афганистан как граница между Южной Азией и Ближним Востоком, и каждый комплекс представляет собой минисистему международных отношений, воспроизводящую типичные и сущностные черты глобальной системы международных отношений с поправкой на особенности развития региона, его историю и культуру. Именно эта черта делает подход практически универсальным. Вместе с тем выделяют четыре типа комплексов региональной безопасности:

- стандартный — основанный и поддерживаемый региональными державами (Латинская Америка, Южная Азия, Ближний Восток и Африка южнее Сахары);
- великодержавный (БРИКС);
- центрированный (относительно одного доминирующего актора), представленный несколькими разновидностями: центрированный сверхдержавой (НАФТА), великой державой (СНГ), региональной державой (пока не существует) и институционализированный (ЕС);
- суперкомплекс, объединяющий в себе два и более совершенно разных комплекса⁷⁴².

В настоящее время положения данной теории особенно актуальны в отношении Евразии вследствие ее ключевых характеристик как формирующегося международно-политического и международно-экономического макрорегиона, а также одного из важнейших «геополитических рынков»⁷⁴³, что особенно подчеркивается зарубежными авторами, которые в своих исследованиях выделяют ряд аспектов этой тенденции⁷⁴⁴,

740 Buzan B., Waever O. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge University Press 2003. 570 pp.

741 Алексеева Т.А. Мыслить конструктивистски: открывая многоголосый мир // Сравнительная политика. 2014 Т. 5. № 1 (14). с. 9. В этом аспекте стоит отметить, что конструктивист Александр Вендт выделяет три типа культуры анархии: дружбу, вражду и соперничество.

742 Buzan B., Waever O. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge University Press 2003. 570 pp.

743 Khanna Parag. *The Second World. Empires and Influence in the New Global Order*. New York: Random House 2008. 256 pp.

744 Старкин С. В. Проблемы безопасности евразийского геостратегического пространства в зарубежном экспертно-аналитическом // Вестник ННГУ. 2014. №3-1. с. 234-241.

наиболее важной из которых в контексте инициативы «Пояс и путь» является так называемая «новая Большая игра» между несколькими центрами силы за достижения геополитических, геоэкономических и геостратегических и геокультурных целей, в ходе которой ключевое значение имеет применение мягкой силы, создание и продвижение проектов построения безопасности, международных институтов и региональных организаций. В дополнение к этому, важно учитывать ярко выраженные диспропорции в развитии стран Евразии, обширность ее территории, а следовательно выраженный регионализм, относительную молодость государств-наций в регионе и наличие нескольких центров силы, что вместе с этническим и конфессиональным многообразием, перекрестным участием стран в многочисленных международных организациях и форматах⁷⁴⁵ создает основу для высокой степени антагонизма (конкуренции) на фоне множественности вариантов развития и построения комплексов безопасности и усложняет задачу построения какого-либо единого макрорегионального комплекса безопасности, особенно в военно-политическом смысле, так как участники скорее тяготеют к мягким форматам взаимодействия, которые позволяют сохранить суверенитет и свободу маневра.

Следует подчеркнуть, что в Евразии есть несколько ключевых субрегионов, проблемы безопасности которых оказывают влияние в макрорегиональном масштабе:

во-первых, Индо-Пацифика, который рассматривается Д.В. Стрельцовым как комплексный субрегион, объединяющий Индию и страны АТР по обе стороны Тихого Океана, который постепенно становится главной ареной противостояния Запада и Незапада в 21 веке⁷⁴⁶;

во-вторых, Центральная Азия, являющаяся своеобразным сердцем континента, на пространстве которого разворачивается конкуренция великих держав мира и макрорегиона. Дестабилизация обстановки в этом субрегионе угрожает национальной безопасности сразу нескольких региональных лидеров: России, Китая, Индии и других.

в-третьих, Ближний Восток как арена противостояния светских, национально-этнических и радикальных религиозных норм;

в-четвертых, Восточная Европа, которая является зоной столкновения интересов Запада и России.

Ключевым вопросом безопасности Евразии, учитывая ее особенности, изложенные выше, является экономическая безопасность, которая в свете интеграционных инициатив в регионе имеет несколько треков, а именно: развитие инфраструктуры, интенсификацию взаимного товарооборота, движения рабочей силы, капитала и услуг в рамках евразийского пространства, развитие промышленности в странах региона, которая должна быть ориентирована на высокую технологичность, ресурсосбережение и экологичность, создание новой и развитие уже существующей институциональной основы экономической безопасности, а также комплексную экономическую интеграцию с учетом интересов все участников в рамках концепции полицентричного мира.

Инициатива «Пояса и пути» с точки зрения обеспечения евразийской безопасности представляет собой довольно интересный феномен, так как это китайский проект

745 Сафронова Е.И. Страны — участницы ШОС в Евразийском экономическом союзе: специфика «перекрестного» членства // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. Выпуск XXII : ежегодное издание / сост., отв. ред. Е.И. Сафронова. — М.: ИДВ РАН, 2017. с. 154-171.

746 Стрельцов Д.В. Индо-Тихоокеанский регион как новая реальность глобальной системы международных отношений / Д.В.Стрельцов // Международная жизнь 2018 №9. с. 65-74.

инклюзивного альтерглобализма⁷⁴⁷, предполагающий больше свободы и терпимости к участникам, инфраструктурную и торгово-экономическую кооперацию, нелиберального толка. В чем это выражается? В идее сообщества единой судьбы человечества, выдвинутой председателем КНР Си Цзиньпином на 18 Съезде КПК и в докладе, посвященном 70-летию образования ООН⁷⁴⁸. В целом проект предполагает 5 приоритетов сотрудничества: политическую координацию, финансовую интеграцию, беспрепятственную торговлю, связи на уровне гражданских обществ, связанность инфраструктуры⁷⁴⁹.

Как отмечается в исследовании SIPRI руководство КНР при реализации своего проекта исходит из следующих мотивов⁷⁵⁰:

- поддержание устойчивого роста китайской экономики в условиях «новой нормальности»⁷⁵¹;
- поиск точки приложения своему растущему геоэкономическому потенциалу;
- создание безопасных для Китая сухопутных маршрутов поставок энергоресурсов и товаров;
- обеспечение продвижения юаня как одной из мировых резервных валют;
- интенсификация применения китайской мягкой силы для улучшения имиджа Китая и экстраполяции опыта его модернизации на другие страны в целях поддержания стабильности вокруг страны;
- создание буферной экономической зоны для Китая;
- военно-политические цели, представленные военно-морским усилением Китая и его проникновением через сеть военных объектов в Индийский океан, Персидский залив и Средиземное море⁷⁵², так называемую «нить жемчуга»⁷⁵³;
- развитие части внутренних регионов страны.

Таким образом, китайский проект предполагает достаточно обширное инфраструктурное строительство⁷⁵⁴, что вполне соотносится с решением описанной выше главной проблемы безопасности в Евразии и требует наличия в его содержании измерения безопасности, которое более детально исследуется в рамках зарубежных работ. Для

747 Чубаров И., Калашников Д. «Один пояс – один путь»: глобализация по-китайски. *Мировая экономика и международные отношения*, 2018. Т. 62. № 1. с. 25-33.

748 Совместное формирование новых партнерских отношений сотрудничества и взаимного выигрыша, создание Сообщества единой судьбы человечества – Выступление председателя КНР Си Цзиньпина в ходе дебатов на 70-й Генассамблее ООН. - URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2015-11/02/content_36956721_2.htm (дата обращения 22.01.2020).

749 The Belt and Road Initiative: Reshaping the global value chain. The Association of Chartered Certified Accountants. July 2017. p. 10.

750 Security and Economy on the Belt and Road: three country case studies / SIPRI Insights on Peace and Security No. 2017/4 December 2017. 12 pp.

751 HuAngang. Embracing China's "NewNormal" // *Foreign Affairs*. 2015. № 3. - URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2015-04-20/embracing-chinas-new-normal> (accessed 25.01.2020).

752 Косоруков А.А., Барто Е.В. Великий шелковый путь в конкурентном пространстве мировой политики // *Национальная безопасность / Notabene*. № 2. 2016. с. 195.

753 Нитка жемчуга. - URL: <http://yvision.kz/post/407068> (дата обращения: 25.01.2020).

754 ЛюЧжунни. Чжуня ши «сычоучжилуцзинцидай» цзяньшэ дэхэсиньцой // [ЛюЧжунни. Центральная Азия является ключевым регионом при строительстве «Экономического пояса Шелкового пути»] // *Шанхай гоцзивэньтияньцзююань силе кэтибаогао* 2015 № 7. с. 39-57.

проведения инфраструктурных мероприятий подобного масштаба нужны гарантии безопасности для тех специалистов, которые будут этим заниматься и это, главным образом, граждане КНР поэтому китайские ЧВК будут охранять объекты на территории стран «Пояса и пути»⁷⁵⁵. Такой подход мотивируется тем, что военное присутствие частей НОАК на территории других стран будет рассматриваться как большая угроза суверенитету⁷⁵⁶. Иными словами, китайская инициатива направлена в первую очередь на решение внутренних проблем через внешний мир, или на реализацию «Китайской мечты», что отчасти может представлять потенциальную угрозу отдельным региональным акторам⁷⁵⁷.

Переходя к проблематике региональной безопасности, следует отметить диалектичность влияния инициативы «Пояс и путь» на этот фактор, а также две важные работы в дополнение к уже процитированному выше докладу SIPRI, а именно: статью ЛюХайцюаня⁷⁵⁸ и доклад мастерской «Пояс и путь: измерения безопасности»⁷⁵⁹. Если кратко резюмировать выводы этих работ, дополняя их видением автора, то можно отметить следующий ряд важных проблем:

- проблему конкуренции транспортно-логистической инфраструктуры в Центральной Азии⁷⁶⁰;
- вовлеченность всех крупных региональных акторов в новую «Большую игру»;
- проблему Южно-китайского моря на фоне кризиса многостороннего подхода с точки зрения региональных держав, главным образом Индии⁷⁶¹, и другие территориальные споры, в частности индо-пакистанский конфликт, в связи с тем, что Экономический коридор Китай-Пакистан проходит по спорной территории. Ряд экспертов проводит дихотомию между проектами Индо-Тихоокеанского региона и Сообществом Единой судьбы в контексте изучения альтернатив складывания евразийской системы безопасности⁷⁶²;
- влияния на стабильность на Ближнем Востоке и в Африке;
- задача многостороннего согласования интересов и преодоления вызовов инициативы, особенно с учетом специфики Евразии и невысокого доверия к

755 Н. Legarda, M. Nouwens Guardians of Belt and Road The internationalization of China's private security companies. MERICS 16.08.2018.18 pp.

756 А. Arduino China's Belt and Road Initiative Security needs the evolution of Chinese private security companies. RSIS Working paper № 306 S. Rajaratnamschool of international studies. Singapore 29.08.2017. 24 pp.

757 Островский А.В. Перспективы сопряжения проектов Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза // Вестник Российской Академии наук. 2017. Т. 87. № 11. с. 982 иBrig Narender Kumar Belt and Road Initiative: A Potential Threat to the Region and Eurasia. Centre for land warfare studies. Issue brief №150, August 2019.pp. 2-3.

758 Liu Haiquan The Security Challenges of the "One Belt, One Road" Initiative and China's Choices. CIRP XXIII (78) 2017.pp. 129-147.

759 Workshop "One Belt, One Road: Security Dimensions" / Workshop organised by the London Asia Pacific Centre for Social Science, College of Europe & Lau China Institute 12.10.2016. 7 pp.

760 Макаров И. А., Соколова А. К. Сопряжение евразийской интеграции и Экономического пояса Шелкового пути: возможности для России // Вестник международных организаций. 2016. Т. 11. № 2. с. 40-57.

761 Pant, H. V., 'India challenges China's intentions on One Belt, One Road Initiative', Yale Global Online, 22 June 2017.-URL: <https://yaleglobal.yale.edu/content/india-challenges-chinas-belt-road-intentions> (accessed 24.01.2020).

762 Андрей Кортунов Индо-Пацифика или Сообщество единой судьбы? 28 мая 2018. - URL:<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/indo-patsifika-ili-soobshchestvo-edinoy-sudby/> (дата обращения: 18.01.2020).

растущему Китаю⁷⁶³.

Таким образом, если рассматривать инициативу «Пояса и пути» (ИПП) с точки зрения создания регионального комплекса безопасности (РКБ), то он, включая в себя множество держав региона, все же замыкается в большей степени на Китай (центрированный великодержавный, если не учитывать сопряжение с другими инициативам, в частности с ЕАЭС, если это учесть, то ИПП становится великодержавным РКБ), предоставляющий своеобразный цивилизационный шанс развития другим странам, чтобы иметь опору в тылу для противостояния с США, рассматриваемого через призму центр-полупериферия, хотя Китай всеми возможными способами заявляет о своей готовности к открытому диалогу и учету интересов других региональных лидеров⁷⁶⁴. Вместе с тем в рамках ИПП предусматривается постепенный пересмотр глобальных цепочек стоимости в пользу Китая, что при полной реализации инициативы превращает Китай в новый мировой центр развития, илитонее говоря, мирового лидера не только в экономической и научно-технологической сфере, но и в контексте современной системы международных отношений⁷⁶⁵, который будет помогать менее развитым странам подминать экономику, но более гибких, но все же собственных условиях⁷⁶⁶. Иными словами, интересы Китая имеют долгосрочную и стратегическую направленность на построение пространства стабильности в Евразии при усилении своей роли в мире. Еще одним показателем глобальности видения Китаем своей инициативы является охват стран-участников и международных институтов для сотрудничества, включая ШОС, формат АСЕАН+10, форум китайско-арабского сотрудничества и ряд других⁷⁶⁷, а также сама архитектура транспортных маршрутов, причем Северный Морской путь тоже в них включается, и Китай начинает прорабатывать Арктическую политику, рассматривая проект Полярного Шелкового пути⁷⁶⁸. Многофакторный характер влияния инициативы «Пояс и путь» на систему евразийской безопасности, требует, во-первых, более взвешенных политических решений в отношении участия в нем и сопряжения с ним, во-вторых, расширения научных дискуссий относительно его потенциального влияния.

Библиография:

1. Алексеева Т.А. Мыслить конструктивистски: открывая многоголосый мир // Сравнительная политика 2014 Т. 5. № 1 (14).с. 4-21.
2. АндрейКортунов Индо-Пацифика или Сообщество единой судьбы? 28 мая 2018. - URL:<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/indo-patsifika-ili-soobshchestvo-edinoy-sudby/> (дата обращения: 18.01.2020).

763 Бо М. Стратегия России «Поворот на Восток»: возможности и вызовы для сопряжения с китайскими трансрегиональными проектами. *Сравнительная политика*. 2017;8(2).с. 90-95.

764 Liu Haiquan The Security Challenges of the “One Belt, One Road” Initiative and China’s Choices. CIRR XXIII (78) 2017. pp. 142-143.

765 Contemporary Chinese Political Economy and Strategic Relations: An International Journal, Vol. 4, No. 1, April 2018 / Special Issue – Geopolitics of Belt and Road Initiative and China’s International Strategic Relations. 296 p.

766 Ethiopia Becomes China’s China in Search for Cheap Labor. Bloomberg. 23.07.2014. -URL: <https://www.businessoffashion.com/articles/news-analysis/ethiopia-becomes-chinas-china-global-search-cheap-labour> (accessed 24.01.2020).

767 National Development and Reform Commission, “Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st-Century Maritime Silk Road,” March 28, 2015. -URL: <http://en.ndrc.gov.cn/newsrelease/201503/> (датаобращения: 23.01.2020).

768 Петровский В.Е., Филиппова Л.В. Стратегия Китая по освоению Арктики и перспективы российско-китайского сотрудничества в регионе // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2018. №23. с. 171-182.

3. Балугев Д.Г., Новосёлов А.А. «Серые зоны» мировой политики. Отв. ред. М.А. Троицкий. Очерки текущей политики. Выпуск 3. М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям. 2010. 40 с.
4. Бо М. Стратегия России «Поворот на Восток»: возможности и вызовы для сопряжения с китайскими трансрегиональными проектами. *Сравнительная политика*. 2017;8(2).с.с. 90-95.
5. Косоруков А.А., Барто Е.В. Великий шелковый путь в конкурентном пространстве мировой политики // Национальная безопасность/Notabene. № 2. 2016. сс. 191-211.
6. ЛюЧжуня. Чжуня ши «сычочжилуцзинцидай» цзяньшэдэхэсиньцзюй // [ЛюЧжуня.Центральная Азия является ключевым регионом при строительстве «Экономического пояса Шелкового пути»] // Шанхай гоцзивэньтияньцзююань силе кэтибаогао 2015 № 7. сс. 39-57.
7. Макаров И. А., Соколова А. К. Сопряжение евразийской интеграции и Экономического пояса Шелкового пути: возможности для России// Вестник международных организаций. 2016. Т. 11. № 2. сс.40-57.
8. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В.-М.: Дашков и К. 2017. 188 с.
9. Нефедова Е.В. Теория сообщества безопасности в работах Карла Дойча и его последователей // Вестн. Том. гос. ун-та. История. 2008. №2 (3). сс. 85-92.
10. Нитка жемчуга. - URL: <http://yvision.kz/post/407068> (дата обращения: 25.01.2020).
11. Островский А.В. Перспективы сопряжения проектов Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза // Вестник Российской Академии наук, 2017. Т. 87. № 11. сс. 974-985.
12. Петровский В.Е., Филиппова Л.В. Стратегия Китая по освоению Арктики и перспективы российско-китайского сотрудничества в регионе // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2018. №23. сс. 171-182.
13. Сафронова Е.И. Страны — участницы ШОС в Евразийском экономическом союзе: специфика «перекрестного» членства // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. Выпуск XXII : ежегодное издание / сост., отв. ред. Е.И. Сафронова.—М.: ИДВ РАН, 2017. сс. 154-171.
14. Совместное формирование новых партнерских отношений сотрудничества и взаимного выигрыша, создание Сообщества единой судьбы человечества – Выступление председателя КНР Си Цзиньпина в ходе дебатов на 70-й Генассамблее ООН. - URL:http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2015-11/02/content_36956721_2.htm (дата обращения 22.01.2020).
15. Старкин С.В. Проблемы безопасности евразийского геостратегического пространства в зарубежном экспертно-аналитическом // Вестник ННГУ. 2014. №3-1. сс. 234-241.
16. Стрельцов Д.В. Индо-Тихоокеанский регион как новая реальность глобальной системы международных отношений / Д.В.Стрельцов // Международная жизнь 2018 №9. сс. 65–74.
17. Чубаров И., Калашников Д. “Один пояс – один путь”: глобализация по-китайски. Мировая экономика и международные отношения, 2018. Т. 62. № 1. с. 25-33.
18. A. Arduino China’s Belt and Road Initiative Security needs the evolution of Chinese private security companies. RSIS Working paper № 306 S. Rajaratnamschool of international studies. Singapore 29.08.2017. 24 pp.
19. Brig Narendra Kumar Belt and Road Initiative: A Potential Threat to the Region and Eurasia. Centre for land warfare studies. Issue brief № 150, August 2018. 11 pp.
20. Buzan B., Waever O. Security: A New Framework for Analysis. — Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998. 239 pp.

21. Buzan B., Waever O. Regions and Powers: The Structure of International Security, Cambridge University Press 2003. 570 pp.
22. Contemporary Chinese Political Economy and Strategic Relations: An International Journal, Vol. 4, No. 1 , April 2018 / Special Issue – Geopolitics of Belt and Road Initiative and China’s International Strategic Relations. 296 pp.
23. Ethiopia Becomes China’s China in Search for Cheap Labor. Bloomberg, 23.07.2014. - URL:<https://www.businessoffashion.com/articles/news-analysis/ethiopia-becomes-chinas-china-global-search-cheap-labour> (accessed 24.01.2020).
24. H. Legarda, M. Nouwens Guardians of Belt and Road The internationalization of China’s private security companies. MERICS 16.08.2018.18 **pp.**
25. Hu Angang. Embracing China's "New Normal" // Foreign Affairs. 2015. № 3. - URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2015-04-20/embracing-chinas-new-normal> (accessed 25.01.2020).
26. Khanna Parag. The Second World. Empires and Influence in the New Global Order. New York: Random House, 2008. 256 pp.
27. Liu Haiquan The Security Challenges of the “One Belt, One Road” Initiative and China’s Choices. CIRR XXIII (78) 2017. 129-147 pp.
28. National Development and Reform Commission, “Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st-Century Maritime Silk Road,” March 28, 2015. - URL:<http://en.ndrc.gov.cn/newsrelease/201503/>(accessed 23.01.2020).
29. Pant, H. V., ‘India challenges China’s intentions on One Belt, One Road Initiative’, Yale Global Online, 22 June 2017. - URL: <https://yaleglobal.yale.edu/content/india-challenges-chinas-belt-road-intentions> (accessed 24.01.2020).
30. Security and Economy on the Belt and Road: three country case studies /SIPRI Insights on Peace and Security No. 2017/4 December 2017. 12 pp.
31. The Belt and Road Initiative: Reshaping the global value chain. The Association of Chartered Certified Accountants. July 2017. 48 pp.
32. Workshop “One Belt, One Road: Security Dimensions” / Workshop organised by the London Asia Pacific Centre for Social Science, College of Europe & Lau China Institute 12.10.2016. 7 pp.

Кулюкина Л.А. Проблемы обеспечения миграционной безопасности в Европе: опыт Италии (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Яковлев А.Ю., д.п.н., профессор кафедры Международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД РФ

Миграция стала неотвратимым явлением нашего времени. Критическая ситуация, спровоцированная массовым прибытием в Европу беженцев, выявила определенные проблемы, связанные с единой политикой европейских стран по данному вопросу. В связи с этим, остро возникла необходимость регулирования потоков мигрантов в странах-реципиентах. В свою очередь меры по поддержанию общественного порядка не сопровождаются столь же необходимыми мерами по интеграции прибывших, что порождает напряженность между иностранцами и гражданами ЕС, а также угрозу в виде повышенной криминогенной обстановки, терроризма и бандитизма со стороны мигрантов. Кризис продемонстрировал, что институты ЕС не обладают достаточно эффективными рычагами и ресурсами, чтобы оперативно решить вопросы, требующие всестороннего и комплексного подхода. Процесс разработки, ревизии и имплементации иммиграционного законодательства выявил всевозможные препятствия на пути достижения значимых результатов. Проанализировав современную ситуацию можно сделать вывод, что европейским странам следует внимательнее относиться к процессам, порождаемым миграцией, и выработать общую политику для членов ЕС. Италия, как одна из стран, наиболее пораженных миграцией, особенно заинтересована в более детальной проработке механизмов обеспечения безопасности. Ввиду особой уязвимости Италии от различных вызовов и угроз такого рода руководство страны способствует разработке достойной внимания модели управления миграционной политикой, опыт которой действительно важен для европейских стран.

Начиная с 2015 года вопрос мигрантов и беженцев стал очень актуален в Европейском союзе, многие исследователи и политики оценивают эту ситуацию как чрезвычайно опасную, способную повлиять на распад ЕС. Известно, что евроскептических взглядов в связи с этой проблемой придерживаются средиземноморские страны, наиболее страдающие от потоков беженцев, такие как Италия, Испания и Греция, поскольку основной удар приходится именно на них, а ЕС не оказывает должной поддержки и уделяет минимальное внимания безопасности в странах-членах союза. Миграционная политика, беженцы на границах, теракты, политика безопасности, возведение стен - этими темами все чаще пестрят заголовки газет, определяя повестку дня правительств и противоречия между ними, провоцируя появление новых политических сил. Сейчас нельзя игнорировать миграционную проблему⁷⁶⁹. Руководствуясь исключительно долгосрочным подходом, можно преодолеть малоэффективные механизмы и наработать опыт политического, правового и административного регулирования потоков мигрантов и их интеграции в жизнь европейских стран. Необходимо понимать, что на Италии, Испании и Греции потоки мигрантов не остановятся, беженцы уже используют эти страны как транзиты для переправки в Европу.

Согласно данным Европейского агентства по охране границ и побережья (БКОМТЕХ), которое координирует внешние границы стран Шенгенской зоны, в 2015 г. в Европу прибыло 1,8 млн. беженцев. Это довольно большое число, если сравнить с 280

⁷⁶⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020.

тыс. в 2014 г.⁷⁷⁰ В Европе многие политики говорят о нашествии. Экспертное сообщество неоднократно подвергало критике действия руководства Евросоюза и лидеров государств-членов из-за неспособности вовремя оценить масштабы кризиса, разработать стратегический подход к его урегулированию, преодолеть разногласия между институтами ЕС и государствами-членами по поводу распределения ответственности, в том числе финансовой, за прием беженцев. ЕС упустил возможность остановить миграционный поток, когда он еще был управляем. Очевидным представляется тот факт, что с увеличением потока беженцев на 2019 год Европейский союз не сумел выработать общей политики по вопросам миграции и, следовательно, не смог предложить адекватный ответ на глобальные вызовы. В этом смысле выстраивание стен по периметру Европы стало лишь демонстрацией силы и страха из-за неспособности справиться с вызовом. Было бы утопией думать, что посредством подобной стратегии можно решить проблемы миграции. А, следовательно, если власти ЕС не в состоянии остановить потоки беженцев, необходимо искать механизмы интеграции мигрантов и развивать внутреннее законодательство европейских стран, которое в должной мере регулировало бы данный вопрос, в интересах, как иностранцев, так и граждан Европы.

Согласно правовым нормам, кодифицированным в директивах Верховного комиссариата ООН по делам беженцев, существуют только три законные возможности предоставления защиты тем, кто бежал из своей страны от преследований или опасностей, вызванных вооруженным конфликтом:

- 1) социальная интеграция в стране убежища;
- 2) возвращение в страну происхождения, когда она вновь станет безопасной;
- 3) переселение в страну, отличную от страны первого въезда, во всех тех случаях, когда эта первая страна не в состоянии обеспечить беженцу социальную интеграцию на своей территории.⁷⁷¹ При отсутствии адекватных возможностей легального переселения, гарантированного государствами, многие миллионы беженцев из страны первого убежища, где они выживают в крайне нестабильных условиях, пытаются незаконно, с риском для жизни перейти границу с другими странами, чтобы попасть в Европу. По этой причине тысячи человек вынуждены предпринимать опасные и изнуряющие путешествия в Европу по морю. Несмотря на ежедневные трагические новости о гибели в море тысяч человек, Европейский союз выступает против того, чтобы предложить себя в качестве места убежища даже для тех, кому удастся пересечь его границы. Особенно подобные настроения распространены среди европейских партий правого уклона, таких как итальянская «Лига» Маттео Сальвини и Австрийская народная партия во главе с Себастьяном Курцем.

Отсутствие каких-либо обязательств по международной защите до пересечения границы само по себе содержит парадокс: невозможность легального въезда в Европу, где можно подать запрос на предоставление убежища, явно противоречит Женевской конвенции о статусе беженцев, поскольку изначально нарушает принцип «запрещения высылки беженцев», являющийся первым основополагающим юридическим принципом Конвенции. Так смертельная опасность, от которой лицо, запрашивающее убежище, должно быть защищено благодаря «запрещению высылки», заменяется непомерными сложностями, вызванными необходимостью подвергаться серьезным рискам нелегального путешествия. Такой парадокс стал одной из причин подлинной гуманитарной катастрофы:

⁷⁷⁰ Risk Analysis for 2016. P. 17 [Электронный ресурс] // Frontex. URL: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annula_Risk_Analysis_2016.pdf (дата обращения: 27.01.2020).

⁷⁷¹ The Implementation of the Common European Asylum System [Электронный ресурс] // European Parliament. Directorate-General for Internal Policies. Policy Department C. LIBE, 2016. Spec. P. 62. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556953/IPOL_STU\(2016\)556953_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556953/IPOL_STU(2016)556953_EN.pdf) (дата обращения: 27.01.2020).

за последние десять лет в море погибли свыше 30 тыс. человек. Это приводит к срочной необходимости реформирования системы права на убежище, которая регламентировала бы процедуры доступа к защите уже в третьих странах и, следовательно, предусматривала бы безопасный въезд в страны назначения.

В 2016 г., согласно данным Верховного комиссариата ООН по делам беженцев, их поток на южные границы Италии, остается стабильным с 2014 г. Учитывая тот факт, что мигранты уже находятся на европейской территории, единственный возможный выход представляется в их интеграции на всех уровнях. Многие факторы, в том числе экономического характера, подтверждают мысль о том, что грамотная политика интеграции могла бы оказать положительное влияние на Евросоюз. В частности, от иностранцев поступило 16,6 млрд. евро налоговых сборов, в то время как на них было затрачено лишь 13,5 млрд. евро.⁷⁷² Помимо этого, различные исследования показали, что вопреки распространенному мнению на рынке труда иммигранты дополняют итальянцев, а не конкурируют с ними, поскольку их большая часть занимается так называемыми *ddd jobs* (*Dirty, Dangerous and Demeaning Jobs*), которых итальянцы могут позволить себе избегать. Это разрушает общее представление о том, что иммигранты «крадут» рабочие места у местных жителей, о чем часто говорят политики. В том числе Маттео Сальвини, лидер партии Лига, который неоднократно заявлял о необходимости полностью закрыть границы от мигрантов, которые являются «раковой опухолью Италии».

В последние годы итальянские правительства старались побудить Евросоюз к более широкому размышлению о миграционной политике. *Migration compact*, представленный правительством Ренци в 2016 г., стал новым словом в миграционной политике: Рим направил в Брюссель некоторые предложения по общему подходу к миграционному кризису, основанные на трех основополагающих предпосылках. Во-первых, миграция в Европу должна рассматриваться как структурное явление, которое нельзя разрешить мерами чрезвычайного характера. Во-вторых, необходимо работать с причинами миграционных потоков, интегрируя внешнее измерение миграционной политики со взглядом за пределы границ Европы. И наконец, в-третьих, с точки зрения Италии ключевым является африканский контекст: страны происхождения и транзита многих миграционных потоков должны были бы стать основными собеседниками, вместе с которыми нужно действовать через запуск многоуровневых обменов между Европой и африканскими странами.⁷⁷³

Говоря о современной обстановке следует отметить решительность нынешнего премьер министра Джузеппе Конте. По его словам, Италия остро нуждается в разрешении данной проблемы и со своей стороны готова приложить максимальные усилия, способствующие сокращению нелегальной миграции. Конте рассказал об идеях и предложениях Италии, выдвигаемых на Европейском саммите 28-29 июня 2018 года, а именно: усиление защиты на внешних границах, равномерное распределение текущего потока беженцев по всем странам Европейского Союза, создание специализированных центров, позволяющих фильтровать переселенцев на категории, снятие основной ответственности с итальянского правительства за поступающих в страну мигрантов. Нетрудно заметить, что если Италии не будет оказываться своевременная помощь по распределению мигрантов, она может вообще отказаться их принимать. В доказательство этого политик напомнил о недавних кораблях, не допущенных до итальянских портов.

⁷⁷² La ricchezza prodotta dagli immigrati [Электронный ресурс] // Fondazione Leone Moressa. URL: <http://www.fondazioneleonemoressa.org/newsite/la-ricchezza-prodotta-dagli-immigrati> (дата обращения: 27.01.2020).

⁷⁷³ Migration Compact: Contribution to an EU strategy for external action on migration [Электронный ресурс] // Официальный сайт правительства Италии. URL: http://www.governo.it/sites/governo.it/files/immigrazione_0.pdf (дата обращения: 27.01.2020).

Таким образом, мигранты были вынуждены отправиться в Испанию, там их, наконец-то впустили в порт и страну.

В настоящее время миграция считается одной из основных социально-политических проблем европейского континента. Осенью 2015 г. 58% граждан Евросоюза указали на миграцию как на наиболее тревожный вопрос, стоящий перед ЕС.⁷⁷⁴ Рост неприятия мигрантов со стороны широких слоев населения содействует подъему политических партий, которые ставят в центр своей повестки дня вопрос иммиграции, порой проводя политические кампании явно ксенофобского тона. Террористические акты в сердце Европы подлили масла в огонь, запустив опасный механизм идентификации иммигранта - в особенности мусульманина - с потенциальным террористом. В этом сценарии политика обеспечения безопасности оказалась в центре внимания, порождая общее раздражение и ожесточение. Акцент на связке «иммигранты-терроризм», на проблемах с мигрантами отражает глобальный заведомо пессимистический взгляд на возможности позитивного изменения миграционной повестки дня, игнорируя реальное положение дел. Речь идет не безосновательном энтузиазме, а о выработке новых парадигм ответа на глобальную проблему, которые способствовали бы не только преодолению последствий, но и устранению причин масштабной миграции. Она является очевидным знаком экономического неравенства в мире, несправедливости, которой подвержены целые народы, серьезных последствий войн. Точными представляются размышления З. Баумана о рисках недальновидного подхода к вопросу миграции: «Политика, основанная на взаимном отдалении и на сохранении дистанций, на построении стен, а не мостов... не приводит никуда, разве что к пустыне недоверия, отчуждения и взаимного ожесточения. Подобного рода политика, которая в краткосрочной перспективе предлагает обманчивый комфорт, на самом деле аккумулирует динамит для будущих взрывов».⁷⁷⁵ В нынешних условиях следует приспособливаться к сосуществованию на европейском континенте, поскольку высылки и закрытия границ подвергаются массовой критике и не отвечают современной демократической политике большинства европейских лидеров.

Библиография

1. Bauman Z. Stranieri alle porte. Bari; Roma: Editori Laterza, 2016.
2. La ricchezza prodotta dagli immigrati [Электронный ресурс] // Fondazione Leone Moressa. URL: <http://www.fondazioneleonemoressa.org/newsite/la-ricchezza-prodotta-dagli-immigrati> (дата обращения: 27.01.2020).
3. Migration Compact: Contribution to an EU strategy for external action on migration [Электронный ресурс] // Официальный сайт правительства Италии. URL: http://www.governo.it/sites/governo.it/files/immigrazione_0.pdf (дата обращения: 27.01.2020).
4. Risk Analysis for 2016. P. 17 [Электронный ресурс] // Frontex. URL: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annula_Risk_Analysis_2016.pdf (дата обращения: 27.01.2020).

⁷⁷⁴ Standard Eurobarometer 84. First Results. Autumn 2015. P. 13. [Электронный ресурс] URL.: <http://ec.europa.eu/COMMFrontOffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/STANDARD/surveyKy/2098> (дата обращения: 27.01.2020).

⁷⁷⁵ Bauman Z. Stranieri alle porte. Bari; Roma: Editori Laterza, 2016. P. 16-17.

5. Standard Eurobarometer 84. First Results. Autumn 2015. P. 13. [Электронный ресурс]
URL.: <http://ec.europa.eu/COMMFrontOffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/STANDARD/surveyKy/2098> (дата обращения: 27.01.2020).

6. The Implementation of the Common European Asylum System [Электронный ресурс] // European Parliament. Directorate-General for Internal Policies. Policy Department C. LIBE, 2016. Spec. P. 62. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556953/IP0L_STU\(2016\)556953_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556953/IP0L_STU(2016)556953_EN.pdf) (дата обращения: 27.01.2020).

Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

Лагари А.С. Будущее ССАГПЗ в свете трансформации региональной политики Королевства Саудовская Аравия (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В. д.и.н., профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

В современных международных отношениях преобладают две параллельно развивающиеся тенденции: глобализация и регионализация.

Целями создания региональных организаций является понимание государствами того или иного региона их культурно-исторической общности, необходимости объединения усилий для укрепления региональной безопасности и развития экономической интеграции, а также военно-политического сотрудничества. Примером такого объединения является региональная международная многофункциональная закрытая организация- Совет Сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), объединившая шесть государств Персидского Залива: Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Бахрейн, Саудовскую Аравию, Катар, Оман и Кувейт⁷⁷⁶. Организационная структура ССАГПЗ представлена следующими органами⁷⁷⁷:

- 1) Высший совет, в который входят главы всех государств-членов организации. Занимается разработкой стратегий, направлениями деятельности Совета сотрудничества, регулирует сотрудничество с другими организациями, одобряет или блокирует предложения и рекомендации, вынесенные Министерским советом.
- 2) Министерский совет. Занимается разработкой и подготовкой основных проектов, законов и предложений.
- 3) Генеральный секретариат. Высший совет назначает Генерального секретаря. Контролирует исполнение решений и рекомендаций Высшего и Министерского советов. Имеет несколько рабочих комиссий.

В структуру ССАГПЗ также входит Валютный союз, целью которого является создание единой финансовой системы. Однако планы по воплощению этой идеи, в частности, введение единой валюты «халиджи», оказались трудно осуществимыми из-за разногласий стран-участниц. Оман и ОАЭ в 2009 г. официально вышли из проекта⁷⁷⁸.

Кроме этого, ССАГПЗ имеет военную составляющую «Щит полуострова». Это объединенные вооруженные силы, предназначенные для предотвращения и реагирования на военную агрессию против одной из стран-членов. Кроме того, для усиления региональной безопасности Саудовская Аравия призвала создать антитеррористический комитет внутри Совета сотрудничества. Первым шагом в этом направлении стало подписание Антитеррористического пакта в 2004 году. Генсек ССАГПЗ Абдель Рахман аль-Атыйя назвал пакт «наиболее значимым соглашением, заключенным со времени образования Совета сотрудничества», тем более что это значительно ускорило обмен информацией между спецслужбами стран ССАГПЗ⁷⁷⁹.

⁷⁷⁶Gulf Cooperation Council. Member States. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.gcc-sg.org/en-us/AboutGCC/MemberStates/Pages/Home.aspx> (accessed: 28.01.2020)

⁷⁷⁷Gulf Cooperation Council. Organizational Structure. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.gcc-sg.org/en-us/AboutGCC/Pages/OrganizationalStructure.aspx> (accessed: 28.01.2020)

⁷⁷⁸Ibid.

⁷⁷⁹Саудовская Аравия и ОАЭ подпишут антитеррористическое соглашение. [Электронный ресурс] // Аль-Джазира. Режим доступа: <https://www.aljazeera.net/news/arabic/2005/11/26/-اتفاقية-لمكافحة-السعودية-والإمارات-توقعان-اتفاقية-لمكافحة-الإرهاب> (дата обращения: 28.01.2020)

С момента своего основания в 1981 г. ССАГПЗ играл ключевую роль на Ближнем Востоке⁷⁸⁰. Во многом возрастающее влияние этой организации было обусловлено тем, что ее членами выступили страны-экспортёры нефти, чье геостратегическое положение в системе международных отношений определяется наличием крупных запасов энергетических ресурсов. Инициатором создания ССАГПЗ стало Королевство Саудовская Аравия (КСА) – крупнейшее нефтедобывающее государство и влиятельный региональный лидер, который исторически являлся противником Ирана на Ближнем Востоке. Неудивительно, что ССАГПЗ в качестве основного источника нестабильности в регионе до сих пор рассматривает Иран.

Соперничество двух исламских держав имеет глубокие религиозные истоки, которые восходят к расколу последователей пророка Мухаммеда суннитов (которые теперь преобладают в Саудовской Аравии) и шиитов (большинство которых живет в Иране). После незначительного улучшения отношений в 1960-е годы во время правления саудовского короля Фейсала и иранского шаха Реза Пехлеви, который поддерживал идею исламской солидарности и способствовал созданию таких организаций, как Организация исламского сотрудничества (Организация Исламская конференция до 2011 г.), напряженность между двумя государствами стала нарастать. В этом ключе следует упомянуть разногласия по статусу островов Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса в Персидском заливе, противоречия по ценовой политике ОПЕК, поддержку Ираном шиитских группировок и партий за рубежом⁷⁸¹. Конечно, катализатором ухудшения отношений послужила Исламская революция 1979 года в Иране, после которой Исламская республика Иран стала претендовать на роль региональной державы и мирового исламского центра. В результате саудиты стали рассматривать события в Иране как угрозу национальной безопасности и для преодоления этого вызова стремились заручиться поддержкой других суннитских монархий Персидского залива. На помощь КСА пришли и США, которые после революции 1979 года перешли к политике сдерживания в отношении Ирана, а Саудовская Аравия стала главным мусульманским союзником США на Ближнем Востоке. Впоследствии Эр-Рияд и Тегеран дважды разрывали дипломатические отношения: первый раз в 1987 году после гибели сотни иранских паломников во время хаджа⁷⁸², а затем в 2016 году после агрессивного нападения на саудовскую дипмиссию в Тегеране.

С новой силой противостояние КСА и Ирана проявилось во время событий «Арабской весны». Так, в 2011 г., когда в Сирии вспыхнула революция, Иран поддержал про-шиитское алавитское правительство Башара аль-Асада, в то время как Саудовская Аравия и США поспешили прийти на помощь вооруженной сирийской оппозиции. Однако, когда массовые протесты охватили в 2011 г. Бахрейн, Саудовская Аравия напротив помогла властям их подавить, т.к. они были инициированы шиитской оппозицией и грозили втянуть Бахрейн в зону иранского влияния. Самые кровавые последствия имела «Арабская весна» в Йемене⁷⁸³. Здесь развернулся вооруженный конфликт, в котором КСА противостоит шиитской повстанческой группировке «хуситы»

⁷⁸⁰ Мелкумян Е. С. «История арабских стран. Государства залива в XX - начале XXI века» // Е. С. Мелкумян. – М.: Юрайт, 2019. С. 169.

⁷⁸¹ Wrampelmeier B. Saudi-Iranian Relations 1932–1982 // Middle East Policy. February 1, 1999. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.thefreelibrary.com/Saudi-Iranian+Relations+1932-1982.-a054208508> (accessed: 28.01.2020)

⁷⁸² В чем кроется соперничество Саудовской Аравии и Ирана? [Электронный ресурс] // ВВС- русская служба. Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2016/01/160105_iran_saudi_arabia_rivalry_explained (дата обращения: 28.01.2020)

⁷⁸³ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 111.

(«Ансарулла»). С помощью этой группировки Иран проводит прокси-войну у границ КСА. Именно «хуситы» взяли на себя ответственность за атаки с использованием дронов на два нефтеперерабатывающих комплекса, которые принадлежат Saudi Aramco, вблизи городов Абхаик и Хурайс, совершенные в ночь на 14 сентября 2019 года. По причине значительного ущерба этим крупнейшим в мире нефтеперерабатывающим заводам КСА временно сократила добычу нефти на 50%⁷⁸⁴.

Непримиримые противоречия между Ираном и Саудовской Аравией влияют непосредственно на функционирование ССАГПЗ. Именно в этой плоскости следует анализировать застой в деятельности этой региональной организации, спровоцированный «катарским кризисом».

«Катарский кризис», вспыхнувший 5 июня 2017 года, разразился спустя год после разрыва дипломатических отношений между Саудовской Аравией и Ираном. Катар в отличие от остальных членов ССАГПЗ не поддержал Саудовскую Аравию и не разорвал дипломатические отношения с Ираном, а всего лишь понизил свое дипломатическое представительство⁷⁸⁵. Для Саудовской Аравии развитие отношений одного из стран-членов Совета сотрудничества с Ираном было неприемлемым. Отношения Саудовской Аравии и Катара последовательно запутывались в клубке противоречий. Высокомерие Эр-Рияда по отношению к соседу, по мнению известного отечественного востоковеда В.В. Наумкина, объяснялось, прежде всего, с тем, что саудовцы гордятся тем, что их государство никогда не было чьей-либо колонией, в то время как Катар, по их мнению, является детищем британского колониализма⁷⁸⁶.

Проблемы в отношениях Катара и других членов ССАГПЗ назревали задолго до 2017 года. Правительство Катара упрекали в оказании поддержки таким террористическим группировкам, как «Братья-мусульмане»⁷⁸⁷, ливанская шиитская партия Хезболла и палестинское движение ХАМАС (запрещены в РФ), недружественной информационной политике в отношении ОАЭ и Бахрейна. В итоге «арабский квартет» (КСА, Бахрейн, ОАЭ, Египет) ввел экономические санкции против Дохи: сухопутные, авиационное и морское сообщение было прервано, торговые отношения разорваны, а катарские граждане были высланы из стран «квартета». Катару было выдвинуто 13 условий для нормализации отношений, в частности, отказ от любого сотрудничества с Ираном, даже притом, что двух партнеров связывают проекты разработки общего газового месторождения и другие экономические интересы. Помимо прочего, Катар должен был закрыть телеканал «Аль-Джазира» и не использовать его впредь как инструмент «мягкой силы».

Правительство Катара расценило данные условия как посягательство на суверенитет, а эмир Катара Тамим бен Хамад Аль Тани заявил: «Мы отказываемся подчиняться диктату, который навязывается нам с помощью давления и блокады»⁷⁸⁸. Молодой и амбициозный эмир ничуть не уступает в напористости и решительности наследному принцу КСА Мухаммеду бен Салману. Открыто враждебная

⁷⁸⁴ Атаки на предприятия Saudi Aramco. [Электронный ресурс] // ТАСС- государственное информационное агентство. Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6887707> (дата обращения: 29.01.2020)

⁷⁸⁵ Мелкумян Е. С. Совет сотрудничества арабских государств залива: история, ключевые достижения и перспективы развития. Вестник Московского университета, 2019. № 1. С. 21.

⁷⁸⁶ Наумкин В. В. «Катарский кризис: что дальше?» [Электронный ресурс] // РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/katarskiy-krizis-cto-dalshe/> (дата обращения: 29.01.2020)

⁷⁸⁷ Организация, запрещенная в Российской Федерации.

⁷⁸⁸ Qatari emir condemns 'unjust blockade' in UNGA speech. [Electronic resource] Mode of access: <http://www.aljazeera.com/news/2017/09/qatari-emir-condemns-unjustblockade-unga-speech-170919185253541.html> (accessed: 29.01.2020)

риторика двух молодых лидеров подливала масла в огонь, и тщетные усилия Кувейта в качестве посредника по разрешению «катарского кризиса» успехом не увенчались.

Таким образом, «катарский кризис» продемонстрировал, дифференцированность и даже столкновение национальных интересов входящих в ССАГПЗ государств. Кроме того, как бы Саудовская Аравия ни усиливала свое давление на членов ССАГПЗ, заставляя их подчиняться своим решениям, объективно произошла утрата Саудовской Аравии лидерства в ССАГПЗ и в регионе. Катар проявил всю готовность к соперничеству с королевством. Слабость позиций КСА угадывается в том факте, что Катар не был исключен из ССАГПЗ, будто Саудовская Аравия опасается распада организации, созданной под сенью ее величия. В 2019 г. король Саудовской Аравии Сальман бен Абдель-Азиз Аль Сауд настойчиво приглашал эмира Катара Тамима бен Хамада аль-Тани на очередной саммит ССАГПЗ, который состоялся 9 декабря в Эр-Рияде⁷⁸⁹, но Катар по-прежнему отказался идти на какие-либо уступки⁷⁹⁰.

Без единства и сплоченности в рядах ССАГПЗ у Саудовской Аравии мало шансов одолеть Ирану и его союзникам. Хотя начальники Генштабов стран-членов ССАГПЗ 3 октября 2019 года по итогам экстренной встречи в Дубае (ОАЭ), организованной по инициативе Эр-Рияда, осудили использование воздушного пространства для совершения атаки на нефтяные объекты SaudiAramco⁷⁹¹, сам факт этих атак фиксировал уязвимость системы региональной безопасности. Заявления военных представителей Совета о принципе коллективной безопасности, необходимости объединить усилия вооруженных сил ССАГПЗ и защитить территорию Саудовской Аравии и всех стран-членов, остались пустым звуком. В этой связи следует обратить внимание на слова главы МИД Катара Мухаммед бен Абдель Рахман аль-Тани, который также осудил атаку на Саудовские НПЗ, заявив, что войны и конфликты должны прекратиться и необходимо объединить усилия для достижения региональной безопасности⁷⁹². Действительно ли Катар готов совместно с КСА создавать единую систему региональной безопасности?

Ситуацией постарались воспользоваться США, которые, в свою очередь, заявили о намерении развертывания военного контингента в регионе Персидского залива, чтобы оказать содействие Саудовской Аравии в укреплении безопасности. Более того, не исключено, что американский президент Дональд Трамп поспешит воплотить идею создания военно-политического блока, так называемой «арабской НАТО», «ближневосточной НАТО» или «Ближневосточного стратегического альянса» (Middle East Strategic Alliance — MESA)⁷⁹³. Сама идея была частью предвыборной программы президента и встретила принципиальную поддержку КСА и ряде других арабских стран, причем не только Персидского залива. Потенциальными участниками считаются также Иордания и Египет, имеющий самую большую армию на Ближнем

⁷⁸⁹ Saudi king invites Qatar's emir to GCC summit in Riyadh. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.aljazeera.com/news/2019/12/saudi-king-invites-qatar-emir-gcc-summit-riyadh-191204053843589.html> (accessed: 29.01.2020)

⁷⁹⁰ Qatar FM: "Too early to talk about real progress with Saudi". [Electronic resource] Mode of access: <https://www.aljazeera.com/news/2019/12/qatar-fm-early-talk-real-progress-saudi-191216060536330.html> (accessed: 29.01.2020)

⁷⁹¹ Партнеры Эр-Рияда по ССАГПЗ осудили атаки на нефтяные объекты королевства. [Электронный ресурс] // EADaily. Режим доступа: <https://eadaily.com/ru/news/2019/10/03/partnyory-er-riyada-po-ssagpz-osudili-ataku-na-neftyanye-obekty-korolevstva> (дата обращения: 29.01.2020)

⁷⁹² Глава МИД Катара осудил нападение на НПЗ в Саудовской Аравии. [Электронный ресурс] // РИА Новости- информационное агентство. Режим доступа: <https://ria.ru/20190916/1558740427> (дата обращения: 29.01.2020)

⁷⁹³ «Арабская НАТО»... Абсурдный альянс. [Электронный ресурс] // AkhbarAlKhaleej. Режим доступа: <http://www.akhbar-alkhaleej.com/news/article/1152040/التحالف العربي.. النانو العربي> (дата обращения: 29.01.2020)

Востоке. Однако противоречия между КСА и Катаром, слабость вооруженных сил стран-членов ССАГПЗ, в частности, Бахрейна, политические последствия убийства журналиста Джамала Хашукджи, из-за которого на наследного принца Саудовской Аравии вылилась волна критики и обвинений в совершении преступления, пока оставляют перспективы создания «арабской НАТО» туманными.

Видимо, не возлагая больших надежд на «арабскую НАТО», 6 января 2020 года король КСА оформил подписанием уставных документов учреждение нового регионального альянса - «Совета государств, граничащих с Красным морем и Аденским заливом», состоящего из 8 государств: Саудовской Аравии, Судана, Джибути, Сомали, Эритреи, Египта, Йемена и Иордании. Министр иностранных дел Саудовской Аравии Фейсал бен Фархан тут же заявил, что новая организация не является военным союзом и не повлияет на работу в рамках ССАГПЗ⁷⁹⁴. Между тем, не вызывает сомнения то, что новая структура призвана наращивать темпы межгосударственного сотрудничества, укреплять потенциал реагирования на угрозы и вызовы в регионе, а также защищать регион Красного моря и Аденского залива от каких-либо опасностей. Учитывая лидирующую роль Саудовской Аравии в новой структуре и в целом состав участников, одну из важных опасностей для них будет представлять Иран.

Таким образом, Саудовская Аравия осознала, что ее политический курс и позицию по ряду вопросов поддерживают далеко не все страны региона. Это подтвердилось расколом в ССАГПЗ. Официально, несмотря на все противоречия, сотрудничество в рамках ССАГПЗ продолжает развиваться, но с учетом того, что КСА в ССАГПЗ явилось центральнообразующим государством, от положения КСА зависит жизнеспособность организации. Без Саудовской Аравии ССАГПЗ обречен на распад. При этом дальнейшая интеграция в рамках ССАГПЗ представляется вероятной лишь при условии достижения компромисса и урегулирования противоречий, а также уважения суверенитета каждого члена организации. Между тем, атаки на стратегические нефтяные объекты КСА подтолкнули королевство к поиску альтернативных путей укрепления региональной безопасности, будь то в рамках «Ближневосточного стратегического альянса» или «Совета государств, граничащих с Красным морем и Аденским заливом».

Библиография:

1. «Арабская НАТО»... Абсурдный альянс. [Электронный ресурс] // AkhbarAlKhaleej. Режим доступа: <http://www.akhbar-alkhaleej.com/news/article/1152040/«التحالف العربي»..الناتو العربي> (дата обращения: 29.01.2020)
2. Атаки на предприятия Saudi Aramco. [Электронный ресурс] // ТАСС-государственное информационное агентство. Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6887707> (дата обращения: 29.01.2020)
3. В чем кроется соперничество Саудовской Аравии и Ирана? [Электронный ресурс] // BBC- русская служба. Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2016/01/160105_iran_saudi_arabia_rivalry_explained (дата обращения: 28.01.2020)

⁷⁹⁴ Создание Совета государств Красного моря и Аденского залива. [Электронный ресурс] // Агентство Анадолю. Режим доступа: <https://www.aa.com.tr/ar/الاحمر-8-دول-مشاطنة-للبحر-الاحمر> (дата обращения: 29.01.2020)

4. Глава МИД Катара осудил нападение на НПЗ в Саудовской Аравии. [Электронный ресурс] // РИА Новости- информационное агентство. Режим доступа: <https://ria.ru/20190916/1558740427.html> (дата обращения: 29.01.2020)
5. Партнеры Эр-Рияда по ССАГПЗ осудили атаки на нефтяные объекты королевства. [Электронный ресурс] // EADaily. Режим доступа: <https://eadaily.com/ru/news/2019/10/03/partnyory-er-riyada-po-ssagpz-osudili-ataku-na-neftyanye-obekty-korolevstva> (дата обращения: 29.01.2020)
6. Саудовская Аравия и ОАЭ подпишут антитеррористическое соглашение. [Электронный ресурс] // Аль-Джазира. Режим доступа: <https://www.aljazeera.net/news/arabic/2005/11/26/-السعودية-والإمارات-توقعان-اتفاقية-لمكافحة-الإرهاب> (дата обращения: 28.01.2020)
7. Создание Совета государств Красного моря и Аденского залива. [Электронный ресурс] // Агентство Анадолю. Режим доступа: <https://www.aa.com.tr/ar/أفريقيا/الرياض-تأسيس-تحالف-يضم-8-دول-مشاطئة-للبحر-الأحمر> (дата обращения: 29.01.2020)
8. Мелкумян Е. С. «История арабских стран. Государства залива в XX - начале XXI века»// Е. С. Мелкумян. – М.: Юрайт, 2019. С. 169.
9. Мелкумян Е. С. Совет сотрудничества арабских государств залива: история, ключевые достижения и перспективы развития. Вестник Московского университета, 2019. № 1. С. 21.
10. Наумкин В. В. «Катарский кризис: что дальше?» [Электронный ресурс] // РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/katarskiy-krizis-chto-dalshe/> (дата обращения: 29.01.2020)
11. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
12. Gulf Cooperation Council. Member States. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.gcc-sg.org/en-us/AboutGCC/MemberStates/Pages/Home.aspx> (accessed: 28.01.2020)
13. Gulf Cooperation Council. Organizational Structure. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.gcc-sg.org/en-us/AboutGCC/Pages/OrganizationalStructure.aspx> (accessed: 28.01.2020)
14. Qatar FM: “Too early to talk about real progress with Saudi”. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.aljazeera.com/news/2019/12/qatar-fm-early-talk-real-progress-saudi-191216060536330.html> (accessed: 29.01.2020)
15. Qatari emir condemns ‘unjust blockade’ in UNGA speech. [Electronic resource] Mode of access: <http://www.aljazeera.com/news/2017/09/qatari-emir-condemns-unjustblockade-unga-speech-170919185253541.html> (accessed: 29.01.2020)
16. Saudi king invites Qatar’s emir to GCC summit in Riyadh. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.aljazeera.com/news/2019/12/saudi-king-invites-qatar-emir-gcc-summit-riyadh-191204053843589.html> (accessed: 29.01.2020)
17. WrampelmeierB. Saudi-Iranian Relations 1932–1982 // Middle East Policy. February 1, 1999. [Electronic resource] Mode of access: <https://www.thefreelibrary.com/Saudi-Iranian+Relations+1932-1982.-a054208508> (accessed: 28.01.2020)

Ламтева В.Ю. Деятельность Европейского союза по урегулированию ситуации в Ливии (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Аватков В.А., к.п.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Ливия представляет собой распавшееся государство в полном смысле этого слова. Внутренняя фрагментация государства многомерна: исторические области распались на отдельные части, на которых не существует ни устойчивой власти, ни определенного политического устройства. Такая ситуация является благодатной почвой для распространения террористической угрозы и продолжения кровопролития.

Североафриканская страна была охвачена хаосом с тех пор, как ее лидер Муаммар Каддафи был свергнут в 2011 году в результате восстания, поддержанного НАТО. С тех пор страна была поделена между поддерживаемым ООН правительством национального согласия (ПНС) во главе с премьер-министром Фаизом ас-Сараджем в Триполи и ополчением, которым руководит командир Халифа Хафтар, контролирующей восток страны. Внутренняя ситуация, аналогичная сирийской, характеризуется широко распространенными конфликтами в различных районах национальной территории и сильным влиянием международных субъектов⁷⁹⁵.

Определенную роль в дестабилизации ситуации в Ливии сыграли европейские страны. На голосование по резолюции Совета Безопасности ООН №1973 о бесполетной зоне воздержалась только Германия, заявив о неготовности участвовать в военных действиях. В это время Франция предложила ЕС ввести санкции против Ливии. На этот раз сомнения в необходимости этого шага выразили только Мальта и Греция⁷⁹⁶.

Несмотря на разногласия, Европа все же перешла к активным действиям. Франция первая нанесла удар по Ливии, затем США и Великобритания. Далее начала действовать объединенная коалиция под эгидой НАТО в составе США, Бельгии, Дании, Италии, Испании, Франции, Великобритании и других.

Из-за географического расположения Ливии, конфликт несет непосредственную угрозу также и для Европы. Тем не менее попытки урегулирования конфликта со стороны европейских стран до сих пор не увенчались успехом. Задача урегулирования ливийской проблемы даже для международного сообщества является далеко не простой, а даже более сложной. Дело в том, что в Ливии, в отличие от сирийского конфликта, нет четко сформированных внутренних акторов, которые смогли бы стать консолидирующей национальной силой.

В урегулирование ливийского кризиса участвует большое количество как внутренних, так и внешних игроков. Среди внешних сил активно пытающихся удержать лидерство в стабилизации ситуации выделяется Европейский союз. Но несмотря на все предпринятые попытки, Европа постепенно теряет лидирующие позиции.

⁷⁹⁵ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. – с. 112.

⁷⁹⁶ Зонova Т.В. Дипломатия принуждения. Казус Ливии // Международные процессы. 2017. Т 15. № 1 (48). С. 35-48.

Слабыми позициями Европы пользуются другие государства. В первых числах 2020 года президент Реджеп Тайип Эрдоган занял все международные заголовки, заявив, что Турция готова разместить войска в Ливии в рамках нового соглашения о безопасности между Анкарой и правительством Ливии. Вскоре после того, как обе стороны заключили соглашение о морской границе, возросла вероятность того, что турецкие войска в раздираемой войной североафриканской стране еще больше повысят температуру в восточной части Средиземного моря. Анкара уже давно поддерживает признанное ООН Правительство национального согласия в Триполи.

Для Анкары Ливия – больше, чем просто дружественная североафриканская страна, попавшая в беду. Анкара рассматривает свою успешную деятельность в этом регионе как символ растущей уверенности Турции как региональной державы. Теперь, похоже, Турция будет не только защищать ПНС, но и влиять на их будущую систему безопасности.

Конфликт в Ливии также представляет собой новую линию разлома на Ближнем Востоке, с Турцией и Катаром с одной стороны и ОАЭ, Саудовской Аравией и Египтом с другой. Турецкое видение региона противоречит политике ОАЭ и Саудовской Аравии.

Еще одним действующим игроком в Ливии становится Россия, предпринимающая дипломатические попытки для урегулирования ливийского кризиса. В настоящее время есть понимание, что Турция и Россия не будут «скрещивать мечи» в Ливии, но они закладывают основу для более всеобъемлющей сделки.

Любая сделка между Турцией и Россией подтолкнет ЕС к активным действиям, об этом 12 декабря 2019 года предупредил премьер-министр Италии Джузеппе Конте. «Мы должны быть едины, мы не можем допустить, чтобы акторы, еще более отдаленные от Ливии, позиционировали себя, усиливали свою роль в ливийском сценарии и претендовали на первенство в любых решениях», - заявил он⁷⁹⁷.

Если бы соглашение между Анкарой и Москвой состоялось, это еще больше изолировало бы Европу от роли в ее собственном соседстве. Таким образом, вовлечение других государств в урегулирование конфликта состоялось из-за того, что Европа не смогла занять твердую или единую позицию в отношении построения мира и стабильности в Джамахирии.

Если ЕС хочет сохранить свою позицию в Ливии, то теперь ему нужно дать новую жизнь своим инициативам. Одной из них может стать запуск Германией процесса Берлинской конференции.

Европа использует возможность, существующую на данный момент, чтобы устранить недостатки в Берлинском процессе. Это предполагает формирование единой позиции среди государств-членов, имеющих интересы в Ливии. Потребуется согласованные попытки от стран-членов ЕС, чтобы убедить Францию в том, что ее интересы в сфере безопасности лучше всего обеспечивать на общей европейской платформе, а не стремиться к участию в ливийском кризисе на стороне Хафтара.

Единственный способ сохранить свои позиции в Ливии – это заручиться совместной европейской и американской поддержкой и оказать давление на стороны в Берлине, чтобы убедительно участвовать в этом процессе и поддерживать попытки ООН наладить политический диалог. Если Европа вместо этого останется нерешительным сторонним наблюдателем, она потеряет свое влияние от берегов Триполи до восточного Средиземноморья.

⁷⁹⁷European powers condemn Turkish plan to send troops to Libya [Электронный ресурс] // REUTERS. – January 7, 2020. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-libya-security-eu/european-powers-condemn-turkish-plans-to-send-troops-to-libya-idUSKBN1Z618D>(дата обращения 25.01.2020).

Ситуация осложняется тем, что в происходящих в Средиземноморье процессах замешана не только Ливия. Действия Анкары также является вызовом для Европы, поскольку морская сделка с Сараджем ограничивает добычу газа и нефти у побережья Кипра в восточной части Средиземного моря.

Греция и Кипр уже давно имеют территориальные споры с Турцией и говорят, что морское соглашение является безосновательным и нарушает законодательство ЕС.

Ранее лидеры ЕС однозначно встали на сторону Греции и Кипра. «Намерение Турции начать дальнейшие разведочные и буровые работы в более широком регионе идет, к сожалению, в противоположном направлении», - говорится в заявлении официального представителя Европейской внешнеполитической службы (ЕВС)⁷⁹⁸.

В связи со сложившейся обстановкой в регионе, возникают сомнения о способности Европейского союза предпринимать эффективные шаги по пути к стабилизации ситуации в Ливии.

«Военное решение исключено», - заявил министр иностранных дел Италии Луиджи ДиМайо в конце своей официальной поездки в Ливию 17 декабря, в ходе которой он встретился с премьер-министром Правительства национального согласия Фаизом ас-Сараджем⁷⁹⁹. По возвращении в Рим ДиМайо объявил, что Италия готова найти дипломатическое решение кризиса вместе с другими европейскими странами. Однако на практике будет сложнее это реализовать.

Дипломатическое решение де-факто заключается в организации Берлинской конференции, которая состоялась в конце января 2020 года и была направлена на достижение прекращения огня и восстановление мирных переговоров. Берлинская конференция напомнила об известной Берлинской конференции 1884-85 гг., в которой европейские державы разделяли Африку в колониальной игре.

Помимо активности Меркель, европейские страны на этот раз не имели большого влияния. ЕС и Италия остаются сторонними наблюдателями (более того, Италия не особенно хорошо проявила себя даже после Берлинской конференции 135 лет назад).

Тем не менее, на конференции в Берлине был подписан полноправный итоговый документ из 55 пунктов (всеми, но не главными героями кризиса, Фаизом ас-Сараджем и Халифой Хафтаром).

В соглашении упоминаются три аспекта, которые теоретически могут потребовать использования военных средств:

1. Мониторинг прекращения огня;
2. Эмбарго на поставки оружия;
3. Реформа сектора безопасности (т.е. реструктуризация системы обороны и национальной безопасности).

Очевидно, что этот текст никого не устраивает и, следовательно, никого полностью не удовлетворяет. Это может легко оказаться еще одной «книгой снов». Тем не менее конкретным решением, которое было согласовано с Сараджем и Хафтаром и которое они

⁷⁹⁸ЕС осудил расширение работ Турции в исключительной экономической зоне Кипра [Электронный ресурс] // Интерфакс. – 19 января 2020. – URL: <https://www.interfax.ru/world/691737> (дата обращения 25.01.2020).

⁷⁹⁹Ladebozzadell'Italia e dell'EuropainLibia [Электронный ресурс] // Internazionale. – Dicembre 18, 2019. – URL: <https://www.internazionale.it/bloc-notes/annalisa-camilli/2019/12/18/italia-libia-strategia> (дата обращения 25.01.2020).

обязались выполнить, стало формирование военной комиссии в формате «пять на пять». В ее задачи входит выработка условий более основательного прекращения боевых действий.

Таким образом, мы можем говорить об очень застенчивом шаге вперед. ЕС, похоже, пытается восстановить свою роль в регионе, но, несмотря на многочисленные официальные заявления, будущее Ливии как полноценного государства кажется еще более отдаленным.

Однако сам факт, что правительству Германии удалось собрать в Берлине всех ключевых действующих лиц ливийского конфликта и их покровителей, вполне может считаться успехом не только немецкой, но и всей европейской дипломатии. Подобного саммита Берлин не видел очень давно; по размаху и уровню участников это была самая крупная международная конференция на территории Германии со времен встречи «Большой двадцатки» летом 2017 года.

В целом, Берлинская конференция по Ливии всё же дала минимальный результат – создала основу для перемирия, сформулировала гарантии нефтяным инвестициям и закрепила формат переговоров, который станет базисным для будущего урегулирования.

Тем не менее, единство ЕС будет трудно достичь. Европейские страны разделились: какую сторону конфликта поддержать в Ливии? Италия и другие страны ЕС поддерживают Сараджа, но Франция встает на сторону Хафтара. Вместе с тем Франция, Италия, ФРГ и Великобритания лавируют между интересами враждующих сторон ливийского конфликта, так как заинтересованы в поставках нефти и газа из Ливии, которые уже частично возобновились⁸⁰⁰.

Официально Франция поддерживает правительство Сараджа, но втайне выступает на стороне генерала Хафтара, утверждающего, что он - единственный, кто может принести мир на юг Ливии. Франции пора бы перестать сидеть на двух стульях. Такую позицию отнюдь не разделяют её европейские партнёры, что ослабляет позицию Европейского союза в целом⁸⁰¹.

Кроме выбивающейся из общей колеи политики Франции, важно отметить соперничество внутри Европейского союза за лидерство в Ливии.

В ноябре в сицилийском Палермо состоялась двухдневная Международная конференция по Ливии с участием представителей, в том числе и на самом высоком уровне, почти четырех десятков государств Европы, Азии и Африки⁸⁰². Примечательно, что последнее время Италию оттеснил энергично действующий на международной арене Париж при Эмманюэле Макроне, так как 29 мая 2018 года во Франции прошла международная конференция по ситуации в Ливии.

Таким образом, Италия получила «эстафетную» палочку в процессе урегулирования ливийского кризиса от Франции. В заявлении МИД Пятой республики

⁸⁰⁰ Видясова Мария Федоровна Европа и гражданская война в Ливии: куда идет страна 140 племен и "120 воюющих сторон"? // АПЕ. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evropa-i-grazhdanskaya-voyna-v-livii-kuda-idet-strana-140-plemen-i-120-voyuuschih-storon> (дата обращения: 25.01.2020).

⁸⁰¹ EnLibye, legrandmarchandageentreMoscouetAnkara [Электронный ресурс] // LeMonde. – January 24, 2020. – URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2020/01/24/en-libye-le-grand-marchandage-entre-moscou-et-ankara_6027114_3210.html (дата обращения 25.01.2020).

⁸⁰² МИД Франции поддерживает инициативу Италии провести конференцию по Ливии [Электронный ресурс] // REGNUM. – 24 августа, 2018. – URL: <https://regnum.ru/news/polit/2469707.html> (дата обращения 25.01.2020).

по итогам конференции в Палермо с плохо скрываемым раздражением подчеркивается, что саммит в Палермо явился продолжением процесса, начатого в Париже пятью месяцами ранее. Париж расстается с «эстафетной» палочкой с явной неохотой и не оставляет надежд вернуть ее.

Однако Италия, как справедливо указал ас-Сарадж, в Ливии потеряла слишком много времени и много возможностей. Рим оставался виновным в своей пассивности⁸⁰³. Абсурдно выглядит ситуация, когда обстановка в Ливии полностью вышла из-под контроля Италии, но мы наблюдаем неистовый дипломатический активизм в Риме.

Таким образом, в настоящее время кажется явно преждевременным говорить о возможном решающем участии Италии в урегулировании ливийской проблемы.

Однако, если государства-члены ЕС могут договориться о сотрудничестве, это также может подтолкнуть США к решительной позиции в раздираемой войной стране.

Но если Брюссель отойдет на второй план и увидит, что конфликт разворачивается как беспристрастный наблюдатель, ЕС рискует потерять свое влияние в Ливии, а также на средиземноморском побережье.

Библиография:

1. Видясова Мария Федоровна Европа и гражданская война в Ливии: куда идет страна 140 племен и "120 воюющих сторон"? // АПЕ. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evropa-i-grazhdanskaya-voyna-v-livii-kuda-idet-strana-140-plemen-i-120-voyuuschih-storon> (дата обращения: 25.01.2020).
2. Зонова Т.В. Дипломатия принуждения. Казус Ливии // Международные процессы. 2017. Т 15. № 1 (48). С. 35-48.
3. ЕС осудил расширение работ Турции в исключительной экономической зоне Кипра [Электронный ресурс] // Интерфакс. – 19 января 2020. – URL: <https://www.interfax.ru/world/691737> (дата обращения 25.01.2020).
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. МИД Франции поддерживает инициативу Италии провести конференцию по Ливии [Электронный ресурс] // REGNUM. – 24 августа, 2018. – URL: <https://regnum.ru/news/polit/2469707.html> (дата обращения 25.01.2020).
6. EuropeanpowerscondemnTurkishplanstosendtroopsto Libya [Электронный ресурс] // REUTERS. – January 7, 2020. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-libya-security-eu/european-powers-condemn-turkish-plans-to-send-troops-to-libya-idUSKBN1Z618D> (дата обращения 25.01.2020).
7. EnLibye, legrandmarchandageentreMoscouetAnkara [Электронный ресурс] // LeMonde. – January 24, 2020. – URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2020/01/24/en-libye-le-grand-marchandage-entre-moscou-et-ankara_6027114_3210.html (дата обращения 25.01.2020).

⁸⁰³Libia: qualeruolomilitareperl'ItaliadopoBerlino? [Электронный ресурс] // AnalisiDifesa. – 21 gennaio, 2020. – URL: <https://www.analisdifesa.it/2020/01/libia-qual-e-ruolo-militare-per-litalia-dopo-berlino/> (дата обращения 25.01.2020).

8. La debolezza dell'Italia e dell'Europa in Libia [Электронный ресурс] // Internazionale. – Dicembre 18, 2019. – URL: <https://www.internazionale.it/bloc-notes/analisi-camilli/2019/12/18/italia-libia-strategia> (дата обращения 25.01.2020).
9. Libia: quale ruolo militare per l'Italia dopo Berlino? [Электронный ресурс] // Analisi Difesa. – 21 gennaio, 2020. – URL: <https://www.analisedifesa.it/2020/01/libia-qual-e-ruolo-militare-per-italia-dopo-berlino/> (дата обращения 25.01.2020).

**Малинина Е.А. Уголовная ответственность за фиктивное банкротство
(Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации)**

Научный руководитель: Батюкова В.Е., к.ю.н., доцент Финансового университета при Правительстве Российской Федерации)

Проблема привлечения к уголовной ответственности за нарушения законодательства о банкротстве является одной из острых проблем, стоящих перед юридической наукой. Рост количества дел о признании должника несостоятельным (банкротом) требует создания нормативной базы, которая бы смогла максимально обеспечить баланс интересов должника, кредиторов и государства в том числе. Наиболее оптимальным способом решения данной проблемы представляется совершенствования норм, предусматривающих уголовную ответственность лиц за нарушения в сфере несостоятельности (банкротства). Для анализа данных норм необходимо определить понятие «банкротство», его причины и правовые последствия.

В соответствие со ст. 2 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) несостоятельность (банкротство) есть признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей⁸⁰⁴. Исходя из официального определения несостоятельности (банкротства), закрепленном в данной статье, следует, что на современном этапе понятия «несостоятельности» и «банкротства» не разграничиваются.

В самом общем смысле банкротство представляет собой финансовый кризис, заключающийся в неспособности исполнить свои текущие обязательства и возникающий по ряду причин. Во-первых, в силу экономических потерь, которые могут возникнуть, например, в результате непредвиденного падения спроса, обуславливающего невозможность осуществления эффективной хозяйственной деятельности⁸⁰⁵. Во-вторых, неплатежеспособность предприятия может быть связана с существенной просрочкой дебиторской задолженности. Так зачастую происходит в случае недобросовестного поведения контрагентов предприятия или в результате просчетов экономических показателей, когда размер дебиторской задолженности превышает кредиторскую, а сумма его активов значительно превосходит объем его финансовых обязательств. И, наконец, криминальные причины банкротства, связанные с недобросовестным завладением активами должника.

Однако, независимо от причин банкротства ответственные за доведение предприятия до несостоятельности лица должны быть привлечены к ответственности. Стремление законодателя предотвратить злоупотребление механизмами правового регулирования банкротства с целью избежать взыскания задолженности отразилось в установлении мер как гражданской, так и уголовной ответственности.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства о банкротстве наступает в результате совершения следующих преступлений: неправомерные действия при банкротстве (ст. 195 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), преднамеренное банкротство (ст. 196 УК РФ), фиктивное банкротство (ст. 197 УК РФ)⁸⁰⁶.

⁸⁰⁴ Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в ред. Федерального закона РФ № 507-ФЗ от 27 декабря 2019 года) // СПС КонсультантПлюс

⁸⁰⁵ Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е издание – М.: Дашков и К. 2019. –С. 68.

⁸⁰⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона РФ № 500-ФЗ от 27 декабря 2019 года) // СПС КонсультантПлюс

Множество вопросов возникает в связи с применением положений ст. 197 УК РФ. В соответствии с указанной статьей фиктивное банкротство есть заведомо ложное публичное объявление руководителем или учредителем (участником) юридического лица о несостоятельности данного юридического лица, а равно гражданином, в том числе индивидуальным предпринимателем, о своей несостоятельности, если это деяние причинило крупный ущерб.

Порядок выявления признаков фиктивного банкротства предусмотрен Временными правилами проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 855 (далее – Временные правила). В соответствии с п. 11 Временных правил определение признаков фиктивного банкротства производится в случае возбуждения производства по делу о банкротстве по заявлению должника⁸⁰⁷.

При этом, ни Закон о банкротстве, ни Временные правила не содержат нормы, разъясняющие формулировку «публичное объявление о несостоятельности». Предполагается, что этот пробел в законодательстве возник в связи с принятием Федерального закона от 19.12.2005 № 161-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», изменившим диспозицию статьи 197 УК РФ. Однако, несмотря на то, что действующий Закон о банкротстве на момент принятия 161-ФЗ уже не содержал определения публичного объявления о несостоятельности, законодателем этот факт не был учтен. Подтверждение чему находим и в комментарии к УК РФ: «... официальное объявление о своей несостоятельности (за что ранее предусматривалась уголовная ответственность) давно уже не является согласно законодательству о банкротстве основанием для признания банкротом. Более того, публичное объявление банкротом теперь вообще не упоминается в законах о банкротстве⁸⁰⁸».

Несовершенство нормы, предусматривающей основания привлечения к ответственности за нарушения в сфере банкротства, очевидно требует исключения указанных недостатков в законе. Безусловно, решением данной проблемы будет являться разработка новой диспозиции ст. 197 УК РФ.

Для изучения данного вопроса необходимо рассмотреть причины обращения должника в суд с заявлением о своей несостоятельности, если у него есть возможность оплатить задолженность. Очевидно, ложно заявляющее о своей несостоятельности лицо преследует корыстную цель, достигаемую в результате введения арбитражным судом процедуры банкротства.

Так, в силу ст. 63 Закона о банкротстве с даты вынесения арбитражным судом определения о введении наблюдения наступают следующие последствия: приостанавливаются производства по делам, связанным с взысканием с должника денежных средств, исполнительные производства; снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника; не начисляются неустойки и другие финансовые санкции за нарушение исполнения денежных обязательств и др.

Из перечисленного следует, что лицо, злоупотребившее правом подачи заявления о признании банкротом, получает определенные преимущества. Например, если с имущества будет снят арест, должник сможет распорядиться им в тот период, пока

⁸⁰⁷Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства» // СПС КонсультантПлюс

⁸⁰⁸ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Г.Н. Борзенков, А.В. Бриллиантов, А.В. Галахова и др.; отв. ред. В.М. Лебедев. 13-е изд., перераб. и доп. // М.: Юрайт, 2013

арбитражный управляющий только принимает в ведение имущество, а обеспечительные меры для его сохранения еще не приняты.

Согласно п. 4 ст. 37 Закона о банкротстве должник не менее чем за пятнадцать календарных дней до даты подачи заявления должника обязан опубликовать уведомление об обращении в арбитражный суд с заявлением должника путем включения его в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц. Стоит учесть, что публикация в данном реестре не обязывает лицо в последующем обратиться в суд с заявлением о несостоятельности, так как в силу ст. 7 Закона о банкротстве по истечении тридцати дней со дня опубликования указанного уведомления сведения, содержащиеся в нем, утрачивают силу. Однако, если лицо все же решит подать заявление о своей несостоятельности в суд, не соблюдая правило, предусмотренное п. 4 ст. 37 Закона о банкротстве, суд оставит заявление без движения. Если обстоятельства, послужившие основанием для оставления заявления без движения, не будут устранены в определенный судом срок, заявление будет возвращено.

Другая ситуация возникает, когда должник подает заявление, формально отвечающее всем требованиям, но при этом размер задолженности и срок ее непогашения не соответствуют критериям, указанным в ст. 43 Закона о банкротстве. В таком случае суд откажет в принятии заявления о признании несостоятельным. Процедура банкротства так же не будет введена и в случае отсутствия признаков несостоятельности, предусмотренных ст. 3 Закона о банкротстве.

Таким образом, ни в одном из указанных выше случаев процедура банкротства в отношении должника не будет введена. Следовательно, лицо не получит преференции, которые преследовал, обращаясь в суд с заявлением о признании несостоятельности.

В связи с чем, считаем, что необходимо более четко сформулировать диспозицию ст. 197 УК РФ в части определения действий, за которое руководитель или учредитель (участник) должника должен нести ответственность. Усовершенствование статьи будет способствовать сокращению количества ошибок при квалификации по составу преступления и сокращению случаев необоснованного привлечения к уголовной ответственности. Корректировка ст. 197 УК РФ позволит улучшить механизм защиты прав кредиторов и должника, а вместе с тем обеспечить устойчивость и стабильность правоотношений, возникающих в финансово-хозяйственной деятельности.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (в ред. Федерального конституционного закона РФ № 11-ФЗ от 21 июля 2014 года) // СПС КонсультантПлюс;
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона РФ № 500-ФЗ от 27 декабря 2019 года) // СПС КонсультантПлюс;
3. Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в ред. Федерального закона РФ № 507-ФЗ от 27 декабря 2019 года) // СПС КонсультантПлюс;
4. Федеральный закон от 19 декабря 2005 года № 161-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс;
5. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства» // СПС КонсультантПлюс;

6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Г.Н. Борзенков, А.В. Бриллиантов, А.В. Галахова и др.; отв. ред. В.М. Лебедев. 13-е изд., перераб. и доп. // М.: Юрайт, 2013;
7. Аверинская С.А. Проблемы теоретического и практического применения статьи 197 Уголовного Кодекса Российской Федерации // Закон и право. 2019. № 3;
8. Агеева Е.Ш. Институт охраны и защиты прав предпринимателей: Сравнительно-правовое исследование законодательств России и Англии // М.: Статут. 2015;
9. Кравчук Е. В. Фиктивность (преднамеренность) банкротства в России // Юстицинформ. 2013;
10. Морозова Ю.В. Квалификация преступлений, предусмотренных статьями 195-197 УК РФ // Криминалист. 2014. № 2;
11. Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е издание – М.: Дашков и К. 2019. -218 с.
12. Чернова М.В. Фиктивное и преднамеренное банкротство: признаки и способы осуществления // Предпринимательское право. 2011. № 4.

Малышко Ю.А. Тенденции российско-кубинских отношений на современном этапе (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Феофанов К.А., доктор политических наук, профессор Дипломатической академии МИД РФ

Распад СССР, повлекший за собой серьезные экономические трудности для России и остальных бывших советских республик, не мог не повлиять на двухсторонние отношения и с бывшими союзниками; одно из главных мест в их рядах занимала Куба. Переход России на рыночную экономику, стремление сбросить баланс в виде убыточных экономических связей привели к значительному спаду объемов торговли с Кубой и к осложнению отношений между бывшими партнерами. Если ранее Советский Союз имел имидж главного друга и даже братского государства, то Российская Федерация такового лишилась. Россия отказалась от режима преференциальных соглашений, заключенных ранее. Если в 1991 г. Россия закупала кубинский сахар по цене 550 долл. США за тонну, то в 1992 г. — по цене 180 долл.⁸⁰⁹. Как следствие, в 1991-1993 Куба погрузилась в глубокий экономический кризис - в 1990 -1993 г.г. ее ВВП уменьшился на 33 %⁸¹⁰. Кубинцы считали себя покинутыми и даже преданными, а Россия для них отныне представлялась государством второго плана, ждать помощи от которого не стоит. Место СССР в списке партнеров Кубы было занято другими государствами и, в первую очередь, Китаем.

Кроме того, в свете проамериканской позиции российского руководства и, в частности, министра иностранных дел Козырева, в начале 90-х годов, политической поддержкой Куба также не могла заручиться. Россия поддерживала позицию западных государств по вопросу экономической блокады США в отношении Кубы, а также по вопросам касающимся нарушений прав человека на острове (в том числе в рамках голосования на ГА ООН в 1992 и 1993 годах при принятии резолюций A/RES/47/19 и A/RES/48/16 соответственно)⁸¹¹. Позиция России, однако, поменялась и уже с 1994 она голосовала за снятие блокады. В тот период был заморожен целый ряд проектов совместного советско-кубинского строительства. Были прекращены работы на АЭС «Харагуа», металлургическом заводе им. Х. Марти, никелевом заводе «Лас Камариокас», ТЭС «Гавана». В 1993 г. Россия предоставила Кубе кредит в 350 млн долларов на завершение строительства, но эти деньги не окупали затрат⁸¹².

В целом нужно признать, что на отношения двух стран в указанный период оказали влияния все последствия развала Советского Союза, легшие бременем на постсоветскую Россию. Невозможность участвовать в прежних несбалансированных проектах и обменах по схеме «нефть - сахар», отсутствие определенности в курсе внешней политики (вплоть до 2000 года у Российской Федерации не было Концепции внешней политики), стремление к сближению с США - все это отразилось не лучшим образом на связях с Кубой, экономика которой оказалась на грани краха.

В 2000-х годах политическое сотрудничество активизировалось. 2000 год стал новой вехой в развитии двухсторонних отношений. Россия

⁸⁰⁹Новиков П.А., Челябинский А.А. Российско-кубинские отношения в 1991-2011 г.г.

⁸¹⁰Claes Brundenius. Revolutionary Cuba at 50: Growth with Equity revisited Latin American Perspectives Vol. 36 No. 2 March 2009 pp.31-48.

⁸¹¹Архив резолюций ООН [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>

⁸¹²Новиков П.А., Челябинский А.А. Российско-кубинские отношения в 1991-2011 г.г.

продемонстрировала миру свою самостоятельность в проведении внешнеполитической линии. Повестка дня включала в себя вопросы о предоставлении новых займов Кубе, о выплате ею задолженности России как правопреемнице Советского Союза, об инвестировании в строительство новых предприятий на Кубе, а также об инвестировании в уже функционирующих промышленных объектов. Россия предоставила Кубе кредит в объеме 50 млн долларов, однако вопрос задолженности так и не был решен. Более того, Куба пригрозила России встречным иском на сумму более 25 млрд долларов, заверяя, что убытки от разрыва советско-кубинских экономических связей составили более 30 млрд долларов⁸¹³. В итоге, в 2006 году было принято решение о том, чтобы отложить выплату так и не признанной Кубой задолженности на неопределенный срок. В 2014 году Россия списала 90% долгов Кубы перед СССР, что составило 31, 7 млрд долларов. Это решение было закреплено в Федеральном законе № 203-ФЗ от 10.07.2014 «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба об урегулировании задолженности Республики Куба перед Российской Федерацией по кредитам, предоставленным в период бывшего СССР»⁸¹⁴. Оставшуюся часть своего долга Куба обязана выплатить с отсрочкой на 10 лет. Нужно отметить, что объем списанного государственного долга Кубы стал рекордным среди аналогичных договоренностей между Россией и другими ее должниками.

Также активизировалась взаимная поддержка Кубы и России на международной арене. В 2000 и 2001 гг. Куба поддерживала Россию в Комиссии ООН по правам человека, выступая против попыток осудить действия России в Чечне. Также кубинская сторона осуждала приближение НАТО к западным границам России и в 2008 г. поддержала Россию в конфликте с Грузией. Регулярными стали контакты на уровне правительств и внешнеполитических ведомств. Из последних наиболее заметных стал визит на Кубу председателя правительства Дмитрия Медведева в октябре 2019, в рамках которого был подписан ряд соглашений по развитию промышленности на острове.

В структуре товарооборота России и Кубы наиболее заметными отраслями на сегодняшний день являются транспорт, а также машиностроение, оборудование и аппаратура - это более 50% российского экспорта. Импорт же России из Кубы практически на 100% составляют поставки сельскохозяйственной продукции⁸¹⁵.

Одним из наиболее активно развивающихся направлений российско-кубинского сотрудничества является железнодорожный транспорт. 3 октября 2019 года в рамках визита премьер-министра России Дмитрия Медведева на Кубу был подписан контракт между РЖД и Союзом железных дорог "Железные дороги Кубы" на восстановление и модернизацию железнодорожной инфраструктуры Кубы стоимостью в 1,9 млрд. евро. Проект предусматривает обновление оборудования, реконструкцию железнодорожных линий, поставки

⁸¹³ Там же

⁸¹⁴ Федеральный закон от 10.07.2014 г. №203-ФЗ [Электронный ресурс]
URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/38683>

⁸¹⁵ Отчёт о внешней торговле России с Кубой в третьем квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика на основе данных Федеральной таможенной службы России [Электронный ресурс] URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-11/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-kuboy-v-3-kv-2019-g/>

техники и материалов, а также обучение кубинского персонала в российских транспортных ВУЗах. Срок реализации проекта составит 10 лет⁸¹⁶.

Автомобильный рынок Кубы сегодня заполнен азиатскими производителями. Российским производителям, по словам торгового представителя России на Кубе Александра Богатыря, приходится бороться за свою долю на нем. Свои поставки единиц автотехники возобновили такие компании как КамАЗ, в 2016 году осуществившая поставку в объеме 2016 единиц, среди которых грузовые автомобили и прицепы. «Группа ГАЗ» в 2016 году поставила на Кубу партию из ста средних грузовиков.

В сырьевом секторе российская деятельность представлена компаниями «Зарубежнефть» (контракт с государственной кубинской компанией CUPET от 2011 года)⁸¹⁷ и «Роснефть» (контракт от 2016 в продолжение Соглашения о сотрудничестве, подписанного Компаниями в рамках визита Президента России Владимира Путина на Кубу в июле 2014 года.)⁸¹⁸. Они получили права на проведение работ на двух месторождениях - Бока-де-Харуко и Варадеро.

Кроме того, российские компании принимают участие в модернизации металлургического завода "Антильяна де Асеро им. Хосе Марти" и в строительстве четырех энергоблоков: три — на ТЭС "Восточная Гавана" и один — на ТЭС "Максимо Гомес».

Таким образом, российско-кубинские отношения встали на путь диверсификации. Интересы России на острове представлены в военной и экономической сферах. Куба является одним из наиболее перспективных партнеров России в латиноамериканском направлении в том числе благодаря положительной репутации, сложившейся еще в годы советско-кубинской дружбы⁸¹⁹. У двухсторонних отношений есть будущее в случае, если сотрудничества будет осуществляться на основе осознания взаимных интересов, на рациональности и нацеленности на выгоду, а также на взаимные уступки там, где это возможно (к примеру, в случае 25-летнего проекта компании «Зарубежнефть», от правительства Кубы ожидается снижение экспортных пошлин с 25% до 15%; в противном случае проект, по словам главы компании, может быть приостановлен). На настоящий момент можно констатировать постепенное наращивание сотрудничества в промышленной сфере в указанных областях, активизацию политических контактов, а также оказание посильной политической поддержки на международной арене, что является прогрессом по сравнению с «провалом» 90-х годов.

Библиография

1. Новиков П.А., Челябинский А.А. Российско-кубинские отношения в 1991-2011 г.г.
2. Claes Brundenius. Revolutionary Cuba at 50: Growth with Equity revisited Latin American Perspectives Vol. 36 No. 2 March 2009

⁸¹⁶ Деятельность «РЖД Интернешнл» на Кубе [Электронный ресурс] URL: <http://rzdint.ru/activity/project.php?page=CU>

⁸¹⁷ Деятельность «Зарубежнефть» - геологоразведочные работы [Электронный ресурс] URL: <https://www.zarubezhneft.ru/ru/deyatelnost/zapasy-i-razvedka/geologorazvedochnye-raboty/>

⁸¹⁸ Пресс-релиз компании «Роснефть» [Электронный ресурс] URL: <https://www.rosneft.ru/press/releases/item/185125/>

⁸¹⁹ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Фефанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 170

3. Архив резолюций ООН [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>
4. Деятельность «РЖД Интернешнл» на Кубе [Электронный ресурс]URL: <http://rzdint.ru/activity/project.php?page=CU>
5. Деятельность «Зарубежнефть» - геологоразведочные работы [Электронный ресурс] URL: <https://www.zarubezhneft.ru/ru/deyatelnost/zapasy-i-razvedka/geologorazvedochnye-raboty/>
6. Отчёт о внешней торговле России с Кубой в третьем квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика на основе данных Федеральной таможенной службы России[Электронный ресурс]URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-11/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-kuboy-v-3-kv-2019-g/>
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
8. Пресс-релиз компании «Роснефть» [Электронный ресурс]URL: <https://www.rosneft.ru/press/releases/item/185125/>
9. Федеральный закон от 10.07.2014 г. №203-ФЗ [Электронный ресурс] URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/38683>

Маркосян А.А. Вестфальская система международных отношений: эрозия или трансформация? (СПбГУ)

Научный руководитель: Цветкова Н.А. д.и.н., профессор кафедры американских исследований СПбГУ.

Считается, что основные принципы Вестфальской системы международных отношений, установленной еще в 1648 году, прослеживаются в современном мире, несмотря на произошедшие за столь долгий период трансформации на международной арене и неоднократно изменение международного порядка (Венская, Версальско-Вашингтонская, Ялтинско-Потсдамская системы). Наиболее важными принципами такой международной системы являются: верховенство международного права, невмешательство во внутренние дела, равенство государств, баланс сил, верховенство национальных интересов, суверенитет и др. На сегодняшний день, почти все принципы теряют свою фундаментальность ввиду определенных трансформаций, произошедших на мировой арене в конце XX – начале XXI веков, однако, несмотря ни на что, национальные интересы сохраняют свою роль в качестве движущей силы политических решений в мировой политике. Далее будут приведены аргументы, демонстрирующие кризис установленной системы, эрозию установленных принципов.

Первым изучаемым принципом станет *верховенство международного права*. Данный принцип ставится под сомнение, так как в современном мире политические действия государств основаны не столько на принципах международного права, сколько на субъективных основах толкования норм. Так, например, идентичные с позиций международного права территориальные конфликты находят разное отношение со стороны «великих держав» современности.

Косовский прецедент, как его принято называть, формально основывается на уставном принципе самоопределения (п. 2 ст. 1 Устава ООН), тем самым нарушая другой уставной принцип территориальной целостности/ неприкосновенности (п. 4 ст. 2). Основа Косовского территориального конфликта лежит в религиозной неприязни албанцев-мусульман и сербов-христиан на территории современной Республики Косово (не признанной Россией). Более того, здесь можно говорить о сербо-албанском антагонизме, который обострился в связи с изменением этнического состава в регионе⁸²⁰.

В 2008 году парламент Косово проголосовал за принятие декларации о независимости, а позднее одобрил Конституцию⁸²¹. Как следствие, Генассамблея по инициативе Сербии обратилась за заключением Международного суда относительно легитимности провозглашения независимости Косова. В свою очередь Суд, заслушав мнения заинтересованных государств, вынес консультативное решение, согласно которому «декларация о провозглашении независимости Косово в целом не нарушает никаких международных актов или резолюций Совета Безопасности»⁸²². Таким образом,

⁸²⁰ Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К., 2017. –С. 78.

⁸²¹ Конституция Республики Косово https://www.vfgh.gv.at/cms/vfgh-kongress/downloads/ru/The_Constitution_of_the_Republic_of_Kosovo_RUS.pdf

⁸²² Международный Суд ООН решил, что декларация о провозглашении независимости Косово не противоречит международному праву. Новости ООН. 22.07.2010. <https://news.un.org/ru/story/2010/07/1167021>

независимость Косова была признана международным судом. Немногим позже более ста государств, в том числе США, Великобритания и Франция (постоянные члены Совбеза ООН), также признали независимость Косово.

В то же время, миру известны и другие примеры территориальных конфликтов, которые основаны на том же принципе самоопределения народов. Однако они не нашли признания со стороны мирового сообщества. Так, например, Нагорно-Карабахский конфликт, в результате которого возникла Республика Арцах⁸²³, территория которой долгие века (со II века до н.э.⁸²⁴) входила в состав Армянского государства, которое то теряло, то вновь обретало свой суверенитет. При создании Азербайджанской Демократической Республики (АзДР) в 1918 году территория современной непризнанной мировым сообществом Нагорно-Карабахской Республики как часть бывшей Елизаветпольской губернии Российской империи была включена в новообразованное государство, что вызвало недовольства как в Арцахе, так и в Армении. Образованный в 1918 году Азербайджан по факту не контролировал территорию Карабаха, здесь был созван Конгресс, который объявил Нагорный Карабах независимой административно-политической единицей⁸²⁵. Согласно источникам, в определенный период данная территория признавалась частью Армянской ССР⁸²⁶, но в конечном итоге оказалась подконтрольной азербайджанским властям. Конфликт, замороженный еще в конце XX века, вновь вспыхнул в 2016 году, но так и не изменил свой статус на «решенный», а Республика не получила признания.

Другой важный принцип Вестфальской системы: *невмешательство во внутренние дела государства*. В условиях глобализации, все больше набирает обороты интеграционный процесс, постепенно размывая границы между внутренними и внешними процессами государства. Растет взаимозависимость государств, что приводит к неразрывной связи внутренних дел от внешнеполитических решений.

Так, изменение внутривосточной ситуации на Украине привело к изменению границ: появление самопровозглашенных республик Донецка и Луганска, а также присоединение Крыма к Российской Федерации. В дальнейшем это стало причиной многочисленных санкций со стороны США и Европейского Союза, тем самым изменив баланс международной системы.

Равенство государств, как следующий принцип установившейся в середине XVII века системе, уже давно потеряло свою актуальность. Все больше и больше доказательств того, что «все государства равны, но некоторые ровнее». Почему жители Косова имеют право на самоопределение, а жители самопровозглашенной Нагорно-Карабахской Республики (НКР) нет? Почему нерушимость границ Азербайджана имеет значение, а сербских нет? Эти вопросы вполне логично возникают при изучении территориальных конфликтов в правовом срезе. Оба государственных образования провозгласили независимость, ссылаясь на нарушение их права на самоопределение, единственное разрешающее реализацию права вне пределов государства. Так, юридически за Нагорным

⁸²³ Согласно ст.1 действующей Конституции НКР: «Названия Нагорно-Карабахская Республика и Республика Арцах тождественны».

⁸²⁴ А. П. Новосельцев. К вопросу о политической границе Армении и Кавказской Албании в античный период «Кавказ и Византия», вып. I. Ер. 1979, стр. 10-18 (со ссылкой на К. Алиев, Кавказская Албания, Баку, 1974, с. 121 —122) http://www.vehi.net/istoriya/armenia/kagantv/novoseltsev.html#_ftn1

⁸²⁵ Нагорно-Карабахская проблема // МИД Республики Армения. <http://www.mfa.am/ru/artsakh-issue#a3>

⁸²⁶ Постановление Ревкома Азербайджана о признании Нагорного Карабаха, Зангезура и Нахичевани составной частью Армянской ССР от 30.11.1920г. <http://www.aniarc.am/2015/08/21/soviet-azerbaijan-recognition-karabakh-zangezur-nakhijevan-part-soviet-armenia/>

Карабахом был закреплен статус автономной области, о чем свидетельствуют документы⁸²⁷. Однако, важно обратить внимание и на реальное положение в регионе в период нахождения его в составе Азербайджана.

Помимо того, что границы автономии были проведены так, что «за пределами автономии остался ряд армянонаселенных районов, составлявших неотъемлемую часть Карабаха, ... при определении западной границы НКАО последовательно исключалась возможность непосредственного соприкосновения области с Арменией хотя бы на небольшом отрезке»⁸²⁸.

Известно также о первоначальном желании КавБюро провести плебисцит в Нагорном Карабахе и о дальнейшем «исчезновении» этого вопроса из повесток КавБюро⁸²⁹.

В то же время и народ Косово де-юре имел право на самоопределение⁸³⁰. Резкое изменение этнического состава к 1960-ым годам, связанное с политикой Иосифа Броз Тито, приветствовавшего активно иммигрирующее в Косово албанское население, трансформировало соотношение албанцев к сербам (9:1⁸³¹). По новой Конституции 1974⁸³² года автономия края расширилась, однако в регионе продолжались массовые манифестации с целью получения статуса республики в составе Югославии. При Слободане Милошевиче (конец 1980-х) была значительно урезана автономия косовских албанцев, что вызвало рост сепаратистских настроений, а затем проведение референдума на территории современной Республики и, как следствие, провозглашение независимости Косова⁸³³.

Государственное насилие, массовые убийства гражданских лиц и этнические чистки стали официальным поводом для бомбардировок НАТО в Сербии⁸³⁴ в марте 1999 г. Интересно, что военные действия НАТО, принесшие разрушения, гибель более тысячи мирных граждан и экологические бедствия⁸³⁵, не были санкционированы ООН. Получается, действительно, никакого равенства между государствами нет?

⁸²⁷ Декрет АзЦИКа Советов «Об образовании автономной области Нагорного Карабаха» от 7 июля 1923г.; Закон Азербайджанской ССР «О Нагорно-Карабахской автономной области» от 16 июня 1981 г.

⁸²⁸ И.Бабанов, К.Воеводский. Карабахский кризис, Санкт-Петербург, 1992. URL: <http://novostink.ru/nkr/134580-ibabanov-kvovodskiy-karabahskiy-krizis.html>

⁸²⁹ Протокол №11 вечернего заседания пленума Кавбюро ЦК РКП (б).от 04 июля1921г. // К истории образования Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. 1918 - 1925: Документы и материалы. – Б., 1989. С. 58.

⁸³⁰ По конституции Югославии был образован автономный край Косово и Метохия в составе Сербии: Катунин Д.А. Равноправие этносов и языков в законодательстве Федеративной Народной Республики Югославия (1946–1963 гг.) как один из основополагающих принципов создания государства // Русин. 2016. №3 (45). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ravnopravie-etnosov-i-yazykov-v-zakonodatelstve-federativnoy-narodnoy-respubliki-yugoslaviya-1946-1963-gg-kak-odin-iz>

⁸³¹ А. Скворцов. Косово и Метохия: можно ли защищать права человека посредством насилия? http://www.rummuseum.ru/lib_s/kosovo34.php

⁸³² Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии 1974г. <http://worldconstitutions.ru/?p=781&page=3>

⁸³³ Report on the Results of the referendum on the Republic of Kosova as a Sovereign and Independent State, 26 - 30 September, 1991. <http://www.albanian.com/information/countries/kosova/ref91.html>

⁸³⁴ D. Pavlica. Savremenaistorija Kosova. 19.09.2011г. <http://pescanik.net/savremena-istorija-kosova/>

⁸³⁵ Операция НАТО против Югославии (март-апрель 1999 года). Справка. 24.03.2009. <https://ria.ru/politics/20090324/165834722.html>

Говоря о *балансе сил*, стоит обратить особое внимание на то, каким представляется мир. Однополярным назвать его сложно, хотя мы видим явное стремление США к лидерству. Биполярным мир также не является, нет четко прослеживаемого ранжирования стран в два лагеря. Полицентричность вроде бы более присуща современной системе, однако в мире с множеством центров прослеживается некая тенденция к иерархичности среди центров, например, нарастающее противостояние по линии Китай – США и т.д. Сложность определения баланса сил заключается в незавершенности формирования нового мира и отсутствии четкого понимания того, каким он должен быть.

Появление на международной арене нетрадиционных акторов сместило приоритет *национальных (государственных) интересов* в мировой политике. Интересы вышли за рамки государственных границ, поднявшись на новый уровень. Так, например, главным предметом Нагорно-Карабахского конфликта является территория, долгое время принадлежавшая Армении и при советском руководстве переданная Азербайджану. В интересах Армении отстаивать интересы НКР, так как здесь проживают этнические армяне. Таким образом, Армения, представляя НКР на переговорах по урегулированию конфликта, представляет не государственные интересы, а общие интересы нации.

Интеграционные процессы, спровоцированные глобализацией, ведут к стиранию границ суверенных государств и тем самым размывают понятие *суверенитета*. Ярким примером интеграционного объединения с сильной наднациональностью является Европейский союз. Он имеет представительство в международных организациях, оформляется единая внешнеполитическая стратегия и ведутся дебаты об общих независимых вооруженных силах. Кроме того, появляющиеся на территории ЕС европейские регионы также способствуют стиранию государственных границ.

