

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, **д.э.н., профессора Гончаренко Любови Ивановны** (профиль научной специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски») на диссертацию Сафроновой Е.С. на тему «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Сафронова Е.С. представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Содержание диссертации полностью соответствует пунктам п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» и п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Данная работа относится к теоретическим исследованиям, предлагая научные достижения - в развитии теоретических основ оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований.

Отмечаю, что:

1. Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. предложила значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей социально-экономическое значение. Предложенные меры по совершенствованию системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в Российской Федерации будут способствовать развитию системы менеджмента качества и риск-ориентированного подхода,

содержащего в себе классификацию факторов, влияющих на риски бюджетов муниципальных образований.

2. Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические: теоретически обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами; определены принципы эффективного управления местными бюджетами; уточнены элементы системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, что позволило автору научно обосновать и уточнить цели системы оценки эффективности управления местными бюджетами, а также сформулировать её принципы, функции, инструменты и показатели оценки степени достижения заданных стратегических целей. (п. 1, 2 положений, выносимых на защиту).

- *практические:* сформированная система показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки.

3. Диссертация на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» обладает внутренней логикой, выразившейся в последовательной структуре исследования, подчиненной достижению основной цели и задач исследования. В первой части работы автором рассмотрены теоретические основы системы оценки эффективности управления местными бюджетами, проанализирована - система оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований. В последующем на основе теоретико-методических основ проведен анализ методических основ оценки эффективности управления местными бюджетами. По результатам анализа соискателем определены авторские наработки в части направлений совершенствования системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в Российской Федерации.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» подтверждена сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике, в частности по проблемам совершенствования управления местными бюджетами, а также оценки эффективности управления бюджетами, на основании ряда ключевых научных работ российских и зарубежных исследователей, на которые имеются сноски, согласно списку представленному в исследовании.

Достоверность результатов, полученных Сафроновой Е.С., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, расчеты соискателя базируются на официальных данных Росстата, Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства. Полученные данные использованы для обоснования выводов.

Материалы диссертации Сафроновой Е.С. используются в практической деятельности Финансового управления Администрации городского округа Щелково при оценке эффективности управления бюджетом муниципального образования.

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при систематизированном обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также их апробации.

Соискатель проявил необходимые теоретические знания по научной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит соответствии с темой исследования, доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных проблем в области общественных финансов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертация имеются некоторые замечания, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования:

1) вызывает возражение формулировка объекта – слишком широко, тем более, что в диссертации самим местным бюджетам уделено не столь значительное внимание;

2) вызывает сомнение и сформулированный предмет исследования в части *оценки финансовых отношений*;

3) не совсем понятно, чем руководствовался соискатель, используя термины «непосредственный» результат, «конечный» результат;

4) по тексту диссертации и автореферата диссертации, представляется, автор не разводит понятия методологический подход и подходы к предложенным методикам; кроме того, ни в одном из выделяемых факторов, условий нет упоминания о том, что местные бюджеты особенно различаются по стране, в том числе по их доходной базе (дефиците) (хотя в дальнейшем автор и исследует проблемы бюджетной самостоятельности субъектов);

5) в работе, безусловно, имеет место выстраивание системы критериев, они сгруппированы, но четкой взаимосвязи между ними, по крайней мере в последовательности применения, иерархии важности, не прослеживается;

6) ряд рекомендаций по совершенствованию управления доходами и расходами местных бюджетов, как представляется, к достижению их цели не относятся вследствие превышения в результате компетенций органов местного самоуправления (кстати, в чем автор видит разницу между налоговыми преференциями и налоговыми льготами), например, в части оценки эффективности управления налоговыми расходами; кроме того, требует пояснения, каким образом оценка модельного бюджета может быть встроена в систему оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований?

7) Рисунок 3 Система оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований – где место критериям оценки и как их группы (элементы) накладываются на выделенные подсистемы оценки эффективности?

7. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сафроновой Е.С. из чужих текстов и работ, принципиально оформлены в тексте диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования. Относительно высокий процент заимствований (17,44%) и цитирований (18,41%) обусловлен широким корректным использованием в тексте диссертации (в том числе не прямым цитированием) положений нормативных документов и устойчивыми словочетаниями.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит Сафронова Е.С. указала, что лично ею получены следующие результаты:

1) предложен концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами (С. 30);

2) сформулированы принципы и критерии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образования, разработанные с учетом особенностей управления местными бюджетами в Российской Федерации (С. 28-29; 47-48);

3) предложено научное обоснование методологического подхода к оценке эффективности управления местными бюджетами как системы, обладающей совокупностью специфических признаков (С. 33);

4) разработана методика и инструментарий оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований (С. 120-125);

5) предложены рекомендации по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами (С. 144-156).

8. Основные положения диссертации опубликованы в 5 работах общим объемом 2,95 п.л. (весь объем авторский), из них 4 работы общим объемом

2,62 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель учёной степени кандидата наук Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как достаточно вдумчивый и грамотный молодой ученый, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально-экономическое значение.

Исходя из изложенного полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

доктор экономических наук, профессор

Гончаренко Любовь Ивановна,

«26» февраля 2021 г.

