

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Сидневой Анастасии Михайловны по теме «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» доктора юридических наук профессора Андреевой Любови Васильевны, включенной в списочный состав диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Сиднева Анастасия Михайловна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Содержание диссертации полностью соответствует основным положениям пунктов: 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; 6. «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; 8. «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности»; 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство,

транспорт и др.)» паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Следует отметить, что:

1) соискатель А. М. Сиднева предложила значимые для науки и практики положения, касающиеся понимания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР); выявления правовых средств реализации прав резидентов ТОСЭР на осуществление предпринимательской деятельности; характеристики соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на ТОСЭР, что дополняет науку гражданского права новыми знаниями в отношении понятия соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, его существенных признаков и механизма правового регулирования отношений возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Соискателю ученой степени Сидневой А. М. удалось обеспечить достижение основных задач диссертационного исследования в части определения сущностных признаков понятия «территории опережающего социально-экономического развития», которые легли в основу сформулированного автором понятия «территория опережающего социально-экономического развития», выявления особенностей правового режима предпринимательской деятельности на ТОСЭР, уточнения правовой природы соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР и определения места данного соглашения в системе гражданско-правовых договоров, определения правовых форм и средств государственной поддержки предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Совокупность выдвинутых и обоснованных соискателем положений способствует развитию теории гражданского и предпринимательского права в современных условиях.

Проведенное диссертационное исследование имеет также практическое значение, состоящее в разработке конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования отношений по заключению договоров дистанционным способом.

Практическое значение имеют следующие положения:

- обоснована целесообразность заключения договора долгосрочной аренды земельного участка с субъектом, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территориях опережающего социально-экономического развития;
- внесены предложения об изменении п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ, касающиеся запрета на создание резидентов ТОСЭР

вне данных территории филиалов и представительств, и предложено выделение их в самостоятельные юридические лица либо ликвидация в соответствии с требованиями федерального законодательства в течение срока, предусмотренного соглашением об осуществлении предпринимательской деятельности.

2) Соискатель учёной степени Сиднева А. М. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

Разработано и обосновано авторское определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития», под которой понимается часть территории субъекта Российской Федерации, где установлен специальный правовой режим для ведения предпринимательской деятельности резидентов, создаваемая по решению Правительства Российской Федерации, основанной на формах средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности с целью привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и ускоренного развития экономики для улучшения качества жизни населения, повышения уровня его благосостояния и обеспечения социальной защищённости (С. 45-51; 59; 67).

Доказано, что территория опережающего социально-экономического развития являются одной из форм реализации государственно-частного партнёрства ввиду наличия общих признаков: направленность на решение общественно-значимых задач, полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром, долгосрочный характер партнерства (С. 32-38; 67).

Сформулировано определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития», представляющее собой договор, по которому резидент в течение срока нахождения в данном статусе обязуется осуществлять виды деятельности, предусмотренные соглашением, и вложения, в том числе капитальные, в предусмотренных объёмах и в установленные сроки, создать определённое количество новых рабочих мест, а управляющая компания обязуется обеспечить резиденту условия, необходимые для осуществления им предпринимательской деятельности (С. 68-78; 122-123).

Доказана необходимость заключения с резидентом договора аренды земельного участка на долгосрочный период по льготной дифференцированной ставке с правом выкупа земельного участка под возведенными объектами недвижимости (С. 82-84; 110-113).

Обосновано, что в целях соблюдения интересов субъектов территорий опережающего социально-экономического развития необходимо сохранить статус резидента территории опережающего социально-экономического развития за ним при реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава (С. 93-95; 103-104).

3) диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» обладает логически стройной структурой и последовательностью решения обозначенных автором задач;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» подтверждается следующими аргументами: использованием научных представлений соискателя в области гражданского и предпринимательского права, корреляцией их с актуальными задачами повышения инвестиционной привлекательности экономического развития субъектов Российской Федерации, проведения научного исследования в сравнительно-правовом аспекте с иными формами государственно-частного партнерства и выявления существенных признаков рассматриваемой формы партнерства.