Возникает вопрос: существует ли Вестфальская система сегодня, а с ней и привычный миропорядок, если её основные принципы давно забыты на практике. Теоретически они существуют, но прослеживается тенденция к сильной трансформации международной системы.

Территориальные конфликты основываются на желании сторон отстаивать свой суверенитет, права и национальные интересы. В таком разрезе конфликты можно рассматривать в качестве столпа, который сохраняет установившиеся каноны Вестфальской системы, но в то же время они же являются разрушительной силой для «старой системы» и требуют перемен.

Однако, важно отметить, что проблема не в том, *что* нужно для сохранения Вестфальской системы, а в том, *нужна* ли она в современном мире, пережившим определенные трансформации и ставшим непохожим на первоначальные «вестфальские государства». Очевидно, что старая система в своем существующем формате не работает в современном мире, но достаточно ли будет простых изменений? Представляется, что вызовы, возникшие перед современным миром требуют формирование некой, абсолютно новой системы международных отношений.

С одной стороны, очевидны тенденции к консолидации, то есть приход к конечному итогу процесса глобализации – создание «безграничного» пространства. Наиболее ярким примером такого процесса является история Европейского Союза, идея возникновения которого появилась в процессе длительного исторического развития и, наконец, обрела свою форму в качестве политического и экономического объединения более 25 европейских государств.

С другой стороны, однако, представляется, что мир движется не к «глобальному правительству», в качестве которого можно представить конечную цель интеграции, но к сепаратизму и раздробленности. Одним из примеров разделения мира и превращение его в «лоскутное одеяло» является Brexit, который грозит наиболее успешной интеграционной группировке (ЕС) потерей очень важной составной части. Кроме того, не стоит забывать о территориальных конфликтах. Республики Арцах и Косово, о которых говорилось ранее, существуют независимо от государств, к которым они формально относятся.

Каталонская республика, которая по определенным причинам пока является не состоявшимся государством, не просто заявляет о своих интересах и стремлениях, но уже официально провозгласила свою независимость от Испании⁸³⁶. Сложно сказать, сможет ли Каталония состояться как государство, однако на ее примере (в том числе) можно проследить тенденцию к дезинтеграции по всему миру.

Таким образом, представляется, что современная система международных отношений переживает кризис, единственным приемлемым разрешением которого является появление принципиально нового миропорядка. Вызовы, стоящие перед существующей системой представляются основными принципами будущей системы. Такой, которая сможет объединить тенденции к интеграции и дезинтеграции, поднять уровень международных отношений на новую, более высокую ступень развития. Сложности решения существующих проблем не оставляют возможности полагать, что они смогут быть урегулированы, в связи с чем международная система (и государства как ее главные акторы) должны принять новые черты мировой политики и трансформировать их, приспособив к современным реалиям.

Библиография

1. Бабанов И., Воеводский К. Карабахский кризис, Санкт-Петербург, 1992. URL: <http://novostink.ru/nkr/134580-ibabanov-kvoevodskiy-karabahskiy-krizis.html>
2. Декрет АзЦИКа Советов «Об образовании автономной области Нагорного Карабаха» от 7 июля 1923г.
3. Закон Азербайджанской ССР «О Нагорно-Карабахской автономной области» от 16 июня 1981 г.
4. История международных отношений: в трех томах: учебник/ под ред. А.В.Торкунова, М.М.Наринского. – 3-е изд., испр. – М., 2018. С 76-84.
5. Катунин Д.А. Равноправие этносов и языков в законодательстве Федеративной Народной Республики Югославия (1946–1963 гг.) как один из основополагающих принципов создания государства // Русин. 2016. №3 (45). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ravnopravie-etnosov-i-yazykov-v-zakonodatelstve-federativnoy-narodnoy-respubliki-yugoslaviya-1946-1963-gg-kak-odin-iz>
6. Конституция Республики Косово https://www.vfgh.gv.at/cms/vfgh-kongress/downloads/ru/The_Constitution_of_the_Republic_of_Kosovo_RUS.pdf

⁸³⁶ Парламент Каталонии провозгласил независимость от Испании // ТАСС, 27.10.17г. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4683535>

7. Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии 1974г. <http://worldconstitutions.ru/?p=781&page=3>
8. Корнеевец В. С., Федоров Г. М. Еврорегионы – новый формат взаимодействия // Космополис. 2008. No 2 (21). С. 78–85. URL: http://www.intelros.ru/pdf/cosmopolis_02_2008/07.pdf
9. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К., 2017. 188 с.
10. Международный Суд ООН решил, что декларация о провозглашении независимости Косово не противоречит международному праву. Новости ООН. 22.07.2010. <https://news.un.org/ru/story/2010/07/1167021>
11. Нагорно-Карабахская проблема // МИД Республики Армения. <http://www.mfa.am/ru/artsakh-issue#a3>
12. Новосельцев А. П. К вопросу о политической границе Армении и Кавказской Албании в античный период «Кавказ и Византия», вып. I. Ер. 1979, стр. 10-18 (со ссылкой на К. Алиев, Кавказская Албания, Баку, 1974, с. 121 —122) http://www.vehi.net/istoriya/armenia/kagantv/novoseltsev.html#_ftn1
13. Операция НАТО против Югославии (март-апрель 1999 года). Справка. 24.03.2009. <https://ria.ru/politics/20090324/165834722.html>
14. Парламент Каталонии провозгласил независимость от Испании // ТАСС, 27.10.17г. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4683535>
15. Постановление Ревкома Азербайджана о признании Нагорного Карабаха, Зангезура и Нахичевани составной частью Армянской ССР от 30.11.1920г. <http://www.aniarc.am/2015/08/21/soviet-azerbaijan-recognition-karabakh-zangezura-nakhijevan-part-soviet-armenia/>
16. Протокол №11 вечернего заседания пленума Кавбюро ЦК РКП (б).от 04 июля1921г. // К истории образования Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. 1918 - 1925: Документы и материалы. – Б., 1989. С. 58.
17. Скворцов А. Косово и Метохия: можно ли защищать права человека посредством насилия? http://www.rummuseum.ru/lib_s/kosovo34.php
18. Устав Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
19. Report on the Results of the referendum on the Republic of Kosova as a Sovereign and Independent State, 26 - 30 September, 1991. <http://www.albanian.com/information/countries/kosova/ref91.html>
20. Pavlica D. Savremena istorija Kosova. 19.09.2011г. <http://pescanik.net/savremena-istorija-kosova/>

Меньшиков В.Ю., Кменкширцев А. Проблематика международных санкций в международном праве (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Международное право, как средство сохранения мира появилось благодаря взаимным уступкам государств, на которые они пошли добровольно. В результате был создан особый механизм юридического регулирования, который стал обязательным для всех стран, признавших его. В то же время отличительной чертой данного механизма является то, что в нем отсутствует единый централизованный аппарат принуждения, который бы «следил» за выполнением международных обязательств и международных норм.

Как следствие, государства стали применять односторонние санкции, которые правильнее было бы назвать односторонними экономическими мерами, так как с точки зрения международного права, односторонние экономические меры государств и международных организаций являются контрмерами и, соответственно,⁸³⁷ не являются санкциями в теории международного права и вводимыми Советом Безопасности ООН мерами невоенного характера и не всегда отвечают требованиям, предъявляемым к контрмерам. Современное международное право не содержит правил, которые могут применяться ко всем государствам или международным организациям, применяющим такие меры⁸³⁸.

Государства применяют односторонние экономические меры на основе внутреннего законодательства, международные организации на основании учредительных документов, правил процедуры и других норм внутреннего права.⁸³⁹

Например, в США, нормативную основу для применения экономических мер составляют следующие законы:

- Trading with the Enemy Act, TWEA1917;
- National Emergencies Act, NEA, 1976;
- International Emergency Economic Powers Act, IEPPA, 1977;
- Chemical and Biological Weapons Control and Warfare Elimination Act, CBWCWEA, 1991;
- Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CATSAA, 2017.

Эти законы дают президенту США право принимать указы, направленные на введение ограничительных мер в ответ на угрозу национальной безопасности, внешней политике или экономике США из источника, находящегося за пределами США. Эти законы США также наделяют Управление по контролю за иностранными активами, являющееся частью Министерства финансов США, полномочиями по применению ограничительных мер. Отдельные законы предусматривают компетенцию Государственного департамента США, роль которого в управлении внешнеэкономическими и политическими мерами в последнее время возрастает.

Российское законодательство также предусматривает возможность введения

⁸³⁷ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

⁸³⁸ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 252.

⁸³⁹ Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.*

ограничительных экономических мер⁸⁴⁰ Президентом и Правительством Российской Федерации в следующих законах:

- Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 г.;
- Федеральный закон «О специальных экономических мерах» № 281-ФЗ от 30 декабря 2006 г.;
- Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.

Так же одной из проблем, которая затрагивает данный аспект международного права является то, что даже в рамках ООН нет единого подхода к терминологии данного явления. Так, в соответствии с главой VII Устава ООН Совет Безопасности ООН уполномочен решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для выполнения его решений, и он может потребовать, чтобы государства-члены ООН применяли эти меры. Эти меры могут включать в себя полное или частичное нарушение экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств связи, а также разрыв дипломатических отношений. В данном случае речь идет о санкциях в их международно-правовом смысле.

Таким образом, санкции уместны, когда это является общим решением членов международного сообщества, и единственным международным органом, уполномоченным выражать общее мнение членов международного сообщества, каковым по своей сути является Организация Объединенных Наций, только решения Совета Безопасности ООН принимаются.связывание.

В то же время, в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН термины «контрмеры», «односторонние экономические меры» и «односторонние санкции» используются для характеристики односторонних экономических мер. Например, в резолюции A / RES / 56/83 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 2001 года «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», содержащей материалы доклада Комиссии международного права о работе ее пятьдесят третьей сессии используется термин «контрмеры».

В некоторых резолюциях термины «односторонние санкции» и «односторонние экономические меры» используются как синонимы, например, в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A / RES / 72/201 от 20 декабря 2017 года «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран».

В российской же доктрине международного права отмечается, что для обозначения мер, применяемых потерпевшим государством к государству, ответственному за международно-противоправное деяние, с целью побудить его выполнить обязательства,⁸⁴¹ налагаемые на него правовыми отношениями ответственности, следует использовать концепцию «контрмер».

При этом Генеральная Ассамблея ООН делает акцент на том, что такие меры представляют собой вопиющее нарушение принципов международного права, изложенных в Уставе ООН, а также основных принципов многосторонней торговой системы. И настоятельно призывает международное сообщество принять срочные и эффективные меры, чтобы положить конец практике применения односторонних экономических мер принуждения в отношении развивающихся стран, которые не

⁸⁴⁰Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности //Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

⁸⁴¹Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// *Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.*

санкционированы соответствующими органами ООН или несовместимы с принципами международного права.

Исходя из выше указанного можно сделать вывод о том, что несмотря на механизмы определения наличия правонарушения, предусмотренные полномочиями Совета Безопасности ООН и Международного Суда ООН, в рамках международно-правового регулирования необходимо разработать и принять универсальное международное соглашение на уровне конвенций. Это позволит урегулировать применение мер ответственности против государств и международных организаций, а также мер против предполагаемого нарушителя международного права. Принятие такого соглашения необходимо для предотвращения злоупотреблений контрамерами, уменьшения негативного воздействия принудительных мер на третьи государства, соблюдения принципов международной многосторонней торговли и принципов международного права в целом.

Библиография

1. Trading with the Enemy Act, TWEA 1917.
2. National Emergencies Act, NEA, 1976.
3. International Emergency Economic Powers Act, IEPPA, 1977.
4. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 г.
5. Федеральный закон «О специальных экономических мерах» № 281-ФЗ от 30 декабря 2006 г.
6. Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г.
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/56/83 от 12 декабря 2001 г. «Ответственность государств за международно-противоправные деяния».
8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/72/201 от 20 декабря 2017 г. «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран».
9. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

Mugabi Brian. Mediation and peace building in Africa case of South Sudan (RUDN)

Abstract

The paper analyses mediation and peace building efforts in Africa with a focus on the ongoing conflict in South Sudan, it reflects on the root causes of the conflict within the splitting organs of the ruling party SPLM/A. The paper further highlights some of the likely intentions and consequences among the two rival leaders who head different factions, with the former Vice President Riek Machar opposing the President Salva Kiir in what is currently an armed and therefore violent conflict. The paper explores how the conflict started as a political crisis at the political level among the power elite in Juba as violence spilled all over the country, more or less along ethnic lines. The paper casts light on the level of humanitarian emergency that arose due to security constraints on food supplies; as a result of wide spread insecurity in the country. Finally the paper assesses mediation and peacemaking efforts initiated by different actors notably the African Union. The article further observes the role of neighboring countries like Uganda, regional body's (IGAD) and international bodies (UN) in ensuring that there is peace in the country through diplomatic Engagements.

Introduction

South Sudan which is the newest African nation got her independence in 2011, after a referendum on self-determination from mainland Sudan with which they had one of the longest historical conflicts in the continent from (1955-2005). It's imperative to note that the Referendum was as a result of the 2005 Comprehensive Peace Agreement (C.P.A) which was between the two conflicting parties which included Government of Sudan and the Sudan People's Liberation Movement mediated by Kenya under the auspice of IGAD⁸⁴². The Independence of South Sudan from the brutal and yet exploitative nature of Sudan was a dream for many Southern Sudanese elite and ordinary people alike long before its realization, this excitement however would be short-lived when factions emerged within the leading elites and freedom fighters later leading to growing hostility within the top leadership OF SPLA. The theory of ethnic conflict as formulated by Muzafar Sherif in 1954, it suggests that Intergroup Conflicts originate from the perception that when group members start competing for scarce resources then they evolve into conflict⁸⁴³. He therefore believes that hostility between groups comes as a result of perceived conflicting goals which are mainly generated or rather initiated by the competing groups. The zero sum competition makes each group develop negative stereotypes about and against the other rival group. This will henceforth lead to efforts of one group wanting to dominate or avoid domination by the other.

Background on Current Conflict

Studies on peace and conflict in the area of international Relations confirm that regions in post-conflict situations are most likely exposed to return back to conflict. This is particularly so because peace deals and pacts arrived at after protracted conflicts and violence normally come with unrealistic demands and hence less fulfillments. This was evident in the Comprehensive Peace Agreement signed in Kenya and the later initiatives carried out by regional and international actors. SPLA/M was the movement that led the struggle for independence of South Sudan. After its establishment in the early 1980s the Movement managed to mobilize Southern Sudanese, and other Sudanese opposition parties to form an armed opposition front in Ethiopia

⁸⁴² Carnegie endowment for international peace <https://carnegieendowment.org/>

⁸⁴³ Gestalt analysis of wiricism in puterigunungledang <https://www.semanticscholar.org>

The Movement later resumed armed struggle against mainland Sudan Government until 2005, when Government of Sudan concluded the C.P.A after 22 years of war between them⁸⁴⁴.

It's important to indicate how vital the Comprehensive Peace Agreement between the two factions which aimed largely at a power sharing goal between the National Congress Party (N.C.P.) the ruling party on the one hand, and SPLM/A on the other. In consequence John Garang SPLM/A leader assumed power as First Vice-President of Sudan in 2005, with other ministerial posts allocated for the Movement. In a very unpredicted and untimely incident events unfolded fast after the death of John Garang in a plane crash. His sudden death in 2005 left a power vacuum in the leadership of SPLA/M, he had undoubtedly affected coherence of leadership in the Movement. This had led to a peace settlement of both parties. The leader who succeeded Garang was his deputy, General Salva Kiir, though he had promptly assumed power; it seems the far-reaching impacts of that loss were too serious for SPLA/M to easily overcome. Kiir remained leader of the Movement until after the secession of South Sudan, he became the first President appointing Dr. Riak Machar as Vice-President.

Consequently On January 9th 2011, South Sudan participated in a referendum exercise under the guide ship of the Pan-African community, together with relevant regional and international actors that determined South Sudanese independence and the country was thus declared a new republic separate from North Sudan. The enthusiasm and hope that Independence brought would be shortlived as it was not long before many international observers started talking about the occurrence of a civil war more accurately an ethnic conflict. This led to what some viewed as genocide massacres in the newly created Nation. Later on December 15, 2013 more events unfolded that tore the Nation further apart as the South Sudan Presidential guards triggered what was to become a confirmed Civil war. Members of the presidential Tiger Battalion fought for reasons that are yet to be fully disclosed, sparking off shooting and violence in various residential neighborhoods in Juba. The main protagonists of this armed conflict were President Salva Kiir and his former Vice President Rick Machar. In the week that followed, eleven members of the SPLM/A elite, including its secretary general Pagan Amum, former ministers, and the former SPLA chief of staff were detained under charges of the attempted coup. Several SPLA commanders defected from the army to join a rebellion that had been born. The fighting which followed forced tens of thousands of people to be killed and hundreds of thousands to flee their homes and take refuge in neighboring countries or remain as Internally Displaced Persons (IDP) inside South Sudan. This led to a refugee crisis as many fled for safety to neighboring countries like Uganda and Kenya. It was obvious that SPLM/A since its establishment in 1983 aspired to present itself as a mass movement as influenced by the Tanzanian experience of "Chama Cha Ma penduzi", and the "National Resistance Movement" in Uganda.

Both movements provided inclusion of citizens from different political background to belong to them, not necessarily share definite ideological affiliation. In the case of Uganda that was legislated in the constitution as being the movements all Ugandans belong to. The subsequent events that happened in Dec. 2013 owe a lot to such challenges that faced SPLM/A, in the endeavour to facilitate for transformation from a guerrilla movement into a competent political actor. Corruption within the top Government officials has been widely reported leading to poor service delivery. Monitoring of funds and public resources at the local and central levels of government are scanty, further those elite in charge more often than not have military backgrounds or have militias beside their official office, rendering the mission of checking their corrupt tendencies, with high political cost. Therefore neglecting such tendencies is a strategy to

⁸⁴⁴ Council on Foreign Relations <https://www.cfr.org/interactive/global-conflict-tracker/conflict/civil-war-south-sudan>

keep such cadre from resorting to violence. Imperative to note was the president's decision to divide the states of the country to 28 as opposed to 10 which has escalated further economic difficulties⁸⁴⁵.

Root Causes of the Conflict

Power struggle

This can be viewed as the triggering factor and therefore one of the major causes of the conflict. The SPLM had been the signatory party to the Comprehensive Peace Agreement that ended the 22 years long war in 2005. The charismatic leader of SPLM Mr. John Garang, had led the movement since its establishment in 1983, after his death in a plane crash left a power vacuum within the top leadership of SPLM. His long-time deputy Salva Kiir would later replace him on the position of president where he then led the south towards independence in 2011. However prior to the outbreak of violence on December 15, 2013, there were indications as early as 2008 that all was not well, and that differences within the party portended violence.⁸⁴⁶ At the time, differences between the President and Pagan Amun, the then Secretary General of the SPLM had threatened to derail progress towards elections. The differences were eventually resolved, with many urging for unity of purpose as the elections and the eventual referendum approached. In addition to this the relationship between the President and his Vice President was at edge. In fact the two leaders were already strained, and that these differences were overlooked for the sake of unity within the party during the initial stages of the struggle (2005-2011). The SPLM split in 1991 and the reordering of the SPLM leadership to accommodate Riek Machar on his return were partly to blame for the frosty relationship that carried on into government after independence. In 2010, the two leaders are said to have supported rival candidates in a number of key electoral positions, particularly the governorships of several states. The tensions within the political class exploded when Vice President Dr. Riek Machar, SPLM Secretary General Pagan Amun, and Madam Rebecca Garang, the widow of the late Dr. John Garang, publicly announced their intention to run for the post of Chair of the SPLM, and thus President of the country. This then compelled, President Kiir to remove executive powers from Dr. Riek in April so as to preserve and strengthen his own power. He consequently made changes within the top leadership of Government removing his rival Riek Mashar from administration along with his suspected allies a move that met violent opposition from the very victims.

Ethnic Differences

Most conflicts in Africa have been largely based on ethnicity such examples include the Rwandan Genocide, Kenya's Post election violence the Congo conflict and so Sudan like many of the mentioned States was not safer either. It can be invoked to defend political, social and cultural positions because it carries authority, beyond rationality, preference or choice. In fact ethnicity can be an instrument of socio-political mobilization and can also inspire organized violence and political instability. Some scholars argue that the disorder within the political structures which is inspired by ethnicity where one group wants to dominate and assume power at the expense of the other can be largely associated to the existing conflict in South Sudan⁸⁴⁷. While much of the conflict is political, there are also ethnic drivers to the escalating violence and the two are often difficult to distinguish. Dinka and Nuer ethnic identities were deliberately

⁸⁴⁵ Civil wars Riek Machar South Sudan's opposition leader warns of return to civil war

• ⁸⁴⁶Stabilization and Local Conflicts: Communal and Civil War in South Sudan <https://doi.org/10.1080/17449057.2019.1640505>

⁸⁴⁷Inter-ethnic conflict in South Sudan : a challenge to peace <https://www.researchgate.net/publication/282878836>

politicized during the second civil war, and militarized structures within communities, such as the Gelweng, Titweng and White Army Bunam. It's therefore widely stated that the tendency of exclusion as opposed to inclusion mainly along ethnic lines has largely inspired the existing conflict. The polarization and arming of communities along ethnic lines in this conflict, and the manipulation by the powerful elites are a key factor that risks a rapidly deep and wide war which has led to a wide refugee crisis in the region and also a humanitarian crisis.

Increased Militarization and Trade of Light Weapons.

The linkage between conflicts and militarization is an established process in South Sudan current conflict. Since the outbreak of the conflict in South Sudan there has been an increase in the military expenditure at the expense of social spending hence leading to poor service delivery and hence Government ineffectiveness in catering for the welfare of its citizens. This has created resentments and grievances by the local community because the government is using its large amount of revenue to strengthen itself and fight back the opposition⁸⁴⁸.

The increased trading of light weapons by security companies and war lords has also led to the increased insecurity within the region. Even after The United Nations Security council enforced an arms embargo to South Sudan the supply of arms to the wrong groups continues to hinder any efforts to restore peace in the Country. Guerrilla organizations are now viewed as those that are presenting opportunities for survival, rewards, recognition and advancement not available to most civilians in South Sudan. In addition to this, in fulfilling its functions of the guardian of authority and legitimacy, the South Sudan government attempts to accumulate and import a bulk of modern weapons systems. What is more is the existence of plentiful weapons as a consequence of post war, this should not be omitted from the analysis of potential causes of conflict. Therefore the failure to control the arms trade and Governments efforts to increasing military spending at the expense of all other social services continues to manifest its self as a big setback as far as restoration of Peace is concerned.

Humanitarian Crisis as a result of the prolonged conflict.

As a result of the prolonged conflict issues of increased humanitarian crisis have emerged as expected. Local food prices have skyrocketed ever since the conflict started and therefore starvation and famine have followed. Because of increased insecurity many locals have not engaged in productive activities such as farming and trading, in the desire for safety many have retreated to refugee camps and have survived on the supplies of the food supplies of several humanitarian organisations such as World Food Programme among others. Food stocks belonging to U.N. agencies were reportedly looted, sometimes by government soldiers which largely affected supply. Famine is expected to affect almost 40% of the population in the light of mounting challenges facing aid agencies operations.

South Sudan after the current conflict is second only to Afghanistan in as far as major attacks on humanitarian workers is concerned this therefore discourages other organizations that don't have effective security mechanisms hence leading to more damage. This is of course in consistence with non-availability of food supplies in rural and urban centres. It is worth noting that in the few years following secession, the country was heavily dependent on food and other commodities supplies/coming from Ugandan and Kenyan producers who found in South Sudan markets with high purchasing power. That motivated an expert like Alex de Waal to assert that: Nonetheless the widening scope of food insecurity is valid to be classified as signs of famine, expected to hit the country, in case the current conflict continues. Some households in Northern Bahr el Ghazal are already classified as in "catastrophe"—the most severe stage of food insecurity, the conflict also affects humanitarian access to some 260,000 Sudanese refugees sheltering in camps in South Sudan.

⁸⁴⁸ South Sudan: From Revolution to Independence
Jan 201216-17

Below is a graphic representation of the existing Humanitarian Crisis in South Sudan as of 2018.

A NEW NATION TORN APART
Families flee to escape conflict

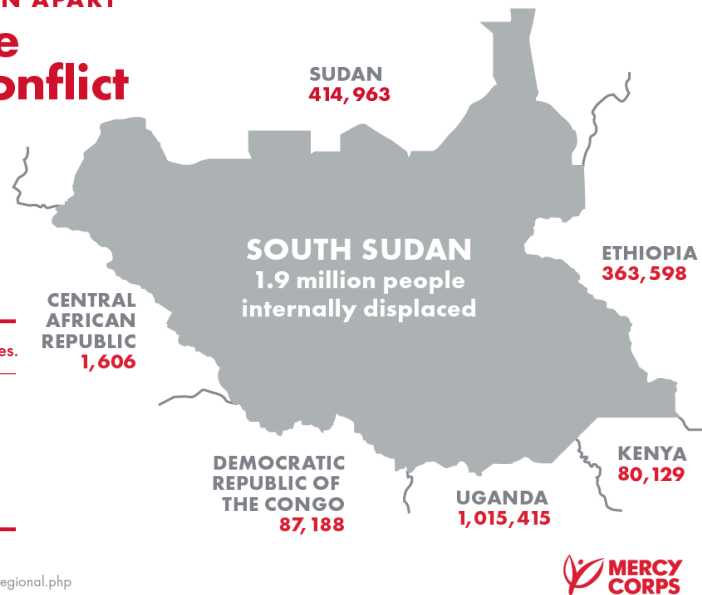
Conflict in the world's newest nation has spread across the country, creating a severe humanitarian crisis. **South Sudan has the third largest refugee crisis, after Syria and Afghanistan.**

3.7 million have fled their homes.



6 out of 10 South Sudanese refugees are children.

As of March 2018
 Source: <http://data.unhcr.org/SouthSudan/regional.php>



IGAD ROLE'S IN MEDIATING THE CONFLICT AND MAINTAINING PEACE IN SOUTH SUDAN

The 1996 IGAD Agreement included among its principles the peaceful settlement of conflicts, the maintenance of regional peace, stability and security, and the protection of human and people's rights. IGAD's first role was in as far as South Sudan is concerned very instrumental in the signing of the CPA on January 9, 2005. The CPA clearly pointed out a broad framework, setting forth the principles of governance, the transitional process and the structures of government as well as spelling out the right to self-determination for the people of South Sudan, and on state and religion. IGAD further initiated the Protocol on the resolution of conflict in southern Kordofan/Nuba Mountains and the Blue Nile States which was signed in Naivasha, Kenya, on 26 May 2004 this mainly encouraged power sharing, wealth sharing in terms of oil extracted from Abyei area. IGAD was very instrumental in the Referendum that was held to provide full independence to South Sudan which was as result of the provisions established in the CPA. Consequently IGAD assisted African Union in ensuring that negotiations are held between north and South Sudan over the border conflict. IGAD has since then been assisting South Sudan to integrate into the regional peace building architecture. IGAD has further coordinated the deployment of about civil servants from Kenya, Uganda and Ethiopia to offer technical assistance in several ministries, commissions and local governments, IGAD has continued to complement assistance that is provided by the AU and other bilateral arrangements between Sudan and neighboring countries.

Role of Non African And African States in Resolving the Ongoing South Sudan conflict.

USA continues to exert a lot of influence in South her relations with South Sudan can be traced can be traced back to the pre-independence era. In the ongoing conflict USA has supported the mediation process led by the Intergovernmental Authority on Development (IGAD). The effort led to the signing of the Agreement to Resolve the Conflict in South Sudan (ARCSS) in 2015. This witnessed the return of Riek Machar from exile under the terms of the

ARCSS paving way for the formation of Transitional Government of National Unity. Besides, the USA has been a key player in providing humanitarian aid to the South Sudanese citizens displaced by the war. The US government has invested highly in South Sudan as portrayed in 2014 when they spent over 1.2 billion on emergency relief as part of humanitarian assistance. According to geopolitical analysts USA high involvement in South Sudan may be linked to neutralize Chinas growing influence especially in the oil sector where China has invested highly which therefore threatens US oil companies. However, there have been reservations about USA's prominent role in South Sudan with some linking USA's conduct to the rivalry with China. The latter has invested heavily in South Sudan's oil sector and it appears to threaten interest of US oil companies in the oil rich country.

Chinas role in mediation through its various diplomatic and peace keeping initiatives has been key in her efforts to ensure peace and stability in South Sudan. China's military contribution to the United Nations Mission for South Sudan (UNMISS) went against her traditional doctrine in her policy of non interference and neutral membership in the internal affairs of other countries. China has openly portrayed her economic interests as is the case in most African countries. China has invested highly in the oil sectors of South Sudan.

The Role of Uganda as one of the key Regional Actors is key

Uganda's relations with South Sudan is largely historical and can be traced from the 1990s, when Uganda supported SPLM in opposition of Sudan's leadership that was extending support to the LRA which was a rebel group in Uganda. Consequently the 2013 political crisis saw the intervention of Ugandan troops in support of South Sudan government. The presence of Ugandan troops in South Sudan initially raised questions around interference in the internal affairs of the latter but [the South Sudan government clarified that it had invited the Ugandan troops](#). Uganda has continued to use her Diplomatic channels to mediate the conflict and encourage negotiation among all conflicting parties.

Recommended approach to Peace Building in South Sudan

For sustainable peace to be realized in South Sudan key factors such as limited sense of Nationalism which has been largely affected by ethnicity that has obviously triumphed the spirit of Nationalism ought's to be addressed.

Strong institutions that will foresee the restoration of peace and order, such as an independent security infrastructure like army and police. This needs political will if it's to be fully realized. Establishment of A peace and reconciliation committee as was the case in post genocide Rwanda and post Apartheid South Africa. This however needs approval from the largest portions of the population if it's to have legitimacy. Realization of the UN arms embargo imposed on the country that prevented trading of light weapons which have been the main tools of violence

CONCLUSION

Conclusively its important to note that the existing conflicts in Africa in General and South Sudan in particular are as a result of several factors as was nalyed above. In such situations efforts should be focused in Diplomatic mediation and peace building where conflicting parties feel safer together and can co exist together in society. Practicle examples have been pointed out such as Rwanda and South Africa where peace rests after long conflicts.

Bibliography

1. Geo-political explanation of Conflict in the Horn of Africa: Prevention and Resolution.
2. Proceedings of the Second National Workshop of the Ethiopia Chapter of OSSREA (pp. 30-49). Addis Ababa: Organization for Social Science Research in Eastern and Southern Alexander Africa (OSSREA).
3. Awolowich, A. (2015). Political Parties and the Push for Political Consensus. Sudd Institute.
4. Aljazeera. (2014). South Sudan President Fires Cabinet, Available at: <http://www.aljazeera.com/news/africa/2013/07/201372318388499663.html> [Accessed 29 May. 2014]. Breidlid, I. and Arensen, M. (2014). Everyone who can carry a gun can go –
5. The role of the White Army in the current conflict in South Sudan. Oslo: Peace Research Institute (PRIO).

Овсянникова Е.О. Российско-израильское сотрудничество на современном этапе (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Аватков В.А., кандидат политических наук, доцент кафедры международных отношений Дипломатической Академии МИД России

Отношения между Израилем и Россией играют важную роль в современных международных отношениях. Несмотря на то, что советское правительство разрывало контакты с Израилем дважды, в 1991 году после распада СССР российско-израильские отношения были восстановлены. Концепция внешней политики Российской Федерации 1993 года помогла выстроить внешние приоритеты, одним из которых было сотрудничество с Израилем⁸⁴⁹. За 28 лет партнерства сторонам удалось выстроить прочную основу для дальнейшего развития отношений.

Россия и Израиль сотрудничают во многих областях: экономической, военно-технической, научной, политической, культурной и т.д. Одной из основных сфер сотрудничества является экономическая сфера. Израиль является важным партнером Российской Федерации на Ближнем Востоке. Торговый оборот России и Израиля имеет положительную динамику. Общий объем экономического сотрудничества между странами в 2018 г. превысил \$2,7 млрд, что на 9,03%, или \$225 млн, больше, чем за аналогичный период 2017 г. При этом Россия экспортировала товаров на сумму свыше \$1,9 млрд, а импортировала – почти на \$765 млн⁸⁵⁰. На данный момент Россия в основном экспортирует драгоценные металлы, древесину, злаки, а импортирует медицинские препараты, оборудование, продукцию химической промышленности⁸⁵¹. Экономические связи развиваются на фоне сотрудничества стран в научной области. Для поднятия экономических показателей страны вместе занимаются развитием цифровой медицины и информационных технологий, разработкой новых лекарственных средств.

Военное сотрудничество стран играет весомую роль в российско-израильских отношениях. Государства сотрудничают вместе для поддержания безопасности на Ближнем Востоке, сдерживания деятельности террористических организаций и создания мира. Когда Россия начала военную операцию в Сирии в сентябре 2015 года, Израиль положительно отреагировал на это, потому что видел в этом способ сдерживания Ирана. Тогда же Израиль и Россия наладили обмен информацией, и был создан специальный координационный центр для обеспечения взаимодействия российских и израильских военных в Сирии. Аппарат состоял из оперативной горячей линии между командованием ВВС России в Хмеймиме в Сирии и командный пункт ВВС Израиля в Тель-Авиве⁸⁵². Россия заинтересована в покупке новейших технических разработок Израиля в области оружия для борьбы с терроризмом, а также в «запуске на околоземную орбиту израильских спутников различного назначения при помощи конверсионных баллистических ракет российского производства»⁸⁵³.

⁸⁴⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020.

⁸⁵⁰ Итоги внешней торговли с основными странами/ Сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru/folder/511>

⁸⁵¹ Жоров, В. Сможет ли Израиль стать проводником России в западный мир бизнеса? [Электронный ресурс] //«Вести.Экономика», 10.08.2019 - URL: <https://www.google.ru/amp/s/www.vestifinance.ru/amp/articles/123172>

⁸⁵² Krasha, J. Moscow on the Mediterranean: Russia and Israel's Relationship - USA: Foreign Policy Research Institute, 2018. - 22 p.

⁸⁵³ Симонова, А. Россия — Израиль: вектор стратегического партнерства [Электронный ресурс] // РСМД, 06.06.2019 - URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/digest/rossiya-izrail-vektor-strategicheskogo-partnerstva/>

Культурное и научное сотрудничество между Израилем и Россией не стоит на месте, а все время развивается. В культурном аспекте главной задачей как и Израиля, так и России - расширить представление граждан этих двух стран о русской и израильской национальной культуре и истории и вызвать интерес к их изучению. Огромное влияние на развитие этого процесса влияет историческое прошлое, которое связывает эти два государства: воспоминания о Великой Отечественной войне и репатриация граждан СССР в Израиль помогают сохранять и укреплять культурные ценности стран. Русский язык является одним из самых распространенных языков в Израиле, и он имеет тенденцию к сохранению и передается из поколений в поколения. Важную роль в межкультурной коммуникации играют культурные центры при дипломатических представительствах России и Израиля. Научное сотрудничество, которое сейчас набирает обороты, позволяет государствам обмениваться новыми технологиями, предоставляя молодым специалистам возможности развития. Россия и Израиль проводят многочисленные научные конкурсы, победители которых получают гранты на реализацию долгосрочных проектов. Примером таких конкурсов является российско-израильских отбор промышленных НИОКР⁸⁵⁴.

Однако существуют противоречия в политике Израиля и России, что создает определенные проблемы. Первым противоречием является отношения России и Израиля к Сирии. Израиль регулярно наносит удары по Сирии, заявляя, что таким образом он борется с терроризмом, с торговлей оружия, а также защищает безопасность своих границ. Россия, в свою очередь, выступила с поддержкой сирийского правительства в 2015 году. Одной из главных целей России в этой операции было не допустить, чтобы сирийские террористические группировки оказались в Северо-Кавказском регионе страны. 17 сентября 2018 был сбит российский самолёт-разведчик Ил-20, который заходил на посадку на авиабазу Хмеймим в Сирии. Россия обвинила израильскую сторону в случившемся, сказав, что израильские самолеты спрятались за российским самолетом, чтобы спрятаться от сирийских радаров. Этот инцидент способствовал ухудшению отношений между странами. После этого случая российская сторона предоставила Сирии зенитно-ракетный комплекс С-300, с целью защиты основных стратегических объектов Сирии, а также защиты от израильских нападений. В целом, нахождение российских противоракетных установок и других видов вооружений увеличивает обороноспособность страны и увеличивает риск на сирийский ответ израильским ударам. Отношения между Израилем и Россией были налажены после встречи Путина и Нетаньяху в Москве 29 февраля 2019 года.

Следующим «камнем преткновения» в отношениях между Израилем и Россией является отношение стран к Ирану. По-мнению израильской стороны, Иран, как и Сирия, представляет огромную угрозу не просто безопасности страны, а всему существованию государства Израиль. Россия, в свою очередь, имеет достаточно крепкие торговые отношения с Ираном и сотрудничает с ним в военно-технической сфере. Также ситуацию усложняет то, что Израиль считает ливанскую «проиранскую» партию «Хезболла» террористической организацией, в то время как в российский список террористических организаций данная политическая партия не включена.

Еще одним противоречием можно отметить позицию Израиля и России в палестино-израильском конфликте. Основная цель России в этом вопросе - это добиться мирного урегулирования конфликта путем переговоров, то есть посадить израильское и палестинское правительство за стол переговоров для решения статуса Иерусалима и незаконных поселений. Однако ни одна из сторон не готова на прямой диалог. Израильская сторона не разделяет позицию России и считает, что эта задача может превратиться в основную невыполнимую задачу для российской дипломатии. Россия

⁸⁵⁴ Российско-израильская программа по сотрудничеству в области промышленных НИОКР [Электронный ресурс] // РОСНАНО, 26.03.2019. - URL: <http://www.rusnano.com/infrastructure/niokr#/project>

заявляет, что она поддержит любую сделку по палестино-израильскому конфликту. В 2016 году в Москве должны были состояться прямые переговоры лидеров Израиля и Палестинской Автономии, однако этого не случилось. В 2019 году глава МИД РФ С.В. Лавров заявил, что «Москва по-прежнему готова предоставить площадку для саммита Палестины и Израиля»⁸⁵⁵.

На данном этапе международных отношений Россия и Израиль имеют крепкую систему взаимоотношений, которая помогает им продвигать не только совместные, но и свои национальные цели. Несмотря на разницу подходов к ряду проблем, близкое партнерство, сотрудничество и культурный обмен между Израилем и Россией динамично развиваются. Из-за обширной сферы общих интересов между государствами сформировались позитивные двусторонние отношения, развивающиеся в определенных рамках, границы которых хорошо понятны обеим сторонам. Эксперты полагают, что отношения Израиля и России имеют больше перспективы развития. Общий объем экономического сотрудничества, по предварительным подсчетам, будет увеличиваться на фоне экономических санкций против России. В условиях этих санкций Российская Федерация имеет больше шансов привлечь израильские инвестиции и приобретать их технологии. Также, согласно мнению экспертов, основной целью Израиля и России на Ближнем Востоке так и будет обеспечение безопасности, поэтому эти страны будут сотрудничать вместе и координировать свои военные силы для достижения этой задачи.

Библиография:

1. Krasha, J. *Moscow on the Mediterranean: Russia and Israel's Relationship - USA: Foreign Policy Research Institute*, 2018. - 22 p.
2. Жоров, В. Сможет ли Израиль стать проводником России в западный мир бизнеса? [Электронный ресурс] // «Вести.Экономика», 10.08.2019 - URL: <https://www.google.ru/amp/s/www.vestifinance.ru/amp/articles/123172>
3. Итоги внешней торговли с основными странами/ Сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru/folder/511>
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. Российско-израильская программа по сотрудничеству в области промышленных НИОКР [Электронный ресурс] // РОСНАНО, 26.03.2019. - URL: <http://www.rusnano.com/infrastructure/niokr#/project>
6. Россия по-прежнему готова принять встречу глав Палестины и Израиля [Электронный ресурс] // РИА Новости, 06.04.2019 - URL: <https://ria.ru/20190406/1552438620.html>
7. Симонова, А. Россия — Израиль: вектор стратегического партнерства [Электронный ресурс] // РСМД, 06.06.2019 - URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/digest/rossiya-izrail-vektor-strategicheskogo-partnerstva/>

⁸⁵⁵ Россия по-прежнему готова принять встречу глав Палестины и Израиля [Электронный ресурс] // РИА Новости, 06.04.2019 - URL: <https://ria.ru/20190406/1552438620.html>

Останин-Головня В.Д. Опыт Саудовской Аравии в области противодействия экстремизму на примере глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией (Военно-политическое управление Росгвардии)

Научный руководитель: Аватков Владимир Алексеевич, к.п.н., преподаватель Дипломатической академии МИД России, МГИМО, ГАУГН

Уже несколько десятилетий подряд Ближний Восток является гордиевым узлом мировой политики. Конфликты в этом регионе крайне разнообразны как по происхождению, так и масштабам. Сирийский кризис, разразившийся в 2011 г. на волне т.н. «арабской весны», ясно продемонстрировал, что в условиях современного мира любой, казалось бы, локальный конфликт способен с лёгкостью втянуть в свою трясину игроков не только регионального, но и международного уровня. При этом краеугольным камнем сирийской эпопеи стали террористические организации, которые сумели перейти к активной территориальной экспансии, увенчавшейся образованием квазигосударства ИГИЛ.

Конечно, борьба с терроризмом была одним из ключевых пунктов международной повестки ещё задолго до начала сирийской эпопеи. Однако именно в период 2010-х гг. многие государства интенсифицировали свою политику в данном направлении. При этом многие страны сосредоточили свои усилия на противодействии экстремистской идеологии как первопричине террористической деятельности⁸⁵⁶.

Так, 21 мая 2017 г. в столице Саудовской Аравии – Эр-Рияде – состоялось торжественное открытие штаб-квартиры **Глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией**, неофициальным названием которого была выбрано изящное арабское слово *Иатидаль* (араб. اعتدال), означающее «умеренность»⁸⁵⁷.

Сама церемония была приурочена к арабо-исламо-американскому саммиту, на котором президент США Дональд Трамп выступил с пламенной речью: «С Божьей помощью, эта встреча ознаменует начало конца для тех, кто прибегает к террору и распространяет его тлетворное мировоззрение... Но такое будущее возможно лишь при условии ликвидации терроризма и питающей его идеологии»⁸⁵⁸.

Также стоит подчеркнуть символизм «ритуала» запуска работы Глобального центра, подарившего журналистам бесценные фото- и видеоматериалы. Саудовский король Салман ибн Абд аль-Азиз, глава Египта Абд аль-Фаттахас-Сиси и Д. Трамп возложили руки на светящийся изнутри чёрно-белый глобус, активировав тем самым

⁸⁵⁶ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

⁸⁵⁷ الجزيرة نت. – 2017. – 22 мая. – Режим доступа: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/organizationsandstructures/2017/5/22/%D8%A7%D8%B9%D8%AA%D8%AF%D8%A7%D9%84-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B1%D9%83%D8%B2-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%8A-%D9%84%D9%85%D9%83%D8%A7%D9%81%D8%AD%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B7%D8%B1%D9%81> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁵⁸ President Trump's Speech to the Arab Islamic American Summit [Электронный ресурс] // The White House. – 2017. – 21 мая. – Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-trumps-speech-arab-islamic-american-summit/> (<https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4269308> (дата обращения: 26.01.2020)

гигантскую стену экранов, отображающих в *онлайн*-режиме сведения о деятельности экстремистских организаций, напротив рабочих мест более двухсот аналитиков *Иатидаля*⁸⁵⁹.

Что касается формальной стороны вопроса, то, согласно официальному документу, Глобальный центр по борьбе с экстремистской идеологией – это некоммерческая международная экспертно-аналитическая организация, миссией которой является «активная борьба с экстремистской идеологией, её разоблачение и опровержение в сотрудничестве с заинтересованными правительствами и организациями»⁸⁶⁰.

Базовая концепция Центра сформулирована следующим образом: «Быть мировым эталоном борьбы с экстремистской идеологией и содействия умеренности»⁸⁶¹. Стоит заметить, что подобная формулировка, конечно, полностью оправдывает слово «глобальный» в названии организации, но, тем не менее, не содержит в себе какой-либо конкретики. То же самое, в принципе, будет справедливо сказать и о стратегических задачах, которые включают четыре пункта⁸⁶²:

- 1) **Профилактика:**
опровержение экстремистской риторики, борьба с её распространением и сдерживание её воздействия.
- 2) **Борьба:**
противостояние экстремистской идеологии и недопущение сочувствия или содействия её практической деятельности каким-либо образом, в той или иной форме.
- 3) **Информирование:**
содействие умеренности, терпимости и мирному сосуществованию.
- 4) **Партнёрство:**
содействие международному сотрудничеству в борьбе с экстремистской идеологией.

Реализация данных задач должна вестись на трёх направлениях, которые в официальных документах *Иатидаля* именуются «стратегическими опорными пунктами» (араб. المرتكزات الإستراتيجية)⁸⁶³:

- 1) **СМИ:**
обличение экстремизма и разоблачение его пропаганды.
- 2) **Идеологическое поле:**
укрепление фундамента борьбы с терроризмом и развитие контр-нарратива, способствующего умеренности и умению принимать другого.
- 3) **Цифровое пространство:**

⁸⁵⁹ Donald Trump touches glowing orb to open anti-terrorism center – video [Электронный ресурс] // The Guardian. – 2017. – 22 мая. – Режим доступа: <https://embed.theguardian.com/embed/video/global/video/2017/may/22/donald-trump-touches-glowing-orb-to-open-anti-terrorism-centre-video> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶⁰ اعتدال عن (PDF) [Электронный ресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف. – Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶¹ Там же: Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (26.01.2020)

⁸⁶² About Etidal [Электронный ресурс] // Global Center for Combating Extremist Ideology. – Режим доступа: <https://etidal.org/en/about-etidal/> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶³ اعتدال عن (PDF) [Электронный ресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف. – Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (дата обращения: 26.01.2020)

саботаж деятельности экстремистских группировок в цифровом пространстве и поддержка распространения позитивного диалога, способствующего сближению различных сообществ.

При этом для каждого из трёх «стратегических опорных пунктов» предполагается определённый базовый способ действия.

Например, в идеологическом поле деятельность Центра сосредотачивается на **мониторинге**, который должен осуществляться на наиболее распространённых языках мира. Данному процессу должны сопутствовать не только способность сотрудников разграничивать различные степени симпатии к экстремистским идеологиям, но и высокая степень технической автоматизации отслеживания нежелательных материалов.

Для цифрового пространства базовым способом действия является **аналитика**, нацеленная на «обеспечение точной диагностики всего релевантного контента». По результатам издаются подробные периодические (ежедневные, еженедельные и ежемесячные) отчёты, носящие в большинстве случаев закрытый характер.

И, наконец, в области СМИ *Иатидаль* опирается на **взаимодействие** со всеми заинтересованными медийными личностями, деятелями культуры представителями прессы и т.д. Стоит заметить, что активность Центра в данном направлении, в отличие от мониторинга и аналитики, ориентирована на публичную сферу.

На данный момент на официальном сайте организации можно найти упоминание пяти тематических кампаний⁸⁶⁴:

- 1) «Год умеренности»
- 2) «Кубок мира»
- 3) «Год толерантности»
- 4) «Жизнь без экстремизма»
- 5) «Давайте сосуществовать»

В принципе, незатейливость названий данных кампаний полностью соответствует их содержательной части, которая сводится к тематическому визуальному контенту, сопровождаемому текстовыми пояснениями.

Гораздо яснее и конструктивнее в официальных документах Глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией отражены аспекты, касающиеся вопросов управления.

Итак, руководство Центром осуществляет Совет директоров, который назначается сроком на пять лет и состоит из двенадцати представителей государств-членов, международных и иные активные в области противодействия экстремизму организации. К задачам Совета директоров относятся разработка общей политики, рабочего плана и бюджета *Иатидаль*.

Примечательно, что общее членство в Глобальном центре по борьбе с экстремистской идеологией доступно по трём основным категориям⁸⁶⁵:

⁸⁶⁴ المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف [Электронный ресурс] // المركز الإعلامي. الحملات <https://etidal.org/category/%d8%a7%d9%84%d8%ad%d9%85%d9%84%d8%a7%d8%aa/> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶⁵ About Etidal [Электронный ресурс] // Global Center for Combating Extremist Ideology. – Режим доступа: <https://etidal.org/en/about-etidal/> (дата обращения: 26.01.2020)

- 1) Спонсоры, финансирующие операционный бюджет Центра. Обладают полным членством в Совете директоров.
- 2) Приглашённые члены. Имеют «независимое представительство» при Совете директоров.
- 3) Члены, пользующиеся услугами Центра и содействующие достижению его целей.

Также в структуре *Иатидалья* имеется такой интересный орган, как Высший комитет по идеологии, в который входит «ряд видных учёных, публичных интеллектуалов и лидеров мнений мирового уровня»⁸⁶⁶, чьи имена не разглашаются по неизвестным причинам.

Так или иначе, Комитет, по сути, является консультативным органом, в чьи полномочия входит выработка и предложение Совету директоров «идеологических программ и механизмом для достижения их целей»⁸⁶⁷.

В целом же, можно сказать, что нормативная база Глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией раскрывает суть данной организации лишь в общих чертах, т.к. почти не содержит в себе какой-либо конкретики. Таким образом, для внесения ясности следует обратить внимание на практическую сторону вопроса, а, именно, на основные события в жизни Центра после его официального открытия в 2017 г.

Из ключевых дат, прежде всего, стоит отметить 28 февраля 2018 г. – день визита мониторинговой группы Совета Безопасности ООН во главе с её координатором Эдмундом Вальтером Фиттон-Брауном⁸⁶⁸. По итогам визита чиновник весьма высоко оценил техническое обеспечение Центра, но крайне скромно высказался о его работе в целом: «Спасибо за великолепную серию презентаций и брифингов»⁸⁶⁹.

Однако, спустя почти год, следующая делегация от ООН отозвалась о работе Центра куда выше. 12 сентября 2019 г. в штаб-квартиру *Иатидалья* в Эр-Рияде посетил глава Контртеррористического управления ООН Владимир Иванович Воронков⁸⁷⁰. В.И. Воронков отметил, что стратегия организации носит «глобальный и всеобъемлющий» характер и может быть распространена по всему миру. В частности, дипломат подчеркнул, что модель противодействия экстремистской идеологии, разработанная Центром является «наиболее продвинутой и весьма перспективной».

⁸⁶⁶ https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf [Электронный ресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف – Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶⁷ Там же: Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (26.01.2020)

⁸⁶⁸ وفد أممي بعد زيارة المركز العالمي: من المشجع أن نرى هذا المستوى من الإبداع والطاقة والإستثمار في سبيل مكافحة الفكر المتطرف [Электронный ресурс]// <https://etidal.org/%d9%88%d9%81%d8%af-%d8%a3%d9%85%d9%85%d9%8a-%d8%a8%d8%b9%d8%af-%d8%b2%d9%8a%d8%a7%d8%b1%d8%a9-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%b1%d9%83%d8%b2-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%84%d9%85%d9%8a-%d9%85%d9%86-%d8%a7%d9%84/> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁶⁹ Там же: Режим доступа: <https://etidal.org/%d9%88%d9%81%d8%af-%d8%a3%d9%85%d9%85%d9%8a-%d8%a8%d8%b9%d8%af-%d8%b2%d9%8a%d8%a7%d8%b1%d8%a9-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%b1%d9%83%d8%b2-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%84%d9%85%d9%8a-%d9%85%d9%86-%d8%a7%d9%84/> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁷⁰ <https://etidal.org/%d9%88%d9%83%d9%8a%d9%84-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%8a%d9%86-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%85-%d9%84%d9%85%d9%83%d8%aa%d8%a8-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%85-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%aa%d8%ad%d8%af%d8%a9/> [Электронный ресурс] // المركز العالمي [Электронный ресурс] // <https://etidal.org/%d9%88%d9%83%d9%8a%d9%84-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%8a%d9%86-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%85-%d9%84%d9%85%d9%83%d8%aa%d8%a8-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%85-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%aa%d8%ad%d8%af%d8%a9/> (дата обращения: 26.01.2020)

Из недавних знаковых мероприятий Глобального центра по борьбе с экстремистской идеологией стоит выделить состоявшуюся 20 января 2020 г. встречу руководства организации с послами пятнадцати арабских государств, среди которых были представители ОАЭ, Йемена, Палестины, Ливана, Ирака, Иордании, Египта, Судана, Ливии, Туниса, Алжира, Мавритании, Сомали, Джибути и Коморских Островов⁸⁷¹.

Главной темой для обсуждения стала профилактика экстремизма в молодёжной среде. Как отметил генеральный секретарь *Иатидаля* Мансур аш-Шаммари, на текущий момент молодёжь составляет в среднем 70-80% населения арабских стран, и основная угроза заключается в распространении религиозного радикализма посредством цифровых технологий. В этой связи М. аш-Шаммаринапомнил, что деятельность Центра с самого начала была сосредоточена на мониторинге и анализе экстремистского контента на просторах Интернета, в целом, и в популярных социальных сетях, в особенности.

Подводя итоги, прежде всего, стоит сказать, что создание такой организации, как Глобальный центр по борьбе с экстремистской идеологией, является знаковым событием в рамках внутри- и внешнеполитических процессов Саудовской Аравии.

Во-первых, будучи одним из основных претендентов на лидерство в исламском мире, королевство продолжает развивать *общемусульманский* вектор своей внешней политики, ориентированный на укрепление имиджа «родины ислама» и главного защитника мусульманских ценностей в мире⁸⁷².

В данном контексте официальному Эр-Рияду важно не только участвовать на международном уровне в борьбе с терроризмом, но и всячески демонстрировать свою заинтересованность в противодействии религиозному экстремизму и радикализму. Для первого саудиты создали Исламскую военную антитеррористическую коалицию в 2016 г.⁸⁷³, для второго – *Иатидаль* в 2017 г.

Во-вторых, несмотря на весьма скромную освещённость в СМИ и закрытый характер большей части практических результатов, деятельность Центра носит конструктивный и прогрессивный, с технологической точки зрения, характер.

По мнению старшего научного сотрудника Института политики национальной безопасности Университета Джорджа Вашингтона доктора Абдаллы Ансари, в краткосрочной перспективе работа *Иатидаля* будет способствовать повышению эффективности мер безопасности КСА, а в среднесрочной способствовать смягчению саудовского подхода к решению проблемы радикализма⁸⁷⁴.

В-третьих, Глобальный центр по борьбе с экстремистской идеологией имеет потенциал стать не только одним из ключевых в своей области *thinktank*'ов мирового уровня, но и эффективным инструментом региональной политики королевства.

⁸⁷¹ – المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف // [Электронный ресурс] سفراء 15 دولة عربية يبحثون مع (اعتدال) سبل مكافحة التطرف. – Режим доступа: <https://etidal.org/elementor-9853/> (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁷² Останин-Головня, В.Д. Саудовская Аравия и региональная суннитская солидарность // Сборник по итогам III международного конкурса студенческих научно-аналитических работ по ближневосточной проблематике им. Е.М. Примакова. 2019 / Под ред. В.А. Аваткова. – М., 2019. – С.106.

⁸⁷³ – التحالف الإسلامي العسكري لمحاربة الإرهاب // [Электронный ресурс] التحالف الإسلامي العسكري لمحاربة الإرهاب. عن التحالف. – Режим доступа: <https://imctc.org/Arabic/About> (дата обращения: 15.11.2018)

⁸⁷⁴ Ansary, Abdullah F. Combating Extremism: A Brief Overview of Saudi Arabia's Approach [Электронный ресурс] / Abdullah F. Ansary // Middle East Policy Council. – Режим доступа: <https://mepc.org/combating-extremism-brief-overview-saudi-arabias-approach> (дата обращения: 26.01.2020)

Согласно прогнозу сотрудника института Гейтстоун А.З. Мухаммеда, такое развитие Центра будет обеспечено за счёт системы управления, а, именно, за счёт Совета директоров, членство в котором предоставляется государствам-спонсорам⁸⁷⁵. Естественно, больше всего возможностей и, главное, заинтересованности в финансировании *Иатидаля* у нефтяных монархий Персидского Залива.

При этом, разработанные специалистами организации, инновационные и высокотехнологические методы мониторинга в дальнейшем могут быть использованы правительствами государств-членов не только в области противодействия экстремизму, но и для борьбы с нежелательными общественными элементами с целью укрепления своих политических режимов. Однако это уже совсем другая проблематика, требующая отдельного исследования.

Библиография:

1. Останин-Головня, В.Д. Саудовская Аравия и региональная суннитская солидарность // Сборник по итогам III международного конкурса студенческих научно-аналитических работ по ближневосточной проблематике им. Е.М. Примакова. 2019 / Под ред. В.А. Аваткова. – М., 2019. – С.104–114.
2. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
3. Ansary, Abdullah F. Combating Extremism: A Brief Overview of Saudi Arabia's Approach [Электронный ресурс] / Abdullah F. Ansary // Middle East Policy Council. – Режим доступа: <https://mepc.org/combating-extremism-brief-overview-saudi-arabias-approach> (дата обращения: 26.01.2020)
4. About Etidal [Электронный ресурс] // Global Center for Combating Extremist Ideology. – Режим доступа: <https://etidal.org/en/about-etidal/> (дата обращения: 26.01.2020)
5. Donald Trump touches glowing orb to open anti-terrorism center – video [Электронный ресурс] // The Guardian. – 2017. – 22 мая. – Режим доступа: <https://embed.theguardian.com/embed/video/global/video/2017/may/22/donald-trump-touches-glowing-orb-to-open-anti-terrorism-centre-video> (дата обращения: 26.01.2020)
6. Mohamed, A.Z. Saudi Arabia's Global Center for Combating Extremist Ideology. An Exercise in Futility? [Электронный ресурс] / A.Z. Mohamed // Gatestone Institute International Policy Council. – Режим доступа: <https://www.gatestoneinstitute.org/10484/saudi-arabia-extremist-ideology> (дата обращения: 26.01.2020)
7. President Trump's Speech to the Arab Islamic American Summit [Электронный ресурс] // The White House. – 2017. – 21 мая. – Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-trumps-speech-arab-islamic-american-summit/> (<https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4269308>) (дата обращения: 26.01.2020)
8. اعتدال عن (PDF) [Электронный ресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف. – Режим доступа: https://etidal.org/upload/2018/05/Ar_Etidal.pdf (дата обращения: 26.01.2020)

⁸⁷⁵ Mohamed, A.Z. Saudi Arabia's Global Center for Combating Extremist Ideology. An Exercise in Futility? [Электронный ресурс] / A.Z. Mohamed // Gatestone Institute International Policy Council. – Режим доступа: <https://www.gatestoneinstitute.org/10484/saudi-arabia-extremist-ideology> (дата обращения: 26.01.2020)

9. المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف // [Электронныйресурс] [المركز الإعلامي. الحملات -
 Режимдоступа: <https://etidal.org/category/%d8%a7%d9%84%d8%ad%d9%85%d9%84%d8%a7%d8%aa/>
 / (датаобращения: 26.01.2020)
10. الجزيرة نت // [Электронныйресурс] اعتدالالمركزالعالميلمكافحةالتطرف - 2017. - 22 мая. -
 Режимдоступа: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/organizationsandstructures/2017/5/22/%D8%A7%D8%B9%D8%AA%D8%AF%D8%A7%D9%84-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B1%D9%83%D8%B2-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%8A-%D9%84%D9%85%D9%83%D8%A7%D9%81%D8%AD%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B7%D8%B1%D9%81> (датаобращения:
 26.01.2020)
11. وفد أممي بعد زيارة المركز العالمي: من المشجع أن نرى هذا المستوى من الإبداع والطاقة والإستثمار في سبيل
 الاعتدال [Электронныйресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف [Электронныйресурс] -
 Режимдоступа: <https://etidal.org/%d9%88%d9%81%d8%af-%d8%a3%d9%85%d9%85%d9%8a-%d8%a8%d8%b9%d8%af-%d8%b2%d9%8a%d8%a7%d8%b1%d8%a9-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%b1%d9%83%d8%b2-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%84%d9%85%d9%8a-%d9%85%d9%86-%d8%a7%d9%84/> (датаобращения: 26.01.2020)
12. وكيل الأمين العام لمكتب الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب: استراتيجية (اعتدال) عالمية وشاملة
 [Электронныйресурс] // المركز العالمي لمكافحة الفكر المتطرف [Электронныйресурс] -
 Режимдоступа: <https://etidal.org/%d9%88%d9%83%d9%8a%d9%84-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%8a%d9%86-%d8%a7%d9%84%d8%b9%d8%a7%d9%85-%d9%84%d9%85%d9%83%d8%aa%d8%a8-%d8%a7%d9%84%d8%a3%d9%85%d9%85-%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%aa%d8%ad%d8%af%d8%a9/> (датаобращения
 26.01.2020)
13. المركز العالمي // [Электронныйресурс] سفراء 15 دولة عربية يبحثون مع (اعتدال) سبل مكافحة التطرف
 - Режимдоступа: <https://etidal.org/elementor-9853/>
 (датаобращения: 26.01.2020)
14. التحالف الإسلامي // [Электронныйресурс] التحالف الإسلامي العسكري لمحاربة الإرهاب. عن التحالف
 - Режимдоступа: <https://imctc.org/Arabic/About>
 (датаобращения: 15.11.2018)

Abstract

This report provides an overview of the illicit proliferation of small arms and light weapons (SALW) in West Africa and focuses on the implementation of sub-regional arms control instruments. In this regard, the Moratorium of the Economic Community of West African States (ECOWAS) on the Import, Export, transfer of arms and Manufacture of Small Arms in West Africa (ECOWAS Moratorium) distinguished as the main platform on which arms control in the sub-region is based. This report reveals that, despite the 2001 United Nations Conference on the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects (United Nations Conference on Small Arms) which energized the campaign against the proliferation of small arms, the implementation of the Moratorium been more evolutionary than revolutionary. The methodological framework of this article is an interactive approach from different fields of study such as international relations, political science, and sociology with a method of systematic analysis, which allows to identify ECOWAS doctrine as a key tool and mechanism in the field of international relations, theory such as liberal institutionalism which emphasizes on state and non-state actors such as regional IGOs and NGOs and the interaction between them. The United Nations Program of Action to Prevent, Combat and Eliminate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects (United Nations Program of Action) and the ECOWAS Moratorium are little known to the inhabitants of West Africa, which weakens their potential impact. This is why civil society organizations have become important actors in the fight against the proliferation of SALW, by carrying out an increasing number of awareness-raising activities aimed at the popularization of these instruments.

Introduction

The control of small arms and light weapons is a collective enterprise within the space of the Community of West African States (ECOWAS) with the adoption of the Declaration on the import, export, and manufacture of small arms in Africa West by the Conference of Heads of State and Government on October 31, 1998, in Abuja. Very quickly, the implementation of this framework to combat the proliferation of weapons has proven impossible without the adoption of associative measures and structures with the objective to ensure its operationalization and follow-up. Thus was adopted simultaneously on the 10th December 1999 in Lomé (Togo), the Code of conduct on small arms and light weapons and the decision establishing in each Member State a National Commission to combat the proliferation of weapons. In addition, to support the implementation of the Code of conduct on SALW by the United Nations from 1999 to 2004, the UN developed the Coordination and Assistance Program for security and development. The adoption of the Code of Conduct enshrines the ECOWAS Commission in its enforcement role, coordinating and monitoring the implementation of the sub-regional arms control policy⁸⁷⁶. The legal translation of this policy is rooted in what is called "the spirit of Moratorium" which operates with the adoption, on June 14, 2006, of the ECOWAS Convention on small arms and light weapons, ammunition and other related materials, will devote a number of principles and themes that are at the heart of the current debate at the level arms treaty and on an initiative for the arms transfer control initiative.

Progressive institutionalization

⁸⁷⁶Huang J. The politics of regional peace operations in West Africa: the relations among ECOWAS, the UN and major powers (Doctoral dissertation, University of Cape Town).

The creation of structures to combat the proliferation of small arms in ECOWAS is underway gradually, both at the national and sub-regional levels, and on December 10, 1999, was made to be considered as a historic date in the matter. Indeed, by adopting, the Code of conduct for the implementation of the Moratorium and the Decision A/DEC13/12/99, bearing creation of National Commissions to combat the proliferation and illicit circulation of weapons, the Conference of Heads of State and Government of ECOWAS laid the groundwork for an institutionalization that has been consolidated over the years⁸⁷⁷.

At the national level, article 4 of the Code of conduct, National Commissions in the Member States are responsible for "promoting and ensuring the coordination of concrete measures adopted during the implementation of the Moratorium at the national level". The functions of these National Commissions are detailed in the 1999 Decision, paragraph 1 of article 3 specifies that the National Commissions "assist the competent national authorities in the design, development, and implementation of national policies to combat proliferation and illicit circulation of small arms and light weapons". As for the composition of National Commissions, it is less precise depending on whether one is referring to the 1999 Code of Conduct or Decision. While the Code of Conduct states that National Commissions are "composed of representatives of the competent authorities and the civil society", the 1999 Decision limits the composition to "representatives of the Ministries of defense, interior and security, justice, foreign affairs, and civil society". If some rare National Commissions have not yet included representatives of civil society, it is nevertheless unanimously accepted that civil society organizations and non-governmental organizations, which have brought the issue of small arms to the heart of the political and security debate in the sub-region have a crucial role to play if we are to effectively deal with this scourge⁸⁷⁸. On this basis and in accordance with the recommendations of the ECOWAS Commission, National Commissions include representative's civil society organizations, and where the texts have not yet been updated, collaborated closely with these organizations. For their part, civil society organizations and non-governmental organizations are gradually structured to better support the implementation to combat the proliferation of small arms and light weapons at the national level. Thus are created in different countries, under the leadership of the West African Small Arms Action Network, national coalitions of civil society organizations working in the fight against the proliferation of small arms and light weapons. At the sub-regional level, institutionalization has been slower compared to what has been done on a national level, the ECOWAS Commission did not have a structure exclusively devoted to light arms as of 2005. Until then, the monitoring of the implementation of the Moratorium was carried out by the Department of Legal Affairs, and to a lesser extent, the Area Offices (in accordance to article 5 of the Code of Conduct) created within the framework of the early warning system established by the Protocol Relating to the Mechanism for prevention, management, conflict resolution, maintenance of peace and security. In accordance with the decision of the Council of Ministers adopted in 2003 in Accra (Ghana), in September 2005, a Small Arms Unit within the ECOWAS Commission responsible for the implementation, monitoring, and coordination of ECOWAS policy in the area to combat the proliferation of small arms and light weapons. More than the simple creation of structures at the national and sub-regional level, the major concern of the ECOWAS Commission was to make them functional and to equip them with the necessary capacities. So, at the same time as efforts are made towards the Member States to honor their political commitment to create and operate National Commissions, the Commission of ECOWAS, with the support of its partners, and the initiated ECOWAS Program for the Control of small arms and light weapons, which was launched in June 2006 in Bamako (Mali), while the

⁸⁷⁷Coulibaly M. From Moratorium to a Convention on small arms: A change in politics and practices for the 15 member countries of the Economic Community of West African States (ECOWAS).

⁸⁷⁸Bah AM. Micro-disarmament in West Africa: the ECOWAS moratorium on small arms and light weapons. *African Security Studies*. 2004 Jan 1;13(3):33-46.

duration was five years and intended to strengthen the capacities of National Commissions, civil society and the SALW Unit so that the structures can effectively be implemented and better equipped to assume their responsibilities and carry out the planned activities in the Convention once it has entered into force.⁸⁷⁹

The central role of the ECOWAS Commission

The will to fight against small arms and light weapons in the ECOWAS region has been strongly repeatedly expressed by heads of state and government, as evidenced by the various political and legal decisions adopted and mentioned above. The great challenge remains that of translating this will into concrete actions, and this primary responsibility as in many areas of Community policy, the Executive Secretariat then replaced by the ECOWAS Commission. The Code of Conduct, in its article 5, houses the structures, the personnel and the implementation of the agreement in the then Executive Secretariat, with a view to "helping the Member States implement the Moratorium; to monitor the effective application of the agreement and to report to the Conference of Heads of State and Government at regular intervals". The passage from the Moratorium for the Convention enshrined the ECOWAS Commission as the central nucleus for the implementation of Community policy to combat the proliferation of small arms and light weapons. The responsibilities of the ECOWAS Commission are clearly set out in Articles 25 and 28, without forgetting its decisive role in the management and followed by the exemption procedure provided for in article 5⁸⁸⁰. From the analysis of the texts and the practice conducted so far, it appears that ECOWAS plays a number of key roles, the main points of which can be summarized as follows:

Support and supervision role

Member States have given the responsibility to the ECOWAS Commission, to define and conduct the resource mobilization policy necessary for the implementation of Community policy. It is in this context that a strengthened partnership is developed with a number of countries, institutions or organizations on the specific issue of SALW. This technical and financial partnership has enabled, among other things, the strengthening of institutions of the Commission with the creation and functioning of the SALWs Unit, the launch of the ECOWAS Small Arms Control Program (ECOSAP) intended to first strengthen the capacities of National Commissions, negotiation and adoption in record time of the ECOWAS Small Arms Convention as well as progress in process of ratification, development, and adoption of the Action Plan for the implementation of the Convention.

Monitoring and evaluation role

Whether in the current implementation of the Moratorium or the future of the Convention, the ECOWAS Commission has an important role in ensuring the effective implementation and effectiveness of the provisions in force. This makes it possible to verify whether the political will expressed by the heads of state and government is translated into action for the benefit of the citizens of the community. It is with this in mind that meetings are regularly organized with National Commissions to Combat the Proliferation of Small Arms. Under the aegis of ECOSAP is the first and second conferences of the National Commissions were held in February 2007 in Accra (Ghana) and in July 2008 in Cotonou (Benin) to take stock of progress in carrying out concrete activities and discussing challenges to the implementation of activities. Monitoring and evaluation responsibilities also formed the basis for the evaluation

⁸⁷⁹Olonisakin F. ECOWAS and civil society movements in West Africa. *IDS Bulletin*. 2009 Mar;40(2):105-12.

⁸⁸⁰Coulibaly M. From Moratorium to a Convention on small arms: A change in politics and practices for the 15 member countries of the Economic Community of West African States (ECOWAS).

implementation of the Moratorium carried out in 2002-2003, the recommendations of which, enabled the creation of the Small Arms Unit and prompted the decision of the Heads of State and government to transform the Moratorium into a convention. The ECOWAS Commission also assessed the implementation of the Decision of the Heads of State and Government, establishing the National Commissions by the Member States, in particular in its institutional and functional aspects. Having regard to increasing important responsibilities granted to National Commissions, the objective of the assessment is to assess the level of institutionalization of these commissions, their performance in terms of carrying out activities, the challenges they face to offer the best possible solutions for an effective and efficient existence and functioning of the National Commissions. Within the framework of the Convention, the Commission's monitoring and evaluation responsibilities are increased with the obligation of the President of the Commission to present a report annually at the Conference of Heads of State and Government on the implementation of the Convention and appoint a Group of independent experts to support it in monitoring and evaluation.

Political vision reinforced by recent international initiatives

The general reading of the Moratorium reduces this initiative to a political commitment in favor of practical disarmament in a region that suffers from the recurrence of armed conflicts. Indeed, the Moratorium, its declaratory nature, and its excessively long duration are understood better when it is accepted as an initiative placed within the framework of a proportionate and integrated approach to development: promoting security to establish a sustainable development of the region. This induces strict control of the acquisition process of weapons, their possession and use by authorized structures while engaging in a fight fierce against the illicit circulation of these weapons. It thus appears that the link between security, development, the need for control of the legal domain, and a fight against the illicit constitute the basis of ECOWAS policy on small arms and light weapons. In matters of arms transfers, in the Moratorium as in the Convention, the principle basis is the prohibition with exemptions for legitimate security needs, for policing or conducting peace support operations. Chapter 2 of the ECOWAS Convention on the transfer of small arms and light weapons is sufficiently explicit as to the will of the Member States in this area. Clearly the principle of the prohibition on transfers (Article 3) with conditions of exemption (article 4), while article 5 sets out the procedures to be followed for obtaining an exemption certificate and sets out the criteria to be used to analyze requests for exemption submitted by States members. More specifically, Member States can be subjected to transfer ban on acquisition of weapons, with the possibility of exemptions under specific conditions and based on a certain number of criteria that should allow the assessment of exemption requests which have to be submitted while non-state actors cannot benefit from transfers weapons only if the importing state allows it. Arms transfers thus authorized must be carried out transparently by being registered in the various registers provided for this purpose: national register; sub-regional registry managed by the ECOWAS Commission; peace operations register⁸⁸¹.

The conviction of ECOWAS leaders emerges from the fact that the weapons control system will not be complete without enactment and adherence to clear principles to govern arms transfers. In this, efforts for an arms trade treaty and arms transfer control initiative becomes an international action likely to strengthen the control of small arms and light weapons in the ECOWAS region on the condition that the ongoing debate on these initiatives allows integrating certain realities specific to the region. All of the ECOWAS States are in the position of the recipient, and except for some States, in the situation of assignor or supplier. All instruments or initiatives whose logic would be built around actors in the situation of surrender (export,

⁸⁸¹Berkol I. Analysis of the ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons and recommendations for the development of an Action Plan. Note d'Analyse du GRIP, April. 2007 Apr 1;1.

endowment) rather than receive (import) would exclude ECOWAS states, control mechanisms provided must concern both export and import activities. The nature of the actor operating or benefiting from the transfer is an important element in any international initiative on arms transfers in other not further weaken the role of ECOWAS. Indeed the experience is drawn from the various armed conflicts that have punctuated Africa of the West shows the determination role of non-state actors (rebel movements, mercenaries, private security companies, etc.), with this ease of access to arms. Reducing arms access to non-state groups has emerged clearly as an effective means of preventing armed conflict and instability in the region. ECOWAS Convention prohibits transfers weapons to non-state actors "if this transfer is not authorized by the importing state", any contrary international initiative, will not only have the support of member states ECOWAS but above all will be seen as a means to further weaken the region. As important as the above, the principle of authorization before any international transfer through the issuance of a license, as advocated by some countries, if it can be considered an important step in the direction of international transfer control, operates an overturning the logic and principles of the Moratorium and the ECOWAS Convention. Indeed, the very substance of the Moratorium and the Convention lies in the principle of prohibition of the import and export of small arms into ECOWAS territory without exemption. Based on the criteria provided for the analysis of exemption requests submitted by the Member States, a transfer request may be rejected, while prior authorization with the issuance of license risks making transfers automatic, the arms exporting States caring little about the risks of diversion and the negative impact of their exports on security and the stability of the destination areas. The principle of prior authorization is at least alteration of the prohibition principle adopted by ECOWAS member states about the security situation in the region. This principle which is the point of consensus for Arms Trade Treaty must be accompanied by criteria for consideration taking into account the situation in the destination countries, and the present case of the fragility and the security situation ECOWAS States.

Conclusion

The adoption of the ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons, Member States ammunition and other related materials translate into the political instrument and political vision of ECOWAS Heads of State and Government in the area of small arms control. This vision particularly, the policy contained in the Declaration of Moratorium is today legitimized by current initiatives at the international level for the control of arms transfers and the enactment of principles to govern these transfers. However, beyond the technical means and financial resources required, the effectiveness and efficiency of the implementation of this policy will be conditioned by the existence of adequate and functional structures both at the national level and sub-regional and the capacity of these structures to fully play the role assigned. In this matter, the ECOWAS Commission, the cornerstone of this whole architecture, must strengthen its own institutional capacities while providing strong support in the Member States, the institutionalization and functioning of National Commissions as well as the structuring of civil society organizations working in this area. The report makes the following recommendations: A "small arms" unit should be established within the ECOWAS Secretariat to strengthen sub-regional working relations between governments and civil society; the mandate of this unit should be formulated by ECOWAS. This would require a new approach to the current institutional framework for the control of small arms and to its relations with other agencies or programs such as the Program for Coordination and Assistance for Security and Development (PCASED); International actors, such as donors and partners, working on SALW issues, should coordinate their activities and interventions in West Africa.

Bibliography:

1. Adetiba TC. Transnational syndicates and cross-border transfer of small arms and light weapons in West Africa: a threat to regional security. *Journal of African Union Studies*. 2019 Apr 1;8(1):93-112.
2. Ayuba C, Okafor G. The role of small arms and light weapons proliferation in African conflicts. Available at SSRN 2484743. 2014 Aug 21.
3. Berkol I. Analysis of the ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons and recommendations for the development of an Action Plan. Note d'Analyse du GRIP, April. 2007 Apr 1;1.
4. Boone C. Trade, taxes, and tribute: Market liberalizations and the new importers in West Africa. *World Development*. 1994 Mar 1;22(3):453-67.
5. Decision A/DEC13/12/99 "Establishing of National Commissions for the Control of the Proliferation and Illicit Circulation of Light Weapons," Lome, Togo, 10 December 1999
6. ECOWAS "Code of Conduct for the Implementation of the Moratorium on the Importation, Manufacture, and Exportation of Light Weapons to West Africa," Lome, Togo, 10 December 1999.
7. ECOWAS Executive secretariat 2006, Article 1, 2, 3, 5, 25, 28
8. ECOWAS Plan of Action for the Implementation of the Programme for Coordination and Assistance for Security and Development (PCASED), March 1999.
9. Garcia D. Making new international norms: The small arms case. Belfer Center for Science and International Affairs; 2004 Apr.
10. Grillot SR. Global gun control: Examining the consequences of competing international norms. *Global Governance: A Review of Multilateralism and International Organizations*. 2011 Aug 12;17(4):529-55.
11. Mubiala M. The ECOWAS Moratorium on Small Arms in West Africa. *Yearbook of International Humanitarian Law*. 2000 Dec;3:245-57.
12. Okereke CN. Implementing the ECOWAS convention on small arms and light weapons: Challenges and prospects. *Arms Control: Africa*. 2008 Oct 1;1(4):11-4.
13. Okoro VU. Proliferation of Small Arms and Light Weapons in West Africa: Implications for Subregional Security. ARMY COMMAND AND GENERAL STAFF COLL FORT LEAVENWORTH KS; 2007 Jun 15.
14. Onuoha FC. Small arms and light weapons proliferation and human security in Nigeria. *Conflict Trends*. 2011 Jan 1; 2011(1):50-6.

Пестова К.А. Обоснованность ограничения прав человека в контексте соотношения понятий «спортивный режим» и «режим рабочего времени»: позиции международных и национальных судов (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Буянова А.В. — к.ю.н., доцент кафедры «Управление персоналом и психология», Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

В настоящее время полномочия спортивных организаций устанавливать правила, контролировать работу спортсменов, а также применять к ним меры дисциплинарного воздействия стремительно расширяются. Существенным образом возрастает и количество юридических споров в спортивной сфере, рассматриваемых как судами общей юрисдикции Российской Федерации, так и специализированными учреждениями на международном уровне.

С каждым годом спортивные споры вызывают множество вопросов и с точки зрения Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвенция)⁸⁸². Европейский Суд по правам человека (далее – Европейский Суд, ЕСПЧ) в ряде случаев признает нарушение ст. 7 («Наказание исключительно на основании закона»), ст. 8 («Право на уважение частной и семейной жизни»), ст. 10 («Свобода выражения мнения»), ст. 14 («Запрещение дискриминации»), а также ст. 1 Протокола № 1 («Защита собственности») Конвенции. На работников-спортсменов возлагается все больше и больше обязанностей, в частности необходимость круглосуточного соблюдения спортивного режима. Неурегулированность данного вопроса на законодательном уровне приводит к несоразмерному ограничению прав спортсменов. В связи с этим необходимо определиться с соотношением таких понятий, как «спортивный режим» и «режим рабочего времени».

В ходе работы автор рассмотрит, нарушает ли сложившееся в судебной практике определение понятия «спортивный режим», а также его соотношение с понятием «режим рабочего времени» права человека, закрепленные в Конституции Российской Федерации⁸⁸³ и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При разрешении трудовых споров под спортивным режимом суды общей юрисдикции понимают не только соблюдение режима рабочего дня, установленного локальными нормативными актами работодателя и трудовым договором, но и соблюдение личного режима спортсмена. Личный режим спортсмена характеризуется установлением определенных ограничений, которые могут включать в себя обязанность соблюдения режима питания, поддержания весовой категории, запрет на курение и употребление алкогольной продукции и т.д.⁸⁸⁴ Ряд указанных ограничений распространяется и на время отдыха спортсмена. Так, Липецкий

⁸⁸² «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

⁸⁸³ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

⁸⁸⁴ См.: «Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, возникающим из трудовых правоотношений спортсменов и тренеров» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 08.07.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. 2016.

областной суд в апелляционном определении по делу № 33-3829/2016⁸⁸⁵ признал решение об исключении Остапец В.С. из МОУДО «Спортивная школа олимпийского резерва № 13» в связи с курением ею в гостиничном номере в свободное от подготовки к спортивным соревнованиям время законным. Аналогичная позиция прослеживается и в ряде других судебных решений⁸⁸⁶.

Таким образом, рабочее время – это время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, т.е. участвовать в соревнованиях и тренироваться. Однако обязанность по соблюдению отдельных аспектов спортивного режима не имеет временных границ. Так, работник-спортсмен в соответствии с устоявшейся судебной практикой обязан соблюдать личный режим (элемент спортивного режима) на протяжении всего круглосуточного периода его нахождения в трудовых отношениях с работодателем. В этой связи возникает проблема ограничения права спортсмена на отдых, закрепленного в части 5 статьи 37 Конституции РФ, что в дальнейшем приводит к нарушению норм Трудового кодекса РФ⁸⁸⁷. Время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению (ст. 106 ТК РФ), перестает существовать для спортсмена.

Отсюда вытекает и вмешательство в частную жизнь спортсмена по смыслу ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁸⁸⁸. Понятие «частная жизнь» – это право жить, насколько это возможно, вдали от нежелательного внимания⁸⁸⁹. Европейский Суд неоднократно отмечал, что следует отличать «рабочее пространство» от «личного», и работник должен понимать, что работодатель вправе контролировать исполнение им трудовых обязанностей. Однако степень вмешательства в личную жизнь спортсмена должна быть разумной и ограниченной ровно в той мере, которая требуется для отслеживания исполнения им трудовой функции⁸⁹⁰. Конечно, соблюдение личного режима спортсмена необходимо в целях недопущения негативного влияния вредных факторов на его здоровье, а также в целях поддержания необходимого уровня физической подготовки⁸⁹¹. Но, на наш взгляд, далеко не всегда несоблюдение спортивного режима приводит к ухудшению здоровья спортсмена и снижению его результатов на соревнованиях. Профессиональные спортсмены гораздо более активно заботятся о своем здоровье в отличие от иных категорий работников, поэтому нет никакой реальной причины защищать здоровье спортсменов больше, чем, например, здоровье беременных

⁸⁸⁵ Апелляционное определение Липецкого областного суда от 21 ноября 2016 года по делу № 33- 3829/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

⁸⁸⁶ См. Решение Заволжского районного суда г. Твери от 30 ноября 2015 г. по делу № 2-3474/2015 // СПС «КонсультантПлюс»; решение Октябрьского районного суда г. Орска Оренбургской области от 31 мая 2016 г. по делу № 2-1100/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

⁸⁸⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

⁸⁸⁸ Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2 изд. – М.: Дашков и К. 2019, 218 с.

⁸⁸⁹ См.: Постановление Европейского Суда по правам человека от 24 июля 2003 года по делу «Смирновы (Smirnova) против Российской Федерации» (жалобы № 46133/99 и 48183/99). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=18536#07463173917539432> (дата обращения: 10.02.2020 г.)

⁸⁹⁰ См.: Постановление Европейского Суда по правам человека от 5 сентября 2017 года по делу «Бэрбулеску (Barbulescu) против Румынии» (жалоба № 61496/08) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. 2017. № 10.

⁸⁹¹ См.: Постановление Европейского Суда по правам человека от 5 марта 2009 года по делу «Компания HachetteFilipacchiPresseAutomobile и Дюпюи (HachetteFilipacchiPresseAutomobileetDupuy) против Франции» (жалоба № 13353/05). URL: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-91612> (дата обращения: 10.02.2020 г.)

женщин, которые употребляют алкогольные напитки и курят. Отсутствие на законодательном уровне четкого регулирования вопросов, связанных со спортивным режимом, оставляют в связи с этим довольно широкий объем усмотрения для работодателей. Это, несомненно, приведет к нарушению еще одной статьи Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а именно, ст. 14, запрещающей дискриминацию. Неопределенная формулировка, выработанная в судебной практике, позволит работодателям применять различные меры дисциплинарного воздействия к спортсменам в зависимости от личных предпочтений.

Примером в данном случае может служить дисквалификация четырех казахстанских биатлонистов за употребление алкогольных напитков перед чемпионатом мира 2020 года в Антхольце. Причем одного из них наказали на четыре года, а его товарищей всего на один, хотя нарушали спортивный режим все спортсмены⁸⁹². Также о несоразмерности ограничения прав спортсменов свидетельствует установление более мягких правил на международном уровне. В новой редакции Кодекса ВАДА, который вступит в силу с 1 января 2021 года, снижено наказание за употребление кокаина и марихуаны. Если раньше дисквалификация за употребление таких веществ составляла 4 года, то теперь срок сократится до 1-3 месяцев⁸⁹³. В то время как, например, за употребление алкоголя спортсмен может быть вообще уволен из спортивной организации.

Таким образом, сложившееся в судебной практике определение понятия «спортивный режим», а также его соотношение с понятием «режим рабочего времени» приводят к вмешательству в права человека, закрепленные в ст. 37 Конституции РФ (право на отдых) и в ст. 8 Конвенции (право на уважение частной и семейной жизни). С целью недопущения произвольного и несоразмерного ограничения правоприменителем прав человека законодателю необходимо урегулировать данный вопрос путем внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также продумать вопрос об обоснованности распространения обязанности соблюдения спортивного режима в свободное от выполнения трудовых обязанностей время.

Библиография:

1. Апелляционное определение Липецкого областного суда от 21 ноября 2016 года по делу № 33- 3829/2016 // СПС «КонсультантПлюс».
2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

⁸⁹²Четырех казахстанских биатлонистов отлучили от спорта за пьянку перед чемпионатом мира // Newsru.com: [сайт]. URL: <https://www.newsru.com/sport/11feb2020/biathlon.html> (дата обращения: 11.02.2020 г.)

⁸⁹³ Наказание за употребление кокаина в спорте сильно смягчат. Почему Россия против? // Чемпионат: [сайт]. URL: https://www.championat.com/other/article-3903275-v-rossii-ne-hotjat-smjagchenija-nakazaniya-za-upotreblenie-kokaina-v-sporte.html?utm_source=copypaste(дата обращения: 11.02.2020 г.)

4. Наказание за употребление кокаина в спорте сильно смягчат. Почему Россия против? // Чемпионат: [сайт]. URL: https://www.championat.com/other/article-3903275-v-rossii-ne-hotjat-smjagchenija-nakazaniya-za-upotreblenie-kokaina-v-sporte.html?utm_source=sorupaste(дата обращения: 11.02.2020 г.)
5. «Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, возникающим из трудовых правоотношений спортсменов и тренеров» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 08.07.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. 2016.
6. Постановление Европейского Суда по правам человека от 24 июля 2003 года по делу «Смирновы (Smirnova) против Российской Федерации» (жалобы № 46133/99 и 48183/99). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=18536#07463173917539432> (дата обращения: 10.02.2020 г.)
7. Постановление Европейского Суда по правам человека от 5 марта 2009 года по делу «Компания HachetteFilipacchiPresseAutomobile и Дюпюи (HachetteFilipacchiPresseAutomobileetDupuy) против Франции» (жалоба № 13353/05). URL: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-91612> (дата обращения: 10.02.2020 г.)
8. Постановление Европейского Суда по правам человека от 5 сентября 2017 года по делу «Бэрбулеску (Barbulescu) против Румынии» (жалоба № 61496/08) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. 2017. № 10.
9. Решение Заволжского районного суда г. Твери от 30 ноября 2015 г. по делу № 2-3474/2015 // СПС «КонсультантПлюс»
10. Решение Октябрьского районного суда г. Орска Оренбургской области от 31 мая 2016 г. по делу № 2-1100/2016 // СПС «КонсультантПлюс».
11. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
12. Четырех казахстанских биатлонистов отлучили от спорта за пьянку перед чемпионатом мира // Newsru.com: [сайт]. URL: <https://www.newsru.com/sport/11feb2020/biathlon.html> (дата обращения: 11.02.2020 г.)
13. Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2 изд. – М.: Дашков и К. 2019, 218 с.

Петрович А.В., Зленко А.А., Этапы развития Таможенного союза и образование Евразийского экономического союза (Финансовый Университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

1. Этапы формирования ЕАЭС

Евразийский экономический союз является относительно новой международной организацией, созданной в 2015 году и включающей в себя некоторые государства, которые ранее входили в состав Союза советских социалистических республик. Государствами-участниками данного объединения на равных, суверенных правах являются Российская Федерация, Беларусь, Армения, Казахстан и Киргизия.

Как и многие международные организации, Евразийский экономический союз имеет довольно большое количество этапов формирования учреждения. В основе организации лежит Таможенный союз, образованный для дальнейшего взаимовыгодного и сбалансированного взаимодействия государств. Договор о создании в 1995 году был подписан главами трех стран: России, Беларуси и Казахстан⁸⁹⁴. Этот договор впоследствии 10 октября 2000 года в Нур-Султане был преобразован в Евразийское экономическое сообщество, к которому позже также присоединились Киргизия, Узбекистан и Таджикистан⁸⁹⁵. ЕврАзЭС поддерживало цели, поставленные до этого Договором «о Таможенном союзе» 1995 года, а также стремилось к наибольшему интегрированию государств-участников в социальную сферу, в сферу науки, культуры⁸⁹⁶ и, помимо этого, в экономическую и гуманитарную сферы⁸⁹⁷.

Позже, 6 октября 2007 года в Душанбе Российской Федерацией, Казахстаном и Беларусью был подписан новый договор о создании Таможенного союза, о формировании единой таможенной территории на территории стран-участниц соглашения, о введении единого таможенного тарифа, введении единого торгового режима и мер регулирования торговых отношений с третьими странами, не являющихся участниками соглашения⁸⁹⁸. Данным договором также устанавливался порядок установления возможных налогов, сборов и пошлин, вводились правила установления таможенной стоимости товаров, а также страну их импорта, единые правила декларирования товаров, внедрялись правила единой методологии статистики внешней, взаимной торговли.⁸⁹⁹ Кроме того, договор учреждал основные органы Таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах, установленных сторонами Соглашения.

⁸⁹⁴ Соглашение стран СНГ от 20.01.1995 «О Таможенном союзе»

⁸⁹⁵ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 9.10.2000

⁸⁹⁶ Договор между Республикой Белоруссия, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 21.05.1996 г.

⁸⁹⁷ Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года

⁸⁹⁸ "Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза" (подписан в г. Душанбе 06.10.2007)

⁸⁹⁹ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

В 2009 году главы государств-участников ратифицировали более 40 документов, которые составляли основу Таможенного союза. В этом же году 28 ноября Медведев Д.А., Лукашенко А.Г., и Назарбаев Н.А. провели переговоры по созданию на территориях РФ, Беларуси и Казахстана единого таможенного пространства, которое было открыто с 1 января 2010 года⁹⁰⁰.

В июле 2010 года был опубликован Таможенный кодекс, который продолжал действовать до 1 января 2018 года. Этот нормативно-правовой акт стал заменой Таможенным кодексам стран-участниц союза. Он закреплял отношения, которые связаны с перемещением товаров и услуг между государствами Таможенного союза, их декларированием, хранением и использованием. Он также устанавливал границы Таможенного союза и его единую территорию, определял таможенные пошлины, способы уплаты таможенных платежей. Таможенный кодекс Таможенного союза закреплял органы данного союза, способы их взаимоотношения с государствами-участниками соглашения, лицами, имеющими право владения, пользования и распоряжения товарами и услугами. Кроме того, Таможенный кодекс устанавливал, что по вопросам, установленным данным нормативно-правовым актом, на уровне союза применяется настоящий кодекс, при этом по отдельным вопросам, возникающим в следствие осуществления таможенных правоотношений между государствами, может применяться таможенное законодательство государств-участников.⁹⁰¹

В 2011 году комиссия Евразийского экономического сообщества, во главе с лидерами государств, приняла решение о включении в состав соглашения Беларуси, Киргизии и Казахстана. Также были приняты и подписаны: Декларация о Евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии и Регламент работы Евразийской экономической комиссии, в которых закреплялся переход с 2012 года к Единому экономическому пространству и намечался курс на создание Евразийского экономического союза. В 2013 году в состав Евразийского экономического соглашения была включена Армения.

29 мая 2014 года в Нур-Султане был подписан Договор о создании Евразийского экономического союза, который вступил в силу в 2015 году. В этом же году был подписан Договор о создании зоны свободной торговли.

В 2017 году комиссией Евразийского экономического союза был ратифицирован новый Таможенный кодекс ЕАЭС, который вступил в силу с 1 января 2018 года. Он является приложением к Договору о создании Евразийского экономического союза и стал заменой Таможенному кодексу 2010 года и был призван ускорить, улучшить и модернизировать перемещение товаров и услуг по территории стран-участниц Евразийского экономического союза, упростить ряд таможенных процессов⁹⁰².

⁹⁰⁰ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 65.

⁹⁰¹ Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.*

⁹⁰² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 1.01.2018 г.

2. Деятельность ЕАЭС

Решением ВЕЭС от 01.10.2019 № 19⁹⁰³ утверждены Основные направления международной деятельности ЕАЭС, в которых определены ключевые векторы и практические приоритеты международной деятельности Союза на 2020 год.

Как ранее сообщала пресс-служба Коллегии ЕЭК, в документе представлены уже созданные механизмы сотрудничества с третьими странами, региональными интеграционными объединениями и международными организациями, а также определены потенциально перспективные партнеры, к углублению связей с которыми стремится Союз.

Среди приоритетных направлений – углубление сотрудничества с государствами-участниками СНГ, выстраивание системного диалога с Европейским союзом, ШОС, АСЕАН, АТЭС. Другим важным треком в 2020 году для ЕАЭС будет развитие сотрудничества с третьими странами, региональными интеграционными объединениями и международными организациями, взаимодействие с которыми представляет взаимный экономический интерес. Расширение присутствия экспортеров государств-членов на рынках третьих стран, где товары и услуги государств Союза недостаточно представлены – еще одна цель международной деятельности ЕАЭС на следующий год.

В настоящее время приоритетным направлением является совершенствование таможенного регулирования в РФ.⁹⁰⁴ В своем докладе руководитель Федеральной таможенной службы Российской Федерации подчеркнул снижение количества поданных исков по таможенным спорам за последние 3 года, кроме того Владимир Булавин уточнил, что основной задачей является создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса. Так же на выступлении перед сенаторами Совета Федерации Булавин представил проект стратегии развития службы до 2030 года включительно. В данном докладе были затронуты такие важные моменты, как совершенствование политики импортозамещения, и меры по борьбе с санкционной продукцией, потенциальные риски для бизнеса в условиях декларирования в электронной таможне, причины перетока оформления иностранных товаров из РФ в другие страны Евразийского экономического союза, перспективы упрощения процедур таможенного оформления, борьба с контрафактным алкоголем, поддержка отечественных лесозаготовителей и другие.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что создание ЕАЭС несет в себе множество положительных эффектов, с 2015 года можно говорить о том, что произошло создание единого внутреннего рынка с четырьмя свободами передвижения, увеличение взаимного экспорта между странами участниками, обеспечение России дешевой рабочей силой, необходимой для экономического роста. Кроме того, помимо пользы для самой Российской Федерации, можно говорить о сильном экономическом росте таких стран, как Армения, Казахстан. Так же необходимо подчеркнуть, наиболее существенное достижение – успешное налаживание межгосударственных технологических производственных цепочек.

⁹⁰³ Решение ВЕЭС от 01.10.2019 №19

⁹⁰⁴ Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.*

Библиография

1. Соглашение стран СНГ от 20.01.1995 «О Таможенном союзе»
2. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 9.10.2000 г.
3. Договор между Республикой Белоруссия, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 21.05.1996 г.
4. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года
5. "Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза" (подписан в г. Душанбе 06.10.2007)
6. Таможенный кодекс Таможенного союза от 16.01.2010 г.
7. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 1.01.2018 г.
8. Декларация о Евразийской экономической интеграции от 18.11.2011 г.
9. Договор о Евразийской экономической комиссии 01.12.2011 г.
10. Решением ВЕЭС от 01.10.2019 № 19
11. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

Петухов С. В., Шевцов С. С., Ефимов Д.А. Роль норм международного права в компетенции ЕСПЧ (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Петюкова О.Н., д.ю.н., профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ.

Европейский суд по правам человека, образованный в рамках Совета Европы, является гарантом реализации Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая вступила в силу 3 сентября 1953 года⁹⁰⁵. Характер деятельности ЕСПЧ связан с защитой индивидуума от государства, то есть Суд, реализуя положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод, выводит право индивидуальной защиты на международно-правовой, надгосударственный уровень. Тем самым он является дополнительным, но не менее значимым инструментом защиты основополагающих прав человека, признаваемых на международном уровне⁹⁰⁶. Важно отметить, что непосредственно ЕСПЧ играет огромную роль в дальнейшем развитии международного и национального права, регламентирующего права человека. Практика ЕСПЧ обеспечивает установление целый ряд правовых требований к содержанию и роли ограничений прав и свобод человека и гражданина⁹⁰⁷.

В этой связи необходимым видится определением роли норм общего международного права в деятельности ЕСПЧ. Сам ЕСПЧ указывает, что соответствующие принципы и ценности, заложенные в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, не могут толковаться и применяться в вакууме. Более того, ЕСПЧ в своей деятельности должен принимать во внимание максимально широкий спектр норм международного права, рассматривая вопросы своей компетенции⁹⁰⁸. Подобный подход приводит к следующему пониманию компетенции ЕСПЧ, которая определяется:

- нормами Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- нормами общего международного права в той степени, в какой данное регулирование соотносится с выраженным согласием государств, ратифицировавших Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (например, в национальных документах, на основании которых осуществлялась подобная ратификация, в Российской Федерации: Федеральный закон от 30.03.1998 № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»⁹⁰⁹);
- относящимися к компетенции международных судов различных императивных норм общего международного права⁹¹⁰.

Необходимо отметить, что подобная компетенция носит исключительный характер, что подтверждается самой практикой ЕСПЧ. Так, в деле «Шамаев и другие против Грузии

⁹⁰⁵ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заклучена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. 08.01.2001. № 2. Ст. 163.

⁹⁰⁶ Богатырев А.З., Тарчкова А.А. Особая роль европейской конвенции и решений ЕСПЧ в системе международно-правовых источников регулирования конституционно-правового статуса личности // Международный научно-исследовательский журнал. — 2013. — № 7 (14) Часть 3. — С. 121—123.

⁹⁰⁷ Шугуров М.В. Защита прав человека в условиях современного научно-технологического прогресса: практика Европейского Суда по правам человека. // Международное публичное и частное право. – 2011. – № 1. – С.5.

⁹⁰⁸ Banković and others v. Belgium and others N 52207/99, § 57, 12 December 2001. URL: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-22099>

⁹⁰⁹ Федеральный закон от 30.03.1998 № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» // Собрание законодательства РФ. 06.04.1998. № 14. Ст. 1514.

⁹¹⁰ Красиков Д. В. «Скрытая роль» норм общего международного права в регулировании компетенции Европейского Суда по правам человека // Российский юридический журнал. -2013. - № 3. - С. 38 - 45

и России» ЕСПЧ указал, что он единственный, кто обладает компетенцией решать вопрос о своей компетенции по толкованию и применению норм Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁹¹¹.

Нельзя не согласиться с В.Л. Толстых, который подчеркивает, что «поскольку договорное регулирование покрывает далеко не все сферы международных отношений, а международный суд не вправе отказаться от вынесения решения по причинам, связанным с *non liquet*, судебные решения вынуждены опираться на международное обычное право, общие принципы права цивилизованных наций, акты международных организаций и модифицированную концепцию судебного прецедента»⁹¹². При этом совершенно естественно, что применение общего международного права должно ограничиваться исключительно необходимостью обеспечения прав и свобод, предусмотренных Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Также общее международное право по своей природе и сути определяет сферу международных договоров, одним из которых выступает Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Прямая связь с нормами общего международного права прослеживается и связана с тем, что «позиции ЕСПЧ, отраженные в решениях, позволяют спрогнозировать дальнейшее поступательное движение и эволюционное развитие гражданского законодательства и права с учетом общеевропейских тенденций»⁹¹³.

На наш взгляд, развитие правового механизма реализации прав и основных свобод человека и гражданина невозможно без учета всего объема норм общего международного права, так как оно является результатом всей деятельности человечества⁹¹⁴.

В свою очередь, можно выделить следующие параметры роли норм общего международного права относительно компетенции ЕСПЧ, а также других международных судов:

1. Компетенция ЕСПЧ имеет свое основание на Конвенции о защите прав человека и основных свобод, представляющую собой специальный международный договор;
2. Компетенция ЕСПЧ заключается в рассмотрении индивидуальных жалоб, что не является характерной особенностью для норм общего международного права;
3. Особый характер Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
4. Указание ЕСПЧ на европейский публичный порядок, учитываемый судом при отправлении правосудия;
5. Толкование Конвенции о защите прав человека и основных свобод как динамического и «живого» инструмента защиты прав человека⁹¹⁵.

Компетенция ЕСПЧ является достаточно неоднозначным элементом, который также связан с наличием определенных пределов толкования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. При вынесении того или иного решения ЕСПЧ в том числе с учетом норм общего международного права, рассматриваемая инстанция должна учитывать также национальное законодательство и сложившуюся систему правового регулирования. В результате, на сегодняшний момент Российская Федерация не во всех случаях исполняет решения, вынесенные ЕСПЧ. Как подчеркивает А.Е.

⁹¹¹Shamayev and Others v. Georgia and Russia, N 36378/02, § 293, 12 April 2005.

⁹¹²Толстых В.Л. Формирование системы международного правосудия и ее основные характеристики // Рос.юрид. журн. 2011. № 1. С. 67.

⁹¹³ Яковлева С.Ф. Правовые позиции Европейского суда по правам человека // BaikalResearchJournal. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-pozitsii-evropeyskogo-suda-po-pravam-cheloveka> (дата обращения: 16.02.2020).

