

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича
(профиль «Общественные финансы»)
на диссертацию Кивико Ирины Валерьевны
на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки)

Кивико Ирина Валерьевна представила диссертацию на тему:
«Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» на соискание
ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и
защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования
соответствует пунктам 1. «Теория и методология финансовых исследований»,
13. «Налоги и налогообложение. Налоговая политика. Налоговое
администрирование. Обеспечение бюджетной устойчивости» Паспорта
научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что соискатель ученой степени Кивико И.В. предложила
актуальные теоретические и методические основы развития экономики
дотационных регионов на основе роста и реализации налогового потенциала.

При этом следует отметить следующие научные результаты:

- *теоретические*: доказано, что в дотационных регионах
приоритетными принципами налоговой политики являются эластичность,
достаточность, справедливость, выбор источников налогообложения,
стимулирование предпринимательской деятельности; обоснована
необходимость усиления внимания в дотационных регионах к эффективности
налоговых расходов местных бюджетов как важному фактору социально-

экономического развития и повышения бюджетной устойчивости регионального и местных бюджетов;

- *практические*: разработан комплекс инструментов, направленных на определение места региона по его социально-экономическому положению в авторском подходе дотационности; предложена методика ранжирования регионов на основе принципа риск-ориентированности в рамках бюджетной обеспеченности; представлена формула дотационности; предложен показатель ранжированности уровня дотационной зависимости, позволяющий оценить степень «выживаемости» регионов при отсутствии межбюджетных трансфертов из федерального бюджета; сформирована группировка региональной дотационной зависимости (от нейтральной до высокой степени бюджетной зависимости); представлены авторские методы налогового администрирования на основе новых (цифровых и про-активных) механизмов, направленные на реализацию регионального налогового потенциала и сокращение GAP разрывов; предложены методы скоринг-анализа налогового потенциала регионов, бенчмарк-анализа для регионов, анализа GAP разрывов и формирования укрупненной группировки регионов по сходным признакам; обосновано предложение, что дополнительно к налоговым показателям, необходимо использовать учетные (регистрационные) и социально-экономические региональные показатели, а также дана их группировка и методика оценки с учетом экономических и налоговых статистических показателей.

Диссертация на тему: «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» принципиально обладает внутренним единством, структура диссертации и логика изложения материала представляются обоснованными, цели и задачи исследования достигнуты.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» подтверждены в диссертации и автореферате соответствующими аргументами, в частности, использованием в основе авторских идей и положений научных трудов отечественных и

зарубежных исследователей в области вопросов разработки налоговой политики, управления налоговым потенциалом регионов. Основные научные результаты исследования подкреплены ссылками на российские нормативно-правовые акты, монографии и научные статьи, содержащие результаты экономического, статистического и эконометрического анализа налоговых доходов бюджетов Республики Крым.

Следует отметить, что большая часть расчетов, в работе, основана на результатах анализа официальных данных Росстата, Минфина России, Казначейства России, сведений, представленных на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации.

Достоверность результатов, полученных Кивико И.В., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, методов статистического, структурного и экспертного анализа, анализом теоретических положений в области вопросов разработки, реализации и оценки бюджетной политики.

Положения и результаты диссертации Кивико И.В. применяются при планировании изменений Нормативно-правового регулирования Департаментом регулирования имущественных отношений Министерства финансов Российской Федерации, связанные с расширением налоговой базы в части имущественных налогов: оформление прав на объекты недвижимости, переданные из казны в оперативное управление; проведение кадастровой оценки недвижимости, которая является объективной и учитывает несколько объективных критериев оценки, чтобы не столкнуться с оспариванием при проведении кадастровой оценки в будущем.

Материалы исследования Кивико И.В. используются в учебном процессе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в преподавании учебных дисциплин «Налоговый менеджмент»,

«Налоговая оптимизация и финансовый мониторинг хозяйственной деятельности», «Налоговое планирование и прогнозирование».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Кивико И.В. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при систематизированном обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования.

Соискатель проявил необходимые теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) соответствии с темой исследования, доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных проблем в области вопросов разработки, реализации и оценки бюджетной политики.

Вместе с тем необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеется ряд дискуссионных вопросов, не умаляющих достоинств работы в целом:

1) нет строгости в авторском представлении формулы (1.1), расчета уровня дотационности региона, в виде разности суммы мобилизованных налоговых доходов в федеральный бюджет и суммы трансфертов из федерального бюджета, отрицательное значение которого сигнализирует о наличии определенной финансовой зависимости субъекта Российской Федерации от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (стр.36);

2) остаются вопросы и к авторскому подходу оценки выживаемости регионов, при отсутствии межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на основе формулы (1.2), коэффициента оценки уровня дотационной зависимости региона, в которой фигурирует член в виде отношения суммы мобилизованных налоговых доходов в федеральный бюджет и суммы трансфертов из федерального бюджета, который вычитается из единицы (стр.36).

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Кивико И.В.. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Основные положения диссертации опубликованы в 10 работах общим объемом 8,65 п.л. (авторский объем 7,8 п.л.) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В целом следует отметить, что соискатель ученой степени кандидата наук Кивико И.В. ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как молодой ученый, способный к самостоятельной научной деятельности, продемонстрировал необходимые теоретические знания по теме диссертации, владение аппаратом исследования, анализа, а также современными методами научного познания.

Исходя из изложенного полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Караев Алан Канаматович
доктор технических наук, профессор

« 04 » мая 2023г.



нау

ета

ова

г.