

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Сидневой Анастасии Михайловны
по теме «Правовое регулирование осуществления предпринимательской
деятельности на территориях опережающего
социально-экономического развития»
доктора юридических наук, доцента
Петюковой Оксаны Николаевны,
включённой в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Сиднева Анастасия Михайловна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» на соискание ученой степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки) следующим пунктам: п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 6. «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; п. 8. «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»; п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.)».

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации, что обосновывается следующим:

1) Соискатель Сиднева А.М. представила авторские теоретические положения, касающиеся правовой характеристики общественных отношений при осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), а также практические рекомендации, обладающие научной новизной, в частности, о корректировке перечня полномочий управляющей компании ТОСЭР и об уточнении правового статуса резидентов ТОСЭР в случае реорганизации, что является существенным научным достижением в предпринимательском праве, дополняющим отрасль новыми знаниями об особенностях правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности с учетом специального правового режима.

Актуальность темы диссертации обоснована важностью научного анализа правовой конструкции территорий опережающего социально-экономического развития в контексте реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13.

Практико-ориентированное значение диссертационного исследования состоит в том, что авторские предложения будут способствовать совершенствованию правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности с учетом специального правового режима, также они могут быть реализованы в научно-исследовательской деятельности при анализе правоотношений инвестиционного характера на территориях опережающего социально-экономического развития, при подготовке проектов нормативных правовых актов в целях улучшению инвестиционного климата и повышения эффективности инвестиций.

2) Соискатель ученой степени Сиднева А.М. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

- предложено определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития», выделены его характерные черты (С. 45-51; 59; 67);

- сформулировано предложение об изменении перечня полномочий управляющей компании ТОСЭР, в частности об исключении такого полномочия публично-властного характера, как ведение реестра резидентов и осуществление функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, и о возложении полномочий по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования ТОСЭР, привлечению резидентов и мониторингу выполнения условий заключённых с резидентами договоров (С. 97-102);

- предложено авторское определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» (С. 68-78; 122-123);

- установлено сохранение статуса резидента ТОСЭР в случае реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к

юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава (С. 93-95; 103-104);

- предпринята попытка детализации нормативного положения п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" о запрете резидентам ТОСЭР иметь филиалы и представительства за их пределами (С. 88-91).

3) диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» соответствует требованиям внутреннего единства и логики построения. Автор последовательно излагает сначала вопросы общего характера, а именно понятие, признаки территории опережающего социально-экономического развития с учетом правового регулирования, а затем частные вопросы - правовые формы и средства государственной поддержки предпринимательства и правовую природу, содержание соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на соответствующих территориях.

Используемый в диссертации диссертантом научный инструментарий для анализа законодательного регулирования и изучения правоприменительной практики в рассматриваемой сфере корректен;

4) обоснованность положений и выводов, полученных соискателем Сидневой А.М., подтверждается применением диалектического подхода, комплекса научных методов исследования - общенаучных методов системного анализа, позволивших автору рассмотреть ряд территорий с льготным режимом осуществления экономической деятельности на предмет применяемых правовых инструментов, направленных на создание точек роста и выравнивание социально-экономического развития субъектов Российской Федерации; частнонаучных правовых методов, среди которых формально-юридический, с помощью которого автор предложил формулировку понятия «территория опережающего социально-экономического развития», «зоны с преференциальными налоговыми режимами», «соглашение о ведении предпринимательской деятельности»; сравнительно-правовой – для выявления общих черт и различий правового регулирования предпринимательской деятельности на территориях с различным особым режимом хозяйствования (особых экономических зонах, свободных экономических зонах и ТОСЭР).

Достоверность результатов, полученных Сидневой А.М., подтверждается их апробацией, применением теоретических знаний в области предпринимательского и инвестиционного права, обширной библиографией исследования (более тридцати нормативных правовых и судебных актов, более 100 научных работ, в том числе диссертации и авторефераты диссертаций) по теме исследования.

5) результаты диссертации Сидневой А.М. нашли применение в практической деятельности посредством консультирования сотрудников организации ООО «МегаДорСтрой»; использовались в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования в целях создания условий, содействующих стабильному развитию малого и среднего предпринимательства», «Разработка концепции специальных правовых режимов».

6) в диссертации содержатся сведения о личном вкладе Сидневой А.М. в науку, выраженном в формулировании темы, постановке цели и задач исследования, его предмета и объекта, анализе и обобщении эмпирического материала по теме исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатов диссертации и их апробации (внедрении), в том числе на международных научно-практических конференциях, организованных Финансовым университетом при Правительстве РФ, Культурно-просветительским центром «Интеллектуальный Кисловодск».

Личный вклад Сидневой А.М. также заключается в том, что материалы диссертации используются для разработки учебных материалов по дисциплинам «Предпринимательское право», «Инвестиционное право», «Гражданское право», реализуемым Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сидневой А.М. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 10 научных печатных работах, включая 4 публикации в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Сиднева А.М. в ходе работы над диссертацией проявила себя самостоятельным, интересующимся ученым, продемонстрировала необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки. Также она продемонстрировала владение методологией юридического научного познания, знание юридической терминологии, навыки исследовательской работы с обширной библиографической базой, аргументированного изложения основных положений и выводов в диссертации; проявила квалификационные способности к творческой научной деятельности при решении сложных юридических задач.

Особо следует отметить:

- умение соискателя правильно формулировать цель с учетом теоретической и практической составляющей совершенствования правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР, а также задачи диссертационного исследования для последующего

их решения на основе нормативно-правовой базы, комплекса материалов правоприменительной практики;

- навыки анализа и систематизации теоретических подходов в науке предпринимательского права, касающихся правовых особенностей различных правовых режимов преференциального типа, а также корректного формулирования авторской позиции.

Вместе с тем следует отметить некоторые недочеты выполненной работы:

Говоря о четвертом положении, выносимом на защиту, следует отметить, что в экономической науке традиционно территории опережающего социально-экономического развития рассматривают как одну из форм реализации государственно-частного партнёрства. Вместе с тем, представляется наиболее важным с юридических позиций классифицировать формы государственно-частного партнёрства, определив критерий такого деления.

Весьма спорным является предложение диссертанта в положении шестом, выносимом на защиту, который настаивает на заключении договора долгосрочной аренды с правом выкупа земельного участка под возведёнными объектами недвижимости, что не соответствует ряду норм земельного законодательства.

Указанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку выполненной соискателем Сидневой А.М. работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.3, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Сиднева А.М. может быть допущен к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.

Петюкова Оксана Николаевна

доктор юридических наук, доцент

02 декабря 2022 г.



эта
два
.г.

тет
..л.
л.