⁹¹⁴ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 256.

⁹¹⁵ Tyrer v. the United Kingdom, N 5856/72, § 31, 25 April 1978; Stafford v. the United Kingdom [GC], N 46295/99, § 68, 24 April 2002; Airey v. Ireland, N 6289/73 § 24, 9 October 1979

Баньковский «КС РФ не может обеспечить примат постановления Европейского суда как международно-правового акта, поскольку в нем наглядно проявились различия в представлениях и ценностях, приведшие к неадекватному толкованию отдельных положений Конвенции. Расширительное толкование этих положений привело к ошибочным выводам, изложенным в постановлении Европейского суда»⁹¹⁶. В этой связи логичным видится определение пределов расширительного толкования ЕСПЧ тех или иных положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в том числе, в ее совокупности с нормами общего международного права.

Компетенция является одним из элементов правосубъектности ЕСПЧ, сущность которой определяется толкованием Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Исследователи, занимающиеся изучением данного вопроса, отмечают, что «из не вполне ясной правосубъектности Европейского суда по правам человека возникает и его не вполне проработанная правосубъектность. Более того, Европейский суд по правам человека представляется органом в большей степени политическим, нежели судебным, во многом имеющим черты инструмента давления, что категорически противоречит принципам и функциям, заложенным в идею его создания Конвенцией и ратифицировавшими ее государствами»⁹¹⁷. В этой связи вопрос об использовании норм общего международного права является наиболее актуальным. В случае, использования ЕСПЧ норм общего международного права не будет ли это является основанием для признания государством в отношении которого вынесено решение ЕСПЧ не соответствующим самому содержанию Конвенции о защите прав человека и основных свобод. На наш взгляд, комплексное толкование целого ряда норм неизбежно приводит к несколько иному взгляду на механизм правового регулирования отдельного взятого института общественных отношений.

Вместе с тем, от согласованности норм общего международного права и норм Конвенции зависит подобное соотношение последней с нормами национального законодательства государств-участниц Конвенции. Разрешение этого вопроса также связано с проблемой исполнения решений ЕСПЧ, который «не только актуализирует тему согласования национального и международного права на повседневной основе, но и определяет иной взгляд на ее содержание. При этом в условиях новых коллизий (конфликтов) на первый план выходят приемы и методы обеспечения согласования, определенность и обоснованность которых становится залогом успешного поиска примирительного решения, критерием эффективности согласования»⁹¹⁸. Совершенно естественно, что компетенция ЕСПЧ при применении и толковании норм Конвенции о защите прав человека и основных свобод всецело затрагивает положения общих норм международного права, но подобное применение должно ограничиваться исключительно необходимостью истолкования положений Конвенции, а не быть элементом расширения своей прецедентной практики на вопросы, которые не связаны с ратифицированными государствами нормами Конвенции.

Последовательно разграничить данные категории не представляется возможным ввиду их взаимосвязанности и первичности с точки зрения всей системы правового регулирования. Представляется, что компетенция ЕСПЧ должна быть максимально ясна и понятна для государств, ратифицировавших Конвенцию, что обязывает рассматриваемый суд при принятии определенных решений последовательно аргументировать возможность

⁹¹⁶Баньковский А.Е. Проблемы применимости решений Европейского суда по правам человека в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №8. С. 26.

⁹¹⁷Чуров В.Е., Гришина М.В., Ермакова Э.Л., Ситникова А.В. О правосубъектности и правообъектности Европейского суда по правам человека // Журнал российского права. 2011. №4 (172). С. 9.

⁹¹⁸Грачева С.А. Согласование национального и международного права в связи с вопросами исполнения постановлений Европейского суда по правам человека (теоретический ракурс) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №4 (71). С.55.

и применимость тех или иных положений с точки зрения толкования Конвенции. Подобная деятельность позволит обеспечивать максимальную эффективность правовых конструкций, вырабатываемых ЕСПЧ.

Библиография:

1. Баньковский А.Е. Проблемы применимости решений Европейского суда по правам человека в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №8. С. 24-28;
2. Богатырев А.З., Тарчокова А.А. Особая роль европейской конвенции и решений ЕСПЧ в системе международно-правовых источников регулирования конституционно-правового статуса личности // Международный научно-исследовательский журнал. — 2013. — № 7 (14) Часть 3. — С. 121—123;
3. Грачева С.А. Согласование национального и международного права в связи с вопросами исполнения постановлений Европейского суда по правам человека (теоретический ракурс) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №4 (71). С. 47-56;
4. Красиков Д. В. «Скрытая роль» норм общего международного права в регулировании компетенции Европейского Суда по правам человека // Российский юридический журнал. -2013. - № 3. - С. 38 – 45;
5. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
6. Толстых В.Л. Формирование системы международного правосудия и ее основные характеристики // Рос.юрид. журн. 2011. N 1. С. 67;
7. Чуров В.Е., Гришина М.В., Ермакова Э.Л., Ситникова А.В. О правосубъектности и правообъектности Европейского суда по правам человека // Журнал российского права. 2011. №4 (172). С.5-10;
8. Шугуров М.В. Защита прав человека в условиях современного научно-технологического прогресса: практика Европейского Суда по правам человека. // Международное публичное и частное право. – 2011. – № 1. – С.5;
9. Яковлева С.Ф. Правовые позиции Европейского суда по правам человека // BaikalResearchJournal. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-pozitsii-evropeyskogo-suda-po-pravam-cheloveka> (дата обращения: 16.02.2020).

**Петухова Е. В., Рачеева Ю.В. Проблемы правового регулирования
внешней торговли государств-членов ЕАЭС (Финансовый университет при
Правительстве Р.Ф.)**

Научный руководитель: Исмаилов И. Ш., старший преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Интегрированность экономики каждого государства оказывает влияние на взаимоотношение всех стран мира. С каждым годом увеличивается количество и вариативность рассматриваемого сотрудничества. В этой связи особую роль играет правовое регулирование, которое обеспечивает стабильность и последовательность такой деятельности. В этой связи нельзя не согласиться с М.П. Шестаковой, которая отмечает, что «расширение внешнеторгового сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза — одно из главных направлений интеграции экономик входящих в его состав государств⁹¹⁹. На основе Договора об учреждении ЕАЭС формируется внутренний рынок со свободным перемещением товаров на территории всех объединившихся в Союз государств; отменяется их декларирование, применение ввозных и вывозных пошлин, использование антидемпинговых и ряда других мер контроля»⁹²⁰.

На наш взгляд, должное правовое регулирование позволяет обеспечивать максимальную вовлеченность всех участников экономической деятельности, так как позволяет рассчитывать на полный комплекс правовых гарантий. В этой связи ЕАЭС является показательным примером, так как мы можем наблюдать, что происходит постепенный переход от сравнительно несложных в структурном отношении интеграционных моделей (зон свободной торговли, таможенного союза) к более комплексным по содержанию (единое экономическое пространство, экономический союз), что с неизбежностью требует усиления организационно-правовой составляющей экономической интеграции⁹²¹.

В настоящее время ключевую роль в правовом регулировании внешней торговли в рамках ЕАЭС играет Договор о ЕАЭС, предусматривающий целый ряд положений, регулирующих экономические вопросы, в том числе споры, возникающие между государствами рассматриваемого международного объединения⁹²². Вместе с тем, особо подчеркивается необходимость гармонизации и унификации законодательства путем сближения законодательства государств-членов, что, прежде всего, связано с установлением единых правил деятельности в рамках отдельных экономических аспектах.

Для создания должного механизма деятельности в рамках внешней торговли существующего механизма регулирования явно недостаточно. В этой связи правильным видится принятие унифицированного акта прямого действия, предусматривающего установление механизма регулирования внешнеторговых отношений, так как

⁹¹⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Под. ред. Кашириной Т.В, Феофанова К.А.-М.: Проспект, 2020. –С. 65-67.

⁹²⁰ Шестакова М.П. О правовом регулировании внешнеторговых отношений в рамках Евразийского экономического Союза // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №6 (61).С. 83.

⁹²¹ Нарышкин С. Е., Хабриева Т. Я. К новому парламентскому измерению евразийской интеграции // Журнал российского права. 2012. № 8. С. 5.

⁹²² Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) / /Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.01.2015.

существующие правовые средства в основном затрагивают организационно-правовые элементы ЕАЭС.

Кроме того, важнейшую роль в правовом регулировании внешней торговли играют акты органов ЕАЭС, содержащие положения нормативно-правового характера. Как отмечает О.И. Пименова «Данные акты обладают чертами, делающими правовую интеграцию в ЕАЭС весьма «межправительственно специфичной». Во-первых, акты ЕАЭС принимаются органами ЕАЭС в рамках их полномочий, предусмотренных международными договорами, заключенными национальными государствами в рамках ЕАЭС (п. 1 ст. 6 Договора). Во-вторых, между актами ЕАЭС установлена четкая субординация, в соответствии с которой решения Евразийской комиссии имеют подчиненное положение по отношению к решениям Высшего совета и Межправительственного совета (п. 4 ст. 6 Договора). В-третьих, акты Высшего совета и Межправительственного совета адресованы государствам — членам ЕАЭС и подлежат исполнению в порядке, предусмотренном их национальными законодательствами. При этом в Договоре нигде прямо не закреплена обязательность актов Высшего совета и Межправительственного совета для органов национальных государств»⁹²³.

Вместе с тем, существующие правовые положения, выработанные органами ЕАЭС, оказывают различное влияние на правовую систему государств-членов союза. Например, Конституция Российской Федерации не устанавливает приоритет подобных решений по отношению к национальному законодательству⁹²⁴.

В свою очередь, статья 4 Конституции Республики Казахстан⁹²⁵ устанавливает обязанность законодательных органов власти закрепить соответствующее правовое регулирование в национальном законодательстве в случае, когда положения ратифицированных международных договоров противоречат действующему законодательству Республики Казахстан. Данный подход был также истолкован Конституционным Судом Республики Казахстан⁹²⁶.

В результате, национальное законодательство предусматривает различный приоритет рассматриваемых актов, что приводит к необходимости принятия иного нормативного правового акта в рамках всего союза.

Решение рассматриваемой проблемы связано с перспективой дальнейшего совместного сотрудничества в рамках ЕАЭС. ЕАЭС остается одним из наиболее реальных вариантов развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве⁹²⁷.

Нельзя не согласиться с тем фактом, что на сегодняшний день существует целый ряд правовых актов международного уровня, предусматривающие установления правового режима международных сделок купли-продажи. Например, к ним относятся такие акты как:

1. Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров 1974 года⁹²⁸;

⁹²³ Пименова О.И. Правовая интеграция в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе: сравнительный анализ // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2019. №1. С. 87.

⁹²⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

⁹²⁵ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 13.02.2020).

⁹²⁶ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 г. № 6 [Конституционный Совет Республики Казахстан, 2009].

⁹²⁷ Дробот Е.В. Исследование экономического потенциала Евразийского экономического союза: факторы конкурентоспособности и угрозы экономической безопасности // Российское предпринимательство. 2016. Том 17. № 12. - С. 1407–1428.

2. Римская конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам 1980 года⁹²⁹;
3. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года (Венская Конвенция)⁹³⁰.

Венская конвенция действительно устанавливает достаточно подробные правила по важнейшим аспектам заключения и исполнения договоров международной купли-продажи товаров. Вместе с тем, положения рассматриваемого документа не всегда являются применимыми для государств членов ЕАЭС в следующих обстоятельствах:

– не все члены ЕАЭС являются членами Венской Конвенции (например, Республика Казахстан);

– ключевой целью Конвенции было урегулировать договоры купли-продажи между субъектами с различными правовыми системами в связи с чем в ней отсутствуют положения касательно действительности договоров, права собственности на проданный товар, правила об исковой давности. Вместе с тем, данные положения являются важнейшими для осуществления экономической деятельности в международных отношениях;

– не учитываются роль иных актов в системе правового регулирования (например, актов органов ЕАЭС).

Вместе с тем, разработка и принятие унифицированного акта в рамках ЕАЭС является достаточно адекватным и правильным шагом для усиления интеграционных процессов в государствах-участниках ЕАЭС.

Как отмечают исследователи, степень подобной интеграции зависит от целого ряда обстоятельств:

1. последовательность реализации и выполнения взятых на себя обязательств по всем многосторонним и двусторонним соглашениям;
2. развитость кооперационных, координационных и планово-организующих видов деятельности;
3. степень вовлеченности каждого государства ЕАЭС в международные отношения с другими странами;
4. заинтересованность каждого из государств-членов ЕАЭС в совместной деятельности⁹³¹.

Необходимость принятия рассматриваемого акта также обусловлена увеличением внешнеторговой деятельности в рамках ЕАЭС. В частности, по итогам 2018 года по отношению к предыдущему периоду было увеличение порядка 10%. В свою очередь, в 2019 году удалось не только сохранить подобные темпы, но и незначительно увеличить показатели взаимной торговли государств-членов ЕАЭС⁹³².

⁹²⁸Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (Нью-Йорк, 1974 год) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://uncitral.un.org/ru/texts/salegoods/conventions/limitation_period_international_sale_of_goods (дата обращения: 14.02.2020).

⁹²⁹Римская конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам 1980 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901889343> (обращения: 14.02.2020).

⁹³⁰Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/sales/cisg/V1056999-CISG-e-book-r.pdf> (обращения: 14.02.2020).

⁹³¹ Петрова Г.В. Формирование интеграционного права ЕАЭС в условиях глобализации и регионализации экономических процессов и макроэкономический эффект унификации и гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2017. №12. С. 38.

⁹³² Официальный сайт Евразийской экономической комиссии: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/2019/11.aspx (дата обращения: 15.02.2020).

На наш взгляд, государства-члены ЕАЭС имеют предпосылки для увеличения в взаимной торговли. Определенным стимулом для подобного может служить принятие унифицированного акта ЕАЭС, регулирующего вопросы, связанные с осуществлением договоров купли-продажи товарами между государствами членами ЕАЭС.

Библиография:

1. Шестакова М.П. О правовом регулировании внешнеторговых отношений в рамках Евразийского экономического Союза // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №6 (61). С. 81-87;
2. Нарышкин С. Е., Хабриева Т. Я. К новому парламентскому измерению евразийской интеграции // Журнал российского права. 2012. № 8. С. 5;
3. Пименова О.И. Правовая интеграция в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе: сравнительный анализ // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2019. №1. С. 76-93;
4. Дробот Е.В. Исследование экономического потенциала Евразийского экономического союза: факторы конкурентоспособности и угрозы экономической безопасности // Российское предпринимательство. 2016. Том 17. № 12. - С. 1407–1428;
5. Петрова Г.В. Формирование интеграционного права ЕАЭС в условиях глобализации и регионализации экономических процессов и макроэкономический эффект унификации и гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2017. №12. С. 28-40.
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Под. ред. Кашириной Т.В, Феофанова К.А.-М.: Проспект, 2020. 272 с.

**Погорелова В.С. Германо-французский тандем в условиях кризиса ЕС
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Феофанов К.А., д.п.н., профессор Дипломатической академии МИД России

На данный момент Европейский союз переживает ряд трудностей, многие эксперты характеризуют данное состояние как экзистенциальный кризис. В данной статье будет рассмотрена роль германо-французского тандема в Европейском союзе в контексте актуальных событий.

Под понятием «кризис Европейского союза» подразумевается совокупность проблем, с которыми столкнулось объединение за последние десятилетия. Среди них особое влияние на развитие ЕС оказал миграционный кризис, достигший своего пика в 2015 году. Он не только заново пробудил дискуссию об обеспечении общеевропейской безопасности и безопасности границ ЕС, но и привел Европу к так называемому «кризису европейской солидарности», когда некоторые страны-члены объединения отказались принять предложенный Германией общеевропейский вариант решения проблемы – введение страновых квот на прием беженцев. Масштабный поток вынужденных мигрантов, обрушившийся на Европу в 2015 году, вызвал коллапс миграционной политики и привел к многочисленным социально-политическим проблемам в странах ЕС.

Другой серьезной проблемой для объединения остаются вопросы экономического развития. Мировой финансовый кризис, а впоследствии и кризис еврозоны, выявили двойную асимметричность экономического пространства Евросоюза, проявляющуюся, во-первых, в чрезмерном разрыве в уровнях экономического и социального развития в странах-членах ЕС, а во-вторых, в дисгармонии между единой валютной и почти не скоординированной национальной экономической политикой в еврозоне.⁹³³

Наиболее серьезным испытанием для объединения стал рост евроскептических настроений и решение Великобритании о выходе из ЕС. Брекзит неизбежно увеличит финансовую нагрузку на страны-члены ЕС, а также ставит под сомнение саму идею европейской интеграции. Логичным было бы предположить, что прецедент Брексита лишь усилит существующие внутри объединения противоречия и даст новый виток дискуссиям о выходе других стран-членов. Однако с момента проведения референдума и принятия решения о выходе Великобритании из ЕС (2016 год) проявилась другая тенденция – усиление европейской сплоченности. Во властных структурах преобладающей части стран – членов ЕС отдают себе отчет в том, что его дезинтеграция чревата серьезнейшими стратегическими последствиями для Европы, ослаблением её геополитического веса.⁹³⁴ На данный момент выход Великобритании определенно не означает распада объединения. Во многом это является заслугой германо-французского тандема.

Германо-французские отношения исторически имели большое значение для процессов европейской интеграции. Обе страны стояли у истоков европейской интеграции в XX веке и традиционно считали европейское направление политики приоритетным.

⁹³³ Потемкина О. Ю. и др. Европейский союз в XXI веке: время испытаний. – ООО Издательство Весь Мир, 2012. С. 36

⁹³⁴ Неймарк М. А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза // Современная Европа. – 2018. – №. 1 (80).

Руководство обеих стран придерживается мнения о том, что углубление европейской интеграции – единственный способ выйти из сложившегося кризиса, ядром же этой качественно новой интеграции должен стать германо-французский тандем. Набирающие силу противоречия внутри ЕС и тенденции евроскептицизма заставили Францию и Германию, как гарантов стабильности внутри Евросоюза, усилить взаимодействие для принятия своевременных и адекватных антикризисных мер. Осложнение отношений с США, проявившееся в разногласиях по ряду ключевых вопросов международных отношений и мировой торговли, пошатнуло основы трансатлантического партнерства, казавшиеся незыблемыми, и показало тандему необходимость проведения более самостоятельной политики и защиты европейских интересов «своими силами».⁹³⁵

В рамках борьбы с текущими вызовами и проблемами, президент Франции Э. Макрон выступил с идеей проведения масштабных европейских реформ. Проекты реформ были разнообразны: от создания единого европейского агентства по защите демократий, совместной пограничной полиции и европейского агентства по делам беженцев до реформирования еврозоны и системы европейского налогообложения.

Руководство ФРГ относилось к идее европейского реформирования более сдержанно, но поддержало общий настрой французского политика. Компромиссное видение проекта европейских реформ было зафиксировано в Мезебергской декларации, подписанной двумя странами 19 июня 2018 года. Декларация стала первым шагом на пути реализации масштабных европейских преобразований.

Другим проявлением усиления германо-французского тандема стало подписание в январе 2019 года нового Ахенского договора о сотрудничестве и интеграции, заменившего Елисейский договор 1963 года. В преамбуле договора подчеркивается убежденность сторон в том, что тесная дружба и сотрудничество Франции и Германии являются неотъемлемым элементом единого, работоспособного, суверенного и сильного ЕС. В качестве основных целей выдвинуто не только всестороннее развитие двусторонних отношений, но и совместная политика, способствовавшая бы укреплению европейского единства. Страны обязуются углублять сотрудничество по общеевропейским вопросам, а также проводить двусторонние консультации на всех уровнях перед общеевропейскими встречами для согласования и представления единых позиций на европейских саммитах. Договор призван «вывести двусторонние отношения на новый уровень и подготовить страны к вызовам, стоящим перед двумя государствами и Европой в XXI веке».⁹³⁶ Данное соглашение задает направление двустороннему сотрудничеству и является своеобразным ответом на современную ситуацию в ЕС. Таким образом руководство двух стран посылает сигнал всему ЕС о том, что его ядро остаётся прочным и способно гарантировать проведение необходимых реформ.

Еще одним шагом на пути к реализации проекта европейских реформ стало составление совместной германо-французской дорожной карты по реформированию ЕС с участием всех европейских структур, экспертов и представителей гражданского общества.

⁹³⁵Фёдоров С. М. “план Макрона” для Европы: новый старт европейского проекта в XXI веке? //Современная Европа. – 2018. – №. 6 (85).

⁹³⁶Der Vertrag zwischen Deutschland und Frankreich über Zusammenarbeit und Integration [Электронный ресурс] //Auswärtiges Amt. –URL <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2178596/7b304525053dde3440395ecef44548d3/190118-download-aachenervertrag-data.pdf>(дата обращения: 25.01.2020)

Реформа призвана сделать Европу "еще более единой и суверенной".⁹³⁷ В рамках обсуждения политической реформы Евросоюза был утвержден план конференции о будущем Европы, которая должна состояться в 2020-2022 годах. Конференция по реформе ЕС будет одним из приоритетов для европарламента нынешнего созыва. Предполагается, что в ходе конференции страны-члены ЕС смогут выработать единое представление о европейском будущем и европейской политической программе на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Проанализировав германо-французские инициативы становится понятно, что обе страны настроены на развитие и усиление европейской интеграции. Однако в процессе реализации данных инициатив страны также столкнулись с рядом проблем. Серьезным препятствием для развития является нехватка солидарности внутри тандема. Так, Германия открыто выступила с осуждением резких высказываний президента Франции относительно роли НАТО («смерть мозга НАТО»), хотя в целом и поддержала его инициативы по развитию европейских оборонных структур. Также существуют разногласия и по вопросу реализации европейских реформ, особенно, в сфере экономики и финансов. Руководство ФРГ не поддержало идею создания поста министра финансов ЕС и парламента зоны евро, настаивая на исключении данных пунктов из Мезебергской декларации. ФРГ, как экономически ведущая держава ЕС опасается, что изменения в сфере экономики и финансов не полностью отвечают немецким интересам, ведь могут лечь дополнительным бременем на немецкую экономику.⁹³⁸

К тому же, и Германия, и Франция на данный момент сталкиваются с проблемами внутривнутриполитического характера. Особенно ярко это выразилось в активизации движения желтых жилетов во Франции. Политика президента Франции не находит одобрения среди населения страны, что ставит под сомнение успех его европейской кампании.

Проведение европейских реформ потребует не только согласие Германии и Франции, но и остальных членов ЕС. На данный момент внутри интеграционного блока нет единого мнения по ключевым европейским вопросам. Многие страны-члены ЕС с опаской отнеслись к укреплению германо-французского тандема и подписанию Ахенского договора, поскольку увидели в этом шаге стремление двух стран к изоляционизму и воплощение в жизнь идеи «Европы разных скоростей». Судьба проекта европейских реформ сейчас во многом зависит от результатов проведения Конференции о будущем Европы.

В заключение, можно сказать, что в существующем европейском контексте германо-французский тандем приобретает новое значение. Обе страны традиционно являются оплотом еврооптимистов и берут на себя ответственность за сохранение целостности ЕС и его дальнейшую судьбу. Страны стараются представлять единую позицию по основным вопросам европейского сотрудничества, во многом это получается успешно. Германо-французскому тандему удалось согласовать ряд мер, направленных на преобразование Евросоюза и закрепить их в Мезебергской декларации и совместной дорожной карте.

⁹³⁷Мищенко О.:Германия и Франция предлагают дискуссию по реформированию ЕС: [Электронныйресурс] //Немецкий новостной портал Deutsche Welle– 2019. - URL: <https://www.dw.com/ru/>(дата обращения: 25.01.20)

⁹³⁸Веркхойзер Н., Беккер А., Позднякова Н., Жуков Е.: В чем расходятся позиции Берлина и Парижа по реформе Евросоюза: [Электронныйресурс] //Немецкий новостной портал Deutsche Welle– 2019. - URL: <https://www.dw.com/ru/> (дата обращения: 25.01.20)

Объединившись, Германия и Франция могут успешно продвигать свои инициативы и обозначать ключевые направления европейской политики. Для этого, однако, требуется согласие внутри тандема, которое на данный момент присутствует не всегда. Более того, внутри тандема существует определенное соперничество за роль ведущей европейской державы. ФРГ в данном случае делает упор на свой экономический вес, Франция – на политические инициативы⁹³⁹.

Германо-французское сотрудничество имеет большой потенциал, оно может принести странам взаимную выгоду, а также придать новый импульс процессам европейской интеграции. Важным является то, что обе страны на данный момент демонстрируют заинтересованность в развитии двусторонних отношений и подчеркивают важность сотрудничества. Существующие разногласия стороны скорее оценивают как временные и несерьезные, делая акцент на достижениях тандема.

Результаты совместных германо-французских инициатив будут понятны лишь в среднесрочной перспективе, так как вопросы европейского реформирования требуют тщательной проработки и подготовки. Еще одним испытанием германо-французской дружбы станет смена политического руководства в странах, которая вероятно произойдет в 2021 -2022 годах. Сложно предугадать, как будут развиваться события после этого момента, однако очевидно, что в обозримой перспективе страны будут придерживаться концепции сотрудничества и разработки совместных проектов европейского масштаба.

Библиография:

1. Актуальные проблемы современных международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. – М.:Дашков и К. 2017. 411 с.
2. Векхойзер Н., Беккер А., Позднякова Н., Жуков Е.: В чем расходятся позиции Берлина и Парижа по реформе Евросоюза: [Электронный ресурс] //Немецкий новостной портал Deutsche Welle– 2019. - URL: <https://www.dw.com/ru> (дата обращения: 25.01.20)
3. Мищенко О.:Германия и Франция предлагают дискуссию по реформированию ЕС: [Электронный ресурс] //Немецкий новостной портал Deutsche Welle– 2019. - URL: <https://www.dw.com/ru/>(дата обращения: 25.01.20)
4. Неймарк М. А. Кризис либеральной модели миропорядка и будущее Евросоюза //Современная Европа. – 2018. – №. 1 (80).
5. Потемкина О. Ю. и др. Европейский союз в XXI веке: время испытаний. – ООО Издательство Весь Мир, 2012. С. 36
6. Фёдоров С. М. “план Макрона” для Европы: новый старт европейского проекта в XXI веке? //Современная Европа. – 2018. – №. 6 (85).
7. Der Vertrag zwischen Deutschland und Frankreich über Zusammenarbeit und Integration [Электронный ресурс] //Auswärtiges Amt. –URL <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2178596/7b304525053dde3440395ecf44548d3/190118-download-aachenervertrag-data.pdf>(дата обращения: 25.01.2020)

⁹³⁹ Актуальные проблемы современных международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.:Дашков и К. 2017. –С. 110.

Полева Д.М. Проблемы и перспективы российско-французских отношений на современном этапе (2014-2020)

Научный руководитель: Каширина Татьяна Владиславовна, доктор исторических наук, профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД России

На протяжении многих веков отношения России и Франции проходили разные этапы своего развития, однако всегда было очевидно, что обе стороны заинтересованы в стабильном партнерстве, сохранении доверительных связей и выстраивании эффективного диалога. На данный момент для России Франция является одним из самых важных европейских партнеров в политической, экономической и культурной сфере. Между государствами была создана широкая нормативно-правовая база, которая на данный момент содержит несколько десятков соглашений по целому ряду направлений.

По состоянию на 2014 год двусторонние отношения в полной мере подходили под определение плодотворных и всесторонних. Франция активно развивала сотрудничество с Россией в торгово-экономической области, результатом которого явился значительный и стабильный приток французских инвестиций в экономику нашего государства. Таким образом, Франция стала крупнейшим инвестором в российский финансовый сектор. По статистическим данным за 2014 год, около семи тысяч французских компаний заключали договоры с российскими фирмами, а также более тысячи предприятий осуществляло свою деятельность на территории Российской Федерации⁹⁴⁰. Также активно развивались политические связи, культурные контакты и обмены между государствами.

Тем не менее, партнерам не всегда удавалось сохранять положительный вектор двустороннего взаимодействия. В 2014 году отношения России и Франции претерпели серьезные изменения и заметно ухудшились вследствие кризиса на Украине, а затем и событий в Сирии. После воссоединения Крыма с Россией Франция, как член Европейского Союза, избрала для себя путь антироссийской риторики и проявила демонстративный характер внешнеполитической деятельности в отношении нашей страны. Под влиянием со стороны США и своих соседей по Евросоюзу Французское государство присоединилось к политике санкций и осудило деятельность Москвы на международной арене. Вследствие украинского кризиса уменьшился торговый оборот России не только с Францией, но и со странами Запада в целом. Однако необходимо отметить, что действующий на тот момент президент Франции Франсуа Олланд подчеркивал, что его страна последовала по пути санкций, так как это была необходимая мера из-за некорректных действий России и нарушения территориальной целостности Украины, но она «не отвечала намерениям Парижа»⁹⁴¹. По словам президента, задача Франции состояла в том, чтобы не позволить данному кризису стать определяющим фактором двусторонних отношений. Более того, он обозначил негативное влияние санкционных мер на европейскую экономику, в частности, большие потери понес сельскохозяйственный сектор, продукция которого лишилась доступа на российский рынок.

⁹⁴⁰ОдэФабьен. Россия для французов: проблемы санкций URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-dlya-frantsuzov-problemy-sanktsiy>

⁹⁴¹Олланд: украинский кризис не должен повлиять на отношения Франции и России URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1575508>

Некоторые французские политики, в том числе Николя Саркози, призывали мировую общественность принять итоги референдума и рассматривать ситуацию, сложившуюся вокруг присоединения Крыма, в историческом контексте. Он подчеркивал, что население полуострова вправе само решать свою судьбу и весь остальной мир не может их упрекать. Стоит подчеркнуть, что в 2016 году члены французского парламента приняли несколько резолюций, чтобы повлиять на правительство и убедить его в необходимости отмены санкций против России⁹⁴².

Более того, в 2014 году Совет Европы принял резолюцию, обвиняющую Россию в «аннексии Крыма и военной агрессии», за чем последовало лишение ее голоса в ПАСЕ. Франция восприняла это решение достаточно негативно, и французские парламентарии выступали за возвращение Российской Федерации в ПАСЕ и сохранения за ней всех полномочий. Это подтверждает факт того, что Франция заинтересована в России как в надежном партнере.

Война в Сирии стала еще одним испытанием для России и Франции. Российско-французские взаимоотношения в контексте сирийского кризиса между были довольно напряженными и переменными. Франция утверждала, что Россия осуществляет военные атаки, в результате которых гибнут мирные жители. В 2016 году ситуация накалилась из-за военных действий в Алеппо. Апогеем напряженного периода стало появление заявления главы французского МИДа Жан-Марка Эйрооб обвинении нашей страны в бомбардировке школы в Идлибе⁹⁴³. В свою очередь, Франция наносила удары по объектам в Сирии совместно с США и Великобританией, что подвергалось широкому осуждению со стороны других государств, однако, резолюция России в СБ ООН не была одобрена. Российская и французская стороны имели разные мнения по ключевым событиям в Арабской республике, Франция не разделяла положительного мнения о политике Башара Асада и обвиняла его в гражданской войне. Однако если в самом начале Франция называла отставку Асада обязательным условием для урегулирования кризиса, то в 2018 году она сменила свою риторику и уже не называла это обязательным и необходимым фактором, а также осознала, что без присутствия России не удастся нормализовать обстановку в стране. Вполне вероятно, что всю серьезность и необходимость борьбы с терроризмом Франция осознала после террористических атак в Париже и Ницце в 2015-2016 годах.

На данный момент одной из **перспектив** российско-французского сотрудничества по украинскому вопросу является Нормандский формат, участниками которого наряду с Германией и Украиной являются Россия и Франция. Начало работы «четверки» было положено на встрече глав государств в Нормандии 6 июня 2014 года по случаю празднования годовщины высадки союзных войск во Второй мировой войне. По инициативе Франсуа Олланда, который посчитал необходимым в срочном порядке провести миротворческую деятельность, началось четырехстороннее взаимодействие по урегулированию кризиса и прекращению войны на востоке Украины. Как бы то ни было, создание данного формата стало в той или иной мере попыткой разобраться в ситуации и разрешить кризис без присутствия США. Важным положительным моментом стало то,

⁹⁴²Федоров С. Российско-французские отношения: вчера, сегодня, завтра URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/rossiysko-frantsuzskie-otnosheniya-vchera-segodnya-zavtra/>

⁹⁴³Syrie: Trois morts dans le bombardement d'une école par l'aviation russe à Idlib URL: <https://www.aa.com.tr/fr/politique/syrie-trois-morts-dans-le-bombardement-d-une-ecole-par-l-aviation-russe-a-idlib/473915>

что несмотря на введение санкций против России, сторонам удалось сохранить такой важный формат переговоров как Нормандский формат. Рабочий процесс в рамках «четверки» ведется по линии глав государств, министров иностранных дел и экспертных групп. После избрания Владимира Зеленского президентом Украины Нормандское урегулирование получило новый импульс. Крайний саммит прошел 9 декабря 2019 года и стал одним из важнейших как по числу принятых решений для нормализации обстановки на востоке Украины, так и в целом для российско-французских отношений. После завершения переговоров «квартета» между главой российского государства Владимиром Путиным и его французским коллегой Эмманюэлем Макроном состоялась беседа в Елисейском Дворце. В свете саммита и двусторонних переговоров сложилось мнение о том, что мы вполне можем говорить о «потеплении» в отношениях между двумя государствами.

Незадолго до саммита «квартета» – 19 августа 2019 года Путин и Макрон встретились в форте Брегансон, что явилось отправной точкой «потепления» между государствами. Во время встречи стороны обсудили актуальные вопросы международной повестки дня – Иран, Сирию, Украину, а также определили необходимость организации встречи в Нормандском формате в ближайшие месяцы. Москва дала положительную оценку данным переговорам. Также в ходе встречи в Брегансоне было решено возобновить контакты в формате «2+2» на уровне министров иностранных дел и министров обороны, деятельность которого была прервана на 5 лет. Французский министр иностранных дел Жан-Ив ЛеДриан и глава министерства обороны Флоранс Парли прибыли в Москву 9 сентября 2019 года. По словам Сергея Лаврова, переговоры в таком формате стали хорошей возможностью для анализа текущей ситуации и определения направлений для совместной работы. Следовательно, наметилась позитивная динамика и в военно-политической сфере.

Таким образом, активизация деятельности Эмманюэля Макрона на международной арене, его желание выступить в качестве лидера Европы и проводить относительно самостоятельную политику, в том числе и по отношению к России, оставляет надежду на дальнейшее стабильное и поступательное развитие двусторонних отношений на разных уровнях. В составе интеграционного объединения политика Франции априори не может быть полностью независимой и отличной от политики стран ЕС. Членство Франции в ЕС несомненно влияет на выстраивание отношений государства с третьими странами. Более того, **наличие санкций** осложняет развитие стабильного партнерства между странами, так как сейчас оно находится под влиянием множества ограничений. На данный момент нет никаких оснований полагать, что санкции против России будут сняты в ближайшем будущем.

Однако, по нашему мнению, не стоит сильно переоценивать сближение между Россией и Францией, наметившееся в прошлом году. Скорее всего, пока не может быть речи о глобальном стратегическом партнерстве между двумя государствами, так как нельзя забывать о том, что Франция все равно остается членом ЕС и НАТО. Но очевиден факт того, что после прихода к власти во Франции Эмманюэля Макрона, стала наблюдаться динамика в отношениях между нашими государствами, выразившаяся в ряде визитов глав государств, глав правительств, глав внешнеполитических ведомств и министров обороны. Франция осознает, что без участия России невозможно добиться разрешения как украинского, так и сирийского кризиса, что Россия является не врагом, а партнером, с которым необходимо иметь высокий уровень взаимоотношений для поддержания стабильности и безопасности как на европейском континенте, так и во всем мире.

Библиография

1. Федоров С. Российско-французские отношения: вчера, сегодня, завтра URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/rossiysko-frantsuzskie-otnosheniya-vchera-segodnya-zavtra/>
2. ОдэФабьен. Россия для французов: проблемы санкций URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-dlya-frantsuzov-problemy-sanktsiy>
3. Олланд: украинский кризис не должен повлиять на отношения Франции и России URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1575508>
4. Syrie: Trois morts dans le bombardement d'une école par l'aviation russe à Idlib URL: <https://www.aa.com.tr/fr/politique/syrie-trois-morts-dans-le-bombardement-d-une-ecole-par-l-aviation-russe-a-idlib/473915>

Придченко Т.А., Политика ЕС в области социально-экономической интеграции иммигрантов с 2014 г. по наши дни: проблемы и перспективы (НИУ ВШЭ)

Научный руководитель: Аликин А.А., приглашенный преподаватель факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

В настоящее время вопрос миграционного регулирования и связанные с ним проблемы являются особо актуальными для Европейского союза (ЕС) в связи с массовым наплывом беженцев из стран Ближнего Востока. Переезжая со своими семьями, мигранты нуждаются в обретении источника доходов и поэтому рано или поздно вынуждены обращаться в различные адаптационные институты, функционирующие в рамках структур ЕС. Однако, по ряду причин многим мигрантам не всегда удается успешно адаптироваться к принимающей среде. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2017 г. на уровне ЕС 20% иммигрантов первого и второго поколения ощущали на себе дискриминацию в социальной и рабочей сферах, а в отдельных странах ЕС этот показатель достигает 37%⁹⁴⁴. А еще более сложный путь поиска работы для недавно прибывших иммигрантов в совокупности с недовольством жителей отдельных стран ЕС возрастающей налоговой нагрузкой, которая частично обеспечивает выплату пособий по безработице для иммигрантов, представляют собой серьезную проблему, ставящую под угрозу успех европейского интеграционного проекта. Тем не менее, пока что мультикультурализм продолжает оставаться основополагающим и неотъемлемым элементом в системе ценностей Европейского Союза как масштабного интеграционного объединения, что обуславливает важность и актуальность рассмотрения комплекса обозначенных проблем⁹⁴⁵. Зачастую проблема миграции порождает культурные конфликты⁹⁴⁶.

Обычно в исследованиях вопроса интеграции мигрантов в систему институтов ЕС рассматриваются темы, смежные рассматриваемой нами проблеме как изучение эволюции правового корпуса касательно регулирования миграции граждан третьих стран или вся миграционная политика ЕС в совокупности. Новизна работы заключается в фокусе непосредственно на социально-экономическом аспекте интеграции иммигрантов.

Анализ практик ЕС по социально-экономической интеграции иммигрантов, осуществленных в 2014-2019 гг. Экспертное сообщество и управленцы в ЕС пришли к единому мнению, что процесс интеграции мигрантов пройдет успешно только «при условии одновременных и согласованных усилий государственных и негосударственных акторов»⁹⁴⁷. К их числу относятся государственные институты национального,

⁹⁴⁴Martin A. Why Integration is Stalling. // European Data Journalism Network. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europeandatajournalism.eu/eng/News/Data-news/Why-integration-is-stalling> (Дата обращения: 19.02.2019)

⁹⁴⁵Malik K. The Failure of Multiculturalism // Foreign Affairs. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/western-europe/2019-02-18/failure-multiculturalism> (Дата обращения: 19.02.2019)

⁹⁴⁶ См.: Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К. 2017.

⁹⁴⁷Цит. по: Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетрадь. / Российский совет по международным делам. М.: Спецкнига, 2014. С.17

регионального и местного уровня, частный бизнес, организации гражданского общества (некоммерческие и негосударственные организации), иммигрантские организации.

В данном исследовании основным ресурсом для анализа практических мероприятий по социально-экономической интеграции иммигрантов в ЕС является раздел «Интеграционные практики» на Европейском сайте по интеграции⁹⁴⁸. Подразумевается, что имплементация качественно новых практик в отношении мигрантов не только поспособствует их лучшей адаптации в реалиях принимающего сообщества, но и поспособствует более глубокой интеграции национальных и наднациональных институтов ЕС в дальнейшем.

Проанализировав выборку из 221 практики стран ЕС по включению иммигрантов в социально-экономическую жизнь принимающего социума, размещенных в период с 1 января 2014 г. по 30 апреля 2019 г. на Европейском сайте по интеграции, и рассмотрев наиболее характерные реализованные проекты, мы считаем, что возможно провести их классификацию по 4 основным направлениям.

Направление №1. Непосредственная работа с мигрантами на национальном и общеевропейском уровнях. Деятельность в этой области осуществляют международные и региональные благотворительные организации, правозащитные организации, фонды по работе с беженцами, учреждения культуры, муниципалитеты, а также локальные бизнес-сообщества.

Важную роль здесь играет проведение образовательных программ, посвященных историческим и социокультурным особенностям принимающей страны, а также изучению официального языка. На таких «курсах гражданской интеграции» происходит ознакомление с государственным устройством, правовой системой, с устройством повседневности (работа основных государственных институтов, транспорта и т.д.).

Во многих странах ЕС издаются руководства – настольные книги мигрантов, где кратко излагаются основные сведения о принимающей стране и приводится необходимая информация. С 2014 г. страны ЕС стали разрабатывать электронные приложения для ориентации иммигрантов. Например, реализованный в 2015-2016 гг. проект хорватского Красного Креста «Социальное включение путем профессиональной подготовки» («Social Inclusion Through Vocational Training») способствовал созданию интерактивного приложения, где шаг за шагом представлены действия, которые мигрантам необходимо выполнить для успешной интеграции в принимающее сообщество⁹⁴⁹. Этот инструмент представляет собой интерес и в контексте персональных тренингов, посвященных профессиональному развитию мигрантов, так как очные варианты посещения консультаций и семинаров доступны не всем мигрантам в силу семейных и бытовых обстоятельств, а доступ к мобильному приложению, в свою очередь, легкодоступен.

Также, многие коммерческие и некоммерческие организации стран ЕС реализуют менторские программы, которые могут дать мигрантам необходимые знания, стимул к скорейшему трудоустройству, а также рабочее место. Например, в общеевропейском проекте «Кухня на бегу» («Kitchen on the run»), посвященному уличной еде, иммигранты не только делятся частью своей культуры посредством приготовления национальных

⁹⁴⁸What are 'Good Practices'? // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/index.cfm?action=furl.go&go=/what-are-good-practices> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁴⁹ Croatian Red Cross – Social Inclusion Through Vocational Training. // EWSI. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intracat/croatian-red-cross-social-inclusion-through-vocational-training> (Дата обращения: 13.04.2019)

блюд, но и получают трудоустройство в качестве поваров и продавцов⁹⁵⁰. В Австрии при помощи краудфандинга отель «Магдас» запустил проект по найму мигрантов к себе на работу. Этот кейс интересен тем, что, с одной стороны, он демонстрирует то, как бизнес может взять на себя социальную ответственность во время миграционного кризиса; с другой стороны, сфера туризма в Австрии постоянно нуждается в рабочей силе, что позволяет снизить издержки по процедуре найма⁹⁵¹.

Направление №2. Работа с общественным мнением. Этот трек политики ЕС в рамках концепции мультикультурализма был приоритетным вплоть до усиления миграционных потоков в Европу в 2014-2015 гг., после которого стало больше уделяться внимания непосредственной работе с мигрантами. Организуются встречи с местными жителями, посвященные жизни мигрантов и беженцев, борьбе со негативными стереотипами и проблемам, с которыми сталкиваются иммигранты в незнакомой среде. Особое внимание уделяется освещению миграционного вопроса в СМИ и созданию проектов, с помощью которых коренные жители могут напрямую взаимодействовать с иммигрантами и узнавать больше о новых культурах, тем самым меняя свое мнение в лучшую сторону. Примером, объединяющим в себе вышеперечисленные направления работы, является проект австрийского Тироля «Культуры памяти» («Cultures of Memory»). Представляя миграционные процессы и мультикультурализм как неотъемлемую часть современного Тироля, создатели проекта в 2014-2018 гг. провели серию выставок, семинаров и интервью с мигрантами, переезжавшими в Тироль начиная с 1960-х гг.⁹⁵².

В Дании при содействии Международной организации Красного Креста был поставлен инклюзивный балет «Юропа», где на одной сцене профессиональные балетные танцоры играли вместе с беженцами⁹⁵³. Более того, некоммерческой организацией «Рэполитикс» («Rapolitics») были организованы встречи местной молодежи и иммигрантов из стран Ближнего Востока в формате рэп-баттлов как доступной и современной формы межкультурного диалога⁹⁵⁴. Подобные мероприятия благодаря своей уникальности получают медиа-освещение в рамках всего ЕС, предполагается, что они повышают осведомленность европейцев о миграционных проблемах и меняют их отношение к иммигрантам в позитивную сторону.

Направление №3. Аналитическая работа. Институты ЕС опираются на аналитику академического сообщества с целью получения краткосрочных и долгосрочных программ действий («action plans»), а также активно используют её в работе с общественным мнением. Примером, сочетающем в себе эти направления, является итальянская программа «Знание экономической ценности миграции в борьбе со стереотипами» фонда Леона Моресса, где изучаются и анализируются восприятие и репрезентация мигрантов в

⁹⁵⁰ Kitchen on the run. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/kitchen-on-the-run?lang=en> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵¹ Magdas Hotel – Refugee Integration Through Hospitality Training. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/magdas-hotel---refugee-integration-through-hospitality-training> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵² Erinnerungskulturen – Cultures of Memory. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/erinnerungskulturen-cultures-of-memory> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵³ Uropa – Inclusive contemporary ballet. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/uropa---inclusive-contemporary-ballet> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵⁴ RAP:I:STAN – Rap music and poetry against discrimination and for integration. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/rapistan---rap-music-and-poetry-against-discrimination-and-for-integration> (Дата обращения: 13.04.2019)

СМИ и итальянских семьях⁹⁵⁵. Также реализуются общеевропейские проекты, в рамках которых университеты нескольких стран совместно вырабатывают планы действий по интеграции иммигрантов, что должно способствовать созданию единых культурных связей на данном уровне.

Направление №4. Проведение тематических тренингов и мероприятий для чиновников, представителей местного бизнеса и волонтеров. С помощью этого типа деятельности вышеуказанные акторы получают возможность практического взаимодействия с иммигрантами, лучше понимают специфику их положения и приобретают новые компетенции. Например, в португальской программе менторства для мигрантов начиная с 2014 г. менторы-волонтеры при содействии проектных менеджеров из национальных компаний, университетов и муниципалитетов как оказывают поддержку прибывшим мигрантам, так и способствуют снятию различных общественных барьеров для их интеграции⁹⁵⁶. В итальянском Турине действовал проект по улучшению эффективности бюрократической работы в отношении иммигрантов: работники местной администрации получали информацию о мультикультурной среде и её особенностях, навыки работы на родных языках иммигрантов, а также опыт взаимодействия с иммигрантским сообществом⁹⁵⁷.

На первый взгляд, количество, разнонаправленность и географическая распространённость проектов и «хороших практик» («good practices»), реализованных институтами ЕС в 2014-2019 гг., создают впечатление постоянно ведущейся работы, покрывающей большинство иммигрантов. Но стоит учитывать, что большинство рассмотренных нами практик изначально создавались для работы в «качественном», а не «количественном» ключе: они были ориентированы на небольшую долю иммигрантов в отношении населения стран ЕС, что в краткосрочной перспективе не позволило существенно изменить уровни занятости и социальный статус множества мигрантов.

Анализ практических результатов политики. Считается, что основными проблемами, препятствующими успешной интеграции иммигрантов, являются безработица и недостаточное знание языка принимающей страны⁹⁵⁸. С помощью работ европейских и международных аналитических ведомств оценим, насколько успешно на протяжении рассматриваемого периода они решались.

По данным Европарламента, в половине стран ЕС социально-экономическая интеграция иммигрантов не имели в своей основе специальную программу, а была составной частью общей национальной миграционной политики, а в 2014 г. в момент увеличения притока мигрантов примерно 2/3 прибывающих граждан третьих стран не имели работы⁹⁵⁹. Согласно данным ОЭСР, в 2018 г. в ЕС уровень безработицы среди

⁹⁵⁵Italy: KnowingtheEconomicValueofMigrationtoFightStereotypes. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intrract/italy-knowing-the-economic-value-of-migration-to-fight-stereotypes> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵⁶MentoringProgramforMigrants. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intrract/mentoring-program-for-migrants> (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵⁷TheStatefortheNewCitizens. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intrract/the-state-for-the-new-citizens>(Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁵⁸Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015. С.211

⁹⁵⁹LabourMarketIntegrationofThird-CountryNationalsin EU MemberStates. SynthesisReportforthe EMN Study. February 2019. P.17

коренных жителей был равен 7,5%, в то время как среди иммигрантов – 11,5%⁹⁶⁰. Разрыв более, чем в 5%, наблюдается в странах Южной Европы (например, Испании и Греции) и в Скандинавских странах (в Швеции превышает 10%), а в Австрии и странах Бенилюкса уровень безработицы среди иммигрантов превышает данный показатель для коренных жителей в 2 раза⁹⁶¹.

Европарламент признает существование следующих проблем, связанных с признанием навыков и квалификации иммигрантов: а) неэффективность механизмов по точной оценке компетенций и дипломов иммигрантов; б) длительность процедуры аккредитации (в частности, в Бельгии и Испании); в) существование особой национальной системы оценивания квалификации, несовпадающей с общеевропейской (например, в Финляндии)⁹⁶².

Главным фактором, благодаря которому многие иммигранты обрели работу, являлась нехватка рабочих в отдельных областях национальных экономик, плюс, определенную роль сыграли и проанализированные нами практики. Однако, проблемы несправедливой эксплуатации труда мигрантов, воссоединения семей, социального демпинга и дискриминации до сих пор обсуждаются на общеевропейском уровне. Например, в Хорватии члены воссоединяющейся семьи не имеют возможности зарегистрироваться как ищущие работу до тех пор, пока каждый член их семьи не получит право на постоянное пребывание⁹⁶³. Подобные ограничения в долгосрочной перспективе могут иметь негативное влияние на уровень занятости в странах ЕС и их международной привлекательности для иммигрантов как инструмента «мягкой силы».

Среди опрошенных ОЭСР иммигрантов, освоившихся в принимающей стране ЕС, 6 из 10 человек обладают продвинутым уровнем владения языком страны пребывания. В странах Скандинавии и в германоговорящих странах этот показатель достигает 70%⁹⁶⁴. В целом, у лиц, посещавших языковые курсы в странах ЕС, на 8% выше шанс получить работу, но сохраняются проблемы их доступности, качества, методов преподавания и адаптивности⁹⁶⁵.

Согласно заявлениям официальных лиц ЕС, странам сложно вовлечь работодателей в совместную работу над разработкой перечня необходимых компетенций или программ изучения языков стран ЕС на рабочем месте⁹⁶⁶. Помимо этого, страны ЕС ощущают нехватку материальных средств для реализации подобных программ на национальном и общеевропейском уровне. В 2007-2012 гг. в рамках первого пятилетнего срока Европейский миграционный фонд почти полностью распределил 825 млн евро между 26 странами ЕС: по экспертной оценке, уже на тот момент данные отчисления не могли покрыть нужд стран ЕС в работе с мигрантами: богатым странам как Германия или

⁹⁶⁰ OECD and European Union. Settling in 2018. Indicators of Immigrant Integration. // OECD [Электронный ресурс]. URL: https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/indicators-of-immigrant-integration-2018_9789264307216-en#page1 (Дата обращения: 15.04.2019)

⁹⁶¹ Ibid.

⁹⁶² Labour Market Integration of Third-Country Nationals in EU Member States. Synthesis Report for the EMN Study. February 2019. P.19

⁹⁶³ Labour Market Integration of Third-Country Nationals in EU Member States. Synthesis Report for the EMN Study. February 2019. P.19

⁹⁶⁴ OECD and European Union. Settling in 2018. Indicators of Immigrant Integration. // OECD [Электронный ресурс]. URL: https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/indicators-of-immigrant-integration-2018_9789264307216-en#page1 (Дата обращения: 15.04.2019)

⁹⁶⁵ Ibid

⁹⁶⁶ Labour Market Integration of Third-Country Nationals in EU Member States. Synthesis Report for the EMN Study. February 2019. P.19

Швеция данных средств не могло хватить для покрытия издержек по введению масштабных программ, в то время как новые члены ЕС из Восточной Европы не имели иных источников финансирования⁹⁶⁷. В итоге 93% указанной суммы уходило отдельным государствам, в то время как оставшиеся 7% (57 млн евро) были предназначены для мероприятий общеевропейского уровня. Некоторые страны ЕС в деле финансирования интеграции иммигрантов довольствуются минимумом средств, которые, к тому же, по-разному распределяются в зависимости от страны: одни государства отдают приоритет интеграции беженцев, другие – интеграции иммигрантов⁹⁶⁸. Важную роль в распределении денежных средств играет и доля иммигрантов по отношению к совокупному населению страны, из-за чего страны Восточной Европы, недавно вступившие в ЕС и, как следствие, менее привлекательные для больших потоков иммигрантов, недополучают необходимые средства.

Общественная оценка проблем социально-экономической интеграции иммигрантов в ЕС. СМИ и общественные дискуссии начиная с 2014 г. преимущественно фокусировались на экономической интеграции мигрантов на местный рынок, задаваясь вопросами об эффективности существующих мер. В 2014 г. жители государств ЕС ставили иммиграцию (24%) на третье место в списке самых значимых европейских проблем после экономической ситуации (33%) и безработицы (29%), а с усугублением миграционного кризиса в 2015 г. проблемой иммиграции стали обеспокоены 38% граждан ЕС, что существенно превосходило обеспокоенность экономикой (27%) и безработицей (24%)⁹⁶⁹. Тогда же 73% опрошенных граждан ЕС заявили, что одобряют создание общеевропейской миграционной политики, но мнение в отношении иммигрантов разделилось на два фронта: 51% респондентов позитивно отзывались о них, в то время как 56% респондентов высказались неодобительно в адрес иммигрантов⁹⁷⁰.

По прошествии времени и со снижением проявлений кризисных моментов в 2017 г. около 40% граждан ЕС не считали интеграцию иммигрантов в своем населенном пункте успешной, в то время как успешной интеграцию на национальном уровне считали лишь 39% опрошенных⁹⁷¹. Большинство опрошенных также считает, что справедливо, чтобы иммигранты могли занимать вакансии, на которые отсутствует спрос среди местных жителей (72%). Но в то же время 39% опрошенных считают, что иммигранты отбирают работу у местных жителей и что этот процесс следует остановить.

Важно, что согласно данным опросов 2014-2018 гг., граждане ЕС имеют тенденцию к переоценке доли иммигрантов в национальном составе принимающего сообщества⁹⁷². В среднем, люди завышают количество иммигрантов вдвое. В рамках подобных опросов респонденты часто описывают иммигрантов как бедных, малообразованных, зависимых от социальных пособий и не способных внести положительный вклад в экономику принимающей страны. Учитывая то, что, например, в 2017 г. более 44% всех новостей

⁹⁶⁷ Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. С.213

⁹⁶⁸ Darvas Z., Wolff G., Chiacchio F. EU Funds for Migration, Asylum and Integration Policies. Brussels: Policy Department on Budgetary Affairs of European Parliament, 2018. P.6

⁹⁶⁹ Spring 2015 Standard Eurobarometer: Citizens See Immigration as Top Challenge for EU to Tackle // European Commission [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/malta/news/spring-2015-standard-eurobarometer-citizens-see-immigration-top-challenge-eu-tackle_en (Дата обращения: 13.04.2019)

⁹⁷⁰ Ibid.

⁹⁷¹ Special Eurobarometer 469: Integration of Immigrants in the European Union. // EU Open Data Portal [Электронный ресурс]. URL: https://data.europa.eu/euodp/data/dataset/S2169_88_2_469_ENG (Дата обращения: 14.04.2019)

⁹⁷² Raposo I.G. Immigration: The Doors of Perception. // Bruegel [Электронный ресурс]. URL: <http://bruegel.org/2018/12/immigration-the-doors-of-perception/> (Дата обращения: 14.04.2019)

только лишь итальянских СМИ были посвящены сюжетам, связанных с наплывом иммигрантов, можно утверждать, что подобные негативные оценки иммигрантов, мультиплицируемые в медиаконтексте, приобретают дополнительную силу, мешают выстраиванию конструктивного диалога между гражданским обществом и ЕС, а также негативно влияет на темпы, масштаб и результаты интеграции иммигрантов⁹⁷³.

Результаты опросов по странам различаются из-за долей иммигрантов в населении страны. Так, респонденты в странах, где доля иммигрантов выше 8% (Швеция, Великобритания, Люксембург), в целом относятся к ним положительно, в то время как в странах с пропорцией граждан третьих стран в составе населения ниже, чем 2% (в основном это страны, недавно ставшие членами ЕС), опрошенные в основном отзываются об иммигрантах в негативном ключе (Венгрия, Болгария)⁹⁷⁴. В целом, 51% опрошенных европейцев считают, что правительство их страны проводит достаточно необходимых мероприятий, способствующих интеграции иммигрантов: в 10 из 23 стран ЕС менее 50% респондентов ответили, что их правительства делают недостаточно для интеграции иммигрантов, но мнения, что национальные правительства делают недостаточно для социально-экономической интеграции иммигрантов, тоже весьма популярны⁹⁷⁵.

Европейские исследователи видят корень проблем, связанных с социально-экономической интеграцией иммигрантов, в том, что после окончания действия Стокгольмской программы в 2014 г. не были приняты общепринятые и четкие стратегические принципы работы в данной сфере, а существующие программные положения не способны отвечать актуальным вызовам и задачам⁹⁷⁶. Плюс, есть мнение, что интеграционная политика ЕС в отношении иммигрантов не будет успешной до тех пор, пока не улучшится их восприятие среди граждан ЕС⁹⁷⁷.

Представители иммигрантской среды, в свою очередь, высказывают мнение, что получение разрешений на работу должно стать доступнее, так как это «помогает людям интегрироваться в принимающее сообщество и способствовать развитию экономики». Также, лучше как можно скорее включать беженцев и новоприбывших мигрантов в жизнь местного сообщества, чем размещать их в отдельных изолированных местах⁹⁷⁸.

Таким образом, результаты интеграции иммигрантов на общеевропейском рынке труда пока не устраивают в полной мере ни европейскую общественность, ни аналитиков, ни самих мигрантов. В свою очередь, именно общественное мнение и гражданская сила являются важными компонентами, которые делают возможным дальнейшее претворение интеграционной политики иммигрантов в жизнь.

Заключение. В ходе эволюции политики ЕС в области интеграции иммигрантов с начала 2000-х гг. её социально-экономический компонент, базирующийся на политике

⁹⁷³ Dempsey J. Is Europe Afraid of Migration? // Carnegie Europe. URL:

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/77246> (Дата обращения: 15.04.2019)

⁹⁷⁴ Special Eurobarometer 469: Integration of Immigrants in the European Union. // EU Open Data Portal [Электронный ресурс]. URL: https://data.europa.eu/euodp/data/dataset/S2169_88_2_469_ENG (Дата обращения: 14.04.2019)

⁹⁷⁵ Ibid.

⁹⁷⁶ Léonard S., Kaunert C. Beyond Stockholm: in Search of a Strategy for the European Union's Area of Freedom, Security, and Justice. // European Politics and Society. 2016. Vol.17. №2. P.143

⁹⁷⁷ Callens M.-S. Integration Policies and Public Opinion in Europe: in Conflict or in Harmony? // Attitudes Towards Immigration in Europe: Myths and Realities. Conference Organized by European Parliament: Abstracts from Communications. Brussels. 2017. P.6

⁹⁷⁸ Al-Sammaraie M. Work is Essential for Refugee Integration and a Sense of Belonging. // Real People, True Stories. Refugees for More Inclusive Societies. / Ed. by Andre I. Brussels: Friends of Europe, 2018. P.13

мультикультурализма, начал доминировать в повестке ЕС именно после 2014 г. На современном этапе в рамках ЕС с помощью учрежденных специальных фондов и в рамках сотрудничества с негосударственными структурами реализуется множество национальных и межгосударственных проектов по социально-экономической интеграции иммигрантов в принимающие сообщества в 4 направлениях. Однако, многие подобные проекты рубежа 2010-х гг., начатые еще до миграционного кризиса, подразумевали долгосрочную работу с общественным мнением принимающего сообщества, поэтому не успели подготовить необходимую инфраструктуру к моменту наплыва иммигрантов в 2014 г.

Этот стихийный переход от идеологии мультикультурализма к практике в 2015-2016 гг. усилил обеспокоенность жителей ЕС по поводу проблемы безработицы, на тот момент все еще актуальной с момента кризиса 2008-2009 гг., и миграционных процессов. Особенно остро недостаток «перетеканий полномочий» между национальным и общеевропейским уровнями, если рассматривать проблему в контексте теории неофункционализма, в этот период ощущался в странах Восточной Европы, недавно присоединившихся к ЕС и получающих недостаточно финансирования для успешной социально-экономической интеграции иммиграции. В свою очередь, положительная общественная оценка роли иммигрантов в развитии ЕС значительно влияет не только на успех их интеграции, но и наготовность политиков и негосударственных акторов выделять больше средств на развитие соответствующих программ.

В настоящий момент несмотря на увеличение доли иммигрантов, участвующих в программах профессиональной переподготовки и изучающих язык принимающей страны, сохраняется разрыв между их уровнем занятости и занятостью коренных европейцев. Однако, в долгосрочной перспективе представляется возможным то, что страны ЕС, совершив переход от «качества» к «количеству», достигнут поставленных задач в трудоустройстве иммигрантов, так как в настоящий момент страны Союза обладают всеми необходимыми инструментами в виде многолетней истории проведения «хороших практик».

Для этого ЕС необходимо полностью завершить интеграцию на уровне правового и ценностного пространства, так как не все страны (например, страны Восточной Европы) готовы пойти на уступки и присоединиться к политике мультикультурализма. Как только интеграция на этом уровне подойдет к логическому завершению, согласно логике неофункционалистской теории международных отношений, страны ЕС смогут более эффективно применять инструменты по социально-экономической интеграции иммигрантов на национальном и наднациональном уровнях.

Библиография:

1. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: европейский опыт и перспективы России: рабочая тетрадь. / Российский совет по международным делам. М.: Спецкнига, 2014. 24 с.
2. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015. 272 с.
3. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К. 2017. 188 с.

4. Al-Sammarraie M. Work is Essential for Refugee Integration and a Sense of Belonging. // Real People, True Stories. Refugees for More Inclusive Societies. / Ed. by Andre I. Brussels: Friends of Europe, 2018. P.11-13
5. Callens M.-S. Integration Policies and Public Opinion in Europe: in Conflict or in Harmony? // Attitudes Towards Immigration in Europe: Myths and Realities. Conference Organized by European Parliament: Abstracts from Communications. Brussels. 2017. Pp.4-6
6. Croatian Red Cross – Social Inclusion Through Vocational Training. // EWSI. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/croatian-red-cross-social-inclusion-through-vocational-training> (Дата обращения: 13.04.2019)
7. Darvas Z., Wolff G., Chiacchio F. EU Funds for Migration, Asylum and Integration Policies. Brussels: Policy Department on Budgetary Affairs of European Parliament, 2018. 56 p.
8. Dempsey J. Is Europe Afraid of Migration? // Carnegie Europe. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/77246> (Дата обращения: 15.04.2019)
9. Erinnerungskulturen – Cultures of Memory. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/erinnerungskulturen-cultures-of-memory> (Дата обращения: 13.04.2019)
10. Italy: Knowing the Economic Value of Migration to Fight Stereotypes. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/italy-knowing-the-economic-value-of-migration-to-fight-stereotypes> (Дата обращения: 13.04.2019)
11. Kitchen on the run. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/kitchen-on-the-run?lang=en> (Дата обращения: 13.04.2019)
12. Labour Market Integration of Third-Country Nationals in EU Member States. Synthesis Report for the EMN Study. February 2019. 64 p.
13. Léonard S., Kaunert C. Beyond Stockholm: in Search of a Strategy for the European Union's Area of Freedom, Security, and Justice. // European Politics and Society. 2016. Vol.17. №2. P.143-149.
14. Magdas Hotel – Refugee Integration Through Hospitality Training. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/magdas-hotel---refugee-integration-through-hospitality-training> (Дата обращения: 13.04.2019)
15. Malik K. The Failure of Multiculturalism // Foreign Affairs. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/western-europe/2019-02-18/failure-multiculturalism> (Дата обращения: 19.02.2019)
16. Martin A. Why Integration is Stalling. // European Data Journalism Network. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europeandatajournalism.eu/eng/News/Data-news/Why-integration-is-stalling> (Дата обращения: 19.02.2019)
17. Mentoring Program for Migrants. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/mentoring-program-for-migrants> (Дата обращения: 13.04.2019)
18. OECD and European Union. Settling in 2018. Indicators of Immigrant Integration. // OECD [Электронный ресурс]. URL: https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/indicators-of-immigrant-integration-2018_9789264307216-en#page1 (Дата обращения: 15.04.2019)
19. RAP:I:STAN – Rap music and poetry against discrimination and for integration. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/rapistan---rap-music-and-poetry-against-discrimination-and-for-integration> (Дата обращения: 13.04.2019)
20. Raposo I.G. Immigration: The Doors of Perception. // Bruegel [Электронный ресурс]. URL: <http://bruegel.org/2018/12/immigration-the-doors-of-perception/> (Дата обращения: 14.04.2019)

22. SpecialEurobarometer 469: IntegrationofImmigrantsintheEuropeanUnion. // EU OpenDataPortal [Электронный ресурс]. URL: https://data.europa.eu/euodp/data/dataset/S2169_88_2_469_ENG (Дата обращения: 14.04.2019)
23. Spring 2015 StandardEurobarometer: CitizensSeeImmigrationasTopChallengefor EU toTackle // European
24. Commission [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/malta/news/spring-2015-standard-eurobarometer-citizens-see-immigration-top-challenge-eu-tackle_en (Дата обращения: 13.04.2019)
25. citizens-see-immigration-top-challenge-eu-tackle_en (Дата обращения: 13.04.2019)
26. TheStatefortheNewCitizens. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/the-state-for-the-new-citizens> (Дата обращения: 13.04.2019)
27. Uropa – Inclusivecontemporaryballet. // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/intpract/uropa---inclusive-contemporary-ballet> (Дата обращения: 13.04.2019)
28. Whatare ‘GoodPractices’? // EWSI [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/migrant-integration/index.cfm?action=furl.go&go=/what-are-good-practices> (Дата обращения: 13.04.2019)

Рафикова А.Р. Влияние корпоративных интересов на процесс принятия решений на уровне ЕС (2011-2018 гг.) (Дипломатическая Академия МИД России)

Научный руководитель: Каширина Т.В. профессор, д. и.н., заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Задавая общеевропейскую повестку и вступая в общественный дискурс, корпоративные группы представляют собой часть гражданского общества ЕС и оказывают влияние на процесс принятия решений на надгосударственном уровне. Однако низкий уровень подотчетности и прозрачности в лоббировании ТНК своих интересов способствует деградации институтов демократии ЕС и препятствует имплементации социально значимых инициатив.

С правовой точки зрения, лоббизм в ЕС слабо регламентирован, на данный момент не существует закона, который бы регулировал лоббистскую деятельность в ЕС⁹⁷⁹. Действует Единый реестр прозрачности, дающий право открыто заниматься лоббизмом и ни к чему не обязывающий, и Кодекс поведения, также не содержащий существенных обязательств и открытый для подписания. В настоящий момент предпринимаются усилия, чтобы сделать регистрацию в реестре обязательной, а также чтобы ввести систему наказаний за нарушение положений Кодекса.

Основными институтами, через которые лоббисты оказывают влияние на принятие решений в ЕС, являются Европейская комиссия, система комитологии, Европейский парламент, Совет Европы, Европейский совет, Европейский суд, Экономический и социальный комитет, Комитет регионов, Европейская гражданская инициатива. В данной статье уделяется внимание случаям, когда лоббирование проходило через Совет ЕС, его Председателя, систему комитологии ЕС и Европейский Совет.

Совет ЕС, законодательный орган наряду с Европейским парламентом, принимает решения в области экономики, внешней политики и вопросов безопасности блока. Кроме того, Совет дает финальное одобрение международным соглашениям блока (в т.ч. по торговле). Фактически любой правовой акт Евросоюза должен получить одобрение Совета. Для принятия решения требуется квалифицированное большинство (55% стран, 65% населения). Сам Совет ЕС, как и Европейский Совет, являются наименее прозрачным и открытым из органов, в отличие от ЕК и ЕП документы о заседаниях и встречах нигде не публикуются, поэтому возможности лоббирования на наднациональном уровне в Совете ЕС очень ограничены⁹⁸⁰. Совет самый неудобный для наднационального лоббирования институт, но он открыт для лоббирования по национальному каналу⁹⁸¹. Изначально законопроекты рассматриваются не Советом министров, а передаются профильной рабочей группе (всего их около 150), где делегации от стран-участниц ищут компромисс. На этапе подготовки текстов для встреч возможны попытки лоббистов повлиять на привлеченных экспертов. Финальное решение принимает один из советов Министров (всего их 10) в зависимости от сферы применения (например, Совет по экономическим и финансовым вопросам — Ecofin, или Совет по сельскому хозяйству и рыболовству — AGRIFISH). В результате лоббистской деятельности в Совете ЕС:

1. законопроекты полностью блокируются. В 2011 г. на европейском уровне предпринимались попытки ввести Налог на финансовые транзакции (ФТТ), “закон

⁹⁷⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 74.

⁹⁸⁰ Coen D. Lobbying the European Union. Chippenham: Oxford University Press, 2009. С. 52. URL: http://docenti.unimc.it/andrea.prontera/teaching/2016/15964/files/business-lobbying-in-the-european-union-chapter_8_reading_week_3 (дата обращения 03.02.2020)

⁹⁸¹ Леви Д.А. Современное лоббирование в Европейском Союзе: в поисках общих ценностей и точек соприкосновения. СПб, 2009. С. 119. (дата обращения 24.01.2020)

- Робин Гуда”, небольшую пошлину на все финансовые транзакции, с целью ограничить мелкие спекуляции и предотвратить повторение кризиса 2008г⁹⁸². Предложение было заморожено через Европейский Совет и Совет Министров (Экофин) усилиями французских и европейских банков и торговых ассоциаций, среди них Движение французских предприятий (MEDEF), Французская Ассоциация частных предприятий (AFEP), Французская банковская федерация (FBF), на европейском уровне - Ассоциация глобальных финансовых рынков (GFMA), Ассоциация финансовых рынков Европы (AFME);
2. положения законопроектов ослаблялись. В 2017 г. европейская комиссия представила законопроект об отмене мобильного роуминга на территории ЕС. Это вызвало возмущение телекоммуникационного лобби (компании: Telefónica (Испания), Deutsche Telekom (Германия), Orange (Франция)), так как отмена роуминга угрожала им потерей значительной части прибыли. В окончательный вариант закона не было включено специальное положение о Telefónica, однако в итоге тарифы все равно были выше, чем того хотел Европарламент. Испания до последнего защищала интересы Telefónica; и министры от Хорватии, Кипра, Греции и Испании голосовали против законопроекта и выступили впоследствии с совместным заявлением, в котором выражали сожаление, что положение о Telefónica не вошло в закон⁹⁸³.
 3. принятие законопроектов отсрочивается. С 2016 г. длится принятие Постановления ЕС о защите конфиденциальности в секторе электронных средств связи. Информация, о которой идет речь, отслеживается, собирается и продается для таргетированной рекламы и политической агитации такими компаниями как Axel Springer, Deutsche Telekom, Facebook и Google⁹⁸⁴. Принятие закона расценивается ими как угроза цифровой экономике. До сих пор в Совете ЕС не сформулировано общей позиции⁹⁸⁵.
 4. законопроекты продвигались с целью принятия. В 2017 г. в ЕС принималась поправка к Газовой Директиве. Введение поправки привело бы к тому, что оператором газопровода должна стать независимая от "Газпрома" компания, а 50% его мощности должно быть зарезервировано для других компаний. Этому противодействовал NordStream2 AG, консорциум, принадлежащий Газпрому (51%), с финансовой поддержкой Uniper, Wintershall (Германия), Shell (Великобритания и Нидерланды), OMV (Австрия), Engie (Франция). В результате усилий лобби решение об исключении проекта из этих норм будет принимать не Брюссель, а та страна ЕС, на чью территорию и выходит трубопровод. В случае с "Северным потоком — 2" это как раз ФРГ. Таким образом, "Газпром" получил возможность реализовать проект «Северный поток - 2»⁹⁸⁶.

Председатели Совета ЕС меняются каждые 6 месяцев, до и во время срока на председателя оказывается влияние лоббистских групп. Государства-члены используют пост Председателя Совета ЕС для продвижения национальных проектов, решения

⁹⁸²Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 18. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf[Дата обращения: 24.01.20]

⁹⁸³Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 23. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf[Дата обращения: 24.01.20]

⁹⁸⁴ Там же. С. 25.

⁹⁸⁵ How the ePrivacy Regulation talks failed ... again URL: <https://iapp.org/news/a/how-the-eprivacy-regulation-failed-again/>[Дата обращения: 16.02.20]

⁹⁸⁶Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 33. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf[Дата обращения: 24.01.20]

проблем соответствующего государства и корпораций. За время одного срока Председателю удается сконцентрировать работу Совета на 1-2 области деятельности⁹⁸⁷. Направления лоббистской деятельности через председателя Совета ЕС:

1. организация мероприятий на высшем уровне в Брюсселе или в стране Председателя. Во время председательства Австрии во втором полугодии 2018 г. Себастьян Курц организовал мероприятие с участием 200 представителей политической элиты и бизнес-кругов ЕС и добился подписания декларации о водородной инициативе, которая будет способствовать продвижению водородных технологий во всех секторах экономики. При этом «зеленый водород» составляет всего 5% водородной индустрии, и это производство причинит вред окружающей среде. Основными бенефициарами станут HydrogenEurope, ассоциация, представляющая интересы более 100 компаний (таких как AirLiquide, Verbund, Toyota) и ключевой австрийский производитель стали Voestalpine⁹⁸⁸.
2. продвижение определенных секторов экономики. В 2016 г. в Еврокомиссии обсуждалась Подготовительная программа действий по проведению исследований в сфере обороны (PADR), как предварительный шаг к более масштабной Программе исследований Европейской обороны. Ассоциация аэрокосмической и оборонной промышленности Европы (ASD), включающая в себя крупнейших производителей оружия в мире, в числе которых Airbus, BAESystems, Leonardo, и Thales, потребовала, что финансирование исследований не только должно полностью отойти ассоциации, но и интеллектуальные права на их результаты должны тоже принадлежать ASD. И ЕС пришлось бы дважды оплатить разработки, чтобы пользоваться результатами исследований. Еврокомиссия пыталась сопротивляться требованиям ASD, однако ассоциация использовала связи с министром обороны Нидерландов, который в то время занимал пост Председателя Совета ЕС. В итоге ASD полностью достигла своих целей, ей будут принадлежать интеллектуальные права, а государства-члены будут иметь право доступа, есть захотят продолжить исследования⁹⁸⁹.
3. продвижение проективных интересов компаний страны Председателя. В 2016 г. через председателя Совета ЕС от Нидерландов был изменен принцип принятия решений в ЕС. Был утвержден инновационный принцип взамен принципа предосторожности⁹⁹⁰, который предполагал, что если существует угроза нанесения серьезного или необратимого ущерба окружающей среде, недостаточная научная обоснованность, то реализация решений должна быть отложена. Это касалось в первую очередь законодательства ЕС о химикатах, продуктов питания, фармакологии, энергетики. В результате усилий Европейского форума риска (ERF), Конфедерации европейского бизнеса, Европейского круглого стола промышленников, индустрии табака, химикатов, ископаемого топлива упростилось внедрение новых товаров, производственных процессов и экономических отношений.

После подписания Лиссабонского договора Европейский парламент встал в центр внимания лоббистов. Это вызвано тем, что договор расширил круг полномочий ЕП и список вопросов, рассматриваемых им. Лоббистская деятельность фокусируется на

⁹⁸⁷ Coen D. Lobbying the European Union. Chippenham: Oxford University Press, 2009. С. 84. URL: http://docenti.unimc.it/andrea.prontera/teaching/2016/15964/files/business-lobbying-in-the-european-union_chapter_8_reading_week_3 (дата обращения 03.02.2020)

⁹⁸⁸ Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 39. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf [Дата обращения: 24.01.20]

⁹⁸⁹ Там же. С. 37.

⁹⁹⁰ Там же. С. 41.

рабочих группах и комитетах ЕС, предоставляющих экспертизу и подготавливающих законопроекты для Европарламента и Еврокомиссии⁹⁹¹. ЕК и ЕП, имея в распоряжении ограниченные ресурсы, прибегают к помощи внешних акторов и заинтересованы во всесторонней дискуссии различных групп гражданского общества и экспертов, чтобы достичь компромисса при выработке законопроекта. Они активно стимулирует всех акторов доводить до нее свое мнение и являются наиболее открытыми из основных институтов ЕС⁹⁹². Списки экспертов неформальных рабочих групп, которых большинство, нигде не публикуются, и анонимные технические эксперты предоставляют научную и техническую информацию и оценку, оказывая влияние на процесс принятия решений⁹⁹³.

1. В 2015-2016 гг. в ЕС проводилось регулирование выбросов вредных веществ посредством проверки в условиях реального движения RDE (RealDrivingEmissions). Это затрагивало интересы Volkswagen, BMW, ACEA (Ассоциация европейских производителей автомобилей) и VDA (Немецкая ассоциация автомобильной промышленности). В системе комитологии был создан Технический комитет по вопросам автомобилей (TCMV), члены которого назначались государствами членами и были подотчетны им же. Ассоциация европейских производителей автомобилей смогла мобилизовать экспертов из Германии, Великобритании и Франции. Несмотря на всеобщее возмущение, вызванное дизельным скандалом, автомобильному лобби удавалось добиться послабления условий тестов на определение уровня выбросов вредных веществ, которые были приняты несколькими годами раньше через совместную процедуру принятия решений Европарламента и Совета ЕС⁹⁹⁴.
2. С 2016 г. в комитетах ЕС ведутся дебаты, следует ли признать оксид титана(IV) потенциальным канцерогеном. Отбеливающее вещество, используемое в красках и косметике, является основным продуктом титановой индустрии, в ЕС крупнейшими производителями являются Словения и Великобритания. В 2006 г. поле опытов над животными вещество признано ВОЗ потенциальным канцерогеном для людей. Европейское химическое агентство (ECHA) направило в 2016 г. свое заключение в Еврокомиссию, где оно рассматривается экспертной группой CARACAL, комитетом по оценке рисков ECHA комитологическим комитетом REACH. Активное противодействие классификации оказывала Ассоциация производителей диоксида титана (TDMA), при поддержке PR-фирмы Fleishman-Hillard и Европейского совета химической промышленности (CEFIC)⁹⁹⁵. Их усилиями принятие закона откладывалось 4 года и сейчас оно ожидается в феврале 2020 г.⁹⁹⁶.
3. В 2012-2017 гг. в ЕС продлевалась лицензия на использование глифосата, средства против сорняков. В это время ключевой производитель глифосата, компания Monsanto, переходила в собственность немецкого химического гиганта Bayer, и Германия активно добивалась продления лицензии, выступая в качестве докладчика во время подготовки законопроекта через немецкий Федеральный

⁹⁹¹ Моисеева Д.Э. Лоббизм в Европейском Союзе: кризис легитимности. М., 2013. С. 73. URL: https://www.imemo.ru/index.php?page_id=645&id=3848(дата обращения: 24.01.20)

⁹⁹² Моисеева Д.Э. Лоббизм в Европейском Союзе: кризис легитимности. М., 2013. С. 54. URL: https://www.imemo.ru/index.php?page_id=645&id=3848(дата обращения: 24.01.20)

⁹⁹³ Борев А.В. Регулирование корпоративного лоббизма в Евросоюзе. Хроники компромиссов по поддержанию полупрозрачности. Информационно – аналитическое издание «Советник президента», Март 2008. С.10. URL: <http://www.lobbyists.ru/eu/3.pdf> (дата обращения 09.02.2020)

⁹⁹⁴ Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 76. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf[Дата обращения: 24.01.20]

⁹⁹⁵ Там же. С. 71.

⁹⁹⁶ Publication of EU titanium dioxide classification law imminent. URL: <https://chemicalwatch.com/92936/publication-of-eu-titanium-dioxide-classification-law-imminent>

институт по оценке рисков (BfR), и заявляла о безопасности вещества. Параллельно две организации по здравоохранению, Международное агентство по изучению рака (IARC) и Европейское агентство по безопасности продуктов питания (EFSA), заявили, что вещество является потенциальным канцерогеном для людей. После нескольких судебных процессов в США, вызванных заболеванием нескольких тысяч людей раком, в 2017 г. были опубликованы внутренние документы компании Monsanto, из которых стало ясно, что предпринимались попытки повлиять на заключения ученых о действии глифосата и замалчивать нежелательные результаты исследований. Тем не менее, в 2017 г. лицензия была продлена на 5 лет⁹⁹⁷.

Европейский Совет, объединяющий глав государств и правительств, определяет политический курс блока посредством проведения саммитов ЕС, а также в специальных рабочих группах. Решения принимаются консенсусом, и усилиями национальных лобби одной страны стратегические документы могут быть ветированы.

1. В 2014 г. принималась Стратегия Евросоюза в области климата и энергетики до 2030 г. В изначальном законопроекте, предложенном Еврокомиссией, содержались целевые показатели для каждой страны по трем направлениям: сокращение парниковых газов, минимальный уровень применения возобновляемых технологий и энергоэффективность. Энергетические компании и их торговые ассоциации — Magrittegroup, Eurelectric, BusinessEurope — активно выступали за снижение этих нормативов, также чтобы ввести единую планку для всего Евросоюза взамен нормативов для каждой страны, аргументируя это сохранением конкурентоспособности. В результате целевые нормативы соглашения по климату на 2030 г. были существенно снижены и установлены общие цели. Самое яркое противодействие решениям в области климата оказывала Польша, где очень сильное лобби угольной индустрии. Польша угрожала применить вето, в случае если предполагаемые потери для ее экономики в 2020-2030 гг. будут составлять от 15 до 20 млрд. евро, и сумела выговорить себе существенные послабления⁹⁹⁸.
2. В 2011 г. решался вопрос о предоставлении финансовой помощи Греции. Наибольшую активность проявили Институт международных финансов (ИМФ), DeutscheBank. В ходе встреч с европейскими лидерами в рамках саммитов ЕС банкирам удалось выговорить выгодные условия для финансового сектора при принятии Программы антикризисных мер⁹⁹⁹.

Важно отметить, что для лоббизма сохраняют значения прямые контакты. Лоббисты стремятся напрямую взаимодействовать с парламентариями, политическими группами, консультантами, сотрудниками институтов ЕС. При этом открытость конкретного человека определяется его личными знакомствами, гражданством, территориальной принадлежностью, политическими предпочтениями¹⁰⁰⁰. Представители корпоративного лобби проводят регулярные встречи с сотрудниками постоянных представительств государств-членов. Так, с июня 2017 по июнь 2018 в постпредставительстве Нидерландов состоялось 500 встреч, 73% с бизнес-кругами, только

⁹⁹⁷Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. С. 73. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf [Дата обращения: 24.01.20]

⁹⁹⁸ Там же. С. 57.

⁹⁹⁹ Там же. С. 63.

¹⁰⁰⁰ Coen D. Lobbying the European Union. Chippenham: Oxford University Press, 2009. С. 52. URL: http://docenti.unimc.it/andrea.prontera/teaching/2016/15964/files/business-lobbying-in-the-european-union_chapter_8_reading_week_3 (дата обращения 03.02.2020)

15% с НКО¹⁰⁰¹; налицо существенная асимметрия влияния ТНК и НКО. Также еврокомиссары отдают предпочтение национальным корпорациям собственных стран и проводят подавляющее количество встреч с представителями национальных корпораций.

Таким образом, корпоративные интересы оказывают значительное влияние на принятие решений на уровне ЕС, продвигаемая ТНК повестка становится частью повестки всеевропейской. Основным каналом влияния — ротация председателей Совета ЕС. Поддержка корпоративных групп становится определяющим фактором при ротации председателя. Сложная и непрозрачная система европейских комитетов способствует продвижению корпоративных интересов. Интересы корпоративных лобби ошибочно воспринимаются как национальные интересы; таково автомобильное лобби Германии, угольная индустрия в Польше. Сложная переплетенная архитектура процесса принятия решений, низкий уровень вовлеченности граждан и прозрачности наносят вред демократическому механизму на уровне ЕС.

Библиография

1. Cann V., Balanyá B. Captured states: when EU governments are a channel for corporate interests. Брюссель, 2019. URL: https://corporateeurope.org/sites/default/files/ceo-captured-states-final_0.pdf (дата обращения: 24.01.20)
2. Coen D. Lobbying the European Union. Chippenham: Oxford University Press, 2009. URL: http://docenti.unimc.it/andrea.prontera/teaching/2016/15964/files/business-lobbying-in-the-european-union_chapter_8_reading_week_3 (дата обращения 03.02.2020)
3. Боров А.В. Регулирование корпоративного лоббизма в Евросоюзе. Хроники компромиссов по поддержанию полупрозрачности. Информационно – аналитическое издание «Советник президента», Март 2008. С.10. URL: <http://www.lobbyists.ru/eu/3.pdf> (дата обращения 09.02.2020)
4. Леви Д.А. Современное лоббирование в Европейском Союзе: в поисках общих ценностей и точек соприкосновения. СПб, 2009. (дата обращения 24.01.2020)
5. Моисеева Д.Э. Лоббизм в Европейском Союзе: кризис легитимности. М., 2013. URL: https://www.imemo.ru/index.php?page_id=645&id=3848 (дата обращения: 24.01.20)
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

¹⁰⁰¹ Lobbying at Permanent Representations of Member States URL: <https://corporateeurope.org/en/power-lobbies/2019/02/data-permanent-representations-lobbying>

Рахимов К.Х. Международно-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности на пространстве ШОС на примере ЭПШП и ЕАЭС: внешние и внутренние факторы (Юридический институт Российского университета дружбы народов (эксперт Центра исследований постсоветских стран (ЦИПС))

В данной статье рассматриваются основные существующие проблемы, оказывающие негативное влияние на деятельность ШОС, которые исходят как от внешних, так и от внутренних факторов.

«Выступая с речью на заседании, Си Цзиньпин отметил, что после Циндаоского саммита 2018 года государства-члены организации под руководством "Шанхайского духа" содействуют углублению сотрудничества в различных областях, продвигают достижение нового развития ШОС. По его словам, в настоящее время наблюдается значительное изменение в международной обстановке, однако веяние времени, характеризующееся миром, развитием, сотрудничеством и обоюдным выигрышем, является необратимым. Необходимо следовать общей тенденции мультилатерализма в международных отношениях и экономической глобализации, приложить совместные усилия по созданию более тесного сообщества с единой судьбой ШОС». **Саммит глав государств ШОС. Бишкек, Киргизия. 13-14 июня 2019.**

«Будем и далее взаимодействовать с коллегами по ШОС в контексте состыковки идущих в Евразии интеграционных процессов, гармонизации национальных стратегий развития и региональных многосторонних экономических проектов». Весьма перспективным полагаем сопряжение строительства ЕАЭС и реализации китайской программы «Один пояс – один путь» с прицелом на формирование в будущем большого евразийского партнёрства и построения в его рамках пространства открытого и равноправного созидательного сотрудничества, основанного на принципах и нормах международного права, без всякого политического и экономического эгоизма, а с учётом законных интересов друг друга.

Выступление В.В. Путина на саммите ШОС в Бишкеке. Киргизия. 14-июня 2019.

Сегодня практически все эксперты едины в том, что центр тяжести мирового экономического развития последовательно смещается с Запада на Восток. В связи с этим следует признать растущее геополитическое значение Центральной Азии (ЦА), геоэкономическое влияние которой как сердцевины (hartland) евразийского континентального пространства постепенно выходит на глобальный уровень. В обоих случаях присутствует объективный и очень мощный фактор, уверенно интегрирующий хозяйственное развитие двух частей Азии в единое целое, и этим фактором является Китай¹⁰⁰². В 2001 г. руководство КНР посчитало своевременным объединить названный процесс общей логикой в рамках своей азиатской политики, главной целью которой было и остается создание и сохранение собственной зоны исключительного влияния на весьма отдаленную перспективу.

Реализуя национальный цивилизационный проект в Азии, Китай пытается легитимизировать через ШОС свое право на лидерство в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР) и при этом всячески подчеркивает, что ШОС представляет собой эффективный

¹⁰⁰² Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 123.

международный механизм многостороннего сотрудничества «несоюзного характера»¹⁰⁰³. КНР осмысленно запустила интеграционные процессы на азиатском континенте, явно преследуя важнейшие цели своей национальной безопасности, поскольку рассматривает ЦА в качестве «глубокого тыла», стабильность которого необходимо обеспечить с учетом переориентации военной стратегии США на Тихоокеанский бассейн. Прогнозируя дальнейшее развитие событий, Пекин в настоящее время крайне обеспокоен все более заметной экономической активизацией Запада в регионе, особенно на фоне неопределенного будущего Афганистана. Китай все более ощущает ресурсный дефицит и нарастание проблем, связанных со сбытом своей готовой продукции на мировых рынках, что стимулирует его уделять первоочередное внимание соседним государствам ЦА. Это не тактический, а стратегический выбор руководства КНР, в значительной мере определяющий геополитический курс китайского государства на евразийском пространстве¹⁰⁰⁴. В свое время Пекин не мог позволить себе остаться безучастным к судьбе «хартлэнда» в условиях, когда Россия ослабла, а Запад перешел в активное наступление на просторы ЦА. Китайское руководство достаточно быстро сориентировалось в складывающейся ситуации и буквально «на марше» перехватило инициативу у своих западных конкурентов.

Во многом геополитические интересы КНР и государств Центральной Азии тогда совпали: Пекин весьма расчетливо воспользовался этим, финансово поддерживая капитализацию центрально-азиатских территорий, т. е. стал приобретать по приемлемым для себя ценам источники минерального и энергетического сырья, выделяемые отводы земель для прокладки крупных трубопроводов, железных и автомобильных дорог, права на строительство масштабных инфраструктурных объектов. Уже в те годы Китай не скрывал, что ЦАР является для него важнейшим транзитным ресурсом, ориентированным на сухопутный выход в Закавказье и дальше в Европу, на Ближний Восток к Средиземному морю, через Иран к Персидскому заливу и через Пакистан к Индийскому океану¹⁰⁰⁵.

По сути дела, китайское правительство приступило к практической реализации крупнейшего проекта XXI в. по возрождению Великого шелкового пути. Международные эксперты предвидят, что в долгосрочной перспективе Китай нацелился на создание эффективных евразийских транспортных коридоров, которые станут более скоростными и дешевыми по сравнению с северными российскими маршрутами, работающими сегодня на самом пределе пропускных возможностей. КНР рассчитывает добиться решающего политического преимущества в Центральной Азии, и прежде всего за счет использования ключевой роли в регионе, которую играет ШОС.

Серьезно осложняет эту роль ситуация с Афганистаном, откуда исходит реальная террористическая угроза китайскому Синьцзян Уйгурскому автономному району (СУАР). Имеющие там место террористические проявления крайне осложняют Пекину выполнение амбициозной программы по созданию «приграничного пояса открытости», что означало бы поощрение дефакто местной субрегиональной интеграции¹⁰⁰⁶. Дело в том, что в СУАР функционируют более 30 погранпереходов, а это гораздо больше, чем на всей российско-китайской границе. Последнее привело к тому, что торговый оборот Китая с

¹⁰⁰³ Jia Qingguo. *China's Experiment in Multilateral Leadership* // Berkeley University of California Press. - 2013. - P.121.

¹⁰⁰⁴ Кокубун, Рёсэй. Тюгоку но агару кото (Возвышение Китая) // Нихон но Адзиа кэнкю сэнта. – Токио: 2014. - С.27.

¹⁰⁰⁵ Wang Honggang. *Zhongya tongguo* (Центральноазиатский транзит) // Wuhan daxue chubanshe. - 2013. - P.69.

¹⁰⁰⁶ Chung, Chien!peng. *Shanghai hezuo zuzhi: zai Zhongya Zhongguo de bianhua yingxiang* (Изменяющееся влияние Китая в Центральной Азии) // Zhongguo Pinglun. Beijing. - 2014. - P.23.

государствами ЦА за последние 20 с лишним лет увеличился более чем в 100 раз, что привело к возведению прочного экономического фундамента взаимозависимости между Пекином и центрально-азиатскими странами. Чтобы обеспечить себе преимущество, Китай намерен действовать целеустремленно и напористо по всему центрально-азиатскому фронту, включая ШОС, исходя при этом из собственных стратегических приоритетов.

Активность КНР в регионе, несомненно, будет способствовать усилению экономической составляющей в функционировании Шанхайской организации сотрудничества, а также наращиванию усилий по реализации масштабных программ устойчивого роста и развития данной политической организации. Государства ЦА видят в деятельности Китая хорошую возможность интенсифицировать расширение промышленного и сельскохозяйственного производства, что, скорее всего, позволит повысить занятость местного избыточного трудоспособного населения.

Фактически КНР приступила к решению весьма важной задачи, а именно: запустить процесс своеобразного «стягивания» региона в интегрированную территорию, которая до сих пор раздирается объективными центробежными тенденциями.

В Центральной Азии Китай достаточно часто сегодня прибегает к адресной безвозмездной помощи под флагом взаимодействия по линии ШОС, но это отнюдь не альтруизм, поскольку подобные акции всегда обставляются как «ответственное лидерство» КНР в Шанхайской организации сотрудничества¹⁰⁰⁷. В реальности через ШОС Китай легитимирует свое лидерство в делах, касающихся ЦА, но главное - придает институциональный характер региональным экономическим проектам. Заметную нестабильность развитию хозяйственных связей в рамках ШОС создают сложные политические процессы в Афганистане.

Ухудшающаяся внутриафганская ситуация вызывает у руководства КНР сильную обеспокоенность, поскольку ШОС объективно не может устранить от этой проблемы. В настоящее время Китай стоит перед дилеммой: должна ли ШОС брать на себя роль основного внешнего координатора афганского урегулирования или Афганистан следует оставить в орбите западного (прежде всего американского) влияния¹⁰⁰⁸.

Для КНР предстоит непростой выбор, а именно: что делать, когда начнется реальный вывод американских и коалиционных сил с афганской территории, а также когда начнется дестабилизация всего ЦАР в результате наката мощной волны воинствующего ислама, которая уже достигает границ СУАР. Несмотря на названные угрозы, КНР играет достаточно сдержанную роль в ЦА с точки зрения региональной безопасности и предпочитает оказывать прямое воздействие не на политическую ситуацию, а на интересующие Китай отрасли экономик Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.

Многие международные эксперты уверены, что китайское руководство пытается точно спрогнозировать, каким образом использовать растущую экономическую мощь страны для наиболее эффективного воздействия на геополитические процессы, развивающиеся, прежде всего, в рамках ШОС и на центрально-азиатском пространстве в целом. Отвлеченные собственными геополитическими играми в различных районах мира, Россия и США предоставляют Пекину уникальную возможность сконцентрироваться на углублении экономических связей со среднеазиатскими государствами ШОС, а также беспрепятственно направлять масштабные инвестиции в инфраструктуру региона.

Сегодня перед Китаем возник ряд серьезных проблем, которые он может решить по линии ШОС только в тесном взаимодействии с Россией¹⁰⁰⁹. Одной из таких проблем

¹⁰⁰⁷ Kerr, David. The Transnational Security of Central Asia // Critical Asian Studies. Singapore. - 2014. - P.59.

¹⁰⁰⁸ Ali G.Dizboni. Counter Hegemony as Common Purpose // Royal Military College. Canada. - 2014. - P.4.

¹⁰⁰⁹ Fry, Earl H. The Decline of the American Superpower // The Forum. -London. - 2014. - P.5.

продолжает оставаться усиливающаяся непредсказуемость и непоследовательность позиции Узбекистана в связи с выводом войск западной коалиции из Афганистана и возможный будущий американо-узбекский альянс, подкрепленный оставлением Ташкенту афганского оружия и предоставлением финансовой помощи, что имеет своей основной целью внесение диссонанса в среду государств - членов ШОС.

Китай серьезно воспринимает вышеотмеченную угрозу и стремится укрепить организацию, делая ставку на развитие экономической составляющей в рамках ШОС. Пока, правда, многие международные эксперты задаются вопросом, как будет сочетаться экономическая деятельность уже сформированного Евразийского экономического союза с китайскими долгосрочными планами хозяйственной активности на постсоветском пространстве. В связи с этим Китаю и России становится все труднее договариваться относительно делового участия в программах ШОС таких стремящихся в нее государств, как Индия, Пакистан, Монголия, Иран, Турция и Шри-Ланка, поскольку последним уже недостаточно общих деклараций о намерениях, и они все настойчивее начинают добиваться внятного понимания того, какие страны могут рассчитывать лишь на участие в конкретных проектах, а какие, как государства члены, способны разрабатывать совместные интеграционные схемы.

Кроме того, пока остается в силе и принятая программа ШОС о поэтапном создании к 2020 г. условий для свободного движения капиталов, товаров и услуг. Отсюда очень сомнительно, что китайское руководство не воспользуется возможностью побудить Евразийский экономический союз в полном составе «встать под знамена» Шанхайской организации сотрудничества с макроцелью - сформировать интеграционное объединение более высокого уровня и, таким образом, окончательно закрепить лидерство КНР на всем евразийском пространстве¹⁰¹⁰.

Китай определенно настроен на то, чтобы добиться реального доминирования в Центральной Азии, оставляя России роль «ведомого» партнера, обеспечивающего надежный тыл, прежде всего в ШОС. В обозримой перспективе российская дипломатия вряд ли сможет что-либо противопоставить Пекину в реализации им своих стратегических планов и, похоже, будет целесообразнее предоставить КНР пальму первенства с учетом сохраняющегося американского военного присутствия в регионе. На нынешнем этапе экономически выгоднее подыграть Китаю в его геополитических амбициях, тем более что в ближайшей перспективе все может измениться в формате ШОС, когда полноправными членами данной организации, скорее всего, станут Индия, Пакистан и Иран, а также не исключено, что и Турция. В таком случае региональное политическое доминирование Китая позволит России «стать над схваткой» и влиять «из-за занавески» во вполне предсказуемой острой конкурентной борьбе между КНР и новыми региональными игроками.

Международные эксперты видят в осуществляемой стратегии Пекина на просторах Азии признаки серьезных претензий уже на глобальное лидерство во главе группы достаточно крупных государств, которые, видимо, созрели для того, чтобы противопоставить себя сжимающейся мировой гегемонии США, и, судя по всему, России не следует мешать становлению данного объективного процесса. Проецирование экономической мощи государств вовне всегда имеет место тогда, когда они формируют свои перспективные национальные интересы. На нынешнем этапе ШОС для России и Китая является той организацией, в рамках которой «три великих зла» - терроризм, сепаратизм и экстремизм - уже не могут служить реальной основой региональной интеграции для совместного движения вперед. Похоже, внутри Шанхайской организации сотрудничества наступает некая «усталость» от постоянной нацеленности на

¹⁰¹⁰ Godwin, Paul. China as Regional Hegemon? // Transition. University of Hawaii Press. – Honolulu: 2014. - P.89.

перманентную изнуряющую борьбу с внешними проявлениями затянувшегося внутриафганского конфликта¹⁰¹¹.

Давно провозглашенный вывод войск коалиции из Афганистана явно притормозился в связи с нарастающим общим российско-американским противостоянием. Государства - участники ШОС уже не в состоянии откладывать разработку конкретных экономических программ в бессмысленном ожидании американского ухода из Центральной Азии, тем более, когда названный «уход» вызывает все больше сомнений.

Прошедшие саммиты ШОС и БРИКС в Уфе заметно стимулировали внешнеполитическую деятельность практически всех заинтересованных государств: как тех, что имеют права постоянных членов, так и тех, которые сотрудничают на правах наблюдателей или партнеров по диалогу. Приобретя авторитет в качестве международного института, призванного решать насущные вопросы войны и мира в Центральной Азии, Шанхайская организация сотрудничества последовательно входит в период своего развития, когда в повестку дня включаются проблемы становления региональной экономики и реализации крупных инвестиционных проектов. Все международные эксперты, следящие за развитием ШОС, единодушно утверждают, что организации сегодня крайне необходима детальная актуализация конкретных программ экономического сотрудничества.

В условиях западных санкций Россия, несомненно, заинтересована в наращивании взаимодействия по таким направлениям, как обеспечение продовольственной, финансовой, энергетической и транспортной безопасности. Последняя сфера сотрудничества может дать значительный кумулятивный эффект, если Россия и Китай договорятся о сопряжении планов использования транзитного потенциала Транссиба и БАМа с программой по комплексному развитию нового Шелкового пути. Китайское руководство на саммите в Уфе сделало основной акцент на достижении договоренностей, касающихся стимулирования процессов региональной экономической интеграции и создания единого торгового, инвестиционного и логистического пространства.

По китайским оценкам, давно назрел вопрос относительно формирования устойчивой финансовой инфраструктуры ШОС, которая позволит существенно нарастить потенциал энергетической и продовольственной безопасности в регионе. Несомненно, ключевую роль в этом вопросе сыграет учреждение «Фонда развития» и «Банка ШОС», повышающее эффективность деятельности организации, особенно с точки зрения создания механизма экспертного сопровождения проектной деятельности. Инвестиционные проекты формируют базу для многостороннего экономического сотрудничества стран - членов ШОС, опирающуюся на взаимодействие в таких отраслях, как энергетика, транспорт, сельское хозяйство, легкая и текстильная промышленность. В Уфе серьезно переосмыслены пути развития организации, дан новый толчок становлению более эффективной модели межгосударственной интеграции в сфере экономики¹⁰¹². Медленно, но уверенно набирает силу идея создания зоны свободной торговли в формате ШОС, что крайне интересует Китай с учетом его стремления обеспечить надежные гарантии своим растущим прямым инвестициям в регионе.

Во время работы Боаского азиатского форума в марте 2015 г. Государственный комитет по делам развития и реформ КНР опубликовал План действий «по совместному строительству Шелкового пояса и пути» (далее Экономического пояса Шелкового пути (ЭППП)). Главные цели проекта - создать «инфраструктурную, финансовую и телекоммуникационную взаимосвязанность» стран-участниц, а также устранить торговые

¹⁰¹¹ Boland, Julie. A Lost Decade? A Partner for the U.S.? // Brookings Institute Press. - 2013. - P.17.

