

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

На правах рукописи

Сиднева Анастасия Михайловна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НА ТЕРРИТОРИЯХ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель

Дахненко Светлана Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент

Москва – 2022

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать учёные степени кандидата наук, учёные степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоится 9 февраля 2023 г. в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 51, корп. 1, аудитория 1001.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2, комн. 200.7 и на официальном сайте Финансового университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru.

Персональный состав диссертационного совета:

председатель – Ручкина Г.Ф., д.юрид.н., профессор;
заместитель председателя – Илюшина М.Н., д.юрид.н., профессор;
учёный секретарь – Павликов С.Г., д.юрид.н., профессор;

члены диссертационного совета:

Алексеева Д.Г., д.юрид.н., профессор;
Андреева Л.В., д.юрид.н., профессор;
Арзуманова Л.Л., д.юрид.н., доцент;
Бит-Шабо И.В., д.юрид.н., доцент;
Иванова С.А., д.юрид.н., профессор;
Лапина М.А., д.юрид.н., профессор;
Павлов В.П., д.юрид.н., профессор;
Петюкова О.Н., д.юрид.н., доцент;
Рузакова О.А., д.юрид.н., профессор;
Синельникова В.Н., д.юрид.н., профессор;
Тарасенко О.А., д.юрид.н., доцент;
Тория Р.А., д.юрид.н., доцент;
Хаванова И.А., д.юрид.н.

Автореферат диссертации разослан 31 октября 2022 г.

Учёный секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112

С.Г. Павликов

I Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. На современном этапе одним из стратегических приоритетов является необходимость выравнивания различий в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и увеличения их потенциала за счёт участия новых инвесторов, что определено Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», в котором установлена система целей, задач и действенных мер по региональному социально-экономическому развитию.

Решение вопросов пространственного развития в Российской Федерации осложняется текущей политической и экономической ситуацией: введёнными санкциями на экспорт и импорт товаров, работ и услуг между государствами, недостаточно высоким уровнем развития промышленной и транспортной инфраструктуры, дефицитом бюджетов регионов, низкой эффективностью инструментов стимулирования развития и как следствие, низкой инвестиционной привлекательностью целого ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Одним из инструментов стимулирования экономической и инвестиционной активности на территории Российской Федерации является механизм специального правового режима на территориях опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР).

Несмотря на пристальное внимание государства к вопросам пространственного развития, механизм правового регулирования отношений в сфере создания и функционирования ТОСЭР нельзя признать эффективным. Это связано, прежде всего, с несовершенством законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность на обозначенных территориях.

Отсутствует на законодательном уровне ограничение ТОСЭР от иных категорий, таких как: свободные экономические зоны, зоны территориального развития, особые экономические зоны и др.; - не определены: правовое положение юридических лиц - резидентов ТОСЭР в случае их реорганизации, оптимальная договорная конструкция, опосредующая передачу земельных участков резиденту ТОСЭР, правовая природа соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Эти и другие вопросы обусловили актуальность темы исследования.

Степень разработанности темы исследования. Обоснованность и принципы развития экономического пространства прорабатывали многие иностранные и российские исследователи. В их числе: Т. Веблен, Г. Иоффе, Дж. Коммонс, Г. Мюрдаль, Р. Пребиш, А. Трейвиш, Дж. Фридман и др.

Вопросам исследования общих положений теории предпринимательского права посвятили свои труды такие учёные, как В.К. Андреев, А.В. Барков, Е.П. Губин, С.С. Дахненко, И.В. Ершова, М.Н. Илюшина, Н.В. Кашин, В.А. Лаптев, В.К. Мамутов, В.С. Мартемьянов, Г.Д. Отнюкова, А.Е. Прудникова, Г.Ф. Ручкина, Б.Ю. Титов, Ю.С. Цимерман.

Вопросы развития ТОСЭР явились объектом исследования учёных разных научных направлений и специальностей и, прежде всего, представителей юридической и экономической науки: Е.Г. Анимицы, А.О. Андрюшкевича, Л.И. Абалкина, И. Ансоффа, П.Я. Бакланова, В.Ю. Будаева, М.К. Бандмана, С.Д. Валентея, С.Ю. Глазьева, И.В. Дойникова, Н.В. Зубаревича и др.

