

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Д 505.001.106 Финансового университета

д.э.н., проф. **Казаковой Наталии Александровны**

(профиль научной специальности «Аудит и контроль. Ревизия
финансово-хозяйственной деятельности»)

на диссертацию

Бударина Сергея Сергеевича

на тему «Аудит эффективности как фактор повышения
результативности деятельности медицинских организаций»,
представленную на соискание учёной степени доктора наук по научной
специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль
«Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности»)

Бударин Сергей Сергеевич представил диссертацию на тему
«Аудит эффективности как фактор повышения результативности
деятельности медицинских организаций» на соискание учёной степени
доктора наук к публичному рассмотрению и защите по научной
специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль
«Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности»).

Содержание диссертации соответствует Паспорту специальности
08.00.12 – «Бухгалтерский учет, статистика» (экономические науки), а
именно пунктам: 3.2. «Теоретические и методологические основы и
целевые установки аудита, контроля и ревизии»; 3.3. «Методология
разработки программ аудита и плана проверок»; 3.7. «История развития
методологии, теории и организации аудита, контроля и ревизии»; 3.8.
«Регулирование и стандартизация правил ведения аудита, контроля и
ревизии»; 3.9. «Развитие методологии комплекса методов аудита,
контроля и ревизии»; 3.14. «Бюджетный контроль и ревизия»; 2.10.

«Макроэкономический анализ ценовой ситуации, вскрывающий факторы, воздействующие на динамику цен»; 2.3. «Развитие методологии комплекса методов оценки, анализа, прогнозирования экономической деятельности»; 2.16. «Анализ и обоснование программ финансового оздоровления».

Считаю, что соискатель учёной степени может быть допущен к защите диссертации.

Отмечаю, что в диссертации Бударина С.С.:

1. Предложено решение важной народнохозяйственной проблемы в области учетно-экономических наук, связанной с развитием методологии аудита эффективности и обоснованием методических, организационных и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного контроля за эффективностью использования бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение на всех уровнях управления. Соискателем впервые предложен концептуально новый подход к контролю за реализацией национальных проектов и государственных программ, ориентированный на специфику отраслевого компонента в здравоохранении, который позволяет обеспечить прозрачность отчетности об использовании выделенных медицинской организации ресурсов, достоверность оценки экономической эффективности их деятельности, рационального использования бюджетных средств и государственной собственности.

2. Усовершенствованы методы информационного обеспечения управления ресурсами в сфере здравоохранения в условиях цифровизации экономики, основанные на интеграции статистического, бухгалтерского и управленческого учета, что обеспечивает решение современных проектно ориентированных управленческих задач.

3. Предложен целый комплекс взаимосвязанных методов организации персонифицированного учета медицинских услуг, а также

методов и методик контроля и анализа результатов аудита эффективности использования бюджетных средств, в том числе:

- метод «дерева вопросов», который позволяет сформировать систему показателей и критериев оценки результатов деятельности организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения с использованием бюджетных средств (С. 74-97), который внедрен соискателем в процесс сбора, систематизации и классификации информации;

- «сотовый метод» сквозного контроля и единого научно-методического обеспечения и стандартизации проведения и анализа результатов аудитов эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов и программ в сфере здравоохранения (С. 109-123), что обеспечивает прозрачность использования средств бюджетов разных уровней, внебюджетных фондов и ресурсов коммерческих экономических субъектов, участвующих в реализации национальных проектов и государственных программ;

- методика применения аудита эффективности для обоснования достаточности ресурсов (финансовых, материально-технических, кадровых и т.д.), необходимых для обеспечения деятельности медицинских организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения (С. 226-241; 268-275);

- алгоритм и аналитические процедуры оценки вклада отдельной медицинской организации в достижение целевых показателей, предусмотренных государственной программой «Развитие здравоохранения»;

- проект мониторинга базовых параметров деятельности медицинских организаций, характеризующих качество управления ресурсами и позволяющих увязать их значение с показателями

результативности деятельности медицинских организаций (С. 218-225; 244-268; 293-296; 308-318).

4. Разработаны инструментальные средства для реализации предложенных соискателем новых методов контроля за эффективным использованием ресурсов. Предложенный соискателем инструментарий включает:

- сбалансированную систему показателей оценки эффективности деятельности медицинских учреждений и алгоритмы их расчета;

- систематизацию и классификацию показателей по группам, характеризующим экономичность, продуктивность и результативность деятельности медицинских организаций;

- выделение групп показателей, влияющих на достижение целевых показателей, утверждаемых национальными проектами и государственными программами;

- методы оценки достаточности выделенных медицинскому учреждению ресурсов и эффективности их использования.