¹⁰¹² Такаги Косэй. Юрасна но тисэйгаку (Евразийская геополитика) // Васэда дайгаку сёппан. - Токио: 2014. - С. 24.

барьеры в их отношениях. Географические направления Шелкового пути определены в нескольких вариантах. Часть из них (Китай - Центральная Азия (ЦА), Россия и страны Балтии; Китай - страны Персидского залива и Средиземноморья через Центральную и Западную Азию) включают в себя территории стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), которую в Китае рассматривают в качестве активного участника проекта.

Представляя концепцию ЭППШ на лекции в «Назарбаев-Университете» в Астане (сентябрь 2013 г.), Си Цзиньпин, китайский лидер, сформулировал программу действий, которая включает пять следующих пунктов:

- усиление координации стран ЦАР в сфере политики;
- интенсификация строительства единой дорожной сети;
- развитие торговли с помощью уничтожения торговых барьеров, снижения издержек инвестиций и торговли, повышения качества и скорости экономических операций в регионе;
- рост валютных потоков с помощью перехода на расчеты в национальных валютах;
- повышение роли народной дипломатии, расширение прямых связей между народами государств ЦАР¹⁰¹³.

В программе можно выделить три составные части, «работающие»:

- а) на региональную безопасность (пп. 1, 2);
- б) на развитие торгово-экономических отношений (пп. 3, 4);
- г) на углубление культурно-гуманитарных связей участников этого проекта.

Представляется, что:

- во-первых, программа создания «Экономического пояса Шелкового пути» смогла бы выступить в качестве катализатора многостороннего экономического сотрудничества стран Шанхайской организации сотрудничества и проводиться под ее эгидой, что позволяло бы сконцентрировать максимальное количество ресурсов, и стимулировать экономическое развитие центральноазиатских стран без вмешательства внерегиональных сил;

- во-вторых, программа во многом призвана обеспечить геополитические интересы ее участников. Не случайно к ней привлечены участвующие в Шанхайской организации сотрудничества государства или состоящие в ней в качестве наблюдателей (Иран, Афганистан). Акценту на региональную координацию соответствует и взаимодействие нового китайского проекта с Евразийским экономическим союзом, что было подтверждено сначала на майской встрече лидеров России и Китая, а затем и на саммитах БРИКС и ШОС в Уфе. Заметим, что для ЕАЭС, ШОС и группы участников программы ЭППШ характерно перекрестное членство. И постоянными членами в этих структурах являются Россия и Китай, которые, будучи постоянными членами Совета Безопасности ООН, значительно повышают политический вес каждого объединения своим участием¹⁰¹⁴.

Очевидно, с учетом всего этого на саммите, который проходил в г. Уфа, члены ШОС единогласно выступили с поддержкой инициативы Китая. Об этом говорится в сообщении по итогам заседания совета глав государств-участников ШОС. Страны-участницы поддерживают инициативу Китая о создании Экономического пояса Шелкового пути, они полагают, что важно наладить информационный обмен и

¹⁰¹³ Сафронова Е.И. К вопросу об объективной необходимости российско-китайского сотрудничества в Центральной Азии // Китай: шансы и вызовы глобализации. Тезисы докладов XIV Международной конференции «Китай, китайская цивилизация и мир». Ч. 2. - М.: ИДВ РАН, 2013. - С. 36.

¹⁰¹⁴ Герасимов В. Доклад на Московской международной конференции по Афганистану // Военно-промышленный курьер. - 2015. - № 39. - С. 45.

консультации между соответствующими ведомствами стран-участниц ШОС¹⁰¹⁵, - подчеркивается в сообщении. Это, по сути, дает старт конкретной работе по претворению в жизнь выдвинутой китайским лидером концепции построения ЭПШП.

Однако следует заметить, что таковой старт невозможен без создания соответствующей рабочей группы в рамках ШОС, которая занималась бы конкретной проработкой, а впоследствии и реализацией концепции построения ЭПШП в тесной увязке с программой Евразийского экономического союза.

Что же касается непосредственно России, то, как нам представляется, в ее интересах как можно активнее развивать трансевразийские коридоры, проходящие через ее территорию. Это, прежде всего, Транссиб, а в перспективе - Северный морской путь. Цель - последующая их интеграция в Экономический пояс Шелкового пути. В этом случае поводов для превращения конкуренции названных путей в конфронтацию с создаваемыми путями в рамках ЭПШП будет значительно меньше, а выигрыш - ощутимее.

Подводя краткий итог сказанному, отметим заинтересованность стран-участниц ШОС, в том числе и России, в реализации выгодного для них проекта ЭПШП. Но нельзя забывать и о тех вызовах и трудностях, которые могут серьезно осложнить эту реализацию.

Международная изоляция со стороны стран Запада, где оказалась Россия в связи с украинскими событиями, происходящими в 2014-2015 годы, объективно увеличила политико-экономическую роль Шанхайской организации сотрудничества для России, которую первое лицо государства обозначило «разворотом на Восток», в то же время, она способствовала созданию ряда дополнительных угроз, причем не только внешнего по отношению к организации, но также и внутреннего характера. О чем совсем недвусмысленно было заявлено В.В. Путиным во время пресс-конференции по результатам саммитов ШОС и БРИКС, которые проходили в г. Уфа 9-10 июля 2015 г.: чем больше участников ШОС, тем сложнее найти консенсус. Блоковые принципы у нас не действуют, и никому никто не навязывает решения. Всё решается исключительно единогласно. Достичь консенсуса при большем числе государств, тем более государств-соседей, у которых по объективным соображениям имеется множество вопросов друг к другу, а также историческая подоплёка отношений является далеко не всегда очень простой, – в этом и заключена сила принимаемых решений, если в результате пусть кропотливой, пусть сложной, пусть даже долгой, но взаимной деятельности по поиску компромиссов мы находим общее решение¹⁰¹⁶. Это заявление прозвучало по той причине, что по результатам саммита в Уфе в состав Шанхайской организации сотрудничества было включено два новых участника: Пакистан и Индия, а Азербайджан, Армения, Непал и Камбоджа стали партнерами по диалогу, причем у них имеются достаточно непростые, а очень часто и драматические отношения друг с другом, до сегодняшнего дня таким же партнером является и Турция.

Библиография:

1. Ali G. Dizboni. Counter Hegemony as Common Purpose // Royal Military College. Canada. - 2014. - 16 p...
2. Boland, Julie. A Lost Decade? A Partner for the U.S.? // Brookings Institute Press. - 2013. - P.17.

¹⁰¹⁵ Лукин А.В. Идея «Экономического пояса Шелкового пути» и евразийская интеграция // Международная жизнь. - 2014. - № 7. - С. 87.

¹⁰¹⁶ Пресс-конференция Владимира Путина по итогам саммитов БРИКС и ШОС. 10 июля 2015 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/49909> (дата обращения 01.10.2019).

3. Godwin, Paul. China as Regional Hegemon? // Transition. University of Hawaii Press. – Honolulu: 2014. - 112 p.
4. Герасимов В. Доклад на Московской международной конференции по Афганистану // Военно-промышленный курьер. - 2015. - № 39. – С. 43-47.
5. Jia Qingguo. China's Experiment in Multilateral Leadership // Berkeley University of California Press. - 2013. - 212 p.
6. Kerr, David. The Transnational Security of Central Asia // Critical Asian Studies. Singapore. - 2014. - p. 51-65.
7. КокубунРёсэй. Тьюгоку но агару кото (Возвышение Китая) // Нихон но Адзиаэкэнкюсэнта. – Токио: 2014. – 72 с.
8. Лукин А.В. Идея «экономического пояса Шелкового пути» и евразийская интеграция. - Международная жизнь. – 2014. - №7. – С. 19-23.
9. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
10. WangHonggang. Zhongyatongguo (Центральноазиатский транзит) // Wuhandaxuechubanshe. - 2013. - P.67-71.
11. Chung, Chien!peng. Shanghaihezuozuzhi: zaiZhongyaZhongguodebianhuayingxiang (Изменяющееся влияние Китая в Центральной Азии) // ZhongguoPinglun. Beijing. - 2014. - P.20-24.
12. Fry, Earl H. The Decline of the American Superpower // The Forum. -London. - 2014. - P.1-22.
13. Рахимов К.Х, К.П. Курылев. Роль ШОС в обеспечении безопасности Центральной Азии / Научная монография: Екатеринбург. 2018 - 202 с.
14. Сафронова Е.И. К вопросу об объективной необходимости российско-китайского сотрудничества в Центральной Азии // Китай: шансы и вызовы глобализации. Тезисы докладов XIV Международной конференции «Китай, китайская цивилизация и мир». Ч. 2. - М.: ИДВ РАН, 2013. - С. 36-40.
15. Такаги Косэй. Юрасиа, но тисэйгаку (Евразийская геополитика) // Васэдадайгакусюппан. - Токио: 2014. - 86 с.

Реклер Е.И. Реализация Пханмунджомской и Пхеньянской деклараций (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Аватков В.А. к.п.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

2018 год ознаменовался потеплением отношений на Корейском полуострове. Помимо нормализации отношений на межкорейском треке, также были установлены контакты между руководством КНДР и США. За 2018 год были проведены три межкорейских саммита, два из которых завершились подписанием совместных деклараций, а также состоялась первая встреча лидеров КНДР и США. Дух оттепели на Корейском полуострове сохранялся вплоть до второго саммита президента США Дональда Трампа и председателя Государственного Совета КНДР Ким Чен Ына в феврале 2019 года в Ханое. Однако, несмотря на встречу двух лидеров 30 июня 2019 года в Пханмунджоме, процесс разрядки на Корейском полуострове приостановился и стороны снова перешли к конфронтации.

Значение Пханмунджомской декларации.

Впервые за 11 лет после встречи на высшем уровне 2007 года между президентом РК Но МуХёном и лидером КНДР Ким Чен Ёном 27 апреля 2018 года в Пханмунджоме руководителями двух стран Мун Чжэ Ином и Ким Чен Ыном был проведен третий межкорейский саммит. В ходе саммита лидерами двух Корей была подписана «Пханмунджомская декларация о мире, процветании и объединении Корейского полуострова», создавшая предпосылки для сближения двух стран. Ключевым моментом принятой декларации является то, что стороны подтвердили стремление корейского народа к миру и впервые официально заявили, что больше не будет войны на Корейском полуострове. Стороны согласились «прекратить все враждебные действия друг против друга», прилагать усилия для «ликвидации угрозы войны» и «установления надежного мирного режима», а также вести переговоры в формате тройки РК — КНДР — США или четверки РК — КНДР — США — КНР для заключения мирного договора.¹⁰¹⁷

Таким образом, президент Южной Кореи показал приверженность снижению военной конфронтации между двумя странами, включающей не только отказ Юга от военных акций против Севера, но и его стремление не допустить агрессии в отношении КНДР с третьей стороны в лице США. Несмотря на военно-политический альянс РК и США, такое обязательство между двумя Кореями могло бы стать определяющим фактором в предотвращении возможного вооруженного конфликта между КНДР и США.¹⁰¹⁸

Однако, стороны отвели мало внимания вопросу денуклеаризации. В декларации лидеры двух стран подтвердили приверженность общей цели: полной денуклеаризации Корейского полуострова. Отсутствие конкретных положений о сворачивании ядерных программ Севера или вывода американского военного контингента с территории Юга объясняется тем, что декларация была разработана для достижения двух совершенно иных целей: одна из них заключалась в том, чтобы наметить новую эру мира на Корейском полуострове, а вторая, чтобы поддерживать дипломатическую связь между РК и КНДР.

1017 4·27 판문점선언(Пханмунджомская декларация)

1018 Жебин А.З. «Пханмунджомская декларация: третья попытка построить мир на Корейском полуострове» // Центр военно-политических исследований — 07.05.2018 // Электронный ресурс - <http://eurasian-defence.ru/?q=node/41476>

Потепление на межкорейском треке также создало платформу для улучшения северокорейских — американских отношений.¹⁰¹⁹

Для содействия проведению консультаций между властями стороны договорились «создать совместное отделение связи с представителями двух-сторон» в Кэсонской области. Более того, стороны уделили внимание межкорейскому экономическому сотрудничеству: договорились провести мероприятия по «модернизации железных дорог», «создать зоны мира в Западном море для предотвращения случайных военных столкновений».¹⁰²⁰ Президент РК Мун Чжэ Ин согласился посетить Пхеньян осенью 2018 года.

Значение Пхеньянской декларации.

С 18 по 20 сентября 2018 года в Пхеньяне проходила третья встреча на высшем уровне президента РК Мун ЧжэИна и председателя Государственного Совета КНДР Ким ЧенЬна. По результатам саммита стороны приняли совместную декларацию.

Лидеры двух стран договорились о принятии мер по снижению военной напряженности на Корейском полуострове. Отдельный раздел посвящен вопросам ракетного и ядерного разоружения. Стороны выразили стремление сделать Корейский полуостров безъядерной зоной. Северокорейская сторона выразила готовность демонтировать ядерный полигон «Тончханн» и ядерный реактор в Йонбене, если США примут ответные меры в соответствии с июньским совместным заявлением.¹⁰²¹ Второй раздел декларации затрагивает самый широкий круг вопросов: от соединения железнодорожных сетей до сотрудничества в сфере здравоохранения.

Один из разделов посвящен восстановлению широкомасштабного экономического сотрудничества между Севером и Югом. Однако, сделана оговорка, что возобновление работы Кэсонского промышленного комплекса, перезапуск туристической зоны в Кымгансане и организация свободных экономических зон на территории КНДР возможны только после изменения политической ситуации. Таким образом, южнокорейское руководство ещё раз подтвердило, что возобновление экономического сотрудничества невозможно в условиях введенных Советом Безопасности ООН санкций в отношении Севера и односторонних санкций Южной Кореи против Пхеньяна. Образовавшийся из-за отсутствия экономического сотрудничества вакуум, лидеры двух Корей решили заполнить мерами гуманитарного характера, включающие культурные обмены, организацию совместного участия в Олимпийских играх 2020 года и подачу совместной заявки на организацию Летних игр 2032 года.¹⁰²² В контексте полного отсутствия почтовой связи между Севером и Югом важным моментом является инициатива обмена сообщениями между членами разделенных семей по линии Красного Креста.¹⁰²³

В дополнение к Пхеньянской декларации министры обороны двух стран подписали совместное соглашение направленное на снижение напряженности и рисков военных столкновений и практическую реализацию договоренностей Пханмунджомской

1019 Dyeon Kim «The Panmunjom Declaration: What it wasn't supposed to be» // Bulletin of the Atomic Scientists— 01.05.2018 // Электронный ресурс - <https://thebulletin.org/2018/05/the-panmunjom-declaration-what-it-wasnt-supposed-to-be/>

1020 4.27 판문점선언(Пханмунджомская декларация)

1021 9.9 평양선언(Пхеньянская декларация)

1022 김민우 “평화새로운미래 평양선언발표한 2018 남북정상회담의 모든 것”// 경희대출판문화원— 20.09.2018 // Электронный ресурс - <https://m.blog.naver.com/khupress0518/221362901500>

1023 9.9 평양선언(Пхеньянская декларация)

декларации в военной сфере. Главным положением документа является разграничение десяти километровой зоны, на которой будут запрещены артиллерийские стрельбы и военные учения. Такая же демилитаризованная зона должна быть создана в районе северной разграничительной линии в Жёлтом море. Стороны также обязались до конца года вывести по 11 пограничных постов с территории демилитаризованной зоны. Стороны обсудили возможность возобновления работы межкорейского военного комитета, который должен заниматься мониторингом выполнения достигнутых договоренностей, а также обязались начать процесс разминирования демилитаризованной зоны с апреля 2019 года.¹⁰²⁴

Принятие Пхеньянской декларации обеспечивало сохранение межкорейского диалога на прежнем уровне. Однако, позиция США по проблеме денуклеаризации Корейского полуострова мешает полномасштабному всеобъемлющему сотрудничеству между Сеулом и Пхеньяном.

Реализация Пханмунджомской и Пхеньянской деклараций.

Несмотря на потепление в межкорейских отношениях в 2018 году, в 2019 году произошло заметное охлаждение связей Севера и Юга. Фундаментальная причина нынешнего тупика заключается в том, что межкорейские отношения зависят от северокорейско-американских отношений и не могут развиваться независимо от ядерных переговоров. После срыва саммита в Ханое южнокорейский лидер потерял необходимые рычаги для переговоров с Севером, продемонстрировав нехватку сил убедить США ослабить международные санкции.

Президент РК Мун Чжэ Ин неоднократно выступал посредником в переговорах между США и КНДР, его идеей было содействие диалогу между Северной Кореей и США через межкорейский диалог, что в дальнейшем также могло бы привести к прогрессу в вопросе денуклеаризации. В свою очередь, правительство КНДР настаивало, чтобы руководство Юга оказало большее давление на Вашингтон.

Директор Института Дальнего Востока университета Кيونгнам Южной Кореи Ким Донг Юб считает, что Северная Корея также допустила «стратегическую ошибку» в том, что она попыталась использовать межкорейские отношения для решения вопросов, связанных с санкциями и американской дипломатией, вместо того чтобы стремиться исключительно улучшить отношения между Сеулом и Пхеньяном. Сеулу также не удалось создать связь, в которой межкорейские и северокорейско-американские отношения развивались бы раздельно, что и привело к возникновению нынешнего тупика на полуострове. Из-за ухудшения отношений на межкорейском и американо-северокорейском треках Севером и Югом была приостановлена реализация Пханмунджомской и Пхеньянской деклараций.

В соответствии с Пханмунджомской декларацией в августе 2018 года в Кэсонской специальной экономической зоне был открыт межкорейский совместный офис связи. Главной целью создания этого офиса, в котором на постоянной основе присутствовали представители Севера и Юга, было проведение регулярных переговоров и консультаций на рабочем уровне. Появление такого принципиально нового учреждения стало важным фактором сближения двух корейских государств. Однако, в связи с охлаждением северокорейско-американских отношений после срыва Ханойского саммита в феврале

1024 Асмолов К.В. «Итоги пятого межкорейского саммита: пошаговый анализ итогового документа» РСМД — 24.09.2018 // Электронный ресурс - <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/itogi-pyatogo-mezhkoreyskogo-sammita-poshagovyy-analiz-itogovogo-dokumenta/>

2019 года в марте этого же года северокорейские дипломаты в одностороннем порядке прекратили свою работу и покинули межкорейский офис связи. За 2019 год резко сократилось количество контактов, проводимых в Кэсонском офисе.¹⁰²⁵

В декабре 2018 года стороны также реализовали некоторые пункты совместного соглашения министров обороны Севера и Юга. В соответствии с договоренностями были выведены из строя 11 пограничных постов КНДР, а также выведены солдаты и военная техника из 11 постов РК. Также были проведены совместные поиски останков погибших в Корейской войне 1950-1953 гг. Проводимые мероприятия по соединению железных и автомобильных дорог носили исключительно символический характер. Из-за санкционного режима в отношении Севера реализация многих логистических проектов оказалась невозможна.¹⁰²⁶

А в ноябре 2019 года северокорейское посольство направило ультиматум в Сеул с требованием демонтировать южнокорейские объекты, построенные в туристической зоне Кымгансан, работу которой в соответствии с принятыми межкорейскими декларациями планировали возобновить. Также власти КНДР выразили готовность создать в этом районе международную туристическую зону.¹⁰²⁷

Библиография:

1. Асмолов К.В. «Итоги пятого межкорейского саммита: пошаговый анализ итогового документа» РСМД — 24.09.2018 // Электронный ресурс - <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/itogi-pyatogo-mezhkoreyskogo-sammita-poshagovyy-analiz-itogovogo-dokumenta/>
2. Жебин А.З. «Пханмунджомская декларация: третья попытка построить мир на Корейском полуострове» // Центр военно-политических исследований — 07.05.2018 // Электронный ресурс - <http://eurasian-defence.ru/?q=node/41476>
3. Кирьянов О.В. «Закрутили гайки» // Российская газета — 26.12.2018 // Электронный ресурс - <https://rg.ru/2018/12/26/iug-i-sever-korei-vnov-soedinili-dorogi.html>
4. Кирьянов О.В. «Представители КНДР покинули межкорейский офис связи в Кэсоне» // Российская газета — 22.03.2019 // Электронный ресурс - <https://rg.ru/2019/03/22/predstaviteli-kndr-pokinuli-mezhkorejskij-ofis-sviazi-v-kesone.html>
5. «КНДР создаст новую туристическую зону в горах Кымгансан после сноса южнокорейских отелей» // ТАСС — 27.11.2019 // Электронный ресурс - <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7207567>
6. DyeonKim «The Panmunjom Declaration: What it wasn't supposed to be» // Bulletin of the Atomic Scientists— 01.05.2018 // Электронный ресурс - <https://thebulletin.org/2018/05/the-panmunjom-declaration-what-it-wasnt-supposed-to-be/>

1025 Кирьянов О.В. «Представители КНДР покинули межкорейский офис связи в Кэсоне» // Российская газета — 22.03.2019 // Электронный ресурс - <https://rg.ru/2019/03/22/predstaviteli-kndr-pokinuli-mezhkorejskij-ofis-sviazi-v-kesone.html>

1026 Кирьянов О.В. «Закрутили гайки» // Российская газета — 26.12.2018 // Электронный ресурс - <https://rg.ru/2018/12/26/iug-i-sever-korei-vnov-soedinili-dorogi.html>

1027 «КНДР создаст новую туристическую зону в горах Кымгансан после сноса южнокорейских отелей» // ТАСС — 27.11.2019 // Электронный ресурс - <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7207567>

7. 김민우 “평화새로운미래' 평양선언발표한 2018남북정상회담의모든것” // **경희대출판문화원**— 20.09.2018 // Электронныйресурс - <https://m.blog.naver.com/khupress0518/221362901500>
8. 4.27판문점선언(Пханмунджомская декларация)
9. 9.9 평양선언 (Пхеньянская декларация)

Рябинина К.М. Внутривполитический курс Корейской Народно-Демократической Республики: правление Ким Чен Ы на (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Аватков В.А., к.и.н., доцент Дипломатической академии МИД РФ

Прошло почти девять лет с момента вступления в должность Ким Чен Ына в качестве Высшего руководителя Корейской Народно-Демократической Республики. После внезапной смерти предшественника, Ким Чен Ира, многие члены партии и политической элиты Северной Кореи высказывали свои опасения по поводу будущего страны и реализации в то время существовавшей партийной линии, ссылаясь на недостаток опыта и юный возраст нового вождя. Однако, несмотря на все опасения, на современном этапе можно увидеть, что Ким Чен Ын смог удержать свой пост и установить стабильность и новый порядок во внутривполитической системе страны. Для того, чтобы в полной мере понять это утверждение, необходимо глубже рассмотреть несколько вопросов: Какой сейчас внутривполитический курс в Северной Кореи? Произошли ли существенные изменения?

Исходя из поставленных вопросов, цель работы - изучить внутривполитический курс Северной Кореи проанализировать изменения, которые произошли после смены власти в 2011 году.

Сегодня Северная Корея является самой закрытой страной в мире, чья тоталитарная политическая система построена на семейной династической преемственности. Основанная в 1948 году, политика Корейской Народно-Демократической Республики была сформирована в условиях постоянного взаимодействия между стремлением обезопасить страну от «внешней среды» и развитием собственной истории, культуры и общества в условиях «кореизации». Несмотря на прогнозы о крахе политического режима, Северная Корея является одной из немногих оставшихся стран с коммунистическим режимом после окончания Холодной войны. Более того, после распада СССР национальная экономика Северной Кореи почти обанкротилась, но, несмотря на это, государство отказалось рассматривать вопрос об открытии своих границ.

В наследство Ким Чен Ыну осталась страна, преобразованная его отцом в период за 1994-2011 гг. Молодой вождь был вынужден проводить собственные реформы, чтобы повысить уровень жизни в стране, а также укрепить свое положение среди политической элиты. Активные реформы с самого первого дня передачи власти в руки Ким Чен Ыну можно разделить на 3 пункта: реформы в сфере государственного аппарата, реформы внутренней политики и экономические реформы.¹⁰²⁸

В Пхеньяне 6-7 мая 2016 г. после 36-летнего перерыва состоялся первый трудовой съезд. Партия Кореи (ТПК) открыла новые рубежи становления страны и обозначила новые направления развития. С этого момента начались главные преобразования

¹⁰²⁸Takashi Sakai «North Korea's Political System»// [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www2.jiia.or.jp/en/pdf/digital_library/korean_peninsula/160331_Takashi_Sakai.pdf. (дата обращения 14.01.2020)

внутриполитической «кухни» государства. Был отменен секретариат, а Ким Чен Ын был назначен председателем ТПК, таким образом положение вождя укрепилось еще больше. Более того, Народное Собрание КНДР (высший законодательный орган) отменило Государственный комитет обороны КНДР (ГКО) и учредило новый исполнительный орган правительства – Государственный совет (Госсовет) страны, избрав Ким Чен Ына председателем. Идет активное усиление партии.¹⁰²⁹

Несмотря на столь резкие перемены в правительственной структуре, Ким Чен Ын остался верен линии кимирсенизма-кимчениризма и идеологии чучхе (주체-опора на собственные силы).¹⁰³⁰ Однако, была провозглашена новая политика Пёнджинносон (병진노선-развитие плечом к плечу) вместо политики Сонгун (선군-приоритет армии). Суть новой политики заключается в последовательных рыночных реформах, которые позволили улучшить уровень жизни населения, а также развитие ядерного потенциала, который теперь играет чуть ли не образующую роль в государстве.

В области сельского хозяйства Ким Чен Ын поставил задачи перепланировки полей с укрупнением наделов, развитие семеноводства, эффективного внедрения новых сельскохозяйственных технологий. Первый год деятельности нового лидера совпал со сбором большого урожая. В стране собрали около пяти миллионов тонн зерновых, то есть Северной Корее удалось удержать достижения прежних лет. Повышению урожайности способствовали дальнейшие агротехнические мероприятия по перепрофилированию пахотных земель, завершение строительства крупных ирригационных систем. Вопросам земледелия Ким Чен Ын уделяет значительное внимание. Требование «прилагать усилия к улучшению землеустройства» проходят красной нитью в выступлениях всех лет. Повысилась производительность труда. Благодаря методам организации кооперативов в формате семейного подряда, выросла активность возделывания личных приусадебных участков. Собственную сельхозпродукцию крестьяне реализуют на рынках, в городах – в точках самоорганизующейся продажи и на городских рынках (их в Пхеньяне около трех десятков), а также крестьяне сдают продукцию в овощные киоски. Удивительно, но продавцы принимают для расчета евро, доллары и юани за фрукты, хотя официальное хождение иностранной валюты в стране запрещено.

На государственном же уровне Ким Чен Ын, в отличие от Ким Чен Ира, приветствует привлечение иностранных инвестиций в госсекторе, однако предостерегает от чрезмерных коммерческих действий. В статьях 2012–2016 гг. Ким Чен Ына содержится непереносимое требование использовать современные методы управления экономикой и рекомендации, чтобы специалисты через Интернет больше знакомились с материалами о мировых тенденциях, о передовой, развитой зарубежной науке и технологии.¹⁰³¹ Профессор А.Н. Ланьков в публичной лекции «КНДР: откуда мы знаем то, что знаем» заявил, что экономическая ситуация в КНДР улучшилась, страна стала заметно более либеральной, а

¹⁰²⁹ Takashi Sakai «North Korea's Political System»// [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www2.jiia.or.jp/en/pdf/digital_library/korean_peninsula/160331_Takashi_Sakai.pdf. (дата обращения 14.01.2020)

¹⁰³⁰ Ким Чен Ын «Будем глубоко уважать великого Ким Чен Ира как вечного генерального секретаря нашей партии и доведем революционное дело чучхе до победного конца»// Москва, 2016

¹⁰³¹ Кирьянов, О. «КНДР увеличила урожай» // Российская Газета. 23.11.2017. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rg.ru/2012/11/23/korea-site.html>. (дата обращения: 15.01.2020)

также рекомендовал оставить в прошлом калки о голоде и бедности в КНДР.¹⁰³² Однако главной задачей на Корейском полуострове по – прежнему, остается снижение конфликтогенности региона¹⁰³³.

Таким образом, проанализировав все изменения внутривосточного курса, можно сделать вывод, что преобразования происходят без существенной трансформации политической системы. К изменениям внутривосточного курса можно отнести рыночные реформы, призывы и требования Ким Чен Ына использовать современные технические достижения, изучать зарубежный опыт в области экономики посредством Интернета, а также процесс изменения государственного аппарата с присущим Северной Корее чуждым почитанием Верховного Главнокомандующего, Председателя ТПК, Председателя Госсовета Ким Чен Ына, с целью укрепления сплоченности вокруг вождя.¹⁰³⁴

Библиография

1. Ким Чен Ын «Будем глубоко уважать великого Ким Чен Ира как вечного генерального секретаря нашей партии и доведем революционное дело чучхе до победного конца»// Москва, 2016
2. Кирьянов, О. «КНДР увеличила урожай» // Российская Газета. 23.11.2017. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rg.ru/2012/11/23/korea-site.html>. (дата обращения: 15.01.2020)
3. Ланьков, А.Н. «КНДР: откуда мы знаем то, что знаем» Открытая лекция в Институте восточных культур и античности РГГУ на кафедре истории и филологии Дальнего Востока. 27 февраля 2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=aVvy2Jpmh6k>. (дата обращения: 10.01.2020)
4. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. /Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К., 2017. 188 с.
5. Takashi Sakai «North Korea's Political System»// [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www2.jiia.or.jp/en/pdf/digital_library/korean_peninsula/160331_Takashi_Sakai.pdf. (дата обращения 14.01.2020)
6. Stea, Carla. North Korea, «Genocide by Sanctions»: UN Double Standards Pertaining to Sanctions and their Devastating Social Impacts // Global Research. January 10, 2016.

¹⁰³²Ланьков, А.Н. «КНДР: откуда мы знаем то, что знаем» Открытая лекция в Институте восточных культур и античности РГГУ на кафедре истории и филологии Дальнего Востока. 27 февраля 2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=aVvy2Jpmh6k>. (дата обращения: 10.01.2020)

¹⁰³³ См.: Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие. /Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К., 2017. 188 с.

¹⁰³⁴Stea, Carla. North Korea, «Genocide by Sanctions»: UN Double Standards Pertaining to Sanctions and their Devastating Social Impacts // Global Research. January 10, 2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.globalresearch.ca/north-korea-un-doublestandards-pertaining-to-sanctions-and-their-devastatingsocial-impacts/5364484>. (дата обращения 17.12.2019)

[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.globalresearch.ca/north-korea-un-doublestandards-pertaining-to-sanctions-and-their-devastatingsocial-impacts/5364484>.
(дата обращения 17.12.2019)

Рябчиков Д.В. ЕАЭС и МЕРКОСУР: сравнительно-правовой анализ (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД
Финансового университета при Правительстве РФ

В 2014-2015 годах произошло весьма важное событие, в особенности, для нашей и нескольких других стран, это создание Евразийского экономического союза, организации, состоящей из 5 стран СНГ: Россия, Армении, Белоруссия, Казахстан, Киргизия.

ЕАЭС является достаточно молодой организацией, которой на данный момент всего 5 лет. А если сравнивать с другими экономическими союзами, то выходит, что ЕАЭС является самым “молодым” из них¹⁰³⁵.

Проведя сравнительный анализ ЕАЭС с другим экономическим союзом, можно понять, в чем у ЕАЭС дела лучше, а в чем наоборот и как можно «улучшить» наш экономический союз. И для сравнения возьмем торгово-экономический союз Меркосур.

Полное название – Mercado Comun Del Sur, что переводится на русский, как Южноамериканский общий рынок. Создание Меркосура началось ещё в 1985 году, а окончательно он был создан в 1994.

На данный момент, в состав Меркосур входят: Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай. Так же, членом данного союза была Венесуэла, но сейчас её членство приостановлено. Помимо этих стран, в Меркосуре так же имеются ассоциируемые члены, которыми являются Чили, Боливия, Суринам, Эквадор, Колумбия, Гайана и Перу. Ко всему этому, у Меркосура есть 2 официальных наблюдателя – Мексика и Новая Зеландия.

Анализирую все вышесказанное, можно смело сказать, что Меркосур это достаточно «старая», в положительном смысле этого слова, организация, имеющая влияние практически на всю территорию Южной Америки (единственные, кто с ней никак не связаны, это небольшие острова).

Меркосур, являясь одним из самых больших экономических союзов в настоящее время, будет отличным кандидатом для анализа.

Вкратце, скажу об основных документах обоих союзов, на которые будет сравнительный анализ во многом основываться.

29 мая 2014 года в Астане Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу 1 января 2015.

“Договор о Евразийском экономическом союзе”, является основой ЕАЭС. У Меркосура в плане основного документа, все немного сложнее. У данного экономического союза этих документов – 2. Асунсьонский договор и договор в Ору-Прету. И хотя последний изменил и обновил некоторые статьи первого, но рассматривать их нужно вместе, так как в Асунсьонском договоре есть немало важных статей, которые отсутствуют во втором договоре. Возможно, было бы лучше добавить в него статьи первого договора, которые в нем отсутствуют, но если члены Меркосура решили в качестве главных оставить оба документа, они придерживаются другой точки зрения.

Пожалуй, из всех пунктов, перечисленных в данной статье, выбранные, будут сильнее всего отличаться.

¹⁰³⁵ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020.-С. 65.

Начну я с ЕАЭС. Его структура состоит из 4 органов: Высший Евразийский экономический совет, Евразийский Межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия и Суд ЕАЭС.¹⁰³⁶

Теперь перейдём к Меркосуру. Он состоит из: Совета общего рынка, Группа общего рынка, Экономическо-социальный консультативный форум, Парламент, Торговая комиссия и административный секретариат.¹⁰³⁷

Одного взгляда на эти 2 списка достаточно, чтобы понять, что у организационных структур обоих этих союзов имеется немало различий. Причём у каждого из них есть органы, которых нет у другого союза. Но так ли существенна роль этих органов? Или же все-таки другой экономический союз ничего не потерял, не включив их в свой состав? А может, их полномочия выполняет другой орган?

Но перед тем как ответить на эти вопросы, я проведу сравнительный анализ похожих органов каждого из союзов.

У любой организации должен быть свой высший орган, который осуществляет руководство её деятельностью. И в ЕАЭС и Меркосуре ими являются вышеперечисленные союзы.

Одно из основных отличий между ними - это состав. Если Высший Совет ЕАЭС¹⁰³⁸ состоит из глав государств-членов ЕАЭС, то в состав Совета общего рынка входят министры иностранных дел, а так же министры экономики государств-членов Меркосур¹⁰³⁹. Состав высшего органа обоих организаций имеют свои плюсы и минусы.

С одной стороны, главы государств должны быть частью совета, ведь его решения имеют влияние на судьбу страны члена. Но с другой, оба союза являются экономическим, поэтому эксперт в этой сфере, в лице министра экономики, в состав его высшего органа тоже должен входить. Да и наличие в его составе министра иностранных дел тоже не безосновательно, ведь союзы сотрудничают с иностранными государствами. Идеале, в состав совета должны входить как главы государств, так и министры иностранных дел и экономики.

Другое отличие между советами состоит в том, когда проходят их собрания. Конечно, для решения неотложных вопросов, встреча его членов будет проходить в срочном порядке, но если такие вопросы отсутствуют, то Высший Совет ЕАЭС собирается 1 раз в год, а Совет общего рынка - раз в 6 месяцев. Эти сроки, у высшего органа Меркосура более реалистичны. Все-таки такой орган должен проводить свои заседания чаще одного раза в год, и данный пункт в «Договоре о ЕАЭС» нужно изменить.

Полномочия советов примерно схожи: решают различные важные вопросы, назначают членов других органов союза, решают вопросы бюджета и т.д. Нстоит отметить, что полномочий у высшего совета все же больше.

Межправительственный совет от ЕАЭС, а от Меркосура Группа общего рынка и Торговая комиссия (которая является вспомогательным органом Группы общего рынка). Данные органы имеют много различий, и сравнить их не стоит. Но при этом, полномочия, которые у них есть, не во всем (к примеру Группа выбирает кандидата на должность директора Административного секретариата, у органов ЕАЭС такого полномочия быть не может, из-за отсутствие такого органа), но во многом схожи, поэтому рассуждать по поводу того, нужны ли данные органы другому союзу, тоже не имеет особого смысла.

¹⁰³⁶ Договор ЕАЭС http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

¹⁰³⁷ Договор в Ору-Прету http://www.sice.oas.org/trade/mrcsr/ourop/ourop_e.asp

¹⁰³⁸ Договор ЕАЭС http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

¹⁰³⁹ Договор в Ору-Прету http://www.sice.oas.org/trade/mrcsr/ourop/ourop_e.asp

К ним же, можно было бы отнести Комиссию ЕАЭС,¹⁰⁴⁰ так как некоторые полномочия, которые есть у Группы общего рынка и Торговой комиссии, но нет у Межправительственного совета, возложены как раз на Комиссию. Но ставить её рядом с теми 3 органами тоже не стоит, так как у неё есть немалое количество полномочий, которые у тех 2 органов Меркосура отсутствуют. Комиссия может создавать департаменты, а сфер его деятельности, достаточно большое количество.

Но, у Меркосура тоже есть свой козырь в рукаве- парламент. Он был создан 14 декабря 2006 года, в качестве замены существовавшей на тот момент Объединенной парламентской комиссии. Парламент состоит из 10 комиссий, к полномочиям одной из которых, отнесены как раз экономические, финансовые и другие похожие вопросы (так что, её можно назвать своеобразным аналогом комиссии ЕАЭС). Но помимо этого, к комиссиям отнесены другие важные вопросы, к примеру: сельское хозяйство, транспорт, оборона, социальная экономика и т.д. ЕАЭС стоит создать свой парламент, взяв за основу как раз модель парламента Меркосура. Ведь к его компетенции отнесены большое количество экономических и связанных с ним вопросов, которые не один из органов ЕАЭС отдельно не регулируют, а стоило бы. Возможно, можно было бы включить в его состав комиссию ЕАЭС. Стоит так же отметить, что обсуждалась возможность создания парламента ЕАЭС, но дальше разговоров дело не сдвинулось. Возможно, этот вопрос будет поднят в дальнейшем.

И ещё один орган, который отсутствует в ЕАЭС- это Административный секретариат. Он представляет собой вспомогательный орган, который публикует документы, назначает собрания органов Меркосура, формирует проект бюджета и т.д. Говорить, нужен ли ЕАЭС такой орган или нет- сложно. С одной стороны, в ЕАЭС и без него выполняются все эти функции, но возможно, создание секретариата смогло бы их упростить.

Суд ЕАЭС является тем органом, который разрешает споры. И можно сравнить, как эта процедура происходит в ЕАЭС, а как в Меркосуре.

Сразу стоит, отметить, что в суд ЕАЭС могут обращаться как государства-члены, так и хозяйствующие субъекты. Но перед этим, они должны попытаться урегулировать спор в досудебном порядке(к примеру, путём ведения переговоров), на который отводится 60 дней. Если это не помогло, то спор отправляется в суд. Сторона пишет заявление, по форме, которая указана в регламенте, а так же приложив соответствующие документы. Сторона, написавшая заявление, имеет право, так же, его и отозвать, никто ей этого не запретит. По поводу того, как происходит судебное заседание, ничего особенного сказать не могу, она проходит примерно так же, как и в других судах. После, суд, разумеется, выносит решение, которое можно обжаловать в апелляционной палате суда.¹⁰⁴¹

А теперь перейдём к разрешению споров в рамках Меркосура. И там система иная, больше похожа на процесс разрешения споров в рамках ВТО.

То, как происходит этот процесс, показывается в протоколе Оливос. Вначале, стороны, так же как в ЕАЭС, должны попытаться разрешить споры мирным путём, который в данном случае являются переговоры. На них отводится 15 дней. Если разрешение спора не достигнуто путем переговоров, то любая из сторон может перейти к арбитражной процедуре. Правда есть одно но. Существует один не обязательный способ разрешения спора- передача его на рассмотрения в Группу общего рынка. Этот способ опционален, поэтому к нему прибегать не обязательно. Группа общего рынка проводит

¹⁰⁴⁰ Договор о ЕАЭС http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

¹⁰⁴¹ статут суда ЕАЭС http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

консультации и даёт сторонам рекомендации по разрешению спора. Время проведения данной процедуры- 30 дней.¹⁰⁴²

Ну а теперь, стоит рассказать об арбитражной процедуре Меркосура. Осуществляет её арбитраж adhoc, который, в отличие от суда ЕАЭС, постоянно действующим органом не является, а формируется только для решения данного спора. Он состоит из 3 арбитров. По одному назначает каждая сторона, им на это отводится 15 дней. Если какая-то сторона этого не сделает, то их, жеребьёвкой, назначает Административный секретариат (который, как раз и составляет списки арбитров). Третий же арбитр назначается по соглашению сторон. Если в течение 15 дней они не договорятся, административный совет проводит такую же процедуру. После этого, арбитраж приступает к работе и должен в течение 60 дней вынести решения, но этот срок может быть продлён на 30 дней.

Если сторона не согласна с решением, то она должна подать заявление в апелляционный трибунал, который, в отличие от арбитража, является постоянно действующим.¹⁰⁴³

Всего, за историю существования Меркосур, к данному союзу было присоединено одно государство- Венесуэла, членство которой сейчас временно приостановлено. Причём протокол о присоединении Венесуэлы к Меркосуру, был подписан ещё в 2006 году, а государством-членом она стала в 2012. Из тех государств, которые в недалеком будущем, скорее всего, станут членами Меркосура, можно выделить Боливию, протокол о присоединении которой был подписан в 2012 году.

Анализируя практику, можно смело сказать, что данная процедура занимает большое количество времени, но процесс расширения может быть продолжен.

Рассмотрим, как проходит эта процедура присоединения к Меркосур. Для начала, государство, которое хочет стать членом Меркосур, должно, разумеется, подать заявление об этом. После проходят переговоры, между членами и государством, которое хочет им стать. Составляется протокол присоединения. И в конце концов, каждая из стран-членов, должно дать согласие, на присоединение к Меркосуру, того государства.¹⁰⁴⁴ При этом, оно сможет присоединиться только тогда, когда каждый из членов даст своё согласие. С такой «проблемой» столкнулась Венесуэла, когда Парагвай не давал согласие на её присоединение к союзу. И если бы не импичмент президента Парагвая в 2012 году, который повлек за собой приостановление членства Парагвая, и поэтому, в тот момент мнение Парагвая не учитывалось, исследователю хватило одобрения только 3 стран-членов, Венесуэла, возможно все ещё не была бы членом Меркосур.

Процедура присоединения к ЕАЭС, отличается от того, как это происходит в Меркосуре. Стоит отметить, что пока к евразийскому союзу ещё никто не присоединился. Но с учетом того, что первое присоединение к Меркосуру прошло спустя 18 лет после его создания, ничего страшного здесь нет.

Государство так же, как и в Меркосуре, должно написать заявление о том, что хочет стать членом ЕАЭС. Позже, возможность членства данной страны рассматривает Высший Совет ЕАЭС, который принимает решение о том, давать ли претенденты на членство, звание государства-кандидата. Как можно понять, это только первый этап. Дальше, создаются рабочая группа, из членов государства-кандидата, государств-членов и из членов органов Союза. Её цель- понять, готово ли государство-кандидат, стать полноправным членом, и на основании этого, принять или не принять решение о согласии

¹⁰⁴² Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

¹⁰⁴³ протокол Оливос https://studref.com/522004/pravo/protokol_olivoss_razreshenii_sporov_merkosur

¹⁰⁴⁴ Асунсьонский договор <http://www.sice.oas.org/trade/mrcsr/mrcsrdoc.asp>

его присоединение к ЕАЭС.¹⁰⁴⁵ Сравнивая данный процесс в этих двух экономических союзах, с моей точки зрения, он выглядит лучше в ЕАЭС, так как мне кажется, что в теории, проблемная ситуация, похожая на ту, которая произошла во время вступления Венесуэлы в Меркосур, не повторится. Но проблема в том, что как я уже говорил, к ЕАЭС пока никто не присоединился, поэтому на вопрос, в каком союзе данный процесс сделан лучше, стоит ответить позже, когда этот процесс воплотится в жизнь.

Подводя итог данного сравнения, можно смело сказать, что разрешение споров в обоих экономических союзах имеют как общие черты (сама структура того, как происходит рассмотрение спора), так и различные черты. Выбрать объективно, у какого союза этот процесс выработан лучше- невозможно. Обе системы имеют право на существование, но наличие постоянно-действующего судебного органа лучше, чем создавать их только при возникновении спора.

Состав высшего органа обеих организаций имеют свои достоинства и недостатки. Оба союза являются экономическим, поэтому эксперт в этой сфере, в лице министра экономики, министра иностранных дел и экономики

будет не лишним. Полномочия советов примерно схожи, независимо от названия, есть некоторые положительные моменты, которые имеются в Меркосуре, но нет у ЕАЭС, и их стоит создать.

Есть и другие аспекты, по которым можно сравнить ЕАЭС и Меркосур, но их осталось немало количество, поэтому сравнивать их все в рамках одной статьи - не имеет смысла.

Проведя сравнительный анализ ЕАЭС и Меркосур, можно сделать вывод, что союзы имеют как позитивные и негативные стороны. МЕРКОСУР является крупнейшим интегрированным рынком Латинской Америки. У ЕАЭС есть значительные успехи, и дальнейшее развитие ЕАЭС в равной степени зависит от мотивации всех стран.

Библиография

1. Асунсьонский договор
2. Договор о Евразийском экономическом союзе
3. Договор в Ору-Прето
4. Протокол Оливос
5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 N 101 "Об утверждении Регламента Суда Евразийского экономического союза"
6. Статут суда Евразийского экономического союза
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

¹⁰⁴⁵ Договор о ЕАЭС http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

Саакянц А. А., Погорелова Е.С. Санитарные нормы как гарант безопасности Евразийского рынка (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ,

Актуальность данной работы обусловлена тяжёлой и даже критической эпидемиологической обстановкой на территории Китайской Народной Республики и других стран Юго-Восточной Азии, таких как Южная Корея и Япония. В эпоху глобализации всё более и более значимым, и актуальным становится вопрос о фитосанитарной безопасности в мире, где границы давно перестали быть серьёзным препятствием для контрагентов и граждан, проживающих в разных государствах.

Политика открытых границ привела к бурному росту экономик, так как туризм, транснациональные корпорации и интернациональные бизнес-компании приносят весомую долю в национальные экономики, однако активные отношения между лицами из иностранных государств создают предпосылки к распространению различных болезнетворных и опасных факторов, угрожающих санитарной безопасности целых регионов, таких как вирусные инфекции и многие другие угрозы жизни и здоровью людей.

В связи с этим возрастает применяемость, а соответственно и важность норм, регулирующих безопасность жизни и здоровья. Каким же образом таковые нормы влияют на рыночные отношения в Евразийском регионе?

Основным нормативно правовым актом для Российской Федерации в сфере санитарно-эпидемиологической сфере является «Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 №52-ФЗ»¹⁰⁴⁶. В нём находят отражение такие задачи государственной политики по исполнению цели – санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как:

- Предотвращение вредного воздействия на жизнь и здоровье граждан
- Развитие института гигиенических нормативов
- Проведение различных ограничительных мероприятий
- Проведение санитарно-противоэпидемиологических мероприятий

Более подробно данные положения в нашем законодательном пространстве находят претворение в подзаконных актах.¹⁰⁴⁷

В частности, определённо стоит отметить службу Роспотребнадзор, учреждённую Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»¹⁰⁴⁸. Данная служба защищает право граждан на качественную продукцию, здоровье и безопасность посредством проверки продукции, как основной своей функции, однако на примере ситуации с китайским штаммом вируса COVID-2019, можно было пронаблюдать таковое действие службы, как выпуск справочного материала, реализуя

¹⁰⁴⁶ Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 №52-ФЗ, - "Собрание законодательства РФ", 05.04.1999, N 14, ст. 1650.

¹⁰⁴⁷ Вильская Н.В. *Совершенствование законодательной базы в сфере регулирования внешней торговли// В сборнике: Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения Сборник статей по материалам VII междунар. науч.-практ. конф.. 2018. С. 77-81.*

¹⁰⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №322 (ред. от 13.07.2019)"Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" - "Российская газета", №144, 08.07.2004.

право населения на информацию, создав рекомендации для населения, в частности, для россиян, въезжающих на территорию Китая. В том же справочном материале было указано о разработке методов диагностики для превенции распространения вируса.

Помимо этого, были приняты акты, ужесточающие порядок приезда китайских граждан на территорию Российской Федерации, а именно Распоряжение правительства Российской Федерации от 31 января 2020 Г. №153-Р¹⁰⁴⁹.

Наиболее значимым изменением в данном распоряжении стал полный запрет китайским гражданам на въезд на территорию России с 20 февраля, хотя ранее оставался ряд оснований, по которым некоторые китайские граждане могли въезжать на территории РФ.

Запрет иностранных граждан других государств, прибывающих с территории КНР не коснулся, однако к ним применяются строгие санитарные проверки. Для Российских граждан, прибывающих из Китая, были созданы определённые пункты, в которых те содержатся до окончания инкубационного периода возможного заболевания (14 календарных дней).

Обратимся также к Законодательным актам Республики Беларусь. 8 января 2020 года Совет Министров Республики Беларусь принял Постановление № 4 «О временных санитарных мерах»¹⁰⁵⁰ в коем, ссылаясь на один из ключевых законов республики в сфере здравоохранения и фитосанитарной безопасности - Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹⁰⁵¹, постановил что в случае ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки выявленной Минздравом, будут введены ограничительные мероприятия на ввоз и обращение товаров, надзор над которыми осуществляется государством¹⁰⁵².

Таким образом, мы видим реализацию государственной политики Республики Беларусь в сфере здравоохранения, путём применения ограничительных мер на сферу товарооборота.

Однако, некоторых странах Евразийского региона, например, в Республике Казахстан, прослеживается политика децентрализации санитарного регулирования. За последнее десятилетие количество Санитарных правил, а именно такое название в рассматриваемой стране носят нормативные акты, направленные на установление требований по санитарному надзору и контролю, сократилось более чем в десять раз, однако, в качестве действующих на февраль 2020 года Правил можно рассмотреть «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических, санитарно-профилактических мероприятий по предупреждению инфекционных заболеваний»¹⁰⁵³, а также акт подобного содержания, направленный на регулирование санитарно-эпидемиологических мероприятий по предупреждению особо опасных инфекционных заболеваний.

¹⁰⁴⁹Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2020 N 153-р (ред. от 18.02.2020). «О временном приостановлении безвизовых туристических поездок, предусмотренных Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г.» - "Собрание законодательства РФ", 03.02.2020, N 5, ст. 580.

¹⁰⁵⁰ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 08.01.2019 №4 «О временных санитарных мерах»

¹⁰⁵¹ Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

¹⁰⁵² Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

¹⁰⁵³ Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 марта 2018 года № 126 Об утверждении Санитарных правил "Санитарно – эпидемиологические требования к организации и проведению санитарно – противоэпидемических, санитарно – профилактических мероприятий по предупреждению инфекционных заболеваний"

Данные Санитарные правила содержат перечень заболеваний, мероприятия по предупреждению которых охватываются нормами постановления, а также конкретные инструкции для медицинского персонала по профилактике и противодействию инфекционным заболеваниям.

Казахстан планирует окончательное упразднение Санитарных правил и норм, и тенденция по децентрализации эпидемиологического регулирования четко прослеживается и в действия страны по профилактике коронавирусной инфекции COVID-2019, поскольку один из ключевых актов, содержащих профилактические меры, а именно Постановление о дальнейшем усилении мер по профилактике коронавирусной инфекции в республике было утверждено по постановлению главного государственного санитарного врача Казахстана. Данное постановление конкретизирует карантинные нормы для граждан, прибывающих в Республику.

Вышеперечисленные страны, состоят в такой международной организации как Евразийский экономический союз. Каковы же основы санитарной политики в данном правовом образовании международного уровня?

Данными вопросами занимается Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, курируемый Евразийской Экономической комиссией.

Основой нормативной базы организации по данному вопросу выступает сам учредительный договор «О Евразийском экономическом союзе»¹⁰⁵⁴, в частности его одиннадцатый раздел «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры» состоящий из четырёх статей.

Первая статья посвящена общим принципам в сфере правоотношений по данному разделу, среди которых наиболее важным является принцип научного обоснования применения мер по охране безопасности граждан и окружающей среды, а также соответствие нормативной базе Союза международным нормам, или создавать нормы более эффективные и превышающие уровни текущих стандартов.¹⁰⁵⁵

Другие статьи подчёркивают необходимость кооперации, согласованности и целостности политики стран участниц союза.¹⁰⁵⁶

На уровне Союза также действуют Единый перечень продукции (товаров), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза и Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Данные документы призваны обеспечить единство санитарного контроля на территории Союза, несмотря на дифференцированный подход его стран-участниц к санитарно-эпидемиологическому надзору ради сохранения безопасности евразийского рынка.

Вышеупомянутый департамент также ответственен за учет сведений о мероприятиях по санитарной охране таможенной территории Евразийского экономического союза, проводимых странами-участницами Союза.

Таким образом, после анализа санитарного законодательства некоторых стран-участниц Евразийского Экономического Союза и Союзного законодательства, можно сделать вывод, что, несмотря на то, что участники союза имеют различный подход к

¹⁰⁵⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе. (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018)

¹⁰⁵⁵ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательств в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

¹⁰⁵⁶ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// *Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.*

санитарному регулированию, например, Россия и Беларусь централизует санитарный контроль, а Казахстан, наоборот, стремится к децентрализации и упразднению Санитарных правил, благодаря единым нормам, действующим на территории Евразийского Экономического Союза, рынки данного региона в безопасности, поскольку каждая страна-участница обязуется их соблюдать.

Библиография

1. Договор о Евразийском экономическом союзе. (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018)
2. Федеральный закон Российской Федерации "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 №52-ФЗ - "Собрание законодательства РФ", 05.04.1999, №14, ст. 1650,
3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №322 (ред. от 13.07.2019)"Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" - "Российская газета", №144, 08.07.2004.
4. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2020 N 153-р (ред. от 18.02.2020). «О временном приостановлении безвизовых туристических поездок, предусмотренных Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г.» - "Собрание законодательства РФ", 03.02.2020, N 5, ст. 580.
5. Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
6. Постановление Совета министров Республики Беларусь от 08.01.2019 №4 «о временных санитарных мерах»
7. Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 марта 2018 года № 126 Об утверждении Санитарных правил "Санитарно – эпидемиологические требования к организации и проведению санитарно – противоэпидемических, санитарно – профилактических мероприятий по предупреждению инфекционных заболеваний"

Самусевич А.Ю., Стрекалов Б.Б. Влияние болезней на мировую экономику (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Трудно не согласиться с российским историком А.И. Уткиным о том, что период глобализации начал развиваться вместе с падением «железного занавеса»¹⁰⁵⁷. Это было то время, когда почти каждый обсуждал новые возможности, новые перспективы развития всего человечества, те цели, которые будут достигнуты совместными усилиями. У данного процесса были как сторонники, так и противники, но необходимо признать, что страны продолжают объединяться и это помогает развитию человечества.

Процесс глобализации – это комплексное объединение всех сфер жизнедеятельности человечества: экономической, политической, социальной и культурной¹⁰⁵⁸. При отсутствии хотя бы одного из этого элемента развитие невозможно. То есть проблемы в одной сфере однозначно отразятся и на всех остальных сферах. Далее все угрозы для одной из сфер мы будем оценивать как общую проблему.

Многие люди, в частности учёные, экологи, фантасты, публицисты, юристы, излагают свои варианты о том, что может кардинально повлиять на всё человечество. Такой проблемой может стать, например, нехватка пресной воды, перенаселение, изменение климата, третья мировая война, многочисленные теракты и/или другое. Мы считаем, что необходимо рассматривать все возможные ситуации, чтобы продумать ход действий для решения той или иной проблемы. Также следует отметить, что одна проблема может моментально привести к развитию другой.

Мы не собираемся умолять ту или иную угрозу, но, на наш взгляд, причина, которая может повлиять на мировую экономику, – это болезни и вирусы. К тому же необходимо рассматривать эпидемию (распространение в масштабе города, страны) и пандемию (распространение на всю страну, несколько государств, континент)¹⁰⁵⁹.

Только за последние два столетия было немало случаев, когда всему человечеству угрожала опасность, например при эпидемии чумы на Дальнем Востоке 1910 – 1911 гг., где по разным данным от чумной палочки погибло от 60 до 100 тысяч человек¹⁰⁶⁰, пандемия «Испанки» 1918 года, где погибло от 50 до 100 миллионов человек, что составляло 5% от всего населения Земли¹⁰⁶¹, пандемия Свиного гриппа 2009 года, где по данным Всемирной Организации Здравоохранения заразилось 221829 человек¹⁰⁶², вспышка коронавируса Covid-19, где на 24 февраля 2020 года заражено 79718 человек, а погибло 2628¹⁰⁶³. Во время таких эпидемий государство несет большие убытки, потому что правительство вынуждено тратить средства на лекарства, работу врачей, обслуживающего персонала, создание стационаров, где лечатся больные, страховые

¹⁰⁵⁷ Уткин А.И. Глобализация: процесс и осмысление. – М.: Логос, 2001 – с. 9

¹⁰⁵⁸ См.: Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2 изд.-М.: Дашков и К. 2019. –С. 86.

¹⁰⁵⁹ Бургасов С.П. Пандемия // Большая медицинская энциклопедия : в 30 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. — 3 изд. — Москва : Советская энциклопедия, 1982. — Т. 18. Остеопатия - Переломы. — 528 с

¹⁰⁶⁰ Блохина Н. Н., Борьба с эпидемией чумы в Маньчжурии в 1910—1911 гг. // Эпидемиология и инфекционные болезни. М.: Издательство Медицина, 2010. — № 5. — с. 60-63. — Библиогр.: с. 63 (4 назв.). ISSN 1560-952

¹⁰⁶¹ K.D. Patterson, G.F. Pyle (Spring 1991). The geography and mortality of the 1918 influenza pandemic. BullHistMed. 65 (1): 4–21. PMID 2021692

¹⁰⁶² Грипп А(Н1N1) - обновленная информация. ВОЗ (6 июля 2009). Дата обращения 24 февраля 2020. https://www.who.int/csr/don/2010_07_09/en/

¹⁰⁶³ Интернет ресурс <https://coronavirus-monitor.ru/>

выплаты и многое другое. Сильнее всего это влияет на экономическую сферу. Резко падает производительность, покупательная способность, создаётся множество преград для ведения торговли, например введение карантина, запрета ввоз и продажу определенных видов товара и т.п. Также следует отметить, что у субъектов экономики «активируется предосторожность», которая проявляется в виде отказа покупать товар или услугу, заказывать что-либо именно у определенного продавца (из-за национальной принадлежности, из-за местности, где производится товар и т.п.). Такие колебания на микроуровне, несомненно, отражаются на макроуровне.

Хотя и лауреат Нобелевской премии, экономист и профессор Кристофер Писсаридес считает, что внутреннего валового продукта не отражают реальную ситуацию в стране, но он остаётся основным экономическим показателем. Многие экономисты делят страны на развитые, развивающиеся и страны переходного периода. Соответственно последствия для остального мира будут зависеть от экономического развития страны. Это связано не только с возможностью страны самостоятельно бороться, но и с мировой торговлей.

Наглядно это можно рассмотреть на двух примерах. В Африке ежегодно заболевают тысячи людей из-за низкого уровня жизни, не соблюдения правил гигиены, недостаточного выделения средств на здравоохранение и др. Самый ярким примером является распространение лихорадки Эболы. В связи с тем, что страны Африки в мировой экономике по данным Всемирного банка составляет меньше 1%, данный вирус практически не повлиял на общемировой рынок.¹⁰⁶⁴

Противоположную сторону занимает ситуация со свиным гриппом. В 2009 году Соединенные Штаты Америки являлись одним из основных поставщиков мяса¹⁰⁶⁵. В связи с вышеупомянутой болезнью многие партнеры, которые импортировали мясо из США, отказались от заключения новых контрактов на поставки не только свинины, но и других видов мяса. Но из-за того, что североамериканская страна является лидером мировой экономики, это отразилось на всех странах мира¹⁰⁶⁶.

Совсем иначе дела обстоят с болезнью Covid-19. На сегодняшний день Китайская Народная Республика является основным производителем всего мира. В азиатской стране производят практически всё, от мелких деталей до космических кораблей. Также в Китае существует крупный маркетплейс, который может доставить товар в любую точку мира. Только в рамках «Всемирного дня шопинга» 2018 года продажи компании составили 30,8 млрд. \$¹⁰⁶⁷. В этом же году доля маркетплейса из всех товаров из КНР составила 86,8%, а выручка – 212 млрд. рублей¹⁰⁶⁸. В связи с распространением вируса, многие российские покупатели отказались от покупок в данном магазине, а некоторые отменили доставку.

20 февраля 2020 года министр финансов Российской Федерации заявил, что падение товарооборота с Китаем обходится России 1 млрд. рублей в день¹⁰⁶⁹. Также экономисты оценили, что вспышка новой болезни в Китае может снизить развитие экономики Российской Федерации до 1,72%¹⁰⁷⁰. Авторы считают, что приведенные выше предварительные данные являются слишком заниженными. До вспышки коронавируса Россия вела активную торговлю с Китаем, но в данный период продажи китайских

¹⁰⁶⁴ Вильская Н.В.К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.

¹⁰⁶⁵ Интернет ресурс МНИАП.РФ <http://xn--80aplem.xn--p1ai/analytics/Mirovoj-gynok-masa/>

¹⁰⁶⁶ Интернет ресурс Международного банка <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2018&start=2018&view=bar>

¹⁰⁶⁷ Интернет ресурс СПР <https://www.spr.ru/novosti/2018-11/aliexpress-zarabotal-11-noyabrya-milliard-dollarov-za-85-sekund.html>

¹⁰⁶⁸ Интернет ресурс РБК https://www.rbc.ru/technology_and_media/22/10/2018/5bcc74a89a7947e052d7afac

¹⁰⁶⁹ Интернет ресурс РБК <https://www.rbc.ru/economics/20/02/2020/5e4e988f9a794759b750241c>

¹⁰⁷⁰ Интернет ресурс РБК <https://www.rbc.ru/economics/04/02/2020/5e3986b99a79473a58036d5a>

товаров резко упали из-за скептического отношения конечных потребителей к китайской продукции. В связи с климатическими условиями и географическим положением Дальнего Востока, основная часть продуктов поступает из КНР. Как заявляли местные СМИ, негласное ограничение на продажу китайских продуктов привело к дефициту товаров на прилавках и резкому скачку цен на них.

По словам экономиста Юрия Кофнера торговый оборот между Евразийским экономическим союзом и Китаем с 2014 по 2018 годы увеличился на 14%, что составило около \$ 100 млрд ежегодно. Доля КНР во внешней торговле товарами ЕАЭС составила 14% в среднем за этот период, т. е. является главным торговым партнером ЕАЭС¹⁰⁷¹.

Авторы статьи считают, что в 2020 году не стоит ждать роста торгового оборота ЕАЭС с Китаем, но и резкого спада тоже не будет. Скорее всего, товарооборот между союзом и страной, строящей коммунизм, останутся на уровне 2019 года.

Долгое время крупные игроки мирового рынка стремились открыть производство в Китайской Народной Республике потому, что правительство дало возможность иностранным компаниям развиваться в стране социализма. Также «акул рынка» привлекала дешевая рабочая сила. В связи со вспышкой вируса многие гиганты, такие как Apple, приостанавливали производство в Китае, что, несомненно, приведёт к снижению прибыли IT-гиганта.¹⁰⁷²

С начала 2000-ых годов Всемирный банк каждый год выпускает доклад с предостережением, где говорит о том, что вероятность катастрофической эпидемии растет, но большинство государств мира к ней не готово. Банк приводит следующие аргументы:

- несомненно уровень медицины и противоэпидемиологической организации становится с каждым годом лучше, если сравнивать с прошлым веком, но это всё затмевает распространение транспортной инфраструктуры, которая позволяет людям быстрее перемещаться на большие расстояния, расширением торговли и туризма;
- современные технологии позволяют не только бороться с эпидемиями, но и создавать и модифицировать особо опасные микроорганизмы, а значит, нельзя исключать вариант заражения вирусом, созданным человеком.
- в настоящее время только богатые страны могут позволить себе покупать системы, способные противостоять быстро распространяющейся смертельной болезни¹⁰⁷³.

В заключении следует отметить, что процесс глобализации всегда сопровождается рождением проблем, способных повернуть развитие человечества вспять. Для того, чтобы этого не произошло необходимо комплексно подходить ко всем потенциальным проблемам, которые могут встать на пути, чтобы не дать ей развиваться и решить её на этапе зарождения.

Библиография

1. K.D. Patterson, G.F. Pyle (Spring 1991). The geography and mortality of the 1918 influenza pandemic. *BullHistMed.* 65 (1): 4–21. [PMID 2021692](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/2021692/)
2. Блохина Н. Н., Борьба с эпидемией чумы в Маньчжурии в 1910—1911 гг. // Эпидемиология и инфекционные болезни. М.: Издательство Медицина, 2010. — № 5. — с. 60-63. — Библиогр.: с. 63 (4 назв.). [ISSN 1560-952](https://doi.org/10.1017/S095026881000152)

¹⁰⁷¹ Интернет ресурс EADaily <https://eadaily.com/ru/news/2019/11/12/soglashenie-eaes-s-kitaem-sozdaet-platformu-dlya-ustraneniya-torgovyh-barerov>

¹⁰⁷² Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// *Законы России: опыт, анализ, практика* 2015. N 2. С.100.

¹⁰⁷³ Интернет ресурс Meduza.io <https://meduza.io/feature/2020/02/01/ne-zatyagivat-esli-epidemiya-zatyanetsya-mir-zhdet-novaya-velikaya-depressiya-no-dazhe-esli-vse-budet-ne-tak-ploho-koronavirus-vse-ravno-povliyaet-na-mirovuyu-ekonomiku>

3. Бургасов С.П. Пандемия // Большая медицинская энциклопедия : в 30 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. — 3 изд. — Москва : Советская энциклопедия, 1982. — Т. 18. Остеопатия - Переломы. — 528 с.
4. Грипп А(Н1N1) - обновленная информация. ВОЗ (6 июля 2009). Дата обращения 24 февраля 2020. https://www.who.int/csr/don/2010_07_09/en/
5. Ремнев Владимир Александрович Мировая глобализация: история и современность // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. 2010. №1.
6. Уткин А.И. Глобализация: процесс и осмысление. – М.: Логос, 2001 – 16 с.
7. Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2 изд.-М.: Дашков и К. 2019. 218 с.
8. Интернет ресурс EADaily. Дата обращения 24.02.2020г. <https://eadaaily.com/ru/news/2019/11/12/soglashenie-eaes-s-kitaem-sozdaet-platformu-dlya-ustraneniya-torgovyh-barerov>
9. Интернет ресурс. Дата обращения 24.02.2020г. <https://coronavirus-monitor.ru/>
10. Интернет ресурс МНИАП. РФ Дата обращения 24.02.2020г. <http://xn--80aplem.xn--p1ai/analytics/Mirovoj-rynok-masa/>
11. Интернет ресурс Международного банка. Дата обращения 24.02.2020г. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.МКТР.CD?end=2018&start=2018&view=bar>
12. Интернет ресурс СПР. Дата обращения 24.02.2020г. <https://www.spr.ru/novosti/2018-11/aliexpress-zarabotal-11-noyabrya-milliard-dollarov-za-85-sekund.html>
13. Интернет ресурс РБК. Дата обращения 24.02.2020г. https://www.rbc.ru/technology_and_media/22/10/2018/5bcc74a89a7947e052d7afac
14. Интернет ресурс РБК. Дата обращения 24.02.2020г. <https://www.rbc.ru/economics/20/02/2020/5e4e988f9a794759b750241c>
15. Интернет ресурс РБК. Дата обращения 24.02.2020г. <https://www.rbc.ru/economics/04/02/2020/5e3986b99a79473a58036d5a>
16. Интернет ресурс Meduza.io Дата обращения 24.02.2020г. <https://meduza.io/feature/2020/02/01/ne-zatyagivat-esli-epidemiya-zatyanetsya-mir-zhdet-novaya-velikaya-depressiya-no-dazhe-esli-vse-budet-ne-tak-ploho-koronavirus-vse-ravno-povliyaet-na-mirovuyu-ekonomiku>

Сапелкин И.И. Понятие терроризма (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Батюкова В.Е., доцент кафедры кандидат юридических наук, доцент Департамент правового регулирования экономической деятельности, доцент, Финансовый университет при Правительстве РФ.

Терроризм существовал еще с древних веков, однако наибольшее распространение он получил в современном мире так как он перебрался на международный уровень. Терроризм страшное явление, которое несет за собой смерть, разрушения, нестабильность. Только за 2012 год в ходе более 8500 террористических актов, погибло около 15 тыс. человек¹⁰⁷⁴, что говорит об большой угрозе данного явления. Самым масштабным терактом на сегодняшнее время признан теракт 11 сентября 2001 года в США, в ходе которого было убито и ранено более 3000 человек¹⁰⁷⁵. Россия также очень пострадала от террористических актов, например в ходе норд-островского теракта пострадало более 800 человек¹⁰⁷⁶. Тема терроризма крайне актуальна с ним борются на всех уровнях. В РФ функция борьбы с терроризмом возложена преимущественно на ФСБ, однако другие правоохранительные органы такие как: Росгвардия, МВД, СК РФ, ФСО РФ, также вносят свою лепту¹⁰⁷⁷.

Рисунок 1. Статистика терактов по странам¹⁰⁷⁸

Место в рейтинге	Страна	Число погибших в терактах на территории страны в 1994—2004 годах	Число погибших в терактах (на 1 млн жителей страны)
1	США	3238	11,02
2	Россия	2111	14,54
3	Индия	1928	1,81

¹⁰⁷⁴В 8500 терактах по всему миру в 2012 году погибли около 15,5 тыс. человек, [Электронный ресурс], <https://tass.ru/arhiv/699064>; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁷⁵Террористический акт в США 11 сентября 2001 года, [Электронный ресурс], <https://ria.ru/20190911/1558495751.html>; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁷⁶Террористический акт на Дубровке ("Норд-Ост") в октябре 2002 года; <https://ria.ru/20131023/971874957.html>

¹⁰⁷⁷ Политические проблемы современных международных отношений. Уч. Пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 210-236.

¹⁰⁷⁸ Терроризм; <https://ru.wikipedia.org/wiki/Терроризм>

Место в рейтинге	Страна	Число погибших в терактах на территории страны в 1994—2004 годах	Число погибших в терактах (на 1 млн жителей страны)
4	Израиль	1274	219,3 ^[22]
5	Колумбия	1135	26,82
6	Ирак	1122	44,22
7	Алжир	869	27,05
8	Пакистан	783	4,92
9	Уганда	471	17,84
10	Шри-Ланка	409	20,55

Говоря о терроризме, прежде всего стоит понимать, что же такое терроризм. УК РФ определяет в ст. 205¹⁰⁷⁹ террористический акт как, Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ ТЕРРОРИЗМА:

¹⁰⁷⁹"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019); http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

1. Главной характерной чертой терроризма является то, что данное явления порождает огромную общественную опасность.

При этом, умыслом террориста охватывается причинение смерти лицам, которые захватываются в качестве заложников, находятся вблизи мест взрывов и т.п.

2. Терроризм в первую очередь — это публичное явление, совершаемое с целью широкой общественной огласки, без которой его не может быть.

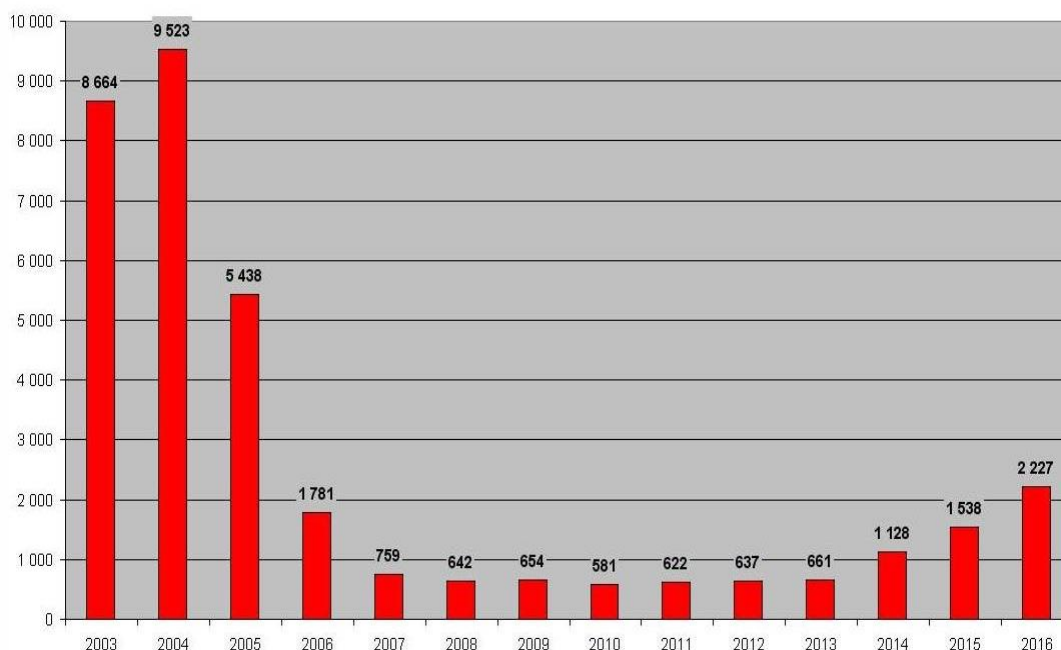
3. Целью терроризма является создание обстановки страха, подавленности, напряженности на общественном и политическом уровне, а не на индивидуальном.

4. Отличительной чертой терроризма является то, что объект насилия в ходе терроризма не совпадает с объектом, на который направленно воздействие, чаще всего террористы, убивая людей пытаются принудить государство к чему либо, а не тех людей, в отношении которых напрямую совершались преступные действия.

Виды терроризма¹⁰⁸⁰:

1. Социальный или внутренний
2. Националистический
3. Религиозный

Рисунок 2. Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в РФ по данным МВД РФ¹⁰⁸¹



Судебная практика по ст. 205 довольно специфична в ней прослеживаются как преступления, повлекшие гибель людей, так и просто необдуманные угрозы.

Так Зубаиров Т. З. и Раджабов К. Г. в составе террористической организации совершили ряд террористических актов в Республике Дагестан в результате которых

¹⁰⁸⁰ Ю.В. Самович; О ПОНЯТИИ «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ» // Вестник Томского государственного университета.- 2013 – 120 с.; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸¹ Терроризм в России – нарастающая динамика; <http://lotoshine7dd.lgb.ru/news/get/6402/>

погибло и было ранено несколько сотрудников милиции. ВС РФ в конечном итоге дал первому 19 лет, второму 23 года¹⁰⁸².

Гражданин в своем письменном обращении потребовал от Генеральной прокуратуры освободить из арестованную полицией гражданку. В обращении он обещал совершать каждые семь дней теракты, если гражданку не освободят. УФСБ по городу Москвы задержала его. Суд приговорил его по ч.1 ст.205 УК РФ¹⁰⁸³.

Другой пример предприниматель с целью повлиять на принятое ГНИ решение и уклониться от уплаты долгов изготовил письмо, предназначенное заместителю начальника налоговой инспекции. В письме он указал, что, если налоговая инспекция примет меры по взысканию с него долга, он убьет свою жену, детей, произведет массовое отравление сотрудников налоговой инспекции и жителей близлежащих домов отравляющим веществом - фосгеном, которое помещено в канализационную сеть здания инспекции. Предприниматель передал данное письмо сотруднику налоговой инспекции.

Абдурахманов И. А. Амангазиев А. З., Кайбалиев Э. Э. совершили террористические акты в отношении мирных жителей и военнослужащих они были осуждены по 24, 25, 22 года соответственно.

Если вспомнить о наиболее известных террористических акта, то это будут взрыв российского самолета Airbus A321 "Когалымавиа" в Египте (погибло 224 человека)¹⁰⁸⁴, Ответственность за теракт в первые дни после катастрофы взяло на себя Синайское подразделение террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ)¹⁰⁸⁵. По количеству жертв наиболее примечательный теракт, произошедший в Беслане (погибло более 330 человек, ранено более 700, большинство дети)¹⁰⁸⁶.

Можно сделать выводы относительно судебной практики по ст. 205 и наиболее резонансных терактов:

1. Основной мотив религиозно-политический, либо коммерческий.
2. Часто данное преступление совершается лицами Кавказской национальности, верующих в ислам.
3. Какие-либо хулиганские побуждения отсутствуют.
4. Наибольшее количество террористических актов, а РФ происходит в регионах Северного Кавказа.

Различия между терроризмом в западных «натовских» странах и РФ не так велики, и у нас, и у них самые страшные теракты происходят на религиозной почве¹⁰⁸⁷. Как и в РФ заметен региональный компонент (теракты ИРА в Северной Ирландии с целью получения независимости от Великобритании¹⁰⁸⁸). Если брать по национальному признаку, самые

¹⁰⁸² ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, Дело №20-015-1 сп, КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ Гор. Москва, 5 марта 2015 года, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда Российской Федерации, URL: <https://www.zakonrf.info/suddoc/34131536649d48ed7dbae79c12594525/>; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸³ Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2002 г. N 5-О02-229; http://sudbiblioteka.ru/vs/text_big2/verhsud_big_23269.htm; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸⁴ Катастрофа российского самолета Airbus A321 "Когалымавиа" в Египте, [Электронный ресурс], <https://ria.ru/20191031/1560346380.html>; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸⁵ Сегодня исполнилось три года с крушения самолёта А321 над Синайским полуостровом, [Электронный ресурс], <http://tv29.ru/new/index.php/bk-proisshestiya-2/17257-segodnya-ispolnilos-tri-goda-s-krusheniya-samoljota-a321-nad-sinajskim-poluostrovom>; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸⁶ С. Л. Машков; Россия после трагедии в Беслане — экономические аспекты // Дайджест-финансы. – 2005 – 16 с.; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸⁷ Перепелкин Лев Станиславович, Современный международный терроризм // Управленческое консультирование. – 2006 – 106 с.; (дата обращения 13.02.2020)

¹⁰⁸⁸ Галченко Сергей Сергеевич; Развитие законодательства по борьбе с терроризмом в Великобритании во второй половине XX века // Общество и право. – 2012 – 112 с.; (дата обращения 13.02.2020)

резонансные теракты на Западе осуществляют лица арабской национальности. Важнейшим же различием является политический компонент, как правило теракты крайне влияют на политическую жизнь, например после теракта 11 сентября 2001 г. в США, рейтинг одобрения работы тогдашнего президента Джорджа Буша младшего вырос на 31 пункт с 55% до 86%, из-за его жесткой позиции и обещания отомстить за погибших американцев.¹⁰⁸⁹

Терроризм одинаково страшен как для Запада, так и для России. В следствие него погибают люди, на всю жизнь становятся инвалидами. Борьба с ним одна из основных задач государства. К счастью, в России в отличие от Запада нет необходимости оглядываться на политические аспекты.

Библиография:

1. Галченко Сергей Сергеевич; Развитие законодательства по борьбе с терроризмом в Великобритании во второй половине XX века // Общество и право. – 2012 – 112 с.
2. Киреев Михаил Павлович, Тагиров Зуфар Ильдарович; Терроризм и экономика // Сервис в России и за рубежом. – 2016 – 49-51 с.
3. С. Л. Машков; Россия после трагедии в Беслане — экономические аспекты // Дайджест-финансы. – 2005 – 16 с.
4. Перепелкин Лев Станиславович, Современный международный терроризм // Управленческое консультирование. – 2006 – 106 с.
5. Политические проблемы современных международных отношений. Уч. Пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
6. Ю.В. Самович; О ПОНЯТИИ «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ» // Вестник Томского государственного университета. - 2013 – 120 с.

¹⁰⁸⁹После терактов рейтинг Буша резко вырос; <https://korrespondent.net/world/28425-posle-teraktov-rejting-busha-rezko-vyros>; (дата обращения 13.02.2020)

Сергеева Д.С. Партии «зеленых» в современной Западной Европе: сравнительный анализ (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель: Кулябина Л.Н., к.полит.н., доцент кафедры Политологии и политической философии Дипломатической академии МИД России.

В современном мире экологические проблемы стоят на повестке дня и регулярно становятся предметом дискуссии в международных отношениях и на государственном уровне. Международные организации, в первую очередь ООН, проводят мероприятия, посвященные вопросам борьбы с изменением климата и интеграции экологической повестки в национальные программы развития. Принятая в 2015 году Генеральной Ассамблеей ООН резолюция «Повестка дня в области устойчивого развития»¹⁰⁹⁰ утверждает три аспекта – экологический, экономический и социальный – в качестве важнейших координат устойчивого развития государств. На государственном уровне вопросы экологии имеют большую популярность в развитых странах, привлекая внимание и правительства, и гражданского общества, о чем свидетельствуют регулярные климатические протесты и возросший интерес молодежи к климатическим изменениям в мире.¹⁰⁹¹ Экологическая проблематика нашла свое отражение и на партийном уровне – большинство европейских партий включают эту тему в манифесты и обсуждение на пленарных заседаниях. Однако традиционной платформой тема экологии и климата стала для партий «зеленых», появившихся в Европе в 1960-х – 1970-х гг.

В основе идеологии зеленых партий лежит представление о том, что человечество должно пересмотреть свое отношение к природе и по-новому определить ценность окружающего мира. Они постулируют, что ресурсы Земли ограничены, поэтому в скором времени невозможно будет сохранять экономический рост, если человечество не изменит экономическую систему.¹⁰⁹² Центральными принципами «зеленых» являются: экологическая ответственность или устойчивость; социальная справедливость; демократия снизу (grassrootsdemocracy); ненасилие.¹⁰⁹³

Появлению зеленых партий в Европе способствовало распространение экологических движений с конца 1960-х годов из-за загрязнения воздуха в городах, обеспокоенностью населения гонкой вооружений. На тот момент был выпущен доклад Римского клуба «Границы роста», в котором был использован совершенно новый подход к пониманию экономических проблем – эксперты объединили вопросы экономики и экологии.¹⁰⁹⁴ Первые зеленые партии были образованы в западноевропейских странах – Германии, Нидерландах, Бельгии. В академической литературе представлены несколько точек зрения о том, что предопределило активность зеленых именно в этих странах. Müller-Rommel указывает такие факторы, как «замороженность» политической системы в этих государствах, бессменность состава партий в парламентах и сохранение одной

¹⁰⁹⁰ Цели устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития. ООН. Электронный ресурс: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> дата обращения 21.02.2020.

¹⁰⁹¹ Climate change ranks highest as vital issue of our time - Generation Z survey. // Amnesty International. 10.12.2019. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/12/climate-change-ranks-highest-as-vital-issue-of-our-time/>

¹⁰⁹² Carter, N. (2007). *The Politics of the Environment: Ideas, Activism, Policy*. Cambridge: Cambridge University Press. P. 6.

¹⁰⁹³ Гольбрайх В.Б. Зеленые партии в России и в мире. Попытка сравнительного анализа. // Социология вчера, сегодня, завтра. Вторые социологические чтения памяти Валерия Борисовича Голофаства / Под редакцией О. Б. Божкова — СПб.: Бильбо, 2008. — С. 260.

¹⁰⁹⁴ Donella H. Meadows, Dennis L. Meadows, Jorgen Randers William W. Behrens III (1972). *The Limits to Growth*. Universe Books. URL: <https://www.clubofrome.org/report/the-limits-to-growth/>

повестки на протяжении многих лет.¹⁰⁹⁵ Другой исследователь Poguntke отмечает, что зеленые партии, хотя и находятся под влиянием страновых особенностей, представляют «новую политику», основанную на постматериалистических ценностях, которые и объясняют схожесть программы и электората.¹⁰⁹⁶ Среди таких ценностей – пацифизм, права человека, неиспользование ядерной энергии, экология, – которые игнорировались существующими партиями в 1980-е гг., когда произошло окончательное оформление партий.¹⁰⁹⁷

В рамках этой статьи представляется интересным сравнить партии Зеленых в Западной Европе и выявить изменения в их электоральных показателях в 1980-е и на момент 2020 года. Необходимо отметить, что в некоторых странах Западной Европы (в Бельгии и Швейцарии) партий зеленых две. В Бельгии это объясняется этническими и территориальными особенностями государства - в каждом регионе, Фландрии и Валлонии, зеленых представляет своя партия - Ecolo и Groen соответственно. Хотя партии имеют свой электорат и избираются на региональном, национальном и европейском уровне отдельно, они активно сотрудничают. В Швейцарии Зелёная партия и Зелёная либеральная партия пережили раскол в 2007 году по причине идеологических расхождений – либеральная придерживается центристских взглядов, а Зелёная – более левых.

В самой таблице названия стран и партий расположены в первом и втором столбце, а сравниваемые показатели – сверху, в первой строке. В третьем и четвертом столбце значатся параметры развития партий в 1980-е годы: год образования партии, когда партия впервые вошла в национальный парламент и с каким числом голосов. Благодаря этим данным возможно проследить, в каких странах основаны первые зеленые партии и как быстро им удалось добиться первой большой победы. В пятом столбце помещены показатели на 2020 год: набранный процент голосов в региональных или муниципальных выборах (в зависимости от территориального деления страны) и процент голосов на парламентских выборах. С помощью этой информации возможно сравнить успешность партий на двух уровнях власти и выявить национальные особенности. В шестом и седьмом столбце представлены результаты участия партий в выборах в Европарламент: дата первого участия в выборах такого уровня и процент полученных голосов, и популярность партии на выборах 2019 года. Эти данные отражают эволюцию зеленых партий от малых партий «новой» политики 1980-х годов к партиям, названным в прессе главными победителями 2019 года.

Судя по данным, представленным в Таблице 1, большинство партий образовались в 1980-х годах. Сравнивая год основания с датами первого попадания в парламент, следует отметить, что партиям удавалось быстро завоевать свой электорат. Обратим внимание на несоответствие в строке бельгийской партии «Groen» и швейцарской «Grüne». Это объясняется тем, что внутренняя структура партий и их название менялись, поэтому окончательное оформление партии произошло позже, чем участие в первых выборах.

Если анализировать показатели численности голосов по первым успешным парламентскими выборам, то необходимо подчеркнуть существенную разницу между

¹⁰⁹⁵Müller-Rommel, F., ed., 1989. *New Politics in Western Europe: The Rise and Success of Green Parties and Alternative Lists*. London and Boulder, CO: Westview Press. P. 5.

¹⁰⁹⁶Poguntke, T., 1989. The 'new politics dimension' in European Green Parties. In: F. Müller-Rommel, ed., *New Politics in Western Europe: The Rise and Success of Green Parties and Alternative Lists*. London and Boulder, CO: Westview Press. pp. 176-178.

¹⁰⁹⁷van Haute, E. (2016). Conclusion: Green parties in Europe: which family ties? In: *Green Parties in Europe*. van Haute, E. (Ed.). London: Routledge. P. 316.

партиями разных стран: к лидерам относятся Австрия, Германия, Лихтенштейн, Франция (около пяти и более процентов). В других странах цифры в пределах 1,5 – 4 процентов. Обращаясь к современным данным на момент 2020 года, можно заметить, что большинство партий выступают более успешно на региональных выборах. Одно из объяснений этому заключается в том, что региональные выборы воспринимаются населением как способ «уравновесить» партии, стоящие во главе национального правительства. Другая точка зрения заключается в том, что региональные выборы служат барометром или «среднесрочным референдумом», показывая степень поддержки населением курса правительства.¹⁰⁹⁸

Сравнивая между собой показатели партий на национальном уровне в 1980-е годы и сегодня, заметен стабильный рост популярности зеленых во всех странах (Бельгия: от 2.3% до 6.1%, Нидерланды: с 3.1% до 15.12%) кроме Франции, где наблюдается спад (с 6.8% до 0.17%). Зеленые во Франции являются одной из немногих партий, которая активно продвигает проевропейскую повестку, тогда как большинство партий избегают эту тему во время национальных выборов. Кроме того, во Франции выборы в Европарламент проходят с более низкой явкой, чем национальные, они считаются «второстепенными» и не привлекают электорат традиционных партий, обеспечивая зеленым большой успех.¹⁰⁹⁹

Рассматривая последние два столбца Таблицы 1, приходим к выводу, что зеленым партиям в Западной Европе удалось за последние сорок лет резко увеличить своё представительство в Европарламенте, в некоторых странах более чем в два раза (во Франции в 4 раза, в Германии в 6.4 раза, а Люксембурге в 18 раз.). Если сравнивать показатели на 2020 год в Европарламенте и национальных парламентах, то заметна существенная разница. Граждане ЕС во всех странах Западной Европы более склонны выбирать зеленые партии в наднациональные органы власти, причём в Австрии и Германии разница составляет около 200 процентов. Наиболее поразительный результат «зеленых» во Франции, где на европейских выборах они получили в 13 раз больше голосов избирателей, чем на национальном уровне. Такую разницу можно объяснить благодаря системным отличиям проведения национальных и европейских выборов.¹¹⁰⁰ При мажоритарной системе, как утверждал Дюверже, в национальный парламент попадает только одна партия от округа, а значит, у малых партий практически нет шансов. Однако на выборах в Европарламент во всех странах ЕС действует пропорциональная система¹¹⁰¹, поэтому представительство малых партий (к ним относят зеленых) существенно выше.

Феномен высокой популярности зеленых партий на выборах в Европарламент в 2019 году изучался в прессе и в академической литературе непосредственно после выборов. Среди объяснений приводились повышение явки среди молодежи, эффективность решения экологических вопросов на наднациональном уровне, снижение популярности традиционных партий. Вопросы изменения климата, главный приоритет Зеленых, имеют наибольшую популярность среди молодежи, а с повышением явки на выборах в Европарламент в этой группе населения, Зеленые ожидаемо получили больше

¹⁰⁹⁸Schakel, A. H., Jeffery, C. (2012). Are regional elections really 'second-order' elections? *Regional Studies*. 47:3, P. 1-2.

¹⁰⁹⁹Grossman, E. Europe Ecology Les Verts after the EU elections: Do or Die. // *Green European Journal*. 19.12.2019.

¹¹⁰⁰Уоллерстайн, М. Избирательные системы, партии и политическая стабильность. // *Полис*. №5-6. 1992. С. 160.

¹¹⁰¹European Parliament. European elections. URL: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/heard/elections>

голосов.¹¹⁰² Кроме того экологические вопросы возможно более эффективно решить на наднациональном уровне,¹¹⁰³ а Европарламент может стать главной площадкой этих изменений в ЕС. Успеху Зелёных поспособствовала и ухудшающаяся репутация традиционных партий, которые, по мнению некоторых исследователей, нечетко отразили свои позиции по наиболее актуальным вопросам повестки дня – климат, терроризм, миграция.¹¹⁰⁴

Таблица 1.

Страна	Название партии	Год образования, национальный уровень	Впервые в парламенте: (% голосов)	в год	Региональные/национальные парламенты: % голосов (на 2020 год)	Первые выборы в Европарламент год (% голосов) ¹¹⁰⁵	Европарламент, 2019: % голосов
Австрия	Die Grünen – Die Grüne Alternative	1982	1986 (4.8)		9.7/6.5	1994 (6.8)	14.08
Бельгия	Groen	1982	1981 (2.3)		10.1/6.1	1979 (3.4)	7.57
	Ecolo	1974	1981 (2.2)		14.48/6.14		7.6
Германия	Bündnis 90/DieGrünen	1980 (1993)	1983 (5.6)		13.4/8.9	1979 (3.2)	20.5
Лихтенштейн	FreieListe	1985	1986 (7.1)		7/12.6	-	-
Люксембург	déi gréng	1983	1984 (3.1)		16.4/15.12	1979 (1.0)	18.9
Нидерланды	GroenLinks	1989	1989 (4.1)		10.5/9.3	1979 (4.4)	10.9
Франция	Europe Ecologie - Les Verts	1984	1997 (6.83)		0/0.17	1984 (3.4)	13.4
Швейцария	Grüne / Les Verts / I	1983	1979 (1.9)		8.27/14	-	-

¹¹⁰²Brattberg, E. Making Sense of the European Parliament Election Results. // Carnegie Endowment for International Peace. 28.05.2019.

¹¹⁰³Nougayrède, N. The far right didn't sweep the EU elections. Europe's centre is holding. // The Guardian. 27.05.2019.

¹¹⁰⁴Perrson, T. How the elections to the European parliament fell short of providing alternatives. In: Eurolections. ed. Bolin, N., Falasca, K., Grusell, M., Nord, L. P. 16.

¹¹⁰⁵Rudig, W. (2019). Green parties and elections to the European Parliament, 1979-2019. Appendix. pp. 36-37.

	Verdi					
	Grünliberale Partei	2007	2007 (1.4)	3.79/7.8	-	-

На основе проведенного сравнения можно сделать следующий вывод. Зеленые партии в Западной Европе отличаются похожей историей развития и становления. Появившись в 1980е годы на волне распространения постматериализма, партии смогли быстро пройти в национальные парламенты и участвовали в выборах в Европарламент¹¹⁰⁶. За сорок лет своей истории зеленые партии переживали медленный рост популярности, но с обострением климатической повестки за последние пять лет показали высокий результат на выборах в Европейский парламент в 2020 году. Являясь малыми партиями, зеленые имеют большой потенциал переманить электорат традиционных партий за счёт обращения к наиболее актуальным и спорным вопросам современности.

Библиография:

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография. /Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К., 2017. 411 с.
2. Гольбрайх В.Б. Зеленые партии в России и в мире. Попытка сравнительного анализа. // Социология вчера, сегодня, завтра. Вторые социологические чтения памяти Валерия Борисовича Голофаства / Под редакцией О. Б. Божкова — СПб.: Бильбо, 2008. — С. 259-278.
3. Уоллерстайн, М. Избирательные системы, партии и политическая стабильность. // Полис. №5-6. 1992. С. 156-162. Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=5020191> (дата обращения 21.02.2020)
4. Цели устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития. ООН. Электронный ресурс: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> дата обращения 21.02.2020.
5. Carter, N. (2007). *The Politics of the Environment: Ideas, Activism, Policy*. Cambridge: Cambridge University Press.
6. Müller- Rommel, F., ed. (1989). *New Politics in Western Europe: The Rise and Success of Green Parties and Alternative Lists*. London and Boulder, CO: Westview Press.
7. Perrson, T. (2019). How the elections to the European parliament fell short of providing alternatives. In: *Euroreflections*. ed. Bolin, N., Falasca, K., Grusell, M., Nord, L. P. 16. URL: <https://www.euroreflections.se/>
8. Poguntke, T. (1989). The ‘new politics dimension’ in European Green Parties. In: F. Müller-Rommel, ed., *New Politics in Western Europe: The Rise and Success of Green Parties and Alternative Lists*. London and Boulder, CO: Westview Press. pp. 175–194.
9. Rudig, W. (2019). Green parties and elections to the European Parliament, 1979-2019. In L. Ward (Ed.), *Greens for a Better Europe: Twenty Years of UK Green Influence in the European Parliament, 1999-2019*. London. pp. 3-48.

¹¹⁰⁶ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография. /Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К., 2017. С. 114.

10. Schakel, A. H., Jeffery, C. (2012). Are regional elections really ‘second-order’ elections? *Regional Studies*. 47:3, 323-341, DOI: 10.1080/00343404.2012.690069
11. van Haute, E. (2016). Conclusion: Green parties in Europe: which family ties? In: *Green Parties in Europe*. van Haute, E. (Ed.). London: Routledge, pp. 315-324.
12. Brattberg, E. Making Sense of the European Parliament Election Results. // Carnegie Endowment for International Peace. 28.05.2019. URL: <https://carnegieendowment.org/2019/05/28/making-sense-of-european-parliament-election-results-pub-79221>
13. Climate change ranks highest as vital issue of our time - Generation Z survey. // Amnesty International. 10.12.2019. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/12/climate-change-ranks-highest-as-vital-issue-of-our-time/>
14. Grossman, E. Europe Ecologie Les Verts after the EU elections: Do or Die. // *Green European Journal*. 19.12.2019. URL: <https://www.greeneuropeanjournal.eu/europe-ecologie-les-verts-after-the-eu-elections-do-or-die/>
15. Nougayrède, N. The far right didn’t sweep the EU elections. Europe’s centre is holding. // *The Guardian*. 27.05.2019. URL: <https://bit.ly/38P8KB9>
16. Belgian Federal Government. https://www.belgium.be/en/about_belgium/government/federal_authorities/federal_parliament
17. Bundesamt für Statistik. Nationalratswahlen. <https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/eidg-wahlen-2019/resultate-nationalrat.html>
18. Bündnis 90/Die Grünen <https://www.gruene.de/>
19. déi gréng <https://wielgeng.lu/>
20. Deutscher Bundestag <https://www.bundestag.de/wahl>
21. Die Grünen <http://www.gruene.at>
22. Ergebnisse der letzten Landtagswahlen in Österreich im Zeitraum 31. Mai 2015 bis 24. November 2019. <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/324320/umfrage/ergebnisse-der-letzten-landtagswahlen-in-oesterreich/>
23. Europe Ecologie - Les Verts <https://eelv.fr/#openModal>
24. European election results – 2019. <https://www.europarl.europa.eu/election-results-2019/en/national-results-overview/>
25. European Parliament. European elections. URL: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/en/be-heard/elections>
26. Freie Liste <https://www.freieliste.li/>
27. Fürstentum Liechtenstein Gemeindewahlen. URL: <https://www.gemeindewahlen.li/resultate/11>
28. Green parties make biggest gains in Swiss election. 10.22.19. URL: <https://www.politico.eu/article/green-parties-set-to-be-biggest-winners-in-swiss-election/>
29. Grüne / Les Verts / I Verdi <https://gruene.ch/>
30. Nationalratswahl 2020 in Österreich: <http://www.nationalratswahl.at/>
31. Official elections website of the Grand Duchy of Luxembourg <https://elections.public.lu/en.html>
32. Seats won in the national elections for the House of Representatives in the Netherlands in March 2017, number of seats by party. <https://www.statista.com/statistics/518995/netherlands-house-of-representatives-election-results-september-per-party/>
33. Seats won in the provincial elections for the States-Provincial in the Netherlands in March 2019, number of seats by party.

<https://www.statista.com/statistics/519349/netherlands-states-provincial-election-results-seats-per-party/>

Сидоренко А.Ю. Проблемы ядерного нераспространения на современном этапе международных отношений (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В. д.и.н., профессор, заведующая кафедрой международных отношений,

На современном этапе развития международных отношений особое место в повестке обсуждения мирового сообщества занимают новые вызовы и угрозы, перед которыми столкнулось человечество в XXI веке. Несмотря на обилие невоенных и неконвенциональных видов потенциальных угроз, их сочетание в руках, как отдельных государств, так и негосударственных акторов международных отношений (начиная от преступных группировок и заканчивая индивидами) способно создать принципиально новые вызовы безопасности на региональном и глобальном уровнях.

Всё больше беспокойности вызывает возможность использования последних достижений науки и техники для развязывания нового витка противостояния между государствами с применением опосредованных методов ведения войн (прокси-войны) или же совокупности всех доступных методов борьбы (гибридные войны). Не менее важной темой для беспокойства становится отсутствие соответствующих норм и режимов международно-правового регулирования подобных вопросов, поскольку международное право носит «догоняющий» характер по отношению к быстро изменяющейся действительности. Пренебрежение нормами международного права и попытки избежать ответственности по заключенным международным договорам, законодательное закрепление примата национального права над международным правом – также являются опасными тенденциями современных международных отношений.

Однако вопросы нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и ядерного оружия, в частности, не теряют своей актуальности на протяжении более чем 75 лет. Даже после окончания холодной войны, несмотря на переход человечества к 6-му технологическому укладу (ядерное оружие и энергетика были «прорывными» технологиями 4-го технологического уклада), повестка глобальной безопасности тесно связана с вопросами ядерного нераспространения, ядерного разоружения и контроля над обращением ядерных материалов и технологий. Водородное оружие остаётся наиболее разрушительной силой, применение которой не должно быть допущено, поскольку способно привести к гибели целой планеты и всего человечества.

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)¹¹⁰⁷ – открытый для подписания многосторонний универсальный международный договор, был создан в 1968 году с целью предотвращения распространения ядерных вооружений, создания системы глобальной ядерной безопасности, поддержание которой стало бы общим приоритетом для всего человечества. Заключение подобного международно-правового соглашения способствовало достижению стабильного и прозрачного режима контроля над вооружениями, недопущению развязывания ядерной войны, а также приблизило международное сообщество к ядерному разоружению.

На современном этапе подписантами договора являются 190 государств¹¹⁰⁸, включая КНДР, поскольку, несмотря на заявления северокорейской стороны о выходе из Договора в 2003 году и закрытие доступа к ядерным объектам для проверок в рамках

¹¹⁰⁷ Договор о нераспространении ядерного оружия // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 18.02.2020).

¹¹⁰⁸ Договор о нераспространении ядерного оружия // МАГАТЭ URL: <https://www.iaea.org/ru/resursy/dogovory> (дата обращения: 19.02.2020).

типовых гарантий с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), юридически выход из ДНЯО был оформлен некорректно.

Договор о нераспространении ядерного оружия, вкупе с другими международными соглашениями и организациями, занимающимися вопросами ядерного нераспространения и контроля над оборотом ядерных технологий, прекурсоров и иных материалов, образуют Международную систему (режим) ядерного нераспространения. В рамках данного режима ДНЯО дополняют следующие международно-правовые документы:

- Типовое соглашение о гарантиях между Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и неядерными государствами – участниками ДНЯО (INFCIRC/153);
- комитет Цангера;
- Группа ядерных поставщиков и международная система экспортного контроля;
- соглашения о создании зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), в Латинской Америке, южной части Тихого океана, Африке, Юго-Восточной Азии, Центральной Азии;
- Конвенция о физической защите ядерного материала с поправками от 2005 г.;
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ);
- Дополнительный протокол к соглашениям о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ;
- Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения;
- Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН (2004 г.) по борьбе с «черным рынком» в сфере ОМУ;
- Инициатива по безопасности в борьбе с распространением оружия массового уничтожения (ИБОР) в целях пресечения незаконного оборота и трансграничного перемещения материалов и средств доставки оружия массового уничтожения.