Основным аспектам территориального развития в контексте обеспечения конкурентных предложений посвящены работы: С.Д. Валентея, Р.И. Гарипова, Е.Х. Глазунова, А.Г. Гранберга, А.Ю. Даванкова, Б.С. Жихаровича, Д.Н. Замятина, В.В. Ивантера, Е.М. Колмаковой, И.Д. Колмаковой, Е.А. Колесник, А.Н. Кузнецова, Б.Л. Лавровского, В.П. Максимова, Г.Н. Пряхина, А.Н. Пилясова, Ю.К. Перского, В.В. Прохоровой, В.С. Силинцева, В.Е. Селиверстова, Н.И. Сулова, А.И. Татаркина, А.Х. Тамбиева, А.И. Швецова и др.

Территории с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности (технопарки, ОЭЗ, СЭЗ, индустриальные парки и так далее), рассматриваются некоторыми авторами как система совершенствования целой группы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Такого подхода придерживаются в своих научных работах следующие авторы: В.В. Асаул, В.П. Андрианов, Е.Ф. Авдокушин, Т.П. Данько, Е.С. Кузнецов, Н.В. Кашин, Е.И. Логинова, П.В. Павлов, Н.В. Смородинская и др.

Исследования, направленные на анализ отношений, складывающихся в сфере создания и функционирования ТОСЭР, не столь многочисленны из-за непродолжительного времени их существования. Некоторые подходы исследуемых научных вопросов отражены в диссертации А.Ю. Петракова, которая посвящена вопросам правового регулирования предпринимательской деятельности на ТОСЭР, а также Е.А. Мякишевой в диссертационном исследовании, посвящённом методическому обеспечению долгосрочного руководства и координации ТОСЭР.

В науке предпринимательского права отсутствуют работы, в которых всесторонне проанализированы особенности правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Цель исследования заключается в формировании теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Для достижения цели необходимо решить следующие **задачи**:

- сформулировать понятие «территория опережающего социально-экономического развития», сущностные признаки которого позволят отграничить его от смежных категорий;
- выявить и обосновать особенности, присущие правовому режиму предпринимательской деятельности на ТОСЭР;

- уточнить правовую природу соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР и определить его место в системе гражданско-правовых договоров;

- определить и проанализировать порядок заключения и расторжения соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР;

- определить правовые формы и средства государственной поддержки предпринимательства на ТОСЭР;

- сформулировать предложения по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Предмет исследования - нормы гражданского и предпринимательского законодательства Российской Федерации и правоприменительная практика в сфере предпринимательской деятельности на ТОСЭР; практика судов, осуществляющих правосудие в Российской Федерации, исследования представителей предпринимательского права в изучаемой сфере.

Область исследования. Содержание соответствует основным положениям п. 5. «Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Отношения собственности. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений»; п. 6. «Теория субъектов. Особенности правового положения субъектов в отдельных сферах экономики и социально-культурной деятельности. Отношения, связанные с участием в корпоративных организациях; отношения по управлению юридическим лицом. Отношения экономической зависимости. Несостоятельность (банкротство). Субъекты процессуальных отношений»; п. 8. «Гражданско-правовое обязательство. Понятие и значение договора. Различные виды договорных и внедоговорных обязательств. Обязательства из семейных правоотношений. Обязательства и договоры, осложненные иностранным элементом. Процессуальные соглашения. Обязательства, связанные с

осуществлением предпринимательской деятельности»; п. 15. «Правовое регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности. Общий, специальные и особые режимы предпринимательской деятельности»; п. 17. «Государственная политика и государственное регулирование в сфере предпринимательства. Саморегулирование. Государственная поддержка предпринимательства, иных форм экономической деятельности, в том числе в различных сферах (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и др.).» Паспорта научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки).

Методология и методы исследования. Решению задач исследования способствовали научно-исследовательские методы.

Формально-юридический метод позволил найти решение задач, связанных с формулировкой понятия «территория опережающего социально-экономического развития», «зоны с преференциальными налоговыми режимами», «соглашение о ведении предпринимательской деятельности» и определением субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на ТОСЭР.

