

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук

Сидневой Анастасии Михайловны

по теме «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» доктора юридических наук, профессора Синельниковой Валентины Николаевны, включенной в списочный состав диссертационного совета

Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций

на соискание ученой степени кандидата наук (на соискание учёной степени доктора наук)

Сиднева Анастасия Михайловна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 6. «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; п. 8. «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»; п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.)» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю, возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна предложила значимые для науки и практики научные положения по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере, направленные на стимулирование инвестиционной активности, совершенствование механизма

государственно-частного партнёрства и диверсификации экономики субъектов Российской Федерации. В частности,

уточнено официальное понятие «территория опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР) с учётом её сущностных признаков; доказан двойственный характер механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР при помощи использования частноправовых и публично-правовых способов; исследованы правовые средства реализации права резидентов ТОСЭР на осуществление предпринимательской деятельности; проанализированы особенности правового режима предпринимательской деятельности на ТОСЭР, а также правовое положение субъектов, осуществляющих свою деятельность на ТОСЭР;

подтверждено, что соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на ТОСЭР носит межотраслевой характер; сформулировано понятие «соглашение о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» и определено его содержание;

обосновано, что в процессе передачи земельного участка субъекту, осуществляющему предпринимательскую деятельность на территориях опережающего социально-экономического развития, целесообразно заключение договора долгосрочной аренды ввиду срочности существования территорий опережающего социально-экономического развития, что является существенным научным достижением в отрасли Частно-правовые (цивилистические) науки, дополняющим новыми знаниями юридические науки, в том числе применительно к особенностям правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности.

В диссертации представлено решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, а именно: доказано, что территории опережающего социально-экономического развития являются одной из форм реализации государственно-частного партнёрства ввиду наличия общих признаков: долгосрочный характер партнёрства, направленность на решение общественно-значимых задач, полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром и т.д. (С. 32-38; 67), что позволит сформировать теоретико-правовой подход к пониманию общественных отношений, складывающихся в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР с учётом различных точек зрения на рассматриваемое явление, а также модернизировать положения, дополняющие и развивающие имеющееся научное познание о ТОСЭР, в частности определения её правового статуса и сущностных признаков.

Диссертация содержит новые научно обоснованные результаты, внедрение которых окажет существенное значение для развития страны, в том числе в законотворческой деятельности, а также в процессе совершенствования государственной политики и разработки дополнительных экономико-правовых мер в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

2) соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты, которые следует классифицировать на *теоретические*, например:

в тезисе 1 сформулирована уточненная редакция официальной дефиниции правовой категории «территория опережающего социально-экономического развития», установленная в ст. 2 ФЗ от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", под которой автор предлагает понимать «...часть территории субъекта Российской Федерации, где установлен специальный правовой режим для ведения предпринимательской деятельности резидентов, создаваемая по решению Правительства Российской Федерации, основанная на формах средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности с целью привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и ускоренного развития экономики для улучшения качества жизни населения, повышения уровня его благосостояния и обеспечения социальной защищённости» (С. 45-51; 59; 67).

Предлагаемое автором определение отражает наиболее важные элементы правового режима ТОСЭР, которые помогают уточнить юридический статус соответствующих субъектов;

разработано определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» и приведены весьма значимые аргументы, подтверждающие научную позицию соискателя о том, что указанное соглашение является договором, по которому резидент в течение срока нахождения в данном статусе обязуется осуществлять виды деятельности, предусмотренные соглашением, и вложения, в том числе капитальные, в предусмотренных объёмах и в установленные сроки, создать определённое количество новых рабочих мест, а управляющая компания обязуется обеспечить резиденту условия, необходимые для осуществления им предпринимательской деятельности (С. 68-78; 122-123).

Такая редакция анализируемого соглашения позволяет понять перспективы осуществления предпринимательской деятельности на указанных территориях.

Практическую ценность имеют многие результаты исследования, среди которых можно выделить:

тезис 2, вынесенный на защиту: «В целях устранения рисков, связанных с участием иностранных лиц в дочернем обществе управляющей компании, и недопущения конфликта интересов при принятии решений управляющей компанией о направлениях развития и функционирования ТОСЭР предложено исключить из компетенции управляющей компании ТОСЭР ряд публично-властных полномочий, в частности по ведению реестра резидентов и осуществлению функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), с возложением на управляющую компанию полномочий по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования ТОСЭР,

привлечения резидентов и мониторинга выполнения условий заключённых с резидентами договоров» (С. 97-102);

тезис 5: обосновано, что в целях соблюдения баланса интересов субъектов территорий опережающего социально-экономического развития необходимо сохранить статус резидента ТОСЭР за ним при реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава (С. 93-95; 103-104);

тезис 6: представлены аргументы о том, что специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития требует заключения договора долгосрочной аренды по льготной дифференцированной ставке с правом выкупа земельного участка под возведёнными объектами недвижимости с момента регистрации права пользования на соответствующие объекты, но не раньше чем по истечении двух лет, поскольку ТОСЭР создаются на определённый срок и действие статуса резидента носит также временный характер (С. 82-84; 110-113).

