

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., Засько Вадима Николаевича (профиль научной специальности «Налоги и налоговое администрирование») на диссертацию Кивико Ирины Валерьевны, представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки)

Кивико Ирина Валерьевна представила диссертацию на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. – Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам исследования полностью соответствует пунктам 1. «Теория и методология финансовых исследований», 13. «Налоги и налогообложение. Налоговая политика. Налоговое администрирование. Обеспечение бюджетной устойчивости» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю, возможным, допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Кивико Ирина Валерьевна предложила, опираясь на теоретические положения и подходы, решение важной народно-хозяйственной задачи по выработке практических рекомендаций в целях совершенствования механизма трансформация налоговой политики в дотационных регионах.

2) соискатель учёной степени, Кивико Ирина Валерьевна, ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические – заключаются в том, что основные выводы и положения диссертации способствуют развитию научных представлений и методических подходов которые вносят вклад в приращение научного знания в области теории налоговой политики государства. Научно обосновано, что в дотационных регионах приоритетными принципами налоговой политики являются эластичность, достаточность, справедливость, выбор источников налогообложения, стимулирование предпринимательской деятельности.

практические – состоят в том, что выводы и предложения исследования ориентированы на широкое использование при разработке финансовых механизмов, связанных с совершенствованием системы налоговой политики в дотационных регионах, с целью выведения их в самостоятельные финансово-обеспеченные субъекты РФ.

3) диссертация «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью изложения. Данный факт нашел отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатах.

4) обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» подтверждена следующими аргументами:

1. Обоснование теоретических положений понятия «региональная дотационность», где ключевым фактором является показатель уровня федеральных трансфертов к уровню налоговых отчислений в федеральный бюджет, аккумулируемых в соответствующих регионах, а не принцип получения регионами финансовых перечислений из федерального центра, используемый ныне, подтверждается трудами таких ученых как: Т.В. Усков, М.А. Печенский, В.Н. Лексин, Т.Н. Михеев.

2. Определение направлений трансформации налоговой политики в отношении дотационных регионов на основе принципов: а) выравнивания доходов регионов; б) дифференциации налогового потенциала и бюджетной обеспеченности и научная обоснованность доминирования второго подхода к трансформации налоговой политики региона, нацеленной на активизацию экономического развития и расширение региональной налоговой базы, базируется на исследованиях: О.М. Ермоленко, Ф.А. Каировой, З.К. Тавбулатовой

3. Предложенный методический подход к разработке рейтинговой оценки территориальных образований по качеству управления их налоговым потенциалом как основы для обеспечения устойчивости бюджетов основан на трудах: И.Ю. Нестеренко, А.И. Поварова, В.В. Понкратова

4. Выявление особенностей формирования и роста налогового потенциала Республики Крым, к которым отнесено внедрение новых технологий налогового администрирования, способствующих расширению круга налогоплательщиков, объектов имущественного налогообложения, применению новых налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства, основано на исследованиях: С.М. Дробышевского, Г.И. Идрисова и др.

Достоверность результатов исследования, полученных Кивико Ириной Викторовной подтверждается корректным использованием в работе нормативных правовых актов Российской Федерации и иностранных государств, данных отчетов международных организаций, публикаций в периодической печати, монографий и сборников статей, позиций научных исследований, статистических данных.

5) результаты диссертации Кивико Ирины Валерьевны подтверждаются практическим внедрением. Достоверность результатов исследования обеспечивается использованием значительного количества научных работ зарубежных и российских экономистов по вопросам налоговой политики, управления налоговым потенциалом регионов. Основные научные результаты исследования подкреплены ссылками на российские нормативно-правовые акты, монографии и научные статьи, содержащие результаты экономического, статистического и эконометрического анализа налоговых доходов бюджетов Республики Крым. Результаты исследования докладывались, обсуждались и получили одобрение на следующих научных мероприятиях: на «Всероссийской научно-практической конференции «Доходы региональных бюджетов. Инициативное бюджетирование. Финансовая грамотность» (г. Симферополь, Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, март 2019 г.); на 9 Всероссийской научно-практической конференции «Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации: практика регионов и резервы роста» (г. Симферополь, Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, 1-2 апреля 2021 г.); на Международной научно-практической конференции «Евразийская налоговая неделя (Москва, Финансовый университет, 22-27 марта 2021 г.). По материалам исследования при планировании изменений нормативно-правового регулирования Департаментом регулирования имущественных отношений Министерства финансов Российской Федерации учитываются разработанные рекомендации, а именно расширение налоговой базы в части имущественных налогов: оформление прав на объекты недвижимости, переданные из казны в оперативное управление; проведение кадастровой оценки недвижимости, которая является объективной и учитывает несколько объективных критериев оценки, чтобы не столкнуться с оспариванием при проведении кадастровой оценки в будущем. Использование выводов и основных положений исследования способствует более эффективной подготовке проектов нормативно-правовых актов. Материалы исследования используются в учебном процессе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в преподавании учебных дисциплин «Налоговый менеджмент», «Налоговая оптимизация и финансовый мониторинг хозяйственной деятельности», «Налоговое планирование и прогнозирование».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Кивико Ирины Валерьевны в науку, который выразился в проявлении необходимых системных, общих теоретических знаний по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), соискатель ученой степени овладела принципами, логикой и