Метод системного анализа позволил рассмотреть ряд территорий с льготным режимом хозяйствования как совокупность элементов, которые образуют общую систему инструментов, направленных на создание точек роста и выравнивание ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определить соотношение ТОСЭР со смежными категориями, выявить их отличительные особенности.

Сравнительно-правовой метод расширил диапазон исследования, так как с его помощью выявлены сходства и различия в правовом регулировании предпринимательской деятельности на разных территориях с особым режимом хозяйствования (в качестве примера проведено сравнение ОЭЗ, СЭЗ и ТОСЭР).

Возможности использованных методов позволили разрешить обозначенные в диссертационном исследовании задачи.

Информационная основа исследования включает: Конституцию Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Земельный

кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»; Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

Также информационную базу исследования составляют материалы правоприменительной практики в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР, включая судебную практику судов, осуществляющих правосудие в Российской Федерации и материалы официальных сайтов и средств массовой информации.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере, направленных на стимулирование инвестиционной активности, совершенствование механизма государственно-частного партнёрства и диверсификации экономики субъектов Российской Федерации.

Уточнено понятие «территория опережающего социально-экономического развития» с учётом её сущностных признаков; доказан двойственный характер механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР при помощи использования частнопровых и публично-правовых способов; исследованы правовые средства реализации права резидентов ТОСЭР на осуществление предпринимательской деятельности; проанализированы особенности правового режима предпринимательской деятельности на ТОСЭР, а также правовое положение субъектов, осуществляющих свою деятельность на ТОСЭР.

Подтверждено, что соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на ТОСЭР носит межотраслевой характер; сформулировано понятие

«соглашение о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» и определено его содержание.

Обосновано, что в процессе передачи земельного участка субъекту, осуществляющему предпринимательскую деятельность на территориях опережающего социально-экономического развития, целесообразно заключение договора долгосрочной аренды ввиду срочности существования территорий опережающего социально-экономического развития.

Помимо вышеуказанного, научную новизну исследования определяют положения, выносимые на защиту.

Положения, выносимые на защиту:

1) Установлено, что существующее легитимное определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития» не позволяет отграничить её от смежных категорий (особые экономические зоны, зоны территориального развития и прочие). С учётом выявленных существенных признаков сформулирована дефиниция «территория опережающего социально-экономического развития», под которой следует понимать часть территории субъекта Российской Федерации, где установлен специальный правовой режим для ведения предпринимательской деятельности резидентов, создаваемая по решению Правительства Российской Федерации, основанная на формах средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности с целью привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и ускоренного развития экономики для улучшения качества жизни населения, повышения уровня его благосостояния и обеспечения социальной защищённости (С. 45-51; 59; 67).

2) В целях устранения рисков, связанных с участием иностранных лиц в дочернем обществе управляющей компании, и недопущения конфликта интересов при принятии решений управляющей компанией о направлениях развития и функционирования ТОСЭР предложено исключить из компетенции

управляющей компании ТОСЭР ряд публично-властных полномочий, в частности по ведению реестра резидентов и осуществлению функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), с возложением на управляющую компанию полномочий по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования ТОСЭР, привлечения резидентов и мониторинга выполнения условий заключённых с резидентами договоров (С. 97-102).

3) Сформулировано определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития», представляющее собой договор, по которому резидент в течение срока нахождения в данном статусе обязуется осуществлять виды деятельности, предусмотренные соглашением, и вложения, в том числе капитальные, в предусмотренных объёмах и в установленные сроки, создать определённое количество новых рабочих мест, а управляющая компания обязуется обеспечить резиденту условия, необходимые для осуществления им предпринимательской деятельности (С. 68-78; 122-123).

4) Доказано, что территории опережающего социально-экономического развития являются одной из форм реализации государственно-частного партнёрства ввиду наличия общих признаков: долгосрочный характер партнёрства, направленность на решение общественно-значимых задач, полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром и т.д. (С. 32-38; 67).

5) Обосновано, что в целях соблюдения баланса интересов субъектов территорий опережающего социально-экономического развития необходимо сохранить статус резидента ТОСЭР за ним при реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава (С. 93-95; 103-104).

