

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук

Ермолова Никиты Сергеевича

на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

от лица, включённого в списочный состав диссертационного совета - Тории Риты Александровны

Ермолов Никита Сергеевич представил диссертацию на тему «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата наук представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание соответствует основным положениям п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна» и п. 28. «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование» Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Ермолова Никиту Сергеевича к защите диссертации.

Отмечаю, что: Ермолов Никита Сергеевич соискатель учёной степени предложил значимые для науки и практики новые теоретические предложения и практические рекомендации в части регулирования общественных отношений, возникающих в сфере правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

По результатам проведённого исследования в целях совершенствования действующего законодательства в рассмотренной

сфере соискателем предлагается: понятие «финансовая поддержка» как совокупность общественных отношений, регламентированных правовыми нормами, по созданию, распределению, перераспределению и использованию фондов денежных средств, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (С. 67; 72; 75).

Соискатель учёной степени Ермолов Никита Сергеевич вводит в научный оборот следующие новые научные результаты:

1) сформулировано понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» как основы функционирования обособленной и обладающей спецификой совокупности правовых норм, обеспечивающих реализацию финансовой и гарантийной поддержки, закреплённых в федеральном законе, способствующих в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие указанных субъектов (С. 82; 85-86).

2) предложено синхронизировать существующие программы кредитования в части унификации: субъектов – инициаторов разработки программ кредитования и их реализации, условий кредитования, критериев к заемщику, контроля за эффективным использованием бюджетных средств, единого ресурса отражения сведений о программах в целях эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства. (С. 140-141).

3) сформулировано понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства» как основы функционирования обособленной и обладающей спецификой совокупности правовых норм, обеспечивающих реализацию финансовой и гарантийной поддержки, закрепленных в федеральном законе, способствующих в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие указанных субъектов (С. 82; 85-86).

Диссертация Ермолова Никиты Сергеевича на тему «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» обладает внутренним единством, свидетельствующим о личном вкладе автора в науку.

Автор достаточно корректно использует комплекс общенаучных и частных методов познания (формально-юридический, правовой статистики, правового прогнозирования, сравнительно-правовой и др.).

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

1) сущностные признаки субсидии, к которым относятся: денежная форма предоставления бюджетных средств, плановый характер предоставления, софинансирование затрат, безвозвратная и безвозмездная форма поддержки, которая не влечет изменений отношений собственности, целевой характер использования, строгая отчетность по факту использования, ответственность за нецелевое использование, нормативная регламентация, государственный (муниципальный) финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств, законодательно установленные запреты на совершение определенных действий (С. 89-91).

2) необходимость унификации организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации как общественно полезного фонда, обеспечивающего доступ субъектов малого

и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий, эффективность и законность деятельности фонда по использованию финансовых ресурсов, в том числе бюджетных, обеспечивается проводимым государственным финансовым контролем, основанным на единых требованиях к организации финансовых проверок данных организационно-правовых форм (С. 105-107).

3) понятие «бюджетные инвестиции» как разновидность финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которое представляет собой капитальные вложения (инвестирование в объекты недвижимого имущества), основанные на договоре, предусматривающие возникновение государственной или муниципальной собственности в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций (за исключением иностранных юридических лиц), эквивалентных сумме вложений, рассчитываемых в соответствии с гражданским законодательством на основании решений, принимаемых органами государственной или муниципальной власти и оформляемых в форме правовых актов Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования (С. 93-95).

Достоверность итогов исследования Ермолова Н.С. обусловлена использованием в работе обширной эмпирической базы из 142 источников информации, включая нормативные правовые акты, акты толкования права, научную литературу, а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи профильного содержания, соответствующие целям и задачам исследования.

Вместе с тем Ермолов Н.С. отмечает, что одним из негативных факторов, препятствующих более массовому использованию субсидий как меры финансовой поддержки является достаточно сложный порядок ее получения и ограниченный круг направлений поддержки (гранты социальным предпринимателям, компенсация затрат по договорам лизинга и т.д.)(с. 90), при этом диссертант не отмечает, что существует ряд проблем в оценке эффективности осуществления государственной поддержки МСП, в частности: отсутствие полной и достоверной консолидированной информации об объемах государственной поддержки МСП; отсутствие объективных показателей результативности использования государственной поддержки МСП, характеризующих деловую активность субъектов МСП, получивших государственную поддержку.

Обозначенное не снижает общей положительной оценки представленной диссертации.

Апробация результатов исследования Ермолова Н.С. нашли отражение в докладах и выступлениях на научных и научно-практических международных, межвузовских и всероссийских конференциях: на Межвузовской конференции «ESG и цифровизация банковской деятельности: проблемы права» (Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 15 апреля 2022 года); на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 года); на Международной научной конференции «Трансформация права в условиях цифровизации банковской деятельности» (Москва, Финансовый университет, 20 июня 2022 года).

Актуальные и значимые положения исследования применяются в практической деятельности Министерства промышленности и инвестиций Республики Северная Осетия-Алания. В частности используются положения, касающиеся предоставления субъектам малого и среднего

предпринимательства бюджетных инвестиций, а также положения по эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволило выработать новые подходы к синхронизации существующих инструментов льготной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право», «Правовое регулирование финансирования программ развития».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Диссертация Ермолова Никиты Сергеевича содержит сведения о личном вкладе в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Ермоловым Н.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Ермолов Н.С. указал, что лично им получены следующие результаты: по теме исследования опубликовано 5 печатных работ общим объемом 3,15 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Ермолова Никиты Сергеевича на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в

Российской Федерации» соответствует заявленной научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и может быть
допущена к защите;

и соответствует установленным критериям и требованиям.

(личная подпись)

Тория Рита Александровна
Доктор юридических наук, доцент

11.04. 2023 г.



Подпись

Р.А.

Тория

Риты

Александровны

11.04.2023 г.

ЕТ
Л.
Г.