Обоснованность положений и выводов представленной диссертации подтверждается использованием при проведении исследования совокупности методов научных исследований, включая формально-юридический, системного анализа, сравнительно-правовой метод.

Достоверность результатов, полученных соискателем Сидневой А. М., обусловлена использованием в работе теоретических положений в области гражданского и предпринимательского права, широкого набора методов научного исследования, полученных результатов диссертационных исследований по рассматриваемой тематике, анализом федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, использованием материалов судебной практики и иных источников (всего – 169).

5) Результаты исследования прошли апробацию на Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета «Территория права - территория жизни» (Москва, Финансовый университет, 20 декабря 2017 года); на Первом Международном научно-просветительском форуме «Природа. Человек. Культура» (г. Кисловодск, АНО Культурно-просветительский центр «Интеллектуальный Кисловодск», 3-5 октября 2018 года).

Результаты исследования использовались в Финансовом университете в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования

в целях создания условий, содействующих стабильному развитию малого и среднего предпринимательства» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 06.05.2019 № 1115/о); «Разработка концепции специальных правовых режимов» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 01.04.2020 № 0654/о).

Материалы исследования внедрены в практическую деятельность посредством консультирования сотрудников организации ООО «МегаДорСтрой» и использовались при разработке бизнес-плана и мероприятий для регистрации отдельного юридического лица на территории опережающего социально-экономического развития Республики Крым.

Материалы исследования применяются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и «Инвестиционное право».

б) Диссертация содержит сведения о личном вкладе А. М. Сидневой в науку гражданского и предпринимательского права, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных результатов, их статистической обработке, а также апробации и внедрении результатов диссертации в практическую деятельность, а также подготовке публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные А. М. Сидневой из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 10 публикациях общим объёмом 5,14 п.л. (авторский объём 4,84 п.л.), в том числе 4 работы общим объёмом 2,49 п.л. (весь объём авторский) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель учёной степени А. М. Сиднева в ходе работы над диссертацией показала себя как вполне сформировавшийся учёный, продемонстрировав необходимые теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Содержание диссертации показало, что соискатель ученой степени владеет методологией научного исследования, обладает навыками проведения научных исследований, умеет логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации. Проведенное

диссертационное исследование А. М. Сидневой показало наличие у соискателя квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности находят подтверждение в следующих факторах:

- демонстрация необходимых познаний в части понимания актуальных проблем теории гражданского и предпринимательского права, их связи с насущными проблемами в области инвестиционной деятельности;
- обладание соискателем теоретическими знаниями по специальности 5.1.3. частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части оптимизации правового регулирования отношений, возникающих при создании и функционировании территорий опережающего социально-экономического развития;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Однако имеют место выводы и суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

Представляется, что положение №2, выносимое на защиту, сформулировано пространно и нуждается в приведении в заверченный вид. В частности, автором утверждается, что в целях устранения рисков, связанных с участием иностранных лиц в дочернем обществе управляющей компании, и недопущения конфликта интересов при принятии решений управляющей компанией о направлениях развития и функционирования ТОСЭР необходимо исключить из компетенции управляющей компании ТОСЭР ряд публично-властных полномочий, в том числе по ведению реестра резидентов и осуществлению функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). В данном положении не перечислены все конкретные полномочия, которые предлагается изъять у управляющей компании. Кроме того, в данном положении не указано, какой организации или государственному или муниципальному органу следует передать эти полномочия. Как высказанные автором предложения соотносятся с особым правовым режимом, установленным Федеральным законом от 29.12. 2014. №473-ФЗ на территории опережающего социально-экономического развития.

Данные замечания не снижают качество выполненной работы и носят дискуссионный характер.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация А. М. Сидневой соответствует заявленной научной

специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.

доктор юридических наук, профессор ¹¹ Л. В. Андреева

02.12.2022

Андреева Любовь Васильевна



02.12.2022



нау

га

ва

г.

02.12.2022