6) Доказано, что специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего

социально-экономического развития требует заключения договора долгосрочной аренды по льготной дифференцированной ставке с правом выкупа земельного участка под возведёнными объектами недвижимости с момента регистрации права пользования на соответствующие объекты, но не раньше чем по истечении двух лет, поскольку ТОСЭР создаются на определённый срок и действие статуса резидента носит также временный характер (С. 82-84; 110-113).

7) В связи с установленным запретом на создание резидентами территорий опережающего социально-экономического развития вне данных территорий филиалов и представительств предлагается обязать резидента, имеющего филиал или представительство, к моменту приобретения им соответствующего статуса выделить их в самостоятельные юридические лица либо ликвидировать (С. 88-91).

По результатам проведённого исследования в целях совершенствования действующего законодательства в рассмотренной сфере предлагается:

Изложить п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ в следующей редакции:

«3) Резиденты территорий опережающего социально-экономического развития не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территорий опережающего социально-экономического развития.

Филиалы и представительства, а также иные обособленные территориальные подразделения резидента территорий опережающего социально-экономического развития, которые были открыты до получения им статуса резидента территорий опережающего социально-экономического развития, должны быть выделены в самостоятельные юридические лица либо ликвидированы в соответствии с требованиями федерального законодательства в течение срока, предусмотренного соглашением об осуществлении предпринимательской деятельности».

Теоретическая значимость работы заключается в формировании теоретико-правового подхода к пониманию общественных отношений, складывающихся в связи с осуществлением предпринимательской деятельности

на ТОСЭР с учётом различных точек зрения на рассматриваемое явление, формулировке положений, дополняющих и развивающих имеющееся научное познание о ТОСЭР, в частности её определения и существенных признаков. Исследованием заложена база для проведения последующих изучений в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Практическая значимость работы заключается в возможности реализации полученных результатов при совершенствовании законотворческой деятельности, в том числе в связи с совершенствованием действующего законодательства в сфере осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР; в учебном процессе при проведении практических занятий и подготовке учебных материалов по дисциплинам: «Гражданское право», «Предпринимательское право», «Инвестиционное право»; при рассмотрении судами судебной системы Российской Федерации споров сравнительно правового регулирования осуществления хозяйственной деятельности на ТОСЭР.

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования. Достоверность итогов исследования установлена использованием в ходе работы практической базы (свыше трех десятков нормативных правовых и судебных актов; более 100 наименований научной литературы, включающих диссертации и авторефераты диссертаций) по теме исследования.

Основные положения исследования изложены: на Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета «Территория права - территория жизни» (Москва, Финансовый университет, 20 декабря 2017 года); на Первом Международном научно-просветительском форуме «Природа. Человек. Культура» (г. Кисловодск, АНО Культурно-просветительский центр «Интеллектуальный Кисловодск», 3-5 октября 2018 года).

Результаты исследования использовались в Финансовом университете в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования в целях создания условий, содействующих стабильному развитию малого и

среднего предпринимательства» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 06.05.2019 № 1115/о); «Разработка концепции специальных правовых режимов» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 01.04.2020 № 0654/о).

Материалы исследования внедрены в практическую деятельность посредством консультирования сотрудников организации ООО «МегаДорСтрой» и использовались при разработке бизнес-плана и мероприятий для регистрации отдельного юридического лица на территории опережающего социально-экономического развития Республики Крым.

Материалы исследования применяются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и «Инвестиционное право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Публикации. Основные положения диссертации отражены в 10 публикациях общим объёмом 5,14 п.л. (авторский объём 4,84 п.л.), в том числе 4 работы общим объёмом 2,49 п.л. (весь объём авторский) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Структура и объём диссертации. Структура диссертации определена необходимостью достижения цели и решения поставленных задач. Работа состоит из введения, трёх глав (8 параграфов), заключения, списка литературы из 169 наименований, одного приложения. Текст диссертации составляет 198 страниц, содержит 4 таблицы.

II Основное содержание работы

Во **введении** обоснована актуальность темы, сформулирована цель, исследовательские задачи, вынесенные на защиту положения, определён объект и

предмет исследования. Проанализирована степень научной разработанности темы, определена новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

Первая глава «Территории опережающего социально-экономического развития как объект правового регулирования: понятие и цели создания» состоит из трёх параграфов и посвящена рассмотрению понятия ТОСЭР, исследованию правовой природы понятийного аппарата и сравнительному анализу ТОСЭР со смежными категориями.

