

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук
Моториной Анны Алексеевны
по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета
в Российской Федерации»
доктора юридических наук, доцента
Арзумановой Ланы Львовны,
включённого в списочный состав Диссертационного совета
Финансового университета 5.1.2. по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Моторина Анна Алексеевна подготовила диссертацию по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук, которая представлена к рассмотрению и публичной защите по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Содержание диссертации соответствует заявленному паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», что дает основания допустить соискателя к публичной защите его диссертационной работы.

Важным аспектом диссертации является причина избрания темы для исследования. О наличии актуальности, в частности свидетельствует порядок аккумулирования и последующего применения нефтегазовых доходов бюджета в целях реализации стратегически важных задач государства. Так, анализируя Энергетическую стратегию России (разработана до 2035 года), можно сделать вывод о том, что топливно-энергетический комплекс должен внести особый вклад в развитие других секторов экономики и достижения национальных целей.

Важно отметить, что нефтегазовые доходы составляют весомую часть доходов российского федерального бюджета. Действительно можно согласиться с Анной Алексеевной в той части, что на законодательном и доктринальном уровнях нет единого подхода к определению понятий «нефтегазовые доходы бюджета» и «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета». Спорными являются основания и процедура расходования средств Фонда национального благосостояния в социально значимых целях и их инвестирования в национальной валюте для последующей реализации нефтегазовых проектов российских юридических лиц.

Автором в работе проанализированы существующие научные подходы, описывающие рассматриваемую проблематику, нормативные правовые акты, доктринальные позиции, что позволило соискателю кандидатской степени представить предложения теоретического и практического характера.

Следует обозначить, что соискателем в доступном формате и вполне обоснованно сформулирована научная новизна исследования, т.е. тот научный потенциал, который был получен Анной Алексеевной в ходе подготовки диссертации. Следует обозначить, что основу научной новизны составили предложения аспиранта по авторским дефинициям, предложения по освобождению от уплаты вывозной таможенной пошлины и отмене временного периодического таможенного декларирования экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов. Получению научных результатов способствовала также использование практики ряда государств, в частности Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США и др.

Видится, что представленные авторские предложения Моториной А.А. являются существенным научным достижением аспиранта в развитие публично-правой науки, которые дают новое направление решения научной проблемы – предложения, направленные на совершенствование законодательства в сфере формирования, распределения и использования нефтегазовых доходов.

Соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна ввела в научный оборот новые теоретические результаты. Автором представлены определения понятия «нефтегазовые доходы бюджета» и «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета».

Предложенные автором дефиниции можно отнести к числу теоретических наработок, которые могут быть использованы в целях улучшения правовых норм, что позволит снять существующие нормативные барьеры.

Анна Алексеевна аргументировала необходимость дополнения перечня видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом.

Степень научной разработанности исследования подтверждается проработкой действующих доктринальных позиций, несовершенством законодательной базы, предметом которых являются отношения, формируемые в сфере формирования, распределения и использования нефтегазовых доходов.

Анна Алексеевна сформулировала цель исследования, как разработку теоретических предложений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Для достижения заявленной цели были поставлены задачи теоретического и прикладного характера:

- определить понятие «нефтегазовые доходы бюджета», изучив опыт правового регулирования в России и выявив отличительные признаки;
- разработать определение термина «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета»;
- сформулировать рекомендации по совершенствованию правового регулирования налога на дополнительный доход;
- предложить практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье;
- выработать порядок опубликования статистических данных об использовании средств Фонда национального благосостояния;
- выявить виды стабилизационных фондов и охарактеризовать их признаки, источники, цели, принципы формирования и способы использования денежных средств;
- разработать предложения по совершенствованию правового регулирования управления средствами Фонда национального благосостояния на основе зарубежного опыта стран Ближнего Востока, ближнего зарубежья, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии.

Важно отметить, что диссертация Моториной А.А. «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает внутренним единством, что следует из структуры работы и содержательной части диссертации. В научном исследовании последовательно и системно изложена актуальная позиция автора, представлен анализ действующих правовых норм и доктринальных положений, автором корректно ведется дискуссия по проблемным аспектам, а также обосновывается позиция по вопросам исследования.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

- представлены авторские теоретические определения понятий:

1. «нефтегазовые доходы бюджета», под которыми предлагается понимать часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального

благополучия, и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (подробное изложение представлено на с. 28-33).

2. «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (подробное изложение представлено на с. 28-33).

Достоверность полученных результатов Моториной А.А. обусловлена использованием при формулировании авторских предложений проверяемых фактов, в том числе анализе правоприменительной практики.

Результаты диссертации Моториной Анны Алексеевны могут найти последующее практическое применение, как в преподавательской деятельности при разработке курсов по дисциплинам публично-правовой траектории, и непосредственно при разработке курсов по Финансовому праву и Бюджетному праву, так и путем подготовки соответствующих законопроектов.

Диссертация отражает сведения о личном вкладе Анны Алексеевны в развитие публично-правовой науки, который выразился в непосредственном участии ее автора на всех этапах исследования и личном вкладе в апробацию результатов исследования посредством публикационной активности.

В представленном автореферате содержится перечень публикаций соискателя ученой степени Моториной А.А., что свидетельствует о личном вкладе автора.

Ознакомление со статьями диссертанта позволяет сделать вывод о том, что поднимаемые в работах вопросы являются составной частью диссертации, в которых автор анализирует действующее правовое регулирование нефтегазовых доходов.

Некоторые результаты, заимствованные Моториной А.А. из других работ, оформлены в тексте диссертации с указанием источника заимствования.

Следует подчеркнуть, что работа соискателя учёной степени Моторина А.А. демонстрирует умение аргументированно излагать материал, показывает наличие квалификационных способностей к последующей научной деятельности и навыка в решении новых доктринальных задач, стоящих перед публично-правовой наукой.

Одновременно, предложение Моториной А.А., выносимое на защиту, позволяют поставить перед диссертанткой следующий вопрос:

1. В положении 7 на с. 11, вынесенном на защиту, автор пишет, о том, что им «разработаны на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом, а также в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России» (подробное изложение представлено на с. 72, 82-84).

В этой связи возник вопрос, что из полученного опыта позволило предложить внедрение новых способов вложения средств Фонда национального благосостояния.

Вопрос вызван интересом к прочтенной диссертации.

Ознакомление с научной работой дает основания заключить, что представленная к защите диссертация Моториной Анны Алексеевны на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» соответствует заявленной научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и установленным критериям и требованиям к подготовке диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, что позволяет поддержать диссертанта и допустить к защите представленную диссертацию.

Арзуманова Лана Львовна

доктор юридических наук, доцент

«13» апреля 2023 г.

тета
кова
3г.