Однако, несмотря на более чем 50-летнюю историю существования Договора, созданного с целью предотвратить распространение ядерного оружия (будь то «горизонтальное распространение»: от ядерных держав к неядерным государствам – или же «вертикальное распространение»: усиление и наращивание ядерных потенциалов и вооружений ядерными державами), на современном этапе международных отношений существует ни одно государство, завладевшее ядерным оружием и технологиями не-мирного атома позднее 1968 года¹¹⁰⁹. В связи с чем ставится под сомнение эффективность существующего режима ядерного нераспространения, способность международных организаций своевременно отвечать на вызовы XXI века в данной области.

Одной из проблем контроля над распространением ядерных вооружений и средств их доставки является тонкая грань между военными и невоенными разработками в сфере атомной энергетики. Одни и те же атомные реакторы могут быть использованы для нескольких назначений. Критике подвергаются положения III статьи ДНЯО¹¹¹⁰, в которой говорится о гарантиях, которые заключают неядерные страны с МАГАТЭ, а также дается размытая формулировка о сотрудничестве и возможности использования ядерных материалов «в мирных целях». Известны случаи, когда под прикрытием разрешенной

¹¹⁰⁹ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 191-210.

¹¹¹⁰ Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) // Официальный сайт МИД РФ URL: https://www.mid.ru/web/guest/adernoe-nerasprostranenie/-/asset_publisher/JrcRGi5UdnBO/content/id/1138817 (дата обращения: 17.02.2020).

Договором деятельности в научно-исследовательских, медицинских и экономических (обеспечение энергии) целях велась работа по обогащению плутония и других радиоактивных элементов, которые необходимы для создания ядерного оружия.¹¹¹¹

Другой проблемой являются гарантии «разных скоростей»: с 1968 года международное сообщество многократно собиралось для обсуждения и принятия новых гарантий МАГАТЭ с целью укрепления режима ядерного нераспространения. Что в итоге привело к усложнению ситуации, поскольку новые соглашения по гарантиям содержали в себе источники для вольного, субъективного трактования в политических целях.¹¹¹²

Образовались новые группы государств:

- 1) подписанты Концепции осуществления гарантий МАГАТЭ на уровне государств (КУГ);
- 2) подписанты Соглашения о всеобъемлющих гарантиях 1993 года (СВГ);
- 3) подписанты Дополнительного протокола к соглашению о гарантиях 1997 года (ДП);
- 4) подписанты Соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов;
- 5) подписанты Соглашения о добровольной постановке под гарантии (СДП).

При этом государства «ядерной пятерки» (США, Россия, Франция, Великобритания и Китай) подписали как ДНЯО, так и СДП и ДП. 173 неядерных страны-участницы ДНЯО подписали СВГ, из которых только 121 подписали СДП и ДП. А также 3 страны (Индия, Пакистан и Израиль), обладающие ядерным оружием в обход и вопреки существующему режиму ядерного нераспространения, не состоящие в ДНЯО, подписали Соглашение о гарантиях в отношении конкретных предметов.¹¹¹³

Необходимо также отметить особые статусы таких государств, как Индия и КНДР. Если Индия является государством, которое также подписало и ДП, хоть и не подписала ДНЯО, она демонстрирует скорее исключение из правила: 12 государств — участников ДНЯО еще не ввели в действие СВГ, как это требует статья III Договора. А КНДР, напротив, продолжает оставаться государством, формально считающимся членом ДНЯО и подписантом существующих систем гарантий, однако перекрывшим доступ экспертам МАГАТЭ для проверок своих ядерных объектов с 2003 года¹¹¹⁴.

Результатом «гарантий разных скоростей» стала не только разрозненность мирового сообщества относительно прозрачности их ядерного статуса, но и попустительское отношение к пренебрежению нормами международного права, поскольку страны, незаконно получившие ядерные вооружения, продолжают оставаться полноправными членами международного сообщества и продолжают развивать свои ядерные программы, получив желанный особый ядерный статус. Негативные последствия нерешенности подобной проблемы выражаются в данных, официально приведенных МАГАТЭ: лишь в 67 из 121 государствах, в которых действуют СВГ и ДП, не было найдено признаков переключения с мирной на вооруженную деятельность на атомных

¹¹¹¹ Бояркина Д.А. Правовая база и проблемы международного режима ядерного нераспространения // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2012. №1 (17). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-baza-i-problemy-mezhdunarodnogo-rezhima-yadernogo-nerasprostraneniya> (дата обращения: 19.02.2020).

¹¹¹² Тимербаев Р.М. Проблема гарантий безопасности неядерных государств в преддверии обзорной конференции по ДНЯО // Индекс безопасности. 2016. №№3–4 (118–119).

¹¹¹³ Бюро общественной информации и коммуникации (ОПИС) Международное агентство по атомной энергии, под ред. Миклоша Гашпара. Гарантии МАГАТЭ: заслон на пути распространения ядерного оружия // Бюллетень МАГАТЭ. июнь 2016. №16-21384.

¹¹¹⁴ Бычков В.М. Как осуществить контроль за нераспространением ядерного оружия? В поисках путей развития системы гарантий МАГАТЭ // Индекс безопасности. 2016. №№3–4 (118–119).

объектах, а также незаявленных ядерных материалов. Особую опасность представляют «пороговые страны», которые обладают достаточным уровнем развития, финансовыми и техническими средствами для создания ядерного оружия, но до сих пор не использовали свои возможности.

Еще одной проблемой является отсутствие прописанных в международном праве санкций за гражданское распространение – способ, которым Абдул Кадыр Хан вывез ядерные технологии из Индии в Пакистан, став, таким образом, «отцом-основателем» Пакистанской ядерной программы. Международное право в данной области необходимо модернизировать, поскольку в XXI веке всё большее количество негосударственных игроков становятся прямыми участниками международных отношений.

Неурегулированной в международном праве является сфера возможного применения ядерного оружия преступными группировками, поскольку в современных международных отношениях всё острее становится угроза ядерного терроризма¹¹¹⁵. Эта область становится всё более опасной с учётом всё более трансграничного и взаимопроникающего характера связей современного мироустройства с его усложнившейся структурой. С помощью новых технологий методы террористов могут стать ещё более изощренными: нет необходимости захватывать или атаковать атомные реакторы или военные заводы напрямую, для совершения террористического акта, способного разрушить не одно, а десятки государств, преступным группировкам достаточно получить доступ к операционным системам и панели управления ядерных объектов. Подобная подрывная деятельность возможна на огромном расстоянии от источника взрыва, что позволяет террористам дистанционно осуществлять преступления.

Для решения подобных, принципиально новых угроз XXI века, необходимо использовать коллективные усилия мирового сообщества, которые должны быть выведены на все уровни обеспечения безопасности. Поскольку человечество разделяет глобальный интерес в выживании, необходимо обеспечить сотрудничество по вопросам ядерного разоружения, как на региональном, так и на международном уровне. Смягчение политической напряженности между государствами, повышение транспарентности в области военно-оборонной политики, последовательное выполнение обязанностей по международным обязательствам и всем гарантиям МАГАТЭ станут эффективными методами борьбы с вышеуказанными проблемами существующего режима ядерного нераспространения. Ещё одним важным шагом на пути к неядерному миру станет повышение уважения к нормам международного права, кодификация и обновление данных норм с учётом изменившихся реалий XXI века, а также включение в них санкций за гражданское, групповое и иное негосударственное ядерное распространение. Международное право в данной области должно быть ориентировано на всё большую «инклюзивность» с учётом новых акторов международных отношений. Как государства, так и отдельные юридические и физические лица должны нести полную ответственность, соразмерную тяжести противоправных действий в области ядерного распространения. Демонстрация неотвратимости наказания на всех уровнях является настолько же необходимой мерой, как и декларация мирных намерений, повышение транспарентности процессов использования ядерных материалов и технологий, а также принятие единой, четкой формулировки «мирного использования» атомной энергии.

¹¹¹⁵Арбатов А.Г., Дворкин В.З., Пикаев А.К. Ядерный терроризм: политические, правовые, стратегические и технические аспекты // Мировая экономика и международные отношения. 2006. №11.

Библиография:

Источники:

1. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) // Официальный сайт МИД РФ URL: https://www.mid.ru/web/guest/adernoe-nerasprostranenie/-/asset_publisher/JrcRGi5UdnBO/content/id/1138817 (дата обращения: 17.02.2020).
2. Договор о нераспространении ядерного оружия // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 18.02.2020).
3. Договор о нераспространении ядерного оружия // МАГАТЭ URL: <https://www.iaea.org/ru/resursy/dogovory> (дата обращения: 19.02.2020).

Литература:

4. Арбатов А.Г., Дворкин В.З., Пикаев А.К. Ядерный терроризм: политические, правовые, стратегические и технические аспекты // *Мировая экономика и международные отношения*. 2006. №11.
5. Бояркина Д.А. Правовая база и проблемы международного режима ядерного нераспространения // *Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке*. 2012. №1 (17). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-baza-i-problemy-mezhdunarodnogo-rezhima-yadernogo-nerasprostraneniya> (дата обращения: 19.02.2020).
6. Бычков В.М. Как осуществить контроль за нераспространением ядерного оружия? В поисках путей развития системы гарантий МАГАТЭ // *Индекс безопасности*. 2016. №№3–4 (118–119).
7. Бюро общественной информации и коммуникации (ОРИС) Международное агентство по атомной энергии, под ред. Миклоша Гашпара. Гарантии МАГАТЭ: заслон на пути распространения ядерного оружия // *Бюллетень МАГАТЭ*. июнь 2016. №16-21384.
8. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
9. Тимербаев Р.М. Проблема гарантий безопасности неядерных государств в преддверии обзорной конференции по ДНЯО // *Индекс безопасности*. 2016. №№3–4 (118–119).

Сиренко Е.Н. Сравнительно-правовой анализ функционирования Суда Евразийского экономического союза и Суда Европейского союза (Финансовый университет при Правительстве РФ).

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Само создание Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) явилось собой крайне знаменательное событие и заложило крепкую основу для успешного и взаимовыгодного сотрудничества между пятью государствами, а именно Россией, Беларусью, Киргизией, Казахстаном и Арменией.

Организация была учреждена посредством Договора о Евразийском экономическом союзе, датированного 29 мая 2014 года¹¹¹⁶. Целью международной организации является прогрессивное развитие экономики стран-участников и активная взаимопомощь при решении общих задач, стоящих перед государствами.

Внутри ЕАЭС, согласно учредительному Договору, также образуются административно-исполнительный аппарат и некоторые органы с конкретной компетенцией. Речь в данном случае ведется о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), которая является; постоянно действующим регулирующим органом, включающим в себя Коллегию Комиссии и ее Совет; о Высшем Евразийском экономическом совете, который состоит из глав государств-участников ЕАЭС; о Евразийском межправительственном совете, в свою очередь в его составе находятся главы правительств членов Союза¹¹¹⁷.

Помимо указанных органов, выделяется еще один – независимый судебный орган – Суд Евразийского экономического союза. Его значение состоит в обеспечении одинакового применения странами-участниками, а также органами, учрежденными Договором о ЕАЭС, различных международных договоров, учредительных документов и решений, принятых органами внутри Союза¹¹¹⁸. Суд ЕАЭС занимает особое место в системе органов Союза, потому как толкование и юридическая оценка актов, принятых другими органами, входящих в состав Евразийского экономического союза, относится к исключительной компетенции данного судебного органа.

В целом, если обратиться немного к истории, то следует отметить, что вплоть до конца предпоследнего десятилетия двадцатого века, международные суды были редким явлением.¹¹¹⁹ Причем их юрисдикция при решении споров между государствами была только факультативной, да и дело могло быть рассмотрено судом только с согласия стран предоставить его на слушание. Таким образом, в настоящее время судебные органы в международных организациях и суды на международной арене вообще получили значительное расширение собственных компетенций и веса при регулировании различных споров, возникающих между странами.

Вернемся к компетенции Суда ЕАЭС. В соответствии с главой четвертой Статута Суда Евразийского экономического союза следует отметить, что Судом рассматриваются

¹¹¹⁶ «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) {КонсультантПлюс} – Дата обращения – 22.02.2020.

¹¹¹⁷ Международные организации и урегулирование конфликтов. Уч. Пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. – Дашков и К., 2017. – С. 70.

¹¹¹⁸ Ст. 39 Статута Суда ЕАЭС – Дата обращения – 22.02.2020

¹¹¹⁹ Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.*

споры, связанные с реализацией Договора о ЕАЭС, различных решений органов организации, а также международных договоров. В «рассмотрение споров» входят, в первую очередь, изучение вопросов о соответствии международных договоров Договору об учреждении, о соблюдении определенного государства-участника указанных выше документов и не только. Правом на обращение обладают государства-члены и хозяйствующие субъекты (таким понятием принято называть юридических лиц и физических, если они являются индивидуальными предпринимателями). Помимо этого, статьей 40 Статута предусмотрено некоторое расширение компетенции: государства-члены Договора могут подать заявление на рассмотрение иных споров, не указанных в статье 39 Статута, если разрешение их напрямую предусмотрено Договором об учреждении ЕАЭС, международными договорами, заключенными в рамках Евразийского экономического союза, а также теми договорами, что заключены Союзом с третьей стороной или же непосредственно между государствами-членами.

Интерес при определении компетенции также представляет статья 41, ведь именно в ней прописано важное положение, говорящее о том, что вопрос о наличии полномочий на решение определенных споров решается Судом самостоятельно. То есть, фактически, эта норма дает частичную свободу в определении собственной компетенции Судом в рамках определенного спора.¹¹²⁰

Но все равно стоит подчеркнуть, что в сравнении с Судом ЕС, компетенция ЕАЭС гораздо уже. Суд Европейского союза имеет возможность регулировать не только споры, возникающие между странами-участниками, между членами организации и самим Европейским союзом, Европейским союзом и различными юридическими и физическими лицами. В том числе следует указать, что компетенция в отношении физических лиц у двух сравниваемых судов различается. Если в Суд Евразийского экономического союза правом на обращение обладает только физическое лицо, зарегистрированное как индивидуальный предприниматель, и соответственно спор может быть рассмотрен только в рамках взаимоотношений Союза и заявителя в лице предпринимателя, то Суд Европейского союза вправе рассматривать дела, связанные со спором между ЕС и, например, сотрудниками внутренних органов, учрежденных вместе с организацией. Помимо этого, Суд может вынести решение о снятии с должности руководителя (или любого высшего должностного лица) определенного органа в рамках ЕС, что представляется весьма интересным и показывает, насколько различна компетенция сравниваемых судов в данном случае.

К тому же, Суд ЕС взаимодействует с национальными судами государств-членов и содействует им в их деятельности, что также могло бы стать полезным примером, который можно было бы включить в компетенцию суда ЕАЭС при разрешении каких-либо вопросов в рамках данного Союза.

Почему это полезно? Решения национального суда одной страны-участника будет исполняться не только на его территории, но и на территории других государств, что входит в Европейский союз. Данная практика соблюдается в рамках ЕС благодаря принятому в 2015 году Регламенту Европейского союза о подсудности, признании и исполнении судебных решений по гражданским и коммерческим делам.¹¹²¹ Этот документ упрощает процесс принятия и признания решения одного государства в других и не требует дополнительных постановлений и решений их национальных судов.

¹¹²⁰ Вильская Н.В. *Проблема злоупотребления правом в отечественном законодательстве / Самоуправление. 2019. Т. 2. № 1. С. 191.*

¹¹²¹ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав // *Законы России: опыт, анализ, практика* 2015. N 2. С.100.

Европейский союз осуществляет контроль за исполнением опубликованного Регламента, что также способствует соблюдению установленных норм судами государств-членов.

Возвращаясь к субъектам, имеющим право на обращение в Суд, следует отметить, что в рамках ЕАЭС не существует механизма, позволяющего Евразийской экономической комиссии обращаться в судебный орган за рассмотрением споров о несоблюдении норм, закрепленных в учредительных и иных актах Союза, странами-участниками. Комиссия имеет возможность лишь обратиться к конкретному субъекту и уведомить о том, что право ЕАЭС ими не соблюдается в той мере, в какой должно, но это лишь административная процедура, которая отнюдь не все государства может стимулировать на исполнение предписаний.

В ЕС кардинально по-другому. Европейская комиссия является равноправным субъектом использования права на обращение в Суд ЕС. Возможно, что благодаря данному механизму практика Суда знает не так много дел, в основе которых лежало бы нарушение государствами-членами учредительных договоров ЕС. В данном случае Комиссия берет на себя роль истца, чем снижает количество межгосударственных споров, превращая их в споры между Европейской комиссией и государством, нарушившим определенные нормы.

Следующей отличительной чертой будем считать обязательность актов, издаваемых судами. Если говорить о Суде ЕАЭС, то его решения будут обязательными только для тех субъектов, к которым оно относится, то есть к истцу и ответчику по конкретному спору. В отличие от него, решения Суда ЕС носят обязательный характер не только для инициаторов обращения и участников конкретного спора, но также и для государств-участников ЕС, иным субъектам с правом на обращение в Суд, если их дело будет похоже на ранее решенный спор. По сути своей, такая обязательность решений будет являться примером функционирования прецедента, характерного для англосаксонской правовой семьи. То есть, можно сказать, что решения Суда Европейского союза не только правоприменительны по своей сути, но и носят нормотворческий характер. При этом, важно подчеркнуть, что Суд ЕС по своему усмотрению может пересмотреть собственный прецедент в определенных спорах. Данная возможность предоставлена потому, что законодательство имеет особенность меняться и развиваться, образуя новые нормы и условия функционирования различных сфер экономики и не только, и для правового решения и исключения несправедливости необходимо использовать актуализированное законодательство

Конечно, акты Суда Евразийского экономического союза не могут быть нормотворческим документом исходя из того факта, что страны, которые входят в состав данной организации, не считают прецедент источником своей правовой системы. Судебные решения носят только правоприменительный характер. Такое отношение к актам Суда ЕАЭС закреплено в Статуте¹¹²²: решения Суда не изменяют и не отменяют действующих норм права Союза, законодательства государств-членов и не создает новых.

Следует отметить, что решения Судов при этом осуществляются на основании процессуальных норм конкретного государства, по отношению к которому это решение и должно быть исполнено. Но что, если государство не исполняет решения? В этом и есть очередное отличие Судов. В рамках Суда ЕС существует особый механизм воздействия на недобросовестного субъекта. Суд ЕС может оштрафовать страну, отказавшуюся исполнять его решение. Штраф будет предъявлен государству-члену снова (в единовременном размере или в форме неустойки), если после первого использования санкции решение не стало исполняться.

¹¹²²Статья 102 Статута Суда Евразийского экономического союза. – Дата обращения – 22.02.2020

В Суде Евразийского экономического союза статьи 114 и 115 отчасти регулируют вопрос ответственности при неисполнении решения. Представляется два варианта: либо обращение заинтересованного государства-члена в Высший Евразийский экономический совет для принятия необходимых мер, либо же в случае неисполнения решения Суда Евразийской экономической комиссией, хозяйствующий субъект будет иметь право обратиться в Суд с ходатайством. Но норм, которые устанавливали бы ответственность в случае неисполнения положений решения или мер, которые были бы применены после первого нарушения, не устанавливается, что существенно отличает Суд ЕАЭС от Суда ЕС.

В соответствии со Статутом Суда ЕАЭС, данный орган имеет право на принятие консультативных заключений, пусть они и будут иметь только рекомендательный характер. Данные акты представляются полезными, потому что законы и нормы международных договоров и соглашений, на основе которых будет выноситься консультативное решение, сами по себе носят обязательный характер и не могут не быть исполнены государствами-инициаторами такого заключения.¹¹²³ Кроме этого, такие решения могут быть полезны в будущем для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для понимания, как лучше действовать и вести себя в определенной ситуации для избежания споров в соответствии с консультативным заключением. Что же касается Суда ЕС, такое полномочие по заключению консультативных заключений отсутствует во всех учредительных документах и договорах.

Таким образом, необходимо отметить, что Суды ЕС и ЕАЭС вносят большой вклад в деятельность организаций, чьим судебным органом они являются. Оба Суда при отправлении своего правосудия основываются на учредительных Договорах, международных актах, и, конечно же, общепризнанных принципах международного права. Суд ЕС независим, играет весомую роль в интеграционном пространстве Европейского Союза, обладает довольно обширной компетенцией и имеет возможность корректировать на основе прописанных актами ЕС норм деятельность иных органов Союза. Суд же ЕАЭС не обладает такой особенной компетенцией, хотя при этом у него есть исключительное полномочие на издание консультативных заключений. Статус Судов различен, и именно это влияет на содержание и направленность деятельности и актов, которые принимаются Судом ЕС и Судом ЕАЭС. При этом, оба Суда посредством своей деятельности и практики, играют важную роль в процессе функционирования организаций, которыми они учреждены. Суд ЕАЭС, при формировании собственной правовой позиции, помогает более точно определить содержание нормативного документа (постановления, заключения, международного акта, договора) в тот момент, когда это действительно необходимо для урегулирования различных видов споров. Благодаря такой компетенции, становится возможным разрешить дело, и, помимо этого, заполнить определенные пробелы в праве организации и не допустить в последующем двойственности понимания конкретных норм. Все это позволяет совершенствовать правовое регулирование Евразийского экономического союза. Конечно, существует множество проблемных моментов, которые стоило бы восполнить, воспользовавшись, например, практикой и примером Суда Европейского союза, который имеет богатый опыт в регулировании различных вопросов международного права. Совершенствование механизма правосудия в ЕАЭС помогло бы обеспечить более эффективное применение права Союза государствами-членами и непосредственно органами ЕАЭС.

¹¹²³ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

Библиография

1. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.01.2015.– Дата обращения – 22.02.2020.
2. Ануфриева Л.П. ЕАЭС и «право ЕАЭС» в международно-правовом измерении // Московский журнал международного права. 2016. №4
3. Комарова Т.В. Суд Европейского союза и единство судебной практики // Современное право. – 2013. – №11.
4. Международные организации и урегулирование конфликтов. Уч. Пособие./Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –Дашков и К., 2017. 188 с.
5. Нешатаева Т.Н., Дьяченко Е.Б., Мысливский П.П. Евразийская интеграция: роль Суда. / Под ред. д.ю.н., проф. Т.Н. Нешатаевой. – Москва: Статут, 2015.

Смайлиев Ш.Т. Формирование правосознания личности, как фактор противодействия преступности экстремисткой направленности (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Николаева Ю.В., ведущий научн.сотрудник Финансового университета при Правительстве РФ, д.ю.н., доцент

В настоящее время в ученном мире существует единство мнения в вопросе важности и необходимости профилактики и предупреждения преступлений. Оздоровление социальной сферы и противодействие преступлениям экстремисткой направленности занимает одно из ведущих мест в уголовной политики России. В первую очередь это связано с непростой ситуацией, складывающихся в межнациональных и межконфессиональных отношениях, особенно остро проявляющихся в местах, испытывающих активный наплыв мигрантов, что зачастую приводит к возникновению очагов напряженности и может спровоцировать различные нежелательные конфликты.

Экстремизм многоаспектен, многоуровнев и способен принимать различные формы выражения. Высокий уровень правосознания в частности и правовой культуры в целом, толерантность и многие другие сдерживающие и предупреждающие экстремистские настроения, и проявления факторы имеют сегодня ключевое значение. Во многом качественное формирование правосознания граждан РФ позволит добиться целей и задач, провозглашённых в актах Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» направленных на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития¹¹²⁴.

В советский период изучением правосознания занимались Г.Х. Ефремова, А.Р.Ратинов, В.В. Зудин, В.И. Каминская, Н.Я. Константинов и другие ученые. Правильное уяснение роли, значения и влияния уровня и качества правосознания на противодействие преступлениям экстремисткой направленности трудно переоценить. Путем отражения процессов действительности сознание познает происходящее вокруг, давая происходящему оценку и корректируя поведение субъекта познания. Изучение правосознания, его дефектов и особенностей является видом научного познания, как и любое научное познание, оно представляется собой единство и взаимосвязь теоретического и эмпирического познания, теории и практики.

Словарь русского языка определяет правосознание как сознание необходимости поддерживать правовые нормы для блага человеческого общества¹¹²⁵. Академик Нерсесянц В.С. трактовал правосознание через форму осознания права как специфического явления социальной действительности¹¹²⁶, утверждая, что «правосознание-это совокупность представлений, взглядов, убеждений, оценок, настроений и чувств людей к праву и

¹¹²⁴ См.: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс и Приказ Президента Российской Федерации 28.11.2014, Пр-2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // СПС Консультант Плюс

¹¹²⁵См.:Ожегов С.И. Словарь русского языка:Ок. 53000 слов/ С.И. Ожегов;Под общ. Ред.проф. Л.И.Скворца. – 24-е изд.,испр.-М.:ООО «Издательский дом «ОНИКС 21 век»: ООО «Издательство «Мир и Образование»,2004.С.565

¹¹²⁶См.: Нерсесянц В.С. Теория права и государства. - М.: Норма, 2005.- 272с.- (краткие учебные курсы юридических наук). С.73

государственно-правовым явлениям»¹¹²⁷. Профессор О.В. Дамаскин предлагает под правосознание понимать «...сферу общественного, группового и индивидуального сознания, отражающую правовую действительность в форме юридических знаний и умений ими пользоваться, оценочных отношений к праву и практике его применения, правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих человеческое поведение в юридически значимых ситуациях»¹¹²⁸.

Во второй половине XX века советские исследователи¹¹²⁹ добились определенных успехов в изучении состояния правосознания и выявили ряд интересных научных гипотез, среди которых:

- 1) Гипотеза о неизбежной неоднородности правосознания;
- 2) Гипотеза о том, что правосознание выполняет регулятивную функцию как детерминанты юридически значимого поведения;
- 3) Гипотеза о том, что деформации правосознания в большей или меньшей степени являются непосредственным психологическим источником противоправного поведения.

Таким образом, особо остро встал вопрос о необходимости целенаправленного формирования правосознания и устранения его деформации с целью противодействия преступности.

Условно правосознание можно разделить на три компонента: познавательный (осознание того, что есть право), оценочный (ценностные представления о праве) и регулятивный. Г.Х. Ефремова и А.Р. Ратинов в качестве структуры правосознания выделяли несколько групп оценочных отношений:

- 1) отношения к праву, его принципам, институтам и нормам;
- 2) к правомерному и противоправному поведению окружающих;
- 3) к правоохранительным органам и их деятельности;
- 4) к собственному правовому поведению (правовая самооценка).

Оценочные отношения как интеллектуально-эмоциональные связи получают внешнее выражение при помощи усилий (воли) субъекта юридически значимого поведения, которые определяют готовность действовать в определенном направлении.

Для большинства лиц, совершающих преступления экстремисткой направленности характерны низкая субъективная значимость правомерного поведения, правовых ценностей, отсутствие чувства виновности в совершении преступления экстремисткой направленности, стремление преуменьшить значение собственных

¹¹²⁷ Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов/ Под общ.ред. В.С. Нерсесянца.-М.: Норма,2008.С.384

¹¹²⁸ О.В. Дамаскин Криминологические аспекты изучения правосознания и общественного мнения военнослужащих: методология и методика//научно-практическое пособие, М. 2017 С.55

¹¹²⁹ См подробнее.: Карпец И. И., Ратинов А.Р. Правосознание и причины преступности// Сов. Гос-во и право.-1968.-№ 12; Ратинов А.Р. Структура и функции правосознания//Проблемы социологии права.-Вып.1-Вильнюс,1970.-С.178-187.; Долгова А.И. Правосознание в механизме преступного поведения и его дефекты у несовершеннолетних правонарушителей//Вопросы изучения и предупреждения правонарушений несовершеннолетних.-Ч.1.-М.,1970.-С. 135-149; Долгова А., Миньковский Г. Дефекты правового сознания несовершеннолетних//Соц. законность.- 1970.-№ 2; Еремеева Л.А., Рыбальская В.Я. Замечания о методике исследования правосознания несовершеннолетних правонарушителей.-Иркутск, 1971.-С. 48-69; Игошев К. Правовое воспитание молодежи// Соц. законность.-1970.-№ 3 и др.

противоправных действий и в то же время возвеличить социальную полезность своего деяния. Негативное или дефектное отношение к праву, непонимание или неверное понимание его институтов и принципов, размытие границ между правомерным и неправомерным поведением, неуважение к правоохранительным органам и их деятельности зачастую предшествуют и определяют преступное поведение. Эффективно направленная работа с правосознанием позволяет принимать оптимальные решения, быстрее реагировать на все отрицательные сигналы и устранять вызвавшие их причины, не допуская накопления и перерастания негативных явлений в экстремистские настроения и проявления.

О высоких показателях правосознания можно вести речь, если население принимает активное участие в построении гражданского общества, в выявлении правонарушений и борьбе с ними, в укреплении законности и правопорядка, охране и соблюдении прав и свобод, повышении правовой культуры и прочее. О низких показателях правосознания в обществе можно говорить при наблюдении в обществе преступных деяний и других форм отклоняющегося поведения, существенно отличающихся своей общественной опасностью от преступлений. Однако следует помнить, что правосознание в обществе редко бывает одинаково у разных социально-демографических групп. Поэтому при изучении правосознания населения следует помнить о наличии разных групп (подгрупп) населения, которые между собой будут отличаться юридически значимым поведением.

Важна постоянная и комплексная работа по профилактике экстремизма особенно в молодежной среде. Повышение правосознания является действенным средством в противодействии идеологии насилия и нетерпимости. Повышение уровня правосознания является одним из необходимых факторов оздоровления общественных отношений и является потребностью законопослушного большинства общества. Противодействие преступлениям экстремистской направленности это задача, стоящая не только исключительно перед одним лишь государством и уполномоченными государственными органами, но и в немалой степени является задачей, стоящей перед гражданским обществом и его представителями¹¹³⁰.

Одним из заметных направлений в решении вопросов грамотного, разумного и оптимального противодействия экстремизму может быть организация системного широкомасштабного мониторинга правосознания населения по различным вопросам. Выявление оценочных суждений и отношений к правовым ценностям при правильном подходе могут быть изучены с той или иной мерой достоверности благодаря эмпирическому исследованию. Однако, как было указано выше, сами по себе оценочные отношения не склонны к практической реализации без соответствующего движущего волевого компонента деятельности, т.е. воли. Включение волевого компонента, преобразует оценочные отношения в интеллектуально-эмоционально-волевые образования (социальные установки). В отличие от созерцательных, эмоциональных и интеллектуальных характеристик оценочных отношений, социальные установки, выступают как состояние динамическое, энергетическое, характеризующееся определенной степенью мобилизованности и готовности к действию. Наличие таких социальных установок позволяют индивиду, группе или обществу реагировать (внешне и внутренне) на то или иное событие и (или) явление. С точки зрения изучения правосознания нас в большей степени интересуют правовые установки, т.е. такие установки, объектом реагирования на которые служат различные правовые ценности и

¹¹³⁰ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А.-М.: Дашков и К. 2017. 411 с.

отношения. Вся совокупность социально-правовых установок, присущая человеку образует социально-правовую ориентацию. Социально-правовая ориентация, есть часть ценностной ориентации, т.е. относительно устойчивой системы установок, определяющих направление людского поведения с учетом социально-ценностного содержания сознания людей. Социально-правовая ориентация, является фактором детерминирующим и зачастую превалирующим для выбора модели поведения в юридически значимых ситуациях.

Личность человека экстремистской направленности, как и любая личность с психологической точки зрения подвержена определенным установкам и характеризуется убеждением. Но в отличии от законопослушной личности, с нормальными установками, личность человека экстремисткой направленности, отличается особенностью мышления, направленного на неминуемый насильственный исход борьбы и созданием образа врага. «Активизация личности экстремисткой направленности происходит в несколько этапов (стадий): иррадиация; накопление; нарастание; достижение определенного предела; дополнительная активизация стимулированием через возбуждение импульсов, соответствующих воображаемому объекту, т.е. «образу врага»¹¹³¹.

В круг вопросов, которые исследователь может обозначить при проведении эмпирического исследования, направленного на изучение правосознания можно отнести абсолютно различные вопросы касающиеся отношения к правоохранительным органам, к органам государственной власти и органам местного самоуправления; отношения к законотворчеству; отношения к справедливости законов и многие другие вопросы.

«Сбор информации осуществляется по трем основным направлениям, которые в своей совокупности и составляют предмет исследования:

- 1) Правовая осведомленность;
- 2) Отношение к праву и практике его применения;
- 3) Правовые установки и ценностные ориентации различных групп населения и разных категорий правонарушителей.¹¹³²»

Искаженное (дефектное) правосознание позволяет преступникам в своих суждениях и оценках своего преступно-экстремистского поведения искаженно оценивать свою роль и действия, а также действия и роли других лиц, что приводит к разным формам самооправдания. Дефектное правосознание искажает само представление о криминальных ситуациях, его оценках, искусственно преуменьшает виновность лица, представляет себя в более выгодном свете, изображает жертвой обстоятельств, исполнителем чужой воли или лицом, действия которого были вызваны несправедливостью других лиц. Распространение экстремистской идеологии несет в себе большой разрушительный потенциал, способный оказывать массовое воздействие и манипулирование индивидуальным, групповым и общественным сознанием. «В плане идеологии знание «состояния умов» позволяет правильно организовать систему правовоспитательных мероприятий»¹¹³³.

¹¹³¹ Молодежный экстремизм. Понятие и противодействие: учеб. Пособие/ под общ.ред. А.М. Багмета.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2020. 319с. С.28

¹¹³²Ефремова Г.Х., Ратинов А.Р. Изучение правосознания и общественного мнения о преступности и деятельности правоохранительных органов.-М.,1988. С. 23

¹¹³³ Ефремова Г.Х., Ратинов А.Р. Изучение правосознания и общественного мнения о преступности и деятельности правоохранительных органов.-М.,1988. С.4

Особую роль в формировании правосознания с целью противодействия преступлениям экстремисткой направленности следует уделять в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки молодежи, т.к. именно в молодежной среде легче всего формируются радикальные взгляды и убеждения. «Нормативные запреты (юридические и нравственные) исключаются из актуального сознания, их игнорирование в течение определенного времени производит эффект «привыкания/отсутствия». При пропаганде среди молодого населения данный эффект достигается максимально быстро, психика, мировоззрение отличаются чертами незрелости, поэтому насилие начинает занимать исключительно лидирующие позиции, нивелируя нормативные запреты»¹¹³⁴.

Участие государства, его органов и гражданского общества в формировании качественного (позитивного) правосознания личности, в выявлении бытующих мнений и оценок о состоянии правопорядка, деятельности правоохранительных органов и правовой «жизни» населения, определение социально-правового «самочувствия» личности во многом позволит выявлять, вернее анализировать, учитывать возникающие проблемы, точнее определять пути и методы противодействия преступности экстремисткой направленности, способно снизить социальную напряженность в обществе, сгладить некоторые противоречия в нем, а также во многом предотвратит радикализацию настроений. Таким образом, качественная и эффективная работа с правосознанием населения, повышение правовой культуры и толерантности, является одним из действенных средств в борьбе с экстремизмом. Активная работа по повышению, качественному преобразованию и формированию на различных уровнях (индивидуальном, групповом и общественном) правосознания является эффективным противодействием преступности экстремисткой направленности. Воспитание граждан в духе законопослушного поведения, с ориентацией на справедливость, ценность и полезность закона, его авторитет и необходимость в целом способно противопоставить себя закононарушающему поведению, поскольку является его противоположностью.

Библиография:

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А.-М.: Дашков и К. 2017. 411 с.
2. Дамаскин О.В. Криминологические аспекты детерминации современного экстремизма и терроризма [Текст] : монография / О. В. Дамаскин. - Москва :Юрлитинформ, 2018. - 259, [1] с
3. Дамаскин О.В. Криминологические аспекты изучения правосознания и общественного мнения военнослужащих: методология и методика.-Москва, 2017.- 279 с.
4. Дамаскин О.В. Криминологические аспекты противодействия преступности [Текст] : научно-практическое пособие / О. В. Дамаскин. - Москва :Юрлитинформ, 2017. - 262, [1] с
5. Ефремова Г.Х., Ратинов А.Р. Изучение правосознания и общественного мнения о преступности и деятельности правоохранительных органов.-М.,1988.119 с.
6. Личность преступника как объект психологического исследования [Текст] : (Сб. науч. тр.) / Всесоюз. ин-т по изуч. причин и разраб. мер предупреждения

¹¹³⁴ Молодежный экстремизм. Понятие и противодействие: учеб. Пособие/ под общ.ред. А.М. Багмета.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2020. 319с. С.29

преступности ; [Редкол.: А.Р. Ратинов (отв. ред.) и др.]. - Москва :Всесоюз. ин-т по изуч. причин и разраб. мер предупреждения преступности, 1979. - 178 с.

7. Марченко Д.Э. Правовой нигилизм, правовой идеализм и правовой инфантилизм как формы деаксиологического правового сознания: Монография .- Самара: Изд-во «НТЦ», 2006.- 114 с.

8. Общественное мнение и преступление / Г. Х. Ефремова, Г. Ш. Лежава, А. Р. Ратинов, Т. Г. Шавгулидзе. - Тбилиси :Мецниереба, 1984 (вып. дан. 1985). - 299 с.

9. Правовая психология и преступное поведение : Теория и методол. исслед. / А. Р. Ратинов, Г. Х. Ефремова. - Красноярск : Изд-во Краснояр. ун-та, 1988. - 253,[1] с

10. Сучкова Е.Л. Психология правосознания осужденных: монография/ Е.Л. Сучкова; Федер. Служба исполн. Наказаний, Вологод. Ин-т права и экономики.- Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017.- 183 с.

11. Юридическая психология : Тез.докл. к VII съезду О-ва психологов СССР / АН СССР...; [Редкол.: А. Р. Ратинов и др.]. - М. : Б. и., 1989. - 83 с

12. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// Российская газета

13. Приказ Президента Российской Федерации от 28.11.2014N Пр-2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»

14. Приказ Президента Российской Федерации от 28.04.2011 N Пр-1168 «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» // Российская газета N 151, 14.07.2011

Созанская А.А. Роль Италии в Европарламенте на современном этапе (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель - Цветов П.Ю., к.и.н., доцент кафедры международных отношений в Дипломатической академии МИД РФ.

Для начала стоит сказать, что Европейский парламент является единственным институтом Европейского союза, который избирается его гражданами напрямую (первые избирательные выборы проводились в 1979 году).

Парламент является центром обсуждения вопросов, затрагивающих 27 государств-членов и их граждан (после выхода Великобритании из союза 31 января 2020 года ЕС), и несет законодательные, надзорные и бюджетные обязанности¹¹³⁵.

Италия является одной из стран-основателей нынешнего Европейского Союза и, точнее, Европейского экономического сообщества, которое было создано Римским договором от 25 марта 1957 года.

Этот договор был подписан шестью странами-основателями: Бельгией, Францией, Германией, Люксембургом, Нидерландами и, конечно, Италией, и был заключен на основе предыдущего экономического соглашения 1951 года, то есть Парижского договора, в соответствии с которым было создано Европейское объединение угля и стали.

С созданием ЕЭС впервые был создан общий рынок среди шести подписавших его стран, который предусматривал свободное передвижение людей, товаров и услуг без барьеров национальных границ.

Как исторический член-основатель, Италия всегда играла фундаментальную роль в организации и функционировании общественных структур, в том числе и в Европейском парламенте. Эта роль была еще более подчеркнута в 1992 году Маастрихтским договором о Европейском союзе, который представлял собой реальную опору в политической интеграции отдельных стран.

В настоящее время 73 депутата от Италии заседают в Европейском парламенте, законодательном органе Союза, состоящем из представителей всех присоединяющихся стран.

Таким образом, с законодательной точки зрения Италия является сильной страной, вес которой превышает только Франция (74 депутата) и Германия (99 депутата).

Италия также предоставила европейским учреждениям выдающихся личностей, таких как Романо Проди, который был одиннадцатым председателем Европейского Союза и оставался в должности с 1999 по 2004 год.

Однако в настоящий момент Италия – это единственная крупная страна ЕС, где в результате парламентских выборов (4 марта 2018 г.) к власти пришла коалиция еврокритиков, объединившая «суверенистскую» Лигу и считавшее себя антисистемным «Движение 5 Звезд».

По данным Евробарометра, население этой страны скептически оценивает своё членство в Евросоюзе: 45% - «плохо», 43% - «хорошо», против средней по ЕС положительной оценки 62%. Доверие к ЕС, в марте 2010 г. достигавшее 73%, упало в феврале 2019 г. до 37%¹¹³⁶.

¹¹³⁵ European Parliament. "Copenhagen Parliamentary Guidelines". Guidelines for relations between governments and Parliaments on Community issues (instructive minimum standards). Text adopted at the XXVIII Conference of Committees for European and Community Affairs of the European Union Parliaments (COSAC). Brussels, 27 January 2003 // Official Journal of the European Union. 2.7. 2003. С 154. Р. 1-2.

¹¹³⁶ Авилова А. В. Италия во главе еврокритиков (2019). [Электронный ресурс]: <https://cyberleninka.ru/article/n/italiya-vo-glave-evrokritikov> (дата обращения: 01.02.2020)

Меньшее значение, придаваемое европейским выборам, чем национальным, очевидно. На национальных выборах 2018 года явка в палату составила 73%, что почти на 20 процентных пунктов выше¹¹³⁷.

Однако эта цифра согласуется с общей тенденцией явки избирателей в Италии: за исключением 2004 года, в котором наблюдалось небольшое увеличение участия по сравнению с предыдущим туром 1999 года, явка на выборах в стране снизилась (см. рис. 1).

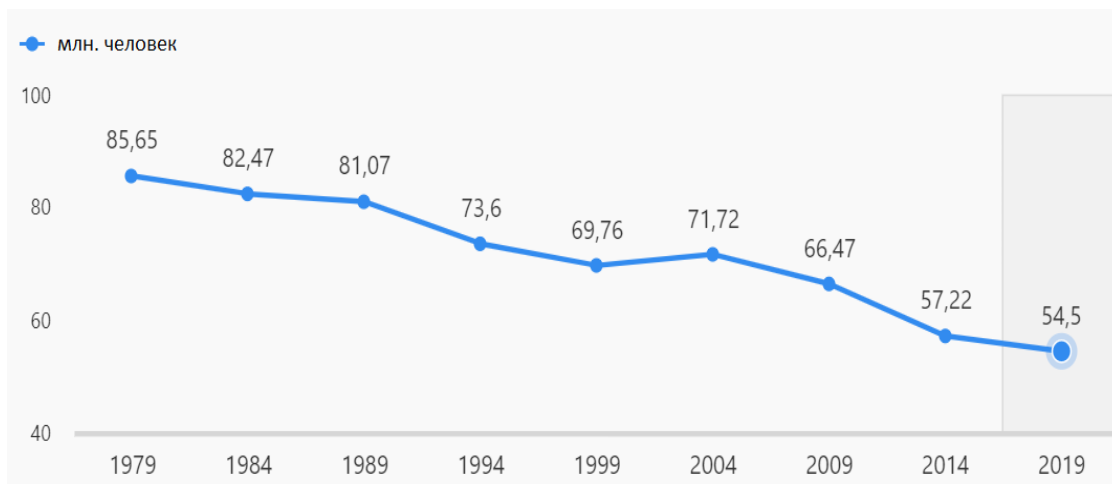


Рисунок 1. Количество избирателей в Италии в Европарламент¹¹³⁸

В любом случае, поскольку в Европе существуют различия между разными странами, в Италии существуют различия в отдельных регионах.

В частности, на островах абсентизм достигает самых высоких пиков, превышая 60% как на Сардинии, так и на Сицилии. В целом, именно на юге участие является самым низким, в среднем 46%. Лучше на севере и в центре, со средней явкой 60% и 62%. Наконец, самым добродетельным регионом Италии является Умбрия, где явка избирателей достигает 67,7%, за ней следуют Эмилия-Романья (67,3%) и Тоскана (65,7%).

Если сравнить с выборами 2014 года, то можно увидеть, что почти во всех регионах Италии явка уменьшается. Единственными исключениями являются Валле-д'Аоста(+2,33%) и Трентино-Альто-Адидже(+7.17%).

Наибольшее сокращение произошло в Абруццо, где явка увеличилась с 64,1% в 2014 году до 52,6% в 2019 году.¹¹³⁹

Кроме того, стоит учитывать, что разработанный новым итальянским «правительством перемен» бюджет на 2019 г. стал открытым вызовом бюджетным правилам ЕС.

Сальвини, доминирующая сила в коалиции с момента его победы на выборах в Европейский парламент, настаивал на том, что Рим должен принять политику, в том числе подписанную им программу «единого налога», которая не ограничивается жесткой экономикой предыдущего правительства.

Хотя любые штрафы со стороны ЕС будут относительно небольшими, официальный выговор от блока все еще может означать проблемы для Италии, которая уже взволнована финансовыми рынками и страдает от внутренней напряженности.

¹¹³⁷ На парламентских выборах в Италии победили правоцентристы (2018). [Электронный ресурс]: <https://eadaaily.com/ru/news/2018/03/05/na-parlamentskih-vyborah-v-italii-pobedili-pravocentristy> (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹³⁸ European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/portal/en> (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹³⁹ Elezioni europee 2019. Servizio stampa, Direzione generale della Comunicazione. URL: www.europarl.europa.eu/pdfs/news/expert/2018/8/service/20180820SRV10205/elections-press-kit-it.pdf (дата обращения: 01.02.2020)

Кроме того, политические приоритеты Италии в основном соответствуют приоритетам европейских партнеров. Однако общие приоритеты не обязательно переводятся в общие интересы.

То, как правительство Джузеппе Конте решает общеевропейские проблемы, диаметрально противоположно европейским партнерам и рискует потерять их поддержку. Например, итальянская политика в области иммиграции и права на убежище является частью пограничной и береговой охраны, в задачи которой входит работа по охране внешних границ ЕС.

Указ «Сальвини» (Decreto Salvini) от ноября 2018 года, отменяющий гуманитарную защиту мигрантов, представляет собой серьезную проблему для существующих европейских политических рамок и Европейского парламента.

Суть сообщения указа такова: Риму нужна более всеобъемлющая европейская структура, чтобы удовлетворить то, что воспринимается как право Италии требовать большей солидарности с точки зрения иммиграции¹¹⁴⁰.

Непосредственным следствием этого указа стал демонтаж центра для лиц, ищущих убежища, в Кастельнуово-ди-Порто, учреждения, которое на протяжении многих лет занимается интеграцией более 500 мигрантов.

Закрытие центра привело к расселению мигрантов в другие итальянские центры. Решение правительства было принято в то время, когда Берлин объявил о своем намерении отказаться от «Операции София», морской патрульной операции ЕС в Средиземном море, после указа «Сальвини» предотвратить посадку мигранты в итальянских портах¹¹⁴¹.

Кроме того, трения между правительством Италии и европейскими партнерами стали еще более очевидными в отношениях между Италией и Францией.

В январе 2019 года заместитель премьер-министра Луиджи Ди Майо предположил, что франк КФА, постколониальный франк, который в настоящее время используется в 14 африканских странах и регулируется Центральным банком Франции, "препятствует развитию этих стран и способствует миграции, которые впоследствии умерли в Средиземном море или высадились на итальянском побережье"¹¹⁴².

Это вызвало дипломатический кризис между Италией и Францией, когда итальянский посол был вызван во французское министерство иностранных дел. Дипломатический кризис был вызван решением отозвать французского посла в Италии после встречи Ди Майо с лидерами анти-макронского движения. Этот шаг Франция посчитала «беспрецедентным со времен Второй мировой войны».

Конте выступил с более приветственной речью на Всемирном экономическом форуме в Давосе, заявив, что дружественные отношения между Италией и ее двумя основными европейскими партнерами не подвергаются риску.

Тем не менее, он также подтвердил необходимость изменения управления в еврозоне путем создания «ЕС для людей».

Кроме того, еще одним камнем преткновения между Италией и Европарламентом является отношение к антироссийским санкциям¹¹⁴³.

Например, 21 ноября 2016 года лидер итальянской партии Lega Nord Маттео Сальвини обвинил ЕС в введении антироссийских санкций и призвал к их

¹¹⁴⁰ Новые нормы получения гражданства Италии. [Электронный ресурс]: <https://legale.miaitalia.info/news/94-novye-normy-polucheniya-grazhdanstva-italii> (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹⁴¹ Миссия "София". [Электронный ресурс]: www.dw.com/ru/миссия-софия/t-48071634 (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹⁴² «Огульные нападки и беспардонные высказывания». [Электронный ресурс]: <https://www.kommersant.ru/doc/3875813> (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹⁴³ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Под ред Кашириной Т.В., Феофанова К.А. –М.: Проспект, 2020. – С. 76.

снятию. Сальвини сказал, что Италия потеряла более шести миллиардов евро в результате политики санкций. «Очевидно, что для Европы, и особенно для Италии, было самоубийством вводить эти санкции. Со своей стороны, на уровне регионов и муниципалитетов мы подготовили документы, которые помогут преодолеть или снять санкции», - подчеркнул политик. Сальвини также раскритиковал политику НАТО в отношении России и заявил, что Италия «не должна быть пешкой альянса». По словам политика, НАТО должно быть вовлечено в защиту границ Средиземноморья вместо того, чтобы размещать свои войска на границе с Россией»¹¹⁴⁴.

Позже в январе 2017 года Паоло Джентилони выразил желание наладить отношения с Москвой и заявил на пресс-конференции в конце года, что Рим намерен использовать свое председательство в G7, чтобы «улучшить различные аспекты отношений с Россией».

Позитивная тенденция была подтверждена в 2018 году, начиная с визита в Москву тогдашнего министра Альфано (1 февраля) в качестве действующего председателя ОБСЕ.

Кроме того, что касается отношений между нашими парламентами, то 30 сентября, после перерыва более двух лет, возобновились итало-российские межпарламентские встречи «Большого комитета» (15-е заседание состоялось в Москве 6 октября 2017 года).

Таким образом, наряду с политическими проблемами и проблемами безопасности Италия показала, что она особенно внимательно относится к защите своих экономических и энергетических интересов.

Библиография

1. European Parliament. "Copenhagen Parliamentary Guidelines". Guidelines for relations between governments and Parliaments on Community issues (instructive minimum standards). Text adopted at the XXVIII Conference of Committees for European and Community Affairs of the European Union Parliaments (COSAC). Brussels, 27 January 2003 // Official Journal of the European Union. 2.7. 2003. С 154. Р. 1-2.
2. Авилова А. В. Италия во главе еврокритиков (2019). [Электронный ресурс]: <https://cyberleninka.ru/article/n/italiya-vo-glave-evrokritikov> (дата обращения: 01.02.2020)
3. На парламентских выборах в Италии победили правоцентристы (2018). [Электронный ресурс]: <https://eadaily.com/ru/news/2018/03/05/na-parlamentskih-vyborah-v-italii-pobedili-pravocentristy> (дата обращения: 01.02.2020)
4. Новые нормы получения гражданства Италии. [Электронный ресурс]: <https://legale.miaitalia.info/news/94-novye-normy-polucheniya-grazhdanstva-italii> (дата обращения: 01.02.2020)
5. Миссия "София". [Электронный ресурс]: www.dw.com/ru/миссия-софия/t-48071634 (дата обращения: 01.02.2020)
6. «Огульные нападки и беспардонные высказывания». [Электронный ресурс]: <https://www.kommersant.ru/doc/3875813> (дата обращения: 01.02.2020)
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Под ред Кашириной Т.В., Феофанова К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
8. Информационное агентство «Телеграф». [Электронный ресурс]: <https://rustelegraph.ru> (дата обращения: 01.02.2020)

¹¹⁴⁴ Информационное агентство «Телеграф». [Электронный ресурс]: <https://rustelegraph.ru> (дата обращения: 01.02.2020)

9. Elezioni europee 2019. Servizio stampa, Direzione generale della Comunicazione. URL: www.europarl.europa.eu/pdfs/news/expert/2018/8/service/20180820SRV10205/elections-press-kit-it.pdf (дата обращения: 01.02.2020)

10. Elezioni Europee, tutte le liste e I candidati all'Europarlamento. URL: <http://www.today.it/politica/candidati-elezioni-europee-2019.html> (дата обращения: 01.02.2020)

11. European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/portal/en> (датаобращения: 01.02.2020)

Сотавов А. Х. Актуальные проблемы международно-правового регулирования борьбы с рабством и работорговлей (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Батюкова В. Е. к. ю. н., доцент департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

Рабство является архаичным институтом, который существовал еще в догосударственный период развития человечества. За весь период своего существования рабство прошло серьезный генезис от своей легальности до полного запрета во всех государствах. Несмотря на полный запрет, рабство и работорговля являются очень распространенными явлениями в современном мире, что является очень серьезной проблемой для мирового сообщества, так как эти явления полностью отрицают современные демократические и правовые принципы, устоявшиеся в международном праве. На сегодняшний день у людей сложилось впечатление, что рабство как явление более не является чем-то глобальным и серьезным, а его проявление минимальные. Но, к сожалению, люди глубоко ошибаются, так рабство все также является очень распространенным явлением в нашем обществе. Само по себе рабство нарушает права на свободу человека и его личную неприкосновенность, которое закреплено в статье 3 Всеобщей Декларации прав и свобод человека 1948 года. Кроме того, статья 4 этой Декларации запрещает рабство и работорговлю во всех ее видах¹¹⁴⁵.

Масштабы рабства в современном мире действительно огромные. Организация «WalkFreeFoundation» составляет индекс рабства в мире, с помощью которого они высчитывают количество людей, находящихся в рабстве в мире и в отдельно взятой стране, количество товаров, созданных рабским трудом, импортируемых и экспортируемых в определенные страны,

Первыми попытками в истории человечества по борьбе с рабством были предприняты движением аболиционистов, которые активно выступали против таких негативных явлений. Официально последней страной, запретившей рабство, является Мавритания, сделав это в 1981 году. Так, согласно данному индексу, рабский труд, используется для производства следующих товаров:

1. Электронная продукция (200 миллиардов долларов США);
2. Одежда (127 миллиардов долларов США);
3. Морепродукты (13 миллиардов долларов США);
4. Шоколад (3,5 миллиарда долларов США);
5. Сахар (2 миллиарда доллара США);

При этом в Соединенные Штаты Америки завозится таких товаров на сумму в 161 миллиард долларов США. Крупнейшими странами экспортерами таких товаров являются Китай, Индия, Пакистан, Малайзия, Вьетнам и др. и согласно данному индексу на 2018 год в рабство обращены около 40 миллионов человек, что является огромной цифрой. При этом 71% из данного числа это женщины, а 29% это мужчины. В Российской Федерации в рабстве находятся около 794000 тысячи человек. В соответствии с данным индексом большинство рабов в России находятся на Северном Кавказе в таких республиках как Чечня, Ингушетия, Дагестан. В 2015 году в Российской Федерации было выявлено 285 жертв такого преступления¹¹⁴⁶.

¹¹⁴⁵ Всеобщая Декларация прав и свобод человека 1948 года. // СПС «Консультант Плюс».

¹¹⁴⁶ Global Slavery Index; [Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.globallslaveryindex.org/>]

Прежде чем выявлять проблемы в борьбе с рабством и работорговлей, необходимо разобраться, что из себя представляют данные понятия. По своей сущности работорговля является международным преступлением, которое ограничивает право человека на свободу, то есть на такое состояние, когда человек. В международном праве дается определение этих дефиниций. Так статья 1 Конвенции относительно рабства 1926 года понимает под рабством: «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». То есть под рабством понимается такое состояние, когда одно лицо владеет либо распоряжается, либо пользуется другим лицом. Эта же статья также дает определение работорговле как: «Торговля невольниками включает всякий акт захвата, приобретения или уступки человека с целью продажи его в рабство; всякий акт приобретения невольника с целью продажи его или обмена; всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретенного с целью продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников»¹¹⁴⁷. Российский Уголовный Кодекс дает схожее определение работорговле. Так статья 127.1 УК РФ закрепляет, что торговля людьми — это «Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение»¹¹⁴⁸. Таким образом, люди совершающие данные преступления посягают на общественные отношения, направленные на охрану личности(родовой объект), на защиту, чести и достоинства личности(видовой объект), а также на обеспечение конституционного и международного права человека на свободу и личную неприкосновенность(непосредственный объект).

Конвенция 1926 года преследует две основные цели, закрепленные в статье 2. К ним относятся:

1. Предотвращение и пресечение торговли рабами;
2. Полная отмена рабства во всех его формах;

Де-юре вторая цель данной конвенции была выполнена, но де-факто рабство продолжает действовать в некоторых странах (Мавритания, Пакистан и др.).

Теперь хотелось бы рассмотреть формы рабства. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством включает в понятие рабства следующие формы:

1. Долговая кабала, то есть заклад должником себя или иного лица для обеспечения долга, используя при этом личный труд;
2. Крепостное состояние, то есть положение лица, когда оно в силу закона или иных обстоятельств, проживает на земле иного лица и несет обязанности работать на него за вознаграждение или без такового без права изменить свое правовое положение;
3. Любой обычай, в силу которого:
 - женщину обещают выдать замуж, без права отказа с ее стороны, ее родители, семья, опекуны или иные лица;
 - муж женщины, его семья или его клан имеет право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом;
 - женщина по смерти мужа передается по наследству другому лицу;
4. любого института или обычая, в силу которого ребенок или подросток моложе восемнадцати лет передается одним или обоими своими родителями или своим

¹¹⁴⁷ Конвенции относительно рабства 1926. // СПС «Консультант Плюс».

¹¹⁴⁸ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). // СПС «Консультант Плюс».

опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда.¹¹⁴⁹

Работорговля по своей сути является преступлением международным, так как по всему миру действует сеть преступных организаций, занимающихся работорговлей. Использование рабского труда обусловлено прежде всего выгодой, так как рабов можно использовать в производстве, не платя им при этом абсолютно никакого вознаграждения.

Прежде всего рабству подвержены социально незащищенные группы населения в неправовых и бедных государствах. К примеру, женщины из бедных семей из-за безвыходности своей ситуации, обусловленных плохим материальным положением, попадают в сексуальное рабство¹¹⁵⁰. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что одним из ключей борьбы с рабством является улучшение социально-экономического положения населения. Кроме того, стоит сказать, что рабство связано с неравномерным распределением ресурсов по конкретным странам или целым экономическим регионам¹¹⁵¹.

По мнению американского социолога Кевина Бэйлза, другой проблемой является коррумпированность местных властей. Ни для кого не секрет, что в странах Африки, Латинской Америки и в других государствах царит тотальная коррупция, что позволяет работорговцам и рабовладельцам обходить закон. Кроме того, представители властей в этих регионах также нередко используют рабство и рабский труд.¹¹⁵² Кроме того в африканском регионе царит не только коррупция, но и тотальная анархия в некоторых государствах (Сомали, Зимбабве и другие).

Рабство также служит следствием обычаев, принятых в некоторых регионах. Неудивительно, что рабство в основном распространено в странах, где существуют довольно-таки архаичные традиции. В силу особенности культуры многие женщины в исламских странах, африканских государствах и других государствах подвергаются всеческой дискриминации и как следствие нередко попадают в эксплуатацию.

Рабство тесно связано и с другим серьезными преступлениями такими, как наркоторговля и терроризм¹¹⁵³. Производители наркотиков широко используют рабский труд для сбора веществ для производства наркотиков, а также для непосредственного производства. Террористы в свою очередь используют рабов для обеспечения своего быта, последующей вербовки в свои ряды. Среди террористов также широко распространено сексуальное рабство. По данным ООН на момент 2015 года запрещенная в России террористическая организация «Исламское государство» имела в своем распоряжении только в Ираке около трех с половиной тысяч рабов.

Таким образом, на состояние рабства в современном мире влияют множество факторов.

На наш взгляд, стоит учесть мнение П.Е. Морозова, который говорит, что для минимизации рабского труда необходимо принять новое эффективное экономическое и

¹¹⁴⁹ Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством // СПС «Консультант Плюс».

¹¹⁵⁰ Пашкова Е.П., Самарцева А.Е. Рабство и работорговля людьми в современном международном уголовном праве; [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabstvo-i-rabotorgovlya-lyudmi-v-sovremennom-mezhdunarodnom-ugolovnom-prave/viewer>.

¹¹⁵¹ Мухтаруллина Р.И. Некоторые проблемы противодействия торговле людьми как преступлению международного характера // Молодой ученый, 2017. № 1.

¹¹⁵² Кевин Бэйлз. Одноразовые люди. Новое рабство в глобальной экономике. University of California Press, 1999.

¹¹⁵³ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Проспект, 2020. – С. 221.

трудовое законодательство, что позволит улучшить материальное положение людей, а также модифицировать социально-экономическую политику государства.¹¹⁵⁴

Таким образом, для наиболее эффективного противодействия рабству необходимо осуществить следующие задачи:

1. Признать рабство и работорговлю уголовно-наказуемым деянием во всех государствах;
2. Модернизировать социально-экономическое законодательство государств;
3. Обеспечить верховенство закона в государствах;
4. Распространить принципы демократии, гуманизма в неправовых государствах;

Проблема рабства и работорговли носит комплексный характер и поэтому, устранение одного из факторов появления рабства не искоренит это явление. Государствам-участникам различных конвенций, направленных на борьбу с рабством, должны проводить регулярный мониторинг, а также проводить соответствующую профилактику данного явления, устранять социально-экономические проблемы общества, улучшать уровень социально-правовой защищенности населения, ведущие государства должны предпринимать различные программы для искоренения рабства в бедных государствах. На наш взгляд, общественную опасность рабства нельзя переоценить. Помимо своей аморальности, рабство также выступает в синтезе с другими международными преступлениями такими как терроризм, наркоторговля и т.д. Предложенные выше меры, на наш взгляд, должны способствовать минимизации проявления рабства и работорговли, что в конечном итоге положительно скажется на снижении уровня мировой преступности в целом.

Библиография

1. Всеобщая Декларация прав и свобод человека 1948 года. // СПС «Консультант Плюс».
2. Конвенции относительно рабства 1926. // СПС «Консультант Плюс».
3. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством// СПС «Консультант Плюс».
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). // СПС «Консультант Плюс».
5. Кевин Бэйлз. Одноразовые люди. Новое рабство в глобальной экономике. UniversityofCaliforniaPress, 1999.
6. Морозов П.Е. Формирование правовых основ устранения торговли людьми в зарубежных странах // Вестник Пермского университета. Выпуск № 3 (13) / 2011. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/formirovaniypravovyh-osnov-ustraneniya-torgovli-lyudmi-v-zarubezhnyh-stranah/>.

¹¹⁵⁴ Морозов П.Е. Формирование правовых основ устранения торговли людьми в зарубежных странах // Вестник Пермского университета. Выпуск № 3 (13) / 2011. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/formirovaniypravovyh-osnov-ustraneniya-torgovli-lyudmi-v-zarubezhnyh-stranah/>

7. Мухтаруллина Р.И. Некоторые проблемы противодействия торговле людьми как преступлению международного характера // Молодой ученый, 2017. № 1.
8. Пашкова Е.П., Самарцева А.Е. Рабство и работорговля людьми в современном международном уголовном праве; [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabstvo-i-rabotorgovlya-lyudmi-v-sovremennom-mezhdunarodnom-ugolovnom-prave/viewer>.
9. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
10. Global Slavery Index; [Электронный ресурс. Режим доступа:] <https://www.globalslaveryindex.org/>.

Стренин Д.А. К вопросу о приобретении субъективных прав и обязанностей сильным искусственным интеллектом в эпоху глобализации и цифровизации (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Курилюк Ю.Е., доцент ДПРЭД, к.ю.н., Финансовый университет при Правительстве РФ)

На сегодняшний день цифровизация экономики вторгается во все сферы и отрасли современной человеческой деятельности развитых и развивающихся государств. По предварительным оценкам к 2025 году вклад цифровой экономики стран Евразийского Экономического Союза в прирост внутреннего валового продукта должен составить 20% в год. На такой же объем должна вырасти эффективность экономических процессов за счет цифровой трансформации инфраструктур и систем управления, в том числе и в результате использования сильного искусственного интеллекта (далее СИИ), который способен выполнять многие рутинные и не только человеческие задачи

Под Сильным искусственным интеллектом нами понимается программа, способная мыслить, осознавать себя как личность и выполнять различные творческие задачи, решения которых традиционно приписывались человеку. Примером таких задач является распознавание образов с позиции своего жизненного опыта и принятие сбалансированных обдуманных решений. Мы считаем важным отметить, что он должен также являться вменяемым носителем сознания, обладающим чувством вины и страхом смерти. СИИ – комплекс сложных алгоритмов. При этом у каждого алгоритма должен быть свой автор. Рассматривая СИИ как объект права (в первую очередь интеллектуального), необходимо ответить на следующие вопросы:

- Как робот должен воспринимать своего автора? - Как отца, бога или равного самому себе?
- Какие отношения возникают между ними в процессе взаимодействия?
- Какие права имеет автор на результат своей интеллектуальной деятельности?

Отношения работа к своему создателю прописываются в ядре, которое представляет собой программное обеспечение и начальный минимальный набор знаний для начала существования ИИ, включающий в себя также совокупность базовых принципов, которые ИИ не может нарушить. Также в ядре прописывается запрет на модификацию самого себя, поскольку робот может и должен обучаться, однако он не должен иметь возможности изменить свое ядро.

В данной ситуации наблюдается схожесть с генетическим кодом человека – это то, что внутри нас, и то, что сильнее нас. На наш взгляд, оптимальным взаимодействием будет связь отец/сын, т.к. она не рождает культ ученого в глазах робота, но и не принижает его заслуг.

Некоторые ученые предполагают, что после создания СИИ должен сразу перейти в собственность общества, причем даже не через институт государства, а через институт гражданского общества. Мы считаем такую позицию неверной, поскольку она нарушает права создателя СИИ. Возникает вопрос, какой именно компьютерный код считать СИИ. Мы предлагаем использовать модифицированный тест Тьюринга, используемый в закрытом защищенном виртуальном пространстве, осложненный различными испытаниями. Под закрытым защищенным виртуальным пространством следует понимать компьютерную модель действительности, к которой не имеют доступа лица, напрямую не относящиеся к проведению теста. Мы считаем, это виртуальное пространство не должно принадлежать ни государству, ни крупным корпорациям, поскольку при таких условиях будут допустимы как реальные материальные потери этих субъектов, так и возможные нарушения прав СИИ,

выражающиеся в присвоении СИИ определенным частным субъектом.

Чтобы избежать негативных последствий, на наш взгляд, необходимо прибегнуть к помощи ООН, поскольку именно ООН является основным гарантом осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, к которым и относится положение СИИ в человеческом обществе. Также нужно брать за основу тот факт, что Искусственный интеллект является помощником человечества, а не его рабом, а значит, не может принадлежать кому-то конкретно. Поскольку на момент создания «сила» искусственного интеллекта не доказана, все права на него как на объект интеллектуальной собственности будут принадлежать программисту, написавшему код.

Именно он должен подавать заявку на признание своей программы Сильным искусственным интеллектом в специальную комиссию при ООН, которая определит, действительно ли эта программа является СИИ. Если результат будет отрицательным, модель подлежит возвращению обратно хозяину для доработки. Если результат будет положительным, необходимым станет отчуждение всех прав на СИИ ООН с последующими денежными выплатами создателю ИИ. Соответственно, единственное право, которое имеет программа с момента создания – это право на признание её СИИ. Все остальные права и обязанности СИИ приобретает уже после своего.

Рассматривая правосубъектность робота, необходимо отметить, что по заданным критериям СИИ является вменяемым носителем сознания, обладает чувством вины и страхом смерти. Он способен обучаться, принимать решения и нести за них ответственность. Однако мы не можем просто полностью приравнять робота в правах к человеку. Это и не является необходимым, поскольку существуют области права, которые физически роботу не нужны, в частности СИИ не способен платить налоги, т.к. он не является налогооблагаемым лицом.

В попытках определить современное состояние правосубъектности СИИ, мы предлагаем использовать метод аналогии с юридическими лицами. Юридическое лицо представляет собой абстракцию или фикцию, что выражается лишь в нормативных документах и нашем сознании, однако оно является субъектом права и способно представлять свои интересы в суде, владеть обособленным имуществом и т.п.

Сильный искусственный интеллект отличается от юридических лиц только формой данной абстракции, фикции, поскольку юридические лица существуют в результате внесения соответствующей записи в Единый Государственный реестр, а СИИ в форме компьютерного кода. Следовательно, в подобном рассмотрении, СИИ представляет собой субъект права, который должен быть наделен право- и дееспособностью, т.е. способностью робота своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать гражданские обязанности и исполнять их, и деликтоспособностью.

Таким образом, мы рассмотрели правовой статус СИИ, который будет являться одновременно и объектом, и субъектом права. При этом нам необходимо законодательно обозначить правовое положение СИИ в гражданском сообществе. Сам же СИИ является деликтоспособным, однако в случае причинения вреда человеку меры ответственности должны применяться как к роботу, так и авторам программы, допускающей причинение вреда. Однако, если решение о причинении вреда было принято непосредственно СИИ, он будет нести ответственность самостоятельно. Оптимальным же способом уголовного наказания для робота будет являться его выключение, которого СИИ должен бояться.

Подобные меры будут предотвращать и минимизировать вред обществу, что позволит в полной мере использовать потенциал данной технологии, в том числе осуществляя с их помощью выгодные транзакции.

Библиография

1. Бостром Н. Искусственный интеллект. Этапы. Угрозы. Стратегии. Санкт-Петербург: Манн, Иванов и Фербер, 2016. 496 с.
2. Касимов А.В., Малышева Д.С. Возможность создания сильного искусственного интеллекта. – Пермь. – 2016. – 286 с.
3. Морхат П.М. Искусственный интеллект: правовой взгляд: Научная монография//РОО «Институт государственно-конфессиональных отношений и права». М., 2017. 257 с.
4. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
5. «Устав Организации Объединенных Наций» (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // СПС «КонсультантПлюс».

Таллер Г.Р. Взаимоотношения Сербии и России в контексте интеграции Сербии в Европейский Союз (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Воробьёв С.В., д.и.н., профессор кафедры международных отношений Дипломатической Академии МИД РФ

Западные Балканы исторически были одним из приоритетных направлений внешней политики России. События на Балканах иногда влияли на международные отношения России не только в регионе, но и во всем мире. Так, Российская империя, например, вступила в Первую мировую войну, защищая интересы Сербии. В то же время, российско-сербские отношения не всегда носили исключительно союзнический характер.¹¹⁵⁵ В современной истории в 90-е гг. XX в. многие вопросы взаимоотношений с западно-балканским регионом Россия решала не напрямую со странами, а на переговорах с США, Германией, Великобританией, Францией.¹¹⁵⁶ Подобный подход стал причиной некоторых тактических и стратегических просчётов в российско-сербских отношениях. В итоге, к сожалению, Россия утратила многие рычаги влияния в Сербии, а культурно-исторические, религиозные, социально-экономические связи между нашими странами в последнее время претерпели ряд существенных изменений.¹¹⁵⁷ Отчасти их можно связать и с евроинтеграционными процессами на Западных Балканах.

В последние годы в Европе стали высказываться предположения, что Россия может попытаться препятствовать европейской интеграционной ориентации Сербии, применяя политико-экономические и культурно-религиозные рычаги влияния. Госдепартамент США даже объявил в числе приоритетных задач для собственной дипломатии «противопоставление влиянию российского фактора на Балканах».¹¹⁵⁸ Однако российская сторона многократно подтверждала в официальных заявлениях, что всегда с пониманием относится к позиции балканских государств и никак не собирается препятствовать евроинтеграции Сербии. Так, президент России В. Путин заявил: «Мы с уважением относимся к избранному сербским руководством курсу на вступление в ЕС. В отличие от западных партнёров, не пытаемся ставить Белград перед искусственным выбором — вы либо с Россией, либо с Евросоюзом».¹¹⁵⁹ Также официальная позиция России на Западных Балканах может быть отражена словами Посла России в Албании А.Р. Карпушина: «Российское влияние на Балканах опирается на давнюю духовную, культурную, этническую близость с проживающими в регионе народами. Это влияние нацелено на выстраивание взаимных уважительных отношений в торгово-экономической, инвестиционной, гуманитарной областях, а также на всестороннее содействие стабильности и безопасности в этой части Европы».¹¹⁶⁰ У России нет и не было планов

¹¹⁵⁵ Энтина Международный контекст евроинтеграции Западных Балкан Институт Европы Российской Академии Наук Москва 2016 Вып.333 СС 10-12

¹¹⁵⁶ Романенко С., Улунян А. Балканская политика 90-х годов: в поисках смысла. ProetContra. 2001, Т. 6, №4 С10

¹¹⁵⁷ Ibid С 13

¹¹⁵⁸ The Federal Budget USA in 2017//URL: <https://www.cbo.gov/publication/53624> (дата обращения 24.12.2019)

¹¹⁵⁹ EKSKLUZIVNIINTERVJU:

PredsednikRuskeFederacijeVladimirPutinURL:<https://www.novosti.rs/vesti/naslovna/politika/aktuelno.289.html:771755-EKSKLUZIVNI-INTERVJU-Predsednik-Ruske-Federacije-Vladimir-Putin>

¹¹⁶⁰ Официальный сайт МИД РФ //Интервью Посла России в Албании А.Р.Карпушина газете «Албэниен Дэйли Ньюз» 9 мая 2019 г.

экономического и геополитического поглощения Западных Балкан и желания устанавливать в регионе своё доминирующее положение¹¹⁶¹. Но при этом, имея свои геополитические интересы в регионе, Россия намерена отстаивать их в дальнейшем, защищая тесно связанные с ними интересы национальной безопасности. Утверждённый в Концепции внешней политики Российской Федерации (2016 г.) тезис о стратегическом национальном приоритете страны как одного из влиятельных центров силы современного мира путём укрепления собственных интересов в международных экономических связях, с недопущением дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций, подтверждает курс РФ «на укрепление международного мира, обеспечение всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой демократической международной системы...».¹¹⁶²

Наличие политических и экономических интересов России в Сербии обусловлено тремя основными составляющими. В первую очередь, это влияние России на международную ситуацию как постоянного члена Совета безопасности ООН, как, например, российская позиция по Косову,¹¹⁶³ и другие правовые рычаги. Второй важной составляющей выступают культурно-исторические связи с народом Сербии. В третьих, в Сербии в последнее время усиливается экономическое влияние России, как основного экспортёра энергоресурсов, значимого торгового партнёра и инвестора.

Отношения Сербии с Россией с середины 2000-х гг. получили новый импульс в развитии.¹¹⁶⁴ С 2010 г. до 2019 г. количество визитов на уровне президентов, премьер-министров и министров иностранных дел Сербии, и России достигло порядка тридцати.¹¹⁶⁵ Разработаны и заключены основополагающие соглашения и договоры: Соглашение о свободной торговле 2000 г. (поправки от 2011 г.), в соответствии с которым, от таможенных пошлин освобождены практически все товары,¹¹⁶⁶ Декларация о стратегическом партнёрстве 2013 г.¹¹⁶⁷ и ещё более 30 двусторонних соглашений, протоколов и других нормативных документов. Актуальность экономического присутствия России в Сербии подтверждает контрольный пакет акций в энергетическом предприятии «Нефтяная индустрия Сербии» (НИС).¹¹⁶⁸ ОАО «Лукойл» с 2003 владеет сербским предприятием хранения и сбыта нефтепродуктов «Беопетрол». Российские концерны «Лукойл» и «Газпром», инвестировали и приобрели многие производства, почти полностью разрушенные бомбардировками НАТО 1999 г., таких, например, как НПЗ в г. Нови-Сад. Это дало новые перспективы бывшим гигантам югославской промышленности. В свою очередь, российские корпорации, приобретя НПЗ и газохранилища в Сербии,

URL: http://www.mid.ru/web/guest/maps/al/-/asset_publisher/U6lx5jp8oEzV/content/id/3650968

¹¹⁶¹См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 90-97.

¹¹⁶² Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.

URL:http://www.mid.ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248

¹¹⁶³ Постоянное представительство Российской Федерации при ООН Выступление Постоянного представителя В.А.Небензи на заседании Совета Безопасности ООН по ситуации в Косово 07.02.2019 URL:<https://russiaun.ru/ru/news/kosovo070219>

¹¹⁶⁴ Энтина Е., Пивоваренко А., Новакович Д. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай» // «Куда идут Балканы? Новая парадигма сотрудничества для России»

¹¹⁶⁵ Privrednasaradnja.SrbijaiRuskaFederacija.PrivrednakomoraSrbije URL:

<https://pks.rs/strana/internacionalizacija>

¹¹⁶⁶ Ibid

¹¹⁶⁷ Официальный сайт Президента России Декларация о стратегическом партнёрстве между Российской Федерацией и Республикой Сербией 24 мая 2013 года URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1461>

¹¹⁶⁸ ГазпромНефть Проект NIS, Сербия //URL: <https://www.gazprom-neft.ru/company/oil-refining/nis-refinery>

смогли включить их в качестве центральных элементов схему российского энергетического экспорта в ЕС.¹¹⁶⁹ В декабре 2019 г. было завершено строительство сербского участка проекта «Турецкий поток», который вступил в действие в январе 2020 г.¹¹⁷⁰ В Сербии работает несколько российских банков, через которые Россия предоставляет стране государственные кредиты. РЖД также активно участвует в реконструкции железнодорожной инфраструктуры Сербии.¹¹⁷¹ В 2015 года подписано Соглашение о свободной торговле между Сербией и Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС).¹¹⁷² В 2019 г. Сербия подписала торговое соглашение с Евразийским экономическим союзом под руководством России.

Российское присутствие в Сербии, в основном, сосредоточено на стратегических секторах, таких как банковское дело, энергетика, металлургия и недвижимость. В то же время, инвестиционные портфели ЕС более диверсифицированы, включают в себя производство, розничную торговлю и телекоммуникации, что даёт значительное преимущество для экономического взаимодействия региона с Евросоюзом. Для сравнения, в 2019 году на Россию приходилось только 7,7 % импорта Сербии и 3,1 % экспорта. При этом на долю ЕС приходится более 80 % от объёмов торгового оборота в Сербии.¹¹⁷³ В связи с этим экономические интересы и влияние России на Серию несопоставимы с европейскими и реальное влияние России на евроинтеграцию Сербии, вне всяких сомнений, является гораздо меньшим, чем принято считать в кругах западной аналитики, активно спекулирующей на якобы имеющемся факторе «российской угрозы».

Для сохранения присутствия и влияния на Западных Балканах, находящихся в интеграционном процессе, и в Сербии, в частности России необходимо отходить от позиций исключительно двустороннего партнёрства. Россияне может оказать существенного влияния на процесс европейской интеграции Сербии ввиду отсутствия возможности предоставления стране объективных альтернатив вхождению в ЕС. Но, обладая большим потенциалом гуманитарного присутствия на Балканах, опираясь на исторические, культурные, религиозные традиции, Россия могла бы занимать более активную позицию по восстановлению собственного влияния в стране. В рамках гуманитарных проектов России в Сербии успешно действуют представительства организаций «Русский мир» и «Международного фонда единства православных народов», Российского института стратегических исследований и Россотрудничества, Фонда публичной дипломатии Горчакова, Фонда стратегической культуры, трансляции на сербском языке телевизионных каналов Russia Today и Голос России, издание сербской газеты «Политика» и «Геополитика» с приложениями «Русская речь» и «Россия и

¹¹⁶⁹Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. Поддержка экспорта малых и средних предприятий в Серию: итоги видеоконференции с предпринимателями Санкт-Петербурга 12.05.2016 URL: <http://www.ved.gov.ru/news/22121.html>

¹¹⁷⁰Известия Колмацкий М. Башлыкова Н.В оба газа: что даст России запуск газопровода «Турецкий поток» 08.01.2020 URL: <https://iz.ru/962169/mikhail-kolmatckii-natalia-bashlykova/v-oba-gaza-cto-dast-rossii-zapusk-gazoprovoda-turetckii-potok>

¹¹⁷¹Официальный сайт РЖД интернешнл // Контракт на проектирование и выполнение работ по строительству железнодорожной инфраструктуры Республики Сербии, а также строительство Единого Диспетчерского центра по управлению движением поездов URL: <http://rzdint.ru/activity/project.php?page=RS>

¹¹⁷²Евразийская Экономическая Комиссия ЕАЭС и Сербия подписали Соглашение о свободной торговле 25.10.2019 URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-10-2019-6.aspx>

¹¹⁷³Тропинин М. Исследование внешнеторговых связей Республики Сербия // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте Серия 1: Экономика и управление. 2017 №1 (20).

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-vneshnetorgovyh-svyazey-respubliki-serbiya>(дата обращения: 12.02.2020).

Сербия».¹¹⁷⁴ Важное значение имеет также деятельность Центра МЧС России в г. Нише, открытого в 2011 г.¹¹⁷⁵ Применяя нетрадиционные меры, с учётом стремительного снижения эффективности прежних методов, Россия могла бы сохранить и расширить в дальнейшем свои исторические позиции в Сербии. Это особенно актуально с учётом цикличности развития событий на Балканах.

Для России на данном этапе важен плавный переход от бывшей парадигмы внешней политики нашей страны на Балканах к поиску максимально адаптированных к нынешним балканским реалиям моделям взаимоотношений с ЕС и НАТО.¹¹⁷⁶ Особенно это актуально, когда на Западных Балканах идёт практически полномасштабная операция по вовлечению государств региона в западные союзы, в том числе НАТО. Это не может не вызывать озабоченность в вопросах национально-государственной безопасности России.¹¹⁷⁷ Ежегодно Сербия проводит около 30 совместных с НАТО военных учений, с Россией – около 3 в год. Кроме того, Сербией и НАТО в 2016 г. было подписано соглашение по обеспечению и закупкам (NATOSupportandProcurementOrganization, NSPO), которое обязывает страну обеспечить меры для беспрепятственного прохода войск Атлантического Альянса по территории страны в случае возникшей необходимости.¹¹⁷⁸

Отсутствие упоминания Западных Балкан в концептуальных документах России никогда не означало, что для РФ регион не является зоной особых геополитических интересов. Россия всегда находится в поиске оптимальных способов укрепления своего присутствия в стране, основывая собственный внешнеполитический курс в Сербии на использовании широкого спектра дипломатических, экономических и культурных рычагов. Россия никогда не выступала открыто против европейской интеграции Сербии, несмотря на то, что последняя может привести ко многим нежелательным последствиям. Так, расширение границ Евросоюза наверняка усложнит работу российских компаний, которые будут вынуждены соблюдать европейские стандарты. Общая внешнеторговая доктрина ЕС вынудит западно-балканские государства отказываться от заключённых соглашений о свободной торговле с Россией. Так, договор о свободной торговле между Россией и Сербией, находящийся в противоречии с условиями членства в Европейском союзе, при вступлении страны в ЕС, утратит силу, нанеся существенный ущерб экономике Сербии, 14% экспорта которой приходится на Россию.¹¹⁷⁹ Для российских граждан станет обязательным получение виз для въезда в регион. Наконец, интеграция балканских стран в Евросоюз неизбежно расширит зону действия антироссийских санкций в Европе.

Российскую внешнюю политику в отношении Сербии следует охарактеризовать принципом использования необходимых ресурсов, поддерживающих рабочие отношения

¹¹⁷⁴ Искендеров П. Николич между двух огней. Фонд стратегической культуры 17 марта 2016 URL: <http://www.fondsk.ru/news/2016/03/17/nikolich-mezhdudvuh-ognej-39146.html>.

¹¹⁷⁵ Официальный сайт Российско-сербского гуманитарного центра ASHCURL: <http://ihc.rs/>

¹¹⁷⁶ Энтина Е., Привоваренко А. Доклад «Россия на Балканах. Балканы в эпицентре международных событий и новая стратегия России» Российский Совет по международным делам URL: <https://russiancouncil.ru/balkans>

¹¹⁷⁷ РИА НОВОСТИ Запад вынуждает Балканы выбирать между ним и Россией, считает Лавров URL: <https://ria.ru/20180222/1515150667.html?in=t>

¹¹⁷⁸ УКАЗ о проглашењу Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и организације НАТО за подршку и набавку (NSPO) о сарадњи у области логистичке подршке URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/mu/skupstina/zakon/2016/3/1/reg>

¹¹⁷⁹ Внешняя торговля России Отчёт о внешней торговле между Россией и Сербией в 2018 году: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-serbiey-v-2018-g/>

на межгосударственном уровне, не допуская потерь уже имеющихся и используемых активов.¹¹⁸⁰ Наиболее устойчивая концепция России в отношении интеграции Сербии в ЕС - отсутствие между Россией и Евросоюзом особенных противоречий. Россия активно не препятствует вступлению Сербии в ЕС, а ЕС активно не противодействует возможности для российского бизнеса функционировать и инвестировать в стране. Пока, в условиях сложившейся неопределённости в евроинтеграции стран региона, в краткосрочной и среднесрочной перспективе существенного влияния евроинтеграции на сотрудничество России и Сербии не будет. Но, в дальнейшем Россия сможет использовать интеграцию Сербии в ЕС для укрепления своих позиций и продвижения интересов не только в Сербии, но и на общеевропейском пространстве. Для этого необходимо продолжать развивать взаимовыгодные проекты с Сербией до их вступления в ЕС. Это потребует от России выработки новой концепции интересов и целей, механизмов, позволяющих ее реализовать, учитывая местные геополитические и исторические традиции российско-сербского сотрудничества.

Библиография

1. Билбия Б. Политика (Сербия): без России решения для Косово не будет URL: <https://inosmi.ru/politic/20190919/245852029.html>
2. Гринберг Ф. Сербско-российские отношения: история трансформации и перспективы сотрудничества на современном этапе ИСОМ 2015 №5-1. С.65 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/serbsko-rossiyskie-otnosheniya-istoriya-transformatsii-i-perspektivy-sotrudnichestva-na-sovremennom-etape>
3. Искендеров П. Николитч между двух огней. 17 марта 2016 URL: <http://www.fondsk.ru/news/2016/03/17/nikolich-mezhdudvuh-ognej-39146.html>
4. Лавров С. Россия и Сербия – 180 лет дружбы, доверия, сотрудничества 21.02.2018 РСМД URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/rossiya-i-serbiya-180-let-druzhby-doveriya-sotrudnichestva/>
5. Максакова М. Внешнеэкономическое сотрудничество России и Сербии: состояние и перспективы развития. Российский внешнеэкономический вестник 2014 №1 С.106
6. Максакова М. Страны Западных Балкан на пути в Европейский союз: проблемы и перспективы // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 11. С. 42–55.
7. Романенко С., Улуян А. Балканская политика 90-х годов: в поисках смысла. Pro et Contra. 2001, Т. 6, №4 С.10
8. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие. /Отв. ред. Каширина Т.В, Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
9. Трифионович Д. Отношения России и Сербии с начала XXI века и перспектива дальнейшего развития сотрудничества URL: <http://conjuncture.ru/dragana-trifkovic-27-10-2016/>

¹¹⁸⁰ Российский Совет по международным делам. Россия на Балканах. Новая стратегия России URL: <https://russiancouncil.ru/russia-balkans#2>

10. Тропинин М. Исследование внешнеторговых связей Республики Сербия // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2017. №1 (20) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-vneshnetorgovyh-svyazey-respubliki-serbiya>
11. Трухачев В. Великие проблемы крупнейшего расширения ЕС на восток URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/04/29/velikie-problemy-krupneyshego-rasshireniya-es-na-vostok>
12. Энтина Е., Привоваренко А. Доклад «Россия на Балканах. Балканы в эпицентре международных событий и новая стратегия России» Российский Совет по международным делам URL: <https://russiancouncil.ru/balkans>
13. Энтина Е., Пивоваренко А., Новакович Д. Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай» Куда идут Балканы? Новая парадигма сотрудничества для России URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/reports/kuda-idut-balkany/>
14. Энтина Е., Международный контекст евроинтеграции Западных Балкан / науч.ред. А. А. Пивоваренко, О. Ю. Потёмкина. Вып. 333 М.: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы РАН 2016 С. 48–51.
15. Анђелковић Д. НАТО и (не)критичко мишљење URL: <http://www.pecat.co.rs/2019/05/nato-i-nekriticko-misljenje/>
16. Билбја Б. Русија ће помоћи у свему што Србија затражи URL: <http://www.politika.rs/scc/clanak/432373/>
17. Vego F. Politics of Interests and Emotions: Serbia Between NATO and Russia URL: <https://moderndiplomacy.eu/2019/12/13/politics-of-interests-and-emotions-serbia-between-nato-and-russia/>
18. Mirel P. Western Balkans – European Union: Between internal cohesion and external stability Fondation Robert Shuman URL: <https://www.robertshuman.eu/en/european-issues/0480-western-balkans-european-unionbetween-internal-cohesion-and-external-stability>
19. Stiffungan H. Dizdarević Z. The European Union and the Western Balkans: Bad Plans and Unfulfilled Promises URL: <https://eu.boell.org/en/2018/12/17/european-union-and-western-balkans-bad-plans-and-unfulfilled-promises>
20. Vogel T. Out of Focus: the EU's Relations with the Western Balkans URL: <https://eu.boell.org/en/2018/10/09/out-focus-eus-relations-westernbalkans>

Тебиев А.К. Последствия гибели генерала Сулеймани для политической арены Ближнего Востока (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Потапов Ю.Б., к.ф.н., доцент кафедры Восточных языков ДА МИД РФ

В настоящее время в условиях хаотичного характера международных отношений, а также неопределённого и нестабильного миропорядка возрастает роль личности в политике, харизматичные и амбициозные лидеры (Д. Трамп, В. Путин, Си Цзиньпин, Ж. Болсонару, А. Меркель) оказывают, иногда, большее влияние на международные отношения, чем многовековые институты. Ближний Восток – не исключение из этой тенденции, и ряд влиятельных региональных политиков, военных и духовных лидеров играют ключевую роль в определении повестки дня в рамках всего Ближнего Востока. Таковыми можно назвать наследного принца Саудовской Аравии Мухаммада бен Салмана, президента Турции Р.Т. Эрдогана, лидера Ирана Али Хаменеи, президента Израиля Б. Нетаньяху, бывшего эмира Катара Х. Аль-Тани и многих других¹¹⁸¹. До недавнего времени в их числе был и иранский генерал, командующий силами специального назначения «Эль-Кудс» Корпуса Стражей Исламской революции (КСИР – элитная составляющая вооруженных сил страны и главная опора правящего режима).

Гибель Касема Сулеймани в сентябре 2020 года в Багдаде в результате воздушного удара США стала причиной напряженного военно-политического конфликта на Ближнем Востоке, грозившего перерасти в более масштабное противостояние¹¹⁸². Однако истинные последствия этого события не ограничиваются лишь рядом агрессивных столкновений между США и Ираном в Ираке и медиасфере, гибель Сулеймани стала причиной изменения баланса в ближневосточной политике, и многие из этих изменений остались скрытыми и глаз наблюдателей.

Для того чтобы в полной мере выявить изменения, связанные с гибелью иранского генерала, необходимо в первую очередь обратиться к тому, какую роль он играл в сложной структуре иранской политики. Позиция высокопоставленного военного деятеля в Иране, как и в любой другой стране, является престижной, но далеко не самой влиятельной во внутренней политике, однако позиция генерала в КСИР – особой части иранской армии, подконтрольной напрямую Духовному лидеру Али Хаменеи (главе государства) и обладающей значительным политическим влиянием в стране и собственной финансовой империей – делала Сулеймани важным элементом политической системы¹¹⁸³. Но что еще более важно, покойный генерал входил в круг приближенных к Духовному лидеру и был его главным советником по военным вопросам и ближневосточной политике. Принимая во внимание широкие полномочия Духовного

¹¹⁸¹ Аватков В.А. Неоосманизм. Базовая идеология и геостратегия Турции // Свободная мысль, 2014. №3.

¹¹⁸² Commander of Iran's Quds Force, Iraq's PMU deputy head assassinated in US strike // Press-TV URL: <https://www.presstv.com/Detail/2020/01/03/615224/Hashd-Sha%E2%80%99abi-public-relations-director-killed-in-rocket-attack-on-Baghdad-airport> (дата обращения: 04.01.2020).

¹¹⁸³ Владимир Сажин: Уверен, широкомасштабной войны между Ираном и США не будет // Журнал Международная жизнь URL: <https://interaffairs.ru/news/show/25003> (дата обращения: 18.02.2020).

лидера и его роль в системе власти¹¹⁸⁴¹¹⁸⁵, Касем Сулеймани был при нем «серым кардиналом» в том, что касалось активной внешней политики Ирана в регионе¹¹⁸⁶.

Помимо всего прочего, генерал Сулеймани был сторонником фракции консерваторов-традиционалистов в иранской политике. Его популярность в народе и вооруженных силах страны была одним из факторов влияния консерваторов на Духовного лидера и внешнеполитическую активность страны в целом. Нет сомнения, что полностью заменить такую выдающуюся фигуру невозможно, что приводит к неизбежным сдвигам во балансу между политическими фракциями Ирана. С одной стороны, потеря Сулеймани приведет к ослаблению фракции консерваторов и уменьшит внешнеполитическую активность Исламской республики на Ближнем Востоке, что может способствовать некоторому снижению напряженности в регионе в перспективе; с другой – гибель национального героя мученической смертью от рук главного оппонента режима, США, способствовала сплочению антиамериканских сил и сторонников режима, а также дала Тегерану законный с точки зрения народа повод для укрепления военного потенциала страны и усилению внешнеполитической активности в регионе. Одним словом, внутривнутриполитические последствия гибели Сулеймани довольно противоречивы, и во многом зависят от того, как руководство страны воспользуется сложившейся ситуацией.

Не менее значимы и внешнеполитические последствия убийства Касема Сулеймани. В первую очередь это касается Ирака, который длительное время был ареной противостояния между Ираном и США. С момента свержения режима Саддама Хусейна Тегеран и Вашингтон стремились заполучить контроль над иракской внутренней и внешней политикой¹¹⁸⁷. В наибольшей степени в этой борьбе преуспел Иран, после прихода к власти в Багдаде про-ирански настроенной коалиции и создания «Сил народной мобилизации», основной военной силы в Ираке (все это происходило при активном участии генерала Сулеймани)¹¹⁸⁸. Тем не менее, США сохранили определенную долю влияния на Ирак, благодаря размещенным на территории страны американским войскам, а также активности курдских оппозиционных сил, пользующихся поддержкой Вашингтона. Военное присутствие США в Ираке всегда было «костью в горле» иранского руководства, так как оно ставило под угрозу безопасность самого Ирана, а также угрожало целостности возглавляемой Исламской республикой «оси сопротивления» американскому влиянию в регионе и могло подрвать снабжение про-иранских сил в Сирии, Ливане и Палестине¹¹⁸⁹.

Убийство войсками США Касема Сулеймани заместителя главы Сил народной мобилизации Абу Махди Аль-Мохандиса стало поводом для Ирана и его союзников в Ираке подрвать военное присутствие США в стране. Помимо материального и психологического ущерба, нанесенного американским войскам иранскими ракетными ударами, парламент Ирака принял резолюцию о необходимости вывода войск НАТО и

¹¹⁸⁴Мамедова Н.М. Политическая система Исламской республики Иран: особенности и возможности трансформации // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. № 3. С. 152-165.

¹¹⁸⁵Юзмухаметов Р.Т. Роль и место верховного лидера Исламской революции в политической системе Исламской республики Иран // Минбар. Исламские исследования. 2009. Т. 2. № 1. С. 100-107.

¹¹⁸⁶Раванди-Фадаи Л.М. От строителя до генерала: кто такой Касем Сулеймани // Восточная аналитика. 2017. №4.

¹¹⁸⁷Сажин В.И. // Иран и шииты в Ираке URL: <http://www.iimes.ru/?p=3167> (дата обращения: 14.03.2019).

¹¹⁸⁸Big Questions in Iran's Great Iraq Game // The National Interest URL: <https://nationalinterest.org/blog/the-buzz/big-questions-irans-great-iraq-game-17780> (дата обращения: 15.02.2020).

¹¹⁸⁹Негосударственные и иррегулярные вооруженные формирования в сирийско-иракской конфликтной зоне / Российский совет по международным делам URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/negosudarstvennye-i-irregulyarnye-vooruzhennye-formirovaniya-v-siriysko-irakskoy-konfliktnoy-zone/> (дата обращения: 05.11.2018).

расторжения соответствующих соглашений с США и их союзниками¹¹⁹⁰. Хотя и маловероятно, что правительство Ирака в ближайшее время выполнит положения этой резолюции, этот документ станет важной правовой основой для прекращения присутствия НАТО при более благоприятных обстоятельствах (в первую очередь после смены руководства в Белом доме). Растущее недовольство присутствием войск США в Ираке и укрепление иранских позиций¹¹⁹¹ может перерасти в полноценную «герилью», наподобие той, с которой Вашингтон столкнулся в период войны во Вьетнаме, что в преддверии выборов 2020 года в США неприемлемо для Дональда Трампа и его окружения, не желающих повторить судьбу Линдона Джонсона.

Генерал Касем Сулеймани, будучи при жизни «серым кардиналом» иранской политике на Ближнем Востоке, даже после своей смерти оказал немалое влияние на политическую арену региона. Образ героя-мученика, стоявшего на защите интересов Ирана, может стать важным политическим капиталом в руках руководства страны и предопределить дальнейшую политику Исламской республики в регионе.

Библиография

1. Аватков В.А. Неоосманизм. Базовая идеологема и геостратегия Турции// Свободная мысль, 2014.№3.
2. Владимир Сажин: Уверен, широкомасштабной войны между Ираном и США не будет // Журнал Международная жизнь URL: <https://interaffairs.ru/news/show/25003> (дата обращения: 18.02.2020).
3. Мамедова Н.М. Политическая система Исламской республики Иран: особенности и возможности трансформации // Контурсы глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. № 3. С. 152-165.
4. Негосударственные и иррегулярные вооруженные формирования в сирийско-иракской конфликтной зоне / Российский совет по международным делам URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/negosudarstvennye-i-irregulyarnye-vooruzhennye-formirovaniya-v-siriysko-irakskoy-konfliktnoy-zone/> (дата обращения: 05.11.2018).
5. Раванди-Фадаи Л.М. От строителя до генерала: кто такой Касем Сулеймани // Восточная аналитика. 2017. №4.
6. Сажин В.И. // Иран и шииты в Ираке URL: <http://www.iimes.ru/?p=3167> (дата обращения: 14.03.2019).
7. Что будет после убийства Сулеймани? // Радио Спутник URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20200105/1563132091.html> (дата обращения: 19.02.2020).
8. Юзмухаметов Р.Т. Роль и место верховного лидера Исламской революции в политической системе Исламской республики Иран // Минбар. Исламские исследования. 2009. Т. 2. № 1. С. 100-107.

¹¹⁹⁰ Baghdad wants to minimize reliance on US: Iraqi officials // Al-Arabiya URL: <https://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2020/02/06/Baghdad-wants-to-minimize-reliance-on-US-Iraqi-officials-.html> (дата обращения: 11.02.2020).

¹¹⁹¹ Что будет после убийства Сулеймани? // Радио Спутник URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20200105/1563132091.html> (дата обращения: 19.02.2020).

9. Baghdad wants to minimize reliance on US: Iraqi officials // Al-Arabiya URL: <https://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2020/02/06/Baghdad-wants-to-minimize-reliance-on-US-Iraqi-officials-.html> (дата обращения: 11.02.2020).
10. Big Questions in Iran's Great Iraq Game // The National Interest URL: <https://nationalinterest.org/blog/the-buzz/big-questions-irans-great-iraq-game-17780> (дата обращения: 15.02.2020).
11. Commander of Iran's Quds Force, Iraq's PMU deputy head assassinated in US strike // Press-TV URL: <https://www.presstv.com/Detail/2020/01/03/615224/Hashd-Sha%E2%80%99abi-public-relations-director-killed-in-rocket-attack-on-Baghdad-airport> (дата обращения: 04.01.2020).

Тимошенко К. Е. Международные организации как субъекты международного права и их влияние на создание международно-правовых норм (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Международное право возникло и сложилось по причине существования в мире многочисленных правовых систем, каждая из которых устанавливает определённые нормы для регулирования одних и тех же общественных отношений. Оно регулирует взаимоотношения между субъектами международного права, которые имеют свои характерные особенности и влияние на создание международно-правовых норм. Международным организациям отводят большую роль в силу того, что они сильно влияют на мировой правопорядок. На данный момент не существует общих норм в международном праве, которые определяли бы деятельность международных организаций, но, тем не менее, происходит сближение и в некотором роде унификация внутригосударственных законодательств. То есть они способствуют формированию региональных, а затем и универсальных норм права. Международная организация — это организация, учреждённая международным договором и призванная в соответствии с предоставленными ей полномочиями на постоянной основе координировать действия государств-членов. На данный момент не существует общих норм в международном праве, которые определяли бы деятельность международных организаций, но тем не менее происходит сближение и в некотором роде унификация внутригосударственных законодательств. То есть они способствуют формированию региональных, а затем и универсальных норм права¹¹⁹². Стоит подчеркнуть, что международные организации обладают лишь той компетенцией, которой её наделили государства. Они не носят надгосударственного характера, о чем не раз подчёркивал суд ООН. Однако на данный момент существуют надгосударственные и наднациональные организации, которым передано осуществление некоторых суверенных полномочий. Организации могут обязывать физические и юридические лица выполнять его какие-либо условия — это одно из суверенных полномочий, которыми обладают международные организации. Кроме того, в их полномочия входит механизм принудительного осуществления своих решений (наднациональными полномочиями обладает Европейский Союз.

Однако в силу того, что существуют организации, и нарушение их правил практически означает невозможность ведения соответствующей деятельности в международном масштабе, некоторые полномочия ограничены определёнными областями.¹¹⁹³

Таким образом, международные организации обладают большим количеством полномочий. Они принимают ряд норм, тем самым регулируют общественное поведение. И нередко эти нормы соотносятся с внутригосударственными правовыми нормами в некоторых государствах, как главенствующие.

¹¹⁹² Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. —М.: Дашков и К. ,2017. —С. 23.

¹¹⁹³ Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.

Одним из главных документов, закрепляющих международные нормы, является Устав ООН. Устав ООН – это многосторонний универсальный договор особого рода и значения. Он определяет права и обязанности государств – членов Организации, а также закрепляет общепризнанные принципы и нормы международного права. В силу этого он является основным источником современного международного права.