В первом параграфе «Правовые основы создания территории опережающего социально-экономического развития как формы государственно-частного партнёрства» отмечается, что институт территорий, где установлен особый режим предпринимательской деятельности, известен западным странам давно, а в отечественной правовой системе данная категория территорий появилась только в начале 90-х годов.

Создание ТОСЭР является одним из эффективных и надёжных инструментов повышения экономической конкурентоспособности российского государства. ТОСЭР - зона ускоренного экономического развития, создаваемая с целью образования территорий, которые будут выступать основой социально-экономического развития государства.

Установлено, что при создании ТОСЭР учтён опыт функционирования таких аналогов, как ЗТР, ОЭЗ и другие. Впервые отмечено, что запрещается создание ТОСЭР в регионах, где уже существует ОЭЗ.

В первом параграфе рассмотрен понятийный аппарат ТОСЭР, проведён исторический анализ создания и существования ТОСЭР. В результате рассмотрения цели создания ТОСЭР сделан вывод, что данные территории в отличие от предшественников имеют ряд отличительных особенностей, которые, в свою очередь, были проанализированы. Определено, что помимо развития экономики страны ТОСЭР выполняет важную функцию - улучшение благосостояния населения Российской Федерации, то есть характеризуется

наличием социального элемента, что является основным отличием от смежных категорий, в том числе ОЭЗ.

В ходе исследования делается вывод, что взаимодействие государства и резидента ТОСЭР осуществляется в соответствии с моделью государственно-частного партнёрства (далее - ГЧП). В данной модели частный партнёр обязуется создавать новые рабочие места и вкладывать средства в развитие региона, а публичный партнёр берёт на себя обязательство по созданию для него возможности работы на льготных условиях.

Ввиду наличия общих признаков между институтом государственно-частного партнёрства и ТОСЭР, среди которых: долгосрочный характер партнёрства, направленность на решение общественно-значимых задач, а также полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром, установлено, что ТОСЭР можно рассматривать в качестве формы реализации государственно-частного партнёрства.

Во втором параграфе «Понятие территории опережающего социально-экономического развития и его правовая сущность» исследуются доктринальные подходы к определению ТОСЭР. С учётом отличий от смежных категорий сформулировано понятие ТОСЭР и приведена классификация ТОСЭР по существенным показателям.

Рассмотрены этапы создания, функционирования и прекращения существования ТОСЭР.

Выявленные и проанализированные сущностные признаки ТОСЭР позволяют говорить о них как о территориях с особым правовым режимом для предпринимательской деятельности инвесторов, создающих новые рабочие места и вкладывающих средства в ускорение экономического развития региона. Среди рассматриваемых сущностных признаков охарактеризованы следующие: социальный эффект; обязанность создать рабочие места в определённом количестве; наличие инвестиций в определённом объёме; взаимодействие бизнеса и государства на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Установлено, что целесообразно расширить перечень возможных к использованию резидентами ТОСЭР средств в качестве капитальных вложений.

Возможно рассмотреть в качестве основных средств не только вновь построенные здания/сооружения и новое оборудование, а также и реконструированные объекты, бывшее в употреблении оборудование и покупку существующих производственных объектов, а также инвестиции в интеллектуальный капитал (приобретение результатов интеллектуальной деятельности, создание объектов интеллектуальной собственности, а также в форме нематериальных активов).

В третьем параграфе «Особенности правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» раскрыто понятие правового механизма ведения предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Также предложена новая формулировка данной дефиниции.

Установлено, что основными целями, которые поставлены перед ТОСЭР, являются создание рабочих мест и привлечение инвестиций в отстающие регионы. Данные цели полностью отвечают социальному, экономическому и политическому интересам государства.

Проанализировано действующее законодательство и выявлена направленность законодателя на усовершенствование единой системы нормативных актов, которыми регламентируется порядок создания, функционирования и прекращения существования ТОСЭР, определённых законом. Установлено, что на ТОСЭР распространяется особый, льготный финансово-экономический и правовой режим, в сравнении с законодательными и хозяйственными условиями, которые существуют в государстве в целом.

