

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

**на Моторину Анну Алексеевну,
автора диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов
бюджета в Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

В своей диссертации Моторина А.А. рассматривает научные проблемы правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Моториной А.А. проанализированы научные исследования специалистов, которые касаются рассматриваемого вопроса, и на этой основе предложены новые авторские подходы к совершенствованию правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в России.

Решение поставленных задач позволило Моториной А.А. сформулировать элементы научной новизны, выносимые на защиту.

Автором сформулировано теоретическое определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимаются часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства).

Кроме того, Моторина А.А. разработала теоретическое определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета,

определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов.

Моториной А.А. также обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом, расширить требования к перечню объектов налогообложения, включив в него все месторождения на территории Российской Федерации, снизить величину налоговой ставки до 30% для уменьшения налоговой нагрузки на организации, включить в субъектный состав налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика включением нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр».

В целях повышения конкурентоспособности российских организаций, занимающихся экспортом нефти и нефтепродуктов, автором предложено в отдельных двусторонних международных договорах со странами Ближнего зарубежья (Белоруссия, Армения, Киргизия, Таджикистан, Южная Осетия, Абхазия и Казахстан) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты).

Моторина А.А. предлагает публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд.

Автором определяются виды стабилизационных фондов в России и странах Ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений (признаки: стабилизация экономики, источник финансирования расходов; источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования нефтегазовых доходов; цель: поддержание стабильности бюджета; принципы формирования: долгосрочные инвестиции; способы использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов) и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принципы формирования: краткосрочные инвестиции; способы использования денежных средств: инвестирование или аккумуляция).

На основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) Моторина А.А. разработала новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом, а также в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России.

Таким образом, изложенное позволяет сделать вывод об актуальности темы исследования, выполнении поставленных научных задач и достижении цели исследования, что позволило Моториной А.А. выработать на основании примененных научных методов исследования научно обоснованные

правовые решения проблем в сфере правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Диссертация Моториной А.А. представляет собой законченное, актуальное и практически значимое научное исследование, выполненное автором самостоятельно на высоком научном уровне, в котором на основе анализа широкого круга источников получены достоверные выводы, имеющие значительную научную ценность и новизну.

Считаю, что диссертация Моториной Анны Алексеевны на тему «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» полностью соответствует требованиям «Положения о присуждении в Финансовом университете ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук», утвержденного приказом Финансового университета от 30 августа 2019 г. № 1714/о, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, и может быть представлена к публичной защите в диссертационном совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 505.001.112 на базе ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Профессор Департамента международного и публичного права Юридического факультета федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», доктор экономических наук, доцент (08.00.10) (5.2.4.)

Березин Максим Юрьевич

10.11.2022

125167, Москва,
пр-кт Ленинградский, д.49/2,
телефон: 8 (499) 553 11 39 (вн.4885)
e-mail: myberezin@fa.ru

