

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета

Д 505.001.109 д.э.н., доцента Тюриной Юлии Габдрашитовны (профиль научной специальности «Общегосударственные, территориальные и местные финансы») на диссертацию Пенчук Анны Витальевны, представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Пенчук А.В. представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует п. 2.8 «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

- 1) соискатель учёной степени Пенчук А.В. предложила значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное значение для развития теории государственных финансов и повышения результативности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - авторский подход к разработке методологии проектного управления расходами федерального бюджета;
- 2) соискатель учёной степени Пенчук А.В. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в углубленном обосновании и аргументации позиции автора о развитии методологических аспектов управления расходами публично-правовых образований, повышении качества управления общественными финансами на основе проектных принципов;

- с точки зрения наличия практических результатов значимыми являются авторские предложения, подходы и критерии оценки качества проектного управления бюджетными расходами, разработанный шаблон стандарта управления бюджетными расходами и комплекс мероприятий по дальнейшему развитию проектного управления при уточнении организационно-правовых основ, инструментов и процедур управления расходами бюджетов бюджетной системы;

3) диссертация на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

- оценкой необходимости приоритетного развития проектного управления расходами федерального бюджета;

- предложенными концептуальными подходами к определению принципов, особенностей и границ применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами с учетом базовых правил и ресурсных ограничений;

- определенными автором современными тенденциями развития проектного управления расходами федерального бюджета, учитывающими последовательность этапов, принципы, вариативность, механизмы стандартизации;

- рекомендациями по оценке качества управления с позиции применения различных параметров и показателей, к числу которых отнесены объемы

бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций, развитие информационных технологий, инноваций, планирование целей, результатов и показателей использования бюджетных средств и ряд других;

- мероприятиями по использованию ряда показателей (уровень кассового исполнения расходов, доведение лимитов бюджетных обязательств, распределение межбюджетных трансфертов, степень достижения показателей и результатов осуществления бюджетных расходов) в целях полной оценки качества управления расходами бюджетов бюджетной системы;

- разработанными мерами по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами с позиции гармонизации инструментов управления бюджетными расходами, повышения оперативности осуществления бюджетных процедур, повышения уровня информатизации проектного управления бюджетными расходами.

Достоверность результатов, полученных Пенчук А.В., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории государственных финансов, применением общенаучных методов, анализом широкого круга источников информации, включая официальную информацию Росстата, Министерства финансов России, Федерального Казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации, сведения единого портала бюджетной системы Российской Федерации;

5) результаты диссертации Пенчук А.В. нашли практическое применение в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов России, в вопросах, касающихся использования на практике предложений по повышению качества и оперативности проектного управления бюджетными расходами федерального бюджета при подготовке Минфином России проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись»

федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» (принято 7 августа 2019 г. № 1030) и реализуются в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов России.

Указанные предложения способствуют повышению оперативности проектного управления расходами федерального бюджета. Рекомендации Пенчук А.В. по стандартизации проектного управления бюджетными расходами отражены в подготовленных Методических указаниях по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 22 марта 2019 г. № 2523п-П6. Также результаты исследования используются Департаментом общественных финансов Финансового университета в учебном процессе;

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации, в обосновании цели и задач исследования, в анализе и обобщении информации по теме диссертации, разработке комплекса авторских практических рекомендаций, позволяющих сформировать научный подход в развитии методологии проектного управления бюджетными расходами.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук Пенчук А.В. продемонстрировала необходимые теоретические знания по научной специальности 08.00.10 - «Финансы, денежное обращение и кредит», в соответствии с темой диссертации овладела принципами, логикой и методологией научного познания, проявила умение аргументировано излагать материал о методических и практических аспектах проектного управления расходами федерального бюджета, показала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных

задач финансовой отрасли науки в области теории и практики общественных финансов.

Вместе с тем, следует отметить, что исследование вызывает несколько дискуссионных позиций. Автором в принципах управления бюджетными расходами выделена возможность перераспределения бюджетных средств в течение финансового года (гибкость), при этом в работе предложено управление бюджетными расходами осуществлять в увязке с конечными результатами их осуществления и иными ограниченными ресурсами (комплексность), в связи с этим возникает вопрос – насколько реалистично на практике достичь поставленных целей с учетом установленных принципов возможности варьирования в течение года, но при этом увязывая эффективность процесса управления с конечными результатами и ограниченностью бюджетных расходов.

Требуется дополнительное обоснования позиция автора о критериях и показателях качества проектного управления бюджетными расходами на этапе исполнения бюджетных расходов, в частности, «свыше 98 %, 93 %, 90 % и т.д.». Возникает вопрос, какова всё-таки авторская позиция относительно конкретного выбора инструментов проектного управления бюджетных расходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Требуется пояснение позиции автора по использованию различных иных платформ информационных систем в рамках проектного управления;

7) все материалы или отдельные результаты, полученные Пенчук А.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Пенчук А.В. указала, что лично ею получены следующие результаты: уточнены принципы, особенности, границы применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами (с. 25-33); сформулированы на основе анализа зарубежного опыта современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами (с. 33-41); разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества

проектного управления бюджетными расходами (с. 59-61); обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами (с. 104-130);

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в 4 работах общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский);

9) соискатель учёной степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как исследователь в области теории общественных финансов, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший глубокие знания по заявленной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

С. В.

---

Тюрина Юлия Габдрашитовна  
доктор экономических наук, доцент

10 июля 2020 г.

*Ю. А. Мухоморова*

2020 г.