На ТОСЭР действует особый, льготный экономический, финансовый и правовой режим, отличающийся от законодательных и хозяйственных условий, установленных в государстве. Среди привилегий, которые устанавливаются на ТОСЭР, выделяют: режим свободной таможенной зоны; освобождение от уплаты налогов (земельного и налога на имущество) на определённые федеральным

законодательством периоды времени; сниженные ставки НДС, налога на прибыль, страховых взносов и по оплате аренды за земельные участки.

Вторая глава «Соглашение как основной элемент правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» состоит из трёх параграфов, в рамках которых исследуются:

- требования, предъявляемые к соглашению о ведении предпринимательской деятельности;
- обязанности и права сторон вышеуказанного соглашения в условиях ТОСЭР;
- существенные условия такого соглашения.

В первом параграфе «Понятие, правовая природа и социально-правовая направленность соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» рассмотрена правовая природа соглашения, заключаемого на ТОСЭР, о ведении предпринимательской деятельности. Определено, что данное соглашение имеет двойственную правовую природу: как договор (сделка) и как административный договор, то есть представляет собой комплексную категорию.

Установлено, что главная проблема рассматриваемого соглашения заключается в том, что в действующем законодательстве на сегодняшний день нет единой точки зрения на его отраслевую принадлежность, что и обусловило многообразие точек зрения о правовой природе таких соглашений. Под правовой природой соглашения подразумевается установление отраслевой принадлежности соглашений, их роли в системе юридических фактов и правовых актов. С одной стороны, при заключении соглашения принцип равенства неприменим, так как государством делается акцент на реализации не частных, а общественных интересов. В данном случае одна из сторон рассматриваемого соглашения - публично-правовое лицо, которое принимает на себя обязанности, в качестве носителя которых не могут выступать иные субъекты права.

С другой стороны, субъекты соглашения обладают автономией воли, свободой в определении существенных условий соглашения, перечня обязанностей и прав, оснований расторжения и других условий.

Вместе с тем отдельные соглашения могут содержать элементы публичных обязательств, а управляющая компания - обладать властными функциями. Это значит, что данное соглашение сочетает элементы публично-правовых и частноправовых обязательств. Отношения сторон, не связанные с осуществлением публично-правовых обязательств управляющей компанией, охватываются понятием отношений, регулируемых гражданским правом.

Во втором параграфе «Особенности содержания соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» при раскрытии темы содержания соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР рассмотрена специфика правового положения субъектного состава, а также проанализировано содержание заключаемого ими соглашения.

Отмечается, что правоотношения между управляющей компанией и резидентами ТОСЭР по соглашениям о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР квалифицируются судами как обязательства.

Установлено, что определения «субъект ТОСЭР» не содержат ни Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ, ни иные нормативные акты, регламентирующие правовой режим предпринимательской деятельности на ТОСЭР. В связи с этим сформулировано определение «субъект ТОСЭР».

При рассмотрении субъектного состава ТОСЭР выявлены ограничения в отношении филиалов и представительств, создаваемых резидентами ТОСЭР за пределами территорий, а также созданных ими до получения соответствующего статуса резидента.

В исследовании доказана возможность реорганизации юридических лиц, обладающих статусом резидента ТОСЭР, согласно проведённому анализу законодательства, что позволило сделать вывод, что резиденты ТОСЭР имеют

право на реорганизацию в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

При рассмотрении правового статуса управляющей компании предложено исключить из компетенции управляющей компании ТОСЭР ряд публично-властных полномочий ведения реестра резидентов и осуществление функций МФЦ. Следует предусмотреть в качестве полномочий управляющей компании функции по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования ТОСЭР, привлечения резидентов и мониторинга выполнения условий заключённых с резидентами договоров.

Рассмотрен вопрос получения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной или государственной собственности, в собственность управляющей компании, в связи с чем предложено рассмотреть внесение вклада в уставной капитал управляющей компании исключительно в виде движимого имущества, принадлежащего государству или муниципальному образованию.

Аналогичная ситуация касается предоставления земельных участков резидентам ТОСЭР. Предложено отказаться от передачи земельного участка резиденту ТОСЭР в собственность по договору купли-продажи и рассмотреть вопрос предоставления по договору долгосрочной аренды с правом выкупа по истечении двух лет использования.