Устав ООН закрепляет основные принципы международного права, именно они являются основой всей системы международного права. В последнее десятилетие прослеживается сильное расхождение данных закреплённых норм и поведения субъектов международных отношений. Установленные принципы являются универсальными, они нашли отражение в ряде правовых документов, договоров, законов большого числа государств, а также правоустанавливающих документах ООН. Однако в условиях современных развитых отношений эти принципы отходят на второй план, то есть в международной практике наблюдается постоянное их нарушение. Существует большое количество примеров нарушения принципа «неприменения силы и угрозы силой». Таковыми являются вторжение США в Камбоджу в 1970 году, в Гренаду и Ливию 1983, в Панаму в 1989, ввод советских войск в Афганистан в 1979 году, бомбардировка Югославии США в 1999 году и многие другие случаи.

Особо актуальным нарушением принципов является нарушение «территориальной целостности государств». Можно выделить такие примеры, как нападение Ирака на Кувейт в 1991 году и вторжение ИГИЛ на территории Сирии и Ирака в 2013. С ситуацией вторжения ИГИЛ на территории упомянутых стран также связан принцип «нерушимости границ».

Наиболее часто нарушаемый принцип — принцип «невмешательства во внутренние дела государства». Прежде всего, это нарушение связано с применением вооружённых сил. К примеру, США используют свои вооружённые силы в Афганистане, Йемене, Ираке и многих других странах.

Кроме того, многие страны не следуют принципу «уважения прав человека». Часто этот принцип нарушается в странах Африки и Азии. В государствах нарушаются право на жизнь, свободу мысли, личной неприкосновенности и т.п. Например, активное использование детского труда в Таиланде, Уганде и других слаборазвитых странах, пытки в Дарфуре и Гуантанамо.

Принцип «равноправия и самоопределения народов» является в наше время наиболее острым. Например, непризнанные государства, а именно Преднепровье в Молдове, Донецкая и Луганская народные республики в Украине и т.д. борются за свою независимость.¹¹⁹⁴

Таким образом, на данный момент сложилась довольно сложная ситуация в мировом сообществе. Именно сейчас требуется создать новые принципы международного права, соответствующие современной ситуации, при этом укрепить роль ООН, в ином случае мы можем стать свидетелями утраты международным правом своего правового статуса.

В современном мире требуется реформация деятельности ООН, определение новых путей и повышение эффективности её деятельности. Данная работа реализуется в настоящее время в рамках Специального комитета по Уставу ООН, учрежденного в 1974 году, а также в рабочих группах, созданных в 90-х годах открытого состава Генеральной Ассамблеи – по реформе Совета Безопасности, по Повестке дня для мира, по Повестке дня для развития, по финансовому положению ООН и по укреплению системы Организации Объединённых Наций.

¹¹⁹⁴ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

Существует шесть главных органов ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат [Устав ООН].

Совет Безопасности ООН ответственен за поддержание безопасности и международного мира. Его действия могут создавать определённые последствия для международного права, например те, которые касаются миротворческих миссий, специальных трибуналов и санкций [Устав ООН].

Так согласно Статье 39 Устава ООН «Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности». Статья 40 Устава ООН гласит: «Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации или решить о принятии мер, предусмотренных статьей 39, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности должным образом учитывает невыполнение этих временных мер». [Устав ООН]

Согласно Уставу ООН, полномочия Генеральной Ассамблеи составляют: возможность проведения исследования, составление рекомендаций по вопросам укрепления и кодификации международного права. В состав Генеральной Ассамблеи входят вспомогательные органы, которые рассматривают конкретные направления международного права. Они предоставляют отчёты по ним на пленарных заседаниях. Шестой комитет рассматривает большинство правовых вопросов, после он сообщает об этом на пленарном заседании. Он является главным форумом Генеральной Ассамблеи по правовым вопросам. Доклады Генеральной Ассамблеи представляют Комиссия международного права, а по праву международной торговли – Комиссия ООН. Кроме того, Генеральная Ассамблея рассматривает вопросы внутреннего нормотворчества ООН (например, принятие Положений о персонале и о создании системы внутреннего правосудия) [Устав ООН].

Таким образом, следует подчеркнуть, что нормотворчество в рамках международных организаций имеет достаточно серьёзное значение. Потеря устойчивости международного правопорядка и нарушение баланса сил в международных отношениях и создает объективную необходимость реформирования международного права и его основных принципов.

Библиография:

1. Карташкин В.А. Права человека: соотношение и взаимодействие международного и внутригосударственного права // Труды Института государства и права РАН. 2016. №4 (56). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-cheloveka-sootnoshenie-i-vzaimodeystvie-mezhdunarodnogo-i-vnutrigosudarstvennogo-prava> (дата обращения: 07.05.2019).
2. Международное частное право и инвестиции: монография // Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт». 2015.
3. Международные организации и урегулирование конфликтов. Учебное пособие/ Отв. ред. Закаурцева Т.А., Каширина Т.В. –М.: Дашков и К., 2017. 188 с.
4. Шмелева М.В. Проблемы несогласованности внутригосударственного и международного права и пути их решения // Юридический вестник Самарского университета. 2015. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy->

nesoglasovannosti-vnutrigosudarstvennogo-i-mezhdunarodnogo-prava-i-puti-ih-resheniya
(дата обращения: 07.05.2019).

5. Устав ООН. URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (дата обращения 07.05.2019).

**Тихонова А.В. Проблемы развития российско-алжирских политических
и торгово-экономических отношений на современном этапе (Дипломатическая
академия МИД РФ)**

Научный руководитель: Агуреев С.А., к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Алжир, Тунис, Марокко — три восточные страны, объединенные общим колониальным прошлым и составляющие особый регион Северной Африки. До начала борьбы за свою независимость они, как и все государства африканского континента, не имели возможности проводить собственную внешнюю политику. Ситуация кардинально изменилась после 60-ых годов XX века, когда уже почти вся Африка освободилась от гнета метрополий. Именно с этого времени отношения России (а в то время СССР) и африканских государств приобретают новый, более интенсивный и более тесный характер.

Советско-алжирские отношения были установлены 23 марта 1962 года путем юридического признания Временного Правительства АНДР. В отличие от Марокко, после обретения независимости Алжир взял курс на социализм, в связи с чем выстраивание взаимовыгодных отношений с социалистическими государствами мира являлось приоритетным направлением внешней политики страны. Стоит отметить, что президент Алжира А. Бен Белла избрал иной вариант социалистической модели государства и больше ориентировался на югославский подход к пониманию социализма. 1195

Однако, советско-алжирский диалог можно назвать продуктивным во всех смыслах. В первую очередь, обмен делегациями всех уровней между государствами имел регулярный характер. Высокопоставленные политические деятели СССР неоднократно приезжали в страну с официальными визитами. Так в марте 1969 года Алжир посетил Председатель Президиума Верховного Совета СССР Н.В. Подгорный, а в октябре 1971 года туда отправился Председатель Совета Министров СССР А.Н. Косыгин. А среди алжирских политических деятелей, посетивших Москву, можно выделить Министра иностранных дел А. Бутефлика (1969 г.), министра торговли Л. Якера (1970, 1974 год) и многих других. Что касается области экономического и технического сотрудничества, за первые 25 лет было налажено продуктивное взаимодействие. СССР спонсировал постройку 80 из 100 народнохозяйственных объектов страны, самым крупным из которых стал металлургический комплекс в Эль-Хаджаре (по совместительству самое большое предприятие в своем роде, существовавшее в то время на Африканском континенте). Также СССР внес значительный вклад в образование и просвещение в стране. Согласно подсчетам за время советско-алжирского сотрудничества в стране было создано 4 ВУЗа, 3 техникума и более 30 профтехцентров. 1196

После распада Советского Союза российско-африканские отношения заметно ухудшились. По причине того, что пропала необходимость поддерживать страны, избравшие курс на социализм, правительственные элиты бывшего СССР сочли слишком «затратным» и иррациональным трату стольких сил и средств на «бесперспективный» Черный континент. Только в 1992 году на территории Африки были закрыты 9 российских посольств и 4 консульства, прекращена работа культурных центров и практически сошла на нет деятельность Союза советских обществ дружбы. Некогда занимавшая лидирующие позиции в списке приоритетных направлений внешней политики Африка переместилась в самый конец.

1195 Богучарский Е.М. СССР и Алжир. 60-е – 70-е годы XX века. Новая и новейшая история. – 2008. – №3. – 51-64 с.

1196 Васильев А.М. История Алжира в новое и новейшее время. - Москва: «Наука», 1992. - 342-344 с.

Только в 2000-х годах вектор внимания России вновь начал смещаться в сторону Африканского континента. С принятием новой Концепции внешней политики в 2000 году РФ стремится наладить отношения с африканскими государствами путем развития двустороннего сотрудничества, а также взаимодействия в рамках международных организаций. Так, например, страны Африки в 70-80% случаев поддерживают российскую сторону на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН.

В свою очередь африканские государства, как и во время существования СССР, видят в России надежного партнера, способного оказать содействие в решении особо важных вопросов безопасности на континенте, а также выражают готовность сотрудничать по широкому спектру проблем международного характера. 1197

Экспертами отмечается, что в период второй половины 80-х и 90-х годов внутривнутриполитическая ситуация в Алжире и в России была схожей: кризис социалистической идеологии, ухудшение экономического положения, рост социальной напряженности¹¹⁹⁸. Все это перенаправило взор политических элит на решение внутренних проблем государства. В связи с чем, двусторонние отношения потеряли былой оборот: сохранились лишь некие элементы культурного и военного сотрудничества, а также редкие политические контакты, такие, как визит алжирского Председателя Национального народного собрания А. Бенсалаха в Москву в 1999 году и ответный визит Председателя Госдумы Г. Силезнява (2000 год).

Активный политический диалог между Российской Федерацией и Алжиром возобновился лишь в 2001 году, когда Москву впервые посетил избранный в 1999 году алжирский президент Абдель АзизБутефлика. В ходе встречи была подписана Декларация о стратегическом партнерстве между странами, которая, в последующем, стала программным документом, регулирующим взаимодействие между государствами. Отмечается, что подобного характера договор был первым заключенным РФ с арабской страной. Он предусматривал выведение отношений на более высокий уровень путем развития взаимодействия в разрешении наиболее важных вопросов повестки дня и совместного урегулирования возникающих конфликтов. С этого и начался современный этап развития прочных и дружественных российско-алжирских отношений. 1199

Первым делом, стоит выделить экономическое сотрудничество Алжира и России. В 2006 году состоялся ответный визит В. Путина в Алжир, по итогам которого было подписано и торгово-экономическое соглашение, согласно которому страны обязались вывести на новый уровень нефтегазовое взаимодействие. В 2000-е годы такие российские компании, как, например, Газпром, Стройтрансгаз, Роснефть активно содействовали алжирской стороне в постройке трубопроводов и газопроводов, а также в добыче этих полезных ископаемых. В области торгового взаимодействия особо следует отметить деятельность ОАО «Трубная металлургическая компания», осуществляющей поставки трубной продукции на территорию Алжира. На сегодняшний день, как отмечает глава Минэнерго РФ Александр Новак основными направлениями российского экспорта в Алжир являются транспортные средства и оборудование (36% от общего объема поставок), также металлургическая продукция (10%), сельхозтовары (6,2%) и минеральное сырьё (5%). 1200

Отдельно отмечается сотрудничество России и Алжира в области фармацевтики и

1197Торкунов А.В. Современные международные отношения. - Москва: Аспект Пресс, 2016. - 377-381 с.

¹¹⁹⁸ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред.

Каширина Т.В., Феофанов К.А. -М.: Проспект, 2020. -С. 108.

1199Богучарский Е.М. Российско-африканские отношения и образ России в Африке. – Москва: Институт Африки РАН, 2007. – 108-125с.

1200Цегоев В. Африканский курс: с чем связан рост товарооборота между Россией и Алжиром 30.01.2019. - [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения 28.04.2019)<https://russian.rt.com/business/article/597999-rossiya-alzhir-torgovlya>

здравоохранения, которое от обычных поставок антибиотиков, в рамках рамочного соглашения, подписанного между российской компанией «Аболмед» и алжирской группой «Сайдал» (2004 год), переросло в договоренность о развитии телемедицины (2018), согласно которому проводятся онлайн-консультации врачей и медицинская диагностика.

Помимо всего прочего, Алжир является важным стратегическим партнером России в Северной Африке в сфере военной промышленности. Примечательно, что военно-промышленное сотрудничество не прекращалось с момента установления отношений между государствами, даже после развала СССР, когда отношения с африканскими государствами практически сошли на нет. На сегодняшний день Алжир является 3 в мире по объемам импорта российского вооружения, после Индии и Китая. В 2017 году было подписано соглашение о предоставлении доступа для алжирских военных к системе ГЛОНАСС, которое до этого момента заключалось лишь с Индией. В ноябре прошлого года Алжир обратился к РФ с предложением создать на своей территории совместное предприятие в сфере производства, ремонта и утилизации боеприпасов.¹²⁰¹

Чуть ли не самым важным показателем активного межгосударственного сотрудничества являются регулярные встречи на всех уровнях, как на базе каких-либо международных саммитов и форумах, но также и на двусторонней основе. Из наиболее актуальных стоит выделить визит Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко 13-14 мая 2014 года, в ходе которого был подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом Федерации Федерального Собрания России и Советом Нации АНДР, а также поездку главы российской дипломатии С.В Лаврова, которая оказалась первой в его графике в 2019 году и не предполагала подписания каких-либо договоров и соглашений, совершилась с целью продемонстрировать важность российско-алжирского партнерства и намерение развивать и без того крепкие отношения со странами Северной Африки. ¹²⁰² Во время встреч глав государств и членов правительственных кабинетов всегда обсуждается повестка дня и происходит обмен мнениями о наиболее актуальных вопросам двустороннего сотрудничества, что является важной составляющей российско-алжирского диалога.

Казалось бы, в любых двусторонних отношениях существуют разногласия по тем или иным вопросам. Однако в случае с русско-алжирскими отношениями эта схема не работает. На протяжении всего времени взаимодействия России и Алжира никаких противоречий не возникало. АНДР является надежным союзником России в регионе Магриба, его позиция и действия максимально совпадают с российскими интересами в различных областях. Единственное, что слегка омрачает картину, это риск снижения экономического взаимодействия в нефтегазовой отрасли. По итогам встречи министров иностранных дел России и Алжира в январе 2019 года, дальнейшее участие в разработке нефтяных и газовых месторождений такими российскими компаниями, как Газпром, на данный момент под сомнением. Но причина этому кроется не в неспособности двух сторон достичь компромисса по процессу последующего сотрудничества, а исключительно в том, что на данном этапе Алжир стоит на пороге экономических перемен и не ясно, чему отдаст больший приоритет: дальнейшему развитию данной отрасли или же разработке альтернативных видов энергетики и совершенствованию перерабатывающего сектора. Так или иначе, Россия продолжит сотрудничать с Алжиром в той сфере, которую он посчитает более выгодной и перспективной.

Российская Федерация проводит (и проводила еще во времена СССР) грамотную внешнюю политику в отношении Алжира. Конечно же, с сожалением стоит

¹²⁰¹Армия Алжира — важный партнёр России в Северной Африке 05.12.2018. - [Электронный ресурс]. URL:<https://topwar.ru/150764-alzhir-i-ego-armija-vazhnye-partnery-rossii-v-severnoj-afrike.html> (дата обращения 28.04.2019)

¹²⁰²Современное состояние российско-алжирских отношений 25.01.2019. - [Электронный ресурс]. URL:<https://technowar.ru/96150-sovremennoe-sostojanie-rossijsko-alzhirskih-otnoshenij.html> (дата обращения: 28.04.2019)

констатировать, что после распада Советского Союза драгоценное время для развития еще более тесных отношений было безвозвратно упущено и другие страны быстро заняли заботливо нагретое Россией местечко в приоритетных направлениях алжирской политики. Однако на сегодняшний день российская сторона вновь вернулась к намерениям восстановить во всех смыслах продуктивное и плодотворное сотрудничество с данным государством, да и регионом в целом.

Говоря о перспективах российско-алжирских отношений, в положительном ключе стоит осветить область межгосударственных отношений и взаимодействия на мировой арене. По причине того, что никаких разногласий по проблемам международного характера между этими странами не наблюдается, регулярность проведения двусторонних встреч на различных уровнях в ближайшее время не изменится. Ровно как и общность позиций по вопросам международного значения. Культурные и образовательные связи даже обещают быть еще более плодотворными, так же, как и партнерство в сфере военной промышленности и обороны. Несколько хуже, как было уже сказано выше, обстоит дело с экономикой, но это дело времени.

Другими словами, Алжир является чуть ли не единственным государством, отношения с которым у России складываются на основе полного взаимопонимания и взаимоуважения во всех аспектах сотрудничества. Многие эксперты оценивают данное взаимодействие как надежное и долгосрочное и по праву считают Алжир одним из самых надежных партнеров РФ в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Библиография

1. Богучарский Е.М. СССР и Алжир. 60-е – 70-е годы XX века. Новая и новейшая история. – 2008. – №3. – 51-64 с.
2. Васильев, А.М. История Алжира в новое и новейшее время / А.М. Васильев. - М: Главное издательство восточной литературы, 1992. - 379 с.
3. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
4. Торкунов, А.В. Современные международные отношения / А.В. Торкунов. - М.:Аспект Пресс, 2016. - 688 с.

Дополнительные ресурсы

1. Армия Алжира — важный партнёр России в Северной Африке 05.12.2018. - [Электронный ресурс]. URL:<https://topwar.ru/150764-alzhir-i-ego-armija-vazhnye-partnery-rossii-v-severnoj-afrike.html> (дата обращения 28.04.2019)
2. Современное состояние российско-алжирских отношений 25.01.2019. - [Электронный ресурс]. URL:<https://tehnovar.ru/96150-sovremennoe-sostojanie-rossijsko-alzhirskih-otnoshenij.html> (дата обращения: 28.04.2019)
3. Цегоев, В. Африканский курс: с чем связан рост товарооборота между Россией и Алжиром 30.01.2019. - [Электронный ресурс]. URL:<https://russian.rt.com/business/article/597999-rossiya-alzhir-torgovlya> (дата обращения 28.04.2019)

Токарь И.Д. Сравнительный анализ нормативно-правового регулирования национальных сегментов телекоммуникационной сети «Интернет» в КНР и РФ, в сфере ограничения доступа к информации, признанной запрещенной (Военно-научное управление Росгвардии).

Научный руководитель: Штоппель А.А., кандидат философских наук, полковник Военно-научного управления Росгвардии.

Развитие во второй половине двадцатого века глобальных вычислительных сетей лишний раз подчеркнуло особенности информационного общества: значительную роль информации практически во всех сферах жизнедеятельности общества, а также высокие требования к способам её передачи, производству и хранению. Сегодня государства являются субъектами построения мирового порядка¹²⁰³. Современное международное право опирается на доступность информации, возможность её свободного получения и распространения, вне зависимости от территориальных границ¹²⁰⁴. На первоначальном этапе развития компьютерных сетей правовое регулирование со стороны государств отсутствовало или было сведено к минимуму, но стремительное развитие телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также формирование тезиса о том, что Интернет предстает в виде источника нефильтрованной и неподконтрольной информации, которая потенциально может нанести вред каким-либо правоотношениям, породил вопрос об установлении правового контроля над данной отраслью.

Традиционно, одним из способов правового контроля является императивный метод регулирования, в случае же с Интернетом суть данного метода заключается в ограничении распространения определенных категорий информации.

Запрещенная информация может выделяться на основании следующих признаков. По своему контентному содержанию информация делится на информацию, причиняющую вред различным отношениям в социальной, экономической или политической сферах. Например, большинство стран ограничивают распространение сведений, которые способны облегчить совершение противоправных деяний, ответственность за которые предусмотрена региональным уголовным законодательством, также многие государства акцентируют внимание на проблеме обеспечения защиты персональных данных и защите авторских прав (к примеру, недавняя Директива Европейского союза № 2019/790 об авторском праве и смежных правах на едином цифровом рынке)¹²⁰⁵. В некоторых случаях ограничение доступа к конкретным информационным ресурсам, веб-сайтам или веб-службам может служить инструментом цензуры, что и произошло в случае распространения коронавируса на территории КНР, где Министерство общественной безопасности КНР предприняло попытки к ограничению распространения сведений о распространении эпидемии в СМИ и различных онлайн-платформах для общения.

Китай, как государство, одно из первых установило контроль над сетью «Интернет». Буквально, спустя пару лет после установление первого кабельного соединения между континентальным Китаем, Северной Америки и Европой, а также

¹²⁰³ Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 214.

¹²⁰⁴ Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217. А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

¹²⁰⁵ Ключевые положения Директивы (ЕС) N 2019/790 об авторском праве и смежных правах на едином цифровом рынке // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ipcmagazine.ru/asp/key-provisions-of-directive-eu-n-2019-790-on-copyright-and-related-rights-in-the-single-digital-market> (дата обращения 29.01.2020)

выделения домена верхнего уровня .CN, правительство КНР приступило к созданию национальной системы фильтрации, известную под названием «Золотой щит».

Проект «Золотой щит» начал своё развитие с введения правил, установленных Постановлением государственного совета КНР от 01.02.1996 «Об утверждении Временного положения КНР, регулирующее управление компьютерными информационными, сетями, подключенных к международным сетям». Данное Постановление ориентированно в первую очередь на обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную тайну, а также информации, распространение которой может поспособствовать нанесению вреда государственным и общественным отношениям, т.е. информации, направленной против Конституции и законодательства КНР, социалистической системы и правительства, а также ограничение доступа к материалам сексуального характера и материалам, которые пропагандируют азартные игры, акты насилия и убийство.

Начиная с 2000 года произошло ужесточение порядка лицензирования услуг связи операторами связи, ужесточение было связано с принятием Государственным советом КНР правил для Интернет-провайдеров. Данные правила ввели понятие самоцензуры, а также ряд предварительных процедур для получения лицензии. К тому же, на оператора связи данными Правилами возложена обязанность по сохранению log-файла, содержащего в себе полный учет всей активности пользователей.

Самоцензура сети Интернет в КНР распространяется не только на операторов связи, но и рядовых пользователей. В Китае достаточно успешно функционирует общество пользователей Интернета, которое приняло участие в разработке ряда правил поведения в сети о запрете распространения материалов порнографической направленности, безнравственной информации и вредоносного программного обеспечения. Стоит отметить ряд разрозненной информации о появлении группы Китайских граждан под названием «Умадон» (от кит.упр. 五毛党), активно продвигающие проправительственную позицию в социальных сетях, интернет-форумах и мессенджерах. Название происходит от размера оплаты за положительный пост, комментарий или удаления информации, не соответствующей мнению партии, которая равняется 5 цзяо (0,5 юаня, или примерно ~5 российских рублей). Действия данной категории пользователей подкрепляются нормативно-правовыми актами. Так, в начале сентября 2013 г. Верховный народный суд КНР и Верховная народная прокуратура КНР обнародовали совместное постановление, согласно которому за распространение в интернете клеветы и ложных слухов, порочащих репутацию, в случае если эту информацию прочитали более 5 тыс. пользователей или «перепостили» в Сети более 500 раз, автору грозит уголовная ответственность.

В КНР ведением вопросов в сфере ограничения доступа к информации и цензурой занимаются¹²⁰⁶:

1. Министерство промышленности и информатизации КНР, на которое возложены функции по обеспечению полноценного технического функционирования «Золотого щита».
2. Департамент интернет-безопасности при Министерстве Государственной безопасности КНР.
3. Министерство Культуры КНР и профильная группа интернет-безопасности ЦК КПК.

¹²⁰⁶Закон КНР «О кибербезопасности» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://idsa.in/backgrounder/china-first-cyber-security-law_apsingh_231216 (дата обращения 29.01.2020)

4. Государственное управление по делам радиовещания, кинематографии и телевидения. Данное управление осуществляет централизованный контроль над ограничением доступа операторами связи к контенту порнографического содержания и ресурсам, предлагающие азартные игры.

Кроме того, в начале июля 2015 г. в КНР был принят новый закон о национальной безопасности, в котором на спецслужбы Поднебесной были возложены функции незамедлительной и жесткой, без каких-либо формальностей, блокировки интернет-ресурсов, содержащих информацию, не соответствующую социалистической морали или противоречащую политическому курсу. В этом плане полномочия органов общественной и государственной безопасности, органов культуры практически не ограничены. Согласно ст. 25 закона КНР «О национальной безопасности», «государство создает системы обеспечения сетевой и информационной безопасности, улучшает возможности сетевой и информационной безопасности... предупреждает, пресекает и в соответствии с законодательством наказывает за сетевые атаки...»

С технической точки зрения, «Золотой щит» развивался поэтапно, где первый этап развития построен на системе фильтрации контента на основе «черного списка» — реестра доменных имен и сетевых адресов, подлежащих ограничению. Второй этап построен на интеграции комплексной системы, способной осуществлять фильтрацию на основе ключевых слов, внесенных в национальный список запрещенных слов и фраз. Одной из особенностей данного способа является то, что система фильтрации реагирует, в том числе, и на контент сообщества различных ресурсов, проще говоря, администрация ресурса может пострадать за комментарий (или иную сетевую активность), оставленный пользователем, который содержал одно или несколько ключевых слов из данного списка. По данной причине были заблокированы следующие крупные мультимедийные площадки, а также социальные сети: Facebook, Youtube, Twitter, Blogspot, Vimeo. С распространением систем блокировок интернет-пользователи Китая начали предпринимать попытки по обходу данных ограничений с помощью применения различных специализированных сервисов и аппаратно-программных средств. В связи с этим третий этап был нацелен на борьбу с системами по обходу блокировок. Четвертый этап характеризуется улучшением системы фильтрации, а также повсеместным запретом применения VPN-сервисов и изъятием их из магазинов цифровой дистрибуции.

На данный момент доступ ограничен к подавляющему большинству крупных международных социальных сетей и мессенджеров, поисковых систем, стриминговых сервисов и к определенным популярным информационно-развлекательным порталам.

Регулирование Интернета в Российской Федерации началось позже, нежели в КНР. Первым по настоящему существенным шагом в данной отрасли можно назвать создание реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, ведение которого в 2012 возложено на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор)¹²⁰⁷. Доступ к ресурсу может быть ограничен в досудебном и судебном порядке.

¹²⁰⁷ О Единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства от 26.10.2012 № 1101 (ред. от 11.10.2019) // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 29.01.2020)

В судебном порядке доступ ограничивается к информации о нарушении порядка оборота персональных данных и по делам о нарушении авторских и смежных прав. Отдельная достаточно большая категория информации ограничивается в судебном порядке на основании заявлений районных прокуроров в суды общей юрисдикции. Данные заявления направлены на ограничения доступа к информации, которая затрагивает сферы распространения поддельных документов, коррупционной составляющей, порнографических материалов, контрафактной продукции, способов изменения показаний индивидуальных бытовых приборов учета, нарушения порядка и способа вылова водных биологических ресурсов, производства и эксплуатации взрывчатых веществ.

Досудебная блокировка основывается на решениях уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ). Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека отвечает за ограничения доступа в области распространения информации о суициде, способах его совершения и призывах к его совершению. Федеральная налоговая служба в сфере распространения азартных игр и нарушения требований Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Также решения Генеральной Прокуратуры могут являться основания для немедленной блокировки ресурса за размещения на нем информации о призывах к экстремизму, незаконным массовым мероприятиям, митингам и к веб-сайтам нежелательных организаций. Сам же Роскомнадзор занимается ограничением доступа к ресурсам с детской порнографией, а ограничением распространения к информации о способах изготовления, приобретения и использования наркотиков взяло на себя Министерство внутренних дел.

На основании решений ФОИВ и судов ведется не только общий реестр, но также и реестр нарушителей авторских прав, и реестр содержащий призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций объектов энергетики, промышленности или связи, информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», а равно сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам.

Подобно КНР на территории России созданы аппаратно-программные комплексы для осуществления централизованного контроля в сфере ограничением доступа операторами связи к запрещенной информации и за контролем над их интернет-провайдеров. Одним из первых таких комплексов стал Аппаратно-программный Агент АС «Ревизор», осуществляющий круглосуточный автоматический мониторинг на предмет блокировки ресурсов. Данный комплекс установлен на сетях практических всех операторов связи (за исключением тех, которые получают «фильтрованный» трафик от вышестоящего провайдера). В случае обнаружения факта предоставления доступа более

чем к 1% ресурсов из реестров сайтов с противоправным контентом, комплекс отправляет уведомление об этом в территориальное Управление Роскомнадзора, после получения уведомления информация перепроверяется и принимается решение о возбуждении административного дела.

Необходимо упомянуть о еще одной системе, которая напрямую не участвует в ограничении доступа, но так или иначе задействована в сфере контроля сети «Интернет». СОРМ – системы оперативно-розыскных мероприятий в сетях операторов связи, предназначена для проведения оперативно-розыскных мероприятий, установленная на сетях оператора связи и имеет возможность сбора персональных данных абонента: ФИО, паспортных данных, адрес предоставления услуг связи; сведения биллинга и перечень оказанных услуг связи, факты о соединениях абонентов, а также содержимое соединений, в случае применения СОРМ-3¹²⁰⁸.

В целом, регулирование сети «Интернет» в России повторяет описанный вначале статьи первый этап развития блокировок в КНР, но с поправкой на определенную национальную специфику: Российское сообщество застало независимую практически никем не ограниченную сеть, что усложняет введение каких-либо ограничений и предполагает осторожность действий со стороны регуляторов. Главное же различие в подходе к ограничению доступа: Российская Федерация построила систему, при которой внесение сетевого адреса, URL-адреса или домена в реестр запрещенной информации происходит на основании решения суда или ФОИВ, что позволяет хотя бы в теории предпринять попытки к обжалованию данных решений, в КНР же подход носит массовый характер и происходит на основании специализированных фильтров, т.е. в данном случае идет речь о презумпции виновности со стороны сетевого провайдера или хостинг провайдера и расширенном влиянии проправительственного интернет-сообщества. Результат действий КНР в области регулирования сети «Интернет» привел к видоизменению понятия национального сегментирования глобальной сети. Ранее под данной категорией понималась часть сайтов и веб-сервисов в сети Интернет, где превалирует контент на определенном языке (к примеру, в Рунете – русскоязычный контент), в случае же Китая речь идет об обособлении сети на программном и аппаратном уровне, т.е. функционирования китайского Интернета допускается и в отрыве от остальной сети. Интернет же на территории Российской Федерации плотно завязан на зарубежных сервисах, в том числе и аппаратно, достаточно большое количество отечественных ресурсов используют зарубежные серверные мощности. В заключении необходимо упомянуть тесное сотрудничество Правительства Российской Федерации с представителями КНР в сфере регулирования сети «Интернет», что в определенном случае, позволит нам стать свидетелями проецирования опыта Китая на Рунет.

Библиография:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217. А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.
2. Закон КНР «О кибербезопасности» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://idsa.in/backgrounder/china-first-cyber-security-law_apsingh_231216 (дата обращения 29.01.2020).

¹²⁰⁸Как устроен СОРМ? // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rspectr.com/articles/515/kak-ustroen-sorm> (дата обращения 29.01.2020).

3. О Единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства от 26.10.2012 № 1101 (ред. от 11.10.2019) // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 29.01.2020).
4. Ключевые положения Директивы (ЕС) N 2019/790 об авторском праве и смежных правах на едином цифровом рынке // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ipcmagazine.ru/asp/key-provisions-of-directive-eu-n-2019-790-on-copyright-and-related-rights-in-the-single-digital-market> (дата обращения 29.01.2020).
5. Как устроен СОРМ? // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rspectr.com/articles/515/kak-ustroen-sorm> (дата обращения 29.01.2020).
6. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Проспект, 2020. 272 с.

Трубкина А.В. Противоречивость внешней политики Норвегии в контексте урегулирования сирийского конфликта (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ, д.и.н., профессор

Норвегия занимает первое место в рейтинге стран мира по уровню демократии (TheDemocracyIndex), согласно проведенному в 2018 г. глобальному исследованию Британского исследовательского центра TheEconomistIntelligenceUnit. В рейтинге все страны мира ранжируются по пяти параметрам: избирательные процессы и плюрализм, гражданские свободы, функционирование правительства, вовлеченность граждан в политику и уровень политической культуры. Набрав 9,87 баллов из 10 возможных, Норвегия стала единственной страной, которая получила высшую оценку по трем из пяти параметров (избирательные процессы и плюрализм, вовлеченность граждан в политику и уровень политической культуры). В Докладе Совету Европы о правах человека в Норвегии 2015 г. говорится о том, что Норвегия располагает прочной системой защиты прав человека. Принятая в 1814 г. норвежская Конституция основана на фундаментальных демократических принципах правового государства, таких как разделение властей, равноправие, свобода совести, вероисповедания, личная неприкосновенность, неприкосновенность жилища, свобода мысли и слова, защита прав собственности, запрет на проведение пыток.

Главнейшей задачей в области прав человека Норвегия, как конституционное государство, видит защиту лиц от злоупотребления властью и произвольного обращения со стороны различных государственных органов, а также обеспечение демократии, равного обращения, благосостояния. В стране активно действует институт Омбудсменов по делам детей, по вопросам равенства и недискриминации, по делам пациентов. Ключевую роль в реализации прав человека в Норвегии играет активное гражданское общество. Согласно Национальному Докладу, представленному Норвегией в Соответствии с пунктом 15А приложения к Резолюции 5/1 Совета по правам человека ООН 2009 г., более половины взрослого норвежского населения активно участвует в работе одной или нескольких неправительственных организаций в сфере природы, спорта, прав человека, культуры. Ставя перед собой задачу создания общества всеобщего благосостояния, Норвегия выделяет именно права человека и демократию в качестве ключевых элементов основополагающих ценностей норвежского общества. Ежегодно на сокращение масштабов бедности, социального неравенства, на обеспечение возможности каждому человеку в Норвегии иметь одинаковые права и нести одинаковые обязанности, независимо от пола, возраста, религии и функциональных способностей, государство тратит 1 % своего ВВП (около 40 долл. США по состоянию на 2019 г.) Подобные усилия позволяют Норвегии на протяжении уже более четверти века (2003-2019 гг.) возглавлять разработанный ООН Индекс человеческого развития (HumanDevelopmentIndex).

Активным поощрением прав человека Норвегия занимается и на международном уровне. Принимая участие в большинстве основных правозащитных конвенций, включая Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, международный Пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

Конвенцию ООН о правах ребенка, Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Норвегия способствует продвижению идеи международной защиты прав человека. Страна считает Организацию Объединенных Наций ключевым глобальным форумом по поощрению соблюдения и защиты прав человека. При этом первостепенную роль ООН Норвегия видит и в поддержании международного миропорядка. Защита основных целей и принципов Организации Объединенных Наций, норм международного права стали приоритетным направлением норвежской внешней политики. Несмотря на свою географическую удаленность на север, Норвегия позиционирует себя важным игроком на международной арене и берет на себя ответственность по урегулированию локальных и международных конфликтов.

Одним из таких конфликтов является конфликт в Сирии.

Гуманитарная политика – одно из ведущих направлений внешней политики Норвегии. Норвегия участвует в оказании гуманитарного содействия Сирии по линии ООН, Международного Красного Креста, Норвежского Совета по Беженцам, Норвежская Народная Помощь. Ежегодно страна выделяет \$264 млн на оказание гуманитарной помощи Сирии. Данная помощь направлена на то, чтобы миллионы мирных жителей Сирии получили доступ к образованию, а также были обеспечены продовольствием и медикаментами. Гуманитарная политика Норвегии строится на основе ключевых гуманитарных принципов, таких как ценность человеческой жизни, равноправие, солидарность, защита прав человека. На международной донорской конференции по Сирии, состоявшейся в 2017 г., министр иностранных дел Норвегии Бёрге Бренде призвал остальные 84 страны-участницы конференции направить 15 % всей собранной суммы (\$2 млрд.), собранной для оказания гуманитарной поддержки жителей Сирии и беженцев, на образование детей.

Однако не стоит полагать, что причины оказания подобной помощи заключаются только в желании страны распространять демократию. Сирийский конфликт стал вызовом для норвежского общества, поставив под угрозу национальные интересы страны. Согласно официальным данным Центрального Бюро Статистики Королевства Норвегия, число беженцев из Сирии за период с 2013 г. по 2019 г. увеличилось в 7 раз (с 3,5 тыс. до 26 тыс. чел.) и сейчас составляет около 1 % всего населения страны. Чтобы остановить поток беженцев, Правительство Норвегии приняло радикальные для демократического государства меры, сократив на 20 % пособия для лиц, живущих в центрах приема беженцев, увеличив с 3 до 5 лет срок проживания, необходимый для получения права на постоянное проживание, а также ограничив право беженцев на создание семьи. Более того, страна отказывается в предоставлении убежища сирийцам, прибывающим не из зоны конфликта, а также оказывает финансовую помощь в размере \$9 тыс. гражданам Сирии, добровольно возвращающимся на родину. Подобные решительные шаги со стороны Норвегии были вызваны рядом причин. Страна опасается роста безработицы, снижения уровня благосостояния. На содержание каждого беженца государство тратит около \$2,5 тыс. и обеспечивает их жильем. Серьезную дискуссию в Норвегии вызывает вопрос о возвращении в Норвегию лиц, оказавшихся на территории Сирии и присоединившихся к ИГИЛ. С одной стороны, Норвегия опасается того, что дети, рожденные на территории Норвегии и присоединившиеся вместе с матерями к боевикам, либо рожденные на территории Сирии, но имеющие родителей-граждан Норвегии, после возвращения на родину будут применять навыки, полученные ими за время их пребывания в лагерях террористов. По официальным данным, 11 норвежских женщин присоединились к ИГИЛ. С другой стороны, несмотря на подобные опасения, Норвегия проводит курс на защиту своих граждан и их возвращение из расположенных в

Сирии лагерей террористов. По состоянию на январь 2020 г. с территории Сирии было вывезено 7 детей, оставшихся без родителей, и 2 детей вместе с их матерью. При этом, Норвегия – единственная скандинавская страна, принимающая не только детей, но и взрослых, причастных к деятельности в ИГИЛ. Однако, по законам страны, такие лица по возвращению на родину подпадают под уголовную юрисдикцию и несут ответственность за совершенное правонарушение. Кроме того, Норвегия всерьез опасается потери местной идентичности и возникновения конфликтов на фоне религиозных различий. Согласно отчету Исследовательского отдела Нобелевского института, этнические норвежцы могут в будущем стать национальным меньшинством.

Но политика Норвегии как демократического правового государства такова, что страна защищает права человека и поэтому оказывает всевозможную поддержку вновь прибывшим сирийским иммигрантам, способствуя их скорейшей интеграции в норвежское общество. Цель политики Норвегии состоит в том, чтобы предотвратить разделение норвежского общества на классы. Для этого в 2006 г. был принят План действий по интеграции и социальному охвату населения из числа иммигрантов. План затрагивает четыре основных сферы: занятость, детство, образование и язык, гендерное равенство и участие. Для получения максимальной занятости вновь прибывший беженец имеет право, а вместе с тем и обязанность посетить 300 часов занятий по норвежскому языку и социализации. В связи с доступностью бесплатного образования в Норвегии, число студентов из числа сирийских граждан в норвежских ВУЗах увеличилось с 35 до 205 человек за период 2015-2018 гг. В рамках программ высшего образования сирийцы проходят обучения на двух иностранных языках, а также проходят стажировки на базе норвежских компаний, что способствует их интеграции.

Осознавая, что решение гуманитарной катастрофы в Сирии невозможно без стабилизации политической обстановки, Норвегия активно вовлекается в проходящий под эгидой ООН международный процесс урегулирования сирийского конфликта. Актуальной инициативой является озвученное в августе 2019 г. спецпосланником генсека ООН по Сирии (представителем Норвегии) Гейером Педерсеном предложение о проведении в Нью-Йорке на полях ГА ООН конференции по Сирии. В рамках данной конференции Норвегия намерена послать сигнал странам-членам ООН о необходимости координации действий по предоставлению Сирии экономической и гуманитарной помощи, а также важности дипломатических усилий по урегулированию сирийского конфликта. Норвегия с особой озабоченностью отреагировала на обострение ситуации на сирийско-турецкой границе в связи с проведением Турцией в октябре 2019 г. военной операции на северо-востоке Сирии. В официальном заявлении, сделанном Министром иностранных дел Норвегии Инне Эриксен Сёрайде, прозвучал призыв к Турции о немедленном прекращении военной операции и необходимости уважения прав человека. Норвегия приостановила весь экспорт вооружений в Турцию на сумму \$4,5 млн, который страна ежегодно поставляла на основе отдельного соглашения как стран-союзниц по НАТО¹²⁰⁹. Более того, Норвежская гуманитарная организация «Норвежская Народная Помощь» проводит работы по разминированию сирийских территорий в полной координации с Правительством САР¹²¹⁰. Договоренность об этом была достигнута в апреле 2019 г. на встрече между Заместителем министра иностранных дел и по делам эмигрантов САР Фейсал Аль-Мекдадом и

¹²⁰⁹Вторжение Турции в Сирию: одна из стран НАТО прекратила поставки оружия Анкаре 10.10.2019

<https://sprotyv.info/politica/vtorzhenie-turcii-v-siriju-odna-iz-stran-nato-prekratila-postavki-oruzhiya-ankare>

¹²¹⁰Аль-Мекдад принял генсека гуманитарной организации «Норвежская народная помощь» <https://sana.sy/ru/?p=18419608-04-2019>

генеральным секретарем гуманитарной организации «Норвежская народная помощь» (NorskFolkehjelp) Генриеттом Вестрином. Помимо этого, по данным Министерства Обороны России, Норвегия проявляет интерес к взаимодействию по гуманитарным вопросам по линии Российского Центра примирения враждующих сторон в САР и посольства Норвегии в Дамаске¹²¹¹.

Однако, гуманитарная помощь поступает лишь на те территории Сирии, которые контролируются террористическими группировками. На них проживает около 10 % населения Сирии, половину из которых составляют террористы. В отчетах Центрального контрольного подразделения МИД Норвегии указывается на сложность осуществления мониторинга предоставления гуманитарной помощи Сирии, что не исключает возможность получения данной помощи террористами, часть из которых имеет норвежское происхождение (около 100 человек).

Не менее парадоксально выглядит ситуация, связанная с присоединением Норвегии к санкциям США и Евросоюза против Сирии¹²¹². Обосновывая свое решение борьбой с жестокостью существующего режима Башара Асада, продолжающимися репрессиями против сирийского народа и притеснением мирных жителей, Норвегия поддержала введение нефтяного эмбарго, ограничений на торговлю, инвестиции и экспорт оружия, заморозку активов сирийского Центробанка. Подобный шаг может трактоваться как отсутствие поддержки режима законно действующего правительства Башара Асада, а, следовательно, как поддержку вооруженной оппозиции, результатом деятельности которой стала масштабная гуманитарная катастрофа, которую, в свою очередь, Норвегия так старательно пытается решить.

Еще одним доказательством противоречивой политики Норвегии в Сирии служит решение, принятое в 2012 г. руководством Норвегии о поддержке размещения военным блоком НАТО ракет серии Патриот на границе с Сирией. Министр обороны Норвегии Эспен Барт Айдезаявил тогда и о признании Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил (Сирийской национальной коалиции) единственным законным представителем сирийского народа. Станным выглядит тот факт, что Норвегия, выступающая за демократию, права человека, легитимность власти, не придала значения тому, что данная коалиция не является народно избранной, что ставит под сомнение ее легитимность.

Еще одним противоречивым шагом является принятое в мае 2016 года решение норвежского правительства о подготовке сирийских повстанцев к войне против ИГИЛ. Для этого Министерство обороны Норвегии поставило задачу создать в Сирии норвежское подразделение, численностью в 60 человек, включая солдат спецназа. Цель подразделения - обучение сирийских повстанцев методам и способам ведения войны против терроризма. Норвегия апеллирует тем, что норвежское подразделение не будет участвовать в боях против Асада, потому что у Норвегии нет мандата на проведение

¹²¹¹26.09.2018 (17:45)

В Москве состоялось совместное заседание межведомственных координационных штабов России и Сирии по возвращению беженцев на территорию
[CAPhhttp://syria.mil.ru/peacemaking/info/JHQsessions/more.htm?id=12197004@egNews&_print=true](http://syria.mil.ru/peacemaking/info/JHQsessions/more.htm?id=12197004@egNews&_print=true)

¹²¹² См. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие./Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272. С.

операций, которые не направлены против ИГИЛ. Более того, в случае невыполнения этого условия, норвежская операция должна быть прекращена. Однако подобная инициатива получила осуждение со стороны Правительства Башара Асада, опасаящегося за то, что обучающиеся сирийские повстанцы могут начать совершать военные преступления и, более того, перейти к борьбе против самого Асада вместо ИГИЛ.

Свое присутствие в Сирии Норвегия официально аргументирует правом на коллективную самооборону, а также резолюцией Совета Безопасности ООН 2249. Коллективная самооборона, по мнению норвежского руководства, заключается в том, что Ирак, подверженный террористическим атакам со стороны ИГИЛ и попросивший о помощи Норвегию, имеет право вместе со своими союзниками по антитеррористической коалиции, в частности Норвегией, вторгаться на сирийскую территорию, поскольку ИГИЛ по большей части располагается именно в Сирии. Вторым аргументом военного присутствия Норвегии в Сирии – резолюция 2249 СБ ООН от 2015 года, согласно которой ИГИЛ является глобальной угрозой международному миру и безопасности. Однако и здесь можно оспорить легитимность норвежского военного присутствия тем, что СБ ООН не предоставлял Норвегии мандат на применение силы, а любые подобные действия без мандата ООН не являются законными. Следовательно, военное присутствие Норвегии на территории Сирии является нарушением норм международного права.

В настоящее время в самой Сирии нет других норвежских военнослужащих, кроме лиц, обучающих сирийских повстанцев. Однако для борьбы с ИГИЛ из Норвегии в соседнее к Сирии государство Ирак было направлено 120 норвежских солдат.

При этом Сирия, как и весь регион Ближнего Востока, вызывает у норвежцев интерес еще и с экономической точки зрения, а именно как регион для экспорта рыбы. Экспорт лосося, несмотря на нестабильность политической ситуации в регионе, увеличился за год (2018-2019) на более чем на 20% и составил \$70 млн за период с января по апрель 2019 г.¹²¹³. Норвежский лосось очень популярен в странах Ближнего Востока и используется как в свежем виде для розничной торговли, так и в приготовленном виде в качестве ресторанных блюд.

И хотя норвежцы не участвуют прямо в сирийском конфликте, их косвенное участие достаточно ощутимо. В первую очередь, это достигается за счет оказания гуманитарной помощи. Помимо этого, немаловажную роль Норвегия отводит проведению консультаций, предоставлению советов и рекомендаций по решению сирийского вопроса. Но в связи с отсутствием четкой позиции норвежского руководства по сирийской проблеме, внешняя политика Норвегии в отношении Сирии остаётся достаточно противоречивой.

¹²¹³Verdien av norsk lakseeksport til Midtøsten har økt med over 20 prosent

Andreas Witzøe

-

7 mai 2019

<https://ilaks.no/verdien-av-norsk-lakseeksport-til-midtosten-har-okt-med-over-20-prosent/>

Библиография:

1. Uttalelse fra utenriksministeren om situasjonen i Nordøst-Syria

Nyhet | Dato:

11.10.2019 | Utenriksdepartementethttps://www.regjeringen.no/no/aktuelt/uttalelse_nordostsyria/id2673816/

2. Norge stanser ny eksport av militærutstyr til TyrkiaOppdatert: 10. oktober 2019 19:20, Publisert: 10. oktober 2019 18:04 <https://e24.no/internasjonaloekonomi/i/opPVRj/norge-stanser-ny-eksport-av-militaerutstyr-til-tyrkia>
3. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/Отв. ред. Каширина Т.В., Фефанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.

Трущелева К.А. The modern threats of Euro-Atlantic security (Алтайский государственный университет)

Научный руководитель: Чернышов Ю. Г., заведующий кафедрой всеобщей истории и международных отношений, д.и.н., профессор, исторический факультет Алтайского государственного университета.

The relevance: The current structure of Euro-Atlantic security is asymmetric and unbalanced, and it consists of many aspects. Until now, the Euro-Atlantic area continues to be vulnerable to various security crises and challenges. This situation brings about serious risks and makes us think about the factors that lead to ambiguity in ensuring the security of this region. More and more often we learn about the threat of nuclear or hybrid war, the transformation of the cyber environment into a stage of global armed destruction, problems in the sphere of economic security, etc. - all of them form the overall picture of the danger of peaceful existence in the Euro-Atlantic region. There is no doubt that the solution to this problem depends on the coordinated activities of all the countries that are included in this region. However, in order to avoid a catastrophe, the first step towards resolving this issue should be aimed to identifying specific threats which are eager to worsen the existing Euro-Atlantic security landscape. The identified steps are a successful start that should not be overlooked.

The purpose of the study is to identify existing threats that stand in the way of ensuring the security of the Euro-Atlantic region. The Euro-Atlantic security architecture is a multidimensional open system which is formed as a result of the historical partnership between countries of Europe and North America in order to achieve mutual cooperation in security affairs among others. A security system is a dispositive of defense which is prepared to resist and to respond to aggression, ensuring the best possible outcomes for the user.

Historical background: After the Second World War countries of Europe has established an understanding that the security problem was one of the most pressing issues of that time. In 1948 five European countries brought this subject up and signed the Brussels pact¹²¹⁴ which was the foundation of the Western Union. The main purpose of this union was to create collective self-defense against a potential aggressor, the USSR on particular. However, members of the unit had realized their inability to rebuff outer invasion of Soviet Union and made a conclusion that transatlantic unity was the most necessary element in the field of security in Europe.¹²¹⁵ In the context of increasingly growing threat of the Cold War and establishing a bipolar world for the United States, it was crucial to control Europe. USA considered the creation of a military-political bloc to be one of the means of such control. The goal of its formation was to ensure safety from the threat of Soviet Union, this position completely answered the interests of European countries. In this regard, on the 4th of April 1949 the North Atlantic Treaty¹²¹⁶, that

¹²¹⁴ Brussels Treaty Organisation (Resolution)". Hansard. London: House of Commons of the United Kingdom. 565. 18 February 1957. cc19-20W. Retrieved 2010-11-27. Available at: <https://www.brussels.info/brussels-pact/>

¹²¹⁵ Sarkisyan L.M. Euro-Atlantic security system: problems of cooperation between Europe and the US // Actual problems of modern international relations. 2015. No 5. P. 120-121. (in Russian) Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23710073>

formed NATO, was signed. Except the United States and countries of the Western Union other Atlantic states had joined the bloc. By the end of the Cold War, the space for the realization of some internal political issues, security and defense, was successfully developed in European region. Europe declared its desire to gain a strong and united voice in the international arena. Thus, the Maastricht Treaty¹²¹⁷, which legally consolidated the existence open the European Union, abbreviated as EU, came into force.

International Organizations: The Euro-Atlantic region consists of diverse multilateral structures. Their functional interchangeability is growing, which leads to the appearance of relationships of competence and duplication of the competences in such areas of activity as peacemaking and counteracting new security threats.¹²¹⁸ Nowadays the Euro-Atlantic region and Europe in general have the highest density of institutions of international cooperation in security issues in the World. ope in general have the highest density of institutions of international cooperation in security issues in the World. The main regional international structures which activities are related to the problem of collective security are: United Nations - Security Council, OSCE, the Council of Europe, NATO, EU...

North Atlantic Treaty organization and European Union are the most important elements of International security system (Historical background). Let us examine the role of North Atlantic Treaty organization in the current architecture of Euro Atlantic security more thoroughly. Without any doubt North Atlantic Treaty organization always played a big role in the process of ensuring security, especially in the European Continent. Throughout its activity, NATO has enhanced its potential and developed mechanisms in order to create its own model of Euro-Atlantic security. NATO's direct competence, for the most part, includes those threats, challenges, risks, which in the new conditions are the continuation of problems of the Cold War period. Firstly, they are the threat of existence of tense focuses and local conflicts, the factor of transnational terrorism. NATO's potential for resolving conflicts by force is quite extensive and includes a significant range of capabilities, resources, and schemes, worked out over decades of military integration between participating countries. No one organization in the Atlantic region has such a well-functioning military mechanism that is capable of mobilization in the shortest time. NATO has already established a new training mission in Iraq, launched in 2018, the Resolute Support Mission (RSM) to help Afghan national security forces and institutions to continue developing the necessary skills and structures that will allow them to maintain security in the country. NATO also uses new systems in the field of Air policing to take appropriate actions¹²¹⁹.

Besides, North Atlantic Treaty organization declared about its support regarding the fight against international terrorism. Not only does the NATO's modern strategy enforce the Article 5

¹²¹⁶ North Atlantic Treaty [Electronic Resource]. - The electron. text data. - Washington, DC, 1949. - Access mode: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_17120.htm

¹²¹⁷ The Maastricht treaty: Lessons of ratification // World economy and international relations. 1994. No 1

¹²¹⁸ Karaganov S.A., Bordachev T.V. To the new Euro-Atlantic security architecture. //Valdai. London. 2009. P. 5-6. Available at: http://vid-1.rian.ru/ig/valdai/European_security_rus.pdf

¹²¹⁹ NATO.Operations and missions: past and present. [Electronic resource] / - The electron. text data – 2019. - Access mode: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_52060.htm?selectedLocale=en

of the treaty to answer traditional aggressions of the states, but also to struggle with non-traditional threats, such as transnational terrorism.¹²²⁰ Moreover, NATO, for the most part, focuses on providing assistance and advice to the partner countries that have joined the disarmament program to eliminate their own stocks of weapons of mass destruction as a part of «a partnership for peace»¹²²¹.

In today's rapidly paced world of the 21st century, changes in strategic, military, technological and military-industrial spheres are inevitable. Such modifications will make people think about how Euro-Atlantic member countries need to adapt to new challenge of the century as the implementation of security in this region will also undergo significant changes. At this level of studies we will analyze the real threats to the Euro-Atlantic security through the prism of recent developments in the global community.

The military front: Currently, the Euro-Atlantic region is facing an increase in the nuclear threat, due to the fact that Russia and the West are at a difficult stage of cooperation. More and more tension and mistrust are getting a real problem in recent years. The settlement of relations between Russia and the United States can lead to dangerous conditions. The prolongation of the Ukrainian conflict could spark the deployment in Moscow and NATO of systems with capabilities for precise strikes as well as tactical nuclear weapons¹²²². Now we can see the process of Euro-Atlantic integration of Ukraine. Ukraine's desire to join NATO caused the armed conflicts in the Donbass, despite this fact; NATO declared that the Alliance is always open to this country. In addition, the President of Ukraine did not accept the annexation of Crimea by Russia, and condemned the military intervention of Moscow in the Donbass¹²²³. Thus, we can see that cooperation between NATO and Ukraine in the field of security is growing but the relations of the West and Russia is getting worse. This can lead to some conditions, when the use of weapons of mass destruction is unfortunately real¹²²⁴.

Cyberwarfare. Such new benefits as information technology for the personal use and also applications in public infrastructures had led to the situation that the world has changed significantly. Aggravating this problem is the fact that the positive dynamics of using these technologies also goes along with appeared cyber attacks, which are one of the threats to the security of the Euro-Atlantic region and the world on the whole. The development of information

¹²²⁰ Volkov M.V. NATO and contemporary challenges and threats to Euro-Atlantic Security // Izvestiya of the Russian state pedagogical university A. I. Herzen. 2009. No 115. P. 43-50. (in Russian) Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=12872094>

¹²²¹ NATO. Partnership for Peace programme. [Electronic resource] / - The electron. text data – 2019. - Access mode: https://www.nato.int/cps/cz/natohq/topics_50349.htm

¹²²² Delanoë I. Weapons of mass destruction: a persisting security challenge to the Black sea region / Neighborhood policy paper. Bucharest. 2015. No 16. P.1-4. Available at: [https://www.files.ethz.ch/isn/193512/NeighbourhoodPolicyPaper\(16\).pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/193512/NeighbourhoodPolicyPaper(16).pdf)

¹²²³ Charap S., Kortunov A. US-Russian interaction on resolution of the crisis in Ukraine: Opportunities and value / Carnegie. NY. 2019. (in Russian) Available at: <https://russiancouncil.ru/papers/CSIS-RIAC-US-RussiaUkraineCrisis-Ru.pdf>

¹²²⁴ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова _М.:Дашков и К., 2017. –С. 321.

communication technology has caused a new field of military-political confrontation¹²²⁵. Cybernetics are currently considered a warfare domain which threatens the national security of the countries in the within the treaty. This domain is characterized by asymmetry, specialization, and the capabilities to target any strategic organ or structure of a

nation through the internet and the computerized systems. For this purposes NATO created in 2008 the Cooperative Cyber Defense Centre of Excellence in Tallinn¹²²⁶. The programs of NATO are aimed at defending the current systems of information and vulnerable potential national targets as well as education. It also includes cooperation with the industry to protect the national economic interests. United States defense military capabilities on this field are also transferred to support NATO's structure. Systems of cybernetic defense are also developed at national level by armies and law enforcement agencies in order to defend potential national targets. It should be noted that cyber warfare presents a big challenge even for the current status of the agreement; it is becoming more dangerous for civilization than a nuclear arms race. Over the last 3 years, cyber attacks have become an epidemic in the world; 2017 computer virus attacked numerous European countries, Ukraine, Russia and many others. In the subsequent years, this tendency clearly indicates that it's not worth waiting for a reduction. The important fact is that not only do cyber attacks bring about the global damage in the information security, but also force countries to respond measures against aggressor countries, which direct these attacks. It can lead to military conflicts, which are already observed in extremely large quantities. It is confirmed by the situation of 2018 when NATO leadership decided to create cyber forces in order to strike at an opponent, represented by the Russian Federation.¹²²⁷ These actions are ready even to activate the article 5 of the alliance and trigger a systemic reaction.

Artificial Intelligence. The development of artificial intelligence allows to create and to control conflicts in a multidimensional manner – infrastructure, data and intelligence, military capacities. It establishes a competitive advantage than other competitors are not able to respond to. The battlefield of artificial intelligence is already going on and geopolitical implications are maximum as it can shift the balance of power. We have to consider that AI acts as a buffer of any other capabilities, so combined which other technologies such as nuclear weapons or biological warfare changes the current paradigm of security. AI is also a redistributing force as it can change the old alliances and realign the current geopolitics. AI is acting as a divergent force, and even if the EU is making common efforts to achieve technology, the general trends show that nations are working for AI supremacy in an individual competitive way, which challenges integrative forces and structures such as NATO in favor of national interests.

The problems in the field of economics and energy. Energy supply issues have become one of the most important components of world politics, especially for the Euro-Atlantic region, which is a great consumer of energetic resources. The consumers' protection from shortages,

¹²²⁵ Kortunov A., Oliker O. A Roadmap for U.S.-Russia Relations // Rowman & Littlefield. Lanham, Boulder, New York, London. 2017. P. 62-67. Available at: <http://old.imemo.ru/ru/publ/2010/10052.pdf>

¹²²⁶ NATO opens new centre of excellence on cyber defence. [Electronic resource] / - The electron. text data - 2008. - Access mode: <https://www.nato.int/docu/update/2008/05-may/e0514a.html>

¹²²⁷ The role of NATO in the cyber space [Electronic resource] / L. Brent. - The electron. text data - Washington: 2019. - Access mode: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2019/02/12/rol-nato-v-kiberneticheskomproustranstve/index.html>

restrictions and the occurrence of such centers of tension is an essential part of political actions, that are focused primarily on ensuring diversification of energy supplies and working out their own strategic opportunities. At the same time, an access to key resources is becoming the main issue. In order to ensure energetic security, all the instruments of external influence are used: economic political and military. According to the fact that oil and gas remain the leading energy resource, the main supplier members of the international community unite their efforts to strengthen their position in this market. Energy relations between the countries of the Euro-Atlantic region are complex and diverse. First of all, it is needed to focus on the energy contacts of the EU and the Russian Federation. Both countries are eager to achieve a stable and joint energy balance, because the supply of natural resources by Russia helps the EU find out a cost-effective response to climate change, while Russia forms its budget by exporting gas and oil to European countries. However, one of the threats to the energy security of the Euro-Atlantic region is the interruptions in gas supplies. This problem was first brought up in 2005-2009, when «Gazprom» declared to increase the gas price in Ukraine, which caused the discontent of and the refusal of Kiev to pay more, since such high agreements were not profitable for Ukraine.¹²²⁸ Analyzing these events, it should be said that Russia's action of cutting off fuel supplies to Ukraine in response to the refusal to pay off debt, was reasonable. But at the same time, fuel supplies to Central and Eastern Europe automatically decreased as well, which seriously attacked the EU economy. After these events, the problem of energy security has become particularly acute. The EU started to escape from its dependence on Russia, began to look for new sources of fuel, and strengthened the development of renewable energy. However, today the United States and the countries of North Africa in question, where the war has been going on for years, cannot supply Europe significantly, that is why the Russian Federation still remains the only truly global market for trade in natural gas¹²²⁹. Nevertheless, if Europe wants to get out of its dependence on this power, it will also undermine its economic security. Russian's cutting off gas supplies will be a powerful blow to the economies of Eastern and Western Europe especially to Germany and Ukraine.

In addition, there is another treat. It is that Russia presents the new Nord Stream-2 project¹²³⁰, which makes Europe be afraid of Russia to expand its economic monopoly, causing economic problems not only for Western, but also for Eastern Europe. The EU is planning to continue the policy of diversification of energy supplies, while strengthening the relationships with the current suppliers.

Energy security issues affect the Arctic, where, according to the consequences of global warming, the accessibility to its hydrocarbures reserves becomes available. Territorial conflicts have been already gaining momentum. For example, Russia and the United States have already had a disagreement in the Arctic regarding the definition of the legal regime of the straits along

¹²²⁸ Charap S., Kortunov A. US-Russian interaction on resolution of the crisis in Ukraine: Opportunities and value // NY: EASI Working group paper, 2019. Available at: <https://russiancouncil.ru/papers/CSIS-RIAC-US-RussiaUkraineCrisis-Ru.pdf>

¹²²⁹ Ivanov I.S., Ischinger W.F., Nunn S.A. Energy as a building block in creating a Euro-Atlantic security community // Moscow: EASI Working group paper, 2012. P. 6-10. Available at: https://issuu.com/carnegie_endowment/docs/wgp_energy_final

¹²³⁰ "Nord Stream - 2" [Electronic resource] /. - The electron. text data - Access mode: <https://www.gazprom.ru/projects/nord-stream2/>

the Russian Arctic coastline¹²³¹. There are also pressing issues in the development of world atomic energy. Thus, the energy remains an axis of dispute among countries which mainly is approach from a national standpoint.

Conclusion

The architecture of Euro-Atlantic security is a complex system with multiple dynamics, not only reactive to threats but proactive towards the multiple interests of the separate elements of the system at a national level. We observe that NATO is a key integrator force in the system. From a military standpoint, it can address most fronts. It is the most differentiated and specialized military organ of the system to react at a big scale military aggression. As for the modern threats of Euro-Atlantic security, this article has brought up the most important ones. Although the structure of this region is under the protection of many international organizations, this area is still subjected to perilous crises and circumstances. A rising number of cybernetics makes countries to strive to a new level. In the short term the situation is only set to worsen, it will take lots of time before the problem will become out of question. The threat of using weapons of mass destruction has been relevant for several decades, however, new types of arms, that were previously inaccessible to humanity before, appear. The creation of artificial intelligence, chemical and biological weapons are turning out into the stage of the main factor of world destruction. The on-going problems in the field of economic and energy security cannot be ignored, because they destroy the construction of effective cooperation between the countries of Euro-Atlantic region. Despite the fact that there are still a lot of problems, these issues must be identified and analyzed in order to create solutions which can become important tools helping countries of the region to become safe places for the next generation.

Bibliography

1. Baranovsky V.G. Euro-Atlantic space: security challenges and joint response options // Report to the Euro-Atlantic Commission Security Initiatives (EASI). Munich, 2010 - Moscow: IMEMO RAS. 2010. 41 p. Available at: <https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2010/10051.pdf>
2. Browne D.H., Ivanov I.S., Ischinger W.F., Nunn S.A., Berls R.E. Rising nuclear dangers. Measures risk reduction in Euro-Atlantic region // NTI. 2016. 12 p. Available at: https://russiancouncil.ru/upload/FINAL_RUSSIAN_12-14_NTI_Rising_Nuclear_Dangers_Paper_DEC_Russian.pdf
3. Brussels Treaty Organisation (Resolution)". Hansard. London: House of Commons of the United Kingdom. 565. 18 February 1957. cc19-20W. Retrieved 2010-11-27. Available at: <https://www.brussels.info/brussels-pact/>
4. Charap S., Kortunov A. US-Russian interaction on resolution of the crisis in Ukraine: Opportunities and value // NY: EASI Working group paper. 2019. 5 p. Available at: <https://russiancouncil.ru/papers/CSIS-RIAC-US-RussiaUkraineCrisis-Ru.pdf>

¹²³¹ Kortunov A., Olikier O. A Roadmap for U.S.-Russia Relations // Rowman & Littlefield. Lanham, Boulder, New York, London. 2017. P. 23-28. Available at: <http://old.imemo.ru/ru/publ/2010/10052.pdf>

5. Delanoë. I. Weapons of mass destruction: a persisting security challenge to the Black sea region // Neighborhood policy paper. Bucharest. 2015. No 16. 17 p. Available at: [https://www.files.ethz.ch/isn/193512/NeighbourhoodPolicyPaper\(16\).pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/193512/NeighbourhoodPolicyPaper(16).pdf)
6. Dynkin A.A. Problems of economic security of the Euro-Atlantic region // Publishing House of the Institute of World Economy and International Relations (IMEMO RAS). Moscow. 2010. 70 p. (in Russian) Available at: <http://old.imemo.ru/ru/publ/2010/10052.pdf>
7. Ivanov I.S., Ischinger W.F., Nunn S.A. Energy as a Building Block in Creating a Euro-Atlantic Security Community // Moscow: EASI Working group paper. 2012. 15 p. Available at: <https://carnegie.ru/2012/02/03/energy-as-building-block-in-creating-euro-atlantic-security-community-pub-46962>
8. Karaganov S.A., Bordachev T.V. To the new Euro-Atlantic security architecture. // Valdai. London. 2009. 26 p. Available at: http://vid-1.rian.ru/ig/valdai/European_security_rus.pdf
9. Kortunov A., Olikier O. A Roadmap for U.S.-Russia Relations // Rowman & Littlefield. Lanham, Boulder, New York, London. 2017. 104 p.
10. NATO opens new centre of excellence on cyber defence. [Electronic resource] / - The electron. text data - 2008. - Access mode: <https://www.nato.int/docu/update/2008/05-may/e0514a.html>
11. NATO. Operations and missions: past and present. [Electronic resource] / - The electron. text data – 2019. - Access mode: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_52060.htm?selectedLocale=en
12. NATO. Partnership for Peace programme. [Electronic resource] / - The electron. text data – 2019. - Access mode: https://www.nato.int/cps/cz/natohq/topics_50349.htm
13. "Nord Stream - 2" [Electronic resource] / . - The electron. text data - Access mode: <https://www.gazprom.ru/projects/nord-stream2/>
Available at: <http://old.imemo.ru/ru/publ/2010/10052.pdf>
14. North Atlantic Treaty [Electronic Resource]. - The electron. text data - Washington, DC: 1949. - Access mode: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_17120.htm
15. Rasmussen A.F. The Future of Euro-Atlantic Security // Brussels: EASI Working group paper. 2014. 4 p. Available at: https://carnegieendowment.org/files/Rasmussen_Final.pdf
16. Robert E. Berls, Jr., Leon Ratz. Rising Nuclear Dangers: Assessing the Risk of Nuclear Use in the Euro-Atlantic Region // NTI. 2015. 12 p. Available at: https://media.nti.org/pdfs/NTI_Rising_Nuclear_Dangers_Paper_FINAL.pdf
17. Sarkisyan L.M. Euro-Atlantic security system: problems of cooperation between Europe and the US // Actual problems of modern international relations. 2015. No 5. 119-125 p. (in Russian) Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23710073>
18. The role of NATO in the cyber space [Electronic resource] / L. Brent. - The electron. text data - Washington: 2019. - Access mode: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2019/02/12/rol-nato-v-kiberneticheskom-prostranstve/index.html>
19. Volkov M.V. NATO and contemporary challenges and threats to Euro-Atlantic Security // Izvestiya of the Russian state pedagogical university A. I. Herzen. 2009. No 115. 43-50 p. (in Russian) Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=12872094>
20. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография./Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова _М.: Дашков и К., 2017. 411 с.

Федоров А.С., Виноградова С.А. Влияние международного права на формирование японской правовой системы (Финансовый университет при Правительстве РФ)

Научный руководитель: Вильская Н.В. Старший преподаватель ДПРЭД Финансового университета при Правительстве РФ

Современный мир богат разнообразием форм государственно-правового устройства, идеологических течений, политических и правовых режимов, следствием чего стало фактическое отсутствие государства, где правовая система имела бы признаки одной правовой семьи. Сейчас в многонациональных государствах может превалировать одна правовая традиция, что связано с возрастающим влиянием международного права на национальные правовые системы. Отсюда возникает вопрос, возможно ли существование в этнически однородном обществе смешанной правовой традиции на базе нескольких правовых семей?

Ярким примером такого сочетания и влияния международного права является правовая система Японии, которую мы подробно рассматриваем в данной работе, основанной на анализе правовых семей и влияния системы международного права на действующее политико-правовое устройство современной Японии.

XX век стал переломным для Японии во многих смыслах этого слова. С одной стороны, в 1950-х-1970-х годах произошло «японское экономическое чудо»¹²³². С другой стороны, Япония приняла участие в двух Мировых войнах, и после поражения во Второй Мировой была вынуждена не только капитулировать и оказаться в состоянии оккупации, но и произвести существенные изменения в своей правовой системе, которые повлияли на все сферы общественных отношений. В связи с этим важно определить степень влияния данных изменений.

Прежде всего, необходимо сказать о японской правовой системе, которая представляет собой симбиоз трёх разных правовых семей: традиционной, романо-германской и англосаксонской. Присутствие черт различных правовых семей в рамках единой делает её поистине уникальной, а также формирует специфические черты. Это выражается, например, в отрицательном отношении к позитивному праву, но в данном случае мы говорим не о правовом нигилизме или перерождённом правосознании, а скорее о том, что, наоборот, уровень правосознания граждан настолько велик, что они пытаются решить многие конфликты, возникающие в сфере общественных отношений без вмешательства государства, добровольно, путём нахождения консенсуса, используя альтернативные способы разрешения споров (далее - АРС), такие как: примирение, судебное разбирательство, которое соединено с медиацией, собственно, сама медиация, переговоры, заключение соответствующих соглашений и т.д.¹²³³

Право же чаще применяется в случае совершения тяжких правонарушений, к примеру преступлений.¹²³⁴ Однозначно, принятие Конституции 1889 года и Конституции 1947 года значительно повлияло на правовую систему Японии, эти процессы лишь более усложнили её, так как привнесли черты иных правовых семей, сохранив в то же время традиционные и уже сложившиеся особенности японской правовой системы.

Стоит начать анализ японской правовой системы с семьи традиционного (обычного) права. Главная характеристика почти всех правовых систем стран Дальнего

¹²³² См.: Политические проблемы современных международных отношений. Уч. Пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 134.

¹²³³ Vilskaaya N.V. *First-year student attitude to social networks// International Journal of Applied Exercise Physiology. 2019. T. 8. № 2.1. С. 275.*

¹²³⁴ Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник. / Л.А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010. – С. 217-218.

Востока заключается в том, что они носят или носили традиционный характер.¹²³⁵ Серьёзное влияние на право здесь оказывают философские и нравственно-религиозные концепции, в том числе идеология конфуцианства. Немаловажным видится то обстоятельство, что Древний Китай оказал большое влияние на становление Японии как государства начиная уже с эпохи Дзёмон, это отразилось не только на письменности и языке нового государства, но и на социокультурных и правовых традициях.

Так, японцы чрезмерно уважают государство и, следовательно, право, причём государство понимается не только как аппарат и управленческая структура, но и как совокупность разнородных и, в то же время, духовно единых проживающих в нём граждан, почитающих главу государства и его символ – императора. Поэтому японцы стремятся минимизировать обращение к правосудию, стараясь урегулировать всё морально-этическими социальными нормами, так как превыше всего для них честь, достоинство и пунктуальность.

Этическое поведение описано в нормах, именуемыми «гири». Понимание данной доктрины весьма сложно для представителя западной школы права, тем более что даже в самой Японии не существует единой её трактовки. Однако в целом «гири» можно определить как обладающий императивным характером свод социальных норм, в которых выражается долг чести, моральная необходимость перед конкретным индивидом или группой лиц на основе предписанного регламента человеческих взаимоотношений и часто вопреки собственного желания или выгоды.¹²³⁶

Также особо стоит выделить один из ранее упомянутых видов АСР «посредничество» — медиацию, как институт урегулирования отношений с помощью медиатора (посредника), который оказывает непосредственную помощь в урегулировании спора, но не обладает правом предложить своё видение разрешения спора или вынести какое-то обязательное решение для участников спора. Таким образом, медиация, в первую очередь, — это посредничество, но не примирение, так как медиатор самостоятельно не ищет способы выйти из конфликта. Медиатор независимо оказывает содействие для того, чтобы стороны сами нашли выход из сложившейся ситуации, сохраняет конфиденциальность и препятствует возникновению такого поведения сторон, которое могло бы затруднить примирение.¹²³⁷

Несмотря на то, что в целом процедура медиации скорее является неким обычаем или традицией, не связанной с государством, в настоящее время она активно поддерживается и пропагандируется японским правительством. В стране организуются профессиональные курсы обучения медиаторов, которыми могут выступать представители широко спектра профессий, а не только юристы (доля юристов-медиаторов составляет всего 10%). Согласно закону о гражданском примирении, к будущим медиаторам применяется возрастной ценз (от 40 до 70 лет). Также в верховном суде ведётся список рекомендуемых посредников, которые, в то же время, являются государственными служащими на пол ставки.¹²³⁸

¹²³⁵ Небратенко Г. Г. Доктрина правовой семьи традиционного (обычного) права: современное состояние и перспективы модернизации // Философия права. 2010. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doktrina-pravovoy-semi-traditsionnogo-obychnogo-prava-sovremennoe-sostoyanie-i-perspektivy-modernizatsii> (дата обращения: 26.05.2019)

¹²³⁶ Родионова А.А. Культурные особенности Японии как фактор формирования корпоративной этики // Ассоциация японоведов. 2013. URL: http://japanstudies.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=277&Itemid=68 (дата обращения: 26.05.2019)

¹²³⁷ Ивановская Н.В. Тенденции развития применения медиации в странах азиатско-тихоокеанского региона // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 6. С. 59 – 61.

¹²³⁸ Ивановская Н.В. Медиация в Японии // Сравнительно-правовые аспекты правоотношений гражданского оборота в современном мире: сборник статей Межвузовской конференции. - Москва: РУДН, 2015. – С. 76.

Появление и развитие института медиации в рамках японской правовой системы обусловлено в первую очередь спецификой культурных особенностей этой страны. Негласное правило, согласно которому споры являются «неправильным поведением», поспособствовало появлению института, который способен разрешить эти споры.

Следовательно, существование обычаев, морально-этических норм, идеологических установок и принципов, а также уже вошедшие в традицию АРС говорят о том, что в стране наблюдается высокий уровень обыденного и общественного правосознания, а также, что Япония по-прежнему испытывает весьма сильное влияние семьи традиционного права, и говорить, что это перестало являться частью правовой системы страны нельзя.

Но, всё же, говоря о правовой системе Японии, необходимо отметить тот факт, что несмотря на значительное влияние традиционной правовой семьи, особое место занимает влияние романо-германской и англосаксонской семей, а если быть точнее, американской правовой системы, которые при анализе стоит рассматривать в комплексе, при этом выделяя существенные признаки каждой семьи.

В первую очередь, правовая система Японии основана на кодексах, принятых в конце XIX - начале XX веков, представляющих собой рецепцию французского и, преимущественно, германского законодательства. После окончания Второй Мировой войны японское право подверглось сильному влиянию англосаксонской правовой семьи. В этой связи в XX веке она эволюционировала и изменялась под влиянием сразу двух правовых семей.¹²³⁹

Данное сосуществование правовых семей является примером правовой преемственности в международном праве, фактическим свидетельством которой стала не только Конституция Японии 1946 года, но также и реформа в сфере уголовно-процессуального, гражданско-процессуального и иных отраслях права, например, изменения в нормативных актах, регулирующих экономические отношения.¹²⁴⁰ По мнению В.Н. Еремина, также особого внимания заслуживает тот факт, что оккупационные власти не стали принудительно переносить некоторые правовые и государственные основы и принципы без учёта национальных и культурных особенностей Японии.¹²⁴¹

Главные изменения первоначально коснулись конституционного права Японии. Новая конституция, разрабатываемая сотрудниками Госдепартамента США в Вашингтоне, должна была быть продумана таким образом, чтобы она смогла закрепиться в правовой и политической жизни Японского государства, вобрав в себя все особенности и специфику японской политико-правовой культуры¹²⁴², в том числе включая в себя черты традиционной правовой семьи.

Однако, вполне логично, что несмотря на эту осторожность и аккуратность по введению в страну отдельных положений англосаксонской правовой семьи впоследствии в стране всё равно возникли серьёзные противоречия и деформация правовой системы.

Говоря о различиях между романо-германской и англосаксонской правовыми семьями, следует обозначить базовые признаки, отличающие их друг от друга.

В романо-германской правовой семье деление права происходит по ряду оснований на публичное и частное, и на материальное и процессуальное. Принятая в 1889 году Конституция Мэйдзи закрепила такое деление, которое сохранилось и после принятия

¹²³⁹ Давид Р. Основные правовые системы современности / Давид Р., Жоффре-Спинози К.; Пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Международные отношения, 2009. С. 405-410.

¹²⁴⁰ Тенилова Т.Л. Преемственность как гарантия эффективности действия права. // Юридическая техника. 2011. № 5. С. 471.

¹²⁴¹ Ерёмин В.Н. История правовой системы Японии. / В.Н. Ерёмин. М.: РОСПЭН. 2010. С. 271-272.

¹²⁴² Ночвина Б.А. Трансформация конституционного права Германии и Японии после Второй мировой войны. // Преподаватель XXI век. 2017. №2. С. 303

новой, действующей сейчас Конституции Японии в 1947 году,¹²⁴³ несмотря на большое влияние англосаксонской правовой семьи, которая изначально не предполагает такого деления. Кроме того, в основе функционирования новой Конституции лежала вышеназванная Конституция 1889 года, что позволило романо-германской правовой семье сохранить свое влияние на нее.

В современном праве Японии сочетаются уже упомянутые традиции внесудебного решения споров с процессуальными нормами, которые возникли под влиянием французского и немецкого права, а после второй мировой войны – американского.

Отличительной особенностью романо-германской правовой семьи является широкое распространение кодификации. Стоит отметить, что суд не обладает, в отличие от англосаксонской семьи, прерогативой нормотворчества, что также характерно и для правовой системы современной Японии.

Основным источником права в романо-германской правовой семье является закон. Ключевым различием рассматриваемых правовых семей видится верховенство закона, а не права. Источниками права выступают нормативно-правовые акты, а не правовые принципы и правовой прецедент. Верховенство закона прямо закреплено ст. 97 Конституции Японии. Исходя из этого можно предположить, что японский парламент – представительный и законодательный орган, так как роль прецедента сведена к минимуму, а нормативно-правовые акты играют ведущую роль, что в большей степени свойственно также романо-германской правовой семье.

В связи с этим очень важным является положение о том, что содержание правовых предписаний должно четко следовать из норм закона, в том числе основного закона государства – Конституции. Такое положение характерно для романо-германской правовой семьи с ее принципиальным подходом о верховенстве закона. Этот подход для Японии является базовым со времени принятия первой Конституции Японии 1889 года, которая разрабатывалась в течение 8 лет в условиях строжайшей секретности.

Образцом Конституции 1889 года послужила реакционная Прусская Конституция, принятая в 1850 году. Активно обсуждается вопрос, является ли новая Конституция отдельным документом, так как, формально, она представляет собой серию поправок к Конституции Мэйдзи, хотя и принято считать ее новой Конституцией. Аргументом в пользу данной теории служит тот факт, что принятие в 1946 году Конституции, происходило по инициативе императора в соответствии с положениями главы 7 (Дополнительные постановления), ст. 73 которой предусматривала возможность внесения поправок в Конституцию путем инициативы императора в Парламент. Парламент должен был одобрить поправку квалифицированным большинством.

1 февраля 1946 года генералу Дугласу Макатуру, главнокомандующему оккупационными войсками, был представлен проект исправленной Конституции, разработанный комиссией японского Правительства. Этот проект не был принят. 3 февраля генерал Макатур приказал административной секции своего штаба (GHQ) составить новую Конституцию, которая вступила в силу спустя шесть месяцев после ее ратификации.

Авторами Конституции 1947 года не были японцы, но работавшие с ее проектом американцы достаточно бережно отнеслись к текстам Конституции Мэйдзи, требованиям японских адвокатов и мнениям пацифистских лидеров политических партий, таких как Шидехара и Сигэру Йошида. Ярким примером служит сохранение института императорства. Наибольшим изменениям подверглась та часть Конституции, в которой говорилось о возможности Японии иметь свою армию.

¹²⁴³ Конституция Японии 1947 г. [Текст] // Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. – 2-е изд. исправл. И доп. – М.: БЕК, 1999. – С. 483.

По мнению многих исследователей, действующая Конституция готовилась исключительно экспертами штаба американских оккупационных войск. Вместе с тем известна позиция, согласно которой включение в Конституцию пацифистской девятой статьи, по поводу которой наиболее часто возникают предложения о пересмотре Конституции, была предложена не американцами, хотя это совпадало с их интересами не допустить возможность восстановления японского милитаризма, а японскими политическими деятелями.¹²⁴⁴

Наличие черт традиционной правовой семьи в правовой системе Японии отражает традиционный образ жизни японцев,¹²⁴⁵ не предполагающих проявлений индивидуализма, присущему западноевропейской цивилизации. Вместе с тем Конституция содержит предписания, гарантирующая сохранение прав и свобод человека, что можно выделить как элемент англосаксонской или американской правовой семьи, так как данные положения были включены в основной закон только в середине XIX века под влиянием американских оккупационных войск. Однако, несмотря на данные нормы, нельзя утверждать, что с момента их принятия менталитет японцев, склонных к коллективному, а не индивидуалистическому поведению претерпел сильные изменения.

Стоит упомянуть, что после вступления в силу Конституции 3 мая 1947 года поправки в нее не вносились.

Говоря о поправках, напомним, что все Конституции делятся на жесткие, мягкие и смешанные. В случае, если не предусмотрена возможность внесения изменений в положения Конституции, такая Конституция называется жесткой. Конституция Японии относится к категории исключительно жестких. В соответствии с положениями ст. 96 Конституции Японии, устанавливающей порядок ее пересмотра, за поправку должно проголосовать не менее 2/3 от списочного состава депутатов двух палат Японского Парламента, после этого поправка может быть вынесена на всенародный референдум или ее должен утвердить парламент нового созыва, проголосовав за нее квалифицированным (не менее 2/3 голосов списочного состава) большинством. Основная проблема кроется в разнообразии идеологических взглядов парламентариев, что делает практически невозможным преодоление порога в 2/3 голосов.

Правящая в Японии Либерально-демократическая партия традиционно предлагает концепцию пересмотра действующей с 1947 года Конституции Японии. Проблема пересмотра Конституции особенно остро обсуждалась в период празднования ее шестидесятилетия. Один из главных аргументов в пользу проведения конституционной реформы видится в несоответствии экономического статуса Японии как мирового лидера и невозможности реального ее участия в международной политике.

В 2007 году премьер-министру Японии Синдзо Абэ удалось добиться принятия Парламентом закона о референдуме, подготовка которого шла в течение трех лет. Данный закон предусматривает проведение референдума исключительно по вопросам Конституции. Однако согласно опросу общественного мнения, проведенного в 2007 году, 34,5% японцев высказываются против внесения любых изменений в Конституцию. 44,5% опрошенных японцев желают изменить статью 9. Ключевым предложением премьер-

¹²⁴⁴ Конституция Японии 1947 г. [Текст] // Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. – 2-е изд. исправл. Идоп. – М.: БЕК, 1999. – С. 460.

¹²⁴⁵ Vilskaya N.V. *Explanation of donation: advantages and downsides*//*International Journal of Advanced Biotechnology and Research*. 2019. T. 10. № S1. C. 148.

министра стало дополнение ст. 9 третьем абзацем, который официально бы закрепил статус Сил самообороны страны.¹²⁴⁶

Тем не менее, влияние англосаксонской правовой модели прослеживается в вопросе о толковании содержания конституционных норм. В качестве иллюстрации можно напомнить, что в июле 2014 года японское Правительство предложило новое толкование положений ст. 9, предоставляющее возможность Силам самообороны защищать союзников Токио от внешней агрессии.¹²⁴⁷ Это видение положений ст. 9 поддержало, согласно статистическим данным, более половины опрошенных японцев. Таким образом Правительство одобрило новую интерпретацию пацифизма действующей Конституции.

Исходя из такого подхода предполагается, что, вопреки принципу верховенства закона, базового для романо-германской правовой семьи, можно не меняя нормы законы изменить норму права ее толкованием. Вместе с тем, по заявлению премьер-министра и главы Либерально-демократической партии Синдзо Абэ 2020 год, когда в стране пройдут Олимпийские игры, должен стать годом вступления в силу новой Конституции.¹²⁴⁸

Подводя итоги, можно говорить о том, что на данный момент, ключевым элементом правовой системы Японии является романо-германская правовая семья, так как для Японии характерно кодифицированное законодательство, отсутствие нормотворческой прерогативы суда, а также нормативный акт как главный источник права. В то же время, наличие неких правовых принципов, обычаев, традиций, которые выливаются во внесудебные способы урегулирования общественных отношений также имеют влияние на правовую систему Японии. И наконец, широкое применение толкования содержания правовых норм вместо внесения поправок в нормативные акты и тот факт, что в разработке Конституции 1947 года принимали участие американские оккупационные войска говорит о том, что на правовую систему Японии несомненно оказывает влияние и англо-саксонская правовая семья. Именно такая совокупность особенностей и различных элементов позволяют выделять многим учёным (например, Л.А. Морозовой) Японскую правовую систему в отдельную правовую семью – дальневосточную, а также показывает влияние международного права на формирование национальной системы этой страны.

Библиография

1. Ерёмин В.Н. История правовой системы Японии. / В.Н. Ерёмин. М.: РОСПЭН. 2010. 293 с.
2. Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник. / Л.А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010. – 384 с.
3. Политические проблемы современных международных отношений. Уч. пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
4. Гатинский А. Абэ заявил о планах внести изменения в «мирную» статью Конституции Японии // RBC.RU: официальный сайт информационного агентства «РБК».

¹²⁴⁶ 日本憲法法70年 [Special news report of the NHK “70th anniversary of the Constitution”].URL: <https://www3.nhk.or.jp/news/special/kenpou70/%20yoron2017.html> (дата обращения 15.06.2019). (InJap.)

¹²⁴⁷ Кошкин А. Запрещенная армия Японии — одна из сильнейших в мире // REGNUM.RU: официальный сайт информационного агентства «Regnum». 12.09.2017. URL: <https://regnum.ru/news/2321089.html> (дата обращения 15.06.2019)

¹²⁴⁸ Гатинский А. Абэ заявил о планах внести изменения в «мирную» статью Конституции Японии // RBC.RU: официальный сайт информационного агентства «РБК». 03.05.2017. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/05/2017/59097bf69a79474818408111> (дата обращения 15.06.2019)

- 03.05.2017. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/05/2017/59097bf69a79474818408111> (дата обращения 15.06.2019)
5. Давид Р. Основные правовые системы современности / Давид Р., Жоффре-Спинози К.; Пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Международные отношения, 2009. 456 с.
 6. Ивановская Н.В. Медиация в Японии // Сравнительно-правовые аспекты правоотношений гражданского оборота в современном мире : сборник статей Межвузовской конференции. - Москва: РУДН, 2015. – 232 с.
 7. Ивановская Н.В. Тенденции развития применения медиации в странах азиатско-тихоокеанского региона // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 6. С. 59 – 61.
 8. Конституция Японии 1947 г. [Текст] // Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. – 2-е изд. исправл. И доп. – М.: БЕК, 1999. – 584 с.
 9. Кошкин А. Запрещенная армия Японии — одна из сильнейших в мире // REGNUM.RU: официальный сайт информационного агентства «Regnum». 12.09.2017. URL: <https://regnum.ru/news/2321089.html> (дата обращения 15.06.2019)
 10. Ночвина Б.А. Трансформация конституционного права Германии и Японии после Второй мировой войны. // Преподаватель XXI век. 2017. №2. С. 298-306.
 11. Родионова А.А. Культурные особенности Японии как фактор формирования корпоративной этики // Ассоциация японоведов. 2013. URL:http://japanstudies.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=277&Itemid=68 (дата обращения: 26.05.2019)
 12. Тенилова Т.Л. Преемственность как гарантия эффективности действия права. // Юридическая техника. 2011. № 5. С. 469-474.
 13. 日本憲法70年 [Special news report of the NHK “70th anniversary of the Constitution”]. URL: <https://www3.nhk.or.jp/news/special/kenpou70/%20yoron2017.html> (дата обращения 15.06.2019). (InJap.)

**Фролова Е.А. Лапина Е.А., Сотрудничество ЕАЭС с третьими странами
(Финансовый университет при Правительстве РФ)**

Научный руководитель: Вильская Н.В. старший преподаватель ДПРЭД
Финансового университета при Правительстве РФ,

На современном этапе развития международных отношений мировое пространство преобразуется в единую зону для интеграционных процессов, которые играют важную роль в европейском и евразийском регионах. Хозяйственные и политические объединения стран позволяют странам- участникам реализовывать не только интеграционные проекты, но и развивать мировую экономику и международные отношения, разрешать кризисы политического и экономического характера третьих стран. Именно поэтому сотрудничество государств крайне необходимо и важно для современной экономики на всех уровнях.¹²⁴⁹

Международное сотрудничество является одним из главных направлений в деятельности ЕАЭС. Развитие данного направления преследует множество целей. Во-первых, повышению устойчивости экономик стран, которые входят в состав ЕАЭС, к воздействиям внешних и внутренних факторов. Во-вторых, создание проектов взаимодействия с другими интеграционными инициативами. В-третьих, реализация международных стандартов и использование опыта третьих стран для улучшения нормативно-правовой базы евразийской интеграции.

Политика ЕАЭС, в рамках внешнего взаимодействия, направлена на создание соглашений с государствами и объединениями, которые помогают так или иначе повысить международный статус ЕАЭС, открыть новые рынки для реализации, производимой странами-участницами продукции. Именно это должно помочь в перспективе развиваться в новых направлениях и открывать стратегические векторы международного сотрудничества. Объединённая политика в сфере внешних связей всех участников ЕАЭС имеет большой вес в решении проблем Союза и его развитии как отдельного субъекта международного права.

На выбор направления сотрудничества с третьими странами большое влияние оказывает политика, которую осуществляют государства¹²⁵⁰. Именно она и влияет на выбор стран, с которыми ЕАЭС сотрудничает.

Приоритетным направлением в работе Евразийского экономического союза является устранение барьеров в торговле между странами- участницами и третьими странами. Ведётся активная работа по формированию единого финансового рынка. Действительно важным является сотрудничество в области энергетики и цифровой экономики. Данный вопрос довольно активно обсуждался на саммите ЕАЭС, который проходил в Ереване в октябре 2019 года.¹²⁵¹

¹²⁴⁹Вильская Н.В. *К вопросу о конституционном регулировании экономических отношений// Образование и право. 2016. № 4. С. 90.*

¹²⁵⁰ См.: Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. –С. 65-67.

¹²⁵¹Вильская Н.В. Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// *Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.*

До настоящего момента международные связи осуществлялись в виде торговых соглашений: **зона свободной торговли (ЗСТ) и торгово-экономическое сотрудничество. Некоторые выделяют ещё один тип соглашения- меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с третьими странами и международными организациями.**

На заседании Высшего евразийского экономического совета, которое проходило в рамках данного саммита, был совершён большой шаг для развития торговли с **Сингапуром**, а именно реализовано соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ), что, конечно же, благоприятно скажется на развитии экономики. Ранее такое же соглашение о зоне свободной торговли было достигнуто с **Вьетнамом** с **Ираном**. В скором времени подобные зоны будут созданы с **Сербией, Индией, Израилем и Египтом**. Стоит отметить, что в будущем с инициативой такого рода кооперации выступили некоторые европейский бизнес- круги, в частности **Италии и Германии**. Говоря о немецких партнёрах, необходимо упомянуть их недавнее предложение о создании «Единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока». В общей сложности о своём желании сотрудничать с ЕАЭС заявили более 40 стран. С некоторыми из них уже подписаны меморандумы, которые были упомянуты выше, и работают совместные исследовательские группы. Такие группы успешно осуществляют свою деятельность, например, в **Сербии, КНР, Египте, Южной Корее, Индии, Сингапуре и Вьетнаме**. Данная форма взаимодействия является первым этапом сотрудничества между странами.

В целом, работа ЕАЭС в сфере международной интеграции, международного сотрудничества стала более эффективной и масштабной в 2016 году. Стала функционировать зона свободной торговли с Вьетнамом. Согласно статистическим данным, в 2017 году товарооборот между странами увеличился на 36,7%, в 2018 году – еще на 12,8%.

В мае 2018 года ЕАЭС сделал ещё несколько шагов к развитию экономических связей. Было заключено Временное соглашение, предметом которого стало образование ЗСТ с Ираном, а также Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем. Китай является одним из самых перспективных и главных направлений в рамках экономического сотрудничества и развития торговли стран- участниц ЕАЭС. Данное Соглашение должно послужить неким толчком к созданию Большого Евразийского партнерства. Объем товарооборота между странами ЕАЭС и Китаем увеличился на 22,9% за 2018 год и на 39 % вырос объем экспорта товаров в Китай¹²⁵².

Вторым, не менее значимым направлением, является сотрудничество с различными международными организациями.

Всемирная торговая организация (ВТО)- институциональный партнёр ЕАЭС, одна из главных организаций, с которой осуществляется работа по либерализации международной экономики. Активное взаимодействие с ВТО идёт по всем направлениям, кроме торговых вопросов в сфере интеллектуальной собственности, инвестиционных мер и торговли услугами. Между ЕАЭС и ВТО часто проводятся консультации и совместная работа.

Говоря об **Организации Объединённых Наций (ООН)**, сложно говорить об экономической интеграции, однако можно сказать, что во многом благодаря этому сотрудничеству ЕАЭС повышает свой авторитет и закрепляет позиции на мировой арене. Примером совместной деятельности может послужить участие Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в обсуждении Целей устойчивого развития, которые реализуются и в ЕАЭС. В такой диалог ЕАЭС и ООН вовлечены и региональные

¹²⁵²ВинокуроваЕ. Ю. Монография Центра интеграционных исследований при Евразийском Банке Развития «Евразийский экономический союз», 2017 г.

комиссии ООН. Например, Экономическая комиссия для Европы, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Латинской Америки и т. д.

В 2013 году Евразийской экономической комиссией совместно с **Международной организацией по миграции** был пописан Меморандум о сотрудничестве.

Одним из основных торговых партнёров остаётся Европейский союз (ЕС). Стоит отметить, что товарооборот с ЕС за 2018 год увеличился на 20,1%, а объём экспорта в ЕС – на 28,5 %¹²⁵³. Однако ЕАЭС и ЕС находятся лишь в начале своего сотрудничества.

Предметом взаимовыгодного сотрудничества двух данных союзов являются инвестиции и торговля¹²⁵⁴. Несмотря на непростые взаимоотношения, Европейский союз является крупнейшим торговым, инвестиционным и технологическим партнером и основным покупателем товаров, экспортируемых государствами ЕАЭС.

ЕАЭС и ЕС заинтересованы в сотрудничестве друг с другом, но существует проблемы политического и геополитического характера, которые мешают полноценному взаимодействию на экономическом уровне.

На данный период времени между Россией и странами Евросоюза существуют разногласия, взаимные претензии, которые существенно сказываются на экономическом партнерстве между ЕАЭС и ЕС. Такие политические проблемы приводят к взаимным санкциям и тем самым негативно влияют на экономику для обеих сторон¹²⁵⁵.

Стоит отметить важность постановки приоритетов, например, ЕС старается развивать свои торговые связи в отношении Северной и Латинской Америки, вследствие чего появляются внешние участники, которые стараются излишне помешать сотрудничеству стран конкурентов. Соединенные Штаты Америки оказывают воздействие на европейские и евразийские страны, активно вмешиваются в события двух этих регионов¹²⁵⁶. Такие действия не дают развиваться сотрудничеству между ЕС и ЕАЭС на достаточном уровне, чтобы достойно конкурировать с другими интеграционными проектами.

Таким образом, заметно доминирование политических аспектов над экономическими, вследствие чего ЕАЭС не удается выйти на достойный уровень экономической арены. Каждая экономика страны строится на политических убеждениях. Так Европейский союз еще в 2000-х гг. предлагал концепцию Большой Европы, но при этом ЕС утверждал, что такая политика соседства эффективна, когда нет надежной интеграции¹²⁵⁷. Соответственно, соседи на востоке и юге для ЕС являются инструментами данной политики. Именно такие политические разногласия мешают удачно развиваться сотрудничеству ЕС и ЕАЭС.

Помимо политических проблем существуют еще институциональные, которые вызывают трудности в принятии решений. В ЕАЭС решения принимаются путем консенсуса в то время, когда в ЕС необходимо единогласие. На данный момент в ЕС входит 27 государств и не все страны заинтересованы в сотрудничестве с ЕАЭС. Стоит отметить, выход Великобритании из Евросоюза, который сыграет важную роль для

¹²⁵³ Винокурова Е. Ю. Монография Центра интеграционных исследований при Евразийском Банке Развития «Евразийский экономический союз», 2017 г.

¹²⁵⁴ Ткаченко С. Л. Позитивная повестка диалога ЕАЭС и ЕС в новых геополитических условиях // Диалог: политика, право, экономика. – 2016. – №2. – С. 19-30.

¹²⁵⁵ Заславская Н. Г. Проблемы взаимодействия ЕАЭС и ЕС // Управленческое консультирование. – 2017. – №11. – С. 37.

¹²⁵⁶ Заславская Н. Г. Проблемы взаимодействия ЕАЭС и ЕС // Управленческое консультирование. – 2017. – №11. – С. 37.

¹²⁵⁷ Кондратьева Н.Б. Отношение ЕС – ЕАЭС: особенности современного этапа // Современная Европа. – 2018. – №3. – С. 64.

сотрудничества объединений с ЕАЭС, так как именно данное государство наиболее скептически относится к сотрудничеству с Россией.

Для удачных реализаций товарообмена им необходимо иметь тесное сотрудничество друг с другом.¹²⁵⁸ Поэтому в настоящее время проводятся регулярные консультации и переговоры по стабилизации международной обстановки, решения политических и экономических проблем отдельно друг от друга. И если двум данным союзам удастся прийти к единой политике, то они смогут отстаивать свои позиции на мировой арене.¹²⁵⁹

Международное сотрудничество ЕАЭС в своём идеальном варианте должно представлять собою сотрудничество, где участники акцентируют своё внимание только на экономических аспектах, отводя политике второстепенную роль. Однако в реальности, к сожалению, мы можем видеть обратную картину. Политика занимает ключевую позицию в выборе и разработке направлений развития. Именно политика ускоряет или наоборот замедляет сотрудничество с третьими странами и международными организациями, главным образом в Европейском Союзе. Задачей такой интеграционной политики является, в первую очередь, повышение уровня жизни людей в данном регионе, однако из-за политических разногласий эта цель достигается всё сложнее и сложнее.

Заглядывая в будущее, нужно отметить, что до 2025 разработана огромная программа по сотрудничеству с третьими странами в сфере торговли, в снятии барьеров и т. д. В том числе, на одном из последних саммитов был поднят вопрос о формировании общего электроэнергетического пространства, которое должно быть сформировано одновременно с созданием союзных рынков газа, нефти и нефтепродуктов в 2025 году. Также довольно активно ведётся работа по модернизации и унификации законодательства как союзного, так и отдельных стран, в том числе и в сфере поставки и транспортировки газа.

Одним из ключевых направлений становится и формирование, строительство «Большой Евразии», то есть формирование Евразийского сотрудничества ЕАЭС, а именно создание крепких экономических отношений от Юго-Восточной Азии до Европы, которое включает в себя как взаимодействие с международными организациями, так и с отдельными государствами.

Как мы видим, ЕАЭС- международная организация региональной экономической интеграции. В деятельности Союза особый акцент делается именно на регион. Это связано со многими факторами, в том числе, конечно, и с политикой. Сотрудничество ЕАЭС, в силу такой специфики, несколько ограничено. Таким образом, в большей степени развивается только внутрисоюзная деятельность, направленная на развитие экономики и взаимодействие государств, однако состав ЕАЭС относительно небольшой и это также ограничивает развитие.¹²⁶⁰

¹²⁵⁸ Вильская Н.В. *Технико-юридические формы и методы гармонизации федерального и регионального законодательства в правотворческой и правоприменительной деятельности // Образование и право. 2019. № 11. С. 23*

¹²⁵⁹ Вильская Н.В. *О некоторых особенностях сотрудничества государств в сфере борьбы с международными преступлениями// В сборнике: Актуальные вопросы производства предварительного следствия: теория и практика сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 60-64.*

¹²⁶⁰ Вильская Н.В. *Роль Европейского Суда по правам человека в защите экономических прав// Законы России: опыт, анализ, практика» 2015. N 2. С.100.*

Безусловно, важным преимуществом ЕАЭС, которое является ключевым в международном сотрудничестве, является расположение Союза, который является звеном, соединяющим Восток и Запад, находясь на перекрестке глобальных рынков.

На данный момент важнейшей задачей является балансирование восточного и западного направлений для наиболее эффективного взаимодействия, так как необходимо развивать западное направление, в том числе сотрудничество с Европейским Союзом, искать компромиссы в политических вопросах.

