

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук Сидневой Анастасии Михайловны на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития»

от лица, включённого в списочный состав
диссертационного совета - Тории Риты Александровны

Сиднева Анастасия Михайловна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» на соискание учёной степени кандидата наук представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические) науки.

Содержание соответствует основным положениям п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 6. «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально - культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; п. 8. «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»; п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.)» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Отмечаю, что:

соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна предложила значимые для науки и практики теоретико-правовой подход к пониманию общественных отношений, складывающихся в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР с учётом различных точек зрения на рассматриваемое явление, сформулировала положения, дополняющее и развивающее имеющееся научное познание о ТОСЭР, в частности её определения и сущностных признаков. Исследованием заложена база для проведения последующих изучений в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Практико-ориентированность исследования определяется в возможности реализации полученных результатов при совершенствовании законотворческой деятельности, в том числе в связи с совершенствованием действующего законодательства в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР; в учебном процессе при проведении практических занятий и подготовке учебных материалов по дисциплинам: «Гражданское право», «Предпринимательское право», «Инвестиционное право»; при рассмотрении судами судебной системы Российской Федерации споров сравнительно правового регулирования осуществления хозяйственной деятельности на ТОСЭР.

По результатам проведённого исследования в целях совершенствования действующего законодательства в рассмотренной сфере соискателем предлагается:

Изложить п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ в следующей редакции:

«Резиденты территорий опережающего социально-экономического развития не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территорий опережающего социально-экономического развития.

Филиалы и представительства, а также иные обособленные территориальные подразделения резидента территорий опережающего социально-экономического развития, которые были открыты до получения им статуса резидента территорий опережающего социально-экономического развития, должны быть выделены в самостоятельные юридические лица либо ликвидированы в соответствии с требованиями федерального законодательства в течение срока, предусмотренного соглашением об осуществлении предпринимательской деятельности».

Соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна вводит в научный оборот следующие новые научные результаты:

1) установлено, что существующее легитимное определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития» не позволяет отграничить её от смежных категорий (особые экономические зоны, зоны территориального развития и прочие).

2) предложено исключить из компетенции управляющей компании ТОСЭР ряд публично-властных полномочий, в частности по ведению реестра резидентов и осуществлению функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), с возложением на управляющую компанию полномочий по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования ТОСЭР, привлечения резидентов и мониторинга выполнения условий заключённых с резидентами договоров (С. 97-102).

3) сформулировано определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития».

4) в связи с установленным запретом на создание резидентами территорий опережающего социально-экономического развития вне данных территорий филиалов и представительств предлагается обязать резидента, имеющего филиал или представительство, к моменту приобретения им соответствующего статуса выделить их в самостоятельные юридические лица либо ликвидировать (С. 88-91).

Диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» обладает внутренним единством, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку. Автор достаточно корректно использует известные научные методы обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций, включая методы диалектического материализма, методы системного анализа, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» подтверждена следующими аргументами:

1. сформулирована дефиниция «территория опережающего социально-экономического развития», под которой следует понимать часть территории субъекта Российской Федерации, где установлен специальный правовой режим для ведения предпринимательской деятельности резидентов, создаваемая по решению Правительства Российской Федерации, основанная на формах средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности с целью привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и ускоренного развития экономики для улучшения качества жизни населения, повышения уровня его благосостояния и обеспечения социальной защищённости (С. 45-51; 59; 67).

2. «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития», представляющее собой договор, по которому резидент в течение срока нахождения

в данном статусе обязуется осуществлять виды деятельности, предусмотренные соглашением, и вложения, в том числе капитальные, в предусмотренных объёмах и в установленные сроки, создать определённое количество новых рабочих мест, а управляющая компания обязуется обеспечить резиденту условия, необходимые для осуществления им предпринимательской деятельности (С. 68-78; 122-123).

3) доказано, что территории опережающего социально-экономического развития являются одной из форм реализации государственно-частного партнёрства ввиду наличия общих признаков: долгосрочный характер партнёрства, направленность на решение общественно-значимых задач, полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром и т.д. (С. 32-38; 67).

4) обосновано, что в целях соблюдения баланса интересов субъектов территорий опережающего социально-экономического развития необходимо сохранить статус резидента ТОСЭР за ним при реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава (С. 93-95; 103-104).

5) доказано, что специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития требует заключения договора долгосрочной аренды по льготной дифференцированной ставке с правом выкупа земельного участка под возведёнными объектами недвижимости с момента регистрации права пользования на соответствующие объекты, но не раньше чем по истечении двух лет, поскольку ТОСЭР создаются на определённый срок и действие статуса резидента носит также временный характер (С. 82-84; 110-113).

Достоверность итогов исследования Сидневой Анастасии Михайловны установлена использованием в ходе работы практической базы (свыше трех десятков нормативных правовых и судебных актов; более 100 наименований научной литературы, включающих диссертации и авторефераты диссертаций) по теме исследования.

Вместе с тем, Сиднева Анастасия Михайловна отмечает, что в соответствии с ст. 41 БК РФ, предоставление прямых субсидий осуществляется на условиях невозвратности и безвозмездности. Поэтому с позиции потенциальных затрат данный вид поддержки наименее предпочтительный для региона (стр. 152), но при этом не указывает, а какой вид финансирования предпочтителен? Предлагается раскрыть видение автора.

Обозначенное не снижает общей положительной оценки представленной диссертации.

Результаты диссертации Сидневой Анастасии Михайловны изложены: на Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета «Территория права - территория жизни» (Москва, Финансовый университет, 20 декабря 2017 года); на Первом Международном научно-просветительском форуме «Природа. Человек. Культура» (г. Кисловодск, АНО Культурно-просветительский центр «Интеллектуальный Кисловодск», 3-5 октября 2018 года).

Результаты исследования использовались в Финансовом университете в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования в целях создания условий, содействующих стабильному развитию малого и среднего предпринимательства» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 06.05.2019 № 1115/о); «Разработка концепции специальных правовых режимов» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 01.04.2020 № 0654/о).

Материалы исследования внедрены в практическую деятельность посредством консультирования сотрудников организации ООО «МегаДорСтрой» и использовались при разработке бизнес-плана и мероприятий для регистрации отдельного юридического лица на территории опережающего социально-экономического развития Республики Крым.

Материалы исследования применяются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и «Инвестиционное право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Диссертация Сидневой Анастасии Михайловны содержит сведения о личном вкладе в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сидневой Анастасии Михайловны из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна указала, что лично ею получены следующие результаты:

- 1) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России: 4 работы общим объёмом 2,49 п.л. (весь объём авторский)

2) 10 публикаций общим объёмом 5,14 п.л. (авторский объём 4,84 п.л.);
Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:
соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. Частно-правовые
(цивилистические) науки и может быть допущена к защите;
и соответствует установленным критериям и требованиям.



(личная подпись)

Тория Рита Александровна

Доктор юридических наук, доцент

02.12.2022



Тория
Рита
Александровна