В третьем параграфе «Внеэлементные особенности соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития: заключение, изменение, прекращение и ответственность» установлено, что необходимым условием получения статуса резидента ТОСЭР и ведения соответствующей предпринимательской деятельности для кандидата является заключение с управляющей компанией соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Подробно рассмотрены этапы заключения, изменения и прекращения действия соглашения.

Сделан вывод, что соглашение о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР обладает комплексной правовой природой. Данное

соглашение оказывает на предпринимательскую и инвестиционную деятельность регулирующее воздействие. Предлагается рассматривать соглашение о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР как организационное, так как его сущность проявляется в том, что резидент обязуется реализовать предусмотренный бизнес-планом инвестиционный проект, а управляющая компания - заключить с резидентом соответствующий договор (например, аренды или купли-продажи недвижимого объекта).

Нерешёнными остаются вопросы привлечения к ответственности публично-правового субъекта в случае ненадлежащего исполнения или неисполнения обязательств по соглашению о ведении предпринимательской деятельности.

Рассмотрены дискуссионные вопросы, касающиеся изъятия у собственников земли для нужд государства и размещения на изъятых земельных участках объектов инфраструктуры ТОСЭР. В результате анализа судебной практики и действующего законодательства выявлено, что существуют несоответствия в части возможности и оснований изъятия земли у собственников. В связи с этим предложено внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Это необходимо для его приведения в полное соответствие с положениями конституционного и гражданского права.

Третья глава «Государственная поддержка отдельных видов предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» посвящена анализу видов государственной поддержки и включает два параграфа.

В первом параграфе «Особенности правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» исследуется понятие «особый правовой режим». Уделяется внимание специфике правового режима предпринимательской деятельности, осуществляемой в условиях ТОСЭР. Изучение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществляемых резидентами ТОСЭР, позволяет констатировать, что среди них отсутствуют те, которые могли бы

принести результат без существующего за пределами ТОСЭР филиала либо представительства. Их организация направлена на получение социально-экономических результатов отстающего региона. Рассмотрены актуальные проблемы отечественного предпринимательского права, а именно отсутствие в законодательстве комплексного подхода к определению и классификации правового режима ведения предпринимательской деятельности. Определено, что содержанием специального режима выступают обязанности и права управляющих компаний, резидентов ТОСЭР, муниципальных и государственных органов.

При рассмотрении особенностей, присущих особому правовому режиму предпринимательства на ТОСЭР, нужно принимать во внимание также особенности сочетания публичных и частных интересов при правовом регулировании предпринимательства на этих территориях. Взаимодействие публично-правовых и частноправовых интересов, средств и методов воздействия - одна из главных особенностей предпринимательского права, государственного и правового регулирования рыночной экономики и предпринимательской деятельности.

Названы отличительные особенности предпринимательской деятельности на ТОСЭР: особый таможенный режим; особый режим землепользования; осуществление предпринимательской деятельности специально зарегистрированным субъектом; налоговые льготы; наличие социального элемента, направленность на сотрудничество бизнеса и государства на долгосрочную и среднесрочную перспективу; обязанность создать новые рабочие места в определённом количестве, наличие инвестиций и пр.

Во втором параграфе «Правовые формы и средства государственной поддержки предпринимательства на территориях опережающего социально-экономического развития» описаны и раскрыты особенности льготных режимов, действующих на ТОСЭР, а также рассмотрены формы и средства государственной поддержки предпринимательства на ТОСЭР.

При изучении особых правовых режимов осуществления на ТОСЭР предпринимательской деятельности проанализировано понятие «особый правовой режим». В ходе исследования правовых характеристик, присущих различным режимам предпринимательской деятельности на ТОСЭР, рассмотрен ряд особенностей правового регулирования (особенности специального таможенного и налогового режима, особенности ведения отдельных видов предпринимательской деятельности в условиях ТОСЭР).

Определены формы государственной поддержки предпринимательства на ТОСЭР - материальная и нематериальная, которые включают в себя муниципальные и государственные гарантии, субсидии, предоставление на льготных условиях государственного имущества, создание информационных систем на региональном уровне, консультационные услуги и прочее.