Библиография

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 г. [Электронный источник]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 20.02.2020).
2. Воловик Н. Активизация интеграционного взаимодействия Евразийского экономического союза с третьими странами// Экономическое развитие России. – том 24. – №2, 2017.
3. Винокурова Е. Ю. Монография Центра интеграционных исследований при Евразийском Банке Развития «Евразийский экономический союз», 2017 г.
4. Заславская Н. Г. Проблемы взаимодействия ЕАЭС и ЕС // Управленческое консультирование. – 2017. – №11. – С. 37.
5. Мешкова Т. А. Евразийская экономическая интеграция: перспективы развития и стратегические задачи для России// Доклад НИУ ВШЭ при участии Всемирного Банка, 2019.
6. Мешкова Т. А., Изотов В. С., Демидкина О. В., Кофнер Ю. К. Проблемы и перспективы Евразийской интеграции// Вестник РУДН Серия: Политология, 2018.
7. Политические проблемы современных международных отношений. Учебное пособие/ отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. –М.: Проспект, 2020. 272 с.
8. Ткаченко С. Л. Позитивная повестка диалога ЕАЭС и ЕС в новых геополитических условиях // Диалог: политика, право, экономика. – 2016. – №2. – С. 19-30.
9. Кондратьева Н.Б. Отношение ЕС – ЕАЭС: особенности современного этапа // Современная Европа. – 2018. – №3. – С. 64.

Хаджи А.С. Отношения России и Австрии на современном этапе: проблемы и перспективы (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Каширина Т.В., д.и.н., профессор, заведующая кафедрой международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

В качестве введения необходимо отметить, что Австрия на протяжении своей долгой истории играла далеко не последнюю роль в событиях и процессах, происходящих на территории Европы.

С конца 15-го века начинается история тесных двусторонних отношений России и Австрии. Каждая страна развивалась по собственному историческому, политическому и культурному пути, однако Россия и Австрия были тесно связаны общеевропейской проблематикой, где имели общие интересы.

В конце 19 – начале 20-го века страны оказались разделены геополитическими интересами, затем войной, а внутривнутриполитические кризисы как в России, так и в Австрии, не позволили наладить устойчивые связи в те года. Уже после Второй мировой войны СССР сыграл немаловажную роль в восстановлении и возрождении Австрийской государственности, что положительно сказалось на двусторонних отношениях.

После развала СССР наступило похолодание в отношениях – страны приглядывались друг к другу. Россия искала надежных партнеров, а Австрия пыталась определить место Российской Федерации в глобальном пространстве. В 1992 году состоялся первый официальный визит австрийской делегации во главе с канцлером Ф.Враницким. Это дало старт развитию двусторонних отношений двух стран.

С начала 2000-ых годов можно отметить быстрое и позитивное развитие двусторонних отношений между двумя государствами. На протяжении почти двух десятилетий страны расширяли экономическое и политическое сотрудничество в различных сферах. Совсем недавно, весной 2019 года прошла встреча президентов Александра ван дер Беллена и Владимира Владимировича Путина, в ходе которой было подтверждено динамичное развитие двусторонних отношений в позитивном ключе, а также были намечены дальнейшие области и пути сотрудничества. Как заявил сам президент Австрийской Республики: *«отношения между Австрией и Россией являются традиционно хорошими. Я бы отметил, они весьма хорошие и имеют продолжительную историю»*.¹²⁶¹

Сегодня отношения характеризуются стабильностью и отсутствием значимых проблем между государствами, а, как было уже сказано, их положительное состояние не раз было отмечено российскими и австрийскими официальными лицами.

Австрия относится к традиционным и ключевым партнерам России в Европе, а развитие и укрепление сотрудничества является приоритетным направлением внешней политики.

В целом это подтверждается и характерным общим непониманием австрийского правительства касательно антироссийских санкций и антироссийской риторики в целом. К примеру, когда в 2018 году страны, по большей части и европейские, высылали российских дипломатов, Австрия не только призвала к конструктивному разрешению всех противоречий, но и отказалась последовать примеру своих европейских партнеров.

Весной 2018 года группа бизнесменов и депутатов из Австрии посетила Крым в составе делегации от Германии и Австрии в рамках участия в Ялтинском международном экономическом форуме. Этот шаг вызвал недовольство со стороны некоторых

¹²⁶¹<https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6421952>

европейских стран, однако это не помешало делегатам принять участие в мероприятии и реализовать поставленные цели по вопросам сотрудничества с Россией.

Определенные провокации, раздутые европейскими СМИ, касательно, якобы, подкупа австрийских политиков Россией перед выборами не смогли внести раздор в отношения между странами, а любые противоречия страны стараются разрешить максимально спокойно и быстро, основываясь на взаимном доверии и теплых отношениях.

В интервью Парламентской газете посол РФ в Австрии Дмитрий Любинский отмечает, что парламентские связи играют все более и более важную роль в построении отношений между государствами, также возрастает роль парламентской дипломатии.¹²⁶²

В 2018 году Москву посетил Вольфганг Соботка, президент Национального совета Австрии (нижняя палата парламента). В ходе встречи с Вячеславом Володиным, председателем Государственной Думы, были обсуждены вопросы развития межпарламентских связей, их укрепления, а также культурного обмена и экономических отношений. Володин подчеркнул, что «без диалога нет доверия, и диалог между депутатами обеспечивает большее понимание между народами».

Австрийский президент Александр Ван дер Беллен в ходе встречи в Владимиром Путиным в 2018 году отметил, что многие глобальные проблемы могут быть решены только при участии России и сотрудничестве с ней.¹²⁶³ И здесь остро стоит вопрос санкций. Он также подчеркнул, что Австрия работает в этом направлении, пытаясь наладить конструктивный диалог и разрешить все споры между европейскими странами и Россией

Австрия поддерживает Россию в разработке и строительстве газопровода «Северный поток-2», а невероятно тесное сотрудничество российского Газпрома и австрийского OMV можно действительно охарактеризовать, как основополагающее в экономическом и энергетическом сотрудничестве¹²⁶⁴. В июне 2018 года было подписано соглашение о продлении действующего контракта между ООО "Газпром экспорт" и OMV GasMarketing&TradingGmbH на поставку российского природного газа в Австрию до 2040 года. Австрийским руководством не раз отмечалось прогрессивное партнерство в газовой сфере между Россией и Австрией, несмотря на обвинения в адрес России в использовании газовых поставок в качестве политического инструмента влияния. Канцлер Себастьян Курц на пресс-конференции с главой австрийского нефтегазового концерна OMV заявил: *«Я как австрийский канцлер и убежденный европеец лично считаю этот проект положительным, как и немецкое правительство и многие другие страны в Европейском союзе. Я думаю, что мы вместе сможем реализовать этот проект»*.¹²⁶⁵ И это происходит под давлением критики и скептицизма не только европейских стран, но и США, которые заинтересованы в удержании европейского рынка от более конкретного российского газа в пользу своих энергоресурсов.

На протяжении последних лет экономическое сотрудничество двух стран является исключительно позитивным. Происходит и увеличение товарооборота: в 2019 году он составил 6 149 191 229 долл. США, увеличившись на 6,12% (354 530 493 долл. США) по сравнению с 2018 годом.¹²⁶⁶ Растет объем инвестиций. Российские предприятия привлекательны для австрийских вложений, однако и Австрия представляет интерес для

¹²⁶² <https://www.pnp.ru/politics/posol-rossii-v-avstriei-vashington-pytaetsya-navyazat-evrope-slancevyy-gaz.html>

¹²⁶³ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57678>

¹²⁶⁴ Политические проблемы современных международных отношений. Уч. пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А., -М.: Проспект, 2020. –С. 80-81.

¹²⁶⁵ <https://ria.ru/20190517/1553570324.html>

¹²⁶⁶ <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-avstriei-v-2019-g/>

российских капиталов. В ходе встречи с Себастьяном Курцем в 2018 году президент РФ Владимир Путин констатировал, что объем российских инвестиций в Австрию составил 23 млрд. долларов и дальше будет расти.¹²⁶⁷ Основные объекты австрийских капиталовложений: это целлюлозно-бумажная промышленность, металлургические заводы, нефтеперерабатывающие, деревообрабатывающие и деревоперерабатывающие предприятия, производство стройматериалов.

Культура является важной частью совместной деятельности России и Австрии.

Основополагающим документом развития культурных связей между Россией и Австрией принято считать Соглашение о культурном сотрудничестве 1998 года, которое установило стремление двух стран разрабатывать совместные проекты, а также налаживать сотрудничество в науке, образовании и технологиях. Затем были приняты Программа культурного развития 2004 года, а также Программа сотрудничества и обменов в областях культуры, образования и науки 2009 года. В 2011 году было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Австрийской Республики о научно-техническом сотрудничестве. Особую роль в культурном сотрудничестве играет работа в области историографии.

В 2018 году Российско-Австрийская комиссия историков представила совместно подготовленное учебное пособие для старшеклассников и студентов об истории отношений России и Австрии. А Австрийский президент отметил необходимость дальнейшего укрепления культурных связей между РФ и Австрией.

Культурный обмен и партнерство необходимы для выстраивания взаимопонимания между двумя народами. А постоянно развивающееся сотрудничество в этой сфере позволит странам узнать больше об истории и культуре в целом, что положительно скажется на построении двусторонних отношений. 2017 год Россия и Австрия объявили годом туризма, 2018 год стал годом музыки, а 2019 являлся годом молодежного обмена. В мае 2019 года на встрече в Сочи стороны определили 2020 и 2021 года, как год литературы и театра соответственно.¹²⁶⁸

Внутриполитический кризис в Австрии в середине-конце 2019 года, приведший к отставке правительства Себастьяна Курца, мог отразиться и на отношениях между странами, однако победа молодого канцлера на очередных выборах обеспечила будущее российско-австрийскому сотрудничеству.

Можно заключить, что между Россией и Австрией на современном этапе развивается в очень позитивном направлении. Несмотря на трудности, возникающие между странами политические, шпионские или коррупционные скандалы, давление со стороны партнеров по ЕС или США, внутриполитическое противостояние в Австрии, связанное с конфронтацией партийных сил, отношения России и Австрии отмечаются стабильностью и динамичным развитием. Россия может рассчитывать на Австрию, как на ключевого партнера в европейской политике, а Австрия может использовать возрастающее влияние России в глобальной политике для укрепления своих позиций в европейском регионе и усиления своего политического и экономического влияния в мире. Взаимная поддержка и плодотворное сотрудничество, а также доверие без оглядки на малозначительные политические казусы и проблемы, будут способствовать и дальнейшему укреплению связей между РФ и Австрией. Конечно необходимо помнить, что внешнеполитический курс той или иной страны зависит от внутриполитической обстановки. Однако сейчас во главе австрийского правительства стоят лидеры, которым не присуща антироссийская риторика, что гарантирует дальнейшее укрепление связей между государствами.

¹²⁶⁷<https://iz.ru/714534/2018-02-28/rossiiskie-investicii-v-ekonomiku-avstriei-dostigli-23-mlrd>

¹²⁶⁸<https://tass.ru/kultura/6431503>

Библиография:

1. ТАСС. Сообщение об интервью австрийского президента Ван дер Беллена URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6421952>
2. Парламентская газета. Интервью посла РФ в Австрии. URL: <https://www.pnp.ru/politics/posol-rossii-v-avstrii-vashington-pytaetsya-navyazat-evrope-slancevyy-gaz.htm>
3. Стенограмма переговоров президентов РФ и Австрии URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57678>
4. Сообщения РИА-новости о Северном потоке-2 URL: <https://ria.ru/20190517/1553570324.html>
5. Политические проблемы современных международных отношений. Уч.пособие/ Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А., -М.: Проспект, 2020. 272 с.
6. Информационный ресурс о товарообороте РФ URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-avstriey-v-2019-g/>
7. Сообщения издания «Известия» о переговорах австрийского канцлера и российского президента URL: <https://iz.ru/714534/2018-02-28/rossiiskie-investitcii-v-ekonomiku-avstrii-dostigli-23-mlrd>
8. ТАСС. Информация о сообщении МИД Австрии о предстоящей встрече и теме переговоров между Россией и Австрией в Сочи в 2019 году. URL: <https://tass.ru/kultura/6431503>

**Чуйкова А.М. Российско-венесуэльское экономическое сотрудничество
(Дипломатическая академия МИД РФ)**

Научный руководитель: д.э.н., профессор Толмачев П.И., зав. кафедрой «Мировая экономика» Дипломатическая академия МИД России

В начале XXI века во внешнеэкономической политике России наблюдалось значительное усиление латиноамериканского направления. Дальнейшее развитие внешнеполитических и экономических контактов с регионом расценивается российским руководством как перспективное направление, что находит отражение в Концепции внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г.: «Россия продолжит всемерное укрепление отношений с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна с учетом растущей роли этого региона в мировых делах. Россия будет стремиться к консолидации связей с латиноамериканскими партнерами в рамках международных и региональных форумов, к расширению сотрудничества с многосторонними объединениями и интеграционными структурами Латинской Америки и Карибского бассейна».¹²⁶⁹

Особое внимание уделялось и развитию сотрудничества с Венесуэлой, которая является ключевым, стратегическим партнером в регионе. В стране действует одна из двух организованных в Латинской Америке комиссий высокого уровня, что закрепляет статус «ворот в регион». На протяжении 20 лет Россия развивает с Венесуэлой широкие экономические, научно-технические, военно-технические и культурные отношения. Руководство этой страны является серьезным союзником на международной арене. Венесуэла признала независимость Абхазии и Южной Осетии, неоднократно оказывала поддержку в ходе голосований в Генеральной ассамблее ООН. Страны разделяют идею необходимости создания многополярного мира, закрепление ведущей роли ООН. Развитию широких контактов способствовали многочисленные визиты венесуэльского руководства¹²⁷⁰. Имея схожие взгляды по вопросам регулирования цен на энергоносители, Россия принимает участие в соглашении «ОПЕК плюс» по ограничению добычи нефти. С середины 2010-х годов обе страны столкнулись с неправомерными американскими санкциями, что значительно ограничило их участие в международных экономических отношениях, но одновременно подтолкнуло к более тесным двусторонним контактам. В 2000-2019 гг. российско-венесуэльские отношения были охарактеризованы небывалым подъемом, однако существующий потенциал сотрудничества не был реализован в полной мере.

В начале XXI века удалось достичь значительного прогресса в сфере развития нефтегазового сектора. Компания «Роснефть» стала одним из ведущих партнеров венесуэльской нефтяной компании PDVSA. Партнеры реализуют совместные проекты по разведке и разработке нефтяных месторождений, характеризующихся залегаем тяжелых углеводородов, добыча которых требует применения высокотехнологичных решений. Всего компания имеет пять таких проектов: «Петромонагас» – доля в проекте – 16,67%, «Петропериха» – 40%, «Бокерон» – 26,67%, «Петромиранда» – 32%, «Петровиктория» – 40%.¹²⁷¹

¹²⁶⁹ Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICk6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения: 28.01.2020)

¹²⁷⁰ См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI в. Монография/ Под ред. Кашириной Т.В., Феофанов К.А. – М.: Дашков и К., 2017. 411 с.

¹²⁷¹ Роснефть [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rosneft.ru/business/Upstream/Exploration/razvitieproektovvvenesujele/> (дата обращения: 25.01.2020)

В результате к 2015 г. Россия занимала первое место, среди стран, ведущих добычу на венесуэльских месторождениях.¹²⁷² По состоянию на начало 2020 г. российские компании контролировали более 70% добываемой в стране нефти.¹²⁷³

По итогам 2019 г. «Роснефть» стала одним из лидирующих импортеров венесуэльской нефти, что позволило значительно облегчить блокаду со стороны США, резко ограничившую доступ к традиционным рынкам сбыта. Российская сторона также является важным инвестором развития нефтегазовой отрасли страны. По некоторым оценкам, вложения «Роснефти» с 2010 г. составили 9 млрд долл.¹²⁷⁴

Торговая война, развязанная США против Венесуэлы, американские санкции, направленные против России, лишь способствовали росту объема товарооборота двух стран. За первые 9 месяцев 2019 г. российский экспорт составил 67 млн долл., а импорт – 0,9 млн долл., положительное сальдо торгового баланса составило 66 млн долл.

Основные экспортные позиции России были представлены продовольственными товарами, машинами и оборудованием, древесиной и минеральными продуктами. Основные статьи российского импорта: продовольственные товары, машины и оборудование.¹²⁷⁵ Суммарный профицит платежного баланса для России в 2000-2018 гг. составил 9,4 млрд долл.

Таблица 1

Динамика российско-венесуэльской торговли, млн долл.

Годы	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Импорт	0,8	6,0	1,0	NA	0,6	NA	5,5	6,1	2,0	0,9	1,4
Экспорт	957,4	99,9	122,4	247,3	1943,9	2446,5	1214,5	382,7	334,3	67,6	84,1
Товарооборот	958,1	105,9	123,4	NA	1944,6	NA	1220,0	388,9	336,2	68,5	85,5
Сальдо	956,6	93,9	121,4	NA	1943,3	NA	1208,9	376,6	332,3	66,7	82,7

Источник: Внешняя торговля Венесуэлы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: в Венесуэле <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-05/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-venesueloy-v-1-kv-2019-g/> (дата обращения: 14.01.2020)

В условиях стремительного падения объемов импорта Россия увеличила поставки продуктов питания, медикаментов и вакцин, оказывала гуманитарную помощь братскому народу. В условиях введенного в январе 2019 г. эмбарго критически важным стало снабжение российской стороной страны бензином и разбавителями для супертяжелой нефти, использование которых необходимо для дальнейшей продажи нефти на мировых рынках.

Таблица 2

Экспорт России в Венесуэлу за первые 9 месяцев 2019 г. по товарным группам,

Наименование товарной группы	Объем экспорта,	Доля экспорта,
------------------------------	-----------------	----------------

¹²⁷² Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка 2018, №10. С. 52

¹²⁷³ США заявили о переходе 70% добываемой в Венесуэле нефти под контроль России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/390763-ssha-zayavili-o-perehode-70-dobyvaemoy-v-venesuele-nefti-pod-kontrol-rossii> (дата обращения: 25.01.2020)

¹²⁷⁴ TheWallStreetJournal: Как Путин обхитрил Трампа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: в Венесуэле <https://eadaily.com/ru/news/2020/01/30/the-wall-street-journal-kak-putin-obhitrit-trampa-v-venesuele> (дата обращения: 30.01.2020)

¹²⁷⁵ Обзор внешней торговли между Россией и Венесуэлой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2017-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-venesueloy-v-2016-g/> (дата обращения: 28.01.2020)

	долл.	%
Злаки	42 626 652	63,54
Электрические машины и оборудование, их части	10 141 822	15,12
Мясо и пищевые мясные субпродукты	4 659 962	6,95
Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства	3 791 486	5,65
Бумага, картон и изделия из них	1 752 306	2,61
Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока	1 090 600	1,63
Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки	847 145	1,26
Изделия из черных металлов	514 944	0,77
Пластмассы и изделия из них	447 645	0,67
Жиры и масла	414 282	0,62

Источник: Источник: Внешняя торговля Венесуэлы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: в Венесуэле <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-05/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-venesueloy-v-1-kv-2019-g/> (дата обращения: 14.01.2020)

Таблица 3

Импорт России из Венесуэлы за первые 9 месяцев 2019 г. по товарным группам

Наименование товарной группы	Объем импорта, долл.	Доля импорта, %
Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	529 379	60,70
Какао и продукты из него	227 755	26,11
Необработанные шкуры и выделанная кожа	68 900	7,90
Съедобные фрукты и орехи	34 178	3,92
Каучук, резина и изделия из них	3 963	0,45
Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройств	3 959	0,45
Изделия из черных металлов	2 572	0,29
Медь и изделия из нее	876	0,10
Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно	414	0,05
Органические химические соединения	153	0,02

Источник: Внешняя торговля Венесуэлы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: в Венесуэле <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-05/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-venesueloy-v-1-kv-2019-g/> (дата обращения: 14.01.2020)

Одним из ключевых направлений успешных экономических контактов на протяжении 20 лет продолжала оставаться научно-техническая сфера. Эмбарго на поставки американского вооружения в Венесуэлу побудило президента Уго Чавеса (1999-2013) к поиску альтернативных, независящих от Белого дома поставщиков.¹²⁷⁶ Таким партнером стала Россия, заинтересованная в расширении рынков сбыта. Еще в 2001 г. было заключено двустороннее соглашение о военно-техническом сотрудничестве, в рамках которого осуществляются поставки вооружения, военной техники, а также совместное производство продукции военного назначения.¹²⁷⁷ В 2000-2016 гг. 80%

¹²⁷⁶Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка 2018, №10. С. 50

¹²⁷⁷Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о военно-техническом сотрудничестве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420383048> (дата обращения: 28.12.2019)

российского экспорта вооружений в регион пришлось на Венесуэлу.¹²⁷⁸ Стоимость всех заключенных оборонных контрактов составила 11 млрд долл.¹²⁷⁹ Реализация этих масштабных проектов позволила России заменить Соединенные Штаты в качестве основного партнера в военно-технической сфере.¹²⁸⁰ Это позволило обновить и переоснастить венесуэльские вооруженные силы, создать одну из лучших армий в регионе, укрепить суверенитет и безопасность. Важно отметить, что в период кризиса сотрудничество по этой линии не только не приостановилось, но и усилилось. В декабре 2018 г. состоялись совместные военные учения, что вызвало неудовлетворительную реакцию с американской стороны. В марте 2019 г. российские военнослужащие прибыли в Венесуэлу для исполнения обязательств по контракту корпорации «Ростех», предусматривающему создание учебного центра для профессиональной подготовки пилотов военных вертолетов, сервисный центр по обслуживанию которых действует на территории страны. Ведутся работы по наладке производства автоматов Калашникова нового образца.

Укреплению экономической и политической позиции страны содействуют научно-технические связи с Россией в сфере гражданского производства. При помощи российских компаний было начато строительство судовой верфи и первого в Южной Америке завода по производству рельсов, что особенно важно для Венесуэлы, строящей сеть железных дорог по всей стране.¹²⁸¹ Создан российско-венесуэльский банк для финансирования совместных проектов.¹²⁸² Совместно с компанией «Новошип» было создано предприятие PDV Marina S.A. занятое в сфере транспортировки нефти. «Газпром» также имеет совместное нефтесервисное предприятие Perforosvenс венесуэльской государственной нефтегазовой компанией PDVSA. «КамАЗ» поставляет автомобили, грузовики, осуществляет сборку автобусов с российскими шасси на территории страны.¹²⁸³ В Венесуэле также работают компании «Уралмаш», «АвтоВАЗ» и «Ростехнологии».

На фоне жесточайшего экономического кризиса страна оказалась фактически отрезанной от мировой финансовой системы в результате введения западных санкций. Запрет для резидентов США на проведение операций с долговыми обязательствами, выпущенными венесуэльским правительством или государственными компаниями, поставил страну в крайне сложное положение, лишив ее возможности рефинансировать ценные бумаги на американском рынке. Важно подчеркнуть, что Москва стала единственным партнером, продолжившим кредитовать Каракас после 2016 г.¹²⁸⁴ «Роснефть» предоставила кредит в размере 6 млрд долл., погашение которого предусмотрено посредством будущих поставок нефти. Помимо корпоративного долга, Венесуэла имеет обязательства и перед правительством России в размере 3,15 млрд долл. Российская сторона идет на уступки по вопросам кредитования и реструктуризации долга, принимая во внимание масштабы кризиса, с которым сталкивается Венесуэла.

Российские финансовые вложения в экономику страны позволяют охарактеризовать ее как одного из ключевых инвесторов. По объему накопленных

¹²⁷⁸Холодков Н.Н. Российско-латиноамериканские отношения в условиях западных санкций // Латинская Америка 2018, № 11. С.6

¹²⁷⁹Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка 2018, №10. С. 50

¹²⁸⁰Семенов В.Л. Венесуэльский кризис и Россия // Латинская Америка 2019, №11. С 51

¹²⁸¹США и левые режимы Латинской Америки (вторая половина XX – начало XIX в.) / Е.Д. Строганова. – М. : Издательство «Весь Мир», 2017. – 288 с.

¹²⁸²Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка 2018, №10. С. 52

¹²⁸³Посольство Российской Федерации в Боливарианской Республике Венесуэла [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://venezuela.mid.ru/rossijsko-venesuel-skie-otnosenia#actual> (дата обращения: 28.01.2020)

¹²⁸⁴Семенов В.Л. Венесуэльский кризис и Россия // Латинская Америка 2019, №11. С 55

вложений она занимает 3-е место после США и Китая.¹²⁸⁵ Общая сумма инвестиций в нефтяные и торговые проекты оценивается в 20 млрд долл.¹²⁸⁶ Позиция Москвы по вопросу венесуэльского кризиса и активная поддержка действующего режима во многом продиктованы необходимостью защиты своих экономических интересов, сохранению завоеванных позиций.

В начале XXI века активное развитие получили контакты в сфере культуры и образования. Ежегодно около 60 венесуэльских студентов проходят обучение в российских ВУЗах. В 2001г. в Каракасе был открыт Российско-венесуэльский институт дружбы им. Франсиско де Миранды, а в 2012 г. в Санкт-Петербурге начал работать Латиноамериканский культурный центр им. Коменданте Уго Чавеса. С целью повышения привлекательности Венесуэлы как туристического направления с 2009 г. были отменены визовые формальности для граждан России.

В период резкого обострения политического кризиса в начале 2019 г. ключевое значение для предотвращения вооруженной интервенции в Венесуэлу имела решительная позиция России. Президент и глава МИД России неоднократно выступали с заявлениями, категорически отрицавшими возможность вооруженной интервенции, подчеркивали неприемлемость вмешательства во внутренние дела суверенного государства и необходимость разрешения конфликта путем мирного урегулирования.

Поддержка России и Китая проявляется и в рамках деятельности международных организаций. Союзники заблокировали американскую резолюцию Совета безопасности ООН о проведении новых президентских выборов в Венесуэле. Однако позиция Китая по вопросу политического и экономического кризиса отличается большей мягкостью по сравнению с непримиримой позицией России.

Накопленный опыт сотрудничества позволяет надеяться на его укрепление и расширение. Перспективными направлениями сотрудничества могли бы стать энергетика, фармацевтика, развитие инфраструктуры, дальнейшее сотрудничество в сфере авиа- и вертолетостроения. Необходимость восстановления промышленности, обновления основных фондов, в том числе для наращивания объемов добычи нефти, создают спрос на российскую продукцию машиностроения и наукоемких отраслей. Географическое положение Венесуэлы, близкое к экватору, создает перспективы совместной работы в космической сфере.

Экономическая и политическая нестабильность являются факторами, повышающими риск вложений. Однако именно в период кризиса российские компании могли бы упрочить свое присутствие на территории страны, выгодно используя возможность приобретения активов по сниженным ценам для получения более высоких прибылей в будущих периодах. Это также могло бы способствовать росту международного авторитета России, закреплению статуса надежного делового партнера, усилению ее позиций в Латинской Америке, регионе традиционного доминирования США.

¹²⁸⁵Россия может извлечь выгоду из нестабильности в Венесуэле[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vz.ru/economy/2019/1/25/961103.html><https://vz.ru/economy/2019/1/25/961103.html>(дата обращения: 5.09.2019)

¹²⁸⁶ Путин и Сечин спасают Мадуро? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.svoboda.org/a/28677846.html> (дата обращения: 5.05.2018)

Библиография

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI в. Монография/ Под ред. Кашириной Т.В., Феофанов К.А. –М.: Дашков и К., 2017. 411 с.
2. TheWallStreetJournal: Как Путин обхитрил Трампа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: в Венесуэле <https://eaily.com/ru/news/2020/01/30/the-wall-street-journal-kak-putin-obhitritl-trampa-v-venesuele>(дата обращения: 30.01.2020)
3. Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения: 28.01.2020)
Обзор внешней торговли между Россией и Венесуэлой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2017-02/torgovlya-mezhdu-rossiye-i-venesueloy-v-2016-g/> (дата обращения: 28.01.2020)
4. Посольство Российской Федерации в Боливарианской Республике Венесуэла [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://venezuela.mid.ru/rossijsko-venesuelskie-otnosenia#actual> (дата обращения: 28.01.2020)
5. Путин и Сечин спасают Мадуро? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.svoboda.org/a/28677846.html> (дата обращения: 5.05.2019)
6. Розенталь Д.М. Венесуэльский узел в латиноамериканской политике Москвы // Латинская Америка 2018, №10, с. 49-57
7. Роснефть [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rosneft.ru/business/Upstream/Exploration/razvitieproektovvvenesujele/> (дата обращения: 25.01.2020)
8. Россия может извлечь выгоду из нестабильности в Венесуэле [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vz.ru/economy/2019/1/25/961103.htmlhttps://vz.ru/economy/2019/1/25/961103.html>(дата обращения: 5.09.2019)
9. Семенов В.Л. Венесуэльский кризис и Россия // Латинская Америка 2019, №11, с. 46-59
10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о военно-техническом сотрудничестве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420383048> (дата обращения: 28.12.2019)
11. США заявили о переходе 70% добываемой в Венесуэле нефти под контроль России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/390763-ssha-zayavili-o-perehode-70-dobyvaemoy-v-venesuele-nefti-pod-kontrol-rossii> (дата обращения: 25.01.2020)
12. США и левые режимы Латинской Америки (вторая половина XX – начало XIX в.) / Е.Д. Строганова. – М. : Издательство «Весь Мир», 2017. – 288 с.
13. Холодков Н.Н. Российско-латиноамериканские отношения в условиях западных санкций // Латинская Америка 2018, № 11, с. 5-18

Шагинова Е.А. Япония и США: курс на строительство свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона (Дипломатическая академия МИД РФ).

Научный руководитель – Цветов П. Ю., к.и.н., доцент кафедры Международных отношений Дипломатической Академии МИД РФ.

За всю свою историю существования союз между США и Японией претерпевал серьезные изменения. Хотя приход к власти Трампа поставил под угрозу существование альянса, фундамент его очень крепок и его сложно разрушить. Подписанный в 1960 г. Договор о взаимном сотрудничестве и гарантиях безопасности между США и Японией в этом году отмечает свое 60-летие. Именно данный документ составляет основу японо-американского альянса, который является неотъемлемым компонентом безопасности не только на региональном, но и на глобальном уровне.

Именно США и Япония явились инициаторами создания концепции Индо-Тихоокеанского региона и сейчас предпринимают все более активные усилия по ее продвижению¹²⁸⁷.

Примечательно, что если говорить об идее создания концепции ИТР, то эксперты не могут прийти к единому мнению о том, что считать отправной точкой возникновения концепта: например, одни говорят, что начало было положено в 2007 г., во время визита Абэ в Индию, другие утверждают, что эта концепция зародилась в Японии в 2012 г. с выпуском документа «Ромб безопасности демократической Азии», а третьи приписывают авторство термина в его геополитическом смысле учёным из Индии. Однако термин Индо-Тихоокеанский регион стал впервые широко использоваться после серии визитов Дональда Трампа по странам Азии в 2017 г., где президент США активно употреблял его. Именно с тех пор в западной риторике термин Азиатско-Тихоокеанский регион был смещен Индо-Тихоокеанским.

Концепция ИТР направлена на улучшение «связи» между Азией и Африкой через свободный и открытый Индо-Тихоокеанский регион, с центральной ролью АСЕАН, что будет способствовать стабильности и процветанию региона в целом¹²⁸⁸.

В рамках Индо-Тихоокеанского региона ведущие страны все активнее продвигают Четырёхсторонний диалог, который представляет собой неформальное объединение, включающее Японию, США, Австралия и Индию. Инициатива создания коалиции принадлежит Токио, когда в августе 2007 г. Синдзо Абэ выступил в индийском парламенте с речью «Слияние двух морей», в которой он говорил о появлении «большой Азии» и призывал создать на ее просторах «дугу свободы и процветания».¹²⁸⁹ Однако идея четырехстороннего формата сотрудничества была оставлена после протеста Китая, который расценил создание коалиции как угрозу его национальным интересам¹²⁹⁰. И лишь спустя 10 лет, на полях Восточноазиатского саммита (ВАС) в Маниле в 2017 г. была проведена встреча между высокопоставленными чиновниками четырех стран по вопросу возрождения концепции объединения.

¹²⁸⁷ См.: Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В., Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX и XXI в. Монография.-М.. Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.

¹²⁸⁸ インド太平洋戦略(Стратегия Индо-Тихоокеанского региона) // Ministry of Foreign Affairs of Japan: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asean.emb-japan.go.jp/files/000352880.pdf> (Дата обращения: 31.01.2020)

¹²⁸⁹ Цветов А. Индо-Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России?/Московский центр карнеги,2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegie.ru/commentary/75706> (Дата обращения: 13.02.2020)

¹²⁹⁰ Cary Huang. US, Japan, India, Australia...is Quad the first step to an Asian Nato?/South China Morning Post, 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/2121474/us-japan-india-australia-quad-first-step-asian-nato> (Дата обращения: 30.01.2020)

С ростом озабоченности во всех четырех столицах по поводу внешней политики Китая и его регионального влияния «Четверка» обрела новую значимость. Выступая в октябре 2019 г. на заседании Президентского клуба Фонда «Наследие», госсекретарь США Майк Помпео назвал одну из целей Четырехугольника - сдерживание Китая¹²⁹¹.

Важно отметить, что «Четверка» и концепция свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона не одно и то же. «Четверка» отражает необходимость присоединения Индии в АТР с целью эффективного сдерживания растущей мощи Китая, которую уже не удастся подавлять в существующих системах сотрудничества. В то время как концепция ИТР провозглашает ключом к стабильности и процветанию международного сообщества объединение двух континентов (активно развивающаяся Азия и обладающая огромным потенциалом роста Африка), и двух океанов (Тихий и Индийский), основываясь на следующих принципах: продвижение и установление верховенства закона, свободы судоходства и свободной торговли; стремление к экономическому процветанию; приверженность поддержанию мира и стабильности в регионе.

В последнее время «Четырехугольник» в составе США, Японии, Индии и Австралии постепенно приобретает конкретные формы. Четырёхсторонний диалог представляет собой региональный ответ на китайский глобальный инфраструктурный проект Нового Шёлкового пути (НШП). Так, в феврале 2018 г. стало известно, что «четверка» активно обсуждает инфраструктурный план, который является «альтернативой» Нового Шелкового пути. Интересно, что инфраструктурное строительство поставлено в один ряд с вопросами безопасности и воспринимается как однозначно стратегическая область. Кроме того, на прошедшей в августе 2019 г. конференции по африканскому развитию премьер-министр Японии Синдзо Абэ пообещал 20 миллиардов долларов частных инвестиций в Африку¹²⁹², что, несомненно, отражает активную вовлеченность Японии в продвижении концепции ИТР.

Восстановление формата привело к активизации встреч четырех стран на министерском уровне. Так, за два года было проведено пять подобных мероприятий, в ходе которых обсуждались такие темы как, противодействие терроризму, сотрудничество в гуманитарной сфере, поддержание «свободного и открытого Индо-Тихоокеанского» пространства. В сентябре 2019 г. в Нью-Йорке были проведены очередные консультации в составе США, Японии, Индии, Австралии. В сообщении МИД Японии об этих консультациях указано, что страны «четверки» «твердо поддержали центральное место АСЕАН в Индо-Тихоокеанском регионе» и подтвердили «незаменимую роль» в регионе таких механизмов, как ВАС и Региональный форум АСЕАН (АРФ). Отмечено, что «четыре страны договорились установить партнерские отношения со странами и организациями в регионе в целях продвижения разделяемого ими видения о превращении ИТР в регион мира и процветания»¹²⁹³, а также проводить в этих целях консультации на регулярной основе.

В контексте безопасности особое значение имеют именно двухсторонние и трехсторонние форматы сотрудничества. Конечно же, общую направленность деятельности определяет Вашингтон, а вот на региональном уровне весомое значение имеет взаимодействие участников диалога с Японией. Несомненно, ключевую роль играет

¹²⁹¹ Panda Ankit. US, India, Australia, Japan 'Quad' Holds Senior Officials Meeting in Bangkok /The Diplomat, 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://thedi diplomat.com/2019/11/us-india-australia-japan-quad-holds-senior-officials-meeting-in-bangkok/> (Дата обращения: 10.02.2020)

¹²⁹² The Seventh Tokyo International Conference on African Development (TICAD7) // Ministry of Foreign Affairs of Japan [Электронный ресурс]. URL: https://www.mofa.go.jp/afr/af2/page25e_000274.html (Дата обращения: 12.02.2020)

¹²⁹³ Japan-Australia-India-U.S. consultations// Ministry of Foreign Affairs of Japan: [Электронный ресурс]. URL: https://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page3e_001112.html (Дата обращения: 07.02.2020)

американо-японский альянс, в рамках которого регулярно проводятся совместные военные учения. Идущая в фарватере США Япония ищет возможности укрепления отношений со странами региона, а именно с Австралией и Индией, с которыми впервые были проведены трехсторонние переговоры на вице-министерском уровне в июне 2015 г. Кроме того, Япония стала постоянным участником военно-морских учений «Малабар» США в Индии начиная с 2015 г.

Однако четырехсторонний формат сотрудничества постепенно набирает свои обороты. Так, в ноябре 2019 г. были впервые проведены совместные контртеррористические учения, направленные на оценку и проверку механизмов реагирования в свете возникающих террористических угроз, а также обмен опытом и изучение областей для расширения сотрудничества между участвующими странами¹²⁹⁴.

«Четверка» неизбежно будет обрастать новым кругом региональных партнеров. В будущем Четырехсторонний диалог может стать площадкой для взаимодействия стран-участниц с соседями Китая – Вьетнамом, Камбоджей, Таиландом, Южной Кореей.

Если говорить о позиции России, то она критикует концепцию ИТР за изменение конфигурации сил и ухода от асеаноцентричного механизма к системе, в центре которой находится «четверка» (США, Япония, Индия и Австралия). Кроме того, министр иностранных дел России Сергей Лавров в своем выступлении на пленарной сессии Международной конференции «Диалог Райсина» в Нью-Дели 15 января 2020 г. отметил, что Россия высоко ценит позицию самих стран АСЕАН и позицию Индии, четко следующую той логике, «что Индо-Тихоокеанская стратегия не должна обсуждаться в контексте сдерживания кого-либо подобными формами взаимодействия»¹²⁹⁵.

Сама Индия занимает далеко не однозначную позицию: наряду с участием в «четверке» страна пытается придерживаться независимого курса в международных делах и не желает портить отношения со своими традиционными партнерами – Россией и Китаем и продолжает участие таких форматах, как БРИКС и РИК.

Подводя итог, можно сказать, что ситуация с развитием концепции Индо-Тихоокеанского региона, основой которой является явное стремление США и Японии занять господствующее положение в регионе, во многом зависит от общей обстановки в мире. Сейчас все большую популярность набирают тенденции, основу которых составляют идеи построения отношений между государствами, базирующихся на принципах взаимного уважения, справедливости, равноправного участия всех стран в мировых процессах. При нынешней международной конъюнктуре важным для «четверки» является продвижение демократических принципов «свободного и открытого ИТР» и привлечение в состав объединения большего количества участников.

Библиография:

1. Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на пленарной сессии Международной конференции «Диалог Райсина», Нью-Дели, 15 января 2020 г. /МИД РФ,2020[Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy (Дата обращения: 14.02.2020)

¹²⁹⁴ NIA to host first counter-terrorism cooperation exercise for 'Quad' countries // The Economic Times: [Электронный ресурс]. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/nia-to-host-first-counter-terrorism-cooperation-exercise-for-quad-countries/articleshow/72127071.cms> (Дата обращения: 12.02.2020)

¹²⁹⁵ Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на пленарной сессии Международной конференции «Диалог Райсина», Нью-Дели, 15 января 2020 г. /МИД РФ,2020[Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy (Дата обращения: 14.02.2020)

2. Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В., Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX и XXI в. Монография. -М.. Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.
3. Цветов А. Индо-Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России?/Московский центр карнеги,2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegie.ru/commentary/75706> (Дата обращения: 13.02.2020)
4. Cary Huang. US, Japan, India, Australia...is Quad the first step to an Asian Nato?/South China Morning Post, 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/2121474/us-japan-india-australia-quad-first-step-asian-nato>(Дата обращения: 30.01.2020)
5. NIA to host first counter-terrorism cooperation exercise for 'Quad' countries // The Economic Times: [Электронный ресурс]. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/nia-to-host-first-counter-terrorism-cooperation-exercise-for-quad-countries/articleshow/72127071.cms> (Дата обращения: 12.02.2020)
6. Panda Ankit. US, India, Australia, Japan 'Quad' Holds Senior Officials Meeting in Bangkok /The Diplomat, 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://thediplomat.com/2019/11/us-india-australia-japan-quad-holds-senior-officials-meeting-in-bangkok/> (Дата обращения: 10.02.2020)
7. The Seventh Tokyo International Conference on African Development (TICAD7) // Ministry of Foreign Affairs of Japan [Электронный ресурс]. URL: https://www.mofa.go.jp/af/af2/page25e_000274.html(Дата обращения: 12.02.2020)
8. Japan-Australia-India-U.S. consultations// Ministry of Foreign Affairs of Japan: [Электронный ресурс]. URL: https://www.mofa.go.jp/af/nsp/page3e_001112.html (Дата обращения: 07.02.2020)
9. インド太平洋戦略(Стратегия Индо-Тихоокеанского региона) // Ministry of Foreign Affairs of Japan: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asean.emb-japan.go.jp/files/000352880.pdf> (Дата обращения: 31.01.2020)

Шароватова П.А. Приоритеты политики Франции в области мирового устойчивого развития на современном этапе (НИУ ВШЭ)

Научный руководитель: Зверева Т.В. д.и.н., профессор Департамента международных отношений Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Концепция устойчивого развития (УР), институционализованная в рамках Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ООН) в 2015 году, актуализирует глобальные проблемы современности. Этот документ направлен на защиту планеты и улучшение благосостояния как в развитых и развивающихся странах, так и в наименее развитых государствах.

Являясь страной с развитой экономикой, Франция ежегодно оказывает содействие мировому УР, предоставляя официальную помощь в целях развития (ОПР) менее развитым странам. Более того, Франция, начиная с основателя Пятой республики генерала де Голля, является инициатором решения глобальных проблем в роли участника и организатора международных конференций. Содействие УР является одним из важных инструментов французской внешней политики.

Таким образом, данное исследование актуально по ряду причин. Во-первых, деятельность государств в области мирового УР способна сформировать общие интересы для налаживания многостороннего диалога, необходимого в условиях напряженности международной системы. Так, президент Франции Эммануэль Макрон в выступлениях, в частности, на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН, утверждал, что Франция рассматривает многосторонний диалог в качестве необходимого условия международных отношений¹²⁹⁶. Во-вторых, содействуя УР, Франция сохраняет традиционное присутствие в Африке южнее Сахары, что обеспечивает безопасность и способствует поддержке балансилов в политически нестабильном регионе. Наконец, официальная помощь Франции УР стимулирует экономику отстающих регионов и, следовательно, содействует мировому экономическому росту. Гипотезой исследования является следующее предположение. В процессе содействия мировому УР абсолютные выгоды получают все страны-участницы процесса. Тем не менее, политика Франции в данной области в рамках её либерального дискурса направлена в первую очередь на реализацию интересов. Более того, содействие Франции мировому УР способствует получению ею относительных выгод в форме поддержания влияния в условиях ослабления позиций на мировой арене.

Гипотеза работы обуславливает ее структуру. После рассмотрения теоретических подходов к изучению проблемы будет изучена эволюция французской внешней политики в области мирового УР начиная с 2007 г., то есть при президентах Н. Саркози, Ф. Олланде и Э. Макроне. В заключение будут сделаны выводы по итогам исследования.

Методологическую основу исследования составил дедуктивный метод, выбор которого обусловлен наличием гипотезы. В работе будут использованы методы *case study*, контент-анализ и ивент-анализ¹²⁹⁷. Для обработки данных был выбран статистический и сравнительный анализ. Наконец, будут применены общенаучные методы: сопоставление и анализ эмпирических фактов и научной литературы.

¹²⁹⁶ Discours du Président à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 22.02.2019)

¹²⁹⁷ Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е издание. –М.: Дашков и К, 2019.

Теоретические подходы к анализу роли Франции в содействии мировому устойчивому развитию на современном этапе

Внешняя политика Франции в области содействия мировому УР будет рассмотрена с точки зрения теории неореализма. Согласно основоположнику Кеннету Уолтцу, внешняя политика государств не является автономной, поскольку зависит от внутренних и внешних факторов. Так, международная система воздействует на формирование внешней политики государства. При этом национальные интересы остаются ключевым двигателем внешней политики, однако эта политика также отвечает на вызовы среды. Место элемента в системе зависит от его силы, которая определяется его совокупными возможностями. Стремясь максимизировать свою силу, государства создают баланс сил на мировой арене¹²⁹⁸.

Неореалист Дж. Грико указывает на то, что международные отношения по-прежнему регулируются сильными государствами. При этом дискурс ведется в рамках абсолютных и относительных выгод¹²⁹⁹.

Следовательно, исходя из основных положений неореализма, деятельность Франции в сфере мирового УР может быть рассмотрена с точки зрения её национальных интересов. Международная среда с возникающими незападными полюсами силы вынуждает Париж изыскивать новые средства для максимизации и сохранения силы в её регионах влияния.

Результаты политики Н.Саркози в области мирового устойчивого развития.

В 2007 г. Николя Саркози назвал ситуацию на международной арене временем «относительного могущества», имея в виду многополярность и отсутствие неоспоримой гегемонии какого-либо из государств. В связи с этим Н. Саркози назвал одним из международных вызовов необходимость интеграции в систему международных отношений новых центров силы: Китая, Индии, Бразилии¹³⁰⁰. Он также упомянул в качестве одного из кризисов ухудшение состояния окружающей среды. На наш взгляд, между данными тезисами прослеживается взаимосвязь. Далее мы сделаем попытку обосновать её.

Традиционно большая часть французской ОПР предназначалась ее бывшим колониям, а именно странам Африки южнее Сахары. В частности, Франция выделяет для содействия УР 19 приоритетных стран: Бенин, Буркина-Фасо, Джибути, Либерия, Мали, Сенегал, Центральноафриканская Республика, Чад и др. Интерес к региону обусловлен политическими, экономическими, культурными факторами, но прежде всего, проблемами безопасности. Африка южнее Сахары и ее вызовы: терроризм, борьба за ресурсы и отсутствие стабильных государств – воспринимается как уязвимый фланг Евросоюза.

Для выявления приоритетов политики Франции в области мирового УР на этапе правления Н. Саркози обратимся к постколониальной фазе франко-африканских отношений. В 1970 г. была создана организация «Франкофония», объединяющая франкоговорящие страны, которая стала одним из инструментов сохранения влияния в

¹²⁹⁸Waltz K. Theory of International Politics. N.Y., 1979. P.17.

¹²⁹⁹Grieco J.M. Anarchy and the Limits of Cooperation: A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionalism // International Organisation. 1988. No. 3. Vol. 42. P. 486.

¹³⁰⁰Discours de M. Le Président. XVIème Conférence des Ambassadeurs. 27.08.2008.[Электронный ресурс]. // URL: <http://referentiel.nouvelobs.com> (дата обращения: 25.03.2019)

регионе через поддержание культурных связей. Это соответствует тезису об измерении силы в совокупных возможностях в рамках неореализма. Однако вскоре отношения Франции с бывшими колониями стали оцениваться негативно. В 1998 г. экономист Франсуа-Ксавье Вершаввёл понятие «Франсафрика» (Françafrique) и назвал политику Франции неокOLONИализмом. По мнению Ф.-К. Вершава, в Африке функционируют французские лобби, а в ряде государств (Центральноафриканской республике, Нигере, Джибути, Габоне, Сенегале, Кот д'Ивуаре и Чаде) присутствуют французские военные базы¹³⁰¹. Таким образом, африканское направление внешней политики Пятой республики в 2000-е гг. после правления Ж. Ширака нуждалось в корректировке, чтобы соответствовать транслируемому либеральному курсу.

Одновременно с формированием франкофонного сообщества, начиная с 1960 г. – года Африки, интерес к Африканскому региону стала проявлять Китайская Народная Республика (КНР). Так, одной из самых важных акций Китая, поддержанных африканскими странами, стала резолюция ГА ООН от 25.10.1971 «О восстановлении законных прав Китайской Народной Республики в ООН», необходимым условием для принятия которой стал голос 26 государств Африки¹³⁰². При президентстве Н. Саркози КНР начала возвышение в качестве полюса силы, для которого также необходима поддержка со стороны других стран. Более того, Китай, как и Франция, начал активно вкладывать средства в развитие Африки: с 2004 г. по 2007 г. инвестиции КНР выросли в 5 раз¹³⁰³. В указанный период происходит также рост торговли: если еще в 2001 г. стоимость экспорта товаров из Китая в Африку была в три раза меньше, чем тот же показатель Франции (5,9 млрд долл. и 16,5 млрд долл. соответственно), то в 2006 г. показатели сравнялись (26,6 млрд долл.), а в 2007 г. экспорт Китая в регион превысил французский экспорт (37 млрд долл. и 30 млрд долл.)¹³⁰⁴. Вышесказанные тезисы подтверждают наличие интересов КНР в Африке.

Тем не менее, влияние Китая более привлекательно для африканских стран за счет отсутствия колониального прошлого. Таким образом, в традиционно французской сфере влияния активно действует новое заинтересованное государство. В связи с этим внешнеполитическая повестка Н. Саркози по включению в систему международных отношений западных центров силы, которые, по словам президента, «требуют признания своего статуса, но не всегда готовы следовать установленным правилам», обретает ясность¹³⁰⁵.

Более того, в отношении Африки президент избрал более прагматичный курс, нацеленный на устранение колониального прошлого и понятия «Франсафрика». Во-первых, во избежание обвинений в колониализме, президент предложил установить партнерство с развивающимися нефранкофонными странами региона. Во-вторых, по мнению Н. Саркози, следовало сократить военное присутствие Франции. Наконец,

¹³⁰¹ Verschave F.-X. *La Françafrique, le plus long scandale de la République*. Paris: Stock, 1998. P. 156.

¹³⁰² Резолюция 26-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/2758 (XXVI) от 25.10.1971 «О восстановлении законных прав Китайской Народной Республики в ООН». [Электронный ресурс]. // URL: <https://undocs.org> (дата обращения: 25.03.2019)

¹³⁰³ Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment 2010. [Электронный ресурс]. // URL: <http://images.mofcom.gov.cn> (дата обращения: 25.03.2019)

¹³⁰⁴ TradeMap. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 03.04.2019)

¹³⁰⁵ Discours de M. Le Président. XVIème Conférence des Ambassadeurs. 27.08.2008. [Электронный ресурс]. // URL: <http://referentiel.nouvelobs.com> (дата обращения: 25.03.2019)

содействие УР было переориентировано с субсидий правительствам на материальную помощь бизнесу с увеличением финансирования с 0,38% до 0,44% ВВП к 2009 г.¹³⁰⁶. Это способствует борьбе с критическим состоянием окружающей среды, что отвечает на второй глобальный вызов, выделенный президентом Республики. Таким образом, в условиях возникновения нового игрока в Африке южнее Сахары решение экологических проблем остается действенным инструментом сохранения влияния в рамках официального либерального дискурса. Следовательно, мы доказали связь выдвинутых Н. Саркози тезисов: решения экологических проблем и включения новых западных центров силы в систему международных отношений.

Говоря об итогах политики Н. Саркози в отношении содействия мировому УР, мы наблюдаем количественное выполнение поставленной задачи – на протяжении президентского срока ОПР в страны Африки увеличивалась и к 2012 г. достигла 0,453% ВВП¹³⁰⁷. Тем не менее, целью уйти от негативного понятия «Франсафрика» не была достигнута. Показателен кейс франко-африканского саммита в Ницце для получателей международной помощи и стран-доноров в мае 2010 г. С одной стороны, Н. Саркози держался линии сближения с англоязычными странами – в ходе саммита президент встретился лично только с лидером ЮАР Джейкобом Зумой и лидером Нигерии Гудлакком Джонатаном. С другой стороны, участие 13 африканских стран в параде, которое по задумке французского лидера должно было символизировать равный вклад государств в борьбу с фашизмом, было воспринято как напоминание о колониальном прошлом. Это вновь напоминает о негативном опыте франко-африканских отношений и делает более вероятным поворот африканских государств в сторону новых центров силы. Более того, по итогам президентского срока Н. Саркози, вопреки его намерениям, не произошло ликвидации военных баз в Сенегале, Кот д'Ивуаре и Габоне.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно прийти к следующим выводам. Отдавая приоритет помощи странам Сахеля, Франция рассматривает содействие УР стран этого региона как часть африканского направления своей внешней политики. Николя Саркози, президент Республики с 2007 г. по 2012 г., избрал в отношении Африки более прагматичный курс, нацеленный на устранение колониального прошлого и понятия «Франсафрика», напоминающего о неокOLONIALИЗМЕ. Однако в условиях растущего интереса Китая в регионе предпринятые меры не имели желаемого результата, и политика Франции в отношении бывших колоний была воспринята негативно.

Итоги политики Ф. Олланда в области мирового устойчивого развития.

Преемник Н. Саркози социалист Франсуа Олланд уделил внимание УР уже в своей предвыборной программе. В пункте 57 он заявил, что будет действовать с целью установления мультилатерализма на международной арене, а именно: способствовать созданию Всемирной организации окружающей среды, сотрудничать с новыми центрами силы и, наконец, увеличивать помощь развивающимся странам¹³⁰⁸. Эти же цели он провозгласил в Декларации внешней политики Франции в 2012 г.¹³⁰⁹.

¹³⁰⁶ Ibid.

¹³⁰⁷ OECDData: Distribution of net ODA. [Электронный ресурс]. // URL: <https://data.oecd.org> (дата обращения: 03.03.2019)

¹³⁰⁸ Hollande F. Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France. Paris, 2012. P. 36.

¹³⁰⁹ Déclaration de M. François Hollande sur les défis et priorités de la politique étrangère de la France. Paris. 27 août 2012. [Электронный ресурс]. // URL: <http://discours.vie-publique.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

При правлении Ф. Олланда Франция инициировала проведение мероприятий, направленных на решение экологических проблем. «Лейтмотивом» президентства Ф. Олланда в отношении УР стала организация и проведение Конференции по климату в Париже в 2015 г. Таким образом, Пятая республика Ф. Олланда в условиях ухудшения позиций на международной арене уделила внимание работе в рамках международных институтов, так как это позволяет ей как координатору международного сотрудничества усиливать статус и влиять на процессы принятия решений.

Что касается африканской политики, отметим, что будущий президент посвятил один из пунктов своей предвыборной программы (п.58) развенчанию понятия «Франсафрика» и перезапуску партнерств в рамках Франкофонии¹³¹⁰. Во время президентского тура по странам Африки в Дакаре Ф. Олланд заявил, что Франция отныне не будет давать африканским странам «уроки морали»¹³¹¹. При этом к концу президентского срока Ф. Олланд действительно не давал «уроков морали» своим союзникам против терроризма в регионе, когда в Конго была изменена конституция или произошли перевыборы в Габоне и Чаде. Это вновь подтверждает восприятие Францией политики в Африке южнее Сахары в традициях реализма, когда забота о демократичности уступает место безопасности.

Отметим также, что Ф. Олланд не провозглашал увеличение ОПР с французской стороны. На наш взгляд, это связано с европейским долговым кризисом – в 2013 г. французское правительство было вынуждено ввести режим бюджетной экономии. Так, ассигнования на экологию и УР в 2013 г. уменьшились по сравнению с предыдущим годом, составив 8 355 млн евро (0,406% ВВП) против 9 573 млн евро (0,453% ВВП) в 2012 г.¹³¹². К концу правления Ф. Олланда, в 2016 г. ОПР упала до 0,384% ВВП¹³¹³. Так, в силу долгового кризиса увеличение финансирования УР не являлось приоритетом внешней политики администрации Ф. Олланда.

Тем не менее, Франция продвигала развитие стратегически важного региона другими способами. Так, на 71-ой сессии ГА ООН президент выступил с инициативой «Повестка 2020 для Африки» в рамках содействия УР. Согласно этой инициативе, к 2020 г. все жители Африки должны иметь доступ к электричеству. Однако, слабо поддержанная другими государствами, инициатива осталась без внимания.

Таким образом, в ходе президентского срока Ф. Олланда приоритетным направлением французской политики в области УР стала борьба с климатическими изменениями. В силу европейского долгового кризиса Франция в этот период была вынуждена снизить расходы на ОПР и искать альтернативные способы поддержания влияния на мировой арене. Ключевой инициативой стало проведение Парижской конференции по климату в 2015 г. Таким образом, Пятая республика, согласно утверждению о совокупной силе в рамках неореалистической парадигмы сохраняла влияние в качестве координатора международного сотрудничества.

¹³¹⁰ Hollande F. Op. cit. P. 37.

¹³¹¹ François Hollande: "Le temps de la Françafrique est révolu". Le Monde. 12.10.2012. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.lemonde.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

¹³¹² Le budget de l'État voté pour 2012 [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.performance-publique.budget.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019); Le budget de l'État voté pour 2013 [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.performance-publique.budget.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

¹³¹³ Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2018: OECD iLibrary [Электронный ресурс]. // URL: <https://read.oecd-ilibrary.org> (дата обращения: 03.03.2019)

Текущая политика Франции в области мирового устойчивого развития: деятельность Э. Макрона.

Действующий президент Французской республики Эммануэль Макрон видит современные международные отношения как «инклюзивный мультилатерализм», то есть вовлеченность всех держав в решение глобальных проблем и многосторонний диалог¹³¹⁴. В качестве фундамента внешней политики принимается участие Франции в роли координатора и посредника в урегулировании международных кризисов.

Президент рассматривает содействие мировому УР как одно из ключевых направлений внешней политики Франции. На совещании посольского корпуса в 2017 г. президент заявил, что к 2022 г. Франция должна достичь цели в 0,55% ВВП, выделяемых на ОПР. Более того, отныне содействие развитию должно исходить не только от правительства, но и негосударственных акторов. Э. Макрон выделил вклад в человеческий капитал, то есть развитие образования и здравоохранения, приоритетным направлением, в добавление к которому были названы борьба с изменением климата, доступ к альтернативным источникам энергии и равенство женщин и мужчин¹³¹⁵.

Эти же идеи Э. Макрон продвигал на 72-ой сессии ГА ООН в 2017 г.¹³¹⁶ Речь была выдержана в либеральном тоне, с призывом к многостороннему диалогу в условиях многополярности и мультилатерализма. При этом отличие от предшественников, Э. Макрон посвятил не менее 1/3 выступления мировому УР, в частности, озвучил инициативу проведения Конференции по финансированию Мирового партнерства по образованию в Дакаре в 2018 г. и рассказал об усилиях Франции по имплементации Парижского соглашения 2015 г. В целом, выступление 2017 г. было призывом к действию для всех стран, однако содержало небольшое количество конструктивных предложений.

Что касается 73-ей сессии ГА ООН, вновь отметим общий либеральный дискурс речи с акцентом на идею равенства. Для решения глобальных проблем путем многостороннего диалога Э. Макрон предложил ряд конференций и саммитов. В декабре 2017 г. Париж принял саммит «Одна планета», а в феврале 2018 г. Франция и Сенегал совместно провели Конференцию по финансированию Мирового партнерства по образованию. Президент заявил, что в 2019 г. Франция примет конференцию по возобновлению работы Мирового фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, в 2020 г. – всемирный съезд Международного союза охраны природы. Спустя два месяца после выступления Э. Макрона на ГА в Париже также прошел Форум мира. Более того, борьба с неравенством стала приоритетом при председательстве Франции на саммите «большой семерки» в 2019 г. Наконец, по мнению Э. Макрона, следует включить в содействие мировому развитию негосударственных акторов и предоставить должное место Африке¹³¹⁷. Таким образом, мы видим, что на данном этапе Франция уделяет большое внимание содействию УР путем многостороннего диалога в рамках международных саммитов и конференций.

¹³¹⁴Обичкина Е.О. Дипломатия Эммануэля Макрона: «новый курс»? // Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. Сборник статей по итогам II Всероссийской конференции франковедов (ИМЭМО РАН – Институт Европы РАН – НИУ ВШЭ. Москва, 13 октября 2017). М.: ИМЭМОРАН, 2018. С. 141.

¹³¹⁵Discours du Président à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs. 29.08.2017. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

¹³¹⁶Discours d'Emmanuel Macron devant la 72e Assemblée générale. 20.09.2017. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 10.04.2019)

¹³¹⁷Discours du Président Assemblée Générale. 25.09.2018. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

Согласно французской стратегии многосторонней помощи в период с 2017 г. по 2022 г. Франция выделяет 5 направлений содействия мировому УР: решение нестабильных ситуаций, усилия в области образования и инноваций, укрепление систем здравоохранения, обеспечение равенства мужчин и женщин и экологические усилия¹³¹⁸.

В качестве ключевого направления содействия развитию рассматривается образование. Для увеличения средств на осуществление цели в феврале 2018 г. Франция и Сенегал провели Конференцию по финансированию Мирового партнерства по образованию.

Еще одним результатом политики стал саммит по климату «Одна планета», впервые организованный в Париже в 2017 г. по инициативе Э. Макрона. По итогам участники приняли 12 обязательств по сокращению выбросов парниковых газов и защите населения. Более того, в декабре 2018 г. Париж также провел первый форум мира, в рамках которого были предложены проекты по улучшению международного диалога в условиях глобализации.

Другая важная особенность политики Э. Макрона в области УР – инициатива по выделению 0,55% ВВП в качестве ОПР. Согласно данным ОЭСР за 2017 г., объем ОПР Франции вырос: с 8,7 млрд евро (0,38% ВВП) в 2016 г. до 10,1 млрд евро (0,43% ВВП) в 2017 г.¹³¹⁹. При этом произошел рост как двусторонней помощи вследствие кредитования приоритетных стран, так и многосторонней помощи, что связано с выполнением Парижского соглашения по климату. Таким образом, Франция реализует поставленные задачи по увеличению ОПР.

Однако, содействуя развитию Африки южнее Сахары, Париж тем не менее теряет там своё влияние. С 2005 г. по 2018 г. экспорт Франции в страны региона снизился с 2,3 млрд долл. до 1,9 млрд долл., тогда как экспорт Китая вырос с 3,8 млрд долл. до 16,3 млрд долл.¹³²⁰. При этом в 2017 г. в Джибути Китай открыл свою первую иностранную военную базу. Пытаясь обеспечить безопасность и развитие региона, Франция в определенной степени прокладывает туда путь для своих конкурентов.

Подводя итог, мы видим, что на данном этапе основной формой французской политики в области УР является многосторонний диалог и сотрудничество путем саммитов, конференций и форумов. Э. Макрон выступает за увеличение размеров ОПР до 0,55%, при этом в качестве ключевого направления помощи рассматривается образование и равенство. Пятая республика, согласно текущему внешнеполитическому курсу, должна выступать в роли координатора и посредника в обстановке «инклюзивного мультилатерализма». Таким образом, даже в условиях потери влияния в традиционном для себя регионе – Африке южнее Сахары, Франция остается в центре процесса принятия глобальных решений. Содействие мировому устойчивому развитию – обязательство, которое Франция приняла на себя как развитая страна. Ежегодно она принимает меры, направленные на достижение Целей устойчивого развития ООН. В данной работе автор сконцентрировался на ответе на следующий вопрос: способствуя мировому экономическому росту и решению экологических проблем, использует ли Франция

¹³¹⁸Stratégie française pour l'aide multilatérale 2017-2021. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr>(дата обращения: 03.03.2019)

¹³¹⁹Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2018: OECDiLibrary [Электронный ресурс] // URL: <https://read.oecd-ilibrary.org> (дата обращения: 03.03.2019)

¹³²⁰TradeMap. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.trademap.org>(дата обращения: 03.04.2019)

содействие развитию как инструмент внешней политики, который помогает поддерживать влияние в традиционных для себя регионах и в мире в целом.

По итогам исследования можно сделать следующие выводы. Содействуя устойчивому развитию, Франция способствует мировому экономическому росту, решению социальных и экологических проблем. При этом абсолютные выгоды получают все страны-участницы процесса. Тем не менее, политика Пятой республики в данной области направлена в первую очередь на реализацию её собственных внешнеполитических интересов. Более того, в условиях ухудшения позиций и возвышения новых центров силы на мировой арене содействие Франции мировому устойчивому развитию способствует получению ею относительных выгод в форме поддержания влияния как в традиционных для себя регионах, так и на международной арене, когда Париж берет на себя ключевую роль координатора международного сотрудничества. Таким образом, выдвинутая нами гипотеза подтвердилась.

Вследствие незаконченности процесса перераспределения силы на мировой арене, данную проблему необходимо исследовать в дальнейшем.

Библиография

Источники

1. Резолюция 26-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/2758 (XXVI) от 25.10.1971 «О восстановлении законных прав Китайской Народной Республики в ООН». [Электронный ресурс]. // URL: <https://undocs.org> (дата обращения: 25.03.2019)
2. Discours d'Emmanuel Macron devant la 72e Assemblée générale. 20.09.2017. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 10.04.2019)
3. Déclaration de M. François Hollande sur les défis et priorités de la politique étrangère. 27.08.2012. [Электронный ресурс]. // URL: <http://discours.vie-publique.fr> (дата обращения: 03.04.2019)
4. Discours de M. Le Président. XVIème Conférence des Ambassadeurs. 27.08.2008. [Электронный ресурс]. // URL: <http://referentiel.nouvelobs.com> (дата обращения: 25.03.2019)
5. Discours du Président à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs. 29.08.2017. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 03.04.2019)
6. Discours du Président à l'ouverture de la conférence des Ambassadeurs. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.elysee.fr> (дата обращения: 22.02.2019)
7. Discours du Président Assemblée Générale. 25.09.2018. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019)
8. Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2018: OECD iLibrary [Электронный ресурс] // URL: <https://read.oecd-ilibrary.org> (дата обращения: 03.03.2019)
9. Hollande F. Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France. Paris, 2012. 41 p.
10. Le budget de l'État voté pour 2012 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.performance-publique.budget.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019)

11. Le budget de l'État voté pour 2013 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.performance-publique.budget.gouv.fr> (дата обращения: 03.04.2019)
12. OECD Data: Distribution of net ODA [Электронный ресурс]. // URL: <https://data.oecd.org> (дата обращения: 03.03.2019)
13. Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment 2010 [Электронный ресурс]. // URL: <http://images.mofcom.gov.cn> (дата обращения: 25.03.2019)
14. Stratégie française pour l'aide multilatérale 2017-2021 [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr> (дата обращения: 03.03.2019)
15. TradeMap [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 03.04.2019)

Литература

1. Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции: Монография. М.: Канон+. РООИ «Реабилитация», 2014. 344 с.
2. Зверева Т.В. Итоги президентских выборов и внешняя политика Франции // Международная жизнь. 2012. №5. С. 9-10.
3. Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012): Научное издание. М.: Аспект Пресс, 2012. 382 с.
4. Франция при президенте Эммануэле Макроне: в начале пути. Сборник статей по итогам II Всероссийской конференции франковедов (ИМЭМО РАН. Москва, 13 октября 2017). М.: ИМЭМО РАН, 2018. 206 с.
5. Феофанов К.А. Цивилизационная теория модернизации. 2-е издание. –М.: Дашков и К, 2019. 218 с.
6. François Hollande: "Le temps de la Françafrique est révolu". Le Monde. 12.10.2012. [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.lemonde.fr> (дата обращения: 03.04.2019)
7. Grieko J.M. Anarchy and the Limits of Cooperation: A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionalism // International Organisation. 1988. No. 3. Vol. 42. P. 485-507.
8. Verschave F.-X. La Françafrique, le plus long scandale de la République. Paris: Stock, 1998. 384 p.
9. Waltz K.N. Theory of International Politics. N.Y., 1979. 256 p.

Шидловский А.А. Проблема косовского кризиса в интеграционной политике Сербии в 2008-2019 гг. (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель – Агуреев С.А.- к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД РФ

Современные международные отношения на Балканах характеризуются ярко выраженной нестабильностью и изрядной напряженностью. Сегодняшняя реальность сформировалась под влиянием множества факторов, однако в своей работе я хочу, в первую очередь, рассказать о Косовском кризисе в современной Сербии и об его влиянии на процесс вступления страны в Европейский Союз.

Государства Западных Балкан исторически выступали в роли «пороховой бочки» Европы (вспомним, например, с чего началась Первая Мировая война), в первую очередь, это связано с тем, что страны региона вынуждены постоянно балансировать между интересами ведущих игроков мировой политики. По мнению профессора Е.Г. Пономаревой¹³²¹ (российского политолога, историка и публициста, специалиста по новейшей истории Балкан), этнически и религиозно сложный состав государств, разделение общества по культурно-цивилизационному принципу, наличие стратегически важных энергетических и торговых узлов, а также исторические и культурные архетипы различных слоев общества становятся причиной нестабильности и противоречивости региона.

Одним из самых важных государств на Западных Балканах является Республика Сербия, правительство которой стойко защищает свои позиции, лавируя между интересами Западных стран и России. С каждым годом у Сербии остается все меньше пространства для внешнеполитического маневрирования между доминирующим евроатлантическим вектором политики элит и пророссийскими настроениями внутри населения, что создает потенциально опасный прецедент, который может разрушить существующий статус-кво в регионе. Сегодня ключевую роль в самоопределении Сербии будет играть, во-первых, глобальная геополитическая ситуация, во-вторых, внутренние интересы Сербии, связанные с ее полноценным существованием как государства, так и общества.

Этим и обусловлена актуальность моей работы. Косовский вопрос – это камень преткновения евроатлантического вектора Сербии, который оставил неизгладимый след в отношениях республики с Западом. Несанкционированные бомбардировки Белграда, с 25 марта по 10 июня 1999 года, перевели региональный конфликт в ранг глобального противостояния, в котором сталкивались интересы Запада и России.

В настоящее время Сербия сталкивается со множеством испытаний, многие из которых не решены еще с 1991 года, а косовский кризис - самая яркая из них. Дипломная работа посвящена анализу внутривнутриполитического и внешнеполитического аспектов косовского кризиса в Сербии после 2008 года, и влияние данного кризиса на желание Белграда присоединиться к Европейскому Союзу. Анализируются такие аспекты как проблема признания Республики Косово, отношение стран-партнеров к косовской проблеме, перспективы политического развития Сербии и вступление ее в ЕС, а также вопрос о том, как должна выстраиваться внешне-политическая линия России по отношению к Сербии.

2) Маршал Тито в 1945 году провозгласил восстановление Югославии, по итогу в республику вошли Сербия с двумя своими автономиями, Босния и Герцеговина, Черногория, Македония, Словения и Хорватия. Маршал Тито не был согласен с

¹³²¹Пономарева Е. Г. "Балканский рубеж России. Время собирать камни"

политикой Сталина¹³²², поэтому история социализма в Сербии развивалась по-своему. Это не помешало Югославии стать мощным социалистическим государством, отличающимся высоким уровнем жизни, а также свободой нравов и передвижения.

После того, как в 1980 году Тито умер, начался экономический кризис, связанный с тем, что кредиты, которые были взяты у стран Европы не были погашены. В итоге в 1989 году к власти в Сербии пришел новый президент — Слободан Милошевич, при котором Югославия развалилась.

3) В Косово и раньше проживало некоторое количество албанцев, однако их соотношение было заметно меньше, чем сегодня. Однако, когда Вторая мировая война закончилась, албанцам, которые попали за это время в Югославию, было разрешено остаться и поселиться в Косово. При этом Косово и Метохия стала частью Сербии на правах автономии, но без права отделения.

Первый конфликт произошел еще в 1971 году, когда автономия вместе со Словенией и Хорватией решила выйти из Югославии и стать независимой страной. Однако тогда Тито удалось уладить конфликт, и целостность Югославии не была нарушена.

В 1990-м году Косово лишили статуса автономии, сделав полноправной частью страны, албанцы, проживающие в автономии, этого решения не признали и в 1991 году провели референдум, на котором объявили о своей независимости.

29 октября 2006 г. на всенародном референдуме была принята новая конституция Республики Сербии, оформившая существующую в настоящее время форму сербского государства. В соответствии с принятой конституцией Сербия с точки зрения формы государственно-территориального устройства представляет из себя унитарное государство с двумя национально-государственными автономиями в своем составе. Право сербских граждан на краевую автономию закреплено конституцией (ст. 176).

Конституция называет в составе Республики Сербия две автономии¹³²³: автономный край Воеводина и автономный край Косово и Метохия (ст. 182). Однако де-факто можно говорить о полном суверенитете Сербии над территорией только одного автономного края - Воеводины. Косово и Метохия (или, как говорят албанцы, просто Косово) с 1990 г. пытается любыми способами выйти из состава Республики.

Несмотря на то, что конституционно-правовое положение автономий в современной Сербии характеризуется достаточно широким объемом полномочий, Албанцам этого недостаточно, в идеале они лелеют мечту о создании "Великой Албании", присоединив Косово к территории Албании.

С конца 20 века интеграционная политика Евросоюза характеризовалась формированием детальной и содержащей значительное число требований и механизмов стратегии втягивания республик бывшей Югославии в свою орбиту¹³²⁴. Многообразие инструментов политики расширения Европейского Союза в отношении новых государств Балканского полуострова было связано с неоднородностью их исторического, политического и экономического развития. Сербия подписала Соглашение о стабилизации и ассоциации ЕС в 2008 году. Однако на вступление Соглашения в силу потребовалось время и выполнение целого ряда новых требований. В итоге ССА для Сербии вступило в силу в лишь в 2013 году.

¹³²² Крутиков Е. "Почему поссорились Иосиф Сталин и ИосипБроз Тито"
<https://vz.ru/politics/2018/6/29/930033.html>

¹³²³ Курносенко Р.А. Конституционно-правовой статус автономий в Республике Сербия

¹³²⁴ Анашкина А.Г. Современное состояние российско-сербских отношений и перспективы их развития// Дипломатическая служба, 2018, № 2. –С. 53-57.

Одновременно с Процессом стабилизации и ассоциации был запущен многосторонний международный формат ПСЮВЕ (Пакт стабильности по Юго-восточной Европе), который в 2008 г. был заменен на Совет по региональному сотрудничеству. Задачей Пакта провозглашалось построение нового типа взаимоотношений с Евросоюзом и реализация возможности вступления в ЕС при условии выполнения Копенгагенских критериев.

Первый из данных критериев – политический – подразумевает наличие стабильных политических институтов, которые должны гарантировать демократическое государственное устройство, права человека и их защиту. Вторым критерием соответствия европейским нормам – экономический. В стране – кандидате на членство должна функционировать конкурентоспособная рыночная экономика, готовая противостоять вызовам более сильных экономически стран ЕС.

Также в отношении стран Западных Балкан ЕС выдвинул дополнительный набор условий (критерии «Копенгаген плюс»), выполнение которых обязательно для вступления в сообщество. В их числе – требование сотрудничества с Международным трибуналом по бывшей Югославии, разрешение двусторонних территориальных споров на полуострове, решение вопроса возвращения беженцев. Кроме того, страны должны выполнять положения заключенных политических соглашений о мире и мирном урегулировании (Резолюция СБ ООН 1244, Дейтонские соглашения, Кумановское соглашение и др.).

Что же касается косовского вопроса, то в феврале 2018 г. министр иностранных дел Германии З. Габриэль высказал не личное, а консолидированное мнение: «Сербия не сможет стать частью ЕС, не признав независимости Косова». Таким образом, признание Косова – это обязательное условие для евроинтеграции Сербии.

В конце стоит отметить, что в настоящее время «более 50% граждан Сербии против вступления в ЕС, а на вопрос «готовы ли вы вступить в ЕС взамен сдачи Косова», 80% сербов отвечают, что против такого вступления в Евросоюз»¹³²⁵.

Библиография

1. Анашкина А.Г. Современное состояние российско-сербских отношений и перспективы их развития// Дипломатическая служба, 2018, № 2. –С. 53-57.
2. Пономарева Е. Г. "Балканский рубеж России. Время собирать камни". М.: 2018.
2. Крутиков Е. "Почему поссорились Иосиф Сталин и Иосип Броз Тито" <https://vz.ru/politics/2018/6/29/930033.html>
3. Курносенко Р.А. Конституционно-правовой статус автономий в Республике Сербия// vz.ru/politics/2018/6/29/930033.html (дата обращения 16.02.2020).
4. Кандель П. "Сербия может отказаться от Косова в обмен на членство в Евросоюзе" <https://tass.ru/politika/5477541>

¹³²⁵Кандель П. "Сербия может отказаться от Косова в обмен на членство в Евросоюзе" <https://tass.ru/politika/5477541>

Шуплецова К.В. Особенности внешней политики премьер-министра Японии Абэ Синдзо (Дипломатическая академия МИД РФ)

Научный руководитель: Цветов П.Ю. к.и.н., доцент кафедры международных отношений Дипломатической академии наук

Абэ Синдзо вступил в должность премьер-министра Японии в 2012 г. Это был его второй срок, ранее он вступил в эту должность в 2006 г. и пробыл на посту ровно год. Тогда он стал первым премьер-министром Японии, кто родился в послевоенное время, что во многом означало новую веху в политической жизни Японии. В период до 2012 г. в Японии сменилось пять премьер-министров, пока С. Абэ вновь не одержал победу на выборах. На данный момент С. Абэ занимает должность уже более семи лет, что является одним из наиболее долгих сроков нахождения у власти среди японских премьер-министров.

С. Абэ возглавляет Либерально-Демократическую партию Японии, которая была создана в 1955 г. и долгие годы играет ведущую роль в японской политике. Преемственность, присущая японскому народу, в том числе политическая, во многом проявляется в политике С. Абэ по сей день. Более того, С. Абэ родом из семьи политиков. Его дедушка Киси Нобусукэ занимал должность премьер-министра Японии в 1957-1960 гг. Его отец Абэ Синтаро был министром иностранных дел и принимал активное участие в переговорах с Россией по вопросу Курильских островов в 1990-е гг.¹³²⁶

Необходимо упомянуть, что Киси Нобусукэ имел богатую политическую биографию. В 1930-е гг. Н. Киси являлся военным министром, поддерживал войну с США и стоял во главе мобилизации сотен тысяч китайцев и корейцев на работы на индустриальных объектах Японской империи для снабжения японских солдат. После войны он был осужден как военный преступник категории «А» и приговорен к тюремному заключению. После освобождения ему удалось в 1954 г. вернуться к активной политической деятельности, зарекомендовал себя «проамерикански настроенным» и при финансовой поддержке американцев занял кресло главы правительства. До конца своих дней Н. Киси считал войну Японии «справедливой» и даже «священной», высказывался за создание «новой Японии», подразумевая при этом пересмотр конституции, ограничивающей возможности страны в сфере военной политики.¹³²⁷

Политику, проводимую премьер-министром С. Абэ, нередко характеризуют как «правый консерватизм». С. Абэ называют «историческим ревизионистом», так как он смело заявляет о необходимости преодоления «комплекса проигравшей страны» и построения «сильной Японии»¹³²⁸.

Абэ Синдзо не раз высказывался в поддержку взглядов Н. Киси. Он выступает за отход от «послевоенной системы миропорядка». Это можно проследить в его речи по случаю 70-летия окончания Второй мировой войны, в которой премьер утвердил, что высказанные ранее чувства глубокого раскаяния останутся непоколебимыми, однако не принес личных извинений. Это вызвало всплеск антияпонских настроений в Китае и Южной Корее, так как попытка «ревизионизма» итогов Второй мировой войны воспринимается нациями крайне болезненно.¹³²⁹

¹³²⁶ Абэ, Синдзо. Атарасии куни-э. Токио: Бунгэйсюндзю:, 2013. С. 38-40

¹³²⁷ Панов, А.Н. Внешнеполитические приоритеты премьер-министра Японии Абэ Синдзо // Ежегодник Япония. 2016. №45. С. 9

¹³²⁸ Абэ-сюэ, сёсин хё:мэй эндзэцу-дэ «цуёи нихон»-о кё:тё: [Электронный ресурс] URL: <https://www.sankei.com/politics/news/181024/plt1810240022-n1.html> (Дата обращения: 15.02.2020)

¹³²⁹ Панов, А.Н. Внешнеполитические приоритеты премьер-министра Японии Абэ Синдзо // Ежегодник Япония. 2016. №45. С. 9-10

Немаловажным является участие С. Абэ в консервативной группе «Ниппон кайги» (Совет Японии). Свое начало она берет в 1997 г., когда слились две консервативные группировки «Нихон-о мамору кай» (Собрание защиты Японии) и «Нихон-о мамору кокумин кайги» (Народный совет защиты Японии), цель которых - «обелить» имя Японской империи. Членами «Ниппон кайги» являются бизнесмены, интеллектуалы, разделяющие правые взгляды. В нее входят различные подразделения – Ассоциация женщин Японии, Совет молодежи Японии, Национальное собрание по созданию прекрасной Конституции. Вопрос изменения Конституции, в том числе ее 9 статьи, согласно которой Япония не может иметь собственные вооруженные силы, стоит на повестке дня Совета. Девизом организации является «Построим нацию с гордостью».¹³³⁰ «Ниппон кайги» представляет себя организацией, уважающей традиции и культуру Японии, пронесенные сквозь века и осознает позицию Японии, как первой страны в Азии, которая начала модернизацию. Она провозглашает строительство послевоенной Японии с новой Конституцией, в основе которой лежит идея приверженности японским традициям.¹³³¹

Премьер-министр С. Абэ проявляет солидарность со взглядами «Ниппон кайги», одной из его целей является внесение изменений в Конституцию Японии. Как свидетельствует проректор университета Хосэй Ямагути Дзиро, С. Абэ называл послевоенную конституцию «позорной». В мае 2017 г. он поклялся на могиле своего деда Киси Нобусукэ, что проведет реформу Конституции к 2020 г.¹³³² Говоря об изменении 9 статьи Конституции, планируется внести в нее положение, которое формально закрепит Статус Сил Самообороны Японии. Однако в этом соседние государства видят угрозу возрождения японского милитаризма, что вызывает антияпонские демонстрации в Китае и Южной Корее.

В контексте политической философии премьер-министра С. Абэ обострение проблем исторической памяти и рост антияпонских настроений является скорее следствием, нежели чем случайным стечением обстоятельств. В связи с этим японская дипломатия вынуждена предпринимать осторожные шаги, чтобы не допустить критического обострения. Во многом консервативная позиция кабинета С. Абэ полагается на поддержку США. Премьер-министр Японии оценивает отношения с США как «союз надежды» и считает крайне важным сохранение Договора безопасности и сложившейся системы двусторонних отношений в целом.¹³³³

Индо-Тихоокеанская концепция

Придя к власти в декабре 2012, Абэ Синдзо в своем выступлении от лица Либерально-демократической партии Японии обозначил контуры своей внешней политики: 1) укрепление союза с США; 2) укрепление сотрудничества в сфере обеспечения безопасности со странами-участниками АСЕАН, Австралией с целью предотвращения угрозы со стороны набирающего силу Китая.¹³³⁴

Активность Китая в Восточно-Китайском море, претензии на Южно-Китайское море, рост экономической и военной мощи приводят к дисбалансу сил в регионе Восточная Азия. На протяжении многих лет очевидным лидером региона являлась

¹³³⁰ Yoshifumi, Tawara. What is the Aim of Nippon Kaigi, the Ultra-Right Organization that Supports Japan's Abe Administration? // The Asia-Pacific Journal, 2017, №15. С. 1-10

¹³³¹ Ниппон кайги-то ва. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nipponkaigi.org/about> (Дата обращения: 15.02.2020)

¹³³² Панов, А.Н. Внешнеполитические приоритеты премьер-министра Японии Абэ Синдзо // Ежегодник Япония. 2016. №45. С. 10

¹³³³ Панов, А.Н. История внешней политики Японии 1868–2018 гг. / А.Н.Панов, К.О.Саркисов, Д.В.Стрельцов. М., Международные отношения, 2019. С. 371-373

¹³³⁴ Ринкэн, Май. Абэ сэйкэн-но то:нан адзиа гайко:-то индо-тайхэй:-сэнряку 2014 // Мондай-то кэнкю:, 2018, № 47(2). С. 110-115

Япония, и для японской дипломатии крайне нежелательна потеря этих позиций. Несмотря на то, что преимущество Китая во многих сферах бесспорно, Япония стремится к сохранению своих позиций. Одним из способов сохранить свое положение может стать сотрудничество в рамках Индо-Тихоокеанского региона. Данная концепция получила широкую огласку благодаря американскому президенту Д. Трампу, который в своем азиатском турне в 2018 г. активно использовал данный термин, ни разу не упомянув традиционный «Азиатско-Тихоокеанский регион». Она подразумевает широкое сотрудничество государств в рамках Индия-Австралия-Япония-США. Однако идея не является новой.

Ещё в 2006 г. Японский научно-исследовательский институт международных проблем предложил концепцию «Дуги свободы и процветания», согласно которой США, Австралия, Индия, Япония, страны ЕС и при поддержке НАТО выстраивали бы «дугу» для развития в государствах инфраструктуры с учётом местного менталитета, уровня развития экономики и политики в странах, попадающих в рамки данной дуги. В частности, географически «Дуга охватывала» Центральную Азию, Прибалтику, Южную Азию и региона СВА, огибая Россию и Китай. Более того, занимая свой первый премьерский пост, Абэ Синдзо в ходе своего визита в Индию сделал впервые в своей речи заявил об Индо-Тихоокеанской концепции в рамках проекта «Слияния двух океанов».¹³³⁵ Однако к 2009 г. вместе с частой сменой кабинета концепция была забыта.

Придя к власти в декабре 2012 г., Абэ Синдзо развил эту идею и вновь заговорил о ней в 2016 г. на шестой Токийской международной конференции по развитию Африки, которая проходила в Кении. Официально Индо-Тихоокеанская стратегия не представляется как «антикитайская», однако ее главной целью заявлены: внесение баланса сил в регион и «реакция на вызовы в сфере безопасности, вызванные угрозой со стороны Китая, при условии сохранения сотрудничества с ним, не превращая его во врага».¹³³⁶ Концепция Индо-Тихоокеанского региона представляется как страховка от возможных вызовов, причиной которых станет Китай. По мнению научного сотрудника Государственного Тайваньского педагогического университета Рикэн Май, она являет собой нечто среднее между «балансированием» в существующей среде и «вовлеченностью» в возможные конфликтные ситуации.¹³³⁷

С геополитической точки зрения, данная концепция может рассматриваться как «антикитайский щит», который сможет сдерживать экономическое наступление Китая в ЮВА, Южной Азии и Восточной Европе.

Разделение политического и экономического во внешней политике

В 2012-2013 гг. на фоне обострения японо-китайских отношений в связи с эскалацией территориального спора вокруг островов Сэнкаку отношения между двумя государствами в сфере экономики стали ухудшаться. Сократились объемы экспорта японской продукции машиностроения и сталелитейной продукции. Это стало первым зафиксированным снижением объемов торговли, вызванное политическими причинами.¹³³⁸

¹³³⁵ Кистанов, В.О. Антикитайская стратегия Японии. [Электронный ресурс] URL: <https://www.eastrussia.ru/material/antikitayskaya-strategiya-yaponii/> (Дата обращения: 15.02.2020)

¹³³⁶ Ямамото, Кисинобу. Дзёсё:. Нитибэйто: канкэй-но тю:тё:ки-тэки тэнбо:. Пава трандзисён (тикара-но идо:)-но-нако-но нитибэйто: канкэй. // Нитибэйто: канкэй-но тю:тё:ки-тэки тэнбо:. Токио: The Japan Institute of Foreign Affairs, 2012. С. 1-3

¹³³⁷ Ринкэн, Май. Абэ сэйкэн-но то:нан адзия гайко:-то индо-тайхэйё:-сэнряку 2014 // Мондай-то кэнкю:, 2018, № 47(2). С. 103-110

¹³³⁸ Вода К. Японо-китайские отношения: на пороге холодной войны? // Мировая экономика и международные отношения, 2014, № 10. С. 85

Благодаря дипломатическим усилиям Абэ Синдзо удалось восстановить торговое партнёрство между Китаем и Японией, однако территориальный спор продолжает сохранять статус нерешенного.

Повлияли на экономические отношения между Японией и Южной Кореей политические трения двух стран из-за проблем, связанных с исторической памятью. После серии решений Верховного Суда Республики Корея, обязывающих выплатить некоторые японские фирмы компенсации корейским рабочим, привлеченным к труду в период Второй мировой войны, японское правительство заняло категорическую позицию по этому вопросу. По его мнению, Япония и Южная Корея урегулировали данный спор в 1965 г., когда были установлены дипломатические отношения между странами. В результате, в Южной Корее начался бойкот японских товаров. Япония исключила из списка стран с режимом благоприятствования в торговле (White list) Республику Корея – единственную азиатскую страну, входившую в этот список прежде.¹³³⁹ Это не могло не повлиять на корейскую экономику: Южная Корея сильно зависела от японского сырья, необходимого для производства полупроводников, которые составляли большую часть в национальной экономике страны. Предлогом для исключения Кореи из списка, в том числе, стала информация о недостаточном контроле экспорта Южной Кореей, в том числе была возможна передача Южной Кореей информации и технологий КНДР, Ирану и ОАЭ. Данные не были подтверждены официально, однако некоторые японские СМИ опубликовали данную информацию.¹³⁴⁰ Решение японского правительства имело беспрецедентный характер в истории отношений двух государств с момента заключения Базового договора 1965 г.

Существовавший прежде принцип *сэйкэй бунри* (принцип, разделяющий внешнюю политику Японии на экономическую и политическую составляющие, не позволяя ухудшению политических отношений повлиять на их развитие в сфере экономики и торговли) отошел на второй план, и политические трения перешли в экономическую сферу. Эти события могут стать новой вехой во внешней политике Японии.

В период нахождения у власти Абэ Синдзо японская дипломатия столкнулась с рядом трудностей: уже ставшие традиционными для региона проблемы территориального спора и исторической памяти. Возникли новые угрозы безопасности, в связи с чем стремление С. Абэ внести изменения в Конституцию получило логичное объяснение для японской общественности. Однако возможно осложнение отношений с Китаем, Северной и Южной Кореей, если изменения в Конституцию будут всё-таки внесены. Более того, отход от существующих принципов (прежде всего принципа *сэнкэй-бунри*) ставит перед японским Министерством иностранных дел задачу разработать новые подходы к урегулированию отношений с КНР и РК.

¹³³⁹ Update of METI's licensing policies and procedures on exports of controlled items to the Republic of Korea. [Электронный ресурс] URL: <https://www.meti.go.jp/english/press/2019/07/10/001.html>. (Дата обращения: 09.11.2019)

¹³⁴⁰ Japan, 'surprised' by South Korean response to export control, accuses Seoul of trying to make the issue about free trade. [Электронный ресурс] URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/07/10/business/japan-surprised-south-korean-response-export-control-accuses-seoul-trying-make-issue-free-trade/>. (Дата обращения: 09.11.2019)

Библиография

1. Вода К. Японо-китайские отношения: на пороге холодной войны? // Мировая экономика и международные отношения, 2014, № 10.
2. Кистанов, В.О. Антикитайская стратегия Японии. [Электронный ресурс] URL: <https://www.eastrussia.ru/material/antikitayskaya-strategiya-yaponii/> (Дата обращения: 15.02.2020)
3. Панов, А.Н. Внешнеполитические приоритеты премьер-министра Японии Абэ Синдзо // Ежегодник Японии. 2016. №45.
4. Панов, А.Н. История внешней политики Японии 1868–2018 гг. / А.Н.Панов, К.О.Саркисов, Д.В.Стрельцов. М., Международные отношения, 2019. С. 371-373
5. Japan,'surprised' by South Korean response to export control, accuses Seoul of trying to make the issue about free trade. [Электронный ресурс] URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/07/10/business/japan-surprised-south-korean-response-export-control-accuses-seoul-trying-make-issue-free-trade/>.(Дата обращения: 15.02.2020)
6. Update of METI's licensing policies and procedures on exports of controlled items to the Republic of Korea. [Электронный ресурс] URL: https://www.meti.go.jp/english/press/2019/0701_001.html. (Дата обращения: 15.02.2020)
7. Yoshifumi, Tawara. What is the Aim of Nippon Kaigi, the Ultra-Right Organization that Supports Japan's Abe Administration? // The Asia-Pacific Journal, 2017, №15.
8. Абэ, Синдзо. Атарасии куни-э. Токио: Бунгэйсюндзю:, 2013. С. 38-40
9. Абэ-сюсё, сёсин хё:мэй эндзэцу-дэ «цуёи нихон»-о кё:тё: [Электронный ресурс] URL: <https://www.sankei.com/politics/news/181024/pl1810240022-n1.html> (Дата обращения: 15.02.2020)
10. Ниппон кайги-то ва. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nipponkaigi.org/about> (Дата обращения: 15.02.2020)
11. Ямамото, Кисинобу. Дзёсё:. Нитибэйтю: канкэй-но тю:тё:ки-тэки тэнбо:. Пава трандзисён (тикара-но идо:)-но-нако-но нитибэйтю: канкэй. // Нитибэйтю: канкэй-но тю:тё:ки-тэки тэнбо:. Токио: The Japan Institute of Foreign Affairs, 2012.
12. Ринкэн, Май. Абэ сэйкэн-но то:нан адзия гайко:-то индо-тайхэйё:-сэнряку 2014 // Мондай-то кэнкю:, 2018, № 47(2)

Шуранова А.А. Энергетический фактор в отношениях США и Европейского Союза на современном этапе (СПБГУ)

Научный руководитель: Худoley К.К., д.и.н., профессор кафедры европейских исследований факультета международных отношений СПбГУ

В настоящее время политическому измерению энергетики в Европейском Союзе (ЕС) уделяется большое внимание вследствие того, что энергетическая безопасность считается одной из важнейших проблем общеевропейской безопасности, что указано, например, в Глобальной стратегии ЕС по внешней политике и политике безопасности¹³⁴¹. Энергетика стала заметнее переплетаться с политикой и в отношениях ЕС с его основным партнёром – США – с 2016 года, когда в Европу начал поступать американский сжиженный природный газ (СПГ), и с этого времени играет в них всё более заметную роль. Следовательно, становится актуальным анализ того, как энергетический фактор влияет на общий курс их взаимоотношений.

Сотрудничество ЕС с США имеет давнюю историю и прочную экономическую, институциональную, политическую, военную и идеологическую основу, и энергетическое сотрудничество не является ключевым фактором для его поддержания. Вместе стороны производят половину общемирового ВВП и потребляют почти 38% всей энергии в мире¹³⁴². И страны ЕС, и США играют ключевую роль в «Группе семи», Организации экономического сотрудничества и развития, НАТО; им принадлежат три из пяти постоянных мест в Совете Безопасности ООН. Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД) в материалах, посвящённых отношениям с США, утверждает, что их «тесное партнёрство» «жизненно важно для построения более демократичного, безопасного и процветающего мира»¹³⁴³. Выделяются четыре основные области сотрудничества: международные отношения; торгово-экономические связи; безопасность; энергетика, окружающая среда и космическое пространство.

Из данных материалов можно сделать вывод, что отношения ЕС с США уже многие десятилетия процветают и постоянно совершенствуются¹³⁴⁴. Однако в целом этот вывод будет скорее ошибочным. С приходом на пост Президента США Д. Трампа отношения между ЕС и США начали постепенно ухудшаться, причём если в первый год его пребывания у власти ЕС был уверен, что антиевропейская риторика так и останется на уровне «твитов» и заявлений политика, то позже это стало подкрепляться конкретными действиями¹³⁴⁵. Таким образом, с гораздо большей уверенностью можно сказать, что партнёрство ЕС и США на современном этапе переживает не самую благоприятную фазу. К этому можно отнести, например, ввод Евросоюзом въездных виз для граждан США или понижение Д. Трампом статуса посла ЕС в Вашингтоне с уровня правительства до

¹³⁴¹ Общее видение, единый подход: сильная Европа. Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности [Электронный ресурс] / URL:

https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_global_strategy_ru.pdf (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁴² European Union Factsheet: EU-US STRATEGIC ENERGY COOPERATION [Электронный ресурс] / URL:

http://eeas.europa.eu/archives/docs/us/sum06_06/docs/energy.pdf (дата обращения 26.12.2019)

¹³⁴³ The United States and the EU [Электронный ресурс] / European External Action Service. – URL:

https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/27291/united-states-and-eu_en (дата обращения

26.12.2019)

¹³⁴⁴ Политические проблемы современных международных отношений. Уч. Пособие. / Отв. ред. Каширина

Т.В., Фефанов К.А. – М.: Проспект, 2020. – С. 241-242.

¹³⁴⁵ The EU-US relationship is in crisis [Электронный ресурс] / The German Times. – URL: [http://www.german-](http://www.german-times.com/the-eu-us-relationship-is-in-crisis/)

[times.com/the-eu-us-relationship-is-in-crisis/](http://www.german-times.com/the-eu-us-relationship-is-in-crisis/) (дата обращения 26.12.2019)

международной организации, что было очень негативно воспринято в Европе¹³⁴⁶, посчитавшей это унижением. Кроме того, Исследовательская служба Европейского парламента выделяет¹³⁴⁷ и иные аспекты противоречий между стратегическими партнёрами:

1. В сфере экономики и торговых отношений:

- США блокируют новые назначения в Апелляционный орган ВТО, что угрожает парализовать систему разрешения споров в этой организации;

- США угрожают введением тарифов на ввоз европейских автомобилей, в ответ на что ещё бывший глава Европейской комиссии Ж.-К. Юнкер заявлял о возможности прекращения закупок Европой американской сои и СПП¹³⁴⁸;

- Череду взаимных пошлин: 25%-ных и 10%-ных – на сталь и алюминий, ввозимые в США, и 25%-ных на бурбон, табак, обувь, мотоциклы, апельсиновый сок и некоторые другие товары, импортируемые в ЕС из США. Если рассмотреть характер этих тарифов, то можно заметить, что они носят ярко выраженный политический характер, особенно со стороны ЕС: так, например, отмечают, что бурбон производится в Кентукки – штате лидера большинства в Сенате США Митча Макконнелла¹³⁴⁹.

Хотя в июле 2018 года стороны достигли соглашения¹³⁵⁰ о взаимном стремлении к снижению торговых барьеров и устранению пошлин, в 2019 году США ввели новые (на данный момент наибольшие) тарифы на европейские товары, в связи с чем ЕС также рассматривает возможность ответных мер. В этом контексте на горизонте видна перспектива торговой войны между ЕС и США, и очевидно, что даже сам факт того, что она обсуждается, несмотря на низкую вероятность воплощения в реальность, наносит вред восприятию США в Европе и сказывается на всём трансатлантическом партнёрстве, давая платформу для развития антиамериканским, протекционистским и националистическим настроениям¹³⁵¹. Кроме того, ЕС не перестаёт договариваться о взаимовыгодных торговых соглашениях со странами из других регионов, например, с МЕРКОСУР, Сингапуром, Вьетнамом и т. д.¹³⁵²

2. В сфере обороны и безопасности:

- Разногласия на ближневосточном направлении: ЕС, в отличие от США, не признаёт Иерусалим столицей Израиля и выступает против решений Д. Трампа о признании Голанских высот частью его территории, а также о выходе из Совместного всеобъемлющего плана действий с Ираном; беспокойство в Евросоюзе вызывает прекращение американского присутствия в Сирии, начавшийся в 2020 году конфликт с Ираном и т. д.;

¹³⁴⁶ Despite Trump's policies, US-EU relations still strong and valued [Электронный ресурс] / The Irish Times. – URL: <https://www.irishtimes.com/news/world/us/despite-trump-s-policies-us-eu-relations-still-strong-and-valued-1.3762906> (дата обращения 26.12.2019)

¹³⁴⁷ State of EU-US relations [Электронный ресурс] / European Parliament. – URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/625167/EPRS_ATAG\(2018\)625167_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/625167/EPRS_ATAG(2018)625167_EN.pdf) (дата обращения 11.01.2020)

¹³⁴⁸ U.S. tariffs on EU cars could mean EU buying less U.S. soya beans and gas – Juncker [Электронный ресурс] / Reuters. – URL: <https://www.reuters.com/article/eu-us-trade-juncker/u-s-tariffs-on-eu-cars-could-mean-eu-buying-less-u-s-soya-beans-and-gas-juncker-idUKB5N1XJ021> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁴⁹ EU tariffs on US goods come into force [Электронный ресурс] / BBC. – URL: <https://www.bbc.com/news/business-44567636> (дата обращения 26.12.2019)

¹³⁵⁰ Joint U.S.-EU Statement following President Juncker's visit to the White House [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_18_4687 (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁵¹ A Trump trade war with Europe would hurt the trans-Atlantic relationship (Opinion by Guy Verhofstadt) [Электронный ресурс] / CNN. – URL: <https://edition.cnn.com/2019/02/21/opinions/trump-trade-war-europe-verhofstadt-opinion-intl/index.html> (дата обращения 27.12.2019)

¹³⁵² Negotiations and agreements [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/> (дата обращения 12.01.2020)

- Разногласия в вопросах более широкого плана, в которых США принимают решения без консультаций со странами-членами ЕС, являющимися также их союзниками по НАТО: например, речь идёт о приостановке участия в Договоре о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, что очевидно ставит под угрозу европейскую безопасность¹³⁵³, не представляя при этом прямой угрозы для самих США;

- Усиление давления США на Европу в вопросе увеличения военных расходов. Так, на саммите НАТО в 2018 году Д. Трамп настаивал, чтобы они составляли 4% от ВВП каждой страны¹³⁵⁴, что вызвало напряжение между союзниками. Особенно Президент США подчёркивал необходимость увеличения военных расходов Германии, сильно зависящей от российского газа. Однако если на тот момент последняя выступила против, то уже в 2019 году дала обещание постепенно увеличить военные расходы, а на саммите НАТО этого же года обязалась сравнять свои взносы в альянс с долей США¹³⁵⁵. Это произошло в тот же период, когда другие европейские лидеры (особенно Президент Франции Э. Макрон) критиковали организацию. Это, в свою очередь, приводит к заключениям, во-первых, о всё возрастающем отсутствии единства в рамках ЕС по вопросам трансатлантической безопасности с участием США, и, во-вторых, конкретно о позиции Германии по недопущению конфронтации с США по важнейшим проблемам.

3. В сфере сотрудничества в рамках международных организаций, соглашений и неформальных переговорных структур: с момента вступления в должность Президента США Д. Трампа страна вышла не только из Парижского соглашения по климату и переговоров по Трансатлантическому торговому и инвестиционному партнёрству, но и из Совета ООН по правам человека, и из ЮНЕСКО. Это, вкуче с разногласиями США с другими участниками форума «Группы семи» и с их предложениями о двусторонних торговых соглашениях отдельным европейским государствам, явно наводит ЕС на мысли о том, что США в целом подрывают принцип многосторонних отношений, который в ЕС является ядром всей внешней политики.