Реализация вышеперечисленных выводов и предложений повысит интерес инвесторов к осуществлению предпринимательской деятельности на ТОСЭР и, соответственно, поможет на первых этапах сотрудничества избежать конфликтных ситуаций.

3) диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» обладает внутренним единством, то есть ее структура и содержание полностью соответствуют заявленной теме и цели исследования: «...формирование теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР» и в логической последовательности отражают важнейшие составляющие части совокупности анализируемой сферы;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» подтверждается поставленными задачами научного анализа, которые полностью решены, и примененными методами исследования, так:

формально-юридический метод позволил найти решение задач, связанных с формулировкой понятия «территория опережающего социально-экономического развития», «зоны с преференциальными налоговыми режимами», «соглашение о ведении предпринимательской деятельности» и определением субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на ТОСЭР;

с помощью метода системного анализа рассмотрен льготный режим ТОСЭР как совокупность элементов, которые образуют единую систему инструментов, направленных на создание точек роста и выравнивание экономического уровня ряда субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований, определено соотношение ТОСЭР со смежными категориями, выявлены их отличительные особенности;

сравнительно-правовой метод позволил расширить диапазон исследования, так как с его помощью выявлены сходства и различия в правовом регулировании предпринимательской деятельности на разных территориях с особым режимом хозяйствования (в качестве примера проведено сравнение ОЭЗ, СЭЗ и ТОСЭР).

Достоверность результатов, полученных Сидневой Анастасией Михайловной, обусловлена сопоставимостью её выводов и предложений, полученных другими авторами по рассматриваемой тематике, в частности, использованием в ходе подготовки диссертации практической базы (свыше тридцати нормативных правовых и судебных актов; более ста наименований научной литературы, включающих диссертации и авторефераты диссертаций) по теме исследования;

Кроме того, достоверность результатов подтверждена автором экспериментальным путём, а именно апробацией основных выводов и предложений на Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета «Территория права - территория жизни» (Москва, Финансовый университет, 20 декабря 2017 года); на Первом Международном научно-просветительском форуме «Природа. Человек. Культура» (г. Кисловодск, АНО Культурно-просветительский центр «Интеллектуальный Кисловодск», 3-5 октября 2018 года).

5) Результаты исследования использовались в Финансовом университете в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования в целях создания условий, содействующих стабильному развитию малого и среднего предпринимательства» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 06.05.2019 № 1115/о); «Разработка концепции специальных правовых режимов» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 01.04.2020 № 0654/о).

Материалы исследования применяются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и «Инвестиционное право».

Результаты диссертации Сидневой Анастасии Михайловны нашли практическое применение в профессиональной деятельности автора посредством консультирования сотрудников ООО «МегаДорСтрой» и использовались при разработке бизнес-плана и мероприятий для регистрации отдельного юридического лица на территории опережающего социально-экономического развития Республики Крым, продемонстрировав эффективность в решении поставленных задач и защиты прав и интересов сотрудников ООО «МегаДорСтрой»; также полученные автором результаты и внесенные

предложения могут быть эффективно использованы при разработке государственных мероприятий, содействующих стабильному развитию малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ.

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Сидневой Анастасии Михайловны в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и проведенных научных экспериментах, а также в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, а также участии в разработке экспериментальных проектов, направленных на повышение эффективности предпринимательской деятельности на ТОСЭР; подготовке публикаций по выполненной работе.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сидневой Анастасией Михайловной из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна указала, что лично ею получены основные результаты исследования.

8) Основные научные результаты диссертации Основные положения диссертации отражены в 10 публикациях общим объёмом 5,14 п.л. (авторский объём 4,84 п.л.), в том числе 4 работы общим объёмом 2,49 п.л. (весь объём авторский) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна в ходе работы над диссертацией показала себя как учёный, обладающий глубокими теоретическими знаниями по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки; соискатель продемонстрировала профессиональное владение принципами, логикой и методологией научного цивилистического познания, умение кратко и логично, а также аргументированно излагать материал; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей самостоятельной научной деятельности в решении новых научных проблем.

Вместе с тем, необходимо отметить, что имеют место вопросы, на которые соискателю предлагается ответить в процессе научной дискуссии на защите.

Так, в положении 7, вынесенном на защиту, автор предлагает: «В связи с установленным запретом на создание резидентами территорий опережающего социально-экономического развития вне данных территорий филиалов и представительств предлагается обязать резидента, имеющего филиал или представительство, к моменту приобретения им соответствующего статуса выделить их в самостоятельные юридические лица либо ликвидировать (С. 88-91)». Понимая логику авторских доводов, тем не менее, полагаю, что возлагать на резидента, имеющего филиал или представительство, обязанность выделить эти структурные подразделения в самостоятельные юридические лица либо ликвидировать, противоречит основному принципу гражданского права: субъекты осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе (п.2 ст. 1 ГК РФ). Отмеченное замечание не снижает качество выполненной работы и носит дискуссионный характер.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация полностью соответствует заявленной научной специальности (научным специальностям), а также установленным критериям и требованиям, и может быть допущена к защите.

Синельникова Валентина Николаевна
доктор юридических наук, профессор.

05.12.2022.



научн

В.М.

и
ситета
ухова
г.