Относительно мер государственной поддержки на уровне регионов, можно отметить, что они выражены в форме участия муниципальных образований и субъектов Российской Федерации в предпринимательских отношениях, в то время как функционирование некоторых местных органов власти должно обеспечивать баланс между созданием благоприятных условий для достижения эффективности и необходимостью бюджетной координации.

III Заключение

По результатам исследования решены поставленные задачи и достигнута цель, заключающаяся в формулировании теоретических положений и практически применимых рекомендаций по совершенствованию правового регулирования предпринимательства при осуществлении этой деятельности в условиях ТОСЭР.

Проведённое исследование позволило определить отличительные характеристики ТОСЭР, отграничивающие рассматриваемую территорию от территорий с аналогичным правовым режимом, а также выявить специфичные особенности осуществления предпринимательской деятельности на такой территории.

Определены основные задачи, раскрыты предложения, которые направлены на совершенствование правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Установлено, что представляется необходимым проведение дальнейших научных исследований в рассматриваемой сфере.

ТОСЭР является крупнейшим инвестиционным проектом в Российской Федерации. От успешности реализации данного проекта во многом будет зависеть экономическое и социальное развитие муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, которые в настоящее время находятся в числе отстающих.

Установлено, что российскими регионами ведётся активная политика в части создания благоприятного инвестиционного климата и адекватной инфраструктуры поддержки инвесторов. С этой целью в регионах создаются территории, где устанавливается особый режим правового регулирования для предпринимателей.

В приложении приведены уточняющие сведения по исследуемой теме.

IV Список работ, опубликованных по теме диссертации

*Публикации в рецензируемых научных изданиях,
определенных ВАК при Минобрнауки России:*

1. Сиднева, А.М. Правовое регулирование экономической деятельности на территориях опережающего развития / А.М. Сиднева // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (31). Том 9. - С. 35-41. - ISSN 2227-1171.

2. Сиднева, А.М. Особенности правового положения резидентов территории опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2019. - № 3. - С. 130-133. - ISSN 1993-1778.

3. Сиднева, А.М. Особенности отчуждения земельных участков на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2020. - № 1 (40). - С. 171-175. - ISSN 1995-5502.

4. Сиднева, А.М. Специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Юридические исследования. - 2021. - № 10. - С. 74-86. - ISSN 2409-7136. - Текст : электронный. - DOI 10.25136/2409-7136.2021.10.36676. - URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36676 (дата обращения: 26.01.2022).

Публикации в других научных изданиях:

5. Сиднева, А.М. Государственно-частное партнёрство как механизм реализации проектов на территории опережающего развития / А.М. Сиднева // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 2. Том 19. - С. 139-144. - ISSN 1682-2358.

6. Сиднева, А.М. Инвестиционные проекты в современном коммерческом обороте / А.М. Сиднева, П.Е. Мазепов // Образование и право. - 2019. - № 2. - С. 98-102. - ISSN 2076-1503.

7. Сиднева, А.М. Развитие малого и среднего предпринимательства (на примере Тамбовской области) / А.М. Сиднева // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 5. Том 19. - С. 117-124. - ISSN 1682-2358.

8. Сиднева, А.М. Соглашение, как основной элемент правового механизма осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего развития / А.М. Сиднева // Природа. Человек. Культура : сборник материалов Первого Международного научно-просветительского форума ; под общей редакцией С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. - Кисловодск - Хабаровск - Москва : Издательство «Научный консультант», 2018. - С. 310-315. - ISBN 978-5-907084-39-1.

9. Сиднева, А.М. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник юридического факультета Финансового университета. Том 1. Бизнес и право: новые тенденции : сборник научных трудов бакалавров, магистров, аспирантов, преподавателей, юристов-практиков по итогам международной научно-практической конференции «Территория права - территория жизни», посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; под общей редакцией О.Н. Петюковой. - Москва : Издательство КноРус, 2018. - С. 14-21. - ISBN 978-5-4365-2906-6.

10. Сиднева, А.М. Меры государственной поддержки предпринимательства и порядок их применения на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Устойчивое развитие науки и образования. - 2019. - № 3 (30). - С. 83-88. - ISSN отсутствует. - Текст : электронный. - DOI отсутствует. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37337524> (дата обращения: 26.01.2022).