

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
д.э.н., Засько Вадима Николаевича (профиль научной специальности
5.2.4. Финансы (Налоги и налоговое администрирование) на диссертацию
Магницкого Никиты Дмитриевича, представленную на соискание учёной
степени кандидата экономических наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки)

Магницкий Никита Дмитриевич представил диссертацию на тему:
«Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-
правовых образований» на соискание учёной степени кандидата экономических
наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. –
Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам
исследования полностью соответствует пункту 9. «Государственные финансы.
Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное
бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы
(экономические науки).

Полагаю, возможным, допустить соискателя учёной степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Магницкий Н.Д. предложил, опираясь на
теоретические выводы и практические разработки, новые направления в
развитии теории управления неналоговыми доходами бюджетов публично-
правовых образований, уточняющие действующие подходы к формированию и
использованию механизма управления неналоговыми доходами.

2) соискатель учёной степени, Магницкий Н.Д. ввел в научный оборот
следующие новые научные результаты:

теоретические – заключаются в развитии теоретических подходов к
управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых
образований, учитывающих специфические характеристики и современный
инструментарий управления неналоговыми доходами бюджетов, направленных
на повышение качественного уровня организации финансово-бюджетных
отношений.

практические – заключаются в подготовке комплексных рекомендаций по
совершенствованию подхода к прогнозированию и администрированию
неналоговых доходов бюджетов с учетом предлагаемых изменений в оценке
качества управления неналоговыми доходами

3) диссертация «Совершенствование управления неналоговыми доходами
бюджетов публично-правовых образований» обладает внутренним единством,
логикой, последовательностью изложения. Данный факт нашел отражение в
целостности исследования, структурированности содержания и полученных
результатов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» подтверждена следующими аргументами:

1. Обоснованность содержательных характеристик управления неналоговыми доходами бюджетов, базирующихся на классификации неналоговых доходов, основанной на критериях экономического содержания и назначения неналогового платежа, отражающие влияние на организационные и методические подходы к реализации процедур управления в зависимости от вида неналогового платежа, типа публично-правового образования, статуса субъекта управления, направления государственной политики подтверждаются исследованиями таких ученых как А.П. Лернер, Н. Мартин, К.М. Моррисон и др.

2. Предложенный методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, заключающийся в определении структурных элементов управления с учетом целеполагания управления неналоговыми доходами и связи с направлениями государственной политики базируется на публикациях: К.Ю. Багратуни, А.Р. Батяевой, С.Я. Боженок, О.Б. Буздалиной и др.

3. Систематизация рисков управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, обуславливающие изменение механизма управления, определяющие выбор процедур управления и поиск резервов мобилизации неналоговых доходов сформированы на основе выводов таких ученых как: М.С. Гордиенко, А.Г. Грязнова, И.А. Гуляева, Л.И. Гончаренко, В.А. Карасева и др.

4. Разработанная методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов, предусматривающая учет выявленных рисков управления и использование системы показателей по видам неналоговых платежей, признакам качества и функциональным элементам управления неналоговыми доходами бюджетов, предназначенная для проведения мониторинга деятельности и рейтингования субъектов управления неналоговыми доходами на разных этапах бюджетного процесса базируется на исследованиях: Г.Н. Куцури, А.М. Лаврова, А.С. Ложечко, Е.В. Маркиной, М.В. Мишустина, В.Г. Панскова и др.

5. Представленный алгоритм выбора процедур управления неналоговыми доходами, учитывающий специфику неналогового платежа, степень и качество риска управления неналоговыми доходами, применение механизма неналоговых расходов подтверждается публикациями М.Р. Пинской, С.П. Соляниковой, Ю.Г. Тюриной, Р.Э. Шабаева, Н.С. Шмиголь и др.

Достоверность результатов исследования, полученных Магницким Никитой Дмитриевичем, подтверждается корректным использованием в работе нормативных правовых актов Российской Федерации и иностранных государств,

данных отчетов международных организаций, публикаций в периодической печати, монографий и сборников статей, позиций научных исследований, статистических данных.

5) результаты диссертации Магницкого Никиты Дмитриевича подтверждаются практическим внедрением. Основные положения и результаты исследования докладывались и получили одобрение на следующих научных конференциях: на XII Международном научном студенческом конгрессе «Преодолеть пандемию: креативность и солидарность» (Москва, Финансовый университет, 1-5 марта 2021 г.); на II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 17 февраля 2022 г.); на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (с применением дистанционных технологий) (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.); на III Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 16 февраля 2023 г.); на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.).

Материалы диссертации применяются в практической деятельности Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации при разработке и совершенствовании подходов к управлению доходами бюджетов публично-правовых образований в условиях цифровой трансформации. Предложенные в работе рекомендации по совершенствованию подходов к администрированию неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований учитываются в рамках создания модели управления доходами на базе Перечня источников доходов Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», формируемого в соответствии со статьей 47.1 «Перечень и реестры источников доходов» Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предложения по совершенствованию оценки качества финансового менеджмента применяются при составлении комплексной рейтинговой оценки управления доходами федерального бюджета в разрезе по главным администраторам доходов федерального бюджета. Предложенные в диссертации подходы к прогнозированию неналоговых доходов и меры по оценке неналоговых рисков, возникающих у бюджетов публично-правовых образований, учитываются при согласовании Минфином России методик прогнозирования доходов, разрабатываемых главными администраторами доходов федерального бюджета. В частности, в целях установления перечня решений органов государственной власти (органов местного самоуправления), а

также планируемых и принятых изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и иных правовых актов, оказывающих влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» разработан раздел, который позволяет выявить риски, оказывающие влияние на доходы публично-правовых образований, со стоимостной оценкой влияния таких рисков на неналоговые доходы на всех стадиях бюджетного процесса, что предусмотрено ведомственным проектом «Целостная система управления бюджетными рисками».

Материалы исследования используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные доходы», «Финансы общественного сектора экономики в зарубежных странах», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансы государственного сектора».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Магницкого Н.Д. в науку, который выразился в проявлении необходимых системных, общих теоретических знаний по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), соискатель ученой степени овладел принципами, логикой и методологией научного познания; продемонстрировал умение сжато, логично и аргументированно излагать материал о проблемах управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, овладел знаниями и умениями математического моделирования, абстрактного мышления, системного анализа; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в экономической отрасли науки.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Магницким Н.Д. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Магницкий Н.Д. указал, что лично им получены следующие результаты:

1. содержательная характеристика управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (С. 13-24; 31-39);

2. методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (С. 24-31; 63-71);

3. систематизация рисков управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, выявленных путем анализа факторов и

трендов, оказывающих влияние на изменение механизма управления неналоговыми доходами, а также результаты их оценки на основании динамики ретроспективных данных (С. 40-49; 72-73; 75-77);

4. методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, позволяющая отразить взаимосвязь между управлением и полученными результатами в разрезе видов неналоговых доходов на разных этапах бюджетного процесса (С. 79-99);

5. процедуры управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на основании методики оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на всех этапах бюджетного процесса (С. 99-136).

8) Основные положения и результаты диссертации отражены в публикациях общим объемом 3,97 п.л. (весь объем авторский), в том числе в 5 работах авторским объемом 3,27 п.л., опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

10) Соискатель учёной степени Магницкий Н.Д. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя добросовестным ученым, с широким системным взглядом на научные проблемы современности в сфере управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Магницкого Никиты Дмитриевича: соответствует заявленной научной специальности, может быть допущена к защите и соответствует установленным критериям и требованиям.

Засько Вадим Николаевич
Д.Э.Н. 11.01.2024

На
научнь

ета
ова
г.