методологией научного познания; продемонстрировала умение сжато, логично и аргументированно излагать материал о проблемах трансформации налоговой политики в дотационных регионах; овладела знаниями и умениями математического моделирования, абстрактного мышления, системного анализа; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в экономической отрасли науки.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Кивико Ириной Валерьевной из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Кивико Ирина Валерьевна указала, что лично ей получены следующие результаты:

1. Обосновано, что задачи налогового федерализма и налоговой политики региона имеют принципиальные различия в целеполагании: выравнивание межрегиональной дифференциации и развитие конкретного региона, что должно учитываться при выработке механизмов налоговой трансформации (С. 12-25)

2. С целью повышения качества управления налоговым потенциалом предложено увеличить структуру налоговых доходов региональных бюджетов за счет установления ставки по налогу на прибыль организаций по нормативу 100% для зачисления в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации и установления на пятилетний период норматива отчисления в консолидированный бюджет субъектов по налогу на добавленную стоимость в размере 1%. Обосновано, что данные меры позволят значительно усилить экономическую заинтересованность региональных властей в промышленном развитии регионов (С. 26-37)

3. Обоснована методика рейтинга, которая базируется на системном подходе к оценке предельных потенциальных налоговых возможностей регионов, что позволит обрабатывать большие объемы информации для выявления тенденции развития территорий и проводить непрерывный мониторинг качества управления налоговым потенциалом для максимальной его реализации в условиях дотационности бюджетов (С. 37-49)

4. Предложены направления трансформации налоговой политики, включающие как общероссийские механизмы, так и учитывающие специфику региона: нивелирование факторов сезонности; развитие инфраструктурных возможностей для IT-сферы; привлечение контингента фрилансеров; предоставление эксклюзивных технических возможностей; региональное налоговое резидентство □ стимулирование опережающего развития логистических, транспортных и складских услуг. Представленные меры обеспечат симбиоз расширения регионального налогового потенциала,

снижение уровня дотационной зависимости и повышение динамики общего социально-экономического развития Республики Крым (С.93-122)

8) В качестве замечаний можно отметить следующее: в работе представлена методика рейтинговой оценки налогового потенциала регионов, а также коэффициенты, на которой эта методика базируется. ФНС России также ведет работу в данном направлении. Однако, приходится констатировать, что и в исследованиях автора, и в исследованиях налоговой службы этих коэффициентов все ещё недостаточно, для построения объективной модели и оценки рейтинга. Хотелось бы, чтобы автор продолжал научную работу по этому направлению и предложил еще ряд коэффициентов, отражающих потенциальную налоговую базу регионов.

Данные замечания не являются критическими и не снижают научной ценности работы Кивико И.В.

9) Основные положения и результаты исследования отражены в 12 работах общим объемом 10,89 п.л. (авторский объем 10,04 п.л.), в том числе 10 работ общим объемом 8,65 п.л. (авторский объем 7,8 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

10) Соискатель учёной степени Кивико Ирина Валерьевна в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя добросовестным ученым, с широким системным взглядом на научные проблемы современности в сфере трансформации налоговой политики в дотационных регионах.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация: соответствует заявленной научной специальности, может быть допущена к защите и соответствует установленным критериям и требованиям.

Засько Вадим Николаевич

Д.Э.Н.

05.05.2023.



тетя
хова
г.