Помимо этих аспектов, сферой разногласий между партнёрами можно считать и энергетику. Согласно ЕСВД¹³⁵⁶, в настоящее время сотрудничество между ЕС и США в этой области осуществляется по трём основным направлениям:

1. Энергетический Совет ЕС-США – форум, предназначенный для усиления двустороннего сотрудничества в области энергетической политики и безопасности, совместных исследований в области чистой энергетики и энергетически эффективных технологий;

2. Глобальное соглашение мэров по климату и энергетике – объединение более чем 7500 городов, борющихся с изменением климата;

3. Исследования и инновации в сфере энергетики.

Не стоит забывать и о европейском импорте американского СПГ. С 2014 года, в связи с политическими событиями вокруг Украины, Европа предпринимает попытки снизить зависимость от своего главного поставщика энергоресурсов – России. В том же

¹³⁵³ U.S.-European Relations in the 116th Congress [Электронный ресурс] / Congressional Research Service. – URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/IF11094.pdf> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁵⁴ Donald Trump tells Nato allies to spend 4% of GDP on defence [Электронный ресурс] / The Guardian. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/jul/11/donald-trump-tells-nato-allies-to-spend-4-of-gdp-on-defence> (дата обращения 27.12.2019)

¹³⁵⁵ Германия начнет платить взносы в НАТО на уровне США [Электронный ресурс] / Известия. – URL: <https://iz.ru/948171/2019-11-28/germaniia-nachnet-platit-vznosy-v-nato-na-urovne-ssha> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁵⁶ EU-U.S. Energy [Электронный ресурс] / European External Action Service. – URL: https://eeas.europa.eu/delegations/united-states-america_en/45766/EU-U.S.%20Energy (дата обращения 11.01.2020)

году появилось специально посвящённое этому вопросу исследование Европарламента¹³⁵⁷, где рассматривались все возможные альтернативы российским поставкам. Список этих альтернатив сам по себе примечателен составляющей, которая незаметна на первый взгляд, однако явно символизировала политические приоритеты Евросоюза: страны в нём располагались не в порядке наиболее вероятных и надёжных партнёров и не в алфавитном порядке – он просто начинался с США, которые рассматривались как многообещающий выбор в долгосрочной перспективе. Что касается настоящего времени, то, по данным очередного доклада о европейских газовых рынках¹³⁵⁸, во втором квартале 2019 года доля СПГ впервые превысила долю второго крупнейшего поставщика газа в ЕС – Норвегии. В настоящее время ЕС также планирует¹³⁵⁹ строительство новых регазификационных терминалов для увеличения его потребления.

Между тем американскому СПГ, поставляемому в ЕС весьма короткое время, для рентабельности необходимы достаточно высокие цены на рынке, что, впрочем, вряд ли будет останавливать экспансию США. Позицию и стратегию США в этом вопросе чётко отражает высказывание министра энергетики США Р. Перри на энергетической конференции CERAWeek: «США понимают под энергобезопасностью ЕС снижение поставок природного газа из России»¹³⁶⁰. Министерство энергетики США называет свои поставки в Европу «газом свободы»¹³⁶¹. В этом контексте примечательна следующая статистика: после переговоров Ж.-К. Юнкера с Д. Трампом в июле 2018 года, где стороны договорились об усилении стратегического сотрудничества, в том числе в энергетике, экспорт СПГ из США в ЕС возрос на 367% (по данным на июль 2019 года)¹³⁶², хотя доля их поставок в общем импорте СПГ Европой уступает России и Катару.

Здесь основным конкурентом для США, безусловно, являются поставки российского магистрального природного газа. Так, согласно оценкам Университета Колумбия, в долгосрочной перспективе последний останется примерно на 30% дешевле американского СПГ ввиду того, что СПГ делают дороже процессы сжижения и транспортировки¹³⁶³. Дополнительное пространство для конкуренции создаёт и то, что поставки природного газа в ЕС от других его партнёров в последнее время снижаются (к примеру, из Норвегии и Алжира – второго и третьего по величине европейских газовых импортёров), а дополнительные стимулы к ней создаются в связи с тем, что в конце 2017 года Россия на полную мощность запустила проект «Ямал-СПГ», а также планирует

¹³⁵⁷ *De Micco P.* In-depth analysis - The EU's energy security made urgent by the Crimean crisis [Электронный ресурс] / European Parliament. Directorate-General For External Policies. Policy Department. 2014. – URL: <http://cdn1.vol.at/2014/04/Kommissionsstudie.pdf> (дата обращения 11.01.2020)

¹³⁵⁸ Quarterly Report on European Gas Markets [Электронный ресурс] / European Commission, Directorate-General for Energy, Market Observatory for Energy. Volume 12, issue 2, second quarter of 2019. – URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/quarterly_report_on_european_gas_markets_q2_2019_final_v1.pdf (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁵⁹ ANNEX to COMMISSION DELEGATED REGULATION (EU) .../...amending Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council as regards the Union list of projects of common interest {SWD(2019) 395 final}. Brussels, 31.10.2019. C(2019) 7772 final [Электронный ресурс] / URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/c_2019_7772_1_annex.pdf (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶⁰ Р. Перри и П. Наймский обсудили поставки американского СПГ в Польшу [Электронный ресурс] / Neftegaz.ru. – URL: <https://neftegaz.ru/news/Trading/193931-r-perri-i-p-naimskiy-obsudili-postavki-amerikanskogo-spg-v-polshu/> (дата обращения 11.01.2020)

¹³⁶¹ 'Race to the Bottom:' The U.S.-Russia Gas War Has Sent Prices Plummeting in Europe [Электронный ресурс] / Fortune. – URL: <https://fortune.com/2019/07/02/us-russia-gas-prices/> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶² EU-U.S. trade talks – one year on, Commission presents progress report [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_4670 (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶³ LNG in Europe: energy, disrupted [Электронный ресурс] / The Economist Intelligence Unit. – URL: <http://www.eiu.com/industry/article/968515280/lng-in-europe-energy-disrupted/2019-10-03> (дата обращения 12.01.2020)

реализацию ещё двух заводов по сжижению газа – «Балтийский СПГ» и «Арктик СПГ – 2». Так, в 2019 году Россия уже опередила США по объёмам поставок СПГ в Европу почти в 2 раза¹³⁶⁴.

Очевидно, что США пытаются бороться с российской конкуренцией в том числе и политическими методами. Так, ещё в августе 2017 года Д. Трамп подписал законопроект об очередных санкциях против РФ, который предполагает ограничительные меры в отношении всех лиц, инвестирующих более 1 миллиона долларов в проект «Северный поток – 2». Это, однако, подразумевает, что ими могут быть и европейцы. Именно поэтому реакция ЕС была весьма резкой. Так, в то время министр иностранных дел Германии – страны, наиболее заинтересованной в строительстве газопровода – З. Габриэль немедленно заявил, что «европейская энергобезопасность – дело Европы, а не США»¹³⁶⁵. Канцлер Германии А. Меркель на Мюнхенской конференции по безопасности в начале 2019 года также отметила, что, хотя Германия не выступает за безраздельное господство российского топлива на её рынке и открыта к приёму СПГ, в т. ч. из США, но не хочет терять выгоду от этих поставок¹³⁶⁶. В декабре этого же года канцлер использовала уже более жёсткие выражения, заявляя, что Германия «против экстерриториальных санкций»¹³⁶⁷. Это, однако, относилось уже к новым санкциям США, которые предполагают серьёзные штрафные меры в адрес компаний, связанных со строительством газопровода, что задержит его реализацию. От вице-канцлера О. Шольца можно было услышать ещё более тяжёлые обвинения в «серьёзном вмешательстве во внутренние дела Германии и Европы»¹³⁶⁸; Европейская Комиссия также осудила меры США. Однако со стороны официальных органов ЕС не было сделано заявлений об ответных санкциях, а в Германии прямо подчеркнули, что применять их не будут¹³⁶⁹.

Соответственно, сложившуюся ситуацию можно оценить следующим образом. С одной стороны, в Евросоюзе ощущается недовольство действиями его американских партнёров, причём не только на наднациональном и национальном (исключая некоторые страны Восточной Европы) уровнях, но и часто на индивидуальном: к примеру, со знаменитым высказыванием Д. Трампа о том, что Германия является «заложницей России» вследствие зависимости от российского газа, не согласны, по данным опросов, 84% населения Германии¹³⁷⁰. Реакция, исходящая из Европы, свидетельствует о том, что, несмотря на высокую степень политизированности энергетического диалога с Россией, Евросоюз готов отстаивать собственные интересы даже в условиях

¹³⁶⁴ Новак заявил о превосходстве России над США по поставкам СПГ в Европу [Электронный ресурс] / РБК. – URL: <https://www.rbc.ru/business/23/12/2019/5e007bdb9a794746097873f3> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶⁵ Neue Russland-Sanktionen: Gabriel wirft den USA Gefährdung europäischer Gasversorgung vor [Электронный ресурс] / SpiegelOnline. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/ausland/russland-sanktionen-sigmar-gabriel-und-christian-kern-kritisieren-us-plaene-a-1152321.html> (дата обращения 11.01.2020)

¹³⁶⁶ #MSC2019: German Chancellor Angela Merkel calls Russia a partner (Munich Security Conference) [Электронный ресурс] / YouTube. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=l4n2zR8d9ko> (дата обращения 11.01.2020)

¹³⁶⁷ Nord Stream 2: Sanktionen gegen Putin-Pipeline - erste Folge zeigen sich sofort [Электронный ресурс] / Focus Online. – URL: https://www.focus.de/politik/ausland/strafmassnahmen-gegen-nord-stream-2-trump-verhaengt-sanktionen-gegen-putin-pipeline-erste-folgen-zeigen-sich-sofort_id_11484482.html (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶⁸ Reaktionen auf US-Sanktionen gegen Gaspipeline: Tatenlos zusehen oder zurückschlagen? [Электронный ресурс] / ZDF. – URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/heute/reaktionen-auf-us-sanktionen-gegen-nord-stream-2-100.html> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁶⁹ Streit mit USA um Gaspipeline: Merkel setzt bei Nord Stream 2 auf Gespräche [Электронный ресурс] / ZDF. – URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/heute/angela-merkel-regierungsbefragung-100.html> (дата обращения 12.01.2020)

¹³⁷⁰ With attacks on Nord Stream 2, Washington ignores collateral damage [Электронный ресурс] / EURACTIV.com. – URL: https://www.euractiv.com/section/global-europe/opinion/with-attacks-on-nord-stream-2-washington-ignores-collateral-damage/?utm_term=Autofeed&utm_campaign=Echobox&utm_medium=social&utm_source=Twitter#Echobox=1535603478 (дата обращения 11.01.2020)

политического давления. С другой стороны, вышеописанные санкции уже можно считать достаточно серьёзными действиями против общеевропейской энергетической безопасности, однако Европа, очевидно, не готова предпринимать реальных действий в её защиту и пока не выходит за рамки выражения несогласия. Нельзя с точностью утверждать, является ли это простым нежеланием идти на ухудшение отношений или проявлением слабости, однако практика доказывает, что чаще всего какую-либо позицию до США можно эффективно донести лишь путём конкретных мер, а не заявлений; соответственно, нельзя исключать, что последние, ощутив безнаказанность действий в отношении собственных союзников и увидев новый способ оказания давления на них, могут продолжать подобную политику и в будущем. Кроме того, если учесть временной фактор, можно заметить, что последние санкции США уже не могли быть правдоподобно обоснованы защитой энергобезопасности ЕС, поскольку Россия на тот момент уже была близка к достижению соглашения с Украиной по продолжению транзита газа через её территорию – следовательно, США уже не могли, как ранее, назвать одним из мотивов к введению санкций защиту её интересов, как и диверсификацию маршрутов поставки энергоресурсов в Европу. Следовательно, экономические расчёты США стали ещё более очевидными, в том числе в самом Евросоюзе. Очевидно и то, что после этого действия США, скорее всего, не будут иметь желаемого эффекта, но могут только повредить их политическим отношениям со странами ЕС, особенно Германией.

Таким образом, очевидно, что в части партнёрства США и ЕС в энергетической сфере важную роль играют два основных фактора: экономическая выгода и политические отношения. В то время как первая определяется текущей конъюнктурой на рынке (которая не отличается стабильностью), вторые, вопреки традиционной практике, в последнее время являются довольно нестабильными и становятся менее предсказуемыми, чем это было на протяжении многих десятилетий. Прогнозы о будущем политических взаимоотношений ЕС и США в целом остаются неоднозначными в свете неопределённости перспектив их стратегического партнёрства. Нельзя однозначно сказать, завершится ли противоречивая политика США в отношении ЕС с приходом в стране нового руководства, однако нельзя исключать и того, что в любом случае энергетический фактор может быть решающим – причём это можно понимать как минимум в двух совершенно разных значениях. С одной стороны, учитывая наращивание поставок американского СПГ в Европу в настоящем, можно говорить о его решающем значении в увеличении конкуренции на европейском рынке, в том числе с Россией. С другой стороны, принимая в расчёт намерения ЕС ограничить закупки топлива у США в случае определённых действий с их стороны, также станет возможным говорить о решающей роли этого фактора в вероятном резком ухудшении политических отношений сторон.

В то же время, можно вполне определённо утверждать вероятность двух процессов в будущем. Во-первых, в более широких терминах энергетической независимости для ЕС США останутся способом экономического и политического давления на своих крупнейших поставщиков энергоресурсов, в первую очередь, на Россию. Во-вторых, в настоящее время наблюдается трансформация энергетической политики ЕС в направлении внедрения «зелёной» энергетики, главным компонентом которой является расширение использования альтернативных источников энергии. Соответственно, этот фактор будет обострять конкуренцию на европейском рынке между США, Россией и другими экспортёрами энергоресурсов. Преимущественное доминирование альтернативных источников в энергетике ЕС в долгосрочной перспективе, в свою очередь, способно нарушить широкие «экспансионистские» планы России и США в отношении европейского рынка, которые активно осуществляются в настоящее время. Это может привести к самым различным последствиям: от того, что большинство стран мира, включая Россию и США, признают ведущую роль ЕС в глобальном движении перехода к

чистой энергетике и сами будут активно следовать ему, до того, что Россия и США оставят ЕС в относительной изоляции вследствие резкого различия с ним стратегических задач и, что, впрочем, менее вероятно, сблизятся на основе общности экономической экспансии как основной цели внешней политики.

Библиография:

1. A Trump trade war with Europe would hurt the trans-Atlantic relationship (Opinion by Guy Verhofstadt) [Электронный ресурс] / CNN. – URL: <https://edition.cnn.com/2019/02/21/opinions/trump-trade-war-europe-verhofstadt-opinion-intl/index.html> (дата обращения 27.12.2019)
2. ANNEX to COMMISSION DELEGATED REGULATION (EU) .../... amending Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council as regards the Union list of projects of common interest {SWD(2019) 395 final}. Brussels, 31.10.2019. C(2019) 7772 final [Электронный ресурс] / URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/c_2019_7772_1_annex.pdf (дата обращения 12.01.2020)
3. *De Micco P.* In-depth analysis - The EU's energy security made urgent by the Crimean crisis [Электронный ресурс] / European Parliament. Directorate-General For External Policies. Policy Department. 2014. – URL: <http://cdn1.vol.at/2014/04/Kommissionsstudie.pdf> (дата обращения 11.01.2020)
4. Despite Trump's policies, US-EU relations still strong and valued [Электронный ресурс] / The Irish Times. – URL: <https://www.irishtimes.com/news/world/us/despite-trump-s-policies-us-eu-relations-still-strong-and-valued-1.3762906> (дата обращения 26.12.2019)
5. Donald Trump tells Nato allies to spend 4% of GDP on defence [Электронный ресурс] / The Guardian. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/jul/11/donald-trump-tells-nato-allies-to-spend-4-of-gdp-on-defence> (дата обращения 27.12.2019)
6. EU tariffs on US goods come into force [Электронный ресурс] / BBC. – URL: <https://www.bbc.com/news/business-44567636> (дата обращения 26.12.2019)
7. EU-U.S. Energy [Электронный ресурс] / European External Action Service. – URL: https://eeas.europa.eu/delegations/united-states-america_en/45766/EU-U.S.%20Energy (дата обращения 11.01.2020)
8. EU-U.S. trade talks – one year on, Commission presents progress report [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_4670 (дата обращения 12.01.2020)
9. European Union Factsheet: EU-US STRATEGIC ENERGY COOPERATION [Электронный ресурс] / URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/us/sum06_06/docs/energy.pdf (дата обращения 26.12.2019)
10. Joint U.S.-EU Statement following President Juncker's visit to the White House [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_18_4687 (дата обращения 12.01.2020)
11. LNG in Europe: energy, disrupted [Электронный ресурс] / The Economist Intelligence Unit. – URL: <http://www.eiu.com/industry/article/968515280/lng-in-europe-energy-disrupted/2019-10-03> (дата обращения 12.01.2020)
12. #MSC2019: German Chancellor Angela Merkel calls Russia a partner (Munich Security Conference) [Электронный ресурс] / YouTube. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=14n2zR8d9ko> (дата обращения 11.01.2020)
13. Negotiations and agreements [Электронный ресурс] / European Commission. – URL: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements/> (дата обращения 12.01.2020)

14. Neue Russland-Sanktionen: Gabriel wirft den USA Gefährdung europäischer Gasversorgung vor [Электронный ресурс] / Spiegel Online. – URL: <http://www.spiegel.de/politik/ausland/russland-sanktionen-sigmar-gabriel-und-christian-kern-kritisieren-us-plaene-a-1152321.html> (дата обращения 11.01.2020)
15. Nord Stream 2: Sanktionen gegen Putin-Pipeline - erste Folgen zeigen sich sofort [Электронный ресурс] / Focus Online. – URL: https://www.focus.de/politik/ausland/strafmassnahmen-gegen-nord-stream-2-trump-verhaengt-sanktionen-gegen-putin-pipeline-erste-folgen-zeigen-sich-sofort_id_11484482.html (дата обращения 12.01.2020)
16. Quarterly Report on European Gas Markets [Электронный ресурс] / European Commission, Directorate-General for Energy, Market Observatory for Energy. Volume 12, issue 2, second quarter of 2019. – URL: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/quarterly_report_on_european_gas_markets_q2_2019_final_v1.pdf (дата обращения 12.01.2020)
17. 'Race to the Bottom:' The U.S.-Russia Gas War Has Sent Prices Plummeting in Europe [Электронный ресурс] / Fortune. – URL: <https://fortune.com/2019/07/02/us-russia-gas-prices/> (дата обращения 12.01.2020)
18. Reaktionen auf US-Sanktionen gegen Gaspipeline: Tatenlos zusehen oder zurückschlagen? [Электронный ресурс] / ZDF. – URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/heute/reaktionen-auf-us-sanktionen-gegen-nord-stream-2-100.html> (дата обращения 12.01.2020)
19. State of EU-US relations [Электронный ресурс] / European Parliament. – URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/625167/EPRS_ATA\(2018\)625167_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/625167/EPRS_ATA(2018)625167_EN.pdf) (дата обращения 11.01.2020)
20. Streit mit USA um Gaspipeline: Merkel setzt bei Nord Stream 2 auf Gespräche [Электронный ресурс] / ZDF. – URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/heute/angela-merkel-regierungsbefragung-100.html> (дата обращения 12.01.2020)
21. The EU-US relationship is in crisis [Электронный ресурс] / The German Times. – URL: <http://www.german-times.com/the-eu-us-relationship-is-in-crisis/> (дата обращения 26.12.2019)
22. The United States and the EU [Электронный ресурс] / European External Action Service. – URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/27291/united-states-and-eu_en (дата обращения 26.12.2019)
23. U.S. tariffs on EU cars could mean EU buying less U.S. soya beans and gas – Juncker [Электронный ресурс] / Reuters. – URL: <https://www.reuters.com/article/eu-us-trade-juncker/u-s-tariffs-on-eu-cars-could-mean-eu-buying-less-u-s-soya-beans-and-gas-juncker-idUKB5N1XJ021> (дата обращения 12.01.2020)
24. U.S.-European Relations in the 116th Congress [Электронный ресурс] / Congressional Research Service. – URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/IF11094.pdf> (дата обращения 12.01.2020)
25. With attacks on Nord Stream 2, Washington ignores collateral damage [Электронный ресурс] / EURACTIV.com. – URL: https://www.euractiv.com/section/global-europe/opinion/with-attacks-on-nord-stream-2-washington-ignores-collateral-damage/?utm_term=Autofeed&utm_campaign=Echobox&utm_medium=social&utm_source=Twitter#Echobox=1535603478 (дата обращения 11.01.2020)
26. Германия начнет платить взносы в НАТО на уровне США [Электронный ресурс] / Известия. – URL: <https://iz.ru/948171/2019-11-28/germanii-nachnet-platit-vznosy-v-nato-na-urovne-ssha> (дата обращения 12.01.2020)
27. Новак заявил о превосходстве России над США по поставкам СПГ в Европу [Электронный ресурс] / РБК. – URL: <https://www.rbc.ru/business/23/12/2019/5e007bdb9a794746097873f3> (дата обращения 12.01.2020)
28. Политические проблемы современных международных отношений. Уч. пособие. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М.: Проспект, 2020. 272 с.

29. Общее видение, единый подход: сильная Европа. Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности [Электронный ресурс] / URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_global_strategy_ru.pdf (дата обращения 12.01.2020)
30. Р. Перри и П. Наимский обсудили поставки американского СПГ в Польшу [Электронный ресурс] / Neftegaz.ru. – URL: <https://neftegaz.ru/news/Trading/193931-r-perri-i-p-naimskiy-obsudili-postavki-amerikanskogo-spg-v-polshu/> (дата обращения 11.01.2020)

Щербаков Р.А. Проект Франсафрика в современной внешней политике Франции (НИУ ВШЭ)

Научный руководитель: Графова М. А. Младший научный сотрудник, доцент Департамента Международных отношений Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Африка – один из самых нестабильных регионов современного мира. И если Франция, которая с начала распада колониальной системы играет в регионе первостепенную роль, потеряет свои позиции и больше не будет реализовывать патронаж над своими бывшими колониями, то возникший вакуум могут, как занять другие государства, так и террористические группировки. Например, в 2013г. французским военным уже приходилось бороться с исламскими группировками в Мали, захватившим большие территории на юге страны. Более того, роль Китая как важного игрока в Африке постепенно увеличивается, что выражается, в интенсивном проникновении китайского капитала в регион¹³⁷¹. Поэтому вопрос, останется ли Франция активным актором на африканской сцене, представляется автору крайне актуальным.

Начиная с Николя Саркози, французские лидеры заявляли о пересмотре отношений с Африкой. Так, в 2007г. Н. Саркози в рамках Африканского турне заявил, что с колониализмом по отношению к Африке покончено, новый принцип сотрудничества - равноправие¹³⁷². Нынешний президент Эммануэль Макрон во время визита в Африку в 2017 г. также подчеркивал намерение начать "с чистого листа" и покончить с колониальным прошлым¹³⁷³.

Гипотезой работы будем считать следующее утверждение: современная внешняя политика Франции в отношении франкофонных стран Африки имеет целью поддержание доминирующего положения Франции в регионе с целью обеспечения собственной безопасности и внутренней стабильности, несмотря на риторику французских властей о равноправном характере отношений.

1. Исторический контекст и особенности Франсафрики

Во-первых, стоит определиться со значением термина “Франсафрика”. Так как термин "Франсафрика" не имеет однозначного определения, стоит рассмотреть существующие мнения. Часть мнений, к которому можно отнести некоторые заявления МИДа Франции, а также первого президента Кот Д'Ивуара Феликса Уфуэ-Буаньи, рассматривает Франсафрику как нейтральное явление, определяя ее как особые близкие и дружественные связи между Францией и Африкой или рассматривая в рамках

¹³⁷¹Мезенцев С.В. Внутренние и международные аспекта кризиса в Мали и французская операция "Сервал" // Международные отношения и мировая политика. 2014. № 1. С 3.

¹³⁷²Строкань С. Никола Саркози открыл Африку: Париж становится куратором 26.07.2007. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru> (дата обращения: 04.03.2019).

¹³⁷³Бовдунов Александр. «В неоколониальном стиле»: готова ли Франция к перезагрузке отношений с бывшими владениями в Африке 03.12.2017 [Электронный ресурс] URL:<https://russian.rt.com>(дата обращения: 04.03.2019).

организации “Франкофония”¹³⁷⁴. Однако некоторые специалисты, такие как Франсуа-Ксавьер Вершав, акцентируют внимание на негативной стороне отношений, выделяя коррупцию и деятельность спецслужб Елисейского дворца в Африке для поддержки лояльных режимов¹³⁷⁵. Так как цель исследования – определить характер отношений между Французской республикой и ее бывшими африканскими владениями, автор будет придерживаться нейтральной позиции. Так, Франсафрику можно определить как комплекс отношений между Пятой республикой и африканскими странами в политической, экономической, военной и культурной областях, используемые Францией для сохранения влияния в регионе¹³⁷⁶.

Во-вторых, будет важным обратиться к причинам появления такого проекта. Неспособность метрополий защитить свои колонии во время Второй Мировой войны породила национально-освободительные движения. Так, Первая Индокитайская война 1945 – 1954 гг. и война в Алжире сильно подорвали глобальные позиции Франции. Вслед за этим Париж, понимая, что для удержания системы в прежнем виде ему не хватает ресурсов, в т.н. “год Африки” предоставил независимость нескольким колониям. С другой стороны, две сверхдержавы, США и СССР, ясно выражали антиколониальную позицию, которая не могла не повлиять на ослабленную после мировых войн Францию. К тому же, деколонизационный дискурс велся и в самой Франции. Так, Ж. Покэн писал, что главной задачей Франции после Второй Мировой Войны стало удовлетворение ожиданий собственных заморских территорий¹³⁷⁷.

Однако для сохранения глобального влияния Франции было необходимо удержать доступ к природным ископаемым северо-западной Африки – углеводородам и урану, расположенных в Габоне, Чаде, Нигере и Мали и пр. Для Франции в конце 1950-1960х доступ к дешевым углеводородам был особенно важным, так как ее бурно развивающаяся экономика была достаточно энергоёмкой и требовала больших затрат энергии. Так, компания Elf (Total), созданная с поручения де Голля, получила эксклюзивные права на месторождения в Африке¹³⁷⁸. Также уранодобывающий гигант Орано владеет месторождениями в Мали и Нигере¹³⁷⁹. Суммируя, можно сказать, что именно потребность в обеспечении энергетической безопасности подтолкнула Францию к изменению системы прямого управления и установлению отношений патронажа.

Что же делало франко-африканские отношения такими “особенными”? Во-первых, Франсафрику связывают с системой неформальных связей между лидерами Франции и ее бывших колоний. Одним из архитекторов всей системы считается Жак Фоккар, чиновник, приближенный к Де Голлю, выступающий связующим звеном между французами и африканскими правителями, получивший прозвище “Господин Африка” за свою деятельность¹³⁸⁰. Так, при посредничестве Фоккара началось сотрудничество с президентом Кот Д’Ивуара Уфуэ-Буаьи, после чего эта страна стала опорным пунктом

¹³⁷⁴ Bovcon M. *Françafrique and regime theory* // *European Journal of International Relations*. 28.03.2011. P. 6.

¹³⁷⁵ Ibid. P. 7.

¹³⁷⁶ См.: Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI в. Монография. / Отв. ред. Каширина Т.В., Феофанов К.А. – М., Дашков и К, 2017. – С. 411 с.

¹³⁷⁷ Poquin J. *Les relations économiques extérieures des pays d'Afrique Noire de l'Union Française 1925-1955*. P. 1955. P. 37.

¹³⁷⁸ Chafer T. *Chirac and "la Françafrique": No Longer a Family Affair* // *Modern & Contemporary France*. 23. 08. 2006. P. 9.

¹³⁷⁹ Site officiel de Orano. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.orano.group> (дата обращения: 23.03.2019).

¹³⁸⁰ Whiteman K. *The Man Who Ran Françafrique* // *The National Interest*. 01. 09. 1997. [Электронный ресурс]. URL: <https://nationalinterest.org> (дата обращения: 11.03.2019).

влияния Франции¹³⁸¹. Механизм, созданный Фоккаром, функционировал через вербовку в Африку агентов специальных спецслужб, таких, как Служба внешней документации и контршпионажа — СВДК (Servicedocumentationextérieureetdecontre-espionnage — SDECE) и Служба гражданских действий — СГД (Serviced'ActionCivique — SAC)¹³⁸². Есть также мнение, что главы африканских государств находились под надзором сотрудников СВДК, которые могли помочь или способствовать государственному перевороту¹³⁸³. Таким образом, Франция после начала деколонизации попыталась сохранить влияние в Африке, создавая сеть организаций, поддерживающих лояльные режимы. Более того, эти сети были тесно связаны личными контактами между главами Франции и африканских стран. Поэтому персонифицированность Франсафрики и ее замкнутость на определённых людях можно считать одной из основных ее черт.

Другой характеристикой режима является контроль через экономические инструменты, который может быть выражен в двух аспектах: получении эксклюзивного доступа к природным ископаемым для французских компаний и осуществлении валютного контроля со стороны Банка Франции. Первый аспект раскрывается через деятельность французских ТНК, участвующих в специальных соглашениях, гарантирующих доступ к природному сырью¹³⁸⁴. Среди таких компаний можно указать конгломерат Bolloré, на протяжении более 50 лет, являющийся монополистом в перевозках между Европой и Африкой¹³⁸⁵. Также для Total именно Африка является основным регионом добычи углеводородов¹³⁸⁶. Таким образом, одной из составляющих контроля в экономической сфере было проникновение французских компаний на африканский рынок и получение доступа к стратегически важному сырью. Это положение наглядно иллюстрирует фраза президента Габона Омара Бонго: "Габон без Франции - словно машина без шофера, а Франция без Габона - все равно, что машина без горючего"¹³⁸⁷.

Второй аспект выражается в создании Зоны франка, страны-члены которой используют в качестве общей валюты франк КФА, привязанный к курсу французского франка, а с 2002г. к курсу евро и эмитируемый Банком Франции. Считается, что такое положение дает Франции ряд преимуществ: Франция обретает важное торговое партнерство для Африки, а также затрудняет вход на региональный рынок для компаний третьих стран¹³⁸⁸. Суммируя, можно сказать, что подобный экономический валютный режим хоть и обеспечивает относительную стабильность экономик вышеназванных стран, направлен на получение экономических выгод Францией.

2. Военная политика Франции в Африке.

Африка южнее Сахары является для Франции одним из стратегически важных регионов из-за тесных исторических связей и колониального прошлого. Так, страны Магриба являются коридором для миграции во Францию из других стран экваториальной Африки, что в условиях прошедшего миграционного кризиса актуально для безопасности

¹³⁸¹ Филиппов В.Р. Франсафрик: Гвинейский прецедент // Геополитический журнал. 2014. №3. С. 40.

¹³⁸² Там же.

¹³⁸³ Там же С. 39.

¹³⁸⁴ Jacobin T. Offensive // La France – à– Fric se porte bien. №26. 10.05.2010. P. 19

¹³⁸⁵ Le site officiel de Bolloré. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bolloré-logistics.com/en> (дата обращения: 23.03.2019).

¹³⁸⁶ Idibp. 17

¹³⁸⁷ Филиппов В. Р. Политика Франции в Габоне. Право и политика. 2016. № 1. С. 71.

¹³⁸⁸ Там же.

Республики, что подтверждается заявлениями оборонного ведомства¹³⁸⁹. Более того, в министерстве обороны подчеркивают, что функционирование торговли между Европой и Латинской Америкой также требует обеспечения безопасности побережья экваториальной Африки¹³⁹⁰. К тому же, согласно официальным заявлениям, возможность интервенций на территорию Африки обуславливается борьбой с международным терроризмом¹³⁹¹. Суммируя официальную позицию Елисейского дворца, можно сделать вывод, что присутствие в Африке обуславливается главным образом заботой о безопасности собственной территории путем недопущения бесконтрольной миграции и развития терроризма вблизи самой Франции. Кроме этого, безопасность международных коммуникаций, проходящих через атлантическое побережье Африки, важна ввиду торговых связей между Европой и Америкой.

С другой стороны, несмотря на то, что Франция является постоянным членом Совета Безопасности ООН, ее роль на мировой арене постепенно уменьшалась, поэтому роль "защитника Африки" и возможность оказывать влияния на политику бывших колоний помогает Франции удерживать этот статус. Так, поддержка 15 из 20 африканских государств в рамках ГА ООН всегда давала Франции преимущество в выработке инициированных ею решений¹³⁹². Кроме того, по оценке МИДа Франции, в Сахеле проживает около 250 тыс. французов¹³⁹³. Более того, Франция вынуждена сталкиваться с вызовом в виде появления других игроков на африканской арене. В первую очередь это связано с присутствия Китая, не только в финансовом, но и военном смысле. Так, в 2017г. появилась первая военно-морская база КНР в Джибути. Несмотря на малый размер базы, сам факт посягательства на традиционную сферу интересов может заставить Францию активизировать свое внимание к военной политике в регионе.

Поняв причины военного присутствия, можно перейти к рассмотрению форм его осуществления. В наше время военное сотрудничество Франции и стран Сахеля выражается в трех формах: военные соглашения, размещение военных баз и проведение военных операций. Военными соглашениями, предполагающими прямое военное сотрудничество с Францией, более 60 лет связаны Кот Д'Ивуар, ЦАР, Джибути, Габон, Сенегал, Камерун, Коморские Острова и Того¹³⁹⁴. Начиная с 2008г., эти соглашения постепенно обновлялись: раньше Франция имела довольно широкие возможности для вмешательства во внутренние дела африканских стран, теперь они ограничены рамками т.н. "оборонного партнерства", предполагающего только согласованные действия. Описанные выше договоры, а также договоры с рядом других стран (Мавритания, Чад, Нигер, Сенегал) включают в себя условия о размещении французских военных баз и контингента. При этом, согласно данным, опубликованным на портале Сената Франции, количество французских военных с 1960г. снизилось с 30тыс. чел. до 3127 чел. в 2013г.¹³⁹⁵. Важно упомянуть, что данная статистка подтверждает озвученную Ф.

¹³⁸⁹ Livre Blanc: Défense et Sécurité Nationale: Direction de l'information légale et administrative. Paris, 2013. P. 82.

¹³⁹⁰ Ibid. p. 55.

¹³⁹¹ Ibid.

¹³⁹² Пастернак Р. Роль Франции в разрешении вооружённых конфликтов в Африке // Зарубежное военное обозрение. 2014, №9, С.18.

¹³⁹³ Site officiel du Ministre des Affaires étrangères. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr> (дата обращения: 03.23.2019).

¹³⁹⁴ Guilhaudis J-F. Les accords de « défense » de deuxième génération, entre la France et divers pays africains. 25.07.2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://revel.unice.fr> (дата обращения: 23.03.2019).

¹³⁹⁵ Site officiel du Sénat. [Электронный ресурс] URL: <http://www.senat.fr> (дата обращения: 04.03.2019).

Миттераном в 1990г. т.н. "доктрину Бауле", утверждающую, что безопасность африканцев – дело рук самих африканцев¹³⁹⁶.

Однако, проанализировав реальное положение дел, можно прийти к выводу, что эта доктрина является декларацией. Во-первых, изменения в договорах начали происходить только с 2008г., т.е. после 18 лет с момента оглашения доктрины. Более того, при рассмотрении содержания обновленных договоров можно увидеть, что они не меняли сути сотрудничества, т.е. не лишали Францию возможности проводить интервенции. Во-вторых, как после провозглашения доктрины, так и после обновления договоров Франция продолжала активно осуществлять военные операции на территории Африки, среди которых поддержка контингента ООН в Демократической Республике Конго в 2003г., уничтожение авиации ВВС Кот-д'Ивуара в 2004г., содействие войскам Чада в защите г. Нджамена, помощь оппозиции в свержении президента Кот-д'Ивуара Л. Гбагбо в 2011г., операция под эгидой ООН по стабилизации обстановки в Кот-д'Ивуаре, а с 2013 г., операции в ЦАР и в Мали, война в Ливии в 2011г. Также, если брать в расчет технологичность современной войны, то статистика количества военного контингента не является репрезентативной, т.к. для ведения боевых действий теперь не требуется большого военного присутствия, а война НАТО против Югославии доказала, что можно осуществлять эффективные военные действия только при помощи воздушных сил.

Таким образом, приходим к выводу, что ни доктрина Бауле Ф. Миттерана, ни обновление военных договоров не свидетельствуют об изменении вектора военной политики Франции на территории Африки. Можно утверждать об изменениях формы проведения политики, связанных с волной демократизации 1990х, после которой методы "фоккардизма" были уже неприемлемы. Это внесло свой вклад в изменение военных договоров, однако в это случае важно не содержание, а исполнение. Из приведённых примеров видно, что Париж также активно вмешивается в дела африканских государств. Поэтому значение региона для Франции остается чрезвычайно высоким. Безопасность Африки не может быть делом только африканцев, т.к. в условиях современных глобальных вызовов она связана с безопасностью самой Франции.

Для анализа причин действия Франции в Африке разберем два кейса интервенции Парижа в Мали и ЦАР в 2013г. и их результаты.

Интервенция в Мали последовала за стремительной эскалацией кризиса, начавшегося с путча 2012 г., который в дальнейшем привел к дестабилизации в стране и активизации исламистов из "Аль-Каиды" и туарегов-сепаратистов. Формальным поводом для начала военной операции "Сервал" послужила просьба временного руководителя Мали Дионкунда Траоре к ООН и непосредственно к Ф. Олланду 10 января 2013г. о предоставлении помощи в борьбе с террористами¹³⁹⁷. Отметим, что военные действия Франции начались на следующий день. При этом французы опирались на резолюцию СБ ООН от 20 декабря 2012г., которая санкционирует развертывание Международной миссии по поддержке Мали под африканским руководством (AFISMA), что легитимизует действия Франции¹³⁹⁸. Также отметим, что сама операция длилась полтора года. За это

¹³⁹⁶Por G-M. France's african policy in transition: disengagement and redeployment // Colección edición especial. 15.12.1998. [Электронный ресурс]. URL: <https://dialnet.unirioja.es> (дата обращения: 23.03.2019).

¹³⁹⁷И. Ткачев. Конфликт в Мали: Империализм или погоня за золотом. 30.01.2013. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru> (дата обращения: 12.04.2019).

¹³⁹⁸Резолюция 2085 (2012), принятая Советом Безопасности ООН на его 6898-м заседании 20 декабря 2012 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://undocs.org/ru> (дата обращения: 12.04.2019).

время французские военные смогли ликвидировать угрозу захвата столицы исламистами. Учитывая, что операция началась на следующий день после запроса о военной помощи и ее относительно скоротечный характер можно сделать вывод, что ситуация в Мали была хорошо известна французскому руководящим кругам, и что к военным действиям заранее шла подготовка. Почему же операция против с террористов в Мали была проведена в такие короткие сроки? Во-первых, Мали – исламская страна, и предыдущая компания Франции проходила в Ливии, долгая война могла бы рассматриваться в мусульманском мире как "война против ислама", что могло вызвать всплеск терроризма в самой Франции. Во-вторых, затягивание конфликта могло бы привести к углублению кризиса и распространению его на соседние страны. Для Франции такой сценарий был бы недопустим, т.к. Мали, особенно север страны – район восстания таурегов-сепаратистов и соседний Нигер – одни из основных партнеров Франции в ядерной сфере. Именно в этой зоне развернута добыча урана французской компанией Orano, которая удовлетворяет практически всю потребность Франции в ядерном топливе. Более того, до начала кризиса у власти находится президент Тура, который делал попытки углубления сотрудничества с Китаем, чтобы уменьшить зависимость от бывшей метрополии. Однако после завершения операции "Сервал" и проведения при содействии Франции выборов, к власти пришел более "профранцузский" Дионкунда Траоре. Таким образом, интервенция в Мали 2013г. была санкционирована Францией из соображений в первую очередь собственной национальной безопасности. Она связана как со стабилизацией общего положения в регионе, так и с поддержанием энергетической независимости через сохранение контроля над добычей урана. Более того, успешное и быстрое проведение интервенции позволило сформировать более лояльный Парижу режим, а также подтвердить статус глобальной державы, напомнить остальным игрокам в Африке о способности оказывать существенное влияние на состояние региона.

Если говорить про интервенцию Франции в ЦАР в 2013г., она, как и сам конфликт, имеет немного другую специфику. Во-первых, кризис, который привел к гуманитарной катастрофе в ЦАР – результат борьбы христианских и мусульманских группировок за власть. Именно поэтому, если в случае с Мали интервенция имела под собой антитеррористический характер и осуществлялась по прямой просьбе правительства страны, то введение войск в ЦАР уже не воспринималось как борьба с исламским экстремизмом¹³⁹⁹. Возможно поэтому она не встретила такой поддержки ни во Франции, ни в Африке, как операция в Мали. Следует также отметить, что операция "Сангарис" началась в ноябре 2013г., т.е. она совпадает по времени с проведением операции в Мали. Это может быть продиктовано в первую очередь стремлением не допустить перерастания внутривосточной конфронтации в ЦАР в масштабный региональный конфликт, который при условии напряжения в Мали также может привести к активизации деятельности террористических группировок. В этом аспекте деятельность французских военных соответствует постулату о сохранении мира в регионе ради поддержания безопасности самой Франции.

Согласно официальной статистике Счетной палаты Франции, большая часть средств, выделенных в 2014 – 2017гг. на военные операции за рубежом была распределена между 4 операциями (см. приложение №1). Так, операция "Сервал" в Мали имеет долю около 7%, однако делать на этом основании вывод о незначимости для Франции малийского направления внешней политики нельзя, т.к. операция "Бахрейн", суть которой заключается в удержании части военного контингента в Мали после завершения "Сервала" потребовала половину всех выделенных средств. Таким образом, можно

¹³⁹⁹ Nelson E. French Intervention in Africa Reflects its National Politics. AfricaatLSE. 05.11.2017. P. 2

сказать, что Мали занимает совокупную долю, равную 57% и является крайне важным направлением. Стоит также отметить, что на осуществление операции "Шамиль" в Сирии по борьбе с Исламским государством и на операцию "Сангарис" в ЦАР было выделено одинаковое количество средств. Этот факт свидетельствует о том, что для Франции противодействие мировому терроризму так же важно, как реализация своих интересов в ЦАР.

Стоит отметить ряд сходств в проведении самих операций. Во-первых, "Сангарис" была легитимизована через институты ООН. Так, именно по инициативе Франции СБ ООН была принята резолюция от 5 декабря 2013г., позволявшая развертывать Франции военные действия на территории ЦАР. Более того, президент ЦАР Франсуа Бозизе, свергнутый в 2013г., до этого проводил дружелюбную политику по отношению к Китаю, планируя заключение крупных сделок в области добычи урана в 2011г.¹⁴⁰⁰. При этом после проведения выборов в условиях военной интервенции к власти пришел Мишель Джотодии, который для получения поддержки Франции был готов пересмотреть договоры с Китаем¹⁴⁰¹. Таким образом, между двумя интервенциями можно выделить ряд определенных сходств и закономерностей. В первую очередь, они связаны с обеспечением французской безопасности путем умиротворения региона и недопущения возникновения "цепных реакций". Также, видно, что в результате двух операций власть в Мали и ЦАР сменилась с настроенной на сотрудничество с Китаем на более лояльную к Парижу. Нельзя утверждать, что Франция принимала активное участие в свержении африканских президентов, более вероятным выглядит сценарий успешного использования условий военной интервенции для формирования более лояльного правительства. Кроме того, при анализе двух интервенций можно выделить одну из ключевых особенностей эволюции военной политики Франции в Африке. Формальная "легитимация" вмешательства Франции произошла через международные институты, что можно рассматривать как одну из современных особенностей политики Франсафрика.

Суммируя, можно сказать, что изменилась только форма военного сотрудничества. Если раньше она осуществлялась в форме двухсторонних соглашений, заключенных с некоторыми странами-колониями после предоставления независимости, то теперь Париж пытается поддерживать свои военные инициативы решениями в рамках ООН. Опора на международные институты позволяет Франции легитимировать свои военные операции в Африке. При этом сами операции, как было показано выше, приводят не только к относительному урегулированию конфликтов, но и к смене политической элиты внутри африканских государств на более профранцузскую. Более того, несмотря на провозглашенную в Бауле политику невмешательства в африканские дела, по факту за 2000-е годы Франция провела более десятка военных интервенций в регионе. Таким образом, несмотря на изменение методов реализации, суть военной политики Франции так и осталась в рамках Франсафрики XXв.

¹⁴⁰⁰ Филиппов В.Р. Война в Мали: Путь в никуда. 19.02.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://russiancouncil.ru> (дата обращения 13.04.2019).

¹⁴⁰¹ Там же.

Библиография

Источники

1. 7072-е заседание Совета Безопасности ООН Четверг, 5 декабря 2013 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк. [Электронный ресурс]. URL: <https://undocs.org/ru> (дата обращения:17.01.2020).
2. Резолюция 2085 (2012), принятая Советом Безопасности ООН на его 6898-м заседании 20 декабря 2012 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://undocs.org/ru> (дата обращения:17.01.2020).
3. Livre Blanc 2013: Défense et Sécurité National: Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013. p 160.
4. Site officiel de Orano. [Электронныйресурс]. URL: <https://www.orano.group> (дата обращения:17.01.2020).
5. Site officiel du Sénat. [Электронныйресурс]. URL: <http://www.senat.fr> (дата обращения:17.01.2020).

Литература

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI в. Монография./ Отв. ред. Каширина Т.В.. Феофанов К.А. –М., Дашков и К, 2017. –С. 411 с.
2. Бовдунов А. «В неоколониальном стиле»: готова ли Франция к перезагрузке отношений с бывшими владениями в Африке 03.12.2017 [Электронный ресурс] URL:<https://russian.rt.com> (дата обращения:17.01.2020).
3. Мезенцев С.В. Внутренние и международные аспекта кризиса в Мали и французская операция "Сервал" // Международные отношения и мировая политика. 2014. № 1. с 3 – 28.
4. Пастернак Р. Роль Франции в разрешении вооружённых конфликтов в Африке // Зарубежное военное обозрение. 2014, №9, С.17 – 23.
5. Строкань С. Никола Саркози открыл Африку: Париж становится куратором. 26.07.2007. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru> (дата обращения:17.01.2020).
6. Ткачев И. Конфликт в Мали: Империализм или погоня за золотом. 30.01.2013. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru> (дата обращения:17.01.2020).
7. Филиппов В.Р. Франсафрик: Гвинейский прецедент // Геополитический журнал. 2014. №3. с 36 – 48.
8. Филиппов В.Р. Политика Франции в Габоне. Право и политика. 2016. № 1. С. 71 - 81.
9. Bovcon M. Françafrique and regime theory // European Journal of International Relations. 28.03.2011. P. 5 – 26.
10. Chafer T. Chirac and "la Francafrique": No Longer a Family Affair // Modern & Contemporary France. 23. 08. 2006. p 7 – 21.
11. Guilhaudis J-F. Les accords de « défense » de deuxième génération, entre la France et divers pays africains. 25.07.2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://revel.unice.fr> (дата обращения:17.01.2020).
12. Nelson E. French Intervention in Africa Reflects its National Politics. Africa at LSE. 05.11.2017. p 1 – 3.
13. Por G-M. France's african policy in transition: disengagement and redeployment // Colecciónedición especial. 15.12.1998. [Электронныйресурс]. URL: <https://dialnet.unirioja.es> (дата обращения:17.01.2020).

14. Poquin J. Les relations économiques extérieures des pays d'Afrique Noir de l'Union Française 1925-1955. P, 1955. p 270.
15. Tarrit F. Silence // Morte, laFrançafrique? 2006. №335. p 5 - 7.

Приложения



Приложение №1

График составлен на основе информации, взятой из следующих источников: Courdescomptes: L'externalisation dusoutienauxforcesenopérationextérieures. Communication à la commission des finances de l'Assemblée nationale. 01.2019. [Электронныйресурс]. URL: <https://www.ccomptes.fr> (дата обращения: 17.01.2020).

Espejo F.M. Never before in Philippine diplomacy (RUDN)

Introduction

On May 2016, the Philippines voted for a leader that promised to pursue a bona fide independent foreign policy. Rodrigo Duterte gained a great deal of attention both locally and internationally on account of his rhetoric and distinct approach to Philippine foreign policy. He has expressed his eagerness to pivot away from his country's traditional partner – the United States¹⁴⁰², with which it has longstanding ties, dating back to as early as the establishment of the first Philippine Republic in 1988. The Republic of the Philippines has been known as the United States' closest ally on the eastern hemisphere for a long period of time. The Philippines has always put the US as one of its top priorities, irrespective of the ruling party, until today. Duterte is paving a new pathway for the Philippines by strengthening ties with its neighbors and China and reviving diplomatic ties with Russia that have been dormant for more than 40 years.

A Fulfilled Dream of Peace

On his first very day as president, right after his inauguration on the 30th of June 2016, Rodrigo Duterte was already able to exhibit his eagerness to unify the country by inviting a prominent local militant group¹⁴⁰³ and other progressive organizations¹⁴⁰⁴ to the Malacañan palace to discuss the “Peoples' Agenda for Change”, a proposal that calls for upholding and asserting national sovereignty that the Filipino people may determine their own path towards national development¹⁴⁰⁵. The meeting per se is significant to Philippine history and the leaders and members of the progressive groups, for two reasons: (1) prior to this meeting, Philippine presidents have often dissociated themselves with groups belonging to the progressive social

¹⁴⁰²RTVMalacanang. (2016, October 20). *Philippine-China Trade and Investment Forum (Speech) 10/2016* [Video File]. Retrieved from: <https://www.youtube.com/watch?v=8kewxFaNifs>

¹⁴⁰³ Bayan Mission. (2020) Retrieved from

<http://bayanusa.org/about/mission/>

¹⁴⁰⁴Tupaz, V. (2016, June 30). *Jeans-clad Bayan leaders meet Duterte in Malacañang*. Retrieved from:

<https://www.rappler.com/move-ph/138174-bayan-meets-duterte-inauguration>

¹⁴⁰⁵Bayan-USA. (2020). People's Agenda. Retrieved from:

<http://bayanusa.org/peoples-agenda/>

movement, and (2) this meeting and warm acceptance of the groups exhibit the president's readiness to carry out his promises.

The Moros (Filipinos professing Islam) have been fighting for autonomy and self-determination for more than 500 years. Majority of the Moros reside in the southern island of Mindanao¹⁴⁰⁶. It is worth noting that the Duterte is the first president who hails from the southern region of the Philippines. Being a native of a city in which both Catholics and Muslims reside, Duterte understands and is knowledgeable of the demands of the various strata of the population. The negotiations aimed at finding favorable conditions for both the Philippine government and the Moros have been going on since 1997¹⁴⁰⁷ and were once more initiated when Duterte became President.

In 2017, the Bangsamoro Organic Law (BOL) was signed between the Philippine government and the Moro Islamic Liberation Front (MILF)¹⁴⁰⁸. Under this agreement, a parliamentary-democratic government¹⁴⁰⁹ - the Bangsamoro Autonomous Region in Muslim Mindanao (BARMM) - is established, and the Moro identity is clarified¹⁴¹⁰.

The signing of the BOL not only abolished the Autonomous Region in Muslim Mindanao (ARMM), but also installed a system far more independent from the Philippine (central) government, provided a larger territory and a clearer definition of the indigenous peoples' identity¹⁴¹¹.

The Bangsamoro has often faced terrorism and extremist activities for a long time, with terrorist organizations using the Moro conflict and insurgency¹⁴¹²¹⁴¹³¹⁴¹⁴ as a way to recruit

¹⁴⁰⁶Philippine Statistics Authority Region XI. (2017, September 15). *PSA Fact Sheet: Islam in Mindanao* [PDF file]. Retrieved from: <http://rso11.psa.gov.ph/article/factsheet-islam-mindanao>

¹⁴⁰⁷Landis, D. Albert, R.D. (2012). *Handbook of Ethnic Conflict International Perspectives*. New York, NY Springer.

¹⁴⁰⁸ABS-CBN News. (2018, July 26). *Duterte signs Bangsamoro Law*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/news/07/26/18/duterte-signs-bangsamoro-law>

¹⁴⁰⁹Quintos, P. (2019, January 25). *After Bangsamoro Organic Law is ratified, now comes the hard part*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/focus/01/25/19/after-bangsamoro-organic-law-is-ratified-now-comes-the-hard-part>

¹⁴¹⁰<https://pia.gov.ph/features/articles/1018364>

¹⁴¹¹Official Gazette of the Republic of the Philippines. (2018, July 27). *Republic Act No. 11054* [PDF file]. Retrieved from: <https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2018/07jul/20180727-RA-11054-RRD.pdf>

¹⁴¹²Gutierrez, E. Borrás, S. Jr. (2004, July 20). *Moro Conflict: Landlessness and Misdirected State Policies*. East-West Center Washington.

¹⁴¹³Sadian, J.C. (2012). The Long Struggle to Silence the Guns. *The CenSEI Report, 2(13)*, pp. 4-9. Retrieved from: <https://ru.scribd.com/>

members. It is regarded that the passage of the BOL is a big step towards finally resolving the long-standing conflicts in the southern region. The head of the Bangsamoro Transition Commission Jose Lorena has said that, “The BOL will put an end to the conflict because revolution movements are in agreement with it. It will put an end to the marginalization that we have, and it will provide an effective governance for the region”¹⁴¹⁵.

Some have gone as far as calling the BOL’s signing as Duterte’s possible greatest legacy¹⁴¹⁶. The Philippine and Bangsamoro governments are optimistic that both will be able to surpass any further challenges that are to come along.¹⁴¹⁷

Duterte’s War Against Drugs

Before running for president, Duterte was the mayor of the largest Philippine city - Davao - for more than 20 years (7 terms). Davao is one of the few Highly Urbanized Cities (HUC)¹⁴¹⁸ in the country and is also one of the BIMP-EAGA’s “focus areas”. According to the Philippine Department of Health, a HUC is a city that has a population of no less than 200,000 inhabitants and a minimum annual income of ₱50 million (≈\$982,000)¹⁴¹⁹. The city has been labeled one of the safest cities on account of its maintenance of law and order. A curfew on minors is imposed, the selling of alcoholic beverages is mandated, and the LGU’s efforts on safety and security are prevalent. Davao is the first to have a Public Safety and Security Command Center (PSSCC). The PSSCC is dedicated to providing protection, security, safety and risk management to the people. The center is a headquarters for 911 (national emergency

¹⁴¹⁴UCDP Conflict Encyclopedia. (2020). *Philippines*. Retrieved from: <https://web.archive.org/web/20130603132459/http://www.ucdp.uu.se/gpdata/gpcountry.php?id=127®ionSelect=11-Oceania>

¹⁴¹⁵Tomacruz, S. (2018, December 7). *Gov’t, MILF kick off campaign for Bangsamoro’s plebiscite*. Retrieved from: <https://www.rappler.com/nation/218380-government-milf-plebiscite-campaign-period-kick-off>

¹⁴¹⁶Heydarian, R.J. (2018, August 1). *Bangsamoro Organic Law may be Duterte’s greatest legacy*. Retrieved from: <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/bangsamoro-organic-law-duterte-greatest-legacy-180730144900126.html>

¹⁴¹⁷AFP. (2018, July 27). *Philippines grants Muslim self-rule in south*. Retrieved from: <https://www.bangkokpost.com/world/1510622>

¹⁴¹⁸Philippine Statistics Authority. (2015). *DAVAO REGION: Results from the 2015 Census of Population*[PDF file]. Retrieved from:

<http://rso11.psa.gov.ph/sites/default/files/attachments/Special%20Release%20on%20Davao%20Region%202015%20POPCEN.pdf>

¹⁴¹⁹Department of Health. *What is a highly urbanized city (HUC)?* Retrieved from: <https://www.doh.gov.ph/node/1391>

telephone number) and the center for the 170 closed-circuit television (CCTV) cameras installed in different strategic areas as of today covering access roads and populated downtown areas¹⁴²⁰.

The Filipinos are hopeful that Tatay (father) Digong - as some endearingly call him - would be able to bring Davao's progress and developments to a national level.

The Philippine government's war on illegal drugs is a controversial matter that is being praised in criticized both locally and internationally. One of Duterte's promises during the election campaign is the complete liberation of the country from illegal drugs. He openly talks about their murder and calls them the cancer of the community, with which a big part of the population agrees.

In a speech not long after his inauguration, Duterte urged the Filipino citizens to kill suspected criminals and mentioned ordering the police force to adopt a shoot-to-kill policy¹⁴²¹. He also said that many police officials are involved in drug trafficking, adding that he has a list naming these personalities, which was later known as Duterte's "narco-list". Not long after, Duterte shocked the Filipino citizens by publicly naming 150 local government officials and legislators, and judges that are allegedly involved in illegal drug trade¹⁴²²¹⁴²³.

According to government records, in the course of the first two years of the drug war, over 120,000 anti-drug campaigns have been conducted and launched, garnering a total of 147,000 drug personalities being arrested and ₱14.66 billion (≈\$286.23 billion) worth of illegal drugs being seized¹⁴²⁴.

Among those affected by the drug war are the youth. There have been countless records of youth casualties; only in the first year of the drug war, more than 50 children – from as young as five years old - were recorded as casualties. Some deaths have caused an uproar in the press and the masses. Along with the youth casualties' issue, there is also a controversy revolving around police officers, who are accused of "recycling" (reselling) illegal drugs from previous drug operations and protecting corrupt officials¹⁴²⁵.

¹⁴²⁰Public Safety and Security Command Center. (2016). *About us*. Retrieved from: <https://psscc.davaocity.gov.ph/index.php/about-us/>

¹⁴²¹The Guardian. (2016, July 1). *Philippines president Rodrigo Duterte urges people to kill drug addicts*. Retrieved from: <https://www.theguardian.com/world/2016/jul/01/philippines-president-rodrigo-duterte-urges-people-to-kill-drug-addicts>

¹⁴²²Philstar. (2016, August 7). *FULL TEXT: Duterte's speech linking government officials to illegal drugs*. Retrieved from: <http://www.philstar.com/headlines/2016/08/07/1611020/full-text-dutertes-speech-linking-government-officials-illegal-drugs>

¹⁴²³ BBC. (2016, August 7). *Philippines President Duterte accuses judges of drugs links* <https://www.bbc.com/news/world-asia-37001916>

¹⁴²⁴ CNN Philippines. (2018, July 23). *Filipinos see drug war as Duterte's biggest achievement – survey*. Retrieved from: <https://cnnphilippines.com/news/2018/07/23/Drug-war-Duterte-SONA-2018.html>

¹⁴²⁵ ABS-CBN News. (2019, October 4). *Duterte orders probe on Albayalde over 'ninja cops' allegations*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/news/10/04/19/duterte-orders-probe-on-albayalde-over-ninja-cops-allegations>

The United States under Obama has expressed its concerns regarding alleged extrajudicial killings (EJK)¹⁴²⁶. United Nations human rights experts have also called on the Philippine government to halt the EJKs¹⁴²⁷, which prompted the president to threaten to withdraw from the UN and form a separate group with African nations and China¹⁴²⁸.

On January 31, 2017, Amnesty International published a report of their investigation of several drug-related killings in selected towns and stated: “Amnesty International is deeply concerned that the deliberate, widespread and systematic killings of alleged drug offenders, which appear to be planned and organized by the authorities, may constitute crimes against humanity under international law.”¹⁴²⁹ The Philippine government has clarified that the EJKs are not state-sponsored¹⁴³⁰.

Despite the condemnation from several countries, human rights organizations, and even some Philippine senators and other government officials, data show that nearly 90 percent of the Filipino population supports the president’s battle against drugs¹⁴³¹.

Out with the Old, In with the New

Throughout the campaign period, Duterte has already been open about maneuvering the Philippine foreign policy towards a road that’s never been taken before. The Southeast Asian nation has put the US as one of its top priorities even from the establishment of the first Philippine Republic (1899), regardless of the ruling party, until today. He asserted that the country must pursue a more “independent foreign policy”, which he defined as distancing the

¹⁴²⁶AFP. (2016, August 9). *US ‘concerned’ by EJKs in war on drugs*. Retrieved from: <https://web.archive.org/web/20160809154322/http://interaksyon.com/article/131245/us-concerned-by-ejks-in-war-on-drugs>

¹⁴²⁷UN News. (2016, August 18). *UN rights experts urge Philippines to end wave of extrajudicial killings amid major drug crackdown*. Retrieved from: <https://news.un.org/en/story/2016/08/536902-un-rights-experts-urge-philippines-end-wave-extrajudicial-killings-amid-major#.V7r8N5h942w>

¹⁴²⁸BBC. (2106, August 21). *Philippines’ Rodrigo Duterte threatens to leave UN*. Retrieved from: <https://www.bbc.com/news/world-asia-37147630>

¹⁴²⁹Amnesty International. (2017, January 31). *Philippines: The police’s murderous war on the poor*. Retrieved from: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/01/philippines-the-police-murderous-war-on-the-poor/>

¹⁴³⁰Parrocha, A. (2019, March 18). *Opposition ‘demonizing’ Duterte on drug war: Palace*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1064852>

¹⁴³¹Pulse Asia Research Inc. (2017, September). *September 2017 Nationwide Survey on the Campaign Against Illegal Drugs*. Retrieved from: <http://www.pulseasia.ph/september-2017-nationwide-survey-on-the-campaign-against-illegal-drugs/>

nation from the United States¹⁴³². In the words of the first appointed Minister of Foreign Affairs, Perfecto Yasay, the US has been using a “carrot and stick” foreign policy in relation to the Philippines¹⁴³³. To be able to counterbalance the United States’ influence, the Philippines needed the other major powers of the Pacific Rim — China and Russia.

The US’ condemnation of the Philippines Drug War also contributed to the further detachment of the two states¹⁴³⁴. On August 8, 2016, the US has expressed its concerns regarding alleged EJKs and in the same year, US president Barack Obama cancelled a meeting with Duterte¹⁴³⁵. Russia, on the contrary does not condemn the Philippines’ campaign against drugs. In a meeting between the Philippines and Russia’s ministers of foreign affairs, Sergey Lavrov told Alan Peter Cayetano that Russia is committed “to working together in the security sphere in fighting terrorism or fighting drug trafficking and other matters.”¹⁴³⁶

During his official visit to Beijing on October 2016, Duterte announced his “separation” from the US and said that he is aligning himself and his ideological flow with that of China¹⁴³⁷. He also stated that it is now “China, Philippines, and Russia against the world”.¹⁴³⁸

Relations between China and the Philippines span several centuries, but diplomatic relations between the two were established only on 1975. Trade between the two countries have always been stable and continue to grow. There are several bilateral trade agreements that have been signed by the two countries over time¹⁴³⁹, but alongside the seemingly consistent relations

¹⁴³²Reuters. (2016, October 20). *Philippine President Duterte announces 'separation' from United States*. Retrieved from: <https://www.reuters.com/article/us-china-philippines/philippine-president-duterte-announces-separation-from-united-states-idUSKCN12K12Z>

¹⁴³³Valente, C.S. (2016, October 7). *PH hits US 'carrot and stick' diplomacy*. Retrieved from: <https://www.manilatimes.net/2016/10/07/news/headlines/america-failed-us-yasay-2/289901/289901/>

¹⁴³⁴AFP. (2016, August 9). *US 'concerned' by EJKs in war on drugs*. Retrieved from: <https://web.archive.org/web/20160809154322/http://interaksyon.com/article/131245/us-concerned-by-ejks-in-war-on-drugs>

¹⁴³⁵Nakamura, D. Wan, W. (2016, September 6). *Obama cancels meeting with 'colorful' Philippine president, who now expresses regret*. Retrieved from: <https://www.washingtonpost.com/news/post-politics/wp/2016/09/05/philippine-president-threatens-to-curse-out-obama-obama-calls-him-a-colorful-guy/>

¹⁴³⁶Ranada, P. (2017, May 25). *Russia ready to help in Duterte's drug war*. Retrieved from: <https://www.rappler.com/nation/170962-russia-help-duterte-drug-war-philippines>

¹⁴³⁷Blanchard, B. (2016, October 20). *Duterte aligns Philippines with China, says U.S. has lost*. Retrieved from: <https://www.reuters.com/article/us-china-philippines/duterte-aligns-philippines-with-china-says-u-s-has-lost-idUSKCN12K0AS>

¹⁴³⁸ABS-CBN News. (2016, October 20). *Duterte: It's Russia, China, PH 'against the world'*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/news/10/20/16/duterte-its-russia-china-ph-against-the-world>

¹⁴³⁹Embassy of the People’s Republic of China in the Republic of the Philippines. (2009, March 5). *Overview of China-Philippines Bilateral Relations*. Retrieved from: <http://ph.china-embassy.org/eng/zfgx/zgzx/t180703.htm>

between the two, China and the Philippines have a range of long-standing unresolved disputes regarding the South China Sea¹⁴⁴⁰. The current administration is treading carefully in relation to China, given that the latter plays an integral part in its path to having an independent foreign policy. The economic and trade cooperation of the two nations are growing rapidly. As of 2020, Duterte has paid five visits to China, the last being on August 2019¹⁴⁴¹.

The Russo-Philippine relations have advanced greatly and abruptly since Duterte assumed office in mid-2016. The Russian ambassador to the Philippines Igor Khovaev said in an interview that “during the last two years, our two countries concluded more documents on bilateral cooperation in different fields than the previous 40 years”.¹⁴⁴² As of now, Duterte has paid Russia two visits – one in May 2017¹⁴⁴³ that he had to cut short¹⁴⁴⁴ due to a terror siege in the city of Marawi¹⁴⁴⁵. The second was a five-day visit to cities Moscow and Sochi, where he met Russian President Vladimir Putin and Prime Minister Dmitry Medvedev¹⁴⁴⁶. As of now, the Philippines and Russia have active agricultural¹⁴⁴⁷, industrial¹⁴⁴⁸, space-research¹⁴⁴⁹¹⁴⁵⁰, and security relations¹⁴⁵¹¹⁴⁵²¹⁴⁵³¹⁴⁵⁴.

¹⁴⁴⁰Council on Foreign Relations. (2020, January 31). *Global Conflict Tracker: Territorial Disputes in the South China Sea*. Retrieved from: <https://www.cfr.org/interactive/global-conflict-tracker/conflict/territorial-disputes-south-china-sea>

¹⁴⁴¹Al-Jazeera. (2019, August 29). *Duterte arrives in Beijing as South China Sea tensions grow*. Retrieved from: <https://www.aljazeera.com/news/2019/08/philippines-duterte-visits-china-sea-row-escalates-190828235627130.html>

¹⁴⁴²Philippine News Agency. (2019, March 29). *Big progress in Russia-PH ties under PRRD: envoy*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1066015>

¹⁴⁴³Randa, P. (2017, May 23). *Duterte arrives in Russia for official visit*. Retrieved from: <https://www.rappler.com/nation/170558-philippines-duterte-arrives-russia-official-visit>

¹⁴⁴⁴ABS-CBN News. (2017, May 24). *Duterte cuts short official visit to Russia, flies back to PH*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/news/05/24/17/duterte-cuts-short-official-visit-to-russia-flies-back-to-ph>

¹⁴⁴⁵ABS-CBN News. (2017, May 23). *Duterte declares Martial Law in Mindanao*. Retrieved from: <https://news.abs-cbn.com/news/05/23/17/duterte-declares-martial-law-in-mindanao>

¹⁴⁴⁶Ranada, P. (2019, October 2). *Duterte arrives in Russia for second visit*. Retrieved from: <https://www.rappler.com/nation/241508-duterte-arrives-russia-2nd-visit-october-2019>

¹⁴⁴⁷Ison, L. (2019, February 11). *PH to send trade mission to Russia*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1061583>

¹⁴⁴⁸TASS. (2017, May 29). *Kamaz to supply at least 1,000 trucks to Philippines by 2020*. Retrieved from: <https://tass.com/economy/948373>

¹⁴⁴⁹Department of Foreign Affairs. (2018, September 7). *DOST finalizes MOU with Russian space agency*. Retrieved from: <https://www.dfa.gov.ph/dfa-news/news-from-our-foreign-service-postupdate/17790-dost-finalizes-mou-with-russian-space-agency>

Conclusions

The course of action taken by the current administration has provided the Republic of the Philippines with new opportunities for cooperation and further integration into world politics. Rodrigo Duterte joined the presidential race late and promised to bring change that would save the Republic. Despite the controversies surrounding the president's personal life, manner of speaking and affiliations with leftist personalities and organizations, the Filipino people voted for him which resulted in a landslide victory. The nation hoped that Duterte would be able to bring the same – if not higher – levels of progress and development that he has made in Davao when he was mayor to the Philippines. He promised a country that is safe from illegal drugs and has instantaneously waged war against it. He promised the resolution of the Moro insurgencies in the southern region of the Philippines and has already kickstarted its process by signing the BOL into law. He promised an independent foreign policy and has reevaluated the country's priorities. Generally, one can say that Duterte does carry out his promises, but one must examine the consequences and details to have a more well-founded evaluation of his presidency.

The course of action taken by the current administration is a first in Philippine history and has provided the it with new opportunities for cooperation and further integration into world politics.

¹⁴⁵⁰Arayata, Ma.C. (2019, February 1). *DOST execs note importance of Space Agency creation*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1060680>

¹⁴⁵¹Department of Foreign Affairs. (2018, January 16). *Key Ph-Russia security agreement enters into force*. Retrieved from: <https://dfa.gov.ph/dfa-news/news-from-our-foreign-service-postupdate/15277-key-ph-russia-security-agreement-enters-into-force>

¹⁴⁵²TASS. (2018, August 17). *Philippine president's bodyguards trained by Russia's federal protection service — envoy*. Retrieved from: <https://tass.com/world/1017658>

¹⁴⁵³Nepomuceno, P. (2018, August 29). *PH military observers to be deployed to Russia*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1046261>

¹⁴⁵⁴Nepomuceno, P. (2018, October 21). *BRP Tarlac now in Russian waters*. Retrieved from: <https://www.pna.gov.ph/articles/1049581>

Яковлева Е.С., Морозова Н.М. Особенности современной архитектуры евроатлантической безопасности и их влияние на региональную безопасность (Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова)

Научный руководитель: к.п.н., доцент кафедры международных отношений и политологии, Нижегородский государственный лингвистический университет имени Н.А. Добролюбова

События последних лет, развернувшиеся на международной арене, явно указывают на несбалансированность и асимметрию в сложившейся системе безопасности Евроатлантического региона. Проводившаяся в 1990-е и 2000-е гг. серия военных вмешательств (на Балканах, в Ближневосточном и Черноморском регионах) существенно снизила эффективность работы международных институтов и изменила подход некоторых государств к незыблемости международного права. Многосторонние структуры обеспечения безопасности в Европе (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, Европейский союз и Организация Североатлантического договора (НАТО)) на сегодняшний день уже показали свою несостоятельность и, как следствие, отсутствие результативности.

Несмотря на то, что в 1990-е гг. обсуждалась идея трансформации ОБСЕ в «зонтичную» организацию европейской безопасности и учреждения ее «исполнительного комитета», в ходе урегулирования конфликтов в бывшей Югославии сложилась новая практика взаимодействия, работающая и в наши дни¹⁴⁵⁵. При ведущей политической роли ООН экономически ключевую роль брал на себя Европейский союз, а ОБСЕ – формирования демократических институтов, проведения выборов, утверждения верховенства закона и прав человека.¹⁴⁵⁶ Альянс НАТО брал на себя решение задач обеспечения безопасности, что в теории было призвано укреплять мир и стабильность в Евроатлантическом регионе, а на практике же приводило к росту напряженности. Бомбардировки бывшей Югославии в 1999 году – яркий этому пример. Следует подчеркнуть, что и расширение альянса на Восток в 2004 году, и регулярность проведения военных учений на линии соприкосновения с Россией – в Балтийском и Черноморском регионах – привели к наращиванию военного потенциала у границ РФ и, соответственно, повышению конфликтности.

Вопреки тому факту, что ОБСЕ представляет собой одну из крупнейших региональных организаций по безопасности, она часто подвергается небезосновательной критике со стороны многих представителей международного сообщества. ОБСЕ на данный момент регулирует только одно – демократическое – измерение по поддержанию безопасности в Европе, то есть треть из первоначально заявленных целей. Существует мнение, согласно которому политико-военные аспекты затрагиваются в меньшей степени по причине, вызванной отсутствием юридически обязывающих норм по исполнению решений, принятых на основе консенсуса. Принятие Устава данной организации помогло бы снизить градус напряженности, возникающий при решении тех или иных вопросов, а модернизация механизмов ОБСЕ, предполагающих формат встреч на высшем уровне, которые, однако, не проводились с 2010 года, - повысить эффективность ее работы.

¹⁴⁵⁵ Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. – М.: Дашков и К, 2017. 411. С.

¹⁴⁵⁶ Архитектура евроатлантической безопасности / Под общей редакцией проф. Юргенса И.Ю., акад. Дынкина А.А., чл.-корр. Барановского В.Г. – М.: Экон-Информ, 2009. – 124 с. (Дата обращения: 06.10.2019)

Стоит отметить, что сфокусированность таких организаций как СНГ (Содружество Независимых Государств) и ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности) именно на постсоветском международно-политическом пространстве определяет их специфику и значение в контексте обеспечения европейской безопасности. Поскольку Центрально-Азиатский регион традиционно считается источником многих угроз глобальной стабильности, гарантирование состояния защищенности и контроля над ситуацией возлагается именно на данные организации. В виду их региональной направленности и тесному взаимодействию с другими субъектами мировой политики, такие вызовы, как наркотрафик, религиозный экстремизм, неурегулированность афганского вопроса, политическая дестабилизация в результате смены руководящих элит, а также угрозы энергетической безопасности становятся приоритетным направлением их деятельности с целью защиты всего мирового сообщества. Для РФ Центрально-Азиатский регион в долгосрочной перспективе остается стратегически важной буферной зоной и одновременно коммуникационным мостом, поэтому на первый план выходит стремление укреплять многоплановую кооперацию со всеми членами СНГ и ОДКБ.

При этом Североатлантический альянс развивает с большинством стран СНГ дифференцированные отношения партнерства, что оказывает определенное влияние на линию отношений Россия – НАТО. Очевиден существенный разрыв в потенциалах между двумя данными субъектами. Разность структурных особенностей суверенного государства и военного блока важна с точки зрения интересов и процесса принятия решений. Радикальные отличия стран НАТО друг от друга по своему вкладу в общую безопасность порождает вариативность подходов и к их отношениям с Россией. Наряду с этим, постепенному разложению подверглись и режимы контроля над вооружениями.

Так, к примеру, США, являясь одними из ключевых игроков в системе Евроатлантической безопасности, подвергли ее серьезным рискам, остановив выполнение своих обязательств по Договору о ракетах средней и малой дальности. Руководствуясь исключительно своими национальными интересами, они не уделяют должного внимания тем нелегким условиям, в которые их действия повергли их европейских партнеров по альянсу. После официального заявления о прекращении действия ДРСМД и проведенных США испытаний крылатых ракет в августе 2019 года, а также после заявления о намерении РФ «принять исчерпывающие меры по подготовке симметричного ответа»¹⁴⁵⁷, становится очевидно, что на сегодняшний день архитектура Евроатлантической безопасности претерпевает серьезный кризис.

Кроме того, здесь также важна будущая роль ЕС. Реализация амбициозных планов евробюрократов по наращиванию политической роли ЕС на текущем этапе весьма сомнительна, поскольку отдельные европейские государства проводят политику невмешательства и отрешенности от конфликтов и проблемных задач, периодически возникающих на периферии Евроатлантического субрегиона.

Это пространство способно провоцировать серьезные обострения и кризисы, а также порождать общие для Евросоюза и всего мира угрозы вроде радикального исламизма. И если Россия и НАТО вмешивались, вмешиваются или будут вмешиваться в будущем в конфликты на периферии, то большинство государств ЕС сторонятся перспективы быть вовлеченными в подобные инциденты. Балканы, Кавказ, Украина, Центральная Азия, Сирия и Ближний Восток в целом порождают дестабилизирующие импульсы разной интенсивности и мощности. Причем Россия, США и НАТО нередко оказываются заложниками происходящих там событий.

¹⁴⁵⁷Пробил наш СЯС. Владимир Путин поручил проработать ответ на испытания американской крылатой ракеты // Газета «Коммерсантъ» № 152 от 24.08.2019– [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4072152> (Дата обращения 04.10.2019)

Наглядным примером может послужить инцидент в Керченском проливе в ноябре 2018 г., когда корабли ВМС Украины нарушили границы РФ (установленные еще до событий 2014 г.). Несмотря на то, что принцип нерушимости границ закреплён в Заключительном акте Сопещения по безопасности и сотрудничеству в Европе, действия ФСБ России по задержанию украинских кораблей, нарушивших процедуру прохождения пролива и совершавших опасное маневрирование, вызвали резонанс в мировом сообществе. Государства — члены Совбеза ООН (Франция, Нидерланды, Польша, Швеция и Великобритания), Евросоюза, НАТО, Большой семёрки, а также Парламентская ассамблея Совета Европы осудили действия России и призвали её освободить украинских моряков и обеспечить свободу судоходства в Керченском проливе. Нельзя не отметить и то, что президент США Дональд Трамп, сославшись на доклад о произошедшем инциденте, объявил об отмене переговоров с президентом РФ Владимиром Путиным, которые должны были состояться в период саммита G20 в Аргентине. Наряду с этим, инцидент в Керченском проливе повлек за собой усиление военного присутствия НАТО в Чёрном море: в декабре 2018 года стало известно, что США, в соответствии с Конвенцией Монтрё, направили уведомление Турции о своих планах направить корабль ВМС в Чёрное море в связи с данным инцидентом. В итоге туда был направлен легковооружённый корабль британских ВМС HMS Echo с целью обеспечения свободы судоходства. Все это свидетельствует о повышении геополитической конкуренции в Черноморском регионе.

Таким образом, возникает вопрос об истинности намерений некоторых акторов международных отношений поддерживать мир и соблюдать нормы международного права. Вместе с этим, постоянно появляются новые факторы, порождающие неопределенность — кризисные и слабоуправляемые государства, радикальные движения, угрозы гибридной войны, превращение киберсреды в пространство уязвимости и конкуренции¹⁴⁵⁸. Все это приводит к увеличению рисков военного столкновения России и НАТО. И поскольку Россия по всем основополагающим параметрам — историческим, социокультурным, экономическим, цивилизационным — является неотъемлемой частью Европы и пространства ее безопасности, возникает острая необходимость в более широком взаимодействии, налаживания конструктивного диалога в интересах укрепления европейской безопасности. Однако фактическое отсутствие конструктивного диалога между Россией и НАТО по вопросам обеспечения сохранности надежности и устойчивости текущего положения в Европе, несамостоятельность стран ЕС в принятии решений уменьшает вероятность быстрого и действенного урегулирования возникающих противоречий.

Именно по этой причине возникает необходимость выработки единого стратегического видения проблем безопасности. В качестве альтернативы требуется последовательный и системный подход, который позволил бы каждой из сторон реализовать свои ключевые интересы и при этом создать для себя комфортные и необременительные условия безопасности, избегая крайних сценариев. Системный подход должен подразумевать синхронную работу по всем переменным формулы евроатлантической безопасности.

Рассматривая перспективы на будущее, необходимо отметить, что основное внимание мирового сообщества должно быть направлено на обеспечение общемировой безопасности, решение глобальных проблем. В подобных условиях остаточная конфронтация должна уступить место многовекторному сотрудничеству, а европейским

¹⁴⁵⁸ Тимофеев И.Н. Формула евроатлантической безопасности: стабильное сдерживание и его альтернативы. — Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай», август 2017. — [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports/formula-evroatlanticheskoy-bezopasnosti/> (Дата обращения: 06.10.2019)

лидерам было бы разумно продвигаться в сторону поиска коллективных решений в рамках существующих субрегиональных организаций. Это поможет реализовать потенциалы сообществ и обеспечить безопасность всех государств евроатлантического региона.

Библиография

1. Актуальные проблемы международных отношений и внешней политики в XXI веке. Монография/Под ред. Кашириной Т.В., Аваткова В.А. –М.: Дашков и К, 2017. 411. с.
2. Архитектура евроатлантической безопасности / Под общей редакцией проф. Юргенса И.Ю., акад. Дынкина А.А., чл.-корр. Барановского В.Г. – М.: Экон-Информ, 2009. – 124 с.
3. Тимофеев И.Н. Формула евроатлантической безопасности: стабильное сдерживание и его альтернативы. – Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай», август 2017. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports/formula-evroatlanticheskoy-bezopasnosti/> (Дата обращения: 06.10.2019)

Яровая И.В. Динамика сотрудничества России и США в контексте афганской наркоугрозы (СПбГУ)

Научный руководитель: Богуславская Ю.К. к.п.н, доцент кафедры американских исследований Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ)

В 21 веке мировое сообщество до сих пор пытается найти эффективные способы решения такой проблемы, как наркобизнес. Прибыль от оборота наркотиков на данный момент составляет 8-10% от всей мировой торговли и имеет потенциал к постоянному росту.¹⁴⁵⁹

Среди многочисленных видов преступной деятельности оборот наркотиков в Афганистане является самым массовым и организованным видом незаконной деятельности, поскольку в нелегальное производство вовлечены тысячи преступных элементов, а распространение опиатов имеет глобальный масштаб. Вопрос борьбы с афганской наркоугрозой традиционно находился на повестке дня международного сообщества. Данный факт легко увидеть при изучении материалов многочисленных конференций, совещаний и подписанных конвенций, связанных с проблемами терроризма и наркотрафика. В конвенциях содержатся положения, которые утверждают, что, поскольку эти две сети взаимосвязаны на практике, то и в политических соображениях они неотделимы.¹⁴⁶⁰ Одной из первых попыток урегулирования данной задачи стал выработанный в 2000 году «Региональный план действий», который активизировал региональные антинаркотические усилия и поддержку Управления ООН по борьбе с наркотиками и преступностью.¹⁴⁶¹

Проблема наркотрафика в Афганистане является серьезным препятствием на пути усилий международного сообщества по борьбе с глобальным терроризмом и преградой для достижения стабильности в Азиатском регионе. За последние 30 лет незаконный оборот наркотиков разрушил хрупкий политико-экономический строй Афганистана и продолжает представлять угрозу для национальной безопасности России, так как данная страна является основным местом сбыта афганских опиатов.¹⁴⁶²

Как известно, транспортировка афганских опиатов происходит по трем основным маршрутам:

1. Основной путь лежит через пакистанскую границу в морские порты, через данный маршрут проходит примерно 60% всех афганских опиатов. Наркотики транспортируются на кораблях и распространяются по всему миру.

¹⁴⁵⁹ International Narcotics Control Board. Report of the International Narcotics Control Board. 2012. P. 57. URL: http://www.unodc.org/documents/southasia/reports/2011_INCB_ANNUAL_REPORT_english_PDF.pdf.

¹⁴⁶⁰ United Nations Office on Drugs and Crime. United Nations Global Programme against Terrorism. 2003. P. 2. URL: https://www.unodc.org/pdf/crime/terrorism/R35_prodoc_revision.pdf

¹⁴⁶¹ Арунова, М.П. / Проблема наркотиков (Афганистан 2007-2009гг.) / Арунова, М.П. URL: <http://www.iimes.ru/?p=8927&print=1>

¹⁴⁶² Управление Организации Объединенных Наций по Наркотикам и Преступности. Незаконный оборот опиатов в Северной части Афганистана и Центральной Азии: оценка рисков. 2012. С. 7. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/UNODC_The_northern_route_russian_web.pdf

2. Центральнoазиатские границы, через которые наркотики попадают в Россию, Украину и Европу. Наркотический экспорт составляет около 30%.

3. Иранская граница, через которую наркотики транспортируются в Турцию, на Кавказ и в арабские страны Ближнего востока. Наркотический экспорт составляет менее 10%.¹⁴⁶³

Афганский опиум, который транспортируется в основном по «Северному» пути в Россию и Европу, занимает до сих пор прочные позиции в глобальном наркoбизнесе. Это связано со многими факторами: географическая близость, история, экономика и торговые пути с Юга на Север. Более того, производство и распространение афганских опиатов имеет тенденции к постоянному увеличению. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2002 году площадь культивирования составляла от 31 000 до 74 000 га, а в 2017 году - 328 000 га.¹⁴⁶⁴

Говоря о сотрудничестве Соединенных Штатов и Российской Федерации в данном регионе, необходимо проанализировать, какие цели преследует каждое государство и, как следствие, проследить механизмы решения проблемы нарктрафика на территории Афганистана. Подход США по решению проблемы выращивания опиумного мака обусловлен самим отношением к афганскому нарктрафику. Почему США связывают борьбу с опиумом и терроризмом в единое целое? Для Вашингтона основными проблемами в Афганистане с 2001 года остаются терроризм, повстанческая деятельность, дестабилизация своего имиджа за рубежом среди мусульманского населения и неэффективность работы афганского правительства. Участие США в Афганистане первоначально было сосредоточено на военных действиях, направленных против сил «Аль-Каиды» и Талибана. По мере развития операций, Министерство обороны США и Государственный департамент стали активнее участвовать в деятельности по борьбе с наркотиками. Вашингтон проводил как судебные реформы, так и реформы по полному запрету на культивирование опийного мака, однако основное внимание уделялось направлениям, которые напрямую влияли фермерское хозяйство: искоренение и поиск альтернативных источников средств к существованию. Что касается Российской Федерации, то незаконный поток афганских опиатов входит в список трех основных вызовов безопасности, стоящих перед страной наряду с терроризмом и незаконной миграцией. Долгое время основной интерес Москвы заключался в пресечении потенциальных угроз со стороны террористических группировок с юга. Речь идет не только о физическом противодействии, но и борьбе с экспортом экстремистских идей и влияния, которое, по мнению Москвы, может оказываться со стороны многочисленных террористических группировок в регионе. Сотрудничество Вашингтона и Москвы можно обозначить как некую гиперболу, на которую влияют как внешнеполитические события в Азиатском регионе, так и внутренний переход политической власти в Афганистане¹⁴⁶⁵.

Можно выделить три периода:

1. Повышенный интерес Соединенных Штатов и Российской Федерации к борьбе с наркотиками сопровождался заметным увеличением культивирования мака и производства опия в Афганистане в 2003-2004 годах. В мае 2003 года Правительство США выработало первую официальную стратегию борьбы с афганской наркоугрозой,

¹⁴⁶³ Сажин, И.В. /Афганистан остается источником постоянно возрастающей наркоурозы / Сажин, И.В. URL: <http://www.iimes.ru/?p=3806&print=1>

¹⁴⁶⁴ United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2017. P. 9. URL: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf

¹⁴⁶⁵ См.: Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв. Монография. – М.: Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.

признав необходимость проведения более углубленной совместной политики в данном направлении. Важно отметить, что до 2005 года США не признавали саму проблему наркотрафика, не выделяли ее как отдельную цель присутствия военных подразделений НАТО на территории Афганистана.¹⁴⁶⁶

В 2005 году правительство США признало необходимым расширить методы борьбы с наркотрафиком и выработало программу, основанную на «5 столпах»: альтернативное хозяйственное развитие, искоренение посевных площадей, запрет производства и употребления наркотиков, публичная информация и реформа правосудия для поддержки усилий афганского правительства. Вашингтон и Москва направили свои финансовые силы на увеличение помощи аграрного хозяйства, одновременно распространяя операции по физическому уничтожению опийного мака на территории Афганистана. Стратегия была направлена на достижение 70% сокращения культивирования опийного мака к 2008 году и полный его запрет к 2013 году путем искоренения посевных площадей.¹⁴⁶⁷ Соединенные Штаты также создали новые целевые группы с участием афганского правительства и организовали подготовку персонала для участия в борьбе с наркотиками.

Площадь выращивания опийного мака в Афганистане в 2007 году увеличилась еще на 17%, с 165 00 гектаров в 2006 году до 193 000 гектаров. В результате повышенных показателей в Афганистане, культивирование мака на глобальном уровне так же увеличилось на 17% и составило более 234 000 гектаров.¹⁴⁶⁸ Рост площадей для посадок явно был связан с конкретными районами страны: с 2004 по 2007 года в региональном масштабе культивирование опийного мака почти втрое увеличилось в южной и западной областях государства, в то время как в северном, северо-восточном и восточном регионах посадки опиатов сократились.¹⁴⁶⁹

Подводя промежуточный итог, можно сказать, что сотрудничество американской и российской администраций в период с 2001 по 2009 года не смогло предотвратить торговлю, посадку опиума и стало контрпродуктивным, что в дальнейшем послужило росту численности повстанческих групп.¹⁴⁷⁰

Вместе с тем следует подчеркнуть, что, несмотря на иностранное военное присутствие, миллиарды потраченных долларов на реконструкцию и стабилизацию страны, угрозы наркотрафика и терроризма к 2009 году возросли до максимальных масштабов в Афганистане. В результате проводимой кампании по искоренению опийного мака и принятия конкретных проектов по запрету наркотиков, талибы смогли стать защитниками «опийной экономики» в глазах местного населения, получив их значительную поддержку. Томас Швайч, бывший координатор Государственного департамента США по борьбе с наркотиками и преступностью в Афганистане, заявил:

¹⁴⁶⁶ US Drug Enforcement Administration. Drug Enforcement Administration: 1999-2003. P. 102. URL: <https://www.dea.gov/about/history/1999-2003%20p%2091-118.pdf>

¹⁴⁶⁷ The White house. National Drug Control Strategy. 2003. P. 37 URL: <https://www.state.gov/documents/organization/17757.pdf>

¹⁴⁶⁸ United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2007. P. 3. URL: https://www.unodc.org/pdf/research/AFG07_ExtSum_web.pdf

¹⁴⁶⁹ United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2007. P. 5. URL: https://www.unodc.org/pdf/research/AFG07_ExtSum_web.pdf

¹⁴⁷⁰ United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2009. P. 16. URL: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_opium_survey_2009_summary.pdf

«Это уже не просто проблема с наркотиками. Это экономическая проблема, политическая проблема и проблема безопасности.»¹⁴⁷¹

Москва поддерживала стратегию Вашингтона, но при этом делала упор больше на охрану границ с дружественными странами Центральной Азии: Туркменистаном, Таджикистаном, Казахстаном, Китаем, Пакистаном. Те, в свою очередь, имеют с Россией безвизовый режим и скреплены совместными договорами в рамках ШОС, СНГ, ЕАЭС и ОДКБ. Расширение Россией двусторонних антинаркотических инициатив со странами Центральной Азии повысило авторитет Москвы как ведущего игрока в Центральной Азии по стабилизации безопасности в Центральном – азиатском регионе. Создавая региональную коалицию, российская администрация придала ОДКБ жизненно важное чувство общей цели и повысило доверие к усилению сотрудничества между ОДКБ и НАТО в области борьбы с наркотиками.

2. Со временем, примерно с 2012–2014 гг., Москва и Вашингтон начали терять интерес друг к другу как к «гарантам безопасности» в Афганистане. Данное направление было обосновано несколькими факторами: продолжающаяся дестабилизация в политическом секторе афганского правительства и обострение американо-российских отношений на почве Сирии и Украины.

В контексте растущих на тот момент проблем в Афганистане и уменьшения участия военной коалиции в операциях по борьбе с наркотиками некоторые политики поставили под сомнение вопрос о том, будет ли проблема наркотиков приоритетной для американской администрации и сохранит ли правительство США дальнейшее сотрудничество с Россией с целью оказания давления на контртеррористические действия.

Срыв американо – российского сотрудничества в отношении афганского наркотрафика последовал после введения санкций против главы российского антинаркотического комитета Виктора Иванова. В октябре 2016 года доклад ООН, в котором сообщалось о 43-процентном всплеске производства опиума в Афганистане в 2015-2016 годах, широко цитировался российскими государственными СМИ как доказательство неэффективности антинаркотической политики американских военных. Выводы этого доклада были также использованы для обоснования заявлений Лаврова от марта 2017 года о том, что силы НАТО закрывают глаза на незаконный оборот наркотиков в Афганистане и способствуют перемещению незаконных доходов от наркотиков в руки экстремистских группировок.

Вышеупомянутые драматические изменения в политических повестках внесли весомый резонансный урон в двустороннем сотрудничестве по линии Москва – Вашингтон. 2014-2016 года можно обозначить как период неэффективного взаимодействия, что понесло за собой определенные последствия в виде очередного повышения уровня посевных площадей на территории Афганистана и увеличения процента безработицы.

3. Президент Дональд Трамп унаследовал войну в Афганистане и все проблемы, с которыми сталкивалось мировое сообщество в Центральной Азии на протяжении 17-ти летнего конфликта. В своей предвыборной кампании Трамп неоднократно сомневался в вопросе о поддержании долгосрочного военного контингента на территории Афганистана.

Более того, Трамп был противником политики по оказанию и наращиванию финансовой поддержки афганского правительства, призывая потратить данные деньги на

¹⁴⁷¹Felbab-Brown, V. / Shooting Up: Counterinsurgency and the War on Drugs / V, Felbab-Brown. Washington, Brookings Institution Press, 2009. - P. 8.

внутреннее благоустройство Соединенных Штатов.¹⁴⁷² Однако под давлением политиков к ноябрю 2016 года нынешний президент смягчил свою позицию и согласился на поддержание и финансирование военного контингента в Афганистане.

Проведение политики США в Афганистане, в том числе и развертывание военного контингента, по-прежнему продвигает ключевые интересы США, обеспечивает решающую поддержку правительству Афганистана и способствует плюрастическому урегулированию в политической сфере государства. Например, уже в июле 2017 года Трамп провел двусторонние переговоры с президентом Гани по вопросу осуществления новых разведывательных операций по поиску полезных ископаемых на территории Афганистана.¹⁴⁷³ Ни Дж. Буш-Младший, ни Барак Обама не рассматривали эти минералы как одну из основополагающих причин военной кампании. 21 августа 2017 года президент представил совершенно новую стратегию США по координации действий в Афганистане, где объяснил общие цели и задачи, стоящие перед американским правительством для обеспечения стабильности в регионе и борьбы с афганскими поставками наркотиков. В своем выступлении президент Трамп сосредоточился преимущественно на контртерроризме, подчеркнув, что данная проблема была и есть самой главной после событий 11 сентября.¹⁴⁷⁴

Можно выделить пять основных моментов в принятой администрацией Дональда Трампа стратегии.

Во – первых, основное отличие новой стратегии американской администрации заключается в том, что время вывода американских солдат из Афганистана не фиксируется определенной датой, установленной политиками. Трамп предпочитает не говорить о численности войск и не распространяет важные подробности его военной стратегии. При этом президент подчеркнул, что США больше не играют роль главного игрока по восстановлению и альтернативному развитию Афганистана.¹⁴⁷⁵ Можно сказать, республиканская администрация признала требования американского военного истеблишмента по бессрочному присутствию американских войск на территории Афганистана.

Во – вторых, Трамп обозначил необходимость расширения дипломатических и невоенных средств для практического взаимодействия с правительством Афганистана и российской стороной. Подавляющее большинство исследователей в аналитических центрах согласны с тем, что укрепление дипломатического «присутствия» в Афганистане должно продолжаться в виду наличия шансов на успех проводимой политики по укреплению государственной власти.

В – третьих, интересы США в Афганистане выходят за рамки борьбы с терроризмом. Нестабильная ситуация на афганской территории может дестабилизировать Пакистан и, как результат, весь регион Центральной и Южной Азии. Таким образом, налаживание сотрудничества Афганистана и Пакистана, даже если оно не является

¹⁴⁷²Бобкин, Н.Н. Актуальные проблемы стратегии США в Афганистане / Н.Н. Бобкин // Россия и Америка в 21 веке. – 2017. №3.

¹⁴⁷³Brown, D. Trump Finds reason for the U.S. to Remain un Afghanistan: Minerals. The New York Times. 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/07/25/world/asia/afghanistan-trump-mineral-deposits.html> (датаобращения: 04.05.2018)

¹⁴⁷⁴Caro, Céline-Agathe. Donald Trump's New Strategy for Afghanistan. / Caro, Céline-Agathe. URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_50698-1522-2-30.pdf?171201183446 (дата обращения: 04.05.2018).

¹⁴⁷⁵Felbab-Brown, V. President Trump's Afghanistan Policy: Hopes and Pitfalls / V. Felbab-Brown -Washington, Brookings Institution Press, 2017.- P. 2.

необходимым, важно для эффективной борьбы с терроризмом и уничтожением наркотических транспортировочных пунктов, расположенных на афгано-пакистанской границе. Трамп заявил, что в случае необходимости, Америка ужесточит политику в отношении Пакистана и включит его в список государств-спонсоров терроризма.¹⁴⁷⁶

В – четвертых, администрация Трампа рассматривает Индию как главного стратегического партнера в южноазиатском политическом обществе, признавая ее роль и вклад по стабилизации внутренней ситуации Афганистана. Многие эксперты уверены, что конструктивное следование региональной стратегии с активным участием Пакистана и Индии будет способствовать урегулированию афганского конфликта в долгосрочной перспективе.

В – пятых, на повестку дня был поставлен вопрос о расширении полномочий американских военных на территории Афганистана. Дональд Трамп заявил, что политика по жесткому контролю проведения военных действий, которая осуществлялась во время президентства Барака Обамы, способствует снижению эффективности проведению политики по борьбе с терроризмом и наркотрафиком.¹⁴⁷⁷

Самое главное, что подход нового президента содержит критический и фундаментальный недостаток: пониженное значение государственного управления в Афганистане. Трамп полагает, что в ближайшее время США не будут участвовать в помощи решения внутренних политических вопросов афганского правительства, при этом подчеркивая роль России в обеспечении стабильности в Афганистане.

Хотя и были со стороны Вашингтона и Москвы предприняты некоторые меры в области реформирования государственной службы с целью ограничения политического покровительства в высших эшелонах власти, дальнейшего продолжения они не получили, так как уровень коррупции, который ежегодно увеличивается, ослабляет не только контроль за проведением реформ, но и ставит под сомнение необходимость выделения огромных финансовых средств. Можно отметить, что роль незаконного культивирования мака и производства наркотиков в экономике Афганистана остается многогранной и парадоксальной: на 2020 год политическая обстановка по-прежнему находится в полной дисфункции, а безопасность слабо обеспечивается коалиционными силами.

Более того, существующая напряженность российско – американских отношений уменьшает вероятность создания благоприятного климата для решения региональных проблем. На протяжении многих лет усилия афганского правительства, Соединенных Штатов и Российской Федерации показывают взаимосвязь гражданских и военных интересов в стране с нестабильной ситуацией в области безопасности. Сложившаяся обстановка вокруг проблемы афганского наркотрафика требует от заинтересованных государств особых усилий, внимания и координации с целью обеспечения понимания официальных позиций в решении данного вопроса.

¹⁴⁷⁶ U.S. Department of State. Secretary of State Rex Tillerson Press Availability. 2017. URL: <https://www.state.gov/secretary/remarks/2017/08/273577.htm> (дата обращения: 04.05.2018).

¹⁴⁷⁷ Institute of Strategic Studies. Trump's new strategy for Afghanistan and South Asia: A recipe for disaster. 2017. Pp. 3-5. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/resources/docs/ISPSW-526%20D%27Souza.pdf> (дата обращения: 04.05.2018).

Библиография

1. Brown, D. Trump Finds reason for the U.S. to Remain un Afghanistan: Minerals. The New York Times. 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/07/25/world/asia/afghanistan-trump-mineral-deposits.html> (датаобращения: 04.05.2018)
2. Caro, Céline-Agathe. Donald Trump's New Strategy for Afghanistan. / Caro, Céline-Agathe. URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_50698-1522-2-30.pdf?171201183446 (дата обращения: 04.05.2018).
3. Felbab-Brown, V. / Shooting Up: Counterinsurgency and the War on Drugs / V, Felbab-Brown. Washington, BrookingsInstitutionPress, 2009. - P. 8.
4. Felbab-Brown, V. President Trump's Afghanistan Policy: Hopes and Pitfalls / V. Felbab-Brown -Washington, Brookings Institution Press, 2017.- P. 2.
5. Institute of Strategic Studies. Trump's new strategy for Afghanistan and South Asia: A recipe for disaster. 2017. Pp. 3-5. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/resources/docs/ISPSW-526%20D%27Souza.pdf> (дата обращения: 04.05.2018).
6. International Narcotics Control Board. Report of the International Narcotics Control Board. 2012. P. 57. URL: http://www.unodc.org/documents/southasia/reports/2011_INCB_ANNUAL_REPORT_english_PDF.pdf.
7. The White house. National Drug Control Strategy. 2003. P. 37 URL: <https://www.state.gov/documents/organization/17757.pdf>
8. U.S. Department of State. Secretary of State Rex Tillerson Press Availability. 2017. URL: <https://www.state.gov/secretary/remarks/2017/08/273577.htm> (датаобращения: 04.05.2018).
9. United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2017. P. 9. URL: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf
10. United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2007. P. 3. URL: https://www.unodc.org/pdf/research/AFG07_ExSum_web.pdf
11. United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2007. P. 5. URL: https://www.unodc.org/pdf/research/AFG07_ExSum_web.pdf
12. United Nations Office on Drugs and Crime. Afghanistan Opium Survey. 2009. P. 16. URL: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_opium_survey_2009_summary.pdf
13. United Nations Office on Drugs and Crime. United Nations Global Programme against Terrorism. 2003. P. 2. URL: https://www.unodc.org/pdf/crime/terrorism/R35_prodoc_revision.pdf
14. US Drug Enforcement Administration. Drug Enforcement Administration: 1999-2003. P. 102. URL: <https://www.dea.gov/about/history/1999-2003%20p%2091-118.pdf>
15. Арунова, М.Р. / Проблема наркотиков (Афганистан 2007-2009гг.) / Арунова, М.Р. URL: <http://www.iimes.ru/?p=8927&print=1>
16. Бобкин, Н.Н. Актуальные проблемы стратегии США в Афганистане / Н.Н. Бобкин // Россия и Америка в 21 веке. – 2017. №3.
17. Воробьев С.В., Каширина Т.В., Матвеев О.В. Подходы в РФ и США к стратегической стабильности в XX-XXI вв. Монография. – М.: Издатель Витюк И.Е., 2018. 282 с.
18. Сажин, И.В. /Афганистан остается источником постоянно возрастающей наркоуорозы / Сажин, И.В. URL: <http://www.iimes.ru/?p=3806&print=1>
19. Управление Организации Объединенных Наций по Наркотикам и Преступности. Незаконный оборот опиатов в Северной части Афганистана и Центральной Азии: оценка рисков. 2012. С. 7. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/UNODC_The_northern_route_russian_web.pdf

