

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Ермолова Никиты Сергеевича
по теме «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого
и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
доктора юридических наук, доцента
Петюковой Оксаны Николаевны,
включённой в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Ермолов Никита Сергеевич представил диссертацию на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) следующим пунктам: п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна» и п. 28. «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование».

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации, что обосновывается следующим:

1) Соискатель Ермолов Н.С. представил авторские теоретические положения, касающиеся совершенствования мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и развития предпринимательской среды в Российской Федерации как драйвера экономики государства, обладающие научной новизной, в частности, об уточнении понятий «финансовая поддержка», «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», а также о необходимости унификации организационно-правовой формы гарантийного фонда, обеспечивающего предоставление гарантийной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, что является существенным научным достижением в финансовом праве, дополняющим отрасль новыми знаниями об особенностях правового регулирования финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Актуальность темы диссертации обоснована важностью научного анализа финансовых инструментов поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, занимающих особое место в экономике российского государства с учетом необходимости увеличения доли малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте по опыту развитых экономик мира.

2) Соискатель ученой степени Ермолов Н.С. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- сформулировано определение понятия «финансовая поддержка» применительно к теме исследования, а именно финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (С. 67; 72; 75);

- определено понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (С. 82; 85-86);

- перечислены принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (С. 86-87);

- предложено определение понятия «бюджетные инвестиции» (С. 93-95);

- установлены сущностные признаки субсидии (С. 89-91);

- обоснована необходимость унификации организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации (С. 105-107);

- предложена классификация организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, распределенных по четырем группам в зависимости от направления осуществления деятельности (С. 119-121);

- предложено синхронизировать программы кредитования в части унификации: субъектов – инициаторов разработки программ кредитования и их реализации, условий кредитования, критериев к заемщику, контроля за эффективным использованием бюджетных средств, единого ресурса отражения сведений о программах и др. (С. 140-141).

3) диссертация «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» соответствует требованиям внутреннего единства и логики построения. Автор последовательно излагает сначала вопросы общего характера, а именно характеризует в целом правовые меры, принципы государственной политики Российской Федерации, создающие условия реализации финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, а затем понятие, виды, принципы финансовой поддержки соответствующих субъектов в Российской Федерации, а также значение инфраструктуры их поддержки, льготное кредитование и иные меры финансовой поддержки.

Научный инструментарий, используемый в диссертации, для анализа законодательного регулирования и изучения правоприменительной практики в рассматриваемой сфере корректен;

4) обоснованность положений и выводов, полученных соискателем Ермоловым Н.С., подтверждается применением диалектического подхода, комплекса научных методов исследования в их взаимосвязи и взаимообусловленности - общенаучных методов (анализа, синтеза) и частных (формально-юридического, правовой статистики, правового прогнозирования, сравнительно-правового и др.). Так, историко-правовой метод применялся при исследовании генезисе и развитии мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в исторической ретроспективе. Формально-юридический метод использовался для выявления формально-логических связей в системе финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности и правового регулирования мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства. Сравнительно-правовой метод позволил выявить непоследовательность законодательства о финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достоверность результатов, полученных Ермоловым Н.С., подтверждается их апробацией, применением теоретических знаний в области юридической науки, обширной библиографией диссертационного исследования (142 наименования источников), соответствующей целям и задачам диссертационной работы. Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлены использованием современной научной методологии; изучением монографических и других научных работ, диссертационных исследований по юридическим и экономическим наукам, предметом которых являются различные аспекты финансово-правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе их финансовой поддержки; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Основные положения диссертации были апробированы в ходе выступлений на международных и всероссийских научно-практических конференциях, в том числе на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» 2022 года; на Международной научной конференции «Трансформация права в условиях цифровизации банковской деятельности» 2022 года.

5) результаты диссертации Ермолова Н.С. нашли применение в практической деятельности Министерства промышленности и инвестиций Республики Северная Осетия-Алания. В частности используются положения о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства бюджетных инвестиций, а также положения об эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволило выработать новые подходы к синхронизации существующих инструментов льготной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволило выработать новые подходы к синхронизации существующих инструментов льготной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того сформулированные соискателем положения и практические рекомендации могут быть в дальнейшем реализованы при подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и повышающих эффективность мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

б) в диссертации содержатся сведения о личном вкладе Ермолова Н.С. в юридическую науку, выраженном в формулировании темы, постановке цели и задач исследования, его предмета и объекта, анализе и обобщении эмпирического материала по теме исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатов диссертации и их апробации (внедрении), в том числе на международных научно-практических конференциях, организованных Финансовым университетом при Правительстве РФ, Университетом имени О.Е. Кутафина.

Личный вклад Ермолова Н.С. также заключается в том, что материалы диссертации используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета при преподавании учебных дисциплин «Финансовое право», «Правовое регулирование финансирования программ развития».

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Ермоловым Н.С. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы 5 научных статьях в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Ермолов Н.С. в ходе работы над диссертацией проявил себя самостоятельным ученым, продемонстрировала необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Также он продемонстрировала владение методологией юридического научного познания, знание юридической терминологии, навыки исследовательской работы с библиографической базой, аргументированного изложения основных положений и выводов в заключении диссертации; проявил квалификационные способности к творческой научной деятельности при решении сложных юридических задач.

Соискателем Ермоловым Н.С. в диссертации применено умение правильно формулировать цель с учетом теоретической и практической важности правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на эффективное и динамичное развитие данных субъектов, способных оказать существенное


влияние на устойчивость к внешним и внутренним вызовам российского государства.

На основании цели диссертационного исследования корректно определены задачи для последующего их решения на основе обозначенной в работе нормативно-правовой базы, материалов правоприменительной практики, научных трудов.

Навыки анализа и систематизации теоретических подходов в публично-правовой науке, касающихся правового механизма финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, позволили соискателю определить основные направления государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства и ее возможной оптимизации.

Вместе с тем, представляется необходимым в процессе защиты уточнить, какие именно отдельные / некоторые вопросы, рассматриваемые в работах К.И. Брыкина, А.Я. Бимбад, А.М. Борисовой, М.М. Винокуровой, В.В. Кутенкова представляют для автора исследовательский интерес.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.2, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Ермолов Н.С. может быть допущен к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.


Петюкова Оксана Николаевна
доктор юридических наук, доцент

18 апреля 2023 г.