5. Диссертация обладает внутренним единством, заключающимся в комплексном решении поставленной проблемы от предложения концептуальных положений до разработки конкретных методик и методических рекомендаций.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации подтверждена:

- тем, что полученные соискателем научные результаты основаны на признанных научных исследованиях по проблематике диссертации, проведенных ранее известными зарубежными и российскими учеными;

- использованием в основе авторских идей и положений известных, проверяемых данных, фактов, в том числе, анализом практики, обобщенного передового опыта, сравнением авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике;

- использованием статистических, публичных данных, общепризнанных методов сбора и обработки экономической информации;

- использованием новых научных результатов диссертации Бударина С.С. при выполнении ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения Москвы» научно-исследовательской работы «Научно-методическая оценка ресурсов в системе здравоохранения и влияние их достаточности на эффективность деятельности медицинских организаций»;

- результатами апробации диссертации в практической деятельности Счетной палаты Республики Татарстан, где авторский метод «дерево вопросов» позволяет формировать систему показателей и критериев оценки результатов деятельности ключевых объектов проверки, участвующих в реализации программ и проектов в сфере здравоохранения, с использованием средств бюджетной системы Российской Федерации;

- использованием авторских методов и контрольно-аналитических процедур аудита эффективности в сфере здравоохранения при подготовке отчетов Счетной палаты Российской Федерации о результатах контрольных мероприятий, проведенных совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;

- внедрением авторской концепции аудита эффективности при разработке методики оценки эффективности деятельности ведомственного медицинского центра в Москве в 2014-2015 гг., а также при реализации пилотных проектов оценки достаточности ресурсов и эффективности их использования медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Москвы в 2016-2019 гг.;

- внедрением научных результатов диссертации в практику ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора, в частности при создании информационной системы автоматического сбора и анализа данных медицинских организаций, что способствует повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росздравнадзора и его территориальных органов;

- апробацией разработанного соискателем метода персонифицированного учета данных об оказании медицинских услуг Многопрофильным медицинским центром Банка России для определения значений показателей, характеризующих доступность и качество оказания медицинской помощи;

- использованием материалов диссертации на учебно-практических семинарах Счетной палаты Российской Федерации в Санкт-Петербурге, г. Казани и Москве для сотрудников региональных контрольно-счетных органов.

7. Диссертация содержит сведения о личном вкладе соискателя Бударина С.С. в экономическую науку, что доказывается:

- непосредственным участием автора в получении исходных данных и научных экспериментах;

- непосредственным участием автора на всех этапах процесса проведения диссертационного исследования;

- непосредственным участием автора диссертации в апробации результатов исследования;

- самостоятельной подготовкой основных публикаций по теме диссертации и выступлением с докладами на международных и национальных научных конференциях.

8. Результаты проверки на антиплагиат свидетельствуют о соответствии п. 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

№ 842 от 24 сентября 2013 года. В диссертации содержатся необходимые ссылки на авторов или источники заимствования материалов, или отдельных результатов. Соблюдено требование об использовании в диссертации результатов научных работ, выполненных соискателем ученой степени лично и (или) в соавторстве, в соответствии с которым, соискатель ученой степени отмечает в диссертации это обстоятельство. Таким образом, проверка показала, что диссертация является самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей приращение научных знаний в области аудита эффективности использования бюджетных средств.

9. Основные положения диссертации отражены в 41 научной публикации общим объемом 51,25 п.л. (авторский объем 41,25 п.л.), в том числе в 2 монографиях общим объемом 19,75 п.л. (авторский объем 17,45 п.л.), в 4 статьях в международной базе «Scopus» общим объемом 2,9 п.л. (авторский объем 2,01 п.л.), в одной статье в международной базе Web of Science общим объемом 1,4 п.л. (авторский объем 1,0 п.л.) и в 16 статьях общим объемом 14,3 п.л. (авторский объем 11,85 п.л.), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, из которых 2 статьи входят в базу RSCI общим объемом 1,8 п.л. (авторский объем 1,45 п.л.). Все публикации по теме диссертации.

10. Результаты диссертационного исследования доказывают, что соискатель Бударин С.С. обладает необходимыми теоретическими знаниями по научной специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль «Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности»); владеет принципами, логикой и методологией научного познания, а также специальными знаниями, умениями и навыками по вопросам разработки теоретико-методического инструментария аудита эффективности, доказала наличие

квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных проблем по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль «Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности»).

Учитывая изложенное выше, считаю, что представленная к защите диссертация Бударина Сергея Сергеевича на тему «Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности медицинских организаций» соответствует заявленной научной специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль «Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности») и может быть допущена к защите.

доктор экономических наук, профессор
Казакова Наталия Александровна

«17» марта 2021 г.

ИЗДАТЕЛЬСТВО

ИЗДАТЕЛЬСТВО

ИЗДАТЕЛЬСТВО