

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук Моториной
Анны Алексеевны

на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в
Российской Федерации»

от лица, включённого в списочный состав диссертационного совета - Тории
Риты Александровны

Моторина Анна Алексеевна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата наук представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание соответствует основным положениям п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; п. 21. «Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение»; п. 22. «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение» Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Моторину Анну Алексеевну к защите диссертации.

Отмечаю, что: Моторина Анна Алексеевна соискатель учёной степени предложила значимые для науки и практики новые теоретические

предложения и практические рекомендации в части регулирования общественных отношений, возникающих в сфере правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

По результатам проведённого исследования в целях совершенствования действующего законодательства в рассмотренной сфере соискателем предлагается: теоретическое определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С. 28-33).

Соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна вводит в научный оборот следующие новые научные результаты:

1) определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (С. 28-33).

2) обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного

сырья попутным нефтяным газом, расширить требования к перечню объектов налогообложения, включив в него все месторождения на территории Российской Федерации, снизить величину налоговой ставки до 30% для уменьшения налоговой нагрузки на организации, включить в субъектный состав налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика включением нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр» (С. 47-50).

3) предложено публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-108).

Диссертация Моториной Анны Алексеевны на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает внутренним единством, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку. Автор достаточно корректно использует известные научные методы обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций, включая методы общеполитических, общенаучных, частнонаучных и специальных методов исследования.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

1) определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений (признаки: стабилизация экономики, источник финансирования расходов; источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования нефтегазовых доходов; цель: поддержание

стабильности бюджета; принцип формирования: долгосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов)

и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принцип формирования: краткосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: инвестирование или аккумулярование) (С. 66-67; 82-84).

2) разработаны на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России (С. 72; 82-84).

3) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты), в целях повышения конкурентоспособности российских организаций, занимающихся экспортом нефти и нефтепродуктов, предложено в отдельных двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Республика Южная Осетия, Республика Абхазия, Республика Армения, Республика Беларусь, Киргизская Республика и Республика Казахстан) (С. 51-55)

Достоверность итогов исследования Моториной А.А. обусловлена использованием в работе обширной эмпирической базы из 123

источников информации, включая нормативные правовые акты зарубежных стран и России, акты толкования права, научную литературу в области права, а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи профильного содержания, соответствующие целям и задачам исследования.

При общей положительной оценке диссертационной работы Моториной А.А. можно отметить, что 1 Положение, выносимое на защиту, носит дискуссионный характер. Спорно предложение диссертанта, по поводу теоретического определения понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С. 28-33). В статье 96.6. БК РФ определены нефтегазовые доходы федерального бюджета, а также Ворониной К.П. в диссертационном исследовании «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» (2022 г.) определены нефтегазовые доходы федерального бюджета.

Обозначенное не снижает общей положительной оценки представленной диссертации.

Апробация результатов исследования Моториной А.А. осуществлена в докладах на научных и научно-практических международных и всероссийских конференциях: на VIII Международном научном конгрессе «Трансформация предпринимательской деятельности: новые технологии, эффективность, перспективы» (Москва, Финансовый университет, 22-23 мая

2020г.), на XXVIII Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (Москва, МГУ имени М.В. Ломоносова, 12-23 апреля 2021 г.), на Международной научно-практической конференции «Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2021 г.), на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 г.).

Материалы диссертации использовались Министерством энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья. Выводы и основные положения диссертации использовались на практике для подготовки указанных документов.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и «Бюджетное право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Диссертация Моториной А.А. содержит сведения о личном вкладе в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной А.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Моторина А.А. указала, что лично ею получены следующие результаты: основные положения диссертации отражены в 6 публикациях общим объемом 3,35 п.л. (весь объем авторский), в том числе в 4 статьях авторским объемом 2,35 п.л., опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Моториной Анны Алексеевны на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации»:

соответствует заявленной научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и может быть допущена к защите;

и соответствует установленным критериям и требованиям.

(личная/подпись)

Тория Рита Александровна
Доктор юридических наук, доцент

14.04. 2023 г.

Нача
научных

« 04 »

ета
ова
_г.