

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112, д.юрид.н., профессора Андреевой Любови Васильевны (профиль научной специальности «предпринимательское право») на диссертацию Ермолова Никиты Сергеевича на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Ермолов Никита Сергеевич представил диссертацию на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) в рамках п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна» и п. 28. «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование» Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Следует отметить, что:

1) соискатель учёной степени Ермолов Н. С. предложил значимые для науки и практики положения, касающиеся понятия финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, выявления и обоснования принципов финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, выявления и обоснования существенных признаков субсидии, разработки классификации организаций, образующих

инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ермолов Н. С. сумел достичь сформулированной цели диссертационного исследования по разработке и обоснования предложений и научно-практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на эффективное и динамичное развитие данных субъектов в части решения поставленных задач по определению принципов финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и раскрытия их содержания; раскрытию сущностных признаков субсидии; совершенствованию организационно-правовой формы юридического лица - региональной гарантийной организации; разработке классификации организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих определенные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Теоретическое значение имеют положения диссертации о построении системы принципов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соотношении с иными принципами государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Диссертационное исследование Н. С. Ермолова имеет также практическое значение, поскольку полученные результаты исследования определяют направления государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющие повысить эффективность использования бюджетных средств, направляемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, большое практическое значение имеет предложение автора, направленное на совершенствование льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, заключающееся в предложении синхронизировать существующие программы кредитования в части унификации: субъектов – инициаторов разработки программ кредитования и их реализации, условий кредитования, критериев к заемщику, контроля за эффективным использованием бюджетных средств, единого ресурса отражения сведений о программах; об актуализации Закона о развитии МСП.

2) соискателем учёной степени Ермоловым Н. С. введены в научный оборот следующие новые научные результаты:

сформулировано понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» как основы функционирования обособленной и обладающей спецификой совокупности правовых норм, обеспечивающих реализацию финансовой и гарантийной поддержки, закрепленных в федеральном законе, способствующих в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие указанных субъектов (С. 82; 85-86);

выявлены принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства: законности, бюджетного финансирования, плановости финансовой поддержки, целевого (адресного) характера финансирования, ранжирования деятельности региональных гарантийных организаций, обеспечительного характера финансовой поддержки, координации деятельности национальной гарантийной системы, а также обосновано и раскрыто их содержание (С. 86-87);

выявлены и обоснованы существенные признаки субсидии, к которым относятся: денежная форма предоставления бюджетных средств, плановый характер предоставления, софинансирование затрат, безвозвратная и безвозмездная форма поддержки, которая не влечет изменений отношений собственности, целевой характер использования, строгая отчетность по факту использования, ответственность за нецелевое использование, нормативная регламентация, государственный (муниципальный) финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств, законодательно установленные запреты на совершение определенных действий (С. 89-91);

обоснована необходимость унификации организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации как общественно полезного фонда, обеспечивающего доступ субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий, эффективность и законность деятельности фонда по использованию финансовых ресурсов, в том числе бюджетных, обеспечивается проводимым государственным финансовым контролем, основанным на единых требованиях к организации финансовых проверок данных организационно-правовых форм (С. 105-107).

3) диссертация «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» имеет логически стройную структуру, и в ней последовательно решены обозначенные соискателем задачи;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» подтверждается использованием научных представлений соискателя в области публично-правовых наук, соотнесением их с актуальными задачами совершенствования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в современных условиях.

Обоснованность положений и выводов представленной диссертации, подтверждается использованием комплекса общенаучных и частных методов познания (формально-юридического, правовой статистики, правового прогнозирования, сравнительно-правового и др.).

Достоверность результатов, полученных соискателем, обусловлена использованием в работе теоретических положений, разработанных наукой финансового права, использованием трудов известных ученых, посвященных правовому регулированию отношений по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, статистические данные и материалы средств массовой информации, данные о деятельности акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», материалов правоприменительной деятельности (всего – 142 источников).

5) Результаты исследования прошли апробацию на трех международных научно-практических конференциях; в практической деятельности Министерства промышленности и инвестиций Республики Северная Осетия-Алания; используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и Правовое регулирование финансирования программ развития».

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе соискателя Н. С. Ермолова в науку финансового права, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных результатов, их статистической обработке, а также апробации и внедрении результатов диссертации. Роль соискателя в целеполагании проведённого исследования выражается также в

непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе;

7) материалы или отдельные результаты, заимствованные Н. С. Ермолова из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) Основные научные результаты диссертации опубликованы в пяти работах рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Н. С. Ермолов в ходе работы над диссертацией показал себя как вполне сформировавшийся учёный, показав необходимые теоретические знания по научной специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации показало, что соискатель ученой степени владеет методологией научного исследования, умеет логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- демонстрация необходимых познаний в части понимания актуальных проблем теории финансового права, их связи с актуальными проблемами деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обладание соискателем теоретическими знаниями по специальности 5.1.2, обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части оптимизации правового регулирования отношений по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении использованных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, имеют место выводы и суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

Понятие «бюджетные инвестиции» и правила их предоставления предусмотрены в Бюджетном кодексе РФ. На публичной защите требует пояснение понятие «бюджетные инвестиции», разработанное соискателем. В чем необходимость разработки авторского определения данного понятия и его принципиальная новизна.

Данный вопрос не снижает качества диссертационной работы. Полагаю,

что представленная к защите диссертация Н. С. Ермолова соответствует заявленной научной специальности 5.1.2. установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.

доктор юридических наук, профессор

24.04.2023

Л. В. Андреева

Любовь Васильевна Андреева



—
—
